



# القرية العربية منذ فجر التاريخ إلى العصر الحديث

٢٠٠٧-٢٠٠٨





التقرير السنوي  
٢٠٠٧-٢٠٠٨

٢٠٠٨-٢٠٠٧

# التقرير السنوي العربي

٢٠٠٧-٢٠٠٨

الطبعة الأولى - القاهرة - ٢٠٠٨

مدير المركز: د. عبد المنعم سعيد

رئيس مجلس الإدارة: مرسى عطا الله

مستشارو التقرير:

د. سامي منصور  
د. طه عبد العليم

د. على الدين هلال  
د. محمد السيد سعيد

الأستاذ/ سيد يسين  
د. أسامة الغزالي حرب

د. حسن أبو طالب

د. وحيد عبد المجيد

## ■ مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية

مركز علمي مستقل يعمل في إطار مؤسسة الأهرام أنشئ عام ١٩٦٨

يتكون المركز من وحدات هي:

وحدة العلاقات الدولية - وحدة النظم السياسية - وحدة الدراسات العربية - وحدة الدراسات الاقتصادية - وحدة الدراسات العسكرية - وحدة الدراسات الاجتماعية - وحدة الدراسات التاريخية - وحدة الدراسات الإعلامية.

## ■ أهم مطبوعات المركز:

- التقرير الاستراتيجي العربي (سنوي)
- مختارات إسرائيلية (شهرية)
- قراءات استراتيجية (شهرية)
- تقرير الاتجاهات الاقتصادية الاستراتيجية (سنوي)
- المقالات و سلسلة الكتب
- كراسات استراتيجية (شهرية)
- ملف الأهرام الاستراتيجي (شهري)
- مختارات إيرانية (شهرية)
- دليل الحركات الإسلامية في العالم

## ■ إدارة المركز:

مؤسسة الأهرام - شارع الجلاء - المبنى الجديد - تليفون ٢٥٧٨٦٠٣٧ فاكس: ٢٧٧٠٣٢٢٩





# التقرير السنوي العربي ٢٠٠٧-٢٠٠٨

رئيس التحرير  
عبد الفتاح الجبالي

نائب رئيس التحرير  
أيمن السيد عبد الوهاب  
مدير التحرير  
محمد فايز فرحات

القاهرة ٢٠٠٨



رئيس التحرير

**عبد الفتاح الجبالي**

نائب رئيس التحرير

**أيمن السيد عبد الوهاب**

مدير التحرير

**محمد فايز فرحات**

المستشار الفني

**السيد عزمي**

الإخراج الفني

**مصطفى علوان**

سكرتير التحرير الفني

**حسني إبراهيم**

السكرتارية الادارية

**سريّة نوفل**

**مهاشم**

وحدة المعلومات

**طارق مجاهد**

**حازم محفوظ**



# ■ المشاركون في التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠٠٧-٢٠٠٨ ■

## التفاعلات الدولية

خبراء و باحثون من داخل المركز

كريم القاضي

هناء عبيد

مجدى صبحي

د. حسن أبو طالب

خبراء و باحثون من خارج المركز

د. نورهان الشيخ

## التفاعلات الإقليمية

خبراء و باحثون من داخل المركز

د. أماني الطويل

د. محمد عبد السلام

د. محمد قلدي سعيد

خبراء و باحثون من خارج المركز

محمد عبد القادر

محمد عباس ناجي

أيمن شبانة

بدر حسن شافعي

## النظام الاقليمي العربي

خبراء و باحثون من داخل المركز

هانيء رسلان

د. محمد السعيد إدريس

خبراء و باحثون من خارج المركز

يسرى عزياوى

إبراهيم عالي

محمد أبو الفضل

خالد السرجاني

محمد حافظ

إبراهيم عرفات

## القضية الفلسطينية

خبراء و باحثون من داخل المركز

صبحي عسيلة

د. عهاد جاد

خبراء و باحثون من خارج المركز

محمد جمعة

## جمهورية مصر العربية

خبراء و باحثون من داخل المركز

د. عمرو الشوبكي

د. عمرو هاشم ربيع

ضياء رشوان

نبيل عبد الفتاح

إيمان مرعي

د. دينا شحاتة

خبراء و باحثون من خارج المركز

نزار عبد المعطي زيدان

د. عبد الله صالح

عزة علي

## باحثون مساعدون

سمير زكي البسيوني

محمد عز العرب

نجوى نظمي مينا

محمد أبو بكر على

هبة السيد رمضان

كامل عبد الله محمود



الافتتاحية.....	٩
المقدمة.....	١٣

## ◆ التفاعلات الدولية

التغيرات المناخية.. كوارث مؤكدة وجهود دولية محدودة.....	٣٥
الانتخابات التمهيدية الأمريكية: أولوية قضايا الركود الاقتصادي والعراق.....	٤٩
الصعود الروسي وحدود المراهنة العربية.....	٦١
الاتحاد الأوروبي: خمسون عاما من الوحدة.. لشبونة وما بعدها.....	٨١
هل يمكن أن تعود طالبان من جديد؟.....	٩١
الارتفاع التاريخي في أسعار النفط.....	١٠١

## ◆ التفاعلات الإقليمية

نحو إحياء مفاهيم التعاون والأمن الإقليمي في الشرق الأوسط.....	١١٥
«الحقبة الإيرانية» في منطقة الشرق الأوسط.....	١٢٥
إيران من الداخل: تراجع الإصلاحيين وخريطة سياسية جديدة.....	١٣٧
تركيا: تجدد الصراع بين الإسلاميين والعلمانيين وتفاعلات خارجية نشطة.....	١٥١

## ◆ إفريقيا

مسيرة الاتحاد الأفريقي بين قمتين.....	١٦٩
الدور الإقليمي لجنوب أفريقيا.....	١٨٧
الصراعات الإقليمية في إفريقيا.. المسار التشادي - السوداني.....	١٩٥



## ◆ النظام الإقليمي العربي

٢٠١.....	تفاعلات النظام الإقليمي العربي
٢٢٣.....	العملية السياسية في العراق
٢٣٥.....	الأزمة اللبنانية .. أزمة دولة
٢٥٣.....	تطورات الأزمة السودانية
٢٦٥.....	اليمن .. مشكلات السياسة وتحديات الأمن
٢٧٣.....	الانتخابات التشريعية المغربية .. النتائج والدلالات
٢٨١.....	المسألة الصحراوية بين التفاوض المباشر والتصعيد العسكري
٢٨٧.....	تحولات السياسة الخارجية الليبية
٢٩٧.....	وثيقة الإعلام العربي

## ◆ القضية الفلسطينية

٣٠٩.....	٢٠٠٧ ... عام العودة إلى المفاوضات
٣٣١.....	الصراعات الداخلية الفلسطينية - الفلسطينية
٣٥٣.....	ملاحم المشهد الإسرائيلي بعد ستة عقود من إنشاء الدولة

## ◆ جمهورية مصر العربية

٣٦٣.....	أداء مجلسي الشعب والشورى
٣٧١.....	الحقل القضائي .. رهاناته وصراعاته
٣٩٣.....	الأحزاب والقوى السياسية
٤٠٣.....	انتخابات المجالس الشعبية المحلية ٢٠٠٨
٤٢١.....	الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة
٤٣٣.....	مراجعات الجماعات الجهادية المصرية: الآثار المحتملة على الحالة الجهادية في مصر والعالم
٤٤١.....	تصاعد مشكلة الهجرة غير الشرعية من مصر إلى أوروبا
٤٥٣.....	الاقتصاد المصري







## الأزمة المالية العالمية والسوق الديمقراطية

■ عبد الفتاح الجبالي

كنا قد اشرنا في مقدمة العدد الماضي من هذا التقرير إلى أنه من المحتمل أن يشهد العالم أزمة مالية كبيرة، خاصة أن بوادر الأزمة كانت قد بدأت تلوح في الأفق منذ أغسطس ٢٠٠٧ حينما أدى تدهور الائتمان في السوق الأمريكي للقروض العقارية عالية المخاطر، إلى وقوع أزمة سيولة كبرى في أسواق التمويل الأجل بين البنوك. وفي هذه الأثناء تدخلت البنوك المركزية الرئيسية بالعديد من الإجراءات لتوفير السيولة للمؤسسات المتعثرة، غير إن الضغوط تجددت وتكثفت مع مطلع عام ٢٠٠٨ حين بدأت المؤسسات المالية في الإعلان عن خسائرها الضخمة، ارتبط معظمها بالانكشاف للأوراق المالية المتعلقة بالقروض العقارية. وقد ازدادت حدة التدهور مع ظهور دلائل لتباطؤ الاقتصاد الأمريكي. وواصلت الأزمة انتشارها في ظل تفاقم المخاوف من تدهور الجودة الائتمانية للأصول وضعف السيولة في الأسواق.

وبالتالي يشهد الاقتصاد العالمي أزمة مالية، تعد من الأزمات الكبرى التي يشهدها النظام المالي العالمي، بل يرى البعض إنها أسوأ أزمة مالية منذ قرن مضى، وهو ما دفع صندوق النقد الدولي إلى اعتبارها أكبر الأزمات المالية منذ الحرب العالمية الثانية، وأشار الآن جرنسبان، المحافظ السابق للبنك الفيدرالي الأمريكي، إلى أن هذه الأزمة تحدث مرة كل نصف قرن، وربما مرة كل قرن.

وعلى الرغم من أن هذه الأزمات ليست سمة تنفرد بها النظم الاقتصادية الحالية دون غيرها من النظم التاريخية السابقة، حيث يزخر التاريخ الاقتصادي بعدد هائل من الأزمات مثل أزمة الجنيه الاسترليني، والفرنك الفرنسي في الستينيات، وانهيار نظام النقد العالمي طبقا لاتفاقية بريتون وودز في السبعينيات وأزمة الديون في الثمانينات، وأزمات المكسيك وأمريكا اللاتينية في التسعينيات، إلا إنه لا يمكن اعتبار هذه الأزمة جزءا من سلسلة من الأزمات المالية التي انتشرت مؤخرا وأصبحت تحدث على مدى زمني قصير نسبيا ومتقارب، بل هي أعمق وأعقد من ذلك بكثير، خاصة أن مركز الأزمة هو الولايات المتحدة الأمريكية ذات الثقل الكبير في الاقتصاد العالمي من حيث كونها أكبر اقتصاد في العالم من حيث الناتج وأيضا أضخم سوق مالي، وهو ما يختلف كثيرا عن الأزمات السابقة.

ولاشك أن السبب الأساسي لها يرجع إلى الانفصام بين معطيات الاقتصاد الحقيقي والأسعار الإسمية التي تحددتها المراهنات المسعورة والمحمومة التي يسمح بها النظام المؤسسي الحالي. وأصبح الهيكل الحالي للنظام المالي الدولي لا يتسم بالكفاءة وبالتالي فهو غير قادر على إدارة المخاطر المالية المحتملة. وهنا بالتحديد جوهر الاختلاف بين الأزمة المالية الراهنة وغيرها من الأزمات السابقة، وبمعنى آخر، فإذا كانت الأزمة المالية السابقة هي جزء لا يتجزأ من الأزمات الدورية في الاقتصاد المالي العالمي إلا أن هذه الأزمة لا تبدو كذلك للعديد من الأسباب سالفة الذكر، وخير دليل على ذلك ان بنك « ليهان بر اذر » الذي نجح في تفادي الوقوع في أزمة الكساد العالمي في ثلاثينات القرن الماضي إلا أنه لم يستطع تفادي هذه الأزمة وكان من أوائل ضحاياها.

لقد أدت التطورات في أسواق المال الدولية بما في ذلك موقف المستثمرين الدوليين والبنوك الدولية إلى نشوء أخطار تهدد وضع المدفوعات الدولية والمزيد من الاضطرابات على الصعيد التجاري، وحدوث المزيد من الانخفاض في أسعار الأوراق المالية وغيرها من الأصول مصحوبا بخسائر في الثروات المالية وانكماش الاستهلاك والاستثمار على الصعيد العالمي. وهناك العديد من العوامل التي يمكنها أن تغذي هذه العملية منها الزيادة المتوقعة في معدلات التضخم في الدول المتقدمة في ضوء تدني معدلات الفائدة طويلة الأجل وكذلك استمرار العجوزات الهائلة في الموازنات العامة وتدني معدلات الادخار والاختلالات المالية الناجمة عن القوائض البترولية وعدم التأكد على الصعيد (الجيو بولتيكي) وغيرها.

وهكذا، يتضح أن النظام المالي العالمي يواجه تحديا هائلا، لم يسبق له مثيل، وهو امتصاص صدمة الانهيارات الراهنة في المؤسسات المصرفية، فإذا نجحت المقامرة الراهنة فإن هذا من شأنه أن يعزز بصورة لا يستهان بها الآمال التي تمكن النظام المالي من حل المشكلات والنهوض بنفسه من الأزمة، ولكنه أمر صعب المأل في ظل التغييرات العديدة التي أشرنا إليها، وتزداد خطورتها في ظل عدم اليقين الذي أصبح السمة المميزة للاقتصاد العالمي ككل، خاصة إن الاضطرابات الجارية ليست مجرد حدث من حوادث السيولة حيث انها انعكاس لمواضع هشّة وعميقة الجذور في الميزانيات العمومية وقواعد رأسمالية ضعيفة ومن ثم يرجح أن تكون آثارها أوسع نطاقا وأكثر عمقا وأطول أمدا.

ولمواجهة هذه الأزمة اتخذت السلطات الأمريكية والأوروبية مجموعة من الإجراءات الاستثنائية الهادفة إلى إعادة الاستقرار للأسواق، وتمثل ذلك في ضخ كميات كبيرة من الأموال والتدخل لعلاج وتسوية أوضاع المؤسسات المالية الضعيفة وزيادة قيمة التأمين على الودائع.

بشكل عام، من المحتمل أن تؤدي هذه الإجراءات مع ازدياد المخاوف بشأن مستوى الملاءة المالية للمؤسسات وسيادة أجواء عدم الثقة، إلى ركود اقتصادي وتراجع معدلات النمو في هذه الاقتصادات خاصة أن الخبرة التاريخية تؤكد أن الركود الذي يلي الأزمات المالية عادة ما يكون أكثر حدة مقارنة بالأزمات الأخرى. ولذلك يتوقع صندوق النقد الدولي أن ينخفض معدل النمو العالمي من ٥٪ عام ٢٠٠٧ إلى ٣,٩٪ عام ٢٠٠٨ وإلى ٣٪ عام ٢٠٠٩. وتظهر هذه النتائج بالنسبة للاقتصاد الأمريكي حيث من المتوقع أن ينخفض معدل النمو من ٢٪ عام ٢٠٠٧ إلى ١,٦٪ عام ٢٠٠٨ وإلى ٠,١٪ عام ٢٠٠٩. وكذلك تراجع النمو في الاتحاد الأوروبي من ٢,٦٪ إلى ١,٣٪ وإلى ٠,٢٪ خلال نفس الفترة. وهذه المسألة سوف تؤثر بالسلب على بلدان العالم أجمع عموما والعالم الثالث على وجه الخصوص. ومثل هذه النتيجة ستكون مصدرا للقلق الكبير في البلدان النامية لأن أساسيات اقتصادياتها حساسة بدرجة كبيرة جدا لتحركات أسعار الفائدة الخارجية والتدفقات الرأسمالية ولأن صادراتها ستتأثر تأثرا ضخما بتباطؤ النمو.

وعلى الجانب الآخر قد تؤدي هذه التطورات إلى المزيد من التأثير السلبي والمتمثل في انسحاب المستثمرين الدوليين والبنوك الدولية لمدد طويلة من هذه الأسواق، مما يؤدي إلى صعوبات جمة في الحصول على التمويل اللازم للتنمية.

عموما ومن التحليلات الكثيرة التي قدمت خلال الفترة الأخيرة يمكن استخلاص نتيجة واحدة بكل يقين وهي أن أطر الاستقرار المالي الوطنية لم تتمكن من مواكبة التطورات والابتكارات والعولمة المالية مما تسبب في الانتشار السريع للآثار السلبية للأزمة عبر الحدود، كما أن النظام المالي العالمي لا يتسم بالكفاءة، ويعاني من التفتت، ويفتقر إلى المشروعية السياسية ويخفق في إدارة المخاطر، رغم المحاولات العديدة التي بذلت لإصلاحه إلا أنها لم تؤت ثمارها ومن ثم أصبح من الضروري إعادة النظر كلية في المبادئ الأساسية التي يعتمد عليها النظام المالي والنقدي الحالي. فإزال هناك قدر كبير من عدم اليقين في الأسواق الدولية وهناك ما يشير بالفعل إلى أن العاقبة قد تكون أسوأ، إذ مع احتمال حدوث ركود اقتصادي واسع وأكثر عمقا مما يؤدي إلى مجموعة من المخاطر المتشابكة التي تصيب الموقف الاقتصادي الحالي بضعف غير عادي.

وبالتالي، يصبح من الضروري البحث عن أفضل السبل للخروج من هذه الأزمة. ونرى أنها تكمن أساسا في نظام السوق الديمقراطي السوق الديمقراطي، والذي يركز على معادلة الدولة الرشيدة والسوق الناضجة.

ويرجع السبب في ذلك إلى أنه إذا كانت آلية السوق باعتبارها جزءاً أساسياً من النظام، إلا أنها لا تخدم بدقة بعض الأهداف التي تدعى إنها تحققها مثل تزويد المجتمع بتقييم دقيق للتكاليف النسبية للإنتاج وغيرها. وبمعنى آخر، فإنه وعلى الرغم من أن هذه الآلية أساسية وضرورية، إلا أن اللجوء إليها في كل الأمور يعتبر من قبيل الخطأ القاتل. إذ تعاني الأسواق من اختلالات عديدة أكد عليها الكثيرون، يعود بعضها إلى الأوضاع الاحتكارية، والبعض الآخر ناجم عن اعتبارات



قصيرة الأجل في العمل، والتي تجعل السوق أقل قدرة على المنافسة أو أقل كفاءة أو أقل اهتماماً بالأوضاع البيئية في المجتمع. وثانياً هناك تشوهات في شكل تفاوتات بين الأفراد الداخليين للسوق إما لافتقارهم إلى التعليم أو المهارات اللازمة للمنافسة. وثالثاً كثيراً ما لا يعبر السوق عن التكاليف والفوائد الخارجية (سواء كان التلوث أو الوقاية من بعض الأمراض المتوطنة)

وهنا تحفل معظم الكتابات الأساسية في علم الاقتصاد بالعديد من الدراسات التي تشير إلى الاحتكارات باعتبارها إحدى المثالب الأساسية لنظام السوق، الأمر الذي دفع جون ستورانت ميل للقول بأنه «إذا لم تتحقق فروض المنافسة الكاملة، يصبح من المستحيل قيام علم للاقتصاد». بل إن «ادم سميت» نفسه يرى أن الاحتكارات والامتيازات هما العدوان الرئيسيان للذان يهددان عمل النظام الاقتصادي الجيد.

والأخطر مما سبق ما أكدّه ميشيل ألبيير في كتابه الرأسمالية ضد الرأسمالية من تأثير الثقافة الرأسمالية التي تعتبر الاستهلاك مقياساً للحياة نفسها، مما يهدد بتحويلها إلى هدم القيم الاجتماعية السائدة على المدى البعيد. وهو ما عبر عنه المفكر الفرنسي فرنسوا بيرو قائلاً «إن كل مجتمع رأسمالي يعمل بشكل منتظم تحركه عقلية الكسب والسعي إلى تحقيق أقصى ربح ممكن، يؤدي إلى مخاطر شديدة، فعندما تسيطر هذه العقلية على الجندي أو الفنان أو العالم، ينهار المجتمع وتصبح كل أشكال الاقتصاد مهددة) وبالتالي يجب ألا تنتقل إلى السوق أنبل القيم في حياة البشر وإلا ترعزعت أسس الجماعة الاقتصادية. فالرأسمالية تنتهك القيم وتفسدها.

وهكذا، تصبح مشاكل النظام الرأسمالي عميقة الجذور وربما لا يمكن التخلص منها. وهو ما أدى إلى تشاؤم معظم الفلاسفة الكبار للنظام الراسم وعلى رأسهم ادم سميت وشومبيتر، بشأن مستقبل هذا النظام. من هذا المنطلق، فإن مواجهة هذه المشكلات لصيقة الصلة بالنظام الرأسمالي والتي تنبع من طبيعته تحتاج إلى إرادة سياسية عن طريق تفعيل دور الدولة لتعويض أوجه النقص في هذا النظام. وتنشأ الحاجة إلى التدخل الحكومي لإنقاذ الاندفاع نحو التراكم الرأسمالي من المعاناة من نتائجه الخاصة به وضبط عملية السوق.

ولا ينبغي أن يفهم من ذلك أننا ضد الأخذ بمبدأ اقتصاد السوق وجهاز الثمن، بل على العكس من ذلك تماماً إننا نرى أن أفضل السبل لإحداث النهضة في المجتمع هي السير على نظام «السوق الديمقراطي»، والذي يركز على معادلة الدولة الرشيدة والسوق الناضجة، وهي الوسيلة المثلى لصنع النهضة الاقتصادية والاجتماعية بالبلاد. وذلك انطلاقاً من أن النهضة هي عمل إرادي وليست عملية تلقائية، بل هي عملية إيجابية تهدف إلى النهوض بقدرات المجتمع. فإذا كان النمو يتحقق من المصادر الثلاثة المعروفة وهي تراكم رأس المال المادي والبشري، وكفاءة تخصيص الموارد بين قطاعات المجتمع، ورفع مستوى الإنتاجية، فإن ذلك لن يتحقق إلا عبر تحديد واضح للأدوار بين القطاع الخاص والدولة.

وهنا نتفق مع ما ذهب إليه د. محمود عبد الفضيل من أن الدولة التنموية هي التي تؤسس شرعيتها على قدرتها على إطلاق عملية تنموية متواصلة لا تقتصر فقط على رفع معدل النمو الاقتصادي وإنما الأهم هو إحداث تحولات جذرية في هيكل الإنتاج المحلي وإحداث تحولات مهمة في النظام الاقتصادي والعلاقات الاجتماعية القائمة.

فالحكومة، في النموذج الذي نقترحه، عليها عدة أدوار أساسية ورئيسية منها ضمان كفاءة آلية السوق بما يعنيه ذلك من توفير الظروف التي تجعل تفاعل العرض والطلب يتم في إطار حقيقي مع ضمان التخطيط الاستثنائي السليم عن طريق توفير البيانات والمعلومات الأساسية عن القطاعات الاقتصادية بالمجتمع وذلك بالشكل الذي يمكن الجميع من إجراء دراسات الجدوى السليمة والصحيحة. وكذلك توفير المناخ الاستثماري الجيد عن طريق إصلاح التشريعات القانونية والإدارية، ووضع القوانين موضع التنفيذ. وهذا يعني ببساطة إيجاد بيئة تنافسية تدفع للمزيد من الكفاءة في الإنتاج مع ضمان عدالة التوزيع لثمار النمو. وهذا يعني ببساطة إيجاد بيئة تنافسية تدفع للمزيد من الكفاءة في الإنتاج مع ضمان عدالة التوزيع لثمار النمو. وبمعنى آخر فإنه بقدر ما لا يمكن إهمال آلية السوق وجهاز الثمن، إلا أنه لا يمكن أن يستمر ذلك دون التدخل الذكي والمنظم من جانب الدولة.

فالسوق هو نتيجة طبيعية لتطور طويل المدى، وهو بذلك يتغير ويتحسن نتيجة للتطورات الاجتماعية، أي أنه لا يمكن أن ينشأ بالقرارات الإدارية، فهو تنظيم مؤسسي متكامل ينبغي أن تتوافر لديه العديد من الشروط لكي يصبح فاعلاً، وبحقق الأهداف المنوطة منه فهو يتطلب حداً أدنى من العوامل وحداً أدنى لتوزيع الموارد. لأن السوق يعني وجود نظام تنافسي قائم على توحيد قواعد اللعبة بين كافة المشتركين وتشمل جوانب مؤسسية واحترام القوانين والإنسيابية الكاملة للمعلومات.



ومادام السوق لا يلبي جميع الاحتياجات فإن الدولة تتدخل، بطريقة مختلفة عن تلك القديمة، للإصلاح. من هذا المنطلق يصبح للدولة عدة أدوار أساسية ورئيسية منها ضمان كفاءة آلية السوق بما يعنيه ذلك من توفير الظروف التي تجعل تفاعل العرض والطلب يتم في إطار حقيقي مع ضمان التخطيط الاستثنائي السليم عن طريق توفير البيانات والمعلومات الأساسية عن القطاعات الاقتصادية بالمجتمع على نحو ما أشير إليه سابقاً.

وقد أكد على هذه الحقيقة العديد من الدراسات التي تناولت التجارب الإصلاحية خلال الفترة منذ تسعينيات القرن العشرين والتي اعتمدت في جانب كبير منها على توافق واشنطن الذي بلوره جون ويليامسون في عام ١٩٩٠، والذي شدد على ضرورة تطبيق هذا التوافق بحكمة وليس بطريقة ميكانيكية ولكن التوافق نفسه اكتسب كينونة خاصة. وقد قام البنك الدولي بدراسة شاملة لهذا الموضوع في دراسته المعنونة « النمو الاقتصادي في التسعينيات .. الاستفادة من دروس عقد من الإصلاح » عام ٢٠٠٥.

وخرجت هذه الدراسات بنتيجة أساسية مفاده أن عملية النمو معقدة للغاية ولا تخضع للصيغ والمعادلات البسيطة. وتقدم هذه الدراسات عدداً من الدروس، أهمها فيما يلي:

- عدم واقعية التوقعات بشأن أثر الإصلاحات على النمو، وبمعنى آخر فإن اتجاه السببية غير واضح، وبالتالي فحرية التجارة مثلاً تمثل فرصة وليست ضماناً للنمو، أى أنه من السذاجة تصور أن مجرد تخفيض الجمارك سيزيد النمو تلقائياً. وهو ما ينطبق على كافة الأدوات الأخرى، بل وأيضاً الديمقراطية، فهي ليست درعاً ضد النهب أو سوء الحكم فقط، بل وسيلة من وسائل التنمية.

- ينبغي أن تركز الإصلاحات على تنشيط النمو وليس فقط الكفاءة، إذ ركزت الإصلاحات التي تمت على كفاءة استخدام الموارد وليس على توسيع القدرة والنمو. أى أنه ليس فقط إرساء أساس النمو طويل الأمد ولكن يجب توفير حوافز كافية لتوسيع تلك القدرة على النمو. ففي حين أن الإصلاحات يمكنها المساعدة في تحقيق مكاسب في الكفاءة فإنها لن تضع الاقتصاد على مسار النمو المستمر إلا إذا دعمت أيضاً حوافز الإنتاج وعالجت إخفاقات السوق أو الحكومة التي تقوض من جهود تحقيق تراكم رأس المال وتدعيم الإنتاجية.

يمكن توفير الظروف اللازمة للنمو الاقتصادي بعدة طرق، لا تفضي كلها بصورة متساوية إلى النمو، إذ تستند أى عملية للنمو على تراكم رأس المال، والاستخدام الكفء للموارد، والتقدم التكنولوجي، وتوزيع الدخل على نحو مقبول اجتماعياً.

- إن تصحيح السياسات لا يترجم إلى مجموعة جامدة من السياسات، وأن أى إصلاح مهما كان مفيداً في تخصيص الموارد بكفاءة لا يستحث النمو بالضرورة. ويفتضي الأمر توجيه تحقيق الاستقرار وإدارة الاقتصاد الكلي صوب النمو. أى أن المحافظة على النمو طويل الأجل تتطلب أن تقلل سياسات الاقتصاد الكلي من مخاطر الأزمات المالية وتكرارها، أى القدرة على تقليل الثقل في النمو الذي يعكس بدوره استجابات حاسمة للصدمات وأن تقلل وسياسات الاقتصاد الكلي تقلل من أوجه الضعف وبذلك من تكلفة الصدمات.

- يجب إخضاع الحكومات للمساءلة وليس تجاوزها، وبالتالي يجب التركيز على تحسين أساليب الموازنة والمراقبة على السلطات الحكومية وإيجاد الظروف التي تؤدي إلى تحسين صنع القرار.

- يجب البعد عن أسلوب صنع القرار المقولب، أى يجب إدراك الخصائص المميزة للدولة والقيود الملزمة للنمو

وهكذا فإن جدول أعمال المستقبل حافل بالعديد من القضايا الأساسية والمنهجية التي تحتاج إلى المزيد من التأمل وإعمال الفكر بغية وضع التصورات الرئيسية حول الأطر المستقبلية، وذلك عبر دراسة التاريخ والتحليل العميق لأخطاء الماضي والابتعاد عن التأكيدات السريعة والمشحونة بالانفعالات. وهكذا يجب البعد عن الأفكار البالية والرجوع عن الكتب العتيقة المترية والبحث في آليات جديدة، وهو ما يحتاج وبحق إلى بناء العقل النقدي والخلاق باعتباره إحدى الآليات الداعمة للنهضة المصرية المنشودة.



## التدوين والمدونون .. الفضاء المعلوماتي في مواجهة المجتمع الواقعي

■ السيد يسين

أستاذ علم الاجتماع السياسي  
مستشار مركز الأهرام للدراسات  
السياسية والاستراتيجية

يمكن القول أننا نعيش في بداية الألفية الثالثة عصر العولمة بكل أبعاده. والعولمة - لو شئنا أن تقدم لها تعريفاً إجرائياً - لقلنا أنها "سرعة تدفق السلع ورؤوس الأموال والأفكار والخدمات والبشر من مكان إلى مكان بغير حدود ولا قيود". ولا شك أن هناك علاقة وثيقة بين الثورة المعلوماتية الكبرى والتي تتمثل في البث الفضائي عن طريق الأقمار الصناعية وشبكة الإنترنت وبين العولمة. ذلك أن هذه الثورة المعلوماتية عمقت من التجليات السياسية والاقتصادية والثقافية والاتصالية للعولمة. لأن العالم أصبح متصلاً Connected ببعضه على مستوى الدول والحكومات والشعوب والأفراد. ونشأ ما يطلق عليه نموذج المجتمع الشبكي Network Society حيث تفيض فيه التدفقات المتنوعة وتتفاعل الأفكار والآراء، وتنبور سياسات الحكومات، وتنمو في نفس الوقت حركات الاحتجاج الإلكترونية. وقد برزت في إطار هذا المجتمع الشبكي ظاهرة التدوين وبرز نوع جديد من المثقفين هم المدونون.

والدراسة الاستطلاعية الراهنة محاولة أولى للاقترب من قارة التدوين المجهولة وهي تنقسم إلى قسمين، القسم الأول صعود مجتمع المعلومات العالمي ومنهجية التحليل الثقافي والقسم الثاني تحليل ثقافي للمدونات والمدونين

### أولاً: سمات مجتمع المعلومات العالمي ومنهجية التحليل الثقافي

من أهم التغيرات التي لحقت ببنية المجتمع العالمي الانتقال من المجتمع الصناعي إلى مجتمع المعلومات العالمي Global Information Society. ويمكن القول أن مجتمع المعلومات يأتي بعد مراحل مر فيها التاريخ الإنساني، وتميزت كل مرحلة بنوع من أنواع التكنولوجيا يتفق معها. شهدت الإنسانية من قبل تكنولوجيا الصيد، ثم تكنولوجيا الزراعة، وبعدها تكنولوجيا الصناعة، ثم وصلنا أخيراً إلى تكنولوجيا المعلومات. ويمكن القول أن سمات مجتمع المعلومات تستمد أساساً من سمات تكنولوجيا المعلومات ذاتها، والتي يمكن إجمالها في ثلاث:

أولاًها: أن المعلومات غير قابلة للاستهلاك أو التحول أو التفتت، لأنها تراكمية بحسب التعريف، وأكثر الوسائل فعالية لتجميعها وتوزيعها، تقوم على أساس المشاركة في عملية التجميع، والاستخدام العام والمشارك لها بواسطة المواطنين.

والثانية: أن قيمة المعلومات هي استبعاد عدم التأكد، وتنمية قدرة الإنسانية على اختيار أكثر القرارات فعالية.

والثالثة: أن سر الوقع الاجتماعي العميق لتكنولوجيا المعلومات، أنها تقوم على أساس التركيز على العمل الذهني، وتعميق العمل الذهني (من خلال إبداع المعرفة، وحل المشكلات، وتنمية الفرص المتعددة أمام الإنسان)، والتجديد في صياغة الأنساق، وتعنى بتطوير النسق الاجتماعي.



## ويلخص بعض الباحثين إطار مجتمع المعلومات في الملامح التالية:

١- المنفعة المعلوماتية (من خلال إنشاء بنية تحتية معلوماتية تقوم على أساس الحواسيب الآلية العامة المتاحة لكل الناس) في صورة شبكات المعلومات المختلفة، وبنوك المعلومات، والتي ستصبح هي بذاتها رمز المجتمع.

٢- الصناعة القائدة ستكون هي صناعة المعلومات التي ستهيمن على البناء الصناعي.

٣- سيتحول النظام السياسى لكى تسوده الديمقراطية التشاركية، ونعنى السياسات التي تنهض على أساس الإدارة الذاتية التي يقوم بها المواطنون، والمبنية على الاتفاق، وضبط النوازع الإنسانية، والتأليف الخلاق بين العناصر المختلفة.

٤- سيتشكل البناء الاجتماعى من مجتمعات محلية متعددة المراكز، ومتكاملة بطريقة طوعية.

٥- ستغير القيم الإنسانية وتتحول من التركيز على الاستهلاك المادى، إلى إشباع الإنجاز المتعلق بتحقيق الأهداف.

٦- أعلى درجة متقدمة من مجتمع المعلومات، ستمثل في مرحلة تتسم بإبداع المعرفة من خلال مشاركة جماهيرية فعالة، والهدف النهائى منها هو التشكيل الكامل لمجتمع المعلومات الكونى.

وقد يبدو أن هذه الصورة التي رسمناها ليست سوى ضرب من الأحلام، غير أن مجتمع المعلومات الكونى، ليس في الواقع حلماً، بقدر ما هو مفهوم واقعى، سيكون هو المرحلة الأخيرة من مراحل تطور مجتمع المعلومات. وهناك ثلاثة أدلة تؤكد هذا القول:

أولها: أن العولمة Globalization ستصبح هي روح الزمن في مجتمع المعلومات القادم. ويرجع ذلك إلى الأزمات الكونية المتعلقة بالنقص في الموارد الطبيعية وتدمير البيئة الطبيعية، والانفجار السكاني، والفجوات العميقة الاقتصادية والثقافية بين الشمال والجنوب.

وثانيهما: أن تنمية شبكات المعلومات الكونية، باستخدام الحواسيب الآلية المرتبطة ببعضها عالمياً، وكذلك الأقمار الصناعية، ستؤدي إلى تحسين وسائل تبادل المعلومات، وتعمق الفهم، مما من شأنه أن يتجاوز المصالح القومية والثقافية والمصالح الأخرى المتباينة.

وثالثها: أن إنتاج السلع المعلوماتية سيتجاوز إنتاج السلع المادية، بالنظر إلى قيمتها الاقتصادية الإجمالية، وسيتحول النظام الاقتصادي من نظام تنافسى يقوم على السعى إلى الربح إلى نظام تأليفى ذى طابع اجتماعى يسهم فيه الجميع.

غير أنه لا ينبغي أن يقر في الأذهان، أن تشكيل مجتمع المعلومات الكونى عملية هينة، وذلك أنه يقف دونها تحديات عظيمة، ينبغي مواجهتها. وأول هذه التحديات المعركة الدائرة الآن حول "ديمقراطية المعلومات"، والتي هي الشرط الموضوعى الذى لا بد من توفره، وذلك لتفادى الشمولية والسلطوية.

وديمقراطية المعلومات تنهض على أساس أربعة مقومات. أولها: حماية خصوصية الأفراد، وتعنى الحق الإنسانى للفرد لكى يصون حياته الخاصة ويحجبها عن الآخرين. والمقوم الثانى هو الحق في المعرفة، وتعنى حق المواطنين في معرفة كل ضروب المعلومات الحكومية السرية، التي قد تؤثر على مصائر الناس تأثيراً جسيماً. ونأتى بعد ذلك إلى حق استخدام المعلومات. وتعنى بذلك حق كل مواطن في أن يستخدم شبكات المعلومات المتاحة وبنوك البيانات، بسعر رخيص، وفي كل مكان، وفي أى وقت. وأخيراً نصل إلى ذروة مستويات ديمقراطية الإعلام، وتعنى حق المواطن في الاشتراك المباشر في إدارة البنية التحتية للإعلام الكونى، ومن أبرزها عملية صنع القرار على كل المستويات المحلية والحكومية والكونية.

وثانى التحديات التي تواجه تشكيل مجتمع المعلومات الكونى، هو تنمية الذكاء الكونى، وهو يعنى القدرة التكيفية للمواطنين في مواجهة الظروف الكونية المتغيرة بسرعة. والذكاء يمكن تعريفه - بشكل عام - بأنه القدرة على الاختيار العقلانى للفعل الإنسانى لحل المشكلات. ويبدأ الذكاء بالمستوى الشخصى لدى الأفراد،



ثم يتطور ويتعمق إلى مستوى الذكاء الجمعى. وداخل الجماعة يفترض أن الذكاء الشخصى للأفراد سيتألف وينسق بينه لتحقيق الأهداف العامة لتغيير البيئة الاجتماعية، وهو ما يطلق عليه الذكاء الاجتماعى. وهو بذاته الذى يمكن أن يتطور ليصبح ذكاء كونياً، والذى سيتشكل من خلال الفهم الكونى المتبادل، الموجه لحل المشكلات الكونية، كما ظهر أخيراً فى الجهود العالمية لمواجهة أزمة البيئة الإنسانية، التى تشارك فيها مختلف الدول فى الوقت الراهن. ويصلح موضوع البيئة مثلاً نموذجياً لإبراز تبلور الوعى الكونى، بعدما ظهرت النتائج السلبية لمجتمع الصناعة، وما أفرزه من ضروب متنوعة من تلوث الماء والهواء والتربة. ومن المؤكد أننا سنشهد فى وقت قريب تشريعات قطرية ملزمة، وتشريعات دولية، سيكون من شأنها إدخال تعديلات جذرية على أدوات الإنتاج السائدة. ومن هنا يحق لنا القول، أنه وعلى عكس ما يبدو حديثاً نظرياً فإننا نشهد فى الوقت الراهن بدايات تشكل الوعى الكونى والذى لم يبرز فقط فى موضوع البيئة، وإنما وربما أهم من ذلك، ظهر فى موضوع القضاء على الأسلحة الذرية والكيماوية وتدميرها، خلاصاً من سيناريو فناء البشرية، والذى كان سائداً فى عصر توازن الرعب النووى. هذا الوعى الكونى الذى يتعمق كل يوم، ليس فى الواقع سوى التعبير الأمثل عن نشوء مجتمع المعلومات العالمى.

### التحليل الثقافى

يمكن القول أن التحليلات المعاصرة للشئون الإنسانية مؤسسة على هدى التجربة الخاصة ببعض البلاد، كما هو الحال حين سيطرت نزعة المركزية الأوروبية على اتجاهات ونظريات العلم الاجتماعى الغربى، بحيث كانت أوروبا هى المقياس والمعيار فى الحكم على تقدم المجتمعات ورفق الثقافات، أو على أساس مصالح بعض القوى العظمى، كما هو الحال بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية فى الوقت الراهن.

وهذا الوضع فى حد ذاته يضع تحدياً أمام هؤلاء الباحثين الذين يحسون بالحاجة إلى منظور أكثر شمولية وقدرة على أن يسه الحياة السياسية المعاصرة. وهذا التحدى يمكن مواجهته بالاعتماد على مفهوم "الثقافة" وما يستدعيه من مفاهيم تنتمى لنفس الفضاء مثل مفاهيم "التمركز حول السلالة" "القومية"، أو على مفهوم "الإيديولوجية" والذى يشير العلاقة المركبة بين خطابات محددة وأشكال معينة من القوة العسكرية والسياسية والاقتصادية.

فالدعوة الأمريكية مثلاً لنظام عالمى جديد، لا يمكن - فى تقديرنا - فهم دواعيها واتجاهاتها وأهدافها، بغير تحليل ثقافى شامل، يقوم بتفكيك خطاب الهيمنة الجديد، فى ضوء الإيديولوجية التى يصدر عنها، والثقافة التى نبع من بين جنباتها.

ويمكن القول أن منهجية التحليل الثقافى لم تتبلور إلا فى العقود الأخيرة، نتيجة إسهامات مجموعة من كبار المنظرين فى العلم الاجتماعى الغربى، أبرزهم ميشيل فوكو الفرنسى، وهابرماس الألمانى، وبيتر برجر الأمريكى، ومارى دوجلاس الأمريكية الإنجليزية الأصل، ويمكن أن يضاف إليهم أيضاً دريدا الفرنسى. غير أن أهمية التحليل الثقافى لم تبرز فقط نتيجة هذه الإبداعات النظرية والمنهجية، ولكنها ظهرت لأن عدداً من المشكلات التى تجابه العالم الآن، عجزت المناهج السياسية والاقتصادية السائدة عن تفسير تجلياتها المتنوعة. ومن أبرزها حركات الأحياء الدينى، ومن بينها الصحوة الإسلامية التى تفلق عديداً من الدوائر الغربية، وانبعثت القومية من جديد، وتأثيرها المباشر على تغيير خريطة الدول، والاهتمام العالمى بحقوق الإنسان فى إطار ثقافات مختلفة، وكذلك نقد احتكار وسائل الإعلام العالمية، إلى غير ذلك من مشكلات تحتاج إلى منهج تحليل ثقافى شامل.

ويشهد على أهمية التحليل الثقافى ما يتردد فى الوقت الراهن من دعاوى تتعلق بانهار الحضارة الغربية، وتقلص هيمنتها الثقافية على العالم، و بروز حضارات أخرى كالحضارة اليابانية والصينية، مرافقة لنهضة اقتصادية كبرى حققتها اليابان فعلاً، وتشق الصين طريقها إليها، بالإضافة إلى بروز الحضارة الإسلامية على المسرح العالمى مرة أخرى، من خلال الصحوة الإسلامية من جانب، ومشكلة الجمهوريات الإسلامية التى كانت جزءاً من الاتحاد السوفيتى، والتساؤلات الغربية القلقة حول توجهاتها فى المستقبل، وهل ستلتحم بالعالم الإسلامى مما يشكل خطورة عظمى على المصالح الغربية، أم سيتم استقطابها فى إطار المشروع الغربى؟

ومن ناحية أخرى، لم يكن غريباً أن تتردد فى وصف حرب الخليج أوصاف من قبيل أنها الحرب الثقافية الأولى فى



العصر الحديث، والتي تتنبأ بعض الأصوات الاستراتيجية العنصرية الأمريكية بأنها الحلقة الأولى في سلسلة الحروب الثقافية المقبلة، والتي ستوجه - في رأى بعضهم - إلى الصدام مع الحضارة الإسلامية، بعد انهيار الشيوعية التي كانت العدو التقليدى للغرب.

وأيا ما كان الأمر، فيمكن القول أن التحليل الثقافى، بالرغم من أهميته القصوى لفهم ظواهر العالم المعاصر، إلا أنه سيدخلنا - شئنا أو لم نشأ - في عالم نظرى معقد، ما زالت تتصارع التيارات المنهجية المختلفة في رحابه. ويشهد على ذلك تعدد المداخل السائدة في الميدان، والتي مازال تطبيق بعضها في مرحلة التجريب والاختبار.

ويمكن القول - بإيجاز شديد - أن هذه المداخل المتعددة، يمكن حصرها في أربعة مداخل رئيسية: المدخل الذاتى، والمدخل البنىوى، والمدخل التعبيرى، والمدخل المؤسسى.

### المدخل الذاتى

يركز هذا المدخل على المعتقدات والاتجاهات والآراء والقيم التي يعتنقها أفراد المجتمع. والنظرة للثقافة هنا تقوم على أساس أنها صياغات ذهنية يصنعها أو يتبناها الأفراد المختلفون، وهي تمثل الحالات الذاتية للفرد، مثل "رؤيته للعالم"، أو مشاعر القلق التي قد تصيبه، أو حالات الاغتراب التي قد يمر بها. ومشكلة المعنى محورية في هذا المدخل. فالثقافة تتكون من معان، وهي تمثل تأويل الفرد للواقع، وهي تعطى الفرد المعنى الذي يضمن له الاتساق في إدراك الواقع وفهمه.

### المدخل البنىوى

ويركز على الأنماط والعلاقات بين عناصر الثقافة ذاتها. ومهمته هي التعرف على العلاقات المنتظمة والقواعد التي تسبغ التجانس على الثقافة وتسمها بسمه خاصة. مثل محاولة التعرف على العلاقات والقواعد التي تقوم عليها الثقافة العربية أو الثقافة الغربية على سبيل المثال. ويؤكد هذا المدخل على الحدود الرمزية للثقافة، وفئات الخطاب التي تعرف هذه الحدود، والآليات التي من خلالها يحافظ على الحدود أو يتم تغييرها. ولو طبقنا هذا المدخل على الثقافة العربية الإسلامية، فقد نهتم بفكرة الحق والباطل، أو الحلال والحرام، أو الملوث والطاهر، ونوعية الخطابات المتعلقة بكل قيمة من هذه القيم، وتغير معانى هذه القيم عبر الزمن. وهذا المدخل ينظر للثقافة باعتبارها موضوعاً قابلاً للملاحظة. وهي بالتالى تتشكل في خطابات يمكن سماعها أو قراءتها، وقد تتجلى في حركات أو موضوعات أو أفعال أو حوادث، يمكن رؤيتها، وتسجيلها وتصنيفها، وهي - على عكس المدخل الذاتى - لا تتشكل من، ولا تعكس الحالات الذاتية للأفراد.

### المدخل التعبيرى

وهو يركز على السمات التعبيرية أو الاتصالية للثقافة، وبدلاً من إدراكها باعتبارها مجرد وحدة مستقلة، فهي تدرك من زاوية تفاعلها مع البناء الاجتماعى، ليس كمظهر من مظاهر المشاعر والتجارب الفردية، كما هو الحال في المدخل الذاتى، وإنما كبعد تعبيري عن العلاقات الاجتماعية، فالإيديولوجية مثلاً، تصور باعتبارها نسقاً من الرموز تحدد كيف يمكن تنظيم العلاقات الاجتماعية. في الإيديولوجية الإسلامية مثلاً يحتل الحجاب مكانة هامة كوسيلة لتنظيم العلاقات الاجتماعية بين الرجل والمرأة، وكذلك منع الاختلاط، وبطريقة عامة فالثقافة هنا تعرف باعتبارها البعد الرمزى - التعبيري للبناء الاجتماعى. وهي تقوم بتوصيل المعلومات للأفراد عن الالتزامات الملزمة أخلاقياً، وهي بدورها تتأثر ببنية هذه الالتزامات.

إن المدخل التعبيري لا يركز على المعلومات التي يتم نقلها للأفراد مباشرة، بقدر تركيزه على الرسائل Messages التي قد تكون مضمرة في الطرق التي تنظم بها الحياة الاجتماعية، وفي اختيار كلمات الخطاب (يمكن الرجوع هنا مرة أخرى إلى حالة الخطاب الإسلامى المعاصر في مجال حركات الإسلام الاحتجاجى السائدة في كثير من البلاد العربية الآن).

### المدخل المؤسسى

ينظر هذا المدخل للثقافة باعتبارها تتشكل من فاعلين Actors ومنظمات تتطلب موارد، وتؤثر بالتالى في توزيع

هذه الموارد. ويتم التركيز هنا على الحقيقة التي مؤداها أن الثقافة لا يتم إنتاجها فقط. أو يتم تدعيمها ببساطة من خلال إضفاء التعبيرية أو الدرامية على الالتزامات الأخلاقية، ولكنها بدلا من ذلك تنتج بواسطة فاعلين لهم قدرات خاصة، ويتم استمرارها من خلال منظمات تعبئ الموارد من أجل طقوسية وتقنين ونقل المنتجات الثقافية. (يرجع هذا إلى مثال المؤسسات الإسلامية التي تنتج المواد الثقافية- بالمعنى الواسع للكلمة- وتبيعها بأسعار رخيصة، كالزى الإسلامى للمرأة، والكتب الإسلامية، وشرائط الكاسيت) وهذه المنظمات- أيا كان نوعها- عادة ما تنمى علاقات مع الدولة وغيرها من مصادر القوة، وقد تتحدى الدولة أحيانا، كما هو الحال بالنسبة لحركات الإسلام الاحتجاجي ومنظماتها.

ولكى نبرز - بشكل مركز - الفروق بين المداخل الأربعة، يمكن أن نأخذ مثالا للعلم باعتباره أحد عناصر الثقافة البارزة. فإذا ركزنا أساسا على القيم العلمية، أو كيف تتأثر رؤى العالم لدى الأفراد بمعتقداتهم حول العالم، فإن بحثنا يقع داخل إطار المدخل الذاتى.

ومن ناحية أخرى، إذا اهتمنا بأنماط الخطابات بين العلماء، التي تحافظ على حدود تخصصاتهم العلمية، أو تلك التي تتعلق بتقييم النتائج الصحيحة أو الشاذة، فإن بحثنا يقع داخل المدخل المؤسسى، أما إذا اهتمنا بالطرق التي يحاول بها الأكاديميون إضفاء التعبيرية أو الدرامية على قيم العقلانية أو الحدائث، فإن بحثنا يقع داخل المدخل التعبيري، وعلى عكس ذلك كله، فالمدخل المؤسسى ينظر للعلم باعتباره أحد عناصر الثقافة، وليس باعتباره مجموعة أفكار، بقدر ما هو نتاج لتركيبية كاملة من العلماء والمنظمات العلمية، ومصادر التمويل وشبكات الاتصال التي تدخل في صميم عملية إنتاج هذه الأفكار.

في ضوء هذا العرض الوجيز لمجتمع المعلومات العالمى الذى يعبر بشكل عام عن اتجاه تطور المجتمع الإنسانى فى الوقت الراهن، وللتحليل الثقافى باعتباره المنهجية الملائمة لدراسة وتحليل وتفسير التغيرات الكبرى التى حدثت فى العالم، يمكننا القول أن ما أطلقنا عليه منذ البداية الثورة الكونية، للتعبير عن مجمل حركة الانقلاب فى الأوضاع العالمية، ليست ثورة وحيدة البعد، ولكنها ثورة مثلثة الجوانب فى الواقع. فهى أولا ثورة سياسية شملت النظم السياسية المعاصرة والعلاقات الدولية على السواء، ويمكن تلخيصها فى عبارة واحدة، هى أولا تحول من الشمولية والتسلطية إلى الليبرالية، ومن صراع الفناء إلى إرادة البقاء، وهى ثانيا ثورة فى القيم وتحول من القيم المادية إلى القيم المعنوية، وهى ثالثا وأخيرا ثورة معرفية تنطوى على الانتقال من الحدائث إلى ما بعد الحدائث.

## ثانياً : التدوين والمدونون: Blogs & Bloggers

وفى سياق مجتمع المعلومات العالمى والذى يركز على ما يطلق عليه الفضاء المعلوماتى cyberspace ظهرت أشكال متعددة من التفاعلات الاجتماعية والثقافية والسياسية أخذت شكل المدونات.

وقد انتقل تقليد كتابة المدونات من الولايات المتحدة الأمريكية إلى مختلف بلاد العالم، وانتشر فى العقد الأخير فى مختلف أنحاء الوطن العربى وفى مصر.

وإذا رجعنا إلى بحث المدونات المصرية: فضاء اجتماعى جديد" الذى نشره مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء المصرى، نجده يحدد بدقة أنماط المدونات المصرية بناء على عينة من هذه المدونات فى إطار البحث الشامل الذى يجريه فى الموضوع.

وهذه المدونات تنقسم إلى سبعة أنواع متميزة وإن كان يمكن أن تجمع أى مدونة بين اهتمامات متعددة.

١ - مدونات متنوعة الاهتمامات: هذه المدونات لا تقتيد بمجال اهتمام محدد، وبلغت نسبة تلك المدونات ٣٠,٧٪ من مجموع العينة.

٢ - مدونات سياسية: يلاحظ أن التدوين السياسى فى مصر يشكل نمطاً محدداً، ويقتصر على قطاع محدد من المدونين وقراء المدونات. وتحتل المدونات ذات الاهتمامات السياسية الترتيب الثانى حيث بلغت نسبتها ١٨,٩٪. إلا أن هذا النوع من المدونات هو الأعلى صوتاً فى الفضاء التدوينى بحكم ارتباطها بأحداث سياسية مصرية قد يكون أهمها إضراب ٦ أبريل (عمال المحلة) وإضراب ٤ مايو الذى فشل المدونون فى التحريض عليه.



٣- مدونات شخصية: يقصد بها التي تدور موضوعاتها حول الحياة الشخصية للمدون والانطباعات الشخصية لقراء المدونات حول الحياة والنفس والحظ والعواطف والرغبات. وقد بلغت نسبة هذا النمط من المدونات ١٥,٥٪.

٤- مدونات ثقافية: هذه المدونات تضم الاهتمامات الأدبية والفنية والفكرية والصحفية وقد بلغت نسبة هذه المدونات ١٤,٤٪.

٥- مدونات دينية: هذه المدونات لا تزيد عن ٧٪ من مجموعة عينة المدونات، مما يعنى أن تعدد المواقع الدينية على شبكة الإنترنت يقابله تدوين ديني محدود.

٦- مدونات اجتماعية: تدور هذه المدونات حول الموضوعات الاجتماعية المختلفة كالعلاقة بين الرجل والمرأة والزواج والطلاق والعنف.

٧- مدونات ذات اهتمامات علمية وتكنولوجية: نسبة هذه المدونات ٤٪ من العينة. وبعض هذه المدونات يجرها مدونون يعملون في مجالات متصلة بالتكنولوجيا والإنترنت والاتصالات والحاسب الآلي.

ويعكس ضعف هذه النسبة ضعف انتشار التفكير العلمى، وقلة الاهتمام بموضوعات التكنولوجيا المختلفة.

### ثالثاً: من عشوائية التدوين إلى الفيس بوك

منذ أن أبحرت في محيط الإنترنت الزاخر بالتدفقات السياسية والاقتصادية والثقافية والمعرفية، اتجهت كعادتي إلى تأصيل معرفتي بمجتمع المعلومات. وأردت من خلال تطبيق المنهج الأركيولوجي الذي ابتدعه الفيلسوف الفرنسي «ميشيل فوكو» والذي يعنى الحفر في التربة للوصول إلى الأعماق، أن أفك شفرة «العالم الافتراضي» Virtual لأكشف أسرار الدفينة، وفق منهج علمي متكامل.

وهكذا اكتشفت مبكراً أن هناك علماً اجتماعياً جديداً هو «سوسيولوجيا الإنترنت»، يدرس الشبكة العنكبوتية الشهيرة من وجهة النظر الاجتماعية، وذلك بالتركيز على خصائص الشبكة، ونوعية الذين يستخدمونها، والموضوعات التي يطرقونها. وتبين لي أن هناك مجتمعاً كاملاً هو «المجتمع الافتراضي» والذي يتشكل من «جماعات النقاش»، التي تتكون أحياناً بصورة مؤقتة لمناقشة موضوع ما ثم تنفض! ويشارك في المناقشة أشخاص من مختلف بلاد العالم. على أساس أن من أخلاقيات الإنترنت البازغة أنه لا يكفي أن تكون مستهلكاً للمواد المنشورة على الشبكة أياً كان موضوعها، ولكن عليك أن تكون أيضاً منتجاً، وذلك بدعوتك إلى أن تعلق على ما تقرأه.

وكثيراً ما تقرأ هذه العبارة في نهاية عديد من المقالات، وهي «إرسل هذه المقالة لصديق» أو «علق على هذه المقالة». وبذلك يتضح بجلاء أن الإنترنت أصبحت من أدوات الاتصال التفاعلية، فهي محطة إرسال واستقبال في نفس الوقت.

واكتشفت مبكراً أيضاً أنه تشكل علم أنثروبولوجي جديد هو، «أنثروبولوجيا الإنترنت» يحاول تطبيق المناهج الأنثروبولوجية على هذه الشبكة العجيبة. وأصبح هناك علماء اجتماعيون متخصصون في دراسة الإنترنت.

### ظهور المدونين

وسرعان ما ظهرت صيغة جديدة للتفاعل عبر شبكة الإنترنت وهي صيغة «التدوين» ويعنى ذلك أن أشخاصاً أصبح يطلق عليهم «المدونون» Bloggers ينشئون مواقع خاصة بهم على الشبكة، ويعبرون فيها عن آرائهم في مواضيع شتى. بل إن بعضهم يستخدم موقعه لينشر إبداعه الأدبي في شكل قصائد شعرية أو تأملات نثرية. واتسعت هذه الممارسة المستخدمة في العالم كله، بحيث أصبح عدد المدونين يقدر بمئات الآلاف.

وقد شاعت في السنوات الأخيرة ممارسة التدوين في عديد من البلاد العربية. وقد راهن بعض المتفائلين على أن التدوين يمكن أن يسبق الواقع السياسى العربى، بعبارة أخرى يمكن للمدونين أن يكونوا أداة فعالة لدفع وتعميق

عملية التحول الديمقراطي. وذلك على أساس أن أجيال الشباب الجديدة قد سدت النظم السياسية العربية أمامهم مسالك حرية التعبير السياسى، فى ضوء احتكار دول عربية شتى لمنابر الإعلام، وتقييد حرية الرأى. ومن ناحية أخرى اعتبر بعض المراقبين أن التدوين الذى تمارسه نخبة من الشباب الذين ينتمون إلى اتجاهات إيديولوجية مختلفة وقد تكون متعارضة، ليست سوى "مودة" جديدة سرعان ما ستنتفىء ويزول أثرها.

غير أن التطورات فى هذا المجال فى السنوات الأخيرة أكدت أن ظاهرة التدوين والمدونين ستبقى، بل وستزداد تأثيراتها على مجرى السياسة العربية، بالرغم من أن سوق "القراء" لهذه المدونات ضئيل للغاية، بحكم "الفجوة الرقمية" التى تعنى أن ملايين العرب من الفقراء ومتوسطى الحال، ليس لديهم مجال للنفاذ إلى عالم الإنترنت "لأنهم- ببساطة- لا يملكون كمبيوتر ولا يعرفون لغته ولا كيفية استخدامه.

وقد اهتمت -كباحث فى علم الاجتماع- بالظاهرة، وقمت بالإطلاع المنهجى على عديد من المدونات المصرية. واكتشفت أن أغلب ما ينشر فيها تعليقات سياسية سطحية، لا تعكس أى ثقافة نظرية أو سياسية لأصحابها. وتبين لى أيضاً الحفة فى استخدام اللغة، وشيوع ألفاظ السب والقذف فى حق النظم السياسية، تنفيساً عن غيظ مكتوم، أو إحباط عميق.

ومع ذلك فقد تبين لى أن بعض المدونات تتسم بفكر عميق، وقدرة فذة على التحليل السياسى، ورؤية نقدية للأوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية فى المجتمع، بما يعكس النضج الفكرى والثقافة العميقة لأصحابها. كما اكتشفت أن بعض المدونات التى يعنى أصحابها بنشر إبداعاتهم الأدبية فيها، أو مقاطع من سير حياتهم، فيها مادة خصبة تجمع بين المتعة والفائدة. غير أنه يمكن القول أن المدونات المصرية فى مجملها تعكس كتابات عشوائية متناثرة، لا تعبر عن تيار سياسى واحد، ولا تنطلق من مسلمة متفق عليها.

وبالإضافة إلى ذلك يتوزع المدونون بين تيارات إيديولوجية شتى، ففيهم إخوان مسلمون وفيهم شيوعيون وماركسيون وليبراليون وقوميون. وأخطر من ذلك فيهم "عدميون" لا يؤمنون بأى شئ وإنما يعبرون عن إحباطاتهم الشخصية أو السياسية بصورة زاحرة باليأس والقنوط.

وقد تبين لى أنه -بناء على مقابلات مقننة أجرتها بعض مراكز البحوث المصرية- أن التدوين أصبح صناعة مستقلة ممولة فى جانب منها من بعض المصادر الغربية والأمريكية. وذلك لأن بعض المدونين اكتشفوا أن التدوين السياسى والذى يحمل نقداً لاذعاً للنظام السياسى، يمكن أن يجلب لهم شهرة مدوية، وأن هذه الشهرة يمكن أن يكون لها ثمن فى السوق الاقتصادى. وبيان ذلك أن بعض المدونين بدأوا يبيعون "إنتاجهم" من التدوين فى شكل صور التقطت بالموبايل لقنوات عربية فضائية، بل ولبعض القنوات الأجنبية. وهكذا تحولت الظاهرة التى اعتبرت فى البداية أحد مصادر التجديد السياسى فى مجال التعبير عن الذات فى المجتمع العربى السلطوى، إلى "صناعة وتجارة" لدرجة أن بعض المدونين المنحرفين لجأوا إلى "فبركة" بعض الصور التى تكشف الأوضاع السلبية فى معاملة المهتمين -على سبيل المثال- لأن الطلب عليها مرتفع لدى الجهات التى يهتما بتقديم صور مشوهة لبعض النظم السياسية العربية.

ولا يعنى ذلك على الإطلاق أن كل إنتاج المدونين يخضع لهذه الانحرافات التى برزت فى السنين الأخيرة، ولكن يمكن القول باطمئنان علمى أن غالبية المدونات تعكس فكراً سياسياً مسطحاً، تكشف عنه دعوات ساذجة للثورة على النظم السياسية، أو الدعوة للقيام باضرابات، أو احتجاجات جماهيرية، وذلك بطريقة تتسم بالعشوائية المطلقة.

### فوضى الفيس بوك

ان "هوجة" التدوين أخلت الطريق مؤخراً لمودة جديدة هى "الفيس بوك" والفيس بوك طريقة ابتدعها أحد الأمريكين كوسيلة اجتماعية للاتصال بين الأصدقاء وزملاء الدراسة، غير أنها سرعان ما تحولت لتصبح أحد المنابر السياسية الهامة التى تدور فيها حوارات سياسية ومناقشات لا حدود لها.

وانتقلت -بحكم آليات العولمة- "المودة" الجديدة إلى مصر، وأصبح هناك عشرات الآلاف من الشباب لهم مواقع فى الفيس بوك. وبدأ الاتجاه يتحول من كونها أداة اجتماعية للتواصل إلى أن تصبح منبراً سياسياً تطلق منه دعوات شتى.



ولعل شهرة الفيس بوك اندلعت في مصر بعدما استخدمته "إسراء"، هذه القناة النشطة في مجال حزب الغد، للدعوة إلى إضراب ٦ مايو، وسار وراءها عشرات بل آلاف من الشباب الذين تحمسوا للدعوة. وكان للقبض على "إسراء" والتحقيق معها أصداء متعددة، إذ اعتبرها الشباب المتعاملون مع الفيس بوك بأنها "الملكة المتوجة". بل إن جريدة "الدستور" استكثبتا بعد الإفراج عنها مقالتين لبست فيهما ثوب البطولة السياسية، مع أنها حين أفرج عنها كانت منهاره تماماً نتيجة ظروف القبض عليها. وقد يكون هذا مسألة طبيعية بالنسبة لشابة مصرية عادية ليس لديها خبرات سياسية عميقة، غير أن محاولات بعض تيارات المعارضة النفخ فيها لكى تظهر بصورة أكبر من حجمها الحقيقي كانت محاولات بائسة حقاً!

ويبدو أن مجموعات شباب الفيس بوك قد أغراهم صدى دعوتهم لإضراب ٦ أبريل، فاندفعوا بطريقة فوضوية إلى الدعوة لإضراب يوم ٤ مايو وشعاره "أقعد في البيت".

ومن العجب أن بعض الأحزاب السياسية والتي وإن كانت هامشية وبعضها مازال تحت التأسيس، انضم إلى الدعوة، وأغرب من ذلك أن تندفع جماعة الإخوان المسلمين بغياء نادر إلى هذا الإضراب الغوغائي الذي فشل فشلاً ذريعاً. مع أن قادة الإخوان المسلمين بعد أن لقوا الهزيمة الكاملة أعلنوا من "بيوتهم" نجاح الإضراب!

وفي تقديرنا أن هذه الدعوات الغوغائية للثورة العمياء أو للاضرابات العشوائية ليست في صالح التحول الديمقراطي في مصر. بل إنها أحد معوقات هذا التحول، لأنها ستدفع بالنظام إلى تحجيم هذه الدعوات، حفاظاً على الاستقرار الاجتماعى في مصر.

وقد أثبت هؤلاء الشباب الذين يلعبون على مفاتيح الكمبيوتر وهم جالسون في منازلهم، أنهم لا يعرفون شيئاً عن طبيعة الشعب المصرى. فدعوة المصريين للبقاء في البيت وعدم التوجه إلى العمل، فيها جهل عميق باقتصاديات الطبقات الفقيرة والمتوسطة والتي تقوم على العمل المنتظم، وبعض أفرادها يكسبون قوتهم يوماً بيوم.

#### **رابعا : السباحة العشوائية في محيط الإنترنت**

تحتاج ظاهرة التدوين والمدونين والمشاركين في الفيس بوك إلى تحليلات موسيولوجية وسياسية متعمقة، لسبر أغوارها، وفك شفراتها الغامضة.

وفي تقديري أن الخلط الشديد في تقدير أهمية هذه الظواهر الجديدة ترد إلى عدم فهم التحول الحضارى الكبير الذى تمر به الإنسانية في الوقت الراهن، من المجتمع الصناعى إلى مجتمع المعلومات العالمى. ومجتمع المعلومات يأتى بعد مراحل مر فيها التاريخ الإنسانى، وتميزت كل مرحلة بنوع من أنواع التكنولوجيا يتفق معها. شهدت الإنسانية من قبل تكنولوجيا الصيد، ثم تكنولوجيا الزراعة، وبعدها تكنولوجيا الصناعة. ثم وصلنا أخيراً إلى تكنولوجيا المعلومات. ويمكن القول أن سمات مجتمع المعلومات تستمد أساساً من سمات تكنولوجيا المعلومات ذاتها، والتي يمكن إجمالها في ثلاث:

أولاًها، أن المعلومات غير قابلة للاستهلاك أو التحول أو التفتت، لأنها تراكمية بحسب التعريف، وأكثر الوسائل فعالية لتجميعها وتوزيعها، تقوم على أساس المشاركة في عملية التجميع، والاستخدام العام والمشارك لها بواسطة المواطنين.

والثانية، أن قيمة المعلومات هي استبعاد عدم التأكد وتنمية قدرة الإنسانية على اختيار أكثر القرارات فعالية.

والثالثة، أن مر الواقع الاجتماعى العميق لتكنولوجيا المعلومات أنها تقوم على أساس التركيز على العمل الذهنى وتعميقه من خلال إبداع المعرفة، وحل المشكلات، وتنمية القرص المتعددة أمام الإنسان، والتجديد في صياغة النسق الاجتماعى.

وقد أدى ظهور مجتمع المعلومات الذى تقع شبكة الإنترنت في قلبه، إلى زيادة التدفقات السياسية والاقتصادية والمعرفية بمعدلات لم تشهدا الإنسانية من قبل. لدرجة أن التشبيه القديم بأن العالم أصبح قرية صغيرة يقصر كثيراً عن شرح مدى اتساع المجال العالمى العام الذى فتحته ثورة الاتصالات.

العالم الآن - كما يقرر بعض ثقات علم الاجتماع - أصبح متصلاً ببعضه ببعض. وأصبحت هذه «الاتصالية الكونية» - إن صح التعبير - مجالاً لتبادل الآراء وطرح الأفكار الجديدة، بل ونشر الدعوات الإيديولوجية المستحدثة، والاحتجاج بصور شتى على الممارسات السياسية التقليدية. سواء تمت في دول ديمقراطية غربية، أو في دول نامية سلطوية.

والمطلع على سجلات المدونات الأمريكية يستطيع أن يستخلص بسهولة أنها أصبحت منابر نشطة في مجال نقد سياسات المحافظين الجدد، ومغامراتهم العسكرية الحمقاء في أفغانستان والعراق.

ويمكن القول أن هناك حركة بازغة للتدوين باللغة العربية، يمارسها مدونون ينتمون إلى إيديولوجيات متعددة. ففيهم ماركسيون وإخوان مسلمون وقوميون وفيهم أيضاً عبثيون يعتبرون «حلقات النقاش» أو التدوين مجرد ألعاب عبثية! وفيهم أيضاً «عدميون»، لا يؤمنون بأى قيمة ويصدرون عن نزعات متشائمة تعكس احباطاتهم الشخصية، أو فشلهم في مجال الحياة.

### أزمة اختلال القيم

وإذا أردنا أن نحلل علمياً ظواهر التدوين وكتابات الفيس بوك في مصر، فلا بد أن ننطلق من توصيف سوسيولوجي دقيق لحالة الانتقال التي يمر بها المجتمع المصري.

وقد يكون تعبير حالة الانتقال، فيه ما يبعث على السخرية، لأننا في الواقع في حالة انتقال دائمة منذ ثورة يوليو ١٩٥٢! منذ هذا التاريخ البعيد لم يتح للمجتمع المصري فرصة التقاط الأنفاس، وبناء إيديولوجية سياسية مستقرة، تتم عملية التنشئة الاجتماعية والتنشئة السياسية في ضوء قيمها المتماسكة.

جاءت ثورة يوليو ١٩٥٢ والتي كانت في جوهرها انقلاباً على النظام الملكي الرأسمالي الليبرالي تم بواسطة الضباط الأحرار الذين كانوا على وعى بسلبات الأحزاب السياسية المصرية. وبالتدريج تحول الانقلاب إلى ثورة، لأنها رفعت شعار العدل الاجتماعي وهو ما كان يتعطش له المصريون في ظل النظام القديم. وسرعان ما تبلورت للنظام الجديد إيديولوجية هي الاشتراكية، وذلك في الستينيات، واقتضى ذلك التغيير الجوهري في نسق القيم الاجتماعية السائد.

أصبح العمل شرفاً وتكافؤ الفرص مبدأً، والملكية الخاصة شراً ينبغي تقييده وتوجيهه للصالح العام. واقتضى ذلك إعادة صياغة الطبقات الاجتماعية في مصر من خلال حراك اجتماعي هابط نزل بالطبقات البورجوازية إلى أسفل، وحراك اجتماعي صاعد صعد بالطبقات الفقيرة إلى أعلى، ورفع الحصار عن الطبقة الوسطى التي أتيح لها كل فرص الإزدهار.

دار إذن صراع في القيم بين قيم النظام القديم والتي كانت تركز على قيمة الغنى والثراء والوجاهة في مجتمع الباشوات والبعكات والذين كانوا يمثلون القدوة الاجتماعية، وقيم النظام الجديد التي ركزت على قيمة المساواة، وأن كل المصريين سادة ومواطنون. وبالتدريج سادت قيم النظام الجديد بالرغم من بعض جيوب المقاومة البوجوازية في الريف والحضر. ثم جاء زلزال هزيمة يونيو ١٩٦٧ ليقضي بالفعل على مشروع الثورة. ورحل عبد الناصر عام ١٩٧٠، وخلفه أنور السادات الذي قام بفعل مضاد للثورة، لأنه فكك مؤسساتها، وألغى الاتحاد الاشتراكي، والاقتصاد الموجه، وفتح الباب واسعاً وعريضاً أمام الانفتاح الاقتصادي. والذي لم يكن سوى رأسمالية فوضوية سمحت لشرائح طبقية متعددة أن تتخلى عن قيم النظام الثوري. وأصبح الثراء هو القيمة العليا، بغض النظر عن وسيلة الحصول عليه مشروعة أو غير مشروعة.

وانقلب النظام الطبقي رأساً على عقب. صعدت الطبقات البورجوازية من جديد، وتم إفقار الطبقة الوسطى التي وصلت إلى حافة الطبقات الفقيرة. واستكمل الانقلاب الرأسمالي حلقاته بعد أن نظم خطواته وتحول إلى رأسمالية صريحة، وإن ظلت ملوثة في بعض جوانبها بالإثراء غير المشروع، من خلال تحالف جهاز الدولة مع الطبقات الثرية الصاعدة، وخصوصاً في مجال بيع أراضي الدولة لها بأثمان بخسة.

في ضوء هذا الصراع المحتدم بين قيم الاشتراكية الغاربة وقيم الرأسمالية الصاعدة، ضاع الشباب المصري وافتقد



إلى «بوصلة قيمية» تحدد له ما هو المشروع وما هو غير المشروع، وتحولت بعض شرائحه للتركيز على الحلال والحرام، من خلال رؤية دينية رجعية ومغلقة. ضاع اليقين في مجال القيم، وأصبح الشك في قيمة أى ممارسة اتجاهاً سائداً لدى الشباب، مما أدى إلى ظاهرة الاغتراب التى عمت المجتمع وأفقدت الشباب انتماءه.

ولذلك ليس غريباً إذا ما فحصنا عديداً من المدونات بشكل علمي، وهذا ما فعلته في الأسابيع الأخيرة لاكتشف هذا العالم الغامض، أن أجد مدونات عديدة زاخرة بالكتابات العبثية ولا تتضمن سوى النقمة على كل شئ في المجتمع. وهى في الواقع إعلان جهير عن اليأس من الحياة، بعدما زادت معدلات البطالة، وأصبح الشباب المصرى لأول مرة في التاريخ الاجتماعى المصرى مهدداً في وجوده ذاته! فهو بعد أن تخرج لا يجد عملاً ولن يستطيع أن يتزوج ولن يستطيع أن يجد شقة بسعر مناسب! ماذا بقى له إذن في الحياة؟

أليس طبيعياً أن تتسم لغته بالحدة البالغة لو أتيح له أن يكون له موقع تدوين، وأليس طبيعياً أن يستخدم أحياناً ألفاظ السب والقذف، وأن يستعمل الكلام البذئ للتعبير عن سخطه؟ هو شاب ساخط ولكنه لم يعد نفسه كما ينبغي لكى يكون ناقداً اجتماعياً أصيلاً! هو لا يقرأ ولا يريد أن يقرأ، ومعرفته بالتاريخ المصرى الحديث والمعاصر سماعية، وطاقته كلها يفجرها على شبكة الإنترنت، لكى يسخر من كل شئ، وأحياناً لكى يثرثر عن إحباطاته، بدون أى سياق منطقي.

اختلال القيم، والفوارق الطبقيّة الهائلة، وتقسيم المجتمع المصرى إلى متجعات هنا وعشوائيات هناك، هى الأسباب الكامنة التى جعلت الشباب المصرى لا يتظر خلفه في غضب ولكنه - وهذا هو الأخطر - ينظر إلى المستقبل ذاته بغضب، لإحساسه العميق أنه ليس له مكان فيه!

### أزمة المشاركة السياسية

أن التحليل السوسيولوجى الذى قدمناه لا يغنى عن تحليل سياسى عميق لظاهرة المدونين ونشطاء الفيس بوك الذين يدعون - هكذا - إلى الثورة بخفة بالغة وسطحية عميقة، إن صح التعبير! وكأن ثورات الشعوب قدر أن يشعلها بضع عشرات من الشباب قابعين وراء أجهزة الكمبيوتر ويصوغون دعوات غامضة!

سبب رئيسى وراء كتابات المدونين الغاضبة والرافضة هو أن هناك في المجتمع المصرى أزمة مشاركة سياسية بالغة العمق. يمكن إرجاعها إلى بدايات ثورة يوليو ١٩٥٢ حين ألغت الثورة عام ١٩٥٤ كافة الأحزاب السياسية. وكان ذلك بكل بساطة إبادة سياسية لأجيال كاملة من الشباب النشطين في مجال الأحزاب السياسية المتعددة قبل الثورة. كان هناك حزب الأغلبية وهو الوفد، وأحزاب الأقلية وهى الأحرار والدستوريون والسعديون. وكانت هناك الجماعات الشيوعية وإن كانت سرية، وكان هناك الحزب الاشتراكى لأحمد حسين، بالإضافة طبعاً إلى الإخوان المسلمين.

كل هذه الفئات قضى قرار إلغاء الأحزاب السياسية على مشاريعها السياسية المختلفة. وأنشأت الثورة منظمة الشباب، ثم ما لبثت أن انقضت عليها حين تبين لها أن بعض أعضائها أصبحت لديهم اتجاهات نقدية وراдикаلية لممارسات الثورة، كما أنشأت الاتحاد الاشتراكى كحزب أوجد انضم إليه أو ضم إليه كل الناس، وأصبحت أعداده تقدر بالملايين حسب التصريحات الرسمية. هذا الحزب الذى ألغاه الرئيس السادات سرعان ما غير لونه وأصبح حزب مصر، الذى تحول ليصبح من بعد الحزب الوطنى الديمقراطى. وعلى ذلك يمكن القول أن السياسة السلطوية في عهود الثورة أبعدت آلاف الشباب عن العمل السياسى.

غير أن الموقف اختلف نسبياً بعد إعلان تعددية الأحزاب السياسية في عهد السادات، وأقبل آلاف الشباب على أحزاب التجمع والعمل والأحرار، غير أن تقلبات السياسة الساداتية أدت إلى التضيق الشديد على الحركات الجماهيرية للأحزاب، وأسوأ من ذلك على المواطنين الحزبيين أنفسهم. وأصبح الدرس البليغ الذى قدمته هذه الممارسة المستمرة حتى الآن، هو أن المواطن العاقل هو الذى يتجنب الانخراط في الأحزاب السياسية تلافياً لمخاطر هذا السلوك، وربما أيضاً ألا يشارك في أى انتخابات.

وهكذا تعمقت أزمة المشاركة السياسية في المجتمع المصرى، وخصوصاً بعد أن ظهر أن الحزب الوطنى الديمقراطى

وعضويته بالملايين يهيمن على سياساته عدد محدود من الأفراد، ولا توجد داخله ديموقراطية حقيقية، كما أن الأحزاب السياسية المعارضة ثبت فشلها لأن قاداتها انصرفوا إلى الصراع المحتدم حول الزعامات والرئاسات، فانفض عنها الأعضاء، بالإضافة إلى أن غالبيتها قنعت بإعادة إنتاج خطابها القديم بدون تجديد يذكر، إلى جانب تخصيصها في نقد السياسات الحكومية بدون تقديم بدائل مدروسة.

هذه أحزاب فشلت في اجتذاب الشباب، الذين لم يجدوا أمامهم سواء الفضاء المعلوماتي يزحمونه بمدوناتهم وكتاباتهم في الفيس بوك. وهكذا يمكن القول أن ظاهرة العشوائية في السباحة في محيط الإنترنت تكمن أسبابها العميقة في الاختلال الشديد في نسق القيم من ناحية، وفي أزمة المشاركة السياسية من جانب آخر. وأيا ما كان الأمر فإن أحزاب المعارضة التي تراهن على هؤلاء باعتبارهم جنود الثورة القادمة، تثبت إفلاسها الفكري وعجزها السياسي على سواء. لأن عدد هؤلاء القابعين وراء الكمبيوتر بضع مئات، لا يمكن أن تصل رسائلهم لملايين المصريين، وخصوصا أن بعضها رسائل فوضوية لإضرابات غير منظمة، وبعضها الآخر تبشير بثورة لا وجود لها إلا في أذهان أصحابها من السباخطين، الذين لم تصلهم التجربة، ولم يسبق لهم التفاعل الحقيقي مع أهل مصر المحروسة!

### خامسا : محاولة لاكتشاف قارة التدوين المجهولة

حين بدأت مسيرتي مع الإنترنت منذ سنوات بعيدة، حرصت على أن أنفذ إلى مواقع متعددة تنتمي إلى مجالات مختلفة في العلوم الاجتماعية والإنسانية. تعددت جولاتي على الشبكة العنكبوتية كما يطلق عليها، وزرت مواقع في ميادين التاريخ والفلسفة والاقتصاد وعلم الاجتماع وعلم السياسة والعلاقات الدولية.

كانت هذه الجولات أشبه بدراسة استطلاعية، الغرض منها الدراسة المنهجية لهذا الميدان الصاعد في مجالات الاتصال باعتباره نمطا غير مسبوق في تاريخ البشرية.

غير أنني بعد فترة أغلقت باب الدراسة الاستطلاعية للإنترنت، بعد أن اكتسبت معرفة كافية بطبيعتها وإمكانياتها، وقدرتها على أن تمنح الباحث العلمي - أيا كان تخصصه - القدرة على النفاذ إلى مجالات معرفية متعددة، وبصورة مترابطة لم تكن متاحة له من قبل من خلال «النص الجامع» Hypertext ، والذي يتضمن إشارات مرجعية متعددة على المستوى الأفقي وعلى المستوى الرأسي على سواء، بصورة تسمح بإنتاج قراءة متعمقة لمشكلة البحث التي يتعرض لها الباحث.

وبحكم اهتماماتي كباحث في علم الاجتماع، اكتشفت مبكرا تبلور علم اجتماعي جديد هو "علم اجتماع الفضاء المعلوماتي" Cyber Sociology وهو العلم الناشئ الذي تخصص في الدراسة السوسيولوجية للإنترنت من كل النواحي، ولذلك هو يدرس فئات المستخدمين للشبكة، وأنماط شخصياتهم، والمواقع التي يزورونها، وموضوعات اهتماماتهم، إلى غير ذلك من موضوعات.

وأذكر أنني منذ سنوات قرأت على الشبكة أبحاثا متعددة في مجال علم الاجتماع وعلم الأنثروبولوجيا ركزت على شبكة الإنترنت. غير أن هذا النمط الاتصالي العالمي البازغ سرعان ما نشأت في رحابه صور جديدة من الاتصال أطلق عليها "المدونات" "Blogs" ، وهي مواقع ينشئها أفراد ويمجرون فيها موضوعات متنوعة، قد تكون تحليلات سياسية، أو انطباعات شخصية، أو إبداع أدبي نثري أو شعري. وأصبح يطلق على هؤلاء الذين ينشئون هذه المواقع "المدونون" Bloggers ، واتسع نطاق التدوين وانتشر في العالم كله، باعتباره فضاء عاما public sphere جديدا تمام الجدة، لأنه يتم في العالم الافتراضي Cyber Space بدون رقابة من أحد. ومن هنا يستطيع المدونون أن يمارسوا حريتهم كاملة في التفكير والتعبير معا .

وإذا كان التدوين في سياق مجتمعات ديموقراطية عادة ما يستخدم للتعبير عن الذات في المقام الأول، وليس للتعبير عن آراء سياسية باعتبار أن المنابر الإعلامية مفتوحة - وإن كان ذلك نظريا - لكل من يرغب في التعبير عن رأيه السياسي، إلا أن التدوين في الولايات المتحدة الأمريكية تحول ليكون منبرا سياسيا للآراء المعارضة للإدارة الأمريكية وخصوصا في عهد الرئيس جورج بوش، فيما يتعلق أساسا بحربه ضد العراق والنتائج المأساوية التي ترتبت عليها، وخصوصا بالنسبة للشباب الأمريكي المجند، والذي سقط منه في ساحات المعارك العسكرية



الآلاف وجرح وشوه آلاف آخرون. وقد أدى هذا التحول في اتجاهات التدوين الأمريكي من التعبير عن الذات الفردية والاجتماعية إلى التركيز على النقد السياسى للسياسات الأمريكية المنحرفة للإدارة الأمريكية وخصوصا في غمار حربها ضد الإرهاب وما وقع فيها من مخالفات جسيمة لحقوق الإنسان، إلى هجوم غير مسبوق على التدوين والمدونين لدرجة أن الرئيس بوش صرح في ١٧ أكتوبر عام ٢٠٠٦ بأن هؤلاء المدونين الذين ينتقدون حربه ضد الإرهاب وأمثالهم من الصحفيين الذين يستخدمون شبكة الإنترنت، ليسوا سوى أدوات لدعاية العدو الموجهة ضد الولايات المتحدة الأمريكية.

وقد أنشأت الإدارة الأمريكية شبكة خاصة Centcom لرقابة المدونات الأمريكية، بل وخصصت أيضا فريقا من الرقباء لملاحقة المدونين الذين يهاجمون السياسة الأمريكية في العراق. وهذه الشبكة الدعائية التي أنشأتها الإدارة الأمريكية تنشئ مواقع تقدم قصصا إيجابية عن الحرب ضد الإرهاب وكيف أن العراق بعد الغزو الأمريكي أصبح بلدا محررا ويتمتع بديموقراطية رائعة!

وهكذا تمضي "ثقافة الخداع" في واشنطن كما أطلق عليها السكرتير الصحفى السابق للرئيس بوش في كتاب له صدر مؤخرا وأثار ضجة كبيرة في طريقها لتزييف الحقائق.

غير أن الذى يهمنا في هذا المجال أن نشير إلى أن هامش التسامح مع المدونات والمدونين في الولايات المتحدة الأمريكية أصبح ضيقا بعد أن اتجهت بعض المدونات إلى النقد السياسى الصريح والعنيف.

وأيا ما كان الأمر، فيمكن القول أن موجات التدوين المتدفقة في العالم وصلت إلى شواطئ العالم العربى. وهكذا ظهرت مدونات عربية متنوعة، وبرز مدونون عرب ينتمون إلى إيديولوجيات سياسية شتى، فمنهم إسلاميون وماركسيون، وقوميون، وليبراليون. كما أن المدونات العربية - مثلها في ذلك مثل المدونات الغربية - تنوعت أشكالها وتعددت أنماطها، وتراوحت بين التعبير عن المشاعر الذاتية والتحليلات السياسية، وممارسة النقد العنيف للأنظمة السياسية العربية السلطوية.

وهذه الظاهرة بدأت تنتشر أساسا في المجتمعات العربية الشمولية والسلطوية التي تضيق فيها إلى حد كبير دوائر حرية التفكير وحرية التعبير لانعدام المجال العام، وعدم إمكانية إنشاء منظمات أهلية غير حكومية، أو أحزاب سياسية في ظل تعددية معترف بها.

غير أنه في بعض المجتمعات العربية التي تتسع فيها حرية الصحافة إلى غير ما حد مثل مصر، برزت أيضا ظاهرة المدونات والمدونين، والذين يأخذون موقف النقد العنيف من النظام السياسى المصرى وسياساته. وفي إطار هذه المدونات تمت الدعوة - على سبيل المثال - إلى إضراب ٦ أبريل والذى وافق إضراب عمال المحلة الكبرى، وتمت دعوة أخرى فاشلة لإضراب يوم ٤ مايو. وهكذا أصبح الفضاء المعلوماتى من خلال المدونات ساحة للتعبير السياسى بمختلف أنماطه، وميدانا للمعارضة السياسية. ونظرا لأن المدونات وما ظهر أخيرا من أشكال اتصالية جديدة مثل "الفيس بوك" أصبحت ظواهر اجتماعية، فقد وجدت من الضرورة بمكان أن أدرسها من وجهة النظر السياسية والاجتماعية. وقد بدأت هذه الدراسة بصورة استطلاعية بنشر مقالين أحدهما نقدى والثانى تفسيرى.

المقال النقدى نشرته بعنوان "من عشوائية التدوين إلى فوضى الفيس بوك" وذلك في جريدة الأهرام المسائي بتاريخ ١٧ مايو ٢٠٠٧. وقد أبدت فيه ملاحظات نقدية على المدونات بعد أن أجريت مسحاً مئلاها، واكتشفت أنها زاخرة في الواقع بتحليلات سياسية سطحية، بالإضافة إلى أنها مشغولة بدعوات غير مدروسة للقيام بإضرابات ومظاهرات، بل إن بعضها يدعو للقيام بثورة - هكذا بكل خفة وبساطة - بدون أن يعرف هؤلاء المدونون المتحمسون على غير أساس، الفروق الدقيقة بين الإضرابات والمظاهرات، والعصيان المدنى، والثورة. خلط شديد يعكس ضحالة في الثقافة السياسية ونقصاً في التكوين النظرى، ومزاجاً فوضوياً في نفس الوقت.

وانتقلنا من عشوائية التدوين إلى الفوضى العارمة فيا يسمى بالفيس بوك، حيث تتشكل المجموعات في الفضاء المعلوماتى وتتخلق حول دعوات غامضة بحماس يفتقر إلى الرؤية. غير أننى لم أقنع بهذه المقالة النقدية، وحاولت في مقال آخر نشر في جريدة "نهضة مصر" بتاريخ ٢٢ مايو ٢٠٠٨ أن انتقل من مجرد النقد إلى تفسير الظاهرة.

وقد أرجعت ظاهرة المدونات السياسية أساسا وكذلك تجمعات الفيس بوك إلى سببين أولهما اجتماعي يتمثل في أزمة اختلال القيم في المجتمعات العربية، وخصوصا في قلبها بين التقليد والحداثة من ناحية، ومن ناحية أخرى في التحول من اقتصادات اشتراكية إلى اقتصادات رأسمالية وما صاحب ذلك من حراك اجتماعي صاعد وهابط لعدد من الطبقات الاجتماعية، أو التحول من اقتصادات بدائية إلى اقتصادات نفطية في دول الخليج العربي، وما أدى إليه ذلك من انقلابات في مجال القيم الاجتماعية، ومن تغير هائل في مواضع الطبقات الاجتماعية.

كل هذه الظواهر التي أدت إلى موجات قلق شديد لدى أجيال الشباب هي السبب وراء شيوع ظاهرة المدونات للتعبير عن الذات. أما السبب الثاني في شيوع المدونات فقد أرجعناه إلى أزمة المشاركة السياسية في المجتمعات العربية كافة، مع تفاوت طبعها بين مجتمعات شمولية وسلطوية وأخرى شبه ليبرالية. لقد أدت أزمة غياب التعددية السياسية وشيوع مناخ القهر والتضييق على الحريات العامة وسد السبل أمام النشاط السياسي الحر، إلى بروز المدونات العربية باعتبارها منبرا للمعارضة تمارس فيه حريتها الكاملة في نقد سياسات الأنظمة العربية.

غير أنه يمكن القول أن ما نشرناه من مقالات نقدية أو تفسيرية لا يكفي في الواقع. ذلك أننا أمام ظاهرة إنسانية بالغة العمق، وأصبحت تؤثر في حياة ملايين البشر في كل أنحاء العالم، ومن أمريكا إلى الصين، ومن هنا لا بد من دراستها دراسة منهجية شاملة. وقد أتيت في الشهور الماضية أن أتفرغ نسبيا لكى أحلل التراث العلمي العالمي الخصب في هذا المجال. واكتشفت أنه أصبحت هناك في العلم الاجتماعي ظواهر مرصودة ومقاسة كميًا ومحللة كميًا، كما أن هناك نظريات علمية بازغة تحاول تفسير ظاهرة التفاعل بصورة المختلفة عبر شبكة الإنترنت، سواء أخذت شكل جماعات النقاش أو التدوين أو الفيس بوك. وقد اعتبرت ذلك مرحلة أولى من مراحل البحث الشامل الذي قررت أن أقوم به لدراسة ظاهرة المدونات المصرية من جوانبها الاجتماعية والثقافية والسياسية بناء على دراسة منهجية شاملة، لا تقنع بأدوات تحليل المضمون التقليدية وإنما تتجاوزها لمنهجية تحليل الخطاب، بما يتضمنه من قدرة ليس فقط على تفسير الظاهرة ولكن على تأويلها أيضا.

وسيشترك في هذا البحث فريق علمي متكامل يتم تشكيله حاليا ويضم تخصصات مختلفة، حتى يكون قادرا على الإحاطة المتكاملة بكل جوانب الظاهرة. نحن بكل بساطة على أعتاب اكتشاف قارة جديدة يطلق عليها بعض الباحثين "جلوبلاند"، هي المحيط المتراعى للعالم الافتراضي وأشكاله وصوره المتعددة!

### سادسا: التحول الديمقراطي والركود السياسي

هل الركود السياسي في العالم العربي هو الذي دفع بالآلاف من الشباب العرب إلى أن يلجأوا إلى المدونات والفيس بوك لكي يعبروا عن آرائهم السياسية، أو يخلصونها بخلجات أنفسهم، أو يودعونها إبداعاتهم الثرية والشعرية؟.

لعل هذا أحد التفسيرات الهامة لهروب الشباب إلى العالم الافتراضي، مادام العالم الواقعي بمشكلاته المتعددة وبالقيود والحدود التي يضعها أمام أجيال الشباب المتابعة، أصبح بمثابة الحاجز الأصم الذي يمنع الشباب من إسماع صوتهم لمجتمعهم وللعالم معاً.

ويبقى السؤال ما هو سر الركود الذي ألقى بظلاله الكثيفة على مجمل الفضاء السياسي العربي؟ لعلنا نتذكر أن الدعوة للتحول الديمقراطي العربي ارتفعت منذ عقد من الزمان على الأقل. وكان أصحاب هذه الدعوة هم أحزاب المعارضة ومؤسسات المجتمع المدني والمفكرون والمثقفون العرب بشكل عام.

وربما شجعهم على ذلك انهيار الاتحاد السوفيتي عام ١٩٩١، والذي كان عاصمة النظم السياسية الشمولية في العالم - إن صح التعبير - غير أن هذا الانهيار سرعان ما تبعه انهيار مماثل في دول أوروبا الشرقية التي سرعان ما تحررت من الهيمنة السوفيتية، وانطلقت عبر مسارب شتى تجاه الديمقراطية والليبرالية. وبالإضافة إلى ذلك علا صوت العولمة بتجلياتها السياسية، والتي تتمثل في الديمقراطية والتعددية واحترام حقوق الإنسان.

وقد صاحب ذلك ضغوط من النظام الدولي ممثلاً في الدول الغربية الكبرى وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية



والاتحاد الأوروبي على الدول العربية، لكي تحقق التحول الديمقراطي. ورافق هذه الضغوط نمو مؤسسات المجتمع المدني العالمي والذي أصبح في العقود الأخيرة فاعلاً أساسياً من قواعل النظام الدولي بالإضافة إلى الدول. ومعنى ذلك أنه منذ سنوات انضمت مطالب الداخل العربي مع ضغوط الخارج الأجنبي، لكي تدفع الدول العربية الشمولية والسلطوية في طريق الديمقراطية. وربما عبرت «مكتبة الإسكندرية» عن هذه الحركة المزدوجة التي ضغطت لتحقيق الديمقراطية العربية تعبيراً صحيحاً وذلك في مؤتمر «قضايا الإصلاح العربي: الرؤية والتنفيذ» الذي انعقد في الإسكندرية في الفترة من ١٢ إلى ١٤ مارس ٢٠٠٤، بالاشتراك مع عدد من مؤسسات المجتمع المدني العربية. وقد ضم المؤتمر عشرات المثقفين العرب من كافة الاتجاهات الفكرية والسياسية، بالإضافة إلى عدد من يمثلون فكر الأحزاب السياسية. وقد عكست آراء أعضاء المؤتمر إلى حد كبير مطالب الجماهير العربية، الذين قدموا رؤية متكاملة للمطالب الجماهيرية العربية.

وقد صدر عن المؤتمر وثيقة بالغة الأهمية عرفت «بوثيقة الإسكندرية»، وأصبح لها منذ أن صدرت أصداء عالمية عميقة، لأنها عبرت عن الرأي العام العربي في لحظة تاريخية فاصلة، أصبح فيها المزاج العالمي - إن صح التعبير - يركز على ضرورة إنجاز التحول الديمقراطي، وخصوصاً في الدول التي مازالت تخيم عليها سحبات الشمولية والسلطوية.

ويلفت النظر أن وثيقة الإسكندرية في طرحها لقضية الإصلاح السياسي قدمت له تعريفاً جامعاً مانعاً أنه «كافة الخطوات المباشرة وغير المباشرة التي يقع عبء القيام بها على عاتق كل من الحكومات والمجتمع المدني ومؤسسات القطاع الخاص، وذلك للسير بالمجتمعات والدول العربية قدماً، وفي غير إبطاء ولا تردد، وبشكل ملموس في طريق بناء نظم ديمقراطية». وقررت الوثيقة أن الديمقراطية «تعني ذلك النظام الذي تكون الحرية فيه هي القيمة العظمى والأساسية بما يحقق السيادة الفعلية للشعب الذي يحكم نفسه بنفسه من خلال التعددية السياسية التي تؤدي إلى تداول السلطة. وتقوم على احترام كافة الحقوق في الفكر والتنظيم والتعبير عن الرأي للجميع، مع وجود مؤسسات سياسية فعالة على رأسها المؤسسات التشريعية المنتخبة والقضاء المستقل والحكومة الخاضعة للمساءلة الدستورية والشعبية، والأحزاب السياسية بمختلف تنوعاتها الأيديولوجية».

وقد سبق لنا أن عبرنا عن رأينا في هذه الفقرة في مقال سابق بقولنا «الواقع أن مطالبة الوثيقة بتطبيق الديمقراطية بهذه المعاني المحددة تعادل عملية إعادة اختراع السياسة من جديد في العالم العربي!» والواقع أنه صدق توقعنا لأن إعادة اختراع السياسة من جديد في العالم العربي فشلت فشلاً ذريعاً، ودخلنا في مرحلة ركود سياسي.

ولعل السؤال الذي يفرض نفسه الآن: لماذا فشلت عملية إعادة اختراع السياسة وحل محلها الركود الثقيل؟

أعتقد أن السبب يكمن في أن وثيقة الإسكندرية أصرت على أن تقدم المطالب الديمقراطية في سقوفها العالية، بدون مراعاة عملية للواقع السياسي العربي. ولذلك بدت كما لو كانت مقترحات «يوتوبية» تسعى إلى تأسيس المدينة الفاضلة السياسية العربية. وفي تصورتنا - وقد مضت سنوات الآن على وثيقة الإسكندرية - أنها في حاجة إلى مراجعة جذرية. وهذه المراجعة لا تهدف إلى التنازل عن المطالب الديمقراطية الواردة فيها، وإنما تسعى إلى فهم نقدي لطبيعة النظم السياسية العربية السائدة، كمقدمة لوضع خطط مختلفة ومتعددة، تتفق مع خصائص كل نظام. وهذا الفهم النقدي لا بد أن يصدر عن تنميط واقعي Typology للنظم السياسية العربية.

النمط الأول هو النظم السياسية الشمولية. وفي هذه النظم تصدر الأصوات المستقلة تماماً، ولا يسمح لأي مؤسسة أيا كانت أن تأخذ المبادرة في أي موضوع. كما أن المجتمع المدني لا وجود له في هذه النظم، وإن حاولت شخصيات مستقلة أن تؤسس جمعيات أهلية فإنها تقمع قمعاً شديداً.

والنمط الثاني هو النظم السياسية السلطوية. وفي هذه النظم تشدد قبضة النظام على مجمل الحركة السياسية، ولكنه أحياناً ما يترك مجموعة من النوافذ تطل منها بعض الأصوات لكي تعبر عن نفسها وإن كان تحت الرقابة الصارمة للنظام. وقد نجد في هذه النظم بقايا من مؤسسات سابقة للمجتمع المدني والذي عادة ما يتم تجميدها.

والنمط الثالث والأخير هو النظم السياسية شبه الليبرالية والتي تسمح بالتعددية الحزبية وتفتح الباب - وإن كان بطريقة مواربة - أمام حرية الصحافة، وتسمح بإقامة مؤسسات للمجتمع المدني، وإن كان بضوابط معينة.

في ضوء هذا التمييز نستطيع أن نفهم لماذا لم تحقق وثيقة الإسكندرية وعودها، ولماذا ساد جو من الركود السياسى الثقيل على الفضاء السياسى العربى؟. من الواضح أن النظم الشمولية العربية أيا كانت نوعيتها، وسواء سيطر عليها حاكم مفرد، أو حزب أوحده، أو عائلة مالكة واحدة، لا تستطيع أن تغير جلودها بسهولة وتنتقل من الشمولية إلى الديمقراطية. إن هذه العملية البالغة الصعوبة والتي تحتاج إلى توافر شروط متعددة لم تتم في أى بلد إلا من خلال انقلاب عسكرى أو ثورة شعبية، كما حدث فعلاً في بلاد أوروبا الشرقية بعد سقوط الاتحاد السوفيتى.

فمطالبة هذه النظم الشمولية بالتحول الديمقراطى فيه في الواقع نظرة خيالية غير واقعية. إن بعض هذه النظم لم يستكمل بعد مقومات الدولة الحديثة. فليس فيها دستور، ولا سيادة للقانون، ولا تفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، ولا صحافة حرة بالمعنى الحقيقى للكلمة، ولا مؤسسات مستقلة للمجتمع المدني، فكيف يتصور أن تختفى الشمولية - هكذا - وينقلب الميزان لصالح الديمقراطية؟.

لو كنا عمليين حقاً لقدمنا لهذه النظم أجندة مطالب أساسية تتعلق بضرورة وضع دستور، والفصل بين السلطات، وتطبيق مبدأ سيادة القانون، وذلك كمرحلة أولى قبل الانتقال إلى التعددية الحزبية والانتخابات الدورية. وقد تكون المهمة أسهل بالنسبة للنظم السلطوية لأنها في الواقع نظم قلقة، وهى وسط بين الشمولية والليبرالية، وعلى ذلك يمكن الدفع بها في طريق التحول الديمقراطى لو قدمنا لها أجندة تقوم على التدرج وليس على التحول الديمقراطى الفورى.

وتبقى النظم السياسية شبه الليبرالية والتي لا تحتاج إلا إلى دفعة قوية في سبيل التحول الديمقراطى، باعتبار أن البنية الأساسية للديموقراطية لها ركائز أولية متوفرة فعلاً.

في ضوء ذلك كله، نستطيع أن نفسر لماذا فرت أجيال الشباب العرب من الواقع العربى الضيق إلى الفضاء المعلوماتى الرحب، ينشرون مدوناتهم، ويعبرون فيها عن ذواتهم المحاصرة، أو يسجلون فيها آراءهم السياسية المقموعة. حرية بلا ضفاف نعم، ولكن ينبغى أن نركز على أهمية بعد المسؤولية الاجتماعية، لأنه لا حرية بغير مسئولية!.

### سابعاً: مدونون مفتربون

تعجل عدد من المدونين المصريين الخروج من الظلال الكثيفة للفضاء المعلوماتى، وقرروا أن يقفوا بكتاباتهم تحت ضوء شمس الواقع الحى المعاش. وهكذا نشرت دار الشروق لإحدى المدونات مدونتها بعنوان «عائزة أتجوز»، ثم فاجأتنا «دار العين للنشر» بالاشتراك مع دار «مزيد للنشر» بنشر مجموعة مختارة من المدونات، جمعها وعلق عليها تعليقاً مختصراً كل من «محمد كمال حسن، ومصطفى الحسينى».

عنوان الكتاب له دلالة وهو «عندما أسمع كلمة مدونة أتحس مسدسى» وهذه العبارة الشهيرة هى «الجوبلز» وزير دعاية النظام النازى، والذي سبق أن قال «حين أسمع كلمة ثقافة أتحس مسدسى» وذلك لشكه العميق في الثقافة والمثقفين. غير أن استخدام كمال حسن ومصطفى الحسينى هذه العبارة لم يكن موفقاً. لأنه يوحي بأن المدونات شئ بالغ الخطورة، وكأن السلطة السياسية سترتعد هلعاً حين تقرأها! وقد قرأت الكتاب بعناية، وإن كان في جلسة واحدة. وتأكد لي انطباعى عن التدوين والمدونين، وهو أن أغلب هذه المدونات وخصوصاً التى تتضمن نقداً سياسياً للأوضاع الراهنة، تتسم بالركاكة الأسلوبية وبالفقر المضمونى! غير أن الكتاب الذى نتحدث عنه والذي يضم خمسا وعشرين مدونة تم اختيارها من مائة مدونة، لا تضم إلا مدونات نشر فيها أصحابها تأملاتهم في الحياة ومشاعرهم الذاتية. وليس فيها ما يستحق التحليل سوى المدونة الأخيرة «حكاوى آخر الليل» لأحمد شقير لأنه استخدم فكرة الجليل براءة شديدة، واستعرض لنا ذكرياته عن الوطن في مجالات السياسة والثقافة والآداب والفنون. وقد استطاع أن يرسم لوحة جميلة حقاً، مليئة بتفاصيل الحياة الاجتماعية والثقافية المصرية. أما باقى المدونات فمن الصعب أن تستوقفك أى منها سواء كتبها شاب أو شابة، باسم حقيقى أو باسم مستعار. وكنت أتمنى لمن جمعوا هذه المدونات أن



بحقنوا نوعاً من أنواع التوازن بين المدونات الذاتية والمدونات السياسية، حتى تكتمل لدى القارئ صورة المدونات والمدونين على اختلاف اتجاهاتهم.

والسؤال الذى يطرح نفسه الآن هو كيف نحلل هذه المدونات بطريقة علمية؟

لقد علمتنا نظريات علم اجتماع المعرفة أن المنهج الأمثل فى دراسة النصوص هو ربط النص بالسياق الذى أنتج فيه. بعبارة أخرى لو كنا ندرس نظرية ليبرالية محددة ظهرت فى المجتمع المصرى، أو نظرية اشتراكية أو نظرية قومية، فلا يمكن فهمها بغير الدراسة الدقيقة للسياق التاريخى والاجتماعى والثقافى الذى نشأت فى رحابه.

وكذلك الحال بالنسبة للمدونات، فلا يمكن تحليلها إلا فى ضوء السياق السياسى والاقتصادى والثقافى الذى نشأت فى ظله. وأهم ما يميز هذا السياق أن مصر تمر بمرحلة تحول ديموقراطى، أى الانتقال من السلطوية كنظام سياسى إلى الليبرالية، وهى المرحلة التى اصطلاحنا على تسميتها بالإصلاح السياسى.

كما يثور أيضاً سؤال حول ما هى ملامح مرحلة التحول الديموقراطى فى مصر؟

أبرز هذه الملامح التعديلات الدستورية التى أدخلت على الدستور المصرى، وسمحت لأول مرة فى التاريخ المصرى المعاصر بأن تكون الانتخابات على منصب رئيس الجمهورية تنافسية. وتمت فعلاً هذه الانتخابات التى أعيد على أساسها انتخاب الرئيس محمد حسنى مبارك رئيساً للجمهورية. غير أن بعض التعديلات الدستورية وأبرزها نص المادة ٧٦ أحدثت جدلاً شديداً فى المجتمع، بحكم وضعها لشروط تعجيزية أمام المستقلين، لو أراد أحد منهم أن يرشح نفسه لمنصب رئيس الجمهورية.

والملمح الثانى البارز هو حرية الصحافة غير المسبوقة، والتى سمحت بإصدار جرائد مستقلة وحزبية تمارس حرية التفكير وحرية التعبير بغير أى قيود، مما جعلها تتعرض بالنقد ليس فقط للسياسات الحكومية، ولكن لطبيعة النظام السياسى ذاته وتوجهاته الأساسية.

والملمح الثالث البارز هو تطبيق أحكام قانون الطوارئ، مما خلق أوضاعاً سلبية فى مجال حقوق الإنسان، أصبحت محل انتقادات الأحزاب السياسية ومؤسسات المجتمع المدنى.

والملمح الثالث هو التطبيق المنهجى للخصخصة، وما ترتب على ذلك من اتهامات بالفساد بحكم غياب الشفافية فى كثير من الصفقات، بالإضافة إلى تسريح آلاف العاملين تطبيقاً لأحكام المعاش المبكر. وقد أدى ذلك إلى رفض شرائح واسعة من الرأى العام لهذا البرنامج. والملمح الرابع هو تصاعد وتيرة الاضرابات والاحتجاجات التى قامت بها فئات متعددة، من العمال والموظفين والصحفيين وأعضاء الحركات الاحتجاجية الجديدة، ونشطاء المجتمع المدنى.

والملمح الخامس هو ارتفاع الأسعار بغير حدود، وارتفاع معدلات التضخم فى إطار من تدنى الأجور بشكل عام، مما خلق مناخاً سائداً لدى الطبقات الاجتماعية الفقيرة والمتوسطة من عدم الرضا، بل الحكم على السياسات الحكومية بأنها فاشلة.

إذا حاولنا أن نجتمع مفردات السياق الراهن الذى تكتب فى ضوئه المدونات المختلفة فى بنية متكاملة، لخلصنا إلى أننا أمام سياق يتسم بالاستقطاب الحاد بين أنصار السياسات الحكومية وهم فى الواقع قلة تتمثل فى أعضاء مجلس الشعب الذين عادة ما يصوتون بالموافقة على مشروعات الحكومة، حتى لو كانت متعارضة مع اتجاهات الطبقات الشعبية، وبين قوى المعارضة السياسية وفئات المواطنين البسطاء، الذين يحسون بأن السياسات الحكومية تهدد وجودهم الإنسانى ذاته، لأن بعد العدالة الاجتماعية ليس داخلاً فى صميم خطة الإصلاح الاقتصادى، كما أن إحساس صنّاع القرار بمشكلات الفئات محدودة الدخل ضئيل للغاية. ولا يترجم فى شكل سياسات متوازنة، لا تحابى الأغنياء على حساب الفقراء والطبقة المتوسطة.

وهكذا نخلص إلى أنه لكى نقوم بتفسير وتأويل المدونات بشكل عام فنحن فى حاجة ماسة لرسم خريطة اجتماعية

وخريطة ثقافية للمجتمع المصري، حتى تظهر التضاريس الأساسية والملامح البارزة، والتي هي أساس فهم اتجاهات الرأي العام المصري في الوقت الراهن. غير أننا لو ركزنا على تحليل المدونات الذاتية فلا بد من توصيف سوسيولوجي دقيق لحالة الانتقال التي يمر بها المجتمع المصري، وربما كان المعلم البارز لحالة الانتقال هو شيوع ظاهرة اختلال القيم، أى غياب معايير أخلاقية معترف بها للحكم على ضروب السلوك المختلفة. بعبارة أخرى ضياع اليقين في مجال القيم، وأصبح الشك في قيمة أى ممارسة اتجاهًا سائدًا لدى الشباب، مما أدى إلى ظاهرة الاغتراب التي عمت المجتمع وأفقدت الشباب انتباهه.

ولذلك ليس غريباً - إذا ما فحصنا عديداً من المدونات بشكل علمي، سواء على شبكة الإنترنت أو في كتب المدونات التي نشرت في كتب - أن نجد مدونات عديدة زاخرة بالكتابات العبثية ولا تتضمن سوى النقرة على كل شئ في المجتمع. وهى في الواقع إعلان جهير عن اليأس من الحياة، بعدما زادت معدلات البطالة، وأصبح الشباب المصري لأول مرة في التاريخ الاجتماعى المصري مهدداً في وجوده ذاته!.

فليس هناك عمل، وليس هناك سكن، بعد أن ارتفعت أسعار المساكن إلى أرقام خيالية، وليس هناك زواج، وبالتالي ليست هناك رؤية إيجابية إزاء المستقبل. ومعنى ذلك أن اختلال القيم، والفوارق الطبقيّة الهائلة، وتقسيم المجتمع المصري إلى متبجات هنا وعشوائيات هناك، هى الأسباب الكامنة وراء نظر الشباب بغضب إلى المستقبل لأنه لا مكان لهم فيه.

ومن هنا تأتى الأهمية الكبرى للقيام بدراسات علمية تتناول رؤى المستقبل لدى الشباب. والواقع أننا في حاجة إلى أن نعرف كيف يدرك الشباب الماضى بكل أحداثه، وكيف يشخصون الحاضر وكيف ينظرون إلى المستقبل.

إدراك الشباب للماضى يثير في الواقع موضوعاً على أكبر قدر من الأهمية وهو الذاكرة التاريخية. وقد نكتشف أنه لقصور شديد في التنشئة الاجتماعية وفي نظام التعليم، فالذاكرة التاريخية للشباب المصري مشوشة. ومن ناحية أخرى ينبغي في دراسة تشخيص المدونين للحاضر أن نعرف هل يمتلكون حقاً أدوات التحليل العلمى المناسبة، أم أن دراستهم للحاضر ليست سوى مجموعة من الانطباعات المتعجلة، والتعميمات الجارفة. وتبقى نظرتهم للمستقبل. والسؤال هل يفهم الشباب حقاً التغيرات الكبرى التى لحقت بنية المجتمع العالمى، والآثار السياسية والاقتصادية والثقافية الكبرى التى ترتبت عليها؟

كل هذه التساؤلات لا يمكن الإجابة عنها إلا من خلال البحث العلمى، وهو ما بدأنا فيه في إطار «المركز الاجتماعى» بالمركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية، حيث ندرس التدوين والمدونين، وكذلك الاحتجاجات الجماهيرية. ولدى النظرة المتمعة سنكتشف أن هناك علاقات وثيقة بين التدوين السياسى والاحتجاج الاجتماعى الجماهيرى.

### ثامناً: مدونون سياسيون يبحثون عن اليقين

الذين يراهنون - من أنصار التفاعلات السياسية عبر الإنترنت - على الدور التغيرى في المجال السياسى للمدونات التى يحررها المدونون يبدو أنهم يقفزون حول الوضع الراهن للممارسة السياسية في العالم العربى، وذلك لأن التدوين لا يزيد عن كونه نشاطاً تقوم به نخبة صغيرة من المثقفين والكتاب، يخاطبون به أقلية قليلة من الجماهير العربية. وذلك ما هو ثابت من قلة أعداد من يستخدمون شبكة الإنترنت، أو يمتلكون أجهزة كمبيوتر.

ومن ثم هناك إجماع لدى الباحثين الغربيين المهتمين بتتبع أحوال التدوين والمدونين في العالم العربى، على أن التدوين لن يؤدى إلى تغيير سياسى عميق.

ولا يعنى ذلك على الإطلاق أن التدوين لن يكون له أى دور في السياسة العربية، وذلك أنه نتيجة الاتصال الذى حدث بين المدونين والصحفيين وخصوصاً في بلد مثل مصر، حيث تتعدد فيها المنابر الصحفية بين صحف قومية وحزبية ومستقلة، يمكن القول أن التدوين السياسى أصبح يلعب دوراً متزايداً في تشكيل الرأي العام. ويبدو صدق



هذه المقولة إذا درسنا بعناية الدور الإيجابي الذي لعبه المدونون في كشف بعض حوادث التعذيب، أو نشر أخبار الاحتجاجات الجماهيرية المتنوعة.

وقد أدى هذا - في نظر بعض الباحثين - إلى نشر ثقافة الاحتجاج وزيادة معدلات الممارسة للناشطين سياسياً. غير أنه مع ذلك فما زال التدوين السياسي يثير عديداً من الأسئلة، لعل أهمها هو هل - كما يتساءل مارك لينش أحد أبرز الباحثين الغربيين المهتمين بالموضوع - تمثل أداة ثورية جديدة للتعبئة السياسية العربية؟.

وهل يستطيع أن يتحدى الحدود التي وضعتها الدولة العربية المعاصرة على حرية التعبير من خلال أجهزة الميديا التي تسيطر الحكومات على أغلبها؟ وهل يمكن لها أن تكون فعلاً صوت من لا صوت لهم؟.

وهل يمكن للتدوين السياسي أن ينشئ مجالاً عاماً جديداً يضاف إلى المجال العام التقليدي، الذي تدور فيه المناقشات والحوارات حول الأداء الحكومي من قبل الأحزاب السياسية والمثقفين ومؤسسات المجتمع المدني؟.

من الصعوبة بمكان الإجابة على كل هذه الأسئلة نظراً لأننا في بداية مرحلة تلعب فيها التفاعلات الاجتماعية والسياسية في الإنترنت دورها في تنشيط كل من الحياة الاجتماعية والسياسية.

ولكن يبدو أن قراءة الأرقام الخاصة بانتشار الإنترنت في العالم العربي يمكن أن تكون مؤشراً على بطء عملية التأثير الفعلي على الممارسة السياسية العربية. تقول البحوث المنشورة أن ٤٪ فقط من سكان العالم العربي يستخدمون الإنترنت، وأغلب هؤلاء من سكان الحضر. ووفقاً لبعض التقديرات التي نشرت عام ٢٠٠٦ فإن عدد مستخدمي الإنترنت العرب لا يزيد عن ١٩ مليون شخص أى حوالى ١٠٪ فقط من مجمل السكان العرب، وأغلب مستخدمي الإنترنت العرب ينتمون إلى فئة الشباب من الناشطين سياسياً. وحتى اللغة العربية ليست - وفقاً لمؤسسة Technocratic - من بين العشر اللغات السائدة في مجال المدونات العالمية، لأنها لا تشكل سوى ١٪ من الفضاء المعلوماتى Blog sphere.

وبغض النظر عن هذه الأرقام التي تكشف عن ضآلة عدد المدونين وضآلة عدد قرائهم، فيمكن القول أن تأثيرهم قد يتعمق مع الزمن من خلال رسائلهم التي تنشرها الصحافة الحزبية والمستقلة كما أشرنا من قبل. غير أنه بعيداً عن المؤشرات الكمية، لابد لنا أن نلقى نظرة نقدية على مضمون المدونات السياسية المصرية باعتبارها - إلى حد ما - نموذجاً للمدونات السياسية العربية.

أول ملاحظة في هذا الصدد أن المدونات الشخصية لها المرتبة الأولى في سجل المدونات المصرية بشكل عام، وتليها المدونات السياسية.

وقد انطلقنا في تحليل المدونات الشخصية من فكرة محورية مفادها أنه لكي نفهم المدونات الشخصية لابد من دراسة السياق الذي نشأت في ظله. وهذا السياق يتسم بأن المجتمع المصرى يمر بمرحلة انتقال اقتصادية واجتماعية وسياسية بالغة العمق. ومؤشرات هذا الانتقال متعددة، أبرزها التحول من الاشتراكية إلى الرأسمالية والهبوط من التوازن الطبقي إلى الانحدار الطبقي، حيث صعدت طبقة الأغنياء وشرائح الأثرياء الجدد على حساب تدهور أحوال الطبقة الوسطى وتدنى أوضاع الطبقات الفقيرة واتساع دوائر الفقر، وأخيراً هناك الانتقال البالغ البطء من السلطوية إلى الديمقراطية وذلك في مسار متعثر. وقد أدت حالة الانتقال بسماحتها هذه إلى شيوع ظاهرة اختلال القيم، أى غياب معايير أخلاقية معترف بها للحكم على ضروب السلوك المختلفة. وقد أدى ذلك إلى ظاهرة الاغتراب التي عمت المجتمع وأفقدت الشباب انتباهه.

غير أنه إذا كان عدد من المدونين في مدوناتهم الشخصية أثروا أن يضيعوا في كهوف الاغتراب، وما يحدثه من نقمة عامة على المجتمع بل على الحياة، فإن المدونين السياسيين أثروا المواجهة بدلاً من الهروب!.. ونعنى بذلك أنهم استطاعوا حقاً أن يتحرروا من مشاعر الاغتراب وأن يبادروا للعب أدوار سياسية فعالة في مجال النقد الاجتماعى العنيف لسلطات الممارسة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية السائدة في المجتمع المصرى.

ولكن علينا - قبل أن نترسل في التحليل - أن نتذكر أن المدونين السياسيين المصريين ينتمون إلى تيارات إيديولوجية متعددة بل متناقضة في بعض الأحيان. ومن الطبيعي أن تختلف مضامين المدونات السياسية والرسائل التي تصدر عنها حسب إيديولوجية كل مدون.

فما أبعد المدون الماركسي الذي يصدر في تحليله السياسي عن بعض مقولات المادية التاريخية، عن المدون الليبرالي الذي يركز على الديمقراطية وفق النموذج الغربي. وما أبعد هذين عن المدون السياسي الإسلامي الذي يرفع شعار أن الإسلام هو الحل!

ومع ذلك وقد اتضح له أن أجرى مسحاً لعينة غير ممثلة في الواقع لعدد من المدونات المصرية، أن أصل إلى مجموعة من الملاحظات الهامة التي تتعلق باتجاهاتها العامة من ناحية، وبالأطر الإيديولوجية التي تصدر عنها من ناحية أخرى.

ولعل لا أكون مبالغاً إذا قلت أن المدونات السياسية المصرية تعكس فقراً واضحاً في الثقافة السياسية للمدونين. والدليل على ذلك أنهم يخلطون خلطاً واضحاً بين المظاهرات والاضرابات والعصيان المدني. ويتصور بعضهم - وهما - أن الإضراب هو عصيان مدني. بل إن بعض هؤلاء المدونين دعوا إلى "عصيان مدني" ضد النظام وهم لا يدركون أن العصيان المدني هو آخر وسيلة يمكن أن تلجأ إليها أي معارضة سياسية. وأنه يحتاج - أكثر ما يحتاج إذا ما استخدمنا اللغة الماركسية التقليدية - إلى موقف ثوري يتضح فيه بكل جلاء ووفق مؤشرات كمية وكيفية، أن نظاماً سياسياً ما قد وصل إلى منتهاه، وأنه ليس هناك سوى اللجوء إلى العصيان المدني لإسقاطه!

حدث ذلك في مصر قبيل ثورة يوليو ١٩٥٢. ومن يتتبع بصورة دقيقة أحوال مصر منذ عام ١٩٤٥ تاريخ نهاية الحرب العالمية الثانية حتى يوليو ١٩٥٢، يدرك أن موقفاً ثورياً بدأ في التبلور منذ عام ١٩٥٠ حيث احتدمت المشكلة الاجتماعية التي تمثلت في الفجوة الطبقية الهائلة بين من يملكون ومن لا يملكون، في نفس الوقت الذي لم تحل فيه المشكلة الوطنية وأعنى إجلاء المحتل الإنجليزي. هذا الموقف الثوري أدى في النهاية إلى انقلاب يوليو ١٩٥٢، الذي قام به الضباط الأحرار والذي تحول إلى ثورة بعد ذلك.

ومن هنا يمكن القول أن هؤلاء المدونين السياسيين المصريين يخلطون في الواقع بين ثلاثة مفاهيم متمايزة هي الانشقاق Dissent والمعارضة Opposition والمقاومة Resistences. الانشقاق يعنى في المقام الأول أن فئة من المعارضين قررت الانفصال تماماً عن النظام السياسي الحاكم، وأنه ليس لديها أي استعداد للتفاوض معه أو التعامل مع آلياته.

وهؤلاء المعارضون الراديكاليون هم الذين كان يطلق عليهم في الاتحاد السوفيتي السابق "المنشقون"، والذين كانوا يودعون آراءهم الثورية في منشورات سرية كان يطلق عليها بالروسية Zamisdats. وتحت يدنا توثيق كامل لعينة كاملة من هذه المنشورات التي تكشف اليأس الكامل من إصلاح النظام السوفيتي.

غير أنه لدينا مفهوم آخر هو "المعارضة" وهي تلك التي تمارسها أحزاب المعارضة المصرية في الوقت الراهن، ليس في صحافتها فقط، ولكن في مجلس الشعب ذاته، حيث تمارس نقدها الجذري للسياسات الحكومية، وتنجح أحياناً في تغيير مسار بعض التشريعات الحكومية المجحفة.

وتبقى أخيراً فئة "المقاومة" وهي تلك التي تقوم بها الجماعات الإسلامية المسلحة كالجماعة الإسلامية وجماعة الجهاد، بمعنى محاولة قلب النظام السياسي باستخدام القوة المسلحة. وإن كانت هذه الجماعات قد تابت وأنابت أخيراً!

المدونون السياسيون المصريون يخلطون بين المعارضة والانشقاق، بدون المعرفة الدقيقة بالفروق وهي جسيمة، وتترتب عليها عادة آثار سياسية عميقة.



## مراجع أساسية:

- ١- السيد يسين، الوعي التاريخي والثورة الكونية: حوار الحضارات في عالم متغير، (القاهرة: مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، الطبعة الثانية، ١٩٩٦).
- ٢- السيد يسين ، خريطة المجتمع العالمي من المجتمع الصناعي لمجتمع المعلومات العالمي، (القاهرة، نهضة مصر، ٢٠٠٨).

# النفاذ على الإنترنت

- التفيرات المناخية.. كوارث مؤكدة وجهود دولية محدودة
- الانتخابات التمهيدية الأمريكية: أولوية قضايا الركود الاقتصادي والعراق
- الصعود الروسي وحلود المراهنة العربية
- الاتحاد الأوروبي: خمسون عاما من الوحدة.. لشبونة وما بعدها
- هل يمكن أن تعود طالبان من جديد؟
- الارتفاع التاريخي في أسعار النفط





يمكن رصد ستة تفاعلات مهمة في السياسة الدولية خلال النصف الثاني من عام ٢٠٠٧، والنصف الأول من عام ٢٠٠٨، تعلق بعضها بظواهر دولية، بينما تعلق بعضها الآخر بفاعلين دوليين. ورغم أن هذه التفاعلات تعود إلى ما قبل عام ٢٠٠٧، إلا أنها شهدت تطورا ملحوظا خلال عامي ٢٠٠٧، ٢٠٠٨ على نحو يؤكد أهمية هذه التحولات كمقدمات مهمة لحدوث تغيرات محتملة في مستقبل التفاعلات الدولية، أو لتكريس اتجاهات أساسية في السياسة الدولية بدأت إرهاصاتها منذ سنوات عدة.

فمن ناحية، فرضت مشكلة التغيرات المناخية نفسها على أجندة المجتمع الدولي، عبر عنه تصاعد الاهتمام النسبي للهيئات والمنظمات الدولية برصد حجم وتداعيات هذه الظاهرة على الأمن العالمي بمعناه الشامل وبأبعاده غير التقليدية، على نحو يؤكد نمو إدراك عالمي بالأبعاد والتداعيات السلبية لهذه الظاهرة. غير أنه تظل المشكلة الأساسية هي استمرار وجود فجوة كبيرة بين هذا الإدراك والسياسات الفعلية والعملية التي يتم اتخاذها للتعامل مع هذه الظاهرة. فها زالت هذه السياسات أقل بكثير من حجم التحدي الذي تمثله هذه الظاهرة. ويرصد التقرير هنا الجهود الدولية، والعربية، في هذا المجال، فضلا عن انعكاساتها المتوقعة على مصر.

وفيما يتعلق بالفاعلين الدوليين، كان هناك التنافس الشديد بين المرشحين الأمريكيين على الرئاسة: باراك أوباما وجون ماكين. ولم تكتسب هذه الانتخابات أهميتها فقط بالنظر إلى ما ارتبط بها من ظواهر جديدة، ارتبطت أساسا بصعود المرشح باراك أوباما، وما عكسه من دلالات مهمة في هذا المجال، ولكن بالنظر لما أثارته هذه المنافسة من جدل شديد حول تأثير نجاح أي من هذين المرشحين على السياسة الخارجية الأمريكية بشكل عام، وفي منطقة الشرق الأوسط بشكل خاص، وتحديدًا فيما يتعلق بالملف العراقي وملف تسوية الصراع العربي الإسرائيلي، وغيرها من القضايا ذات الصلة وفي مقدمتها الحرب على الإرهاب. وقد أولى التقرير اهتماما خاصا برصد وتحليل الظواهر التي ارتبطت بظاهرة "أوباما"، والجدل المثار حول نجاح أي من هذين المرشحين على السياسة الخارجية الأمريكية والشرق الأوسط بشكل خاص.

وإذا كانت الولايات المتحدة على أعقاب تغيرات محتملة مهمة في سياستها الخارجية، فإن روسيا قد شهدت هي الأخرى استمرار حالة الصعود، الذي عبر عنه استمرار تحسن المؤشرات الاقتصادية والقدرات العسكرية، فضلا عن الاستقرار السياسي والتداول السلمي للسلطة. وقد ارتبط هذا الصعود بسيطرة التيار القومي على السلطة بزعامة الرئيس الروسي السابق فلاديمير بوتين، الذي انتقل من رئاسة الدولة إلى رئاسة الحكومة. وقد أثار هذا الصعود جدلا مهما حول الدور الذي يمكن أن تلعبه روسيا في إيجاد حالة من التوازن في السياسات الدولية، خاصة في ضوء تصاعد الخلافات الروسية الأمريكية حول قضايا دولية مهمة مثل قضية الدرع الصاروخية الأمريكية وقضية استقلال كوسوفو وأمن الطاقة. ويركز التقرير هنا على مناقشة مؤشرات الصعود الروسي وتأثيراته المحتملة على السياسة الروسية تجاه الشرق الأوسط، وحدود المراهنة العربية على هذا الصعود.

وعلى الجانب الأوروبي، كان هناك تطورين مهمين، الأول هو توصل أعضاء الاتحاد الأوروبي في سبتمبر ٢٠٠٧ إلى صياغة معاهدة جديدة لتحل محل الدستور المشترك الذي فشل الاتحاد في إقراره. هدفت المعاهدة إلى إعادة هيكلة بنية الاتحاد وتطوير مؤسساته وطريقة اتخاذ القرار داخله، عرفت باسم معاهدة "لشبونة". ومن المفترض أن تدخل المعاهدة حيز التنفيذ في يناير ٢٠٠٩ في حالة تصديق برلمانات الدول الأعضاء عليها. التطور الثاني هو إعلان الرئيس الفرنسي نيكولا ساركوزي مبادرته "اتحاد المتوسط". وقد أثار هذان التطوران جدلا مهما حول مستقبل الاتحاد الأوروبي، من ناحية، ومستقبل العلاقة بين الاتحاد ودول جنوب المتوسط، ومستقبل الأطر السابقة على مبادرة ساركوزي، وطبيعة تلك المبادرة وأهدافها الحقيقية.

أيضا، وعلى صعيد الحرب ضد الإرهاب، شهدت الساحة الأفغانية استمرار صعود حركة طالبان، على نحو أجبر الولايات المتحدة وحلف الناتو، ومن ورائها القوى الإقليمية ممثلة في باكستان بالأساس، على إعادة تقييم التحدي الذي تمثله طالبان، وإعادة النظر في استراتيجيات مواجهة هذا التحدي. ويأتي في مقدمة اتجاهات التأقلم مع هذا التحدي طرح فكرة الحوار مع الحركة، حيث يناقش التقرير هنا الدوافع الحقيقية وراء طرح هذه الفكرة، واحتمالات نجاحها.

وأخيرا يناقش التقرير في هذا القسم الارتفاع التاريخي في أسعار النفط، حيث يركز على مناقشة الأسباب الحقيقية وراء الارتفاع.



## ١- التغيرات المناخية.. كوارث مؤكدة وجهود دولية محدودة

فرضت ظاهرة التغير المناخى نفسها على جدول أعمال القوى الكبرى طوال الأعوام الأربعة الماضية، حيث توالى صدور تقارير دولية تحذر من التأثيرات الخطيرة هذه الظاهرة على الحياة البشرية فى الأعوام العشرين المقبلة، ودعت إلى استخدام تقنيات جديدة للحفاظ على البيئة والسيطرة على انبعاثات الغازات المسببة للاحتباس الحرارى والتي تعد مسئولة عن ارتفاع درجة الحرارة وذوبان الجليد وارتفاع معدل ارتفاع سطح البحر وعدد آخر من الظواهر المناخية.

كانت قمة الدول الصناعية الكبرى، وعدد من الدول الصناعية الناهضة، كاستراليا والبرازيل والصين والهند وكوريا الجنوبية وجنوب أفريقيا والمكسيك، فى آخر قمة عقدت فى اليابان فى الثامن من شهر يوليو ٢٠٠٨ قد انتهت إلى التزام هذه الدول بفكرة خفض انبعاثات الغازات الدفينة على المستوى العالمى بنسبة ٥٠٪، ولكن دون وضع أهداف معينة أو نسب محددة أو جداول زمنية، بل تم ربط هذا الالتزام العام بمبدأ المسئولية المشتركة والقدرات كل بحسب إمكانياته، على ألا يؤدى ذلك إلى أية تأثيرات سلبية بالنسبة للنمو والرخاء وغيرهما من مظاهر التنمية المستدامة.

وبالرغم من القصور الواضح فى هذا الالتزام من قبل أكبر الدول الصناعية، وأكثرها تحملا لمسئولية زيادة انبعاثات الغازات المسببة لارتفاع الحرارة، فقد اعتبر هذا الالتزام بمثابة خطوة إيجابية تمهد لمفاوضات جادة للتوصل إلى بروتوكول تنفيذى ملزم من المقرر أن يصدر عن مؤتمر المناخ العالمى التابع للأمم المتحدة المقرر عقده فى كوبنهاجن عام ٢٠٠٩.

كانت ظاهرة الاحتباس الحرارى قد شدت الأنظار الدولية عبر عدد من الفاعليات العلمية الدولية والإقليمية، والتي أجمعت على خطورة الظاهرة وضرورة أن يتحرك العالم بصورة جماعية لحماية البيئة، وإلا واجه مخاطر جمة، من بينها غرق مساحات واسعة نتيجة ارتفاع مياه البحار، وتغير التركيب المحصولى العالمى، وندرة المياه العذبة فى مناطق واسعة من العالم، وتشريد عدة ملايين من البشر وانتشار التصحر وتدمير التنوع البيئى. فوفقا لتوقعات الأمم المتحدة، فسوف تتضاعف درجات الحرارة عالميا بواقع درجتين إلى أربع درجات مئوية بحلول عام ٢٠٨٠ وسيعانى ما يتراوح بين ١,١ إلى ٣,١ مليار شخص ندرة مياه الشرب، بينما سيواجه من ٢٠٠ إلى ٦٠٠ مليون آخرين مجاعات. فضلا عن هذا، من المتوقع أن يعاني نحو ٢٠٠ إلى ٧٠٠ مليون شخص من سكان المناطق الساحلية فيضانات وكوارث أخرى.

كما ذكر تقرير صدر عن هيئة علمية حكومية أمريكية فى يناير ٢٠٠٧ أن التأثيرات المناخية هى نتيجة للنشاط البشرى، وأن ارتفاع درجات الحرارة بما يتراوح بين ١,٥ و ٢,٥ درجة مئوية يمكن أن يؤدي إلى انقراض ما يتراوح بين ٢٠ و ٣٠ بالمئة من نباتات العالم وأنواع الحيوانات، وأن معدل درجات الحرارة قد يزداد ٤ درجات مئوية بحلول نهاية القرن الحالى.



أما الهيئة الحكومية الدولية للتغير المناخي IPCC، وهي هيئة علمية تابعة للأمم المتحدة، فقد أصدرت مطلع التسعينيات من القرن الماضي تقريراً رسمياً أشار إلى أن ظاهرة ارتفاع حرارة الأرض جديدة على المجتمع البشري، وإن لم تكن جديدة على كوكب الأرض، وأكد التقرير آنذاك أن ارتفاع درجة حرارة الأرض يحدث بشكل متنامٍ، وأن ذلك يشكل خطراً بالغاً على مستقبل البشرية، بل على مستقبل كوكب الأرض بأكمله. وأوضح التقرير أن القياسات العلمية تؤكد ارتفاع الحرارة على سطح الأرض بما بين ٠,٤ و ٠,٨ درجة مئوية خلال الـ ١٥٠ عاماً الماضية، وهذا بالتزامن مع ارتفاع مستوى انبعاثات الغازات الدفيئة في الجو. ورغم أن هذه الزيادة تبدو للوهلة الأولى طفيفة وغير مؤثرة، فإنها كافية في الواقع لاضطراب حركة التيارات والأمواج في البحار والمحيطات، وكافية أيضاً لتغير مسارات التيارات الهوائية وكميات السحب والثلج المتساقط وغيرها من العوامل المتحركة في طبيعة المناخ العالمي.

وفي ديسمبر ٢٠٠٧ حذر خبراء في برنامج الأمم المتحدة لشؤون البيئة - على هامش اجتماعات مؤتمر بالي لبحث التغيرات المناخية - من احتمال أن يؤدي التغير المناخي إلى نزاعات داخلية جديدة واضطرابات اقليمية وحروب تضرب بشكل أساسي بلدان المغرب العربي وجنوب آسيا والساحل الشرقي الأفريقي، حيث يمكن أن يؤدي نقص المياه والمحاصيل الزراعية مع الارتفاع المستمر في أعداد السكان و"ضعف الحلول السياسية والقدرة على حل المشاكل" إلى زيادة احتمالات حدوث أزمات سياسية، وضغوط تدفع إلى مزيد من الهجرة للخارج، ومن ثم حدوث مخاطر أمنية تضرب مناطق عدة في العالم. وطبقاً لهؤلاء الخبراء من المحتمل أن ترتفع درجة حرارة الأرض بحلول عام ٢٠١٠ بمعدل من ١,١ إلى ٦,٤ درجة مئوية بالمقارنة بمعدلات الحرارة خلال الفترة من (١٩٨٠ - ١٩٩٩). وقد حدد هؤلاء أهم المناطق المعرضة للغرق في العالم في حال استمرار ارتفاع درجات الحرارة وارتفاع منسوب سطح البحر، وهي دلتا وادي النيل في مصر ومنطقة جنوب آسيا التي تشمل الهند وباكستان، وبنجلاديش التي تعد الأكثر عرضة لمخاطر نقص المياه العذبة.

وفي يناير ٢٠٠٨ نشر "معهد جغرافية المحيطات" الأسباني دراسة حذرت من أن مستوى المياه في البحر المتوسط يتزايد باطراد وأنه قد يؤدي إلى "نتائج" كارثية على المناطق الساحلية إذا لم تتوقف تداعيات التغير المناخي في المنطقة. وقدرت الدراسة مستوى الارتفاع بمقدار نصف متر خلال الخمسين عاماً المقبلة إذا لم يعالج العالم ظاهرة التغير المناخي. وكشفت الدراسة عن أن مياه البحر المتوسط قد زادت بمعدل يتراوح بين ٢,٥ ميليمتر و ١١ ميليمتر سنوياً منذ عام ١٩٩٠، وأن استمرار هذا المعدل يعني أن مياه المتوسط ستزداد بمعدل يتراوح بين ١٢,٥ سنتيمتر ونصف متر خلال خمسين عاماً، وأن درجة حرارة مياه المتوسط قد ارتفعت بمعدل يتراوح بين ١٢,٠ درجة ونصف درجة مئوية منذ بداية السبعينيات، وأنه بالرغم من أن هذه الزيادة تبدو طفيفة فإنها تعني أن مياه المتوسط تمتص قدراً أكبر من الحرارة.

وفي يناير ٢٠٠٨ صدر تقرير عن الاتحاد الأمريكي للجيو فيزيائيين، وهو أكبر تجمع للعلماء المتخصصين في دراسة الكرة الأرضية والفضاء ويبلغ عدد أعضائه ٥٠ ألف عضو من ١٣٧ دولة، أكد أن مناخ الكون يفتقر بالتأكيد إلى التوازن وترتفع حرارته باستمرار، وأن هذه التغيرات ليست طبيعية، وأن أفضل تفسير لما يحدث من تغيرات في مستوى سطح الأرض ومعدل هطول الأمطار هو ازدياد تركيز الغازات الناجمة عن الاحتباس الحراري بسبب أنشطة البشر، أو بمعنى آخر وفرة الغازات المتولدة في الجو عن الأنشطة البشرية في القرن العشرين. وقال التقرير أيضاً أن ارتفاع درجة الحرارة عن معدلها في القرن التاسع عشر يثير الاضطراب، وسوف يقلل الإنتاجية الزراعية للكرة الأرضية، ويتسبب في الحد من تنوع الكائنات على الأرض، وإذا ما استمر هذا الوضع لمئات من السنين فسيذيب معظم الغلاف الجليدي لجزيرة جرينلاند. وانتهى التقرير إلى أن تفادي ارتفاع درجة الحرارة بدرجتين مئويتين يتطلب تقليص الغازات المنبعثة بنسبة ٥٠٪ بنهاية القرن الحالي.

أما أكثر التقارير تشاؤماً فقد صدر في أبريل ٢٠٠٨ نتيجة بحث مشترك لمجموعة من العلماء البريطانيين والفنلنديين، الذين أنشأوا نظاماً كمبيوترياً يربط ما بين درجات الحرارة ومستويات مياه البحر على مر الألفي سنة الماضية، مما سمح بالتنبؤ بأن منسوب مياه البحر قد يرتفع مع نهاية القرن الحالي بمعدل يصل إلى متر ونصف المتر مقارنة بالوضع الراهن. ويعد هذا الرقم كبيراً بالقياس للتوقع الذي كانت قد أعلنته اللجنة الدولية لتغير المناخ التابعة للأمم المتحدة في نهاية العام ٢٠٠٦، حيث رأت أن الارتفاع سيتراوح بين ٢٨ و ٤٣ سنتيمتراً فقط بحلول عام ٢١٠٠.

## أولاً: التغير المناخي... الأسباب والتداعيات

يمكن تعريف ظاهرة الاحتباس الحراري Global Warming على أنها الزيادة التدريجية في درجة حرارة أدنى طبقات الغلاف الجوي المحيط بالأرض؛ كنتيجة لزيادة انبعاثات غازات الصوبة الخضراء greenhouse gases منذ بداية الثورة الصناعية، والتي يتكون معظمها من بخار الماء، وثنائي أكسيد الكربون، والميثان، وأكسيد النيتروز والأوزون. وجميعها غازات طبيعية تلعب دوراً مهماً في تدفئة سطح الأرض حتى يمكن الحياة عليه، فبدونها قد تصل درجة حرارة سطح الأرض ما بين ١٩ درجة و ١٥ درجة سلفيوس تحت الصفر. وتقوم تلك الغازات بامتصاص جزء من الأشعة تحت الحمراء التي تنبعث من سطح الأرض كانعكاس للأشعة الساقطة على سطح الأرض من الشمس، وتحتفظ بها في الغلاف الجوي للأرض؛ لتحافظ على درجة حرارة الأرض في معدلها الطبيعي.

ومع التقدم في الصناعة ووسائل المواصلات منذ الثورة الصناعية وحتى الآن مع الاعتماد على الوقود الحفري (الفحم والبتروك والغاز الطبيعي) كمصدر أساسي للطاقة، ومع احتراق هذا الوقود الحفري لإنتاج الطاقة واستخدام غازات الكلوروفلوروكربونات في الصناعة بكثرة؛ زادت معدلات غازات الصوبة الخضراء بكميات كبيرة تفوق ما يحتاجه الغلاف الجوي للحفاظ على درجة حرارة الأرض، مما أدى إلى زيادة تلك الحرارة عن معدلاتها الطبيعية.

وقد أكد تقرير لمنظمة السلام الأخضر "جرين بيس" في فبراير ٢٠٠٥، أن التغير المناخي يحدث بسبب رفع النشاط البشري لنسب الغازات الدفينة في الغلاف الجوي الذي بات يجس المزيد من الحرارة. فكلما اتبعت المجتمعات البشرية أنماط حياة أكثر تعقيداً واعتماداً على الآلات، احتاجت إلى مزيد من الطاقة. ويعني ارتفاع الطلب على الطاقة حرق المزيد من الوقود الأحفوري (النفط-الغاز-الفحم) وبالتالي رفع نسب الغازات الحابسة للحرارة في الغلاف الجوي. وبذلك ساهم البشر في تضخيم قدرة المفعول الطبيعي للغازات الدفينة على حبس الحرارة. الأمر الذي يدعو للقلق، لأنه كفيلاً بأن يرفع حرارة الكوكب بسرعة لا سابقة لها في تاريخ البشرية. فدرجات الحرارة المتفاقمة ستؤدي إلى تغير في أنواع الطقس كأنماط الرياح وكمية التساقطات وأنواعها، إضافة إلى أحداث مناخية قصوى محتملة.

إن تغير المناخ بهذه الطريقة، وفقاً لـ "جرين بيس" يمكن أن يؤدي إلى عواقب بيئية واجتماعية واقتصادية واسعة التأثير ولا يمكن التنبؤ بها، منها:

١. خسارة مخزون مياه الشرب: ففي غضون ٥٠ عاماً سيرتفع عدد الأشخاص الذين يعانون من نقص في مياه الشرب من ٥ مليارات إلى ٨ مليارات شخص.
٢. تراجع المحصول الزراعي، حيث ستأثر الزراعات المحلية وبالتالي يقلص المخزون الغذائي.
٣. تراجع خصوبة التربة وتفاقم التعرية، فتغير موطن النباتات وازدياد الجفاف وتغير أنماط التساقطات سيؤدي إلى تفاقم التصحر. وتلقائياً سيزداد بشكل غير مباشر استخدام الأسمدة الكيميائية وبالتالي سيتفاقم التلوث السام.
٤. انتشار الآفات والأمراض، إذ يشكل ارتفاع درجات الحرارة ظروفاً مواتية لانتشار الآفات والحشرات الناقلة للأمراض كالبعوض الناقل للملاريا.
٥. ارتفاع مستوى البحار، فارتفاع درجة حرارة العالم سيؤدي إلى تمدد كتلة مياه المحيطات، إضافة إلى ذوبان الكتل الجليدية الضخمة ككتلة جرينلاند، ما يتوقع أن يرفع مستوى البحر من ١٠ إلى ٥٠ متر مع حلول منتصف القرن. هذا الارتفاع المحتمل سيشكل تهديداً للتجمعات السكنية الساحلية وزراعتها، إضافة إلى موارد المياه العذبة على السواحل ووجود بعض الجزر التي ستغمرها المياه.
٦. تواتر الكوارث المناخية، إذ أن ارتفاع تواتر موجات الجفاف والفيضانات والعواصف وغيرها سيلحق أضراراً كبيرة بالمجتمعات واقتصاداتها.

ووفقاً لتقديرات "جرين بيس" فإن علاج هذه الظاهرة يكمن في أسلوبين أساسيين وهما:

الأول، توظيف ضوء الشمس في توليد الكهرباء، فالكرة الأرضية تتلقى ما يكفي من الإشعاع الشمسي لتلبية



الطلب المتزايد على أنظمة الطاقة الشمسية. ذلك إن نسبة أشعة الشمس التي تصل إلى سطح الأرض تكفي لتأمين حاجة العالم من الطاقة ٣٠٠٠ مرة.

أما الثاني فهو استغلال الهواء، فقد بلغ استغلال طاقة الرياح مراحل متقدمة. فالطاقة الهوائية هي ظاهرة شاملة وأكثر مصادر الطاقة المتجددة تطوراً بالاعتماد على تقنيات حديثة نظيفة، فعالة، مستدامة، بدون تلوث. وتشكل توربينات الرياح الحالية تكنولوجيا متطورة جداً- فهي قابلة للتعديل، سهلة التركيب والتشغيل وقادرة على توليد طاقة تفوق ٢٠٠ مرة حاجة العالم اليوم.

جدير بالذكر أن هناك فريقاً من العلماء يرى الأمر بطريقة مختلفة، إذ يذهب هؤلاء إلى أن هناك العديد من الأسباب التي تدعو إلى عدم التأكد من تسبب زيادة ظاهرة الاحتباس الحراري في ارتفاع درجة الحرارة على سطح الأرض، حيث يرون أن هناك دورات لارتفاع وانخفاض درجة حرارة سطح الأرض، وعلى سبيل المثال ارتفعت درجة حرارة الأرض بدءاً من عام ١٩٠٠ واستمرت حتى منتصف الأربعينيات، ثم بدأت في الانخفاض في الفترة بين منتصف الأربعينيات إلى منتصف السبعينيات من القرن العشرين، حتى إنهم تنبأوا أنذاك بقرب حدوث عصر جليدي آخر، ثم بدأت درجة حرارة الأرض في الارتفاع مرة أخرى، ومع الثمانينيات بدأت مرة أخرى فكرة تسبب زيادة ظاهرة الاحتباس الحراري في ارتفاع درجة حرارة الأرض. ويعتقد هذا الفريق أن هناك قصوراً شديداً في برامج الكمبيوتر التي تستخدم للتنبؤ باحتمالات التغيرات المناخية المستقبلية في مضاهاة نظام المناخ للكرة الأرضية، لأن هذا النظام المناخي الطبيعي معقد ويتأثر بمؤثرات شديدة التعقيد، تفوق قدرات أسرع وأذكى أجهزة الكمبيوترات، ومن ثم فإن قدرات العلماء مازالت ضئيلة مما يصعب أو يستحيل معه التنبؤ الصحيح بالتغيرات المناخية طويلة الأمد.

## ثانياً: الجهود الدولية

### ١ - جهود تخفيض غازات الاحتباس الحراري

اهتمت الجهود الدولية منذ فترة طويلة بضرورة تخفيض انبعاثات غازات الاحتباس الحراري والتي تنتج عن الأنشطة البشرية لعمليات التنمية الصناعية، والتوسع في الزراعات وإزالة الغابات، والتغير في استخدام الأراضي والتي قد ثبت بالفعل أنها الفاعل الرئيسي في التغيرات المناخية التي تسبب خسائر بشرية واقتصادية فادحة.

وتجدر الإشارة إلى أن قضية التغير المناخي لم تحظ بانتباه العالم لدى طرحها في أول مؤتمر بيئي عالمي في ستوكهولم عام ١٩٧٢. ثم جاءت "قمة الأرض" في ريودي جانيرو بـبرازيل عام ١٩٩٢، ليعتمد رؤساء ١٧٢ دولة اتفاقية التغير المناخي، واتفقوا على التعاون من أجل التحكم في مخاطر هذا التغير. تلي ذلك الاتفاق على بروتوكول كيوتو عام ١٩٩٧ كخطوة كبرى على الطريق. بل إن هناك معاهدات أخرى تتناول موضوعات متخصصة مثل تلوث المحيطات، والتصحر، والإضرار بطبقة الأوزون، والانقراض السريع للكائنات النباتية والحيوانية. ومن أمثلة هذه المعاهدات بروتوكول مونتريال الخاص بحماية طبقة الأوزون، والذي تم توقيعه من جانب ٢٤ دولة في ١٦ سبتمبر ١٩٨٧، ونص على حظر استخدام المواد الضارة وغازات الكلوروفلوروكربون التي تدمر طبقة الأوزون الواقية للأرض. وقد وصل عدد الدول الموقعة على هذا البروتوكول أكثر من ١٩٠ دولة.

هناك أيضاً اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ لعام ١٩٩٢ والتي تركز على القيام بتغيير الطريقة التي تتفاعل بها الطاقة القادمة من الشمس والمنبعثة من الغلاف الجوي. ومن ثم محاولة الحفاظ على نسب ثابتة لغازات الاحتباس الحراري في الغلاف الجوي وذلك حتى يتسنى التقليل من أخطار الغازات البشرية المصدر، والتي تؤثر سلباً على النظام المناخي. ولا يقتصر الهدف على تحديد ما يجب أن تكون عليه هذه النسب فقط، بل حتى لا تصل إلى درجة خطيرة، وذلك من خلال إعلان الدول الأطراف عن قائمة غازات الاحتباس الحراري ومصادرها مثل المصانع والمواصلات وغيرها، والعمل على خفضها من خلال التشجير والأنظمة البيئية الأخرى القادرة على امتصاص تلك الغازات من الغلاف الجوي. الأمر الذي يتطلب ضرورة تحديث هذه القوائم دورياً وإعلانها للجميع، فتلك المعلومات تكشف عن الكميات الأساسية لكل غاز مما يسهل تحديد التأثيرات للتحكم في مقاديرها.

وقد أكدت الاتفاقية أن العبء التاريخي الأكبر من الانبعاثات الحالية يقع على الدول المتقدمة، ومن ثم نصت

الاتفاقية على تعهدات مالية وفنية متعلقة بنقل التكنولوجيا للدول النامية من جراء تأثيرات التغيرات المناخية عليها، وألزمت بها ٢٤ دولة متقدمة من دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. كما توضح الاتفاقية أن الدول التي يعتمد دخلها القومي على بيع الفحم والبتروول ستواجه صعوبات في ظل تغيرات الطاقة المطلوبة. وتشجع الاتفاقية على نقل التكنولوجيا وتفعيل سبل التعاون لخفض انبعاث غازات الاحتباس الحراري الناتجة عن الطاقة والنقل والصناعة والزراعة والتشجير وإدارة المخلفات كمصادر تنسب إلى نشاط الإنسان.

وتجدر الإشارة إلى أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة، والمنظمة العالمية للأرصاد أسسا اللجنة الدولية لتغير المناخ IPCC التابعة للأمم المتحدة في عام ١٩٨٨ وتضم عددا من خبراء البيئة والمناخ. وتقوم اللجنة بإصدار تقارير شبه دورية بهدف تقديم اقتراحات عملية إلى الحكومات حول تغير المناخ. وكان التحذير الذي أعلنته هذه اللجنة في الاجتماع الذي عقد في ٢٢ يناير ٢٠٠١ بشنغهاي في الصين حول احتمالات زيادة التغيرات المناخية الناتجة عن ظاهرة الاحتباس الحراري، قد أثار جدلا واسعا، ليس فقط في الأوساط العلمية، بل وأيضا في الأوساط السياسية؛ فقد أصدر هذا الاجتماع الذي حضره أكثر من ١٥٠ عالما و ٨٠ عضوا يمثلون جماعات البيئة من ٩٩ دولة، تقريراً يؤكد أن المتسبب الرئيسي في زيادة درجة الحرارة على سطح الكوكب هو التلوث الهوائي - الناتج عن الأنشطة الإنسانية المختلفة - وأن استمرار معدلات انبعاث غازات الصوبة الخضراء وعلى رأسها ثاني أكسيد الكربون في مستواها الحالي قد يعني كارثة محققة؛ حيث يحتمل زيادة درجة الحرارة ٥, ١٠ درجات عن معدلها الحالي مع نهاية هذا القرن، مما يعني النقص الشديد في موارد المياه العذبة نتيجة لتبخرها وارتفاع مستوى المياه في البحار والمحيطات - نتيجة لذوبان الثلج في الأقطاب المتجمدة - بمعدل قد يصل إلى عشرة أقدام؛ مما سيؤدي إلى غرق معظم الدول الساحلية. بالإضافة إلى انخفاض مستوى الإنتاج الزراعي في العالم وما يترتب على ذلك من مشاكل اقتصادية وتنموية وغذائية.

## ٢ - بروتوكول كيوتو ١٩٩٧

بعد ثلاث سنوات من التصديق على الاتفاقية الإطارية للتغيرات المناخية في مؤتمر قمة الأرض بمدينة ريو بالبرازيل عام ١٩٩٢ اتضحت الحاجة إلى خطوات أخرى أكثر إلزاما، فبنود الاتفاقية غير ملزمة بالعودة بمستويات الانبعاثات إلى فترة الأساس لانبعاثاتها عام ١٩٩٠. ومن ثم، تم توقيع بروتوكول كيوتو في ديسمبر ١٩٩٧ والذي دخل حيز التنفيذ في ١٦ فبراير ٢٠٠٥، حيث ألزم البروتوكول ٣٧ دولة نامية بخفض نسب الانبعاث للغازات السامة، وخصوصا تلك الناتجة عن احتراق الوقود الاحفوري، بنسبة ٥ ٪ أقل من المستويات المحددة في عام ١٩٩٠ بحلول الفترة ما بين عامي ٢٠٠٨ و ٢٠١٢. حيث تنتهي المرحلة الأولى من اتفاقية كيوتو عام ٢٠١٢.

هذه السنوات الخمس (٢٠٠٨ - ٢٠١٢) معروفة باسم فترة الالتزام الأولى. حيث تلتزم خلالها الحكومات باتخاذ الإجراءات القابلة للامثال نحو تحقيق هذا الهدف، على أن تتم مراجعة هذه الترتيبات. ويقوم البروتوكول بتسمية الغازات الستة الرئيسة للاحتباس الحراري، حيث تتحد هذه الغازات في "سلة" واحدة، ولهذا فالخفض الحادث في أي من تلك الغازات هو ضمان لخفض الغازات الأخرى. ويعتبر غاز ثاني أكسيد الكربون من أهم غازات الاحتباس الحراري الناتج عن احتراق الوقود، كما يعتبر قطع الأشجار ثاني أكبر مصادر انبعاث هذا الغاز. ومع تنفيذ البروتوكول أصبح على الحكومات الموافقة على ذلك التوجه العام نحو زيادة مسطحات التشجير وتعزيز قدرة الغابات والمصادر الطبيعية الأخرى لامتصاص ثاني أكسيد الكربون. أما ثاني أهم الغازات التي يوليها البروتوكول اهتماما فهو غاز الميثان، إذ يتساعد ذلك الغاز من زراعة الأرز والحيوانات المستأنسة مثل الماشية، ويتساعد أيضا من صناعة الأسمدة ومن معالجة المخلفات الصلبة. إلا أن القدرة في التحكم على انبعاث هذا الغاز سيظل تحدياً كبيراً بالمقارنة بانبعاث ثاني أكسيد الكربون. ومن ناحية أخرى، ينبعث أكسيد النيتروز الذي ينتج عن استعمال المرشحات الصناعية. وجدير بالذكر أنه لا يزال من الصعوبة حساب الكمية المنبعثة من كلا الغازين (الميثان وأكسيد النيتروز). ولا يشمل البروتوكول أحد أهم غازات الاحتباس الحراري وهو مركبات الكلوروفلوروكربون، حيث تم إدخال هذه الغازات واعتمادها فيما بعد ضمن آلية التنمية النظيفة ضمن بنود بروتوكول مونتريال كأحد المركبات المستنفذة لطبقة الأوزون.

وبعد البروتوكول اتفاقية دولية قائمة بذاتها، ولكنها تابعة لمعاهدة مصدق عليها. وهذا يعني أن بروتوكول تغير المناخ يشارك في مبادئه واعتباراته الاتفاقية الإطارية للتغيرات المناخية لكنه يضيف الجديد من البنود لجعل



الاتفاقية الإطارية أكثر قوة وأكثر تفصيلاً. ونظراً لانعكاس عملية التحكم في انبعاث غازات الاحتباس الحراري على الصناعات القائمة بالفعل، وحاجة تلك الصناعات لكي تتواءم مع بنود البروتوكول إلى بلايين الدولارات، فقد أوجد البروتوكول نوعاً من التوازن بين التزامات الدول المتقدمة صناعياً والدول النامية، بهدف الحفاظ على البيئة كشرط من شروط التنمية المستدامة.

ومن ثم، جاء البروتوكول ليلزم الدول الصناعية بنسب خفض المقررة، ولم يغفل دور الدول النامية في ذلك بدون إلزام. ولكن سيبقى التحدي الأكبر هو كيفية تقسيم تحمل مسؤولية خفض الانبعاثات بين الدول المتقدمة، فوضع هذه الدول كلها في مجموعة واحدة يجعل من الصعب التعرف على الاختلافات بينهم، إذ تختلف دول هذه المجموعة فيما بينها من حيث مصادر الطاقة، الأسعار، الكثافة السكانية، والعادات التي تحكمها، والثقافة السياسية.

وحول مواقف الدول تجاه بروتوكول كيوتو يرى الاتحاد الأوروبي أن اتفاقية كيوتو صارمة للغاية، فدول مثل كوريا الجنوبية وهي ليست ملزمة بالحد من نسبة الانبعاثات، يرتفع فيها إجمالي دخل الفرد أكثر من بعض دول الاتحاد الأوروبي في شرق أوروبا. كما أن هناك تقسيماً واضحاً للدول فيما يتعلق بالقضايا البيئية، فالقسم الأول من الدول يطبق بروتوكول كيوتو ويلتزم به تماماً، وهناك البعض الآخر الذي ما زال خارج الاتفاقية.

أما الولايات المتحدة والتي تعد أكبر دولة من حيث حجم الغازات المنبعثة من محطات الطاقة والمصانع والسيارات، فقد انسحبت من اتفاقية كيوتو عام ٢٠٠١ بحجة أن الاتفاقية تلحق ضرراً بصناعاتها، الأمر الذي يعكس حجم الخلاف بين الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي حول وسائل التصدي لهذه الظاهرة، على رغم اقتناع الجانبين بأن التوصل إلى تسوية أمر ينطوي على أهمية حاسمة. ويبدو أن السيطرة على انبعاث الغازات التي تسبب ارتفاع الحرارة بحاجة إلى قرارات سياسية صعبة في وقت يشكل فيه النفط والغاز مصدراً رئيساً للطاقة في العالم والبلدان الغنية خصوصاً، وعاملاً أساسياً في تحقيق التنمية الاقتصادية في البلدان المنتجة له.

لكن العديد من العلماء يرون أن كيوتو يظل بداية متواضعة وأنه يفترض أن يبلغ خفض خلال خمسين سنة نسبة ٦٠٪ لكي تبقى التغيرات المناخية ضمن الحدود المقبولة. ويفترض أن يكون البروتوكول خطوة أولى لتجنب ما وصفه العلماء بتغيرات حادة في المناخ مثل الموجات الحارة والفيضانات والتصحر وارتفاع منسوب المياه في البحار. ومن بين الأفكار المطروحة في هذا المجال أيضاً الاستشارات في مجال تكنولوجيا الطاقة النظيفة مثل الرياح والطاقة الشمسية في الدول النامية، خاصة في أفريقيا، لمساعدتها على تقليل اعتماد الصناعات على الوقود الحفري. ويمكن لبعض الدول تحديد أهداف للحد من الانبعاثات، كالصين على سبيل المثال، التي وضعت خطة خمسية تتضمن خفض انبعاث ثاني أكسيد الكربون. وترغب بعض الدول النامية في الحصول على مساعدات مقابل الحد من إزالة الغابات مثل بابوا غينيا الجديدة وبوليفيا.

جدير بالذكر أن عام ٢٠٠٥ سجل أعلى درجة حرارة منذ بدء عمليات الرصد الجوي مما يعد مؤشراً على تدهور النظام المناخي العالمي. وقد كان للسياسات العالمية للدول الصناعية أثر في تفاقم هذا الوضع، على سبيل المثال عملت إدارة الرئيس الأمريكي بوش على عرقلة تطبيق القرارات المتعلقة بتخفيض الغازات المنبعثة والتي تسبب في ظاهرة الاحتباس الحراري حرصاً منها على عدم عرقلة النشاط الصناعي. علماً بأن نسبة مساهمة الولايات المتحدة في انبعاث الغاز تروبو على ٢٤٪ في حين أن عدد سكانها لا يزيد على ٤٪ من مجموع سكان العالم، أي أن ربع كمية الغازات المنبعثة في العالم تنطلق من الولايات المتحدة وحدها.

### ٣- جهود الأمم المتحدة

في إطار اهتمام الأمم المتحدة بظاهرة التغيرات المناخية، أكد الأمين العام للأمم المتحدة "بان كي مون" أن قضية التغيرات المناخية ستكون أحد أهم أولوياته، مع ضرورة بذل مزيد من الجهود من أجل حث دول العالم المختلفة على مواجهة التحديات التي تشكلها ظاهرة الاحتباس الحراري على سكان الكرة الأرضية.

كما عقدت الأمم المتحدة العديد من المؤتمرات لمناقشة هذه الظاهرة ومنها مؤتمر البيئة العالمي في نيروبي بكينيا في نوفمبر ٢٠٠٦ على مدار أسبوعين - بحضور أكثر من ٦٠٠٠ مندوب - لمكافحة الاحتباس الحراري وارتفاع حرارة

الأرض الذي يتسبب في حدوث كوارث طبيعية علاوة على الخسائر الاقتصادية الفادحة، حيث أطلق برنامج الأمم المتحدة للبيئة UNEP حملته الرامية إلى زراعة مليار شجرة حول العالم، على الأقل، خلال عام ٢٠٠٧، بهدف الحد من الآثار المدمرة لظاهرة التغيرات المناخية لتعويض ما تفقده الأرض سنوياً من مسطحات خضراء، تسبب آثاراً بيئية كارثية. وتهدف الحملة إلى توحيد الجهود الدولية لمواجهة مخاطر التغير المناخي، والتركيز على زراعة الأشجار والغابات المناسبة للبيئات المحلية، مع الحفاظ على جودة الهواء، والإدارة المتكاملة لموارد المياه، وحماية التنوع البيولوجي على مستوى الكرة الأرضية.

كما شهدت قمة منتدى دول آسيا - المحيط الهادئ للتعاون الاقتصادي (أبيك) التي عقدت خلال الفترة من ٢ إلى ٩ سبتمبر ٢٠٠٧ اهتماماً ملحوظاً بالقضية، حيث اتفق زعماء المنتدى على حاجة الدول الغنية والفقيرة إلى خفض الانبعاثات المسببة لظاهرة الاحتباس الحراري، فضلاً عن الاتفاق على خفض استهلاك الطاقة في مجال إنتاج السلع والخدمات وأهمية التصدي لمشكلة التصحر لوقف ارتفاع درجة حرارة الأرض.

وقد أشار تقرير التنمية البشرية الصادر عن الأمم المتحدة لعام ٢٠٠٧ إلى أنه من المحتمل أن ترتفع درجة حرارة الأرض بحلول عام ٢٠١٠ بمعدل من ١,١ إلى ٤,٦ درجة مئوية مقارنة مع معدلات الحرارة خلال الفترة من (١٩٨٠ - ١٩٩٩). ويشير التقرير إلى أن التغير المناخي قد يؤدي إلى مخاطر أمنية تضرب مناطق عديدة في العالم خاصة منطقة الشمال الأفريقي (المغرب العربي) حيث يمكن أن يؤدي نقص المياه والمحاصيل الزراعية مع الارتفاع المستمر في أعداد السكان وضعف الحلول السياسية والقدرة على حل المشاكل إلى زيادة احتمالات حدوث أزمة سياسية، وضغوط تدفع إلى مزيد من الهجرة للخارج. كما أن ارتفاع درجة الحرارة قد يؤدي أيضاً إلى ارتفاع منسوب مياه البحر المتوسط وإغراق دلتا وادي النيل في مصر بالمياه المالحة التي تفسد الأرض الزراعية. أما منطقة جنوب آسيا فهي عرضة لمخاطر نقص المياه الذي يمكن أن يهدد حياة ملايين البشر. وتشير التقديرات العلمية الحالية إلى أن الوصول إلى هذه النقطة من ارتفاع الحرارة كفيل بأن يعرض مئات الملايين من البشر لأخطار النقص في المياه، كما يمكن أن يتسبب في نقص المواد الغذائية ويؤدي إلى انتشار المجاعات على نطاق واسع ووفاة أعداد هائلة من البشر.

#### ٤- مؤتمر بالي

عُقد مؤتمر بالي في إندونيسيا في الفترة من ٣ إلى ١٤ ديسمبر ٢٠٠٧ بهدف إبرام اتفاق جديد بشأن مكافحة التغيرات المناخية والحد من انبعاثات الكربون الضارة التي تسبب في ارتفاع درجة حرارة الأرض.

وقد ركز المؤتمر على التعاون الدولي للحد من الاحترار العالمي ومكافحة تغير المناخ بعد الإجراءات المبينة في بروتوكول كيوتو الذي ستنتهي فترة صلاحيته في عام ٢٠١٢.

ويعتبر خبراء الأمم المتحدة أن مؤتمر بالي يُعد من أهم المؤتمرات الدولية التي عُقدت حول المناخ، حيث ضم للمرة الأولى حشداً كبيراً من المشاركين من مختلف الدول قدر بنحو عشرة آلاف من ١٨٩ دولة بينهم وزراء للبيئة وللتجارة والمال، ورجال الأعمال ومؤسسات صناعية ومنظمات المجتمع المدني ومعاهد البحوث العلمية.

وعرضت اللجنة الحكومية الدولية لتغير المناخ IPCC، التابعة للأمم المتحدة، في المؤتمر تقريراً أكد أن الأنشطة البشرية هي المسئول الأول، على الأرجح، عن ارتفاع درجة حرارة الأرض خلال السنوات الخمسين الماضية. ويقول التقرير إن الارتفاع المستمر في حرارة العالم قد يؤدي إلى تفاقم الظواهر المناخية مثل العواصف والأمطار الشديدة وذوبان الجبال الجليدية والجفاف. وتوقعت اللجنة في تقريرها أن ترتفع حرارة الأرض، على أفضل تقدير، بمعدل يتراوح بين ١,٨ و ٤ درجات مئوية في القرن الحادي والعشرين، محذرة من أن هناك احتمالات بأن ترتفع درجة الحرارة بنحو ٤,٦ درجة مئوية، إذا لم يتم اتخاذ الإجراءات العاجلة للحد من مسببات هذه الظاهرة.

وللتصدي لأزمة المناخ قررت دول العالم الاتفاق حول ميثاق المناخ وبروتوكول كيوتو الناتج عنه، والذي تعهدت الدول المتطورة بموجبه بتخفيض انبعاثات الغازات الدفيئة بمعدل ٥٪ سنوياً حتى عام ٢٠١٢ لإعادة المناخ العالمي إلى المستوى الذي كان عليه قبل عام ١٩٩٠.

ويقول تقرير خبراء اللجنة الحكومية الدولية إن هذه الخطوات غير كافية، فيجب على الدول المتطورة زيادة تخفيض



انبعاث الغازات الدفيئة، كما يجب على الدول النامية أيضاً، وخاصة الصين والهند، اتخاذ الإجراءات من أجل التخفيض الملحوظ في مستوى انبعاث الغازات الدفيئة بنسبة ٥٠٪ حتى سنة ٢٠٥٠ ليتفادى العالم كارثة عالمية.

وبحث المشاركون في المؤتمر جميع القضايا المتعلقة بتغير المناخ في نطاق الاجتماع العام. وكان من أهم الموضوعات التي ناقشها المؤتمر خطوات التصدي لتغير المناخ بعد انتهاء تطبيق بروتوكول كيوتو سنة ٢٠١٢، والتوافق على إطلاق مفاوضات تفتح الباب لخارطة طريق بشأن المناخ تحضيراً للتوقيع على بروتوكول جديد سنة ٢٠٠٩.

وقد تباينت مواقف الدول المشاركة في المؤتمر، حيث أبدت بعض الدول النامية، منها الصين والهند والمملكة العربية السعودية وجنوب إفريقيا، اعتراضها على أي إجراءات قد تتخذ من نموها الاقتصادي ومع ذلك فإنها تضغط من أجل زيادة تخفيض الانبعاث في الدول المتطورة. أما الدول المتطورة خاصة دول الاتحاد الأوروبي واليابان وكندا، فقد أبدت استعدادها لتخفيض انبعاث الغازات عندها بنسبة ٢٥٪-٤٠٪ بحلول سنة ٢٠٢٠ للعودة إلى ما كانت عليه عام ١٩٩٠. بيد أن الولايات المتحدة ظلت تقاطع اتفاق كيوتو منذ عام ٢٠٠١ ولم تعرب عن استعدادها "لمناقشة جدية" للالتزامات الخاصة بتخفيض نسبة الانبعاثات الغازية في العالم بنسبة ٥٠٪ بحلول عام ٢٠٥٠، إلا في قمة الثماني المنعقدة في ألمانيا في يونيو ٢٠٠٧، ولكنها اشترطت ضرورة قيام دول - على عتبة التصنيع - مثل الصين والهند بنفس المجهود، بحجة أن بروتوكول كيوتو مكلف بالنسبة لاقتصادها ويخل بمنافستها الاقتصادية مع هذه الدول. ومن المتوقع أن ترتفع نسبة الانبعاثات الغازية في الولايات المتحدة في ٢٠١٠ بحوالي الثلث عما كانت عليه في عام ١٩٩٠. وبدأ التغير النسبي في الموقف الأمريكي في قمة الدول الصناعية الثمانية التي عقدت باليابان في يوليو ٢٠٠٨، كما سبق ذكره. وهناك مجموعة ثالثة من الدول، منها كوريا الجنوبية والمكسيك والبرازيل، لا تعارض الحد من مستوى الانبعاث المسموح به في الدول النامية أيضاً.

وجدير بالذكر أن الدول النامية، بما فيها الهند والصين، معفاة من الالتزام بالحد من الإصدارات الغازية بموجب اتفاق كيوتو، لكن لأن الصين أصبحت البلد الثاني من حيث نسبة الإصدارات الغازية في العالم بعد الولايات المتحدة، فقد بدأت ترتفع أصوات تطالبها، ومعها الهند وبعض الدول الصاعدة اقتصادياً، بضرورة الإسهام في هذا المجهود.

### ثالثاً: الجهود العربية في مكافحة الاحتباس الحراري

اعتمد مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شئون البيئة في دورته التاسعة عشرة المنعقدة في مقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية يومي ٥ و٦/١٢/٢٠٠٧ الإعلان الوزاري العربي حول التغير المناخي والذي يعتبر أساساً للتحرك المستقبلي ويعكس وجهة النظر العربية في التعامل مع قضايا تغير المناخ وذلك وفقاً لما يلي:

- أن مواجهة التأثيرات المحتملة للتغيرات المناخية تتطلب تحركاً وتضامناً دولياً في إطار أهداف التنمية المستدامة، أساسه مبدأ المسؤولية المشتركة لكن المتباينة، تستفيد منه كافة الدول، ويولي أهمية خاصة لمساعدة الدول النامية الأكثر عرضة للتأثر بالتغيرات المناخية، ويراعى مصالح الدول النامية المنتجة للوقود الأحفوري وخاصة النفط، والتي ستتأثر اقتصاداتها سلباً من تدابير الاستجابة لتغير المناخ، وكذلك مصالح الدول النامية التي ستتأثر اقتصاداتها من جراء وضع ضوابط وإجراءات لاستغلال الغابات.

- التحذير من عواقب اتجاه الدول المتقدمة إلى تشجيع الدول النامية على زراعة المحاصيل المنتجة للوقود الحيوي بدلاً من الغذاء.

- إدراج سياسات التعامل مع قضايا تغير المناخ في كل المجالات ضمن السياسات الوطنية والإقليمية للتنمية المستدامة على نحو ينسجم مع النمو الاقتصادي المستدام وجهود القضاء على الفقر.

- تبني خطط عمل وطنية وإقليمية للتعامل مع قضايا تغير المناخ لتقييم تأثيراتها المحتملة ووضع برامج للتكيف، يكون للحكومات دور محوري في تنفيذها بالتنسيق والتعاون مع كافة الأطراف المعنية بما في ذلك مراكز الأبحاث العلمية والجامعات ومؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص.

- أن تركز برامج تخفيض الانبعاثات على إنتاج واستخدام الوقود النظيف، وتحسين كفاءة استخدام الطاقة في

كافة القطاعات، وتنويع مصادر الطاقة وفقاً للظروف الاقتصادية والاجتماعية السائدة، والتوسع في استخدام تقنيات الإنتاج الأنظف والتقنيات الصديقة للبيئة، والتوسع في استخدام الحوافز الاقتصادية لتشجيع استخدام المنتجات الأكثر كفاءة.

- أن تركز برامج التكيف بصفة خاصة على توفير البنية التحتية اللازمة للحد من المخاطر المتوقعة، بما في ذلك آليات للتأمين من مخاطرها وتحسين كفاءة إدارة الموارد الطبيعية باستخدام نظم الرصد والمراقبة والإنذار المبكر والتقنيات المناسبة، والاستعداد لمواجهة الكوارث الناجمة عن التغيرات المناخية، وبناء القدرات، وإتاحة وتحسين وتبادل المعلومات بما في ذلك المعلومات المناخية، ورفع مستوى التوعية العامة وتكوين الشراكات.

- مطالبة الدول المتقدمة بأن تكون أكثر التزاماً في خفض انبعاثات الغازات الدفيئة من جميع القطاعات نظراً لمسؤولياتها التاريخية والحالية والمباشرة عن التغير المناخي، وأن تشمل مرحلة ما بعد عام ٢٠١٢ أهدافاً كمية محددة، والتأكيد على أن السياسات والتدابير المتبعة لتحقيق هذه الأهداف لا تؤثر سلباً على التنمية المستدامة في الدول النامية.

- توفير الدعم اللازم لنقل التكنولوجيا وبناء القدرات والتمويل لإجراء تقييم أعمق وأشمل للتأثيرات المحتملة للتغيرات المناخية على الدول النامية الأكثر تأثراً ومنها الدول العربية، لتحديد الأولويات وكذلك لتنفيذ برامج التخفيف والتكيف مع تغير المناخ، وآثار تدابير الاستجابة.

- تطوير ونقل التكنولوجيا النظيفة، بما فيها تكنولوجيات إنتاج الوقود النظيف، واصطياد غاز ثاني أكسيد الكربون وتخزينه في إطار مشاريع آلية التنمية النظيفة.

- إنشاء مراكز بحوث ودراسات للتغيرات المناخية في أقاليم الدول النامية بما فيها إقليم الوطن العربي، تعنى بدراسة التأثيرات والتحديات التي يعاني منها مواطنو وشعوب الدول النامية من جراء التغيرات المناخية.

## رابعاً: مصر والتغيرات المناخية

### ١- تقدير حالة الاحتباس الحراري في مصر

تعتبر مصر من الدول التي يُتوقع أن تتأثر بشدة بمردودات التغيرات المناخية خاصة في قطاعات الزراعة، والموارد المائية، والسواحل، والصحة، لذلك فقد اهتمت الدولة بضرورة تفعيل سياسات تدابير الاستجابة للتأقلم مع والتخفيف من مردودات التغيرات المناخية، خاصة، أن ثمة تقارير - صادرة عن الأمم المتحدة - تؤكد أن نحو ألف متر مربع من الأراضي الزراعية حول حوض النيل يتم فقدانها كل ساعة، وأن مصر بصدد فقدان مساحات واسعة من تلك الأراضي "بسرعة مهولة".

وقد تم تقدير انبعاثات غازات الاحتباس الحراري الثلاثة الرئيسية: ثاني أكسيد الكربون، والميثان، وأكسيد النيتروز، المنبعثة في مصر من القطاعات المختلفة، واتضح أن إجمالي كمية غازات الاحتباس الحراري بلغت نحو ١٠٠ مليون طن من ثاني أكسيد الكربون مكافئ في عام ١٩٩٠/١٩٩١ (٧٢٪ غاز ثاني أكسيد الكربون، و١٩٪ ميثان، و٩٪ أكسيد نيتروز). وكان حرق الوقود في القطاعات المختلفة مسئولاً عن حوالي ٧٠٪ من هذه الكمية، وصناعة الأسمدة عن ٩٪، وقطاع الزراعة، خاصة زراعة الأرز، عن ١٥٪، وبقية الأنشطة (الميثان المنبعث من مقالب المخلفات البلدية الصلبة، حرق المخلفات.. الخ) عن ٥٪ تقريباً.

ومن المتوقع أن تزداد كمية غازات الاحتباس الحراري المنبعثة من المصادر المختلفة بمعدل يقدر بنحو ٩ و ٤٪ سنوياً ليصل إلى نحو ٣٦٩ مليون طن ثاني أكسيد كربون مكافئ في عام ٢٠١٦/٢٠١٧، وهي زيادة متوقعة وفقاً للأنماط السائدة في الدول النامية. وتجدر الإشارة هنا إلى أن كمية غازات الاحتباس الحراري المنبعثة في مصر تشكل نحو ٤,٠ ٪ فقط من إجمالي الانبعاثات في العالم، وسوف تظل أقل من ١٪ حتى عام ٢٠٢٠ على الأقل.

ويرجع اهتمام مصر بقضية تغير المناخ إلى أن هذه القضية هي قضية عالمية لا تكفي مجهودات دولة واحدة أو عدة دول للتعامل معها، وإنما يتطلب ذلك تعاون وتكاتف جميع الدول، خاصة تلك التي تنبعث منها أعلى النسب من غازات الاحتباس الحراري في العالم.



## ٢- الآثار المحتملة على البيئة في مصر

طبقا لتقارير الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتغيرات المناخية IPCC، فإن مصر معرضة لعدد من الآثار الكبرى، منها:

- ارتفاع مستوى سطح البحر: سوف يؤدي ارتفاع مستوى سطح مياه البحر بنحو ١٠-٩٥ سم إلى غرق أجزاء من الدلتا والمدن الساحلية طبقا للارتفاع الذي سيحدث. وهو ما أكد عليه تقرير الأمم المتحدة للتنمية البشرية لعام ٢٠٠٧ عن مصر، والذي أوضح أن ارتفاع منسوب مياه البحرين المتوسط والأحمر بنحو متر بحلول عام ٢٠٢٥ نتيجة الذوبان السريع في جليد القطب الشمالي سيؤدي إلى غرق أكثر من ٢٠٥ ألف فدان من أخصب أراضي الدلتا الزراعية وأيضا تهجير ٦ ملايين مواطن من المنطقة.

- نقص موارد المياه: تعتمد مصر على نهر النيل في الحصول على حصة متفق عليها قدرها ٥٥ مليار متر مكعب سنوياً، ومن الممكن، بطرق إضافية مختلفة مثل خلط مياه الصرف الزراعي وتحسين طرق الحصول على المياه الجوفية، أن تصل كمية الموارد المائية السنوية إلى نحو ٦٤ مليار متر مكعب. ومن ثم، هناك تأثير للتغيرات المناخية على هيدرولوجية نهر النيل وما إذا كانت الأمطار في أعالي النيل ستزداد أو ستقل محدثة آثارا ملحوظة على منظومة المياه. ولاشك في أن أي تغيرات كبيرة في هيدرولوجية النهر سيكون لها آثار متعددة ليس فقط على مصر ولكن أيضا على جميع دول حوض نهر النيل.

- آثار محتملة على الصحة العامة: فقد تؤثر التغيرات المناخية المحتملة على الصحة العامة في مصر، بطريقتين: الأولى نتيجة الارتفاع العام في درجة حرارة الجو وما يترتب على ذلك من اضطرابات فسيولوجية، وارتفاع ضغط الدم، وانتشار بعض أمراض الحساسية في الجلد، وزيادة الإصابة بضربات الشمس، إلى غير ذلك من ظواهر مرضية لم تكن متفشية من قبل. أما الطريقة الثانية فهي نتيجة مصاحبة انبعاثات غازات الاحتباس الحراري بانبعاثات أخرى ملوثة للهواء، فمع ارتفاع درجة حرارة الجو سوف تشتد وطأة هذه الملوثات على الصحة العامة، مسببة على الأخص تفاقم الأمراض التنفسية المختلفة.

## ٣- الجدل حول آثار الظاهرة في مصر

تباينت الآراء حول ظاهرة التغيرات المناخية في مصر، فهناك خبراء يقولون أن نهر النيل سيجف بسبب ارتفاع درجة الحرارة، وآخرون يقولون أنه سيفيض مع تزايد التبخر بسبب الحرارة أيضا. أحد السيناريوهات التي وضعها علماء المناخ تقوم على أن تتسبب ظاهرة الاحتباس الحراري في مصر في تسريع تبخر مياه النيل وبالتالي خفض موارد المياه العذبة، الأمر الذي سيؤدي بدوره إلى تفاقم النقص الحاد الذي تعاني منه البلاد في مجال مياه الشرب والري وتوليد الطاقة الكهربائية.

غير أن هذه التوقعات تظل غير مؤكدة، لأنه من غير الواضح تماما كيف سيؤثر التغير المناخي على جريان النيل. حيث يرى بعض الخبراء أن النيل سيشهد ارتفاعا في مياهه نتيجة تساقط المزيد من الأمطار على الهضبة الإثيوبية، في حين يرى آخرون أن المياه ستتخفض نتيجة عملية التبخر. وإلى الآن، لم يتم إجراء أية دراسة لتحديد الأثر الفعلي والدقيق للتغير المناخي على وفرة مياه النيل. فكل ما تم نشره إلى الآن هو مجرد توقعات.

وقد أفاد تقرير صادر عن منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية في عام ٢٠٠٤ أن ارتفاع الحرارة درجة مئوية واحدة فقط قد يؤدي إلى التبخر، وبالتالي خفض مياه النيل، متوقعا أن ترتفع نسبة التبخر بحوالي ٤ بالمائة مقابل ارتفاع الحرارة درجة مئوية واحدة.

ويتنبأ جزء كبير من الدراسات البيئية بنسبة انخفاض في مياه النيل تصل إلى ٧٠٪، في حين تتوقع بعض الدراسات الأخرى أن يرتفع منسوب مياه النيل بنسبة ٢٥٪ مقارنة بالمستويات السنوية الحالية بسبب تغير أنماط تساقط الأمطار.

وتُظهر هذه النتائج المثيرة للجدل أن هناك حاجة لتطوير منهجيات هيدروليكية متطورة، ووضع سياسة مناسبة لتقييم حجم أي تأثير للتغير المناخي على مجرى النيل. وفي محاولة لسد الفجوة في المعلومات، قام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالتعاون مع المركز القومي لبحوث المياه ووزارة المياه والري المصرية بتطوير برنامج كمبيوتر لدعم القرارات

المتعلقة بالموارد المائية، والذي بإمكانه وضع مجموعة من سيناريوهات التغيرات المناخية لحوض النيل مما سيساعد في تحسين تخطيط وإدارة الموارد المائية، بحيث يتم استعمال هذا البرنامج لتطوير التوقعات المستقبلية والحصول على صورة واضحة حول كيفية استعمال الموارد المائية.

وبينما تستمر الشكوك حول كيفية تأثير التغير المناخي على منسوب مياه النيل سواء عبر التبخر أو تغير أنماط تساقط المطر، فقد تم اقتراح العديد من سياسات وإجراءات التأقلم للحد من أي خطر ناجم عن النقص الحاد في المياه. وتصف الخطة الوطنية للموارد المائية التي وضعتها وزارة المياه والري كيفية تطوير البلاد لموارد مائية إضافية وتنفيذ استراتيجية فعالة لإدارة المياه وحماية الصحة العامة والبيئة.

وتشمل الاقتراحات المقدمة من قبل منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية تحسين تقنيات تجمع مياه الأمطار، وزيادة استخراج المياه الجوفية، وإعادة تدوير المياه وتحليتها، وتحسين الوصول إلى احتياطي المياه.

ومن بين المقترحات - التي أشار إليها خبراء البيئة إنشاء مجلس قومي لمواجهة تغيرات المناخ، يضم الوزراء المعنيين، علي أن يجتمع بصفة دورية كل شهر وتكون قراراته نافذة وملزمة، فضلاً عن بناء جدران علي السواحل رغم التكلفة المرتفعة أو بناء سدود وأهوسة عند مضيق باب المندب وجبل طارق للسيطرة علي ارتفاع منسوب المياه، علي أن تتقاسم الدول المصلحة علي هذه السواحل تكاليف الإنشاء بهدف إنقاذ هذه الدول.

جدير بالذكر أنه لم يقيم أي من بلدان حوض النيل بإجراء بحوث جدية حول آثار التغير المناخي، إذ تأتي كل البحوث والمبادرات من البلدان والمؤسسات الغربية. كما لم يتم القيام بأية دراسة لتحديد تأثير التغير المناخي علي وفرة مياه النيل. ومن ثم فإن كل الأفكار والرؤى المطروحة في الوقت الحالي هي مجرد توقعات علمية.

#### ٤- الجهود المصرية للتعامل مع قضية التغيرات المناخية.

انطلاقاً من أهمية وخطورة ظاهرة التغير المناخي، شاركت مصر - ولا زالت تشارك - في كافة الأنشطة ذات الصلة بقضية التغيرات المناخية علي كافة المستويات العالمية والإقليمية، فلقد أدركت مصر منذ عقد مؤتمر الأرض في ريودي جانيرو بالبرازيل عام ١٩٩٢، أهمية التعاون الدولي في مجال التغير المناخي، وكانت من أولى الدول العربية التي أولت اهتماماً كبيراً للقضية بصفة عامة، ففي خلال العقد الماضي، تم اتخاذ عدة خطوات من شأنها تعظيم الاستفادة من التعاون الدولي في هذا المجال، كما وقعت علي الاتفاقية الإطارية للأمم المتحدة في مجال التغير المناخي عام ١٩٩٢. وخلال الفترة الممتدة من ١٩٩٥ حتى عام ٢٠٠٤ اشتركت مصر في المؤتمرات التي عقدت في هذا المجال، كما وقعت علي بروتوكول كيوتو، وقامت بالتصديق عليه في يناير ٢٠٠٥، واستتبع ذلك إنشاء كافة الهيئات المؤسسية لآلية التنمية النظيفة ودخولها حيز التنفيذ من خلال عدة مشروعات مهمة لتخفيض انبعاثات غازات الصوبة من بعض المصادر المحلية.

وتتمثل أهم النشاطات التي قامت بها مصر للتعامل مع قضية التغيرات المناخية فيما يلي:

- التصديق علي اتفاقية الأمم المتحدة للتغيرات المناخية وإصدار قانون البيئة رقم (٤) لسنة ١٩٩٤ والمشاركة في كافة المؤتمرات وحلقات العمل الدولية المتعلقة بالتغيرات المناخية لتجنب فرض أي التزامات دولية علي الدول النامية ومنها مصر.

- التصديق علي بروتوكول كيوتو وتشكيل اللجنة الوطنية لآلية التنمية النظيفة عام ٢٠٠٥، وتشتمل علي المكتب المصري والمجلس المصري لآلية التنمية النظيفة.

- إصدار تقرير الإبلاغ الوطني الأول عام ١٩٩٩ لحصر غازات الاحتباس الحراري ووضع خطة العمل الوطنية للتغيرات المناخية.

- قيام وزارة الكهرباء والطاقة بعمل مشروعات عديدة في مجال الطاقات الجديدة والمتجددة (الرياح - الشمسية - المائية - الحيوية) وتشجيع مشروعات تحسين كفاءة الطاقة.

- قيام وزارة الموارد المائية والري بتنفيذ مشروعات لحماية الشواطئ (هيئة حماية الشواطئ) وإنشاء معاهد البحوث المختصة بالتعاون مع شركاء التنمية.



- قيام مركز البحوث الزراعية بإجراء عدد من البحوث والدراسات حول تأثير تغير المناخ على الإنتاج المحصولي واستنباط أنواع جديدة لها القدرة على تحمل الحرارة.

- قيام وزارة البيئة بعمل مشروعات استرشادية لتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في مشروعات الطاقة النظيفة ومعالجة المخلفات وإنشاء الغابات الشجرية.

- إعادة تشكيل اللجنة الوطنية للتغيرات المناخية عام ٢٠٠٧ لتقوم بالتنسيق على المستوى الوطني فيما يخص موضوعات التغيرات المناخية، ووضع التصور للسياسات والاستراتيجيات اللازمة للتعامل مع هذه الموضوعات، واقتراح الآليات اللازمة للتنفيذ.

- تعظيم استفادة مصر من آليات بروتوكول كيوتو من خلال تنفيذ مشروعات آلية التنمية النظيفة.

- طرح مقترح إنشاء مركز وطني أو إقليمي لبحوث التغيرات المناخية بوزارة البيئة للتنسيق مع باقى الجهات البحثية بالدولة، وإجراء البرامج البحثية المتكاملة طبقاً للمستجدات في التغيرات المناخية.

- المشاركة في مؤتمر بالي في ديسمبر ٢٠٠٧ حيث أكدت خلاله مصر على قيامها بتنفيذ خططها للتنمية المستدامة في كافة المجالات التنموية في إطار الحفاظ على البيئة وتحقيق خفض طوعى في غازات الاحتباس الحراري، حيث تبني مصر مشروعاً قومياً لتحويل وقود المركبات للغاز الطبيعي، فضلاً عن التعاون مع شركاء التنمية في تنفيذ مشروع التحكم في التلوث الصناعي لمنع وخفض الغازات الملوثة الناتجة عن العمليات الصناعية. وعلى جانب التعاون الثنائي، هناك تعاون بين مصر والعديد من الدول الصديقة في تنفيذ مشروعات وبرامج تهدف إلى تنمية استخدام الطاقات الجديدة والمتجددة، وبناء وتنمية القدرات وتطوير سياسات العمل البيئي في مصر. كما أيدت مصر موقف المجموعة الأفريقية في أهمية تسهيل إجراءات آلية التنمية النظيفة وخفض تكاليف تسجيل المشروعات، كما أيدت موقف المملكة العربية السعودية والدول العربية النفطية فيما يخص استحقاقها لتعويضات مقابل تدابير الاستجابة لآثار التغيرات المناخية.

هذا بالإضافة إلى اهتمام مصر بتعظيم الاستفادة من آليات بروتوكول كيوتو، وخاصة آلية التنمية النظيفة، حيث قامت فور التصديق على البروتوكول ودخوله حيز التنفيذ في عام ٢٠٠٥ بإنشاء اللجنة الوطنية لآلية التنمية النظيفة، والتي حققت نجاحات ملموسة في العديد من القطاعات، حيث تمت الموافقة على (٣٦) مشروعاً في إطار هذه الآلية، تشمل قطاعات الطاقة الجديدة والمتجددة، والصناعة، ومعالجة المخلفات، والتشجير، وتحسين كفاءة الطاقة، وتحويل الوقود للغاز الطبيعي، وذلك بتكلفة إجمالية حوالي ١,٢٠٠ مليون دولار. وتمثل هذه المشروعات عنصر جذب مهما للاستثمارات الأجنبية، وتوفير فرص عمل جديدة، بالإضافة إلى المساهمة في تنفيذ خطط التنمية المستدامة.

وتتضمن خطة التغيرات المناخية أهدافاً قومية لضرورة تبادل المعلومات للتوصل للأبعاد الحقيقية لظاهرة التغيرات المناخية وانعكاساتها البيئية. كما أن أحد محاورها هو التعاون مع المجتمع الدولي في الحفاظ على نوعية البيئة والحد من مسببات التغيرات المناخية. وتشتمل الخطة على مجالات رفع الوعي العام بالظاهرة وأبعادها الاقتصادية والتعامل معها، وبناء القدرات، وتفعيل برامج المساعدات الدولية المالية والفنية، وكذا نقل التكنولوجيا، ووضع السياسات والبرامج اللازمة للتكيف مع تغيرات المناخ في جميع القطاعات، مع تفعيل برامج مشاركة الجمعيات والمنظمات غير الحكومية.

وقد ظهرت الحاجة الملحة لوضع سياسات قومية لمواجهة هذه المشكلة، ومن المعروف إن الدول النامية تتعرض لضغوط التغيرات المناخية بصورة أشد مما تتعرض له الدول المتقدمة، كما أن قدرة الدول النامية على التأقلم مع مردودات تغير المناخ تعوقها الموارد المالية المحدودة من ناحية، ومتطلبات التنمية الاقتصادية، من ناحية أخرى.

ويتضح من ذلك أهمية الحصول على إسهامات ومساعدات دولية محددة المعالم في جميع المجالات سواء نقل التكنولوجيا النظيفة مع التدريب اللازم والتعليم، أو رفع الوعي وإعداد الكوادر الوطنية القادرة على التعامل مع مختلف جوانب هذه الظاهرة، أو البرامج المطلوبة للتعامل مع هذه القضية وللتأقلم مع مردوداتها نظراً لضخامة التكاليف، بالإضافة إلى توجيه الجهود إلى تصميم نماذج رياضية إقليمية لتغير المناخ مع حصر وتقييم طرق التأقلم ومتابعة تنفيذها.

وتنتهج مصر نهج الدول النامية في التفاوض بشأن أهم قضايا التغيرات المناخية من خلال المحافل الدولية، ويمكن حصر الموقف المصري فيما يلي:

- الرفض التام لمحاولات الدول المتقدمة فرض أي التزامات على الدول النامية - ومنها مصر - بخصوص خفض الانبعاثات من غازات الاحتباس الحراري طبقاً للاتفاقية والبروتوكول.

- التأكيد على أن آثار التغيرات المناخية الحالية والممتدة لعقود قادمة هي من نتائج الانبعاثات من الدول الصناعية طوال فترة ما بعد الثورة الصناعية وحتى الآن.

- أن هناك التزامات على الدول الصناعية يجب أن تقوم بها تجاه الدول النامية طبقاً للاتفاقية والبروتوكول سواء من حيث خفض الانبعاثات، أو نقل التكنولوجيا، أو تمويل صناديق التأقلم مع التغيرات المناخية، أو البحوث والمراقبة وتحديد المخاطر والتهديدات وتعويض الدول النامية المعرضة لآثار التغيرات المناخية، وكذلك تدابير الاستجابة وضرورة خضوع الدول الصناعية لآليات وقواعد المحاسبة خلال مراجعة هذه الدول في فترة الالتزام الأولى (٢٠٠٨-٢٠١٢).

- ترى مصر أهمية الاستمرار في المفاوضات والحوار الجاري بين الدول الصناعية والدول النامية بخصوص الالتزامات المستقبلية على الدول الصناعية لفترة ما بعد ٢٠١٢ للوصول إلى قيم محددة من التخفيضات الجديدة في الانبعاثات وطبقاً لتوقيتات محددة بحيث لا تتعدى عام ٢٠٠٨ أو ٢٠٠٩ على الأكثر.

- تؤكد مصر على أن مناقشة قضايا التغيرات المناخية يجب أن تظل في إطار اجتماعات ومفاوضات ومؤتمرات تغير المناخ، والتي يتم تنظيم عملها في إطار اتفاقية الأمم المتحدة للتغيرات المناخية وبروتوكول كيوتو، وأنه يجب ألا يتم تسييس القضية حتى لا يتم توجيهها إلى اتجاهات ضد مصلحة الدول النامية.

- الاهتمام بأساليب البحوث والمراقبة المنهجية لتعظيم الاستفادة من النماذج الرياضية التي تتنبأ بمخاطر التغيرات المناخية على القطاعات المهددة، خاصة قطاع الموارد المائية والسواحل والزراعة.

### خامساً: آليات المواجهة

من الواضح أن هناك اختلافاً في عملية تقييم التغيرات المناخية بين الدول المتقدمة والنامية، فالدول ذات المستوى المعيشي المرتفع مسئولة بشكل كبير عن ازدياد غازات الاحتباس الحراري، فالدول الصناعية مثل الدول الأوروبية وأمريكا الشمالية واليابان وبعض الدول الأخرى حققت ثرواتها من خلال ضخ مقدار كبير من غازات الاحتباس الحراري إلى الغلاف الجوي قبل أن تدرك خطورة المشكلة.

وتخشى الدول النامية حالياً من إلزامها بتقليص أنشطتها الصناعية الصغيرة، حيث أن حد الأمان من الغلاف الجوي قد استهلك بأكمله. ونظراً لأن الانبعاثات المسببة لظاهرة التغيرات المناخية مرتبطة باستهلاك الطاقة، فإن الضغوط على جميع الدول تتزايد لتقليل استهلاك وقود الفحم والبترو. على الجانب الآخر، فإن هناك تشجيعاً يصل لحد الضغط من أجل التأقلم واستخدام التكنولوجيا المتقدمة؛ إلا أن نقل التكنولوجيا في بعض الأحيان مكلف للغاية.

والمؤكد أن حجم المعاناة الدولية سيكون كبيراً، حيث ستعاني الدول المتقدمة بشكل أكبر إذا ما تضررت الدول النامية من انحسار المناطق الزراعية أو ارتفاع مستوى سطح البحر أو تغيرت توزيعات الأمطار، إذ لا تمتلك تلك الشعوب المصادر العلمية والاقتصادية والاجتماعية لتعامل مع التغير الحادث في المناخ، هذا بالإضافة إلى أن تسارع النمو السكاني بتلك الدول يدفع ملايين السكان للعيش في المناطق الحدودية، الأمر الذي قد يثير صراعات ونزاعات غير قابلة للسيطرة.

وتدعو مثل هذه الآثار المرجحة إلى تغيير جذري في الطريقة التي يحدد بها العالم أولوياته. والنظر إلى أخطار التغير المناخي باعتبارها قضية أمنية بل وأهم خطر يهدد الأمن العالمي. كما يجب النظر إلى التكاليف اللازمة لضمان الأمن المناخي على أنها استثمار أكثر منها إنفاق تجاه تنمية مستديمة، فالأمن المناخي وأمن الطاقة يشكلان جزءاً لا يتجزأ،



ولا بد من التحكم في استهلاك الطاقة والتعجيل بالتحول من الوقود الأحفوري وخفض انبعاث غازاته المتسببة في الاحتباس الحراري خفضاً جذرياً، وهو أمر ممكن رغم صعوبته.

وللتقليل من الاحتباس الحراري وإنقاذ كوكب الأرض من تغيرات مناخية تهدد مستقبل الحياة البشرية، هناك ضرورة للاعتماد على مصادر الطاقة المتجددة مثل الرياح والطاقة الشمسية، يليها تصغير حجم السيارات مع استخدام المواد العضوية بديلاً عن البنزين، واستخدام عوازل حرارية في المنازل لتقليل انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون، تقليل رحلات الطيران على مستوى العالم قدر الإمكان والتقليل من انبعاثات غاز الميثان، علاوة على محاولة وضع حدود لاستخدام السيارات الخاصة واستبدالها بوسائل المواصلات العامة، والحرص على إغلاق الأجهزة الكهربائية تماماً عقب استخدامها وعدم تركها في حالة الاستعداد للتشغيل وأيضاً استخدام المصابيح الكهربائية الموفرة للطاقة.

كما ينبغي إقامة صندوق للتغيير المناخي، تموله الدول التي ساهمت أكثر من غيرها في انبعاث الغازات، وذلك لمساعدة البلدان النامية على خفض غازاتها ومواجهة الآثار غير المواتية الناتجة من التغيرات الواقعة.

وعلى الصعيد العربي، هناك ضرورة لإنشاء هيئة عربية لشئون البيئة وإقامة مجلس وطني لكل دولة عربية يهتم بالبيئة من خلال مراجعة القوانين الوطنية في كل دولة بما يتوافق مع المحافظة على البيئة، على أن تكون تلك المجالس مرتبطة بمجلس قومي تحت مظلة الجامعة العربية لمعالجة المشاكل البيئية القومية. وتشديد إجراءات تطبيق القوانين عند منح تراخيص للأنشطة والمشروعات التي تلوث البيئة، بالإضافة إلى إنشاء شبكة معلومات لجميع بيانات الرصد البيئي في مصر والعالم العربي لتكون في متناول العلماء والباحثين ومراكز البحوث المصرية والعربية. فضلاً عن استمرار الأخذ بتدابير الحفاظ على صحة البيئة من خلال الحد من استخدام المبيدات الحشرية في مكافحة الآفات والتوسع في طرق مكافحة البيولوجية، واستنباط أصناف نباتية مقاومة للآفات، والعمل على تحويل المخلفات الزراعية إلى أسمدة عضوية للحد من تلوث البيئة.

## ٢- الانتخابات التمهيدية الأمريكية؛ أولوية قضايا الركود الاقتصادي والعراق

كانت الانتخابات التمهيدية هي العنصر الرئيسي الذي طغى على مجمل التطورات الداخلية في الولايات المتحدة منذ نهايات عام ٢٠٠٧ وبداية العام الجديد. وبشكل عام، تحظى هذه الانتخابات باهتمام بالغ من الناخب الأمريكي، لما تثيره من قضايا ترتبط بالحياة اليومية للمواطن الأمريكي، حيث تشهد الحياة العامة خلال تلك الفترة عملية حشد سياسي قويا، وتجتهد القوى السياسية، من أحزاب ومنظمات مجتمع مدني وجمعيات حقوقية ودينية، لطرح برامجها على الرأي العام، هذا بجانب دور إعلامي مصاحب ومراقب لكل هذه التفاعلات. وقد اكتسبت الانتخابات التمهيدية هذه المرة أهمية خاصة بالنظر إلى حجم التغيرات التي قد تأتي بها هذه الانتخابات، فبجانب انتخابات الرئاسة التي ستجرى في الرابع من شهر نوفمبر من هذا العام (٢٠٠٨)، ستجرى معها في نفس التوقيت انتخابات التجديد النصفى لمجلس الشيوخ في ٣٥ ولاية، بالإضافة إلى انتخابات مجلس النواب لكل مقاعد الولايات البالغ إجماليها ٤٣٥ مقعدا، وأخيرا هناك انتخابات حكام الولايات في إحدى عشرة ولاية، مما يعني أن كتلة من التغيرات ستأخذ مجراها في مؤسسات الدولة الأمريكية. وبطبيعة الحال، سيكون لنتائج هذه الانتخابات، وما سترتب عليها من تغييرات، تأثيراتها المباشرة على مجمل السياسات الداخلية والخارجية الأمريكية. ومن الملاحظات المهمة أيضاً على انتخابات ٢٠٠٨ أنها ستكون أول سباق رئاسي منذ عام ١٩٥٢ لا يشارك فيه رئيس حالي أو نائب رئيس، فجورج بوش تمنعه المادة ٢٢ من الدستور الأمريكي من خوض الانتخابات لوجوده في البيت الأبيض لمدتين سابقتين، أما نائبه ديك تشيني فقد قرر بمحض إرادته عدم خوض الانتخابات رغم عدم وجود موانع دستورية أو قانونية تمنعه من ذلك.

وفي المقابل، فقد جاء أغلب المرشحين من أعضاء مجلس الشيوخ ومجلس النواب، والقليل من ذوي الخبرة التنفيذية سواء كانوا حكام ولايات أو من تبوأوا مناصب وزارية أو سياسية في البيت الأبيض. وتمخض الأمر في النهاية ليصبح مرشحا الحزب الديمقراطي في الانتخابات التمهيدية عضوين من مجلس الشيوخ. المرشح الأول هي هيلاري كلينتون سيدة أمريكا الأولى في عهد الرئيس بيل كلينتون، وهي بذلك تعد المرأة الأولى في التاريخ السياسي للولايات المتحدة التي تخوض سباقا على الترشيح لرئاسة الولايات المتحدة. أما المرشح الثاني فهو باراك أوباما، وهو أيضاً أول مرشح أمريكي على هذا المنصب من أصول أفريقية. أما الحزب الجمهوري فقد حسم سباقه لصالح عضو مجلس الشيوخ عن ولاية أريزونا جون ماكين. ويعني ذلك أن أيا كان الفائز في الانتخابات النهائية، جمهورياً أو ديموقراطياً، فإنه يفتقد إلى حد كبير إلى الخبرة التنفيذية في الإدارة السياسية لدولة عظمى، فالمسؤوليات التي مارسوها كانت في معظمها تشريعية ورقابية، الأمر الذي جعل قضية الخبرة من بين محددات الاختيار لدى قطاع من الناخبين في هذا السباق.



## أولا : الحزب الديمقراطي... أوباما في مواجهة هيلاري كلينتون

بدأ ماراثون الانتخابات التمهيدية للحزبين في يناير ٢٠٠٨ في ولاية «أيوا» بإجراء اجتماع المجلس الانتخابي. وقد طرحت العديد من التوقعات السياسية حول المترشحين المتوقع فوزهم في الانتخابات التمهيدية. فعلى مستوى الحزب الجمهوري طرحت هذه التوقعات «روديو جوليانى» عمدة نيويورك السابق، الذى ارتفعت أسهم شعبيته بعد أحداث ١١ سبتمبر على خلفية دوره في عمليات الانقاذ. كانت هناك توقعات أيضا حول ترشيح «ميت رومنى» حاكم ولاية ماساشوستس السابق. وعلى مستوى الحزب الديمقراطي، أشارت التوقعات إلى جون إدواردز المرشح السابق لمنصب نائب الرئيس في انتخابات ٢٠٠٤ مع جون كيرى، بالإضافة إلى هيلاري كلينتون وباراك أوباما. وقد بنيت تلك التوقعات على أساس العديد من استطلاعات الرأى وقدرة المترشحين على جمع التبرعات المالية اللازمة لإدارة حملاتهم الانتخابية.

غير أن النتائج خالفت هذه التوقعات الأولية، فبعد حملة الانتخابات التمهيدية التى شهدتها الولايات المتحدة في شهور يناير وفبراير ومارس من عام ٢٠٠٨، بدأ جون ماكين يوالى انتصاراته حتى فاز بعدد المندوبين المطلوبين لحصوله على ترشيح حزبه، والبالغ عددهم ١١٩١ مندوبا، وتنازل له المرشح الأكثر صموداً على غير توقع مايك هاكابي حاكم ولاية أركنساس السابق.

أما الحزب الديمقراطي فقد بدا موقفه أكثر تعقيداً بسبب تصدر باراك أوباما وهيلارى كلينتون لقائمة المترشحين دون حسم أحدهما للسباق وعدم حصول أي منهما على الحد الأدنى من عدد المندوبين المطلوبين للترشح والبالغ عددهم ٢٠٢٥ مندوبا، وتصميم كلينتون على استمرارها في السباق رغم تفوق أوباما عليها بفارق ضئيل.

ورجعت تلك الحالة من التقارب الشديد بين أوباما وكلينتون إلى مجموعة من الأسباب: أولها سبب إجرائى خاص بنظام الانتخابات التمهيدية للحزب الديمقراطي القائم على التمثيل النسبي، حيث يحصل كل مرشح على نسبته من المندوبين حسب عدد الأصوات التى حصل عليها، بمعنى أنه حتى في حالة فوزه بأغلبية (٥٠٪+١)، فإنه يحصل على عدد من المندوبين يوازي هذه النسبة فقط، ولا يفوز بكل مندوبي الولاية كما هو الحال في حالة الحزب الجمهوري الذى يقوم نظامه الانتخابي على حصول المرشح على جميع مندوبي الولاية في حالة حصوله على الأغلبية البسيطة (٥٠٪+١)، الأمر الذى أدى إلى إطالة السباق التمهيدي على نحو كبير، خاصة أن عدد الأصوات التى حصل عليها كل من كلينتون وأوباما في عدد من الولايات بدا متقاربا إلى حد كبير في العديد من الجولات. وقد كان فوز هيلارى كلينتون في شهر مارس بولاية تكساس وأوهايو ذات الأعداد المتوسطة من المندوبين سببا في تصميمها على الاستمرار في الحملة الانتخابية، ثم توج ذلك بانتصارها في ولاية بنسلفانيا في شهر أبريل، الأمر الذى نتج عنه تقليل الفارق بين عدد مندوبي كلينتون وأوباما إلى أقل من ١٥٠ مندوبا، وهو فارق يعد ضئيلا. غير أن أوباما استطاع أن يحرز لنفسه فوزا مناسبا يضمن تقدمه على كلينتون، وذلك من خلال فوزه بولاية كارولينا الشمالية، ونجاحه أيضا في تقليل الفارق بينه وبينها في ولاية إنديانا، بالرغم من فوزها، إذ استطاع بفضل حملته الانتخابية أن يقلل فارق الهزيمة إلى نقطتين، الأمر الذى أضعف موقف كلينتون إلى حد كبير. واستمر ذلك الوضع مرورا بانتخابات ولاية فيرجينيا الغربية التى فازت فيها كلينتون بفارق كبير، إلا أنه تحول إلى فوز غير مجدى، ثم جرت انتخابات ولايتى أوريغون وكنتاكي، ومعهما زاد الفارق بين الاثنين ليقرب من مائتى مندوب لصالح أوباما، الأمر الذى كان يعني استحالة حصول كلينتون على عدد المندوبين المطلوب.

أما السبب الثانى الذى قلل أيضاً من فرص حسم السباق لصالح كلينتون فهو إلغاء الانتخابات التمهيدية في ولايتى فلوريدا وميشيجن بسبب مخالفة إدارة الحزب في الولاياتين للموعد الذى حددته لهما الإدارة الرئيسية للحزب. وأخيرا، يبرز بشكل لافت العامل الشخصى في السباق، الذى ربما كان سببا آخر في انحسار الفجوة بين المرشحين الديمقراطيين، إذ يأتى أوباما من جذور أفريقية، ويتمتع بجاذبية سياسية إلى درجة عالية خصوصا بين فئات الشباب بوجه عام، وطلبة الجامعات على وجه خاص، بالإضافة إلى فئات ذوى الدخل المحدود والأمريكيين ذوى الأصول الإفريقية. والأهم من ذلك، أن الكثيرين نظروا إلى أوباما باعتباره تجسيدا للحلم الأمريكى في تحقيق الانصهار الوطنى والاندماج الكامل لمختلف العرقيات والأصول والمهاجرين في بوتقة أمريكية واحدة على أرضية قيم

الليبرالية والديموقراطية. وبالتالي اعتبره الكثير من مناصريه تعبيراً عن موجة تغيير إيجابي قد تشهدها - أو يجب أن تشهدها - الولايات المتحدة، كأول رئيس أسود يجلس في المكتب البيضاوي، لما لذلك من انعكاسات إيجابية متوقعة على السياسات الداخلية، وعلى السياسة الخارجية أيضاً. وقد كان لدعم عائلة الرئيس الأمريكي الشهير جون كينيدي له أثره الكبير على فرص أوباما.

ويتمتع أوباما بدرجة عالية من المصادقية بين صفوف الناخبين، ويميزه في ذلك أنه يعد جديداً على النخبة السياسية المقيمة في واشنطن، والتي تتعمق ارتباطاتها ومصالحها بالشركات الكبرى وجماعات المصالح وجماعات الضغط، مما يوحى بابتعاده عن شبكات الفساد. وقد ظهر ذلك بوضوح في حملته الانتخابية التي استطاع فيها أن يكون الأكثر نجاحاً وقدرة على جمع التبرعات، فقد حصلت حملة تبرعاته خلال النصف الأول من عام ٢٠٠٧ على ٥٨ مليون دولار أمريكي، ونجح أيضاً في جمع ٣٦,٨ مليون دولار خلال الشهر الأول من عام ٢٠٠٨، ويعد هذا المبلغ أعلى رقم تبرعات على الإطلاق في تاريخ الحملات الانتخابية الرئاسية للحزب الديموقراطي. بيد أن اللافت للنظر فيما يتعلق بقدرته على جمع التبرعات، هو ظاهرة التبرعات الصغيرة التي لا تتجاوز فئة المئة دولار والتي وصل إجمالها إلى ١٦ مليون دولار، وهو ما يوازي ٢٧٪ من إجمالي التبرعات التي حصل عليها خلال مدة الشهور الستة الأولى من عام ٢٠٠٧. وإن دل ذلك على شيء، فإنما يدل على قدرة أوباما على حشد الطاقات، وعلى استخدامه الجيد لوسائل الاتصالات خاصة الانترنت، وعلى استقطاب جزء كبير من الناخبين المستقلين على مستوى الولايات، بل وربما استقطاب ناخبين من داخل صفوف الحزب الجمهوري ذاته.

ولا ينفي ذلك أهمية القدرات التي تمتعت بها هيلاري كلينتون، فهي أول امرأة تخوض سباقاً على منصب الرئيس، وهي أيضاً أول سيدة أولى تحمل مؤهل دراسات عليا، كما عُرف عنها قوتها وصلابتها في العمل منذ أن كانت محامية، واستطاعت أن تحفظ لنفسها مستوى مهنيًا مرتفعاً في مجال المحاماة بالرغم من كونها زوجة لحاكم ولاية منذ ١٩٧٨. وفي انتخابات الرئاسة الأولى لزوجها عام ١٩٩٢، كان دائماً يروج للدور الذي ستقوم به عندما تصبح السيدة الأولى، وبالفعل منذ وصول زوجها إلى البيت الأبيض قامت هيلاري بدور غير تقليدي كسيدة أولى، فقد بادرت بالعديد من المشاريع والقوانين الخاصة بالمجال الاجتماعي، خاصة مجالات الصحة والمرأة والطفولة، فارتبط اسمها بخطة برنامج التأمين الصحي الشامل، الذي هوجم بسببه كثيراً من جانب جماعات المصالح والشركات. كما ارتبط اسمها ببرنامج دعم العناية الصحية للأطفال، واستطاعت أن تفتح مكتباً خاصاً بالعنف ضد المرأة بوزارة العدل، ورسمت لنفسها مبادرات دولية في مجال انتهاكات حقوق الإنسان ضد المرأة خاصة في الصين وأفغانستان طالبان. ومع اقتراب نهاية مدة الرئاسة الثانية لبيل كلينتون، خاضت هيلاري المعركة الانتخابية على مقعد مجلس الشيوخ عن ولاية نيويورك، وفازت به، لتصبح بذلك أول سيدة أولى تفوز بمقعد بمجلس الشيوخ في يناير ٢٠٠١. وبعد انتهاء مدتها الأولى في المجلس، استطاعت هيلاري أن تؤمن مقعدها لمدة ثانية في عام ٢٠٠٦. ولعبت شعبية الرئيس السابق بيل كلينتون دوراً كبيراً في حشد التأييد لها في ظل بدايات الأزمة الاقتصادية التي تمر بها الولايات المتحدة في المرحلة الحالية، بعد ما عُرف عن كلينتون نجاحه في خلق حالة رخاء اقتصادي خلال فترة رئاسته، وكان أول رئيس يترك ميزانية الدولة بفائض مالي كبير منذ عام ١٩٦٩.

وكان اجتماع لجنة القوانين بالحزب الديموقراطي في ٣١ مايو ٢٠٠٨ هو العامل الرئيسي الذي أدى إلى الانتهاء من المعركة التمهيدية، فقد أدى قرار اللجنة بقبول نصف عدد الأصوات لولايتي فلوريدا وميشيغن في مؤتمر الحزب إلى اتساع الهوة بين أوباما وكلينتون لصالح الأول، كما أدى إلى تشجيع عدد من المندوبين الكبار في إعلان تأييدهم لأوباما، وترتب على ذلك ضياع فرصة هيلاري كلينتون في الفوز، وإعلانها الانسحاب من السباق الرئاسي بعد الانتهاء من جميع الانتخابات التمهيدية في ٣ يونيو ٢٠٠٨.

## ثانياً : القضايا الداخلية في حملات المرشحين

### ١ - الاقتصاد قضية الانتخابات الأولى

احتلت القضايا الاقتصادية الترتيب الأول في اهتمامات الناخب الأمريكي، فقد شهد الاقتصاد الأمريكي خلال عامي ٢٠٠٧، ٢٠٠٨ تراجعاً في العديد من المؤشرات الاقتصادية، كانت سبباً في حالة الترقب لما قد يحل على الاقتصاد



الأمريكي من حالة ركود، وهي الحالة التي عكست نفسها على القضايا الانتخابية، حيث احتلت القضايا الاقتصادية المرتبة الأولى بينما تراجع الشأن العراقي إلى مرتبة أخرى أقل أهمية.

فقد دخل الاقتصاد الأمريكي في حالة تباطؤ بشكل مستمر منذ يناير ٢٠٠٨، عبر عنها انهيار بنك «بير ستيرن» الاستثماري في منطقة وول ستريت المالية بمدينة نيويورك، ثم تفاقم الأمر مع ظاهرة الارتفاع الجنوني لأسعار النفط، مما نتج عنه سلسلة من الانهيارات الأخرى بين شركات الطيران، وسجل سعر الدولار أعلى نسب انخفاض له أمام العملات الأخرى خاصة اليورو الأوروبي والين الياباني والجنيه الإسترليني، وارتفعت أسعار السلع في أوقات قياسية خلال النصف الأول من عام ٢٠٠٨، ثم وقعت أزمة الرهن العقاري التي سببت ردود أفعال عكسية في سوق المال الأمريكي. وقد عكست هذه التطورات والظواهر الاقتصادية السلبية نفسها بقوة على الحملات الانتخابية للمرشحين، بسبب ما تعنيه في التحليل الأخير، من وجهة نظر الناخب، من ارتفاع مستوى الأسعار، وبالتالي ضعف القدرة الشرائية للدولار، وزيادة البطالة، وتعثر الخطط المالية للناخبين خاصة فيما يتعلق بمسألة تسديد أقساط المساكن وغيرها.

وقد أثبتت العديد من استطلاعات الرأي، كيف طغت المسائل الاقتصادية على اهتمامات الناخبين، فقد أظهر استطلاع للرأي أجرته وكالة «سي بي إس» الإخبارية أن ٧٦٪ من الناخبين يرون أن الحالة الاقتصادية سيئة، وأنها تزداد سوءاً. وتعد هذه النسبة مرتفعة جداً، بينما رأى ٦٦٪ أن الاقتصاد يمر بحالة ركود. ونتيجة لهذه التقييمات، فقد انخفضت نسب الموافقة على أداء الإدارة الجمهورية في التعامل مع الأزمة إلى ٦٨٪، الأمر الذي سينعكس بالتأكيد على فرص نجاح المرشح الجمهوري جون ماكين، خاصة في ضوء وجود توقعات بأن السياسات الاقتصادية لجون ماكين، أو للحزب الجمهوري بوجه عام، لن تختلف كثيراً - في حالة فوزه - عن إدارة بوش الابن، بل إن ماكين يتم الترويج له إعلامياً على أنه سيكون امتداداً لجورج بوش.

وبالتالي، يمكن القول أنه طالما ظلت القضايا الاقتصادية تحتل ترتيباً متقدماً في أولويات الناخب الأمريكي، فستظل فرص نجاح جورج ماكين في الفوز أقل بالمقارنة بالمرشح الديمقراطي باراك أوباما، وذلك رغم ما يتمتع به ماكين من تاريخ سياسي مشرف من زاوية تعرضه للأسر والاعتقال خلال مشاركته كطيار في حرب فيتنام، ورغم ما هو معروف عنه من آراء مخالفة لآراء حزبه في العديد من القضايا. فالعامل الاقتصادي هو الأكثر ارتباطاً بنجاحات الحزب الديمقراطي.

## ٢- تكاليف الحرب على العراق

كانت تكاليف حرب العراق منذ بدايتها موضوع اهتمام الرأي العام الأمريكي، وخلال الفترة التي سبقت تجهيزات وشن الحرب، كانت الأسئلة عادة ما توجه إلى مسؤولي الإدارة حول التكلفة الحقيقية لهذه الحرب. وقد بدا خلال تلك الفترة أن هناك بوادر لخلاف حول هذه التكاليف، فقد ذهب البعض مثل دونالد رامسفيلد وزير الدفاع ونائبه بول ولفويتز آنذاك إلى أن التقديرات تشير إلى أن كلفة الحرب سترواح ما بين ٥٠ إلى ٦٠ مليار دولار، وأن مشاريع إعادة إعمار العراق في مرحلة ما بعد الحرب ستتحملها عائدات النفط العراقي، الذي سيدخل مرة أخرى إلى سوق النفط العالمي بعد فترة انقطاع، وبعد أن يعاد تجهيزه للمنافسة وزيادة قدرته الإنتاجية. بيد أن مسئولين آخرين من داخل الإدارة، مثل لورنس ليندسي المستشار الاقتصادي للرئيس بوش ومدير مجلس الاقتصاد الوطني، قد طرح تقديراً مخالفاً، إذ ذهب إلى أن تكلفة هذه الحرب لن تقل عن ٢٠٠ مليار دولار، وهو المبلغ الذي اعتبره رامسفيلد في ذلك الوقت مبالغاً فيه.

وقد كشفت التطورات فيما بعد، كيف أن التقديرات التي روجت لها الإدارة الأمريكية قد جانبها الصواب ولم تثبت صحتها، وأن التقديرات الواقعية لكلفة الحرب لم تأخذ حقها من الفحص والدراسة، وهو الأمر الذي أصبح جلياً لدى الرأي العام الأمريكي والنخبة السياسية، فقد فاقت تكاليف الحرب كل التقديرات السابقة، بل بدا بشكل مزعج كيف أنه حتى في حالة انسحاب القوات الأمريكية من العراق، فإن الاقتصاد الأمريكي سيتحمل تكلفة هذه الحرب لفترة لا تقل عن عشرة أعوام قادمة على أقل التقديرات.

وقد زادت قضية تكاليف الحرب من سخونة المعركة الانتخابية، فقد حمل الحزب الديمقراطي الإدارة الجمهورية مسئولية تدهور الاقتصاد الأمريكي وبداية دخوله فترة كساد، بسبب هذه الحرب والسياسات الاقتصادية والمالية لهذه

الإدارة. وبالإضافة إلى التكاليف الاقتصادية والمادية والبشرية للحرب، فغالبا ما يتم التعامل مع هذه الحرب من زاوية إضافية أخرى وهي أنها باتت توريطاً للحكومة الأمريكية ومواطنيها خلال المرحلة المقبلة، وعبئاً على أي إدارة أمريكية قادمة. وبالرغم من ذلك، فإن إدارة بوش لازالت تصر على طرح تقديرات غير واقعية حول تكاليف هذه الحرب. وعلى ذلك، فقد انبرى عدد من الخبراء الاقتصاديين لطرح رؤيتهم للتكلفة الواقعية لهذه الحرب، وكان أهمها الدراسة التي أشارت إلى أن التكلفة الحقيقية لهذه الحرب خلال السنوات الخمس الأولى تقدر بنحو ثلاثة تريليونات دولار (دراسة: جوزيف ستيلجرتز، وليندا بليمز، حرب الثلاث تريليونات دولار: التكلفة الحقيقية للصراع في العراق، والمعروضة على الرابط التالي: [www.vanityfair.com](http://www.vanityfair.com)).

ويعود هذا التباين في تقديرات التكاليف المطروحة لهذه الحرب إلى أن الإدارة تقصر هذه التكاليف على الأموال التي تم تخصيصها من جانب الكونجرس بقوانين خاصة لتمويل الحرب في العراق والتي وصلت في مجملها حتى عام ٢٠٠٨ إلى ٦٠٠ مليار دولار، الأمر الذي يعني اعتماد منهج غير شامل في تقدير تلك التكاليف، ويغفل أثارها على الحالة الاقتصادية ككل، كما يغفل احتساب الالتزامات المستقبلية التي تفرضها هذه الحرب على الخزنة الفيدرالية. أيضاً اتبعت إدارة بوش سلوكاً حاجباً للمعلومات حول التكلفة الحقيقية للحرب، فقد جاءت مطالب الإدارة من الكونجرس بتخصيص ميزانيات إضافية لتمويل الحرب في كثير من الأحيان من باب تمويل الطوارئ، الأمر الذي يقلل من قدرة الكونجرس على المراجعة الدقيقة ومراقبة أوجه التصرف في هذه الأموال.

وبهذا المعنى، فإن الـ ٦٠٠ مليار دولار التي تم تخصيصها لتمويل حرب العراق لا تمثل سوى جزء من هذه التكاليف، فقد تعافت إدارة بوش عن احتساب الزيادة في ميزانية وزارة الدفاع منذ عام ٢٠٠٢ إلى ٢٠٠٧، وقد قدرت هذه الزيادة بنحو ٥٠٠ مليار دولار على مدار الأعوام السابقة. وتعد هذه الزيادة هي الأعلى لوزارة الدفاع منذ ٤٠ عاماً. وقد كان جزء من هذه الزيادة راجعاً إلى الحرب في العراق ومتطلباتها الأساسية، كما أنه قد يكون تم تحويل مبالغ من أرصدة ميزانيات وزارة الدفاع لتمويل الحرب، فالقانون يعطى للوزارة ذلك الحق. ووفق بعض التقديرات، فإن وزارة الدفاع قامت بتخصيص مبلغ ١١٠ مليار دولار من هذه الزيادة للحرب على العراق (جوزيف ستيلجرتز، وليندا بليمز). وأخيراً، فإن إدارة بوش لم تأخذ في اعتبارها عامل التضخم في حساب هذه التكلفة، فقيمة الدولار الأمريكي الآن تختلف عن قيمته منذ خمس سنوات.

أما فيما يتعلق بالخيارات المستقبلية بشأن العراق وعلاقتها بمسألة التكلفة الإجمالية للحرب، فالفكرة السائدة هي أن أي خيار سياسي سيكون له ثمن، وسيحتاج إلى ميزانيات مالية لتحقيقه. وعلى ذلك، فقد اهتم عدد من نواب الكونجرس بمسألة تكلفة استمرارية القوات الأمريكية في العراق، وطالبوا بوضع تكاليف الاستمرار تحت سيناريوهات مختلفة، وضعت في الحسبان المدد الزمنية، وطبيعة الوجود العسكري، وعنا. بر أخرى، وقد وصلت هذه التقديرات إلى ٥٢٠ مليار دولار، وهي تكلفة مستقبلية لاستمرار القوات في العراق بشكلها الحالي لمدة عام بدءاً من تولى الإدارة الجديدة لسلطاتها عام ٢٠٠٩.

طرح أيضاً قضية المحاربين المصابين، وما يحتاجونه من إعانات مالية وعناية طبية خلال فترة خدمتهم العسكرية وبعد انتهائهم. ويعد هذا البعد غائباً عن حسابات الإدارة بشكل كبير بالرغم من أنها تمثل عبئاً مستقبلياً على خزنة الحكومة الأمريكية، التي تلتزم بتقديم العناية الطبية لجنودها الذين شاركوا في الحروب سواء كانت إصابات حرب أو إصابات مدنية، كما أنها تلتزم بتقديم إعانات مالية لهؤلاء الجنود في حالة فقدانهم القدرة على العمل. وقد فقد في الحرب نحو ٤٠٠٠ جندي أمريكي، بالإضافة إلى تسريح نحو ٧٥٠ ألف جندي بسبب إصابات تمنعهم عن العمل العسكري، بالتالي ستتحمّل إدارة شئون المحاربين تكاليف العناية الطبية والإعانات الاجتماعية لهؤلاء الجنود جميعاً، ولفترات زمنية ليست قصيرة. وقد قدرت هذه المبالغ بنحو ٥٤٠ مليار دولار خلال السنوات العشر القادمة.

ولم يتضح إلى الآن أيضاً، التكاليف الأخرى التي تتحملها ميزانية الدولة، ففي الأغلب سوف تتحمل إدارات أخرى بعض المسؤوليات تجاه الملف العراقي، كالعلاقات السياسية والدبلوماسية التي تقوم بها الخارجية الأمريكية.

وتدخل قيمة الفائدة البنكية أيضاً كعامل رئيسي في تكلفة الحرب، فقد جاء تمويل الحرب في شكل استدانة قامت بها إدارة بوش، وبالتالي ستدفع الإدارات الأمريكية فوائد بنكية على تلك الأموال لمدة عشرة أعوام تقريباً. ويقدر



إجمالي تلك الفوائد بنحو ٦١٥ مليار دولار (راجع: جوزيف ستيلجترز، وليندا بليمز، مرجع سبق ذكره. وراجع أيضا: وثيقة مكتب الميزانية بالكونجرس، حول تقدير تكاليف بقاء القوات الأمريكية بالعراق حتى عام ٢٠١٦، ١٣ يوليو ٢٠٠٦، عبر الرابط التالي: [www.cbo.gov](http://www.cbo.gov)).

بالإضافة إلى ذلك، فقد أدت حرب العراق إلى تأثير كلى على الاقتصاد، فقد تم استدعاء جزء كبير من الحرس الوطني، وبالتالي حجب قطاع لا بأس به عن سوق العمل، ويعنى ذلك أن هناك عائلات أمريكية ستعانى من مشاكل اقتصادية، وبالتالي سيفقد قطاع من المجتمع قدرته على الإنفاق. كما ساهمت في زيادة أسعار البترول بشكل كبير، فارتفعت من ٢٥ دولار للبرميل قبل دخول الحرب إلى أكثر من ١٤٠ دولار في شهر يوليو ٢٠٠٨، وهو ما حمل الاقتصاد والمواطن الأمريكي مصاريق إضافية. وأخيرا، يُشار في هذا الإطار إلى تكلفة الفرصة البديلة، فالأموال التي وُظفت في الحرب، كان من الممكن توظيفها في مجالات أخرى مثل بناء الطرق والمدارس وإجراء الأبحاث... الخ.

### ثالثا: قضايا السياسة الخارجية في حملات المرشحين

#### ١ - العراق

سيطرة القضايا الاقتصادية على الحملات الانتخابية للمرشحين لم تمنع من تصاعد الجدل الانتخابي حول التغيرات المتوقعة في مجال السياسة الخارجية الأمريكية بشكل عام. وقد احتل الملف العراقي أهمية خاصة مرة أخرى في هذا الإطار. وزاد من أهمية الانتخابات الرئاسية لعام ٢٠٠٨ في هذا السياق أن مرشحي كلا الحزبين لهم برامج مختلفة فيما يخص التعاطي مع الاحتلال الأمريكي للعراق. ويمكن القول أن البون بين المرشحين الجمهوري والديموقراطي شاسع، إلا أنه من المهم الإشارة أولا إلى بعض مظاهر العلاقة بين الانتخابات الرئاسية والسياسة الخارجية الأمريكية. فمن ناحية، فإن التغير في القيادة السياسية في البيت الأبيض يؤدي إلى تغير بقدر ما في عملية صياغة السياسة الخارجية، حتى وإن جاء الرئيس الجديد من داخل نفس الحزب ويؤمن بنفس أفكار سابقه فيما يخص القضايا الخارجية. ومن ناحية ثانية، فإنه على مر التاريخ السياسي للولايات المتحدة لم تكن السياسة الخارجية الأمريكية ضمن قائمة أولويات الناخب الأمريكي بشكل مباشر، إلا في حالات محددة من بينها أن تكون هناك حالة حرب ضد طرف خارجي. وحتى في هذه الحالة، فإن اهتمام الناخب الأمريكي يكون منصبا على أبعاد معينة، مثل البعد الاقتصادي للحرب، بمعنى تأثير الحرب والعمليات العسكرية على حياة المواطنين، أو البعد الإنساني خاصة في حالة ارتفاع عدد الضحايا الأمريكيين في الحرب، أو في حالة عدم وضوح الغاية الحقيقية للحرب لدى الرأي العام. وهكذا، فإن اهتمام الناخب الأمريكي يكون منصبا في جميع الحالات على البعد الداخلي لقضايا السياسة الخارجية.

ولا يخرج اهتمام الناخب الأمريكي بقضية العراق عن هذه القاعدة، فقد بات للاحتلال انعكاسات سلبية على حياة المواطن الأمريكي، كما أن أداء إدارة الرئيس بوش كان إلى حد كبير فاشلا في إدارة هذا الملف، وتراكت أخطاء إدارته، ولذلك احتلت قضية العراق مساحة مهمة بين جملة اهتمامات الناخب الأمريكي، فبناء على استطلاع للرأي أجرته مؤسسة جالوب في فبراير ٢٠٠٨ حازت قضية العراق ما يزيد عن ٤٠٪ من اهتمام الناخب الأمريكي. وفي استطلاع آخر أجرته مؤسسة "سى بي إس" الإخبارية خلال الفترة من ١٥ إلى ١٨ مارس ٢٠٠٨، على عينة من ١٠٦٧ ناخب أمريكي (٤١٤ جمهوريا، ٣٢٤ ديموقراطيا، ٣٢٩ ناخبا مستقلا)، أكد ٥٩٪ من إجمالي العينة أن القرار الأمريكي بالحرب على العراق كان قرارا خاطئا، بينما رأى ٣٦٪ أن قرار الحرب كان صحيحا.

وفي استطلاع آخر، رأى ٤٢٪ أن زيادة القوات الأمريكية في العراق أحدثت تحسنا نوعيا في مسار الأزمة العراقية، بينما ذهب ٣٤٪ إلى أن هذه الزيادة لم يترتب عليها نتيجة ملحوظة، كما رأى ٥٤٪ أن الأمور في العراق تسير إلى الأسوأ، كان منهم ٧٦٪ من الديموقراطيين. بينما رأى ٤٣٪ أن الأمور تسير بشكل جيد، منهم ٧١٪ من الجمهوريين، الأمر الذي يشير إلى حجم الخلاف والهوة بين الحزبين حول رؤية الأوضاع في العراق. غير أن ٦٥٪ من الناخبين غير راضين عن إدارة الرئيس بوش في الملف العراقي، و٦٤٪ غير راضين عن أداء بوش كرئيس للولايات المتحدة.

وفي إشارة إلى العلاقة بين الحرب على العراق وحماية الولايات المتحدة من الإرهاب، أشار ٣٦٪ إلى أن الحرب على العراق لم تعد سببا في حماية الولايات المتحدة من خطر الإرهاب وأن استمرار هذه الحرب ليس هو السبب في الحالة

الأفضل التي تعيشها الولايات المتحدة الآن من هذه الزاوية، لذلك فإن ٤٦٪ لا يمانعون في إبقاء عدد كبير من القوات هناك لمدة لا تزيد عن عام، و ٢٢٪ لا يمانعون في إبقاء القوات لمدة تتراوح بين عام وعامين، بينما لا تتجاوز نسبة من لا يمانعون في إبقاء القوات لمدة تصل إلى خمس سنوات ١٤٪.

وهكذا، تكشف نتائج هذه الاستطلاعات عن أن قضية العراق لا تزال تمثل إحدى أهم القضايا موضع الخلاف بين الناخبين الأمريكيين، وأن المجتمع الأمريكي لم يبلور حتى الآن موقفاً توافقياً عاماً حول الحرب في العراق.

ويصدق الأمر ذاته على مواقف المرشحين حول العراق. ونشير فيما يلي إلى تصورات هؤلاء المرشحين حول القضية العراقية، وفقاً لما جاء في تصريحاتهم وخطاباتهم أثناء حملات الانتخابات التمهيدية. وعلى الرغم من خروج هيلاري كلينتون من سباق الرئاسة إلا أننا سوف نشير إلى موقفها من القضية العراقية بهدف الوقوف على حجم الخلاف داخل الحزب الديمقراطي ذاته.

على الرغم من أن هيلاري كلينتون صوتت في عام ٢٠٠٢ لصالح تفويض الرئيس بوش باستخدام القوة ضد العراق، إلا أنها تبنت خلال حملتها الانتخابية موقفاً مناهضاً للحرب، وحاولت تقديم مشروع قانون في مجلس الشيوخ يقضي بمنع زيادة عدد القوات في العراق عن العدد الموجود منذ يناير ٢٠٠٧، غير أنه رفض. ولا تحبذ كلينتون فكرة إقامة قواعد عسكرية طويلة الأجل في العراق، ووعدت بانسحاب أمريكي كامل من العراق بحلول عام ٢٠١٣، وبإنهاء الحرب خلال مدة رئاستها في حالة فوزها.

وحاولت كلينتون أن تبدو واقعية إلى أقصى درجة في تعاطيها مع مسألة الاحتلال العراقي، فهي تدرك حجم المصالح الأمريكية المرتبطة بالعراق من ناحية، وتعلم، من ناحية أخرى، أن ترك العراق بدون استراتيجية خروج متكاملة قد تعنى سقوطه في أيدي التنظيمات والحركات المتشددة وتمدد النفوذ الإيراني داخل العراق، مما سيغني تهديداً مباشراً للدول الحليفة في الخليج وإسرائيل وأمن الطاقة، وقد يتفاقم الأمر بين الأكراد وتركيا، وبالتالي فإن الخروج الأمريكي من العراق يحتاج لدى هيلاري كلينتون إلى دراسة دقيقة مسبقة، مع ضرورة الإبقاء في جميع الحالات على عدد معين من القوات كرادع ضد تنظيم القاعدة والنظام الإيراني.

وقد يكون أوباما على نفس النهج الاستراتيجي لكلينتون، إلا أنه يتمتع بدرجة أعلى من المصداقية فيما يخص الشأن العراقي، فقد صوت منذ البداية في عام ٢٠٠٢ ضد استخدام القوة في العراق، معتبراً إياها توريطاً من جانب صقور وزارة الدفاع آنذاك، ريتشارد بيرل وبول ولفيتز، لتحقيق أهداف أيديولوجية. وقام موقفه منذ عام ٢٠٠٢ على أن هذه الحرب غير معلومة العواقب، وتفتقر إلى رؤية واضحة ومتكاملة حول تكلفتها ومداها الزمني، فضلاً عن موقفه بأنه لا توجد علاقة واضحة بين إرهاب تنظيم القاعدة واحتلال العراق.

وقد كان لمصداقيته هذه تأثيرها الواضح على قوة حملته الانتخابية. ولتعزيز ذلك الأثر قام بوضع خطة محددة للخروج من العراق، طرحها على الرأي العام في سبتمبر ٢٠٠٧. وقامت هذه الخطة على مبدأ أساسي وهو عدم وجود حل عسكري للأزمة العراقية. وأشارت إلى أن التقدم الذي حدث في العراق خلال الفترة الأخيرة بعد خطة زيادة عدد القوات هو تقدم محدود، وربما يرجع لأسباب أخرى أكثر تأثيراً وحجية من زيادة حجم القوات الأمريكية هناك. كما أشارت إلى أنه رغم أن الحكومة العراقية قد بذلت جهوداً في هذا المجال إلا أنها لم تنجح في تحقيق مشروع المصالحة الوطنية الكامل والمستقر.

وأشارت الخطة أيضاً إلى أن انخفاض مستويات العنف خلال عام ٢٠٠٨ هو انخفاض نسبي بالمقارنة بمستويات بالغة الارتفاع خلال عام ٢٠٠٦، وأن هذا الارتفاع أيضاً مرجعه التحركات الديموجرافية التي شهدتها المجتمع العراقي على أساس عرقي ومذهبي والتي أدت في التحليل الأخير إلى حدوث نوع من التجانس العرقي والمذهبي داخل أحياء بغداد أدى إلى تراجع مستويات العنف. أما فيما يتعلق بالنجاح الذي تحقّق في "الأنبار"، فقد أرجعته الخطة إلى الاتفاق الذي تم بين القوات الأمريكية وبين العشائر والقبائل في الأنبار، التي أبدت سخياً تجاه تنظيم القاعدة. وتخلص الخطة إلى أن زيادة عدد القوات لم يكن المسؤول المباشر عن تلك الانجازات التي تصورها إدارة الرئيس بوش.



وتقوم خطة أوباما على ثلاثة محاور: محور عسكري، محور دبلوماسي، وأخيراً محور إنساني. وفيما يخص المحور العسكري، تنص الخطة على سحب القوات الأمريكية على مراحل، ومن خلال خطط انسحاب يضعها القادة العسكريون، وبالتعاون مع الحكومة العراقية. على أن يبدأ الانسحاب وإعادة الانتشار في المناطق الآمنة أولاً، بواقع فرقة أو فرقتين شهرياً، وينتهي الانسحاب الكامل بنهاية ٢٠٠٩. وتنص الخطة على ضرورة الاحتفاظ ببقاء قوة عسكرية لحماية الدبلوماسيين والأمريكيين والمدربين العسكريين، وكرادع ضد تنظيم القاعدة.

ويرى أوباما أن هذا الانسحاب هو عملية الضغط الحقيقية التي ستدفع الحكومة العراقية إلى الاضطلاع بمسؤوليات أكبر، والانتهاز من مشروع المصالحة الوطنية. وينوي أوباما أيضاً من خلال هذه الخطة التأكد من عدم تقديم دعم سواء عسكرياً أو مالياً إلى تنظيمات تغذي الحرب الطائفية في العراق.

وعلى المستوى الدبلوماسي، يرى أوباما أن توسيع دور الأدوات الدبلوماسية والسياسية هو الوسيلة الأكثر فعالية للخروج من الورطة العراقية، وتقرّر الخطة هنا ضرورة توسيع دور الأمم المتحدة، ووضع دستور عراقي جديد يضمن دمج كل فئات وأطراف الشعب العراقي، وعقد مؤتمر بهذا الخصوص تحت إشراف الأمم المتحدة. هذا بالإضافة إلى العمل على كسب دعم دول الجوار العراقي لمشروع المصالحة الوطنية. ووفقاً للخطة، فسوف يتم وضع عدد من الإجراءات التي تحول دون انتشار الحرب الأهلية العراقية إلى دول أخرى واحتوائها داخل الحدود العراقية، ويقضي هذا التحرك فتح قناة للحوار والاتصال مع إيران وسوريا، بالإضافة إلى دول الخليج العربي، وخاصة السعودية.

وفيما يتعلق بالمحور الإنساني، تؤكد خطة أوباما أن العراق يعيش أزمة إنسانية، وتحمل الولايات المتحدة مسؤولية وقوعها بالأساس، فهناك مليوناً عراقياً قد نزحوا داخل العراق بسبب عمليات تنظيم القاعدة والعنف الطائفي، كما أن هناك مليوني لاجئ عراقي آخريين قد رحلوا للدول المجاورة. وعلى هذا الأساس، تتضمن الخطة إنشاء مجموعة عمل دولية تسعى لحل مشاكل اللاجئين العراقيين، بالتعاون مع كل من مصر والأردن وسوريا ولبنان لتسهيل حياة اللاجئين هناك وتأمين الخدمات لهم، ورصد ميزانية تقدر بنحو ٢ مليار دولار لهذا الغرض. كما تعهد أوباما بأن تستضيف الولايات المتحدة عدد اللاجئين الذي التزمت به، والذي يقدر بسبعة آلاف لاجئ، والضغط على الدول الحليفة في الحرب مثل بريطانيا وأستراليا والبنمارك وإيطاليا واليابان وهولندا لزيادة حصص اللاجئين العراقيين إليها. وهكذا، يتضح إلى حد ما أن خطة أوباما تستلهم في أجزاء منها توصيات لجنة بيكر هاملتون.

أما جون ماكين الجمهوري فيتبنى موقفاً مغايراً فيما يتعلق بالمسألة العراقية، فهو من ناحية يؤيد الحرب منذ بدايتها، ولا يزال يؤيدها ويؤيد زيادة القوات العسكرية الأمريكية في العراق، ويلتزم بضرورة عدم الانسحاب الأمريكي من العراق قبل تحقيق المهمة التي وكلت إلى القوات الأمريكية هناك، ويرى خطراً كبيراً في الانسحاب الأمريكي المبكر من العراق. ومن ثم، يمكن استنتاج أن سياسة ماكين تجاه العراق لن تختلف كثيراً عن سياسة جورج بوش، بل قد يطالب بزيادة أخرى لعدد القوات. وقد أجرى العديد من الزيارات للعراق لدراسة الموقف هناك، ويبدو إلى حد كبير أن مواقفه ثابتة بهذا الخصوص.

وتجدر الإشارة قبل إنهاء هذه النقطة إلى ملاحظة مهمة، فرغم أن قراءة الحملات الانتخابية للمرشحين الرئيسيين تشير إلى أن تغيراً مرتقياً قد يطال السياسة الخارجية الأمريكية تجاه العراق، خاصة في حالة نجاح أوباما، إلا أن هذا لا يعني أن ما جاء بهذه الحملات أو خطابات أي من المرشحين سوف يتم تحويلها بالضرورة إلى سياسات فعلية، فقد تفرض تطورات الملف العراقي استمرار السياسة الأمريكية الحالية، وقد يجد الرئيس الجديد صعوبة في تغيير السياسة القائمة بسبب الكثير من التعقيدات المتعلقة بالداخل الأمريكي أو المتعلقة بالداخل العراقي والجوار الإقليمي. وهناك تجارب أمريكية مماثلة ترجح هذا الاحتمال، أبرزها انتخابات عام ١٩٦٤، عندما خاض الرئيس ليندون جونسون الانتخابات وفقاً لخطاب سياسي يدعو إلى تقليل الدور الأمريكي في حرب فيتنام، وتسليم زمام الأمور هناك للحلفاء الآسيويين، ولكن الأمر انتهى به في النهاية ليقود إلى أعلى معدل للتدخل الأمريكي في فيتنام.

## ٢ - إيران

يدور سجل مهم بشأن قضية برنامج إيران النووي في المناظرات الخاصة بالمرشحين، وقد لا يحمل الناخب الأمريكي اهتماماً خاصاً بالشأن الإيراني، إلا أن التسيّرات الإعلامية التي تخرج من وقت لآخر حول استعداد إدارة

بوش لتوجيه ضربة عسكرية ضد إيران دفع مرشحي الانتخابات التمهيدية إلى تحديد إطار عام لمواقفهم. وقد اتبعت إدارة بوش سياسة متشددة تجاه إيران ترفض الحوار معها مباشرة، وتصعد من خطابها تجاهها من آن إلى آخر، كما قادت الإدارة حملة من العقوبات الاقتصادية على إيران داخل مجلس الأمن.

كما تظهر قضية البرنامج النووي الإيراني على ساحة الجدل العام في الولايات المتحدة بسبب المنظمات اليهودية المساندة لإسرائيل، وبالتالي فهناك اهتمام بقدر ما من جانب هؤلاء لمعرفة مواقف المرشحين بشأن هذا الملف. والجدير بالذكر أن عددا لا بأس به من المرشحين الذين استمروا في سباق الانتخابات التمهيدية قد أعلنوا تلك المواقف أمام منظمة إيباك اليهودية الأمريكية.

ويمكن التمييز بين ثلاث رؤى بخصوص الشأن الإيراني على الساحة السياسية الأمريكية، الأولى يمثلها الحزب الديموقراطي، وتعول على الخيار الدبلوماسي كخيار استراتيجي في التعامل مع إيران، خاصة بعد صدور تقرير تقديرات الموقف الاستخباراتي حول إيران. الثانية ويمثلها الحزب الجمهوري، وترجع الحل العسكري استنادا إلى ما تراه من خطورة النظام الإيراني وتمسكه الشديد بالبرنامج النووي، وانعكاس كل ذلك على الأمن القومي لإسرائيل واستقرار دول الخليج العربي. وأخيرا، هناك رؤية ثالثة ترى ضرورة إعطاء فرصة للدبلوماسية مدعومة بالمعلومات والوقائع بعيدا عن التجاذب الأيديولوجي، مع عدم التفريط في حق استخدام القوة العسكرية إذا لزم الأمر.

ولكن رغم هذا التمايز، ظلت هناك درجة من التشابه بين مواقف وخطابات هيلاري كلينتون وأوباما وماكين حول إيران، فمبدئيا يحتفظ الثلاثة بحق استخدام القوة العسكرية ضد إيران، وقد يكون هذا الموقف مرتبطا بحسابات الانتخابات خاصة فيما يتعلق بأصوات الأمريكيين اليهود. فكلينتون، على سبيل المثال، صوتت لصالح قانون يمنع الإدارة الأمريكية من استخدام الأموال المخصصة لها في عمليات عسكرية ضد إيران دون موافقة الكونجرس، أما أوباما فيعترف بأن إيران تشكل تهديدا على مصالح الولايات المتحدة، إلا أنه يرى في الوقت ذاته أن فتح حوار معها وتجهيز حزمة من الحوافز لاحتوائها قد يكون ناجحا. وأخيرا فإن ماكين يلتزم بخطاب متشدد تجاه إيران بسبب برنامجها النووي ونفوذها في العراق، كما أن الطرح العسكري يظل واضحا في خطابه، ومع ذلك فإنه أيضا لا يمانع في إعطاء الدبلوماسية الدولية فرصتها.

وفي تطور مهم كان له تأثيره على خطابات المرشحين، أصدر مجلس الاستخبارات الوطني في نوفمبر ٢٠٠٧ تقريراً مهما بعنوان "إيران: النوايا النووية والإمكانات". ويكشف هذا التقرير عن رؤية الجماعة الاستخباراتية وأجهزتها المختلفة حول إيران، ولذلك فإن التقرير يكتسب أهمية كبيرة، حيث يعد خلاصة ما توصلت إليه أجهزة المخابرات من معلومات وتحليلات. وقد كانت حالة البرنامج النووي الإيراني واستشراف مستقبله خلال السنوات العشر القادمة هي محل التقديرات الاستخباراتية، حيث تم تقييم البرنامج النووي الإيراني من زاوية الإمكانات الحالية، وبالتالي فإن ما انتهت إليه هذه التقديرات والاستنتاجات، إنما جاء بناء على معلومات واقعية وفعلية، وابتعدت عن الاعتبار الأيديولوجي للإدارة الأمريكية، وهو ما أعطى التقرير طابعا موضوعيا. كما أكد التقرير في صدر مقدمته أن تحليله لا يأخذ في الحسبان النوايا السياسية للنظام الإيراني.

وقد ركز التقرير على عدد من الأسئلة المحورية، التي تدور بشأنها الاستنتاجات، وجاءت هذه الأسئلة على النحو التالي:

- ما هي نوايا إيران السياسية تجاه تطوير السلاح النووي؟
- ما هي العوامل الداخلية التي تؤثر على قرار إيران السياسي بشأن امتلاك السلاح النووي من عدمه؟
- ما هي طبيعة العوامل الخارجية التي تؤثر على قرارها بشأن امتلاك السلاح النووي؟
- ما هي الخطوات الفعلية، التي تبين الاختيار الاستراتيجي لإيران سواء كان ذلك تطوير سلاح نووي أم التخلي عنه؟

ويستند التقرير على معلومات استخباراتية تم التوصل إليها حتى ٣١ أكتوبر ٢٠٠٧. وقد توصلت الجماعة المخابراتية الأمريكية إلى عدد من الاستنتاجات المهمة، البعض منها جاء إيجابيا، والبعض الآخر أكد أن الخيار الإيراني لا يزال مفتوحا بشأن إمتلاكها سلاحا نوويا. وكان من بين أهم تلك الاستنتاجات، أن التقرير أقر بمستوى عال من الثقة بأن إيران قد أوقفت برنامجها لتصنيع السلاح النووي منذ عام ٢٠٠٣، وأنه قبل هذا التاريخ كانت المؤسسة العسكرية الإيرانية، مدعومة بقرار سياسي، تقوم بالفعل بتطوير سلاح نووي، إلا أنه منذ عام ٢٠٠٣ لم تعاود إيران أنشطتها الخاصة بهذا البرنامج.



وأكد التقرير أيضاً أن النظام الإيراني قد قام باستيراد مواد وتقنيات نووية يمكن استخدامها بغرض تصنيع السلاح النووي، إلا أن الكميات التي أدخلتها لا تكفي لهذا الغرض. وبالرغم من أن إيران عاودت عمليات تخصيب اليورانيوم منذ يناير ٢٠٠٦، وأن التقرير يقدر، بمستوى متوسط من الثقة، بأن إيران يمكن أن تنتج كميات كثيفة من اليورانيوم لصالح إنتاج السلاح النووي بنهاية عام ٢٠٠٩، إلا أنه استبعد في الوقت ذاته حدوث ذلك خلال هذه المرحلة. ووفق تقديرات التقرير فإن إيران ستكون جاهزة لإنتاج كميات كبيرة من اليورانيوم بغرض إنتاج سلاح نووي في الفترة من عام ٢٠١٠ إلى عام ٢٠١٥، هذا بالإضافة إلى ما تقوم به إيران في مجال تطوير بنيتها التقنية والفنية التي يمكن أن تستخدمها فيما بعد بغرض تطوير السلاح النووي. كما أقر التقرير، بمستوى عال من الثقة، أن إيران تقوم بأبحاث وعمليات تطوير لأغراض مدنية وعسكرية تقليدية يمكن الاعتماد عليها فيما بعد لتحقيق الغرض ذاته. وقد ذكر التقرير أن السبب الرئيسي وراء عدول إيران عن تطوير سلاحها النووي هو الضغوط الدولية التي مارسها المجتمع الدولي عليها. وقد استبعد التقرير أيضاً، بمستوى عال من الثقة، أن تنجح إيران في إنتاج مادة البلوتونيوم اللازمة لإنتاج السلاح النووي حتى عام ٢٠١٥. وقد أقر التقرير في نهايته بصعوبة إثراء إيران عن قرارها بتطوير سلاح نووي، وذلك بالنظر إلى ارتباط هذا الهدف باستراتيجيتها الشاملة للأمن القومي.

ومن ناحية أخرى، اتسم التقرير بقدر ما من الشمولية في شرح الجوانب والأبعاد المختلفة لأزمة البرنامج النووي الإيراني، وقد كان صدوره مفيداً من زاوية التأكيد على أن الحل الدبلوماسي ربما يكون الأكفأ والأكثر فعالية في هذه المرحلة، وأن عامل الوقت يتسع لمزيد من الجهود السياسية لاحتواء الطموحات الإيرانية من خلال تعويضها بعدد من الحوافز، حيث أبرز التقرير أن السياسة الإيرانية تعتمد بشكل رئيسي على مبادئ المكسب والخسارة بعيداً عن النهج الأيديولوجي الظاهر.

لذلك كان التقرير بمثابة حجة على إدارة بوش، فرضت عليها ضرورة التفكير قبل توجيه ضربة عسكرية إلى إيران تؤدي إلى توريط الولايات المتحدة والشرق الأوسط والمجتمع الدولي في أزمة جديدة ربما يكون الجميع في غنى عنها، تزيد من تفاقم الأوضاع في الشرق الأوسط، وتفتح باباً أوسع لموجات عدم الاستقرار الدولي. ومما زاد من تأثير التقرير في هذا الاتجاه أن صدوره تزامن مع موجة من التصعيد السياسي مارستها إدارة بوش تجاه إيران بسبب دورها السلبي في العراق. وعلى إثر التناقض بين الموقفين (الإدارة الأمريكية والجماعة الاستخباراتية) فقدت الإدارة مزيداً من مصداقيتها أمام الرأي العام، وأصبح توجيه ضربة عسكرية إلى إيران في ظل عام انتخابي أمراً يصعب تنفيذه.

وكان التقرير مسانداً للسياسة التي اتبعتها قائد القيادة المركزية للقوات المسلحة الأمريكية، الجنرال ويليام فالون، الذي تم اختياره لهذا المنصب في مارس ٢٠٠٧، على إثر سلسلة من التغيرات وقعت بعد فوز الحزب الديمقراطي في انتخابات التجديد النصفى للكونجرس واستقالة دونالد رامسفيلد وزير الدفاع بعدها. وكانت سياسة فالون تقوم على فكرة الاشتباك البناء مع إيران، بدلاً من سياسة المواجهة والتصعيد الإعلامي الذي وقع بين الإدارة الأمريكية والنظام الإيراني. وقد أوجدت سياسة فالون عدم ارتياح لدى بعض الرموز داخل الإدارة، وانتهى الأمر باستقالة فالون في مارس ٢٠٠٨، نتيجة خلافات وقعت بينه وبين الرئيس بوش حول كيفية التعاطي مع الملف الإيراني، حتى أن بعض وسائل الإعلام روجت بأن الاستقالة ربما تكون نذير توجيه ضربة عسكرية إلى إيران. ولم يهدأ التحفز الإعلامي إلا بعد تصريحات للرئيس بوش أكد فيها عدم نيته ضرب إيران قبل مغادرته البيت الأبيض.

### ٣- الصراع العربي الإسرائيلي

لم تحتل قضية الصراع العربي - الإسرائيلي مساحة مهمة في سياق حملات الانتخابات التمهيدية للمرشحين، ومن غير المتوقع أن يشهد وزنها تغيراً كبيراً خلال المراحل اللاحقة للانتخابات. وقد لوحظ أن مرشحي الحزب الجمهوري لم يطرخوا خلال الانتخابات التمهيدية برنامجاً محدداً بشأن قضية السلام في الشرق الأوسط، بل على العكس فقد شكك عدد منهم في جدوى حل الدولتين الذي تبنته إدارة بوش، وفي الجهود المتواضعة التي قامت بها أثناء وبعد مؤتمر أنابوليس للسلام. فعلى سبيل المثال، استغرب مايك هاكابي، المرشح الجمهوري، الضغوط التي تمارسها الولايات المتحدة على إسرائيل من أجل الانسحاب من الضفة، على الرغم من وفرة أراضي الدول العربية، التي يمكن أن يتم توطين الفلسطينيين فيها. كما ذهب رودى جولياني إلى أنه لا حاجة لدفع عملية السلام، طالما أنه لا يوجد شريك

فلسطيني. ويذكر أن جوليانى لا يجد فرقاً بين حركة فتح وحركة حماس حيث تبدو الحركتان - من وجهة نظره - متشابهتان في سياساتهما.

وبالتالى لم يكن هناك طرح محدد لدى المرشحين حول الصراع العربي-الإسرائيلي، إنما الثابت هو التأكيد من قبل المرشحين الجمهوريين حول دعمهم الكامل لإسرائيل، فجورج ماكين يفخر بدعمه لإسرائيل، ويحدد موقفه من أن دفع السلام لن يحدث قبل أن تعترف الفصائل الفلسطينية بإسرائيل، وتنبذ العنف، وتحترم المعاهدات السابقة التى تم الاتفاق عليها حتى الآن بين السلطة الفلسطينية وإسرائيل.

كما يحسب للحزب الديمقراطي أنه كان أكثر اهتماماً بشكل طفيف بقضية الصراع العربى الإسرائيلى وعملية السلام بالمقارنة بالحزب الجمهوري، فبجانب تأكيد أوباما وهيلاري على دعمهما المطلق لإسرائيل، ورفضهما لما آلت إليه الأحداث داخل قطاع غزة بعد استيلاء حماس عليها، فقد أكد الحزب الديمقراطي، على لسان مرشحيه الاثنين، تأييده لحل الدولتين، واتهم إدارة بوش بالتقاعس عن تحقيق هذا الهدف. كما كان هناك تأكيد من جانب المرشحين أيضاً على أهمية دفع عملية السلام، ومساندة الحركات الفلسطينية المعتدلة، وصولاً إلى إقامة دولة فلسطينية.

#### ٤- الحرب على الإرهاب

يصدق التحليل ذاته على قضية "الحرب على الإرهاب"، إذ لم تحتل نفس المساحة المهمة التي احتلتها قضايا مثل العراق أو إيران. ويرجع ذلك بشكل رئيسى إلى سياسة الرئيس بوش التى عمدت إلى تضخيم مصطلح الحرب على الإرهاب واستغلاله سلبياً لتبرير العديد من مواقفها وسياساتها الخاطئة، وربط المصطلح بالعديد من الأزمات الدولية، خاصة في منطقة الشرق الأوسط، غير أن المدة المتبقية للرئيس شهدت انتكاسة قوية لهذا المصطلح من جانب السياسة الأمريكية، التى ابتعدت كثيراً عن التدليل على أن الولايات المتحدة تخوض حرباً عالمية ضد الإرهاب، حتى أن الكونجرس الديمقراطي قد منع استخدام مصطلح الحرب العالمية ضد الإرهاب في ميزانية وزارة الدفاع لعام ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وقد أشار استطلاع للرأى أجرتة محطة C.N.N الإخبارية في مارس ٢٠٠٨، أن ١٠٪ فقط من الأمريكيين ستكون قضايا الإرهاب هى المحدد الرئيسى لاختيارهم الانتخابى.

ومع ذلك، يظل هناك اختلاف بين الحزبين فيما يتعلق بالحرب ضد الإرهاب، إذ يظل جوهر استراتيجية الحزب الديمقراطي في هذا المجال هو الحيلولة دون وصول أسلحة الدمار الشامل إلى الحركات الإرهابية، وبالأخص تنظيم القاعدة، أو الدول الراعية للإرهاب كإيران، وبالتالي، فإن اللجوء إلى القوة العسكرية ليس هو المنهج الأفضل لدى الديمقراطيين. كما يتوقع في حالة نجاح المرشح الديمقراطي أن يتم التراجع نسبياً عن المنهج الفردي أحادي الجانب الذي انتهجته إدارة بوش في علاقتها الدولية، لصالح تغليب سياسة التشاور وبناء التحالفات فيما يخص استراتيجيات التعامل مع الإرهاب. وعلى سبيل المثال، فإن باراك أوباما يطرح في هذا الصدد استراتيجية لتمكين المعتدلين، تقوم على استخدام القوة الرخوة، مثل دعم السياسات التعليمية والصحية في الدول التى تعاني من الإرهاب، وتحسين العلاقات التجارية والاستثمارية مع تلك الدول تشجيعاً للتأجاء المعتدل.

أما في حالة نجاح جورج ماكين، فمن المتوقع أن تكون سياساته امتداداً لسياسات الإدارة الحالية في هذا المجال، إذ يعتمد ماكين إلى حد ما على الخطاب السياسى لجورج بوش حول الإرهاب، فيرى أن هناك روابط وثيقة بين هذه الحرب والحرب في العراق، ويستغل هذا الخطاب في تبرير بعض السياسات مثل الإبقاء على قواعد عسكرية لمدة طويلة في أفغانستان.

#### ٥- دعم الديمقراطية في العالم العربى

لم تحظ قضية دعم الديمقراطية في العالم العربى باهتمام ملحوظ في حملات الانتخابات التمهيدية، وذلك باستثناء بعض التصريحات المحدودة من جانب المرشحين، في سياق حرص كل منهم على إبداء رأيه في مختلف قضايا السياسة الخارجية الأمريكية. وكانت قضية دعم الديمقراطية قد اكتسبت أهمية خاصة بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١، كما أضفى المحافظون الجدد عليها بعداً أيديولوجياً، غير أنها واجهت الكثير من التعقيدات أثناء التطبيق، وقدمت العراق حالة مهمة في هذا المجال.



بيد أنه من الواضح أن مرشحي الحزبين لم يتراجعوا عن هذه الفكرة، غير أن الاختلاف سيكمن في التطبيق، فباراك أوباما ساند قوانين دعم الديمقراطية في الكونغرس، بل إنه أكد أنه في حالة فوزه سيزيد من الدعم المخصص لبرامج دعم الديمقراطية في العالم إلى ٥٠ مليار دولار سنوياً، على أن تكون سياسة نشر الديمقراطية سياسة غير تصادمية، تعمل على مدى طويل، وهو الأمر نفسه بالنسبة لهيلاري كلينتون التي تؤيد هذا الاتجاه دون التركيز على قضية الانتخابات في حد ذاتها، وإنما التركيز على بناء مؤسسات قوية وقادرة على دعم عملية التحول الديمقراطي على المدى الطويل.

أما ماكين فربما يوحى أسلوبه بقدر ما من التشدد في هذا المجال، وهو الأمر الذي يعنى أيضاً قدراً ما من استمرارية نهج جورج بوش. ويذكر أن ماكين هو رئيس مجلس إدارة المعهد الجمهوري الدولي التابع للحزب الجمهوري، الذي يختص بعمليات مساندة الأحزاب والمجتمع المدني في عملية التحول الديمقراطي، ويعتقد ماكين أن التحالف مع الديكتاتوريات هو أمر خطير، يعرض أمن الولايات المتحدة لتتأثر غير محمودة.

وأخيراً، يجب التأكيد مرة أخرى على أن ما طرحه المرشحون خلال حملاتهم الانتخابية حول قضايا السياسة الخارجية الأمريكية لا يمثل سوى مؤشرات أولية لما سيتبعه أي من هؤلاء في حالة نجاحه في الانتخابات ووصوله إلى البيت الأبيض، إذ يدخل في صياغة برامج ورؤى المرشحين خلال مرحلة الحملات الانتخابية عوامل وحسابات شديدة التعقيد، كما يدخل أيضاً في عملية صناعة واتخاذ القرار عوامل ومدخلات شديدة التعقيد هي الأخرى ربما تدفع بالسياسات الفعلية في اتجاه مغاير لما طرحه الرئيس أثناء حملته الانتخابية. وبهذا المعنى، ربما تشهد الكثير من توجهات السياسة الخارجية الأمريكية بشأن القضايا السابقة استمراراً حتى في حالة وصول إدارة ديمقراطية للبيت الأبيض، فإجراء تعديلات جوهرية على توجهات السياسة الخارجية الأمريكية قد يحتاج إلى وقت وجهد كبيرين من جانب الرئيس الجديد وطاقمة.

### ٣- الصعود الروسي وحدود المراهنة العربية

تزامنت مجموعة من التطورات منذ مطلع عام ٢٠٠٧ أثارت الكثير من التساؤلات حول السياسة الخارجية الروسية بشكل عام، وتجاه الشرق الأوسط بشكل خاص، وحدود الدور الروسي دولياً وإقليمياً. كان في مقدمة هذه التطورات الخلافات الروسية الأوروبية حول سياسة الطاقة، والتناقض الواضح بين الموقفين الروسي والأمريكي حول عدد من القضايا الإقليمية خاصة الملف النووي الإيراني والتسوية السياسية في كوسوفو ثم الدعم الأمريكي والأوروبي لاستقلال كوسوفو، بالإضافة إلى استخدام موسكو القيتو، لأول مرة منذ عام ١٩٧٢، ضد مشروع قرار أعدته الولايات المتحدة داخل مجلس الأمن تطلب فيه من السلطة العسكرية في ميانمار (بورما سابقاً) وقف انتهاكاتها ضد الأقليات، حيث تبنت روسيا موقفاً يؤكد أن أعمال ميانمار لا تعرض الأمن والسلم في المنطقة للخطر.

وبالإضافة إلى هذه الخلافات الروسية الأمريكية حول تلك القضايا كان هناك خلاف أساسي يتعلق بخطة الولايات المتحدة لنشر درعها المضادة للصواريخ الباليستية في بولندا وجمهورية التشيك، والتي أثارت انتقادات روسية شديدة، حيث هددت بتطوير أنظمة مضادة للتغلب على هذا التهديد. ثم جاءت الانتقادات الحادة التي وجهها الرئيس الروسي السابق فلاديمير بوتين للولايات المتحدة في ١٠ فبراير ٢٠٠٧ في مؤتمر ميونيخ "لاستخدامها المفرط للقوة الذي يكاد يكون غير خاضع للسيطرة في العلاقات الدولية.. وتجاوزها حدودها الوطنية في كل اتجاه". وحذر بوتين من أن قيادة الولايات المتحدة "لعالم أحادي القطب" غير مقبول، وأدى إلى المزيد من الحروب والصراعات في العالم. ومما لاشك فيه إن تصريحات الرئيس بوتين كانت بمثابة تقييم للسياسة الأمريكية وتعبيراً عن رفض روسيا لها لما تمثله من تهديد مباشر للمصالح الروسية، وتعبيراً عن الفجوة القائمة بينها وبين الموقف الروسي المتوازن من العديد من القضايا التي تري الولايات المتحدة مساراً وحيداً لها يتفق ومصالحها، وترى في استبعاد روسيا وغيرها من القوى الدولية أمراً ضرورياً لتحقيق أهدافها بالكامل.

هذه التصريحات، التي اعتبرها كثير من المحللين بداية لحرب باردة جديدة، خاصة عندما وصفها وزير الدفاع الأمريكي أثناء إلقائه كلمته أمام نفس المؤتمر، بأنها "كلام فظ من جاسوس قديم"، مؤكداً أن تلك الانتقادات ترجع لفترة الحرب الباردة؛ أعقبها مباشرة زيارة بوتين لعدد من حلفاء الولايات المتحدة التقليديين في منطقة الشرق الأوسط (المملكة العربية السعودية وقطر والأردن)، الأمر الذي دفع البعض إلى الاعتقاد بأن حقبة جديدة من السياسة الخارجية الروسية على الصعيدين الدولي والإقليمي قد بدأت، وأن روسيا تعتزم لعب دور دولي وإقليمي مناوئاً، أو على أقل تقدير موازناً للدور الأمريكي في المنطقة.



وقد عكست معظم التحليلات العربية لهذه التصريحات والمواقف الروسية رغبة دافئة وقوية لدى العالم العربي لبروز قوة كبرى تعيد التوازن والإنصاف إلى العلاقات الدولية، وتضع حداً للهيمنة الأمريكية وإنفرادها بشئون المنطقة.

ولكن رغم أن روسيا قد استعادت، دون شك، مكانتها في مصاف القوى الكبرى في ظل التنامي الواضح لقدراتها؛ ورغم حدة الانتقادات الروسية للموقف الأمريكي، والنشاط الدبلوماسي الواضح لروسيا خلال عام ٢٠٠٧ والنصف الأول من عام ٢٠٠٨، وتناقض مواقفها مع السياسة الأمريكية في العديد من القضايا على النحو السابق بيانه، إلا إنه من الصعوبة بمكان تفسير ذلك على أنه عودة لزمّن الحرب الباردة أو تغير جذري في السياسة الروسية نحو المواجهة أو التحدي الكامل والصارخ للإرادة الأمريكية سواء فيما يتعلق بالقضايا الشرق أوسطية أو غيرها من القضايا.

ويتناول هذا الجزء من التقرير الاستراتيجي تحليل هذا التنامي في القدرات الروسية، ومؤشرات استعادة روسيا لمكانتها كقوة كبرى، ومستقبل هذا التنامي في ظل تغير القيادة السياسية الذي حدث مع الانتخابات الرئاسية لعام ٢٠٠٨ وتولي دميتري ميدفيديف السلطة في روسيا، هذا إلى جانب التوجهات العامة للسياسة الروسية وحدود دورها على الصعيدين الدولي والإقليمي.

### أولاً: القدرات الشاملة لروسيا وموقعها في النظام الدولي

لقد شهدت القدرات الروسية طفرة على مدى السنوات الثماني الماضية، وذلك بالنظر إلى الإنجاز المتحقق مقارنة بمحدودية الفترة الزمنية التي تم خلالها هذا الإنجاز. فمنذ أواخر الثمانينات وطوال التسعينات من القرن الماضي، مرت روسيا بمرحلة من التدهور الحاد، انهارت فيها مؤسسات الدولة واستشرى الفساد وعدم الاستقرار الاقتصادي والسياسي، وتراجع الدور الروسي دولياً وإقليمياً إلى حد أفقد روسيا نفوذها حتى في منطقة كومنولث الدول المستقلة التي هي مجالها الحيوي وأكثر المناطق مساساً بأمنها القومي.

ومنذ توليه السلطة مطلع عام ٢٠٠٠، بدأ الرئيس الروسي السابق فلاديمير بوتين إستراتيجية لإعادة البناء الداخلي والنهوض بالقدرات الشاملة لروسيا، واستعادة مكانة روسيا دولياً وإقليمياً. وذلك على النحو التالي:

#### ١ - القدرات الاقتصادية

كما كان الاقتصاد هو موطن الداء الذي أجهز على الاتحاد السوفيتي وأدى إلى انهياره، فقد كان الانتعاش الاقتصادي هو بداية الصحوة الروسية. فبعد أن كادت روسيا «تعلن إفلاسها» كدولة خلال الأزمة الاقتصادية التي واجهتها في أغسطس ١٩٩٨، شهدت روسيا درجات متزايدة من الانتعاش الاقتصادي، وصل إلى حد الطفرة حيث حقق الاقتصاد الروسي معدل نمو بلغ ٧٪ سنوياً منذ عام ٢٠٠٣، وصل إلى ٨,١٪ في عام ٢٠٠٧. وازداد حجم الإنتاج الصناعي عام ٢٠٠٧ بنسبة ٦,٣٪، والإنتاج الزراعي بنسبة ٣,٣٪، كما ارتفع إنتاج روسيا من الحبوب إلى ٨٢ مليون طن، غطت احتياجات السوق المحلية وتم تصدير ١٧ مليون طن منها، لتقترب روسيا بذلك من قائمة الدول الثلاث الكبرى المصدرة للحبوب خلال السنوات الخمس المقبلة.

وحققت الميزانية الفيدرالية الروسية فائضاً في عام ٢٠٠٧ بلغ تريليونا و٧٩٦ مليار روبل (ما يعادل ٧٥ مليار دولار). كما حققت فائضاً في الميزان التجاري بلغ ٦٥٥, ١٤٠ مليار دولار عام ٢٠٠٦. وبلغ احتياطي روسيا من الذهب والعملات الصعبة في مايو ٢٠٠٨ ما قيمته ٥٣٧ مليار دولار لتحتل روسيا بذلك المرتبة الثالثة في العالم من حيث حجم احتياطي الذهب والعملات الصعبة بعد الصين واليابان. كما أصبح الروبل الروسي منذ صيف ٢٠٠٦ عملة قابلة للتحويل.

وبلغ صافي تدفق رأس المال على روسيا ٨٢,٣ مليار دولار في عام ٢٠٠٧ مقابل ٤٢ ملياراً في عام ٢٠٠٦. ووصل حجم الاستثمارات الأجنبية المتراكم في روسيا إلى ١٧٨,٥ مليار دولار، لتحتل روسيا المرتبة الخامسة بين الدول الأوروبية الأكثر جاذبية للاستثمارات وذلك وفقاً للتقرير السنوي الصادر عن مؤسسة Young & Ernst البحثية حول الجاذبية الاستثمارية للدول الأوروبية. كما استكملت روسيا كافة الإجراءات المؤهلة لها تقريباً للانضمام لمنظمة التجارة العالمية.

على صعيد آخر، وفيما يتعلق بإحساس المواطن الروسي بهذه الطفرة، فقد ارتفعت الدخول الفعلية للمواطنين الروس بنسبة ١٠,٤٪. وارتفع متوسط الأجور بنحو ٢٨٪ أي بنحو ١٤٤٠٦ روبل (ما يعادل ٦٠٠ دولار تقريباً).

## ٢- القدرات العسكرية

حظيت المؤسسة العسكرية باهتمام وتطوير ملحوظ. فتم دفع مرتبات الضباط والجنود المتأخرة لسنوات، وتم البدء في تكوين جيش محترف من المتطوعين ليتحول الجيش الروسي بالكامل إلى جيش محترف بحلول عام ٢٠١٣. كما تم الاهتمام على نحو خاص بتطوير الصناعات العسكرية ليس فقط للارتقاء بالقدرات العسكرية لروسيا ولكن لزيادة قدرتها التنافسية في سوق السلاح. فخلال الشهور السبعة الأولى فقط من عام ٢٠٠٧ حصل الجيش الروسي على ٣٦ نموذجاً من الأسلحة الجديدة. وقد كان ذلك وراء نجاح روسيا في تطوير تكنولوجيا للصواريخ ذاتية الدفع (الباليستية) قادرة على اختراق أى نظام دفاعي بما في ذلك الدرع الصاروخي الأمريكي المزمع انشاؤه، حيث أجريت أول تجربة ناجحة للصاروخ توبول-إم (إس إس -١٢م) في أبريل ٢٠٠٤. كما قامت روسيا بإطلاق صاروخ جديد عابر للقارات ذي رؤوس متعددة من طراز (أر إس ٢٤) وذلك في ٢٩ مايو ٢٠٠٧.

كذلك، نجحت روسيا في استعادة مكانتها كأكبر مصدر للسلاح في العالم، حيث بلغت قيمة هذه الصادرات ١٢٦,٦ مليار دولار في عام ٢٠٠٥ وفقاً للتقديرات الروسية المعلنة (٧ مليارات دولار وفقاً لتقديرات هيئة البحوث في الكونجرس الأمريكي)، بعد أن تراجعت للمرتبة الرابعة بعد الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا خلال عقد التسعينات. كما تم تخصيص أكثر من ١٧١ مليار روبل لتطوير البرامج الفضائية حتى عام ٢٠١٠، ويتضمن ذلك إطلاق عدد من الأقمار الصناعية في إطار منظومة "جلوناس" الروسية العالمية للملاحة الفضائية والتي تضم ١٤ قمراً صناعياً لتأمين تغطية هذه المنظومة لجميع الأراضي الروسية، هذا إلى جانب تطوير البرنامج الفضائي الفيدرالي.

## ٣- الاستقرار السياسي والتداول السلمي للسلطة

استطاع الرئيس الروسي السابق فلاديمير بوتين بتواضعه ومرونته وتقبله للآخرين، أن يجعل من نفسه رمزاً للحلول الوسط، وأن يفتح حواراً مع القوى السياسية المختلفة، ويوجد لغة مشتركة مع الشيوعيين والقوميين دون التخلي عن العلاقات الوثيقة مع الاتجاه اليميني الليبرالي، مما أدى إلى قدر كبير من التفاهم والتوافق بين الرئيس والبرلمان (الدوما)، ودرجة عالية من الاستقرار السياسي لم تشهدها روسيا منذ السبعينات. ومع حصول حزب «روسيا الموحدة» الموالي لبوتين على أغلبية مقاعد الدوما في الانتخابات البرلمانية لعام ٢٠٠٣ أصبح هذا التوافق أمراً مؤكداً. كما ترأس بوتين القائمة الانتخابية لحزب «روسيا الموحدة» في الانتخابات البرلمانية التي أجريت في ٢ ديسمبر ٢٠٠٧، وحصل الحزب على ٣١٥ مقعداً (٧٠٪ من إجمالي المقاعد البالغة ٤٥٠ مقعداً)، بينما حصل الحزب الشيوعي على ٥٧ مقعداً، وحصل الحزب الليبرالي الديمقراطي على ٤٠ مقعداً، وحصل حزب «روسيا العادلة» على ٣٨ مقعداً، ليضمن «حزب روسيا الموحدة» بذلك أغلبية برلمانية واضحة تدعم التوافق بين الرئيس والبرلمان والاستقرار السياسي لروسيا عامة.

من ناحية أخرى، استطاع بوتين استعادة هيبة الحكومة المركزية وقبضتها وسلب حكام الأقاليم ما اغتصبوه من سلطات خلال حكم الرئيس السابق بوريس يلتسين، مما دعم الاستقرار السياسي في البلاد وأدى إلى تراجع النزعات الانفصالية حتى داخل الشيشان ذاتها والتي ظلت بؤرة أساسية لعدم الاستقرار حتى تم تصفية المعارضة الشيشانية وإحكام سلطة رمضان قادиров، رئيس الوزراء منذ عام ٢٠٠٥ ورئيس الجمهورية منذ عام ٢٠٠٧ والمدعوم من موسكو، على مقاليد الأمور في الشيشان.

من ناحية أخرى، تمثل روسيا تجربة فريدة يمكن أن يُطلق عليها «التداول السلمي المقيد للسلطة». فقد تولى بوتين السلطة من خلال انتخابات تنافسية حرة مباشرة في مارس ٢٠٠٠، إلا إنه كان مرشحاً من جانب سلفه بوريس يلتسين الذي قال عن بوتين خلال حديثه التلفزيوني قبيل رحيله: «أقدم لكم مستقبل روسيا.. أقدم لكم فلاديمير بوتين». وقد كرر بوتين ذات التجربة حين رشح دميتري ميدفيديف نائب رئيس الوزراء لخلافته، والذي فاز في الانتخابات الرئاسية التي أجريت في روسيا في الثاني من مارس ٢٠٠٨، حيث حصل على ٧٠,٢٨٪ من أصوات الناخبين. وقد تولى ميدفيديف مهامه رسمياً في السابع من مايو ٢٠٠٨. في حين ترأس فلاديمير بوتين رئاسة الوزراء منذ الثامن من مايو ٢٠٠٨.



ولاشك أن تولي بوتين منصب رئاسة الوزراء، وكون رئيس الجمهورية صديقه ويعد من جيل بوتين السياسى الذى تتلمذ على يديه وعمل معه لفترة طويلة، يعنى أن نهج بوتين على صعيد السياستين الداخلية والخارجية سوف يستمر، وسوف يظل لبوتين دوره المحورى فى النظام السياسى الروسى والسياسة الروسية.

## ثانياً: التوجهات العامة لسياسة روسيا الخارجية

هذه التطورات الإيجابية السابقة أدت إلى نشاط مماثل وملحوظ على صعيد السياسة الخارجية الروسية وذلك بعد فترة ليست بالقصيرة من التخبط والسكون. فقد نجح بوتين فى استعادة «مكانة روسيا فى مصاف القوى الكبرى» كما أعلن عند توليه السلطة. كما عادت روسيا لتلعب دوراً، وتتخذ مواقف واضحة فى العديد من القضايا الدولية والإقليمية.

فمكانة روسيا كقوة كبرى ودورها الفاعل فى النظام الدولى أصبح أمراً لا ريب فيه. إلا أن رؤية القيادة الروسية لهذا الدور ومحدداته وحدوده تختلف كثيراً عما كان عليه الحال خلال فترة الاتحاد السوفيتى السابق. فالسياسة الروسية أصبحت أكثر برجماتية حيث تحكمها المصالح الوطنية، اقتصادية كانت أو أمنية، وفى إطار رؤية تنطلق من التعاون وليس التنافس والمواجهة مع الولايات المتحدة كما كان الحال فى ظل الاتحاد السوفيتى، ولا التبعية كما كان الحال فى فترة الرئيس يلتسين. إن روسيا دولة أوربية ذات عمق آسيوى واضح، ومن ثم فهى تنتمى لكلا المحيطين ليس فقط جغرافياً ولكن سياسياً واقتصادياً وربما اجتماعياً وثقافياً. وفيما يتعلق بأوروبا خاصة، ترى القيادة الروسية أن روسيا جزء من أوروبا، ولأن الولايات المتحدة - منافسها التقليدي - تقع خارجها، ومن ثم فإن التقارب بين روسيا وأوروبا أمر حتمى، وأن الروابط التاريخية والجغرافية والمصلحية الروسية - الأوروبية عميقة ويتعين أن تكون العلاقات بين الطرفين أوسع نطاقاً مما هى عليه. الأمر الذى يعيد للأذهان الدور الروسى فى إطار روسيا القيصرية، ولكن برؤية وآليات تتفق ومقتضيات العصر، حيث كانت روسيا إحدى الدول «الأوروبية» الفاعلة فى النظام الدولى، ويحكم سياستها الخارجية الاعتبارات المصلحية مع إعطاء الأولوية لمحيطها الإقليمى المباشر، والعزوف عن التدخل فى الشئون الداخلية للدول خارج المنظومة القيصرية.

وأصبح من الراسخ لدى القيادة الروسية إنه لم يعد هناك شرق أو غرب وإنما مجموعة من القوى الكبرى تتقدمها الولايات المتحدة. ومن ناحية أخرى، فإن روسيا ترتبط بعلاقات تعاونية ومصالح حقيقية مع الولايات المتحدة والدول الأوروبية من الصعب التضحية بها حتى فى أكثر القضايا مساساً للمصالح الروسية كما حدث فى التدخل الأمريكى فى عدد من دول الاتحاد السوفيتى السابق لاسيما آسيا الوسطى والقوقاز، بل ومحاولات التدخل الأمريكى فى القضية الشيشانية ذاتها رغم ما تمثله من خصوصية لروسيا.

فى هذا السياق، يظل هناك حد لما يمكن أن يصل إليه الخلاف بين الجانبين، حيث تحرص روسيا والدول الأوروبية والولايات المتحدة على أن يكون الصراع مقصوراً على المواجهة الدبلوماسية والسلوك اللفظى الراض للسياسة الأمريكية دون أن يصل الأمر إلى حد المواجهة العسكرية المباشرة بين الطرفين. ومن ثم، فإن أي رهان على موقف روسى رادع تماماً للسلوك الأمريكى هو تصور خاطئ طالما ظلت السياسة الأمريكية قائمة على استخدام القوة العسكرية المباشرة. فالدبلوماسية والسلوك اللفظى لا يردعان القوة العسكرية ولا يمكن وقف قوة عسكرية إلا بقوة رادعة موازية. ويتأكد ذلك من استعراض الموقف الروسى من القضايا التالية، التى أثارت جدلاً دولياً واسعاً واحتلت الأولوية فى أجندة المباحثات الروسية الأمريكية فى أى مباحثات أو لقاء قمة بين البلدين.

### ١ - قضية الدرع الأمريكى المضاد للصواريخ

وهى الأزمة التى فجرتها خطة الولايات المتحدة التى أعلنتها فى يناير ٢٠٠٧ لإقامة درع مضاد للصواريخ يتضمن نظاماً لرادار مضاد للصواريخ فى جمهورية التشيك، ونشر عشر بطاريات من الصواريخ المضادة فى بولندا. ويقوم الدرع الصاروخي على نظام الإنذار المبكر، وهو مصمم لاعتراض الصواريخ العابرة للقارات، حيث يقوم الصاروخ الاعتراضى باعتراض الصاروخ العابر وتفجيره فى الفضاء قبل وصوله إلى هدفه على الأرض.

وقد وجهت روسيا انتقادات شديدة للمشروع الأمريكى، وعبر الرئيس الروسى بوتين فى مناسبات عديدة وبعبارات شديدة اللهجة عن رفض بلاده له، واتهم الولايات المتحدة بأنها «تستهتر فى اللجوء إلى القوة»، وأن

هذا النظام «موجه ضد شيء غير موجود، وأنه سيزيد من إمكانية نشوب صراع نووي، وسيؤدي إلى تدمير التوازن الاستراتيجي في العالم»، وأنه «إذا أصرت الولايات المتحدة على نشر أنظمة الدفاع الصاروخي في أوروبا، فقد تكون أوروبا هدفا للأسلحة الروسية مرة أخرى، ولن تتحمل روسيا أية مسؤولية عن ذلك». وأكد قائد أركان الجيش الروسي الجنرال بالويفسكي أن روسيا تنظر إلى الدرع الصاروخي على أنها مصدر تهديد للأمن الروسي، وشبه المضي في نشر منظومة الدفاع الصاروخي الأمريكية ببناء جدار برلين جديد يقسم أوروبا إلى قسمين، وأن سباقا للتسلح قد ينتج عن نشر تلك الصواريخ في أوروبا.

هذا الهجوم الدبلوماسي الروسي على المشروع الأمريكي كُمل بتوقيع الرئيس بوتين مرسوماً في ١٤ يوليو ٢٠٠٧ يقضي بتعليق تطبيق روسيا لمعاهدة القوات التقليدية في أوروبا والاتفاقات الدولية المترتبة عليها. وكانت الاتفاقية قد وُقعت في ١٩ نوفمبر ١٩٩٠ من جانب أعضاء حلفي الأطلسي ووارسو (سابقاً) وعلى رأسهم روسيا والولايات المتحدة. وأعتبرت في حينها تأريخاً لنهاية الحرب الباردة، وحجر الزاوية في سياسات الحد من التسلح، وتحقيق الأمن والاستقرار الأوروبي، حيث تهدف الاتفاقية إلى الحفاظ على التوازن العسكري في أوروبا من خلال وضع قيود على فئات رئيسية من المعدات العسكرية التقليدية لدول حلفي الأطلسي ووارسو، ويتضمن ذلك الدبابات والمدافع والمدمرات والطائرات المقاتلة والمروحيات الهجومية. الأمر الذي عزز من تراجع شبح الحرب في أوروبا التي كانت دوماً ساحة للحروب العالمية بين القوى الكبرى.

ويعتبر قرار الرئيس بوتين غير مسبوق في تاريخ روسيا الحديث منذ انهيار الاتحاد السوفيتي عام ١٩٩١. ويتضمن ذلك توقف روسيا عن تزويد حلف الأطلسي بالمعلومات بشأن قواتها التقليدية في أوروبا، وكذلك عمليات المراقبة والتفتيش من جانب الحلف على الوحدات الروسية، كما يلغي القرار الحدود القصوى لعدد القوات المسلحة الروسية في أوروبا ويسمح لروسيا بتكثيف قواتها في الشمال والجنوب.

تلى ذلك استئناف روسيا في أغسطس ٢٠٠٧ لدوريات القاذفات الروسية بعيدة المدى (تي يو ١٥٠ و تي يو ٩٥) الملقبة «بالدببة» والقادرة على حمل رؤوس نووية وصواريخ من طراز كروز وذلك بعد انقطاع دام ١٥ عاماً مما يمثل تهديداً استراتيجياً لواشنطن وحلفائها خاصة مع اقتراب القاذفات الروسية من سواحل كل من بريطانيا والنرويج وقاعدة جوام وولاية الاسكا الأمريكية. تزامن هذا أيضاً مع توقيع روسيا مذكرة تفاهم مع سوريا يتم بمقتضاها السماح للأسطول الروسي باستخدام قاعدة بحرية قديمة في ميناء طرطوس السوري، ومن ثم إعادة القطع الحربية الروسية إلى مياه البحر المتوسط التي كان الأسطول السادس الأمريكي يسيطر عليه وحده.

ورغم تأكيد عدد من الخبراء العسكريين، لاسيما في الولايات المتحدة، على أن الدرع الأمريكي المضاد للصواريخ لا يمثل تهديداً لروسيا خاصة وأن روسيا نجحت في تطوير تكنولوجيا للصواريخ ذاتية الدفع (الباليستية) قادرة على اختراق أي نظام دفاعي بما في ذلك الدرع الصاروخي الأمريكي المزمع إنشاؤه، إلا إنه يظل للجانب الروسي حججه ومبرراته التي يمكن على ضوءها تفهم الموقف الروسي.

أولها، يتعلق بمكانة روسيا ورغبة القيادة الروسية في التأكيد على كونها لاعبا دوليا لا يمكن تجاوزه، أو اختراق دائرة أمنه القومي دون مشاركة فعالة من جانبه. ففي قمة مجموعة الثماني في ألمانيا في يونيو ٢٠٠٧ قدم بوتين للرئيس الأمريكي بوش عرضاً يقضي باستخدام موقع رادار روسي في أذربيجان كبديل للنظام المزمع إنشاؤه في التشيك. وخلال لقاء بوتين وبوش في ولاية «مين» في يوليو ٢٠٠٧ اقترح الرئيس بوتين استعمال قاعدة رادارية أخرى قيد الانشاء في منطقة كراسنودار جنوب روسيا. وهو ما يؤكد أن روسيا لا ترفض المشروع من حيث المبدأ ولكنها ترفض انفراد الولايات المتحدة بتنفيذه وتأكيد هيمنتها ونفوذها في منطقة مازالت روسيا تعتبرها بوابتها الغربية.

فقد مثلت منطقة شرق أوروبا دوماً أهمية خاصة بالنسبة للأمن القومي الروسي، وكانت بولندا وتشيكوسلوفاكيا على وجه الخصوص هي البوابة التي عبر من خلالها الغزاة إلى روسيا على مر العصور. ورغم التقدم في التكنولوجيا العسكرية ووجود الصواريخ عابرة القارات، لم تفقد أوروبا الشرقية أهميتها كمنطقة عازلة بين الاتحاد السوفيتي سابقاً، وروسيا حالياً، وأية محاولات للعدوان عليها من غرب أوروبا بواسطة الأسلحة التقليدية أو النووية التكتيكية. ومن هنا كانت الأهمية الحيوية التي مثلتها منطقة شرق أوروبا لروسيا، ومن ثم سعيها للسيطرة وبسط نفوذها عليها ليس



فقط كخط دفاع أول ضد أى عدوان من غرب أوروبا ولكن للحيلولة دون تفجر النزاعات بين الجماعات الإثنية أو الدينية أو القومية المختلفة في منطقة وسط أوروبا والبلقان، والتي كانت دوما الشرارة الأولى لاندلاع الحروب الكبرى التي امتدت لتشمل أوروبا وروسيا. وفي هذا الإطار، حرص الاتحاد السوفيتي على استمرار هيمنته على منطقة أوروبا الشرقية، حتى ولو باستخدام القوة فيما عرف بعقيدة برجينيف والتي تقضى بحق موسكو، بل وواجبها، في التدخل العسكري لمساندة النظم الاشتراكية ومساعدة أى دولة تواجه الاشتراكية فيها تهديدا. فقد أكد برجينيف عقب التدخل السوفيتي لقمع التمرد في تشيكوسلوفاكيا عام ١٩٦٨ أن موسكو ستحافظ على وضعها في شرق أوروبا حتى لو أدى ذلك إلى نشوب حرب عالمية ثالثة. وكانت دول أوروبا الشرقية الست الحليفة للاتحاد السوفيتي في فترة الحرب الباردة (رومانيا، ألمانيا الشرقية، تشيكوسلوفاكيا، المجر، بلغاريا، بولندا) بمثابة المجال الحيوى للاتحاد السوفيتي ومنطقة نفوذه الأساسية. وتسعى روسيا حاليا إلى الحيلولة دون وقوع المنطقة بالكامل تحت الهيمنة الأمريكية واقتلاع بقايا النفوذ الروسى بها.

ثانيها، عدم توقيع دول حلف الأطلسي على الاتفاقية المعدلة لمعاهدة القوات التقليدية في أوروبا التي وافقت عليها القمة السادسة لمنظمة الأمن والتعاون الأوروبي باسطنبول عام ١٩٩٩، والتي تستوعب من وجهة النظر الروسية المستجدات التي أدى إليها انتهاء الحرب الباردة. وقد صدقت روسيا على المعاهدة المعدلة عام ٢٠٠٤، كما صدقت عليها بيلاروس وقازاقستان وأوكرانيا، بينما رفضت دول حلف الأطلسي (٢٦ دولة) القيام بذلك وأصررت على وجوب تنفيذ روسيا لما يطلق عليه «التزامات اسطنبول» أولا وهي سحب القوات الروسية من مولدوفا وجورجيا المجاورتين لروسيا رغم الرفض الروسى التام لذلك.

ثالثها، ينبع من منظور أوسع للقيادة الروسية يتعلق بقضية توسيع حلف الأطلسي وتعزيز قدراته الدفاعية وما يمثله ذلك من تهديد للأمن القومي الروسي والمصالح الروسية. فعلى حين تم حل حلف وارسو رسمياً في يوليو ١٩٩١، لم يتم حل حلف الأطلسي رغم كونه رمزا للحرب الباردة، ولم تنجح الضغوط الأوروبية التي قادتها فرنسا في ذلك حيث أصررت الولايات المتحدة، بدعمها بريطانيا، على استمرار الحلف تأكيداً على استمرار دورها الفاعل في أوروبا، وأن هذا الدور لم ينته بانتهاء الاتحاد السوفيتي. وقامت الولايات المتحدة في هذا السياق بطرح رؤية لدور الحلف في فترة ما بعد الحرب الباردة تضمنت توسيع الحلف حتى حدود روسيا الاتحادية. وفي قمة حلف الأطلسي مارس ٢٠٠٤ تم قبول عضوية سبع دول من جمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق وأوروبا الشرقية (هي: أستونيا، لاتفيا، ليتوانيا، بلغاريا، رومانيا، سلوفاكيا، سلوفينيا) رغم أن قدراتها العسكرية لا تؤهلها للانضمام للحلف. صاحب ذلك تبنى البرلمان الأوكراني قراراً يمنع قوات الحلف حق المرور بالأراضي الأوكرانية وقيام الحلف بعمليات تحديث عميقة وواسعة النطاق للمنشآت العسكرية الأساسية على أراضي دول البلطيق التي انضمت إليه. ولم تكتف الولايات المتحدة بتوسيع عضوية الحلف ونفوذه تجاه روسيا، وإنما شرعت في تعزيز قدراته من خلال إقامة قاعدتين أمريكيتين في كل من بلغاريا ورومانيا، وتزويد الحلف بقدرات استراتيجية، منها الدرع المضاد للصواريخ. الأمر الذي جعل الشرط الأوروبي من روسيا كله تقريبا في متناول أسلحة الحلف التكتيكية وليس فقط الأسلحة الإستراتيجية.

وقد رأى ميخائيل مارجيلوف رئيس لجنة الشؤون الدولية في مجلس الفيدرالية الروسي (المجلس الأعلى للبرلمان) أن توسيع الناتو يجري طبقاً لرؤية جيوسياسية قديمة تعود إلى فكرة تخوم القرنين التاسع عشر والعشرين والتي تقوم على إبعاد روسيا إلى أعماق أوراسيا في شمال شرقي القارة وإضعاف ما يسمى بـ «أهمية موقعها الوسطي». وأن روسيا يتم احتواؤها من الجنوب الشرقي وآسيا الوسطى من خلال برنامج حلف الأطلسي «الشراكة من أجل السلام» الذي يضم ٤٦ دولة مع تحويل الشراكة إلى تعاون عسكري، أما قبول دول البلطيق في الحلف فلا يمثل زحفاً من جهة الشمال الغربي فحسب بل ودعماً للتوجه المناوئ لروسيا في هذا الحلف بحكم ميول النخبة السياسية المعادية لروسيا في تلك الدول.

وخلال مؤتمر ميونيخ للسياسات الأمنية في ١٠ فبراير ٢٠٠٧ وجه الرئيس الروسى فلاديمير بوتين انتقادات حادة للسياسة الأمريكية، ورأى أن «توسيع الناتو عامل خطير يقلل من مستوى الثقة المتبادلة»، خاصة على ضوء انضمام جمهوريات البلطيق الثلاث، مما وضع الحلف أمام بوابة روسيا. وقال بوتين أن «بلاده تمتلك الحق في السؤال عما يهدف إليه الناتو حين يوسع قواعده وبنيته التحتية باتجاه موسكو، في حين أن التهديد الحقيقي العالمى يشكله الإرهاب وأسلحة الدمار الشامل».

إن تصريحات الرئيس بوتين السابقة تؤكد أن روسيا تنظر إلى السياسة الأمريكية على أنها مصدر خطر على المصالح الروسية. فموسكو تدرك أن الوجود العسكري الأمريكي في منطقة الخليج العربي وفي أفغانستان وفي العراق وفي بعض جمهوريات آسيا الوسطى، هو بمثابة تطويق شامل للأمن الروسي يتكامل مع امتداد حلف الاطلنطي ونشر الدرع المضاد للصواريخ في دول أوروبا الشرقية. فتصريحات بوتين هي انعكاس لإدراك القيادة الروسية لضرورة القيام بدور روسي أكثر فاعلية في مواجهة السياسة الأمريكية. وفاعلية الدور الروسي لن تكون بالضرورة عودة إلى أجواء الحرب الباردة وإلى سباق التسلح بين موسكو وواشنطن، وإنما بالسير بخطى ثابتة، ولو بطيئة، لاستعادة بعض مواقع النفوذ التي فقدتها روسيا منذ سقوط الاتحاد السوفيتي، وتصحيح الخلل في التوازن بينهما إلى علاقة متكافئة بين شريكين على قدم المساواة في إطار نظام متعدد الأقطاب ينهي الاحتكار والانفراد الأمريكي في إدارة الشأن الدولي.

## ٢- قضية استقلال كوسوفو

إقليم كوسوفو جزء من جمهورية صربيا التي كانت بدورها جزءاً من يوجوسلافيا السابقة. وعقب تفكك دولة يوجوسلافيا ظل الإقليم ضمن جمهورية صربيا إلا إنه يخضع لإدارة الأمم المتحدة منذ عام ١٩٩٩، وذلك إثر حملة القصف التي خاضتها قوات حلف شمال الاطلنطي ضد القوات الصربية لوقف النزاع المسلح بينها وبين جيش تحرير كوسوفو الألباني، والذي اندلع عام ١٩٩٨ مصحوباً بحملة تطهير عرقي ضد الإثنية الألبانية التي تشكل حوالي ٩٠٪ من تعداد الإقليم البالغ مليوناً نسمة.

وقد سعت الأغلبية من ذوي الأصول الألبانية إلى الانفصال عن صربيا انفصلاً تاماً. غير أن الصرب ينظرون إلى الإقليم - الذي مازال يعتبر رسمياً جزءاً من صربيا - باعتباره مهد حضارتهم، ويعارضون أي حل يقود لاستقلال كوسوفو عن صربيا، وقد أعلن الرئيس الصربي بوريس تاديتش مراراً إنه لن يقبل استقلال إقليم كوسوفو. وذلك رغم تطلع جمهورية صربيا إلى عضوية الاتحاد الأوروبي، المشروطة أساساً بتسوية القضية. كما تعارض الأقلية الصربية في الإقليم ذاته استقلاله أيضاً وترى إنه يعني بالنسبة لهم الهلاك أو الهجرة منه. وقد أدى هذا التباين الواضح بين موقف ألبان كوسوفو المطالبين بالاستقلال الكامل، وصربيا الرافضة لذلك نهائياً، إلى فشل المفاوضات بينهما والتي أجريت في فيينا في ظل الوساطة الدولية واستمرت طول عام ٢٠٠٦.

وقد هددت روسيا دوماً باستخدام حق الفيتو ضد أي مشروع قرار من شأنه وضع الإقليم على طريق الاستقلال عن صربيا. وأكد وزير الخارجية الروسي سيرجي لافروف أن «روسيا ستقبل أي قرار يقوم على أسس الاتفاق بين الجانبين. أما أي قرار آخر (لا تقبله صربيا) فلن يتم من خلال مجلس الأمن الدولي».

وكانت هذه المعارضة الروسية وراء تجاوز كوسوفو بدعم من الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي لمجلس الأمن، وإعلان استقلالها من جانب واحد في ١٧ فبراير ٢٠٠٨. وتنطلق روسيا في موقفها الرافض لاستقلال كوسوفو من مجموعة من الاعتبارات.

أولها، ضرورة احترام قواعد القانون الدولي التي تقضي باحترام الحدود القائمة بين الدول والسلامة الإقليمية لكل دولة. وكذلك التمسك بقرار مجلس الأمن الدولي رقم ١٢٤٤ الذي صدر في عام ١٩٩٩ بشأن كوسوفو وينص على احترام مبادئ السيادة ووحدة الأراضي لصربيا، كما ينص على تهيئة الظروف الديمقراطية الأساسية الضرورية للبت بصورة نهائية في صفة الإقليم مستقبلاً. وقد أكد الرئيس بوتين «إنه لا يمكن بناء السلام في أوروبا بدون مراعاة القواعد الأساسية للقانون الدولي، بما في ذلك مبادئ اتفاقية هلسنكي».

ثانيها، أن منح الاستقلال لإقليم كوسوفو من شأنه تشكيل سابقة خطيرة تدعم نزعات الانفصال في غيره من أنحاء العالم، ويجعل منه مصدر إلهام لشعوب شمال القوقاز في روسيا التي تسعى هي الأخرى إلى الاستقلال وإقامة دولها.

ثالثها، أن الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة يتعاملان بمعايير مزدوجة مع القضايا الإقليمية والدولية. فعلى حين يتعاملان مع قضية كوسوفو انطلاقاً من مبدأ حق الشعوب في تقرير مصيرها فإنهما يتعاملان مع قضية أبخازيا وفقاً لمبدأ حماية وحدة الأراضي الوطنية الجورجية. وترفض روسيا هذه الإزدواجية، كما ترفض مبدأ حق الشعوب في تقرير مصيرها فيما يتعلق بإقليم كوسوفو.



رابعها، الروابط القومية (السلافية) والدينية (الارثوذكسية) بين روسيا والصرب، والتي اكتسبت اهتماماً متزايداً منذ انهيار الاتحاد السوفيتي وتفاقم الأزمة في البوسنة حيث تصاعدت مطالب المعارضة في روسيا، خاصة ذوى الاتجاه القومي، بضرورة مساندة الصرب وإحياء الحركة الداعية الى وحدة الشعوب السلافية Pan-Slavism والتي ترجع بجذورها الى القرن التاسع عشر الذى شهد عدة اجتماعات لأنصار هذه الحركة منها اجتماع براغ عام ١٨٤٨، وموسكو عام ١٨٦٧ بهدف توحيد الشعوب السلافية في روسيا والصرب. وقد كان تورط روسيا في الحرب العالمية الأولى دفاعاً ومساندة للصرب في مواجهة الإمبراطورية النمساوية.

خامسها، الضغوط الداخلية المؤيدة للصرب. ففي يونيو وديسمبر ١٩٩٢ أصدر البرلمان الروسى عدة قرارات تقضى بضرورة أن يقوم وزير الخارجية بمحاولة تخفيف العقوبات المفروضة على الصرب، وأن تستخدم روسيا حق الفيتو ضد أى محاولة للتدخل العسكرى الغربى في يوجوسلافيا. وقد أدى هذا إلى اتخاذ روسيا، منذ نهاية عام ١٩٩٢، مواقف تعبر عن تأييدها الصريح والمعلن للصرب، والسعى من أجل تخفيف العقوبات المفروضة عليها، ومعارضة أى عمليات عسكرية من جانب حلف الأطلسي ضد الصرب. من ناحية أخرى، هناك تأييد شعبى واضح للصرب داخل روسيا اتخذ صورة مظاهرات عارمة اجتاحت روسيا منددة بضربات حلف الأطلسي عام ١٩٩٩ ضد الصرب، كما تكررت محاولات الهجوم على السفارة الأمريكية في موسكو. ونددت المعارضة من ذوى الاتجاهات القومية والشيوعية التي كانت تهيمن على مجلس الدوما (المجلس الأدنى في البرلمان) بضربات حلف الأطلسي، وهددت برفض التصديق على معاهدة خفض الأسلحة الاستراتيجية (ستارت ٢) الموقعة مع الولايات المتحدة، وطالبت بالخروج على نظام العقوبات المفروضة على الصرب وتزويدها بالأسلحة الحديثة التي تمكنها من التصدي لضربات حلف الأطلسي. ولكن رغم تأييد روسيا للصرب، بل وقرارها بإرسال عدد من القطع البحرية الاستطلاعية الى البحر الادرياتيكي لمراقبة الأوضاع في كوسوفو، فإنه كان واضحاً منذ البداية أن روسيا لن تتورط عسكرياً في النزاع، وهو ما أعلنه الرئيس الروسى السابق بوريس يلتسين صراحة، وأن الجهود الروسية سوف تركز على الضغط على الولايات المتحدة وحلف الأطلسي لوقف ضرباته للصرب ومحاولة الوساطة لتسوية الأزمة سلمياً.

انطلاقاً من الاعتبارات السابقة، فإن اعتراف روسيا باستقلال كوسوفو لا يعنى فقط تخليها عن حليف أساسى، ولكن تفويض نفوذها في منطقة البلقان ذات الأهمية الحيوية لروسيا، وتراجعا لمكانتها على الصعيد الدولى.

### ٣- أمن الطاقة

تعتبر روسيا عملاقاً في مجال الطاقة فهي تمتلك سابع أكبر احتياطي نفطى في العالم بعد دول الخليج وفنزويلا، حيث يُقدر احتياطياتها من الزيت الخام بحوالى ٦٠ بليون برميل (٦, ٤٪ من الاحتياطي العالمى). كما أنها أكبر دول العالم من حيث احتياطيات الغاز الطبيعى حيث يُقدر احتياطياتها من الغاز الطبيعى بنحو ١,٧ كوادريليون قدم مكعب (٥, ٢٧٪ من الاحتياطي العالمى). الأمر الذى مكنها من أن تتقدم لتصبح أكبر منتج للنفط في العالم عام ٢٠٠٦، والدولة الأولى في العالم في تصدير الغاز والثانية في تصدير النفط ومشتقاته بعد أن كانت تحتل المرتبة الثانية كأكبر منتج ومصدر للنفط في العالم بعد المملكة العربية السعودية. ويسهم النفط بنحو ١٣٪ من إجمالي الناتج المحلى الروسى، وتشكل الصادرات السلعية الروسية، خاصة النفط والغاز الطبيعى والمعادن، حوالى ٨٠٪ من إجمالي الصادرات الروسية.

في هذا الإطار، يعتبر قطاع النفط الدعامة الأساسية لنهوض الاقتصاد الروسى من كبوته على النحو السابق بيانه، وعليه تُعقد الأمل في مزيد من النمو الاقتصادى والتطور الاجتماعى في المستقبل. فلا مستقبل حقيقياً لروسيا دون تأمين حد أدنى لأسعار النفط العالمية توفر روسيا من خلاله عوائد تكفى لتطوير باقى قطاعات الإنتاج وتحقيق التحسن المنشود في مستوى دخل المواطن الروسى والارتقاء بالخدمات المختلفة المقدمة له من صحة وتعليم ومواصلات وغيرها. وتضمن به أيضاً استقلالية قرارها الخارجى وتطوير قدراتها الدفاعية وتحقيق قدرة على التأثير وممارسة دور فاعل على الصعيدين الدولى والإقليمى.

ولذا، فإنه رغم استمرار سياسات الخصخصة في عهد الرئيس بوتين، فقد كان هناك توجه حاسم نحو بقاء الصناعات الخاصة بالطاقة تحت السيطرة شبه الكاملة للدولة واحتكار الشركات الحكومية التابعة للدولة لقطاع الطاقة في روسيا وأبرزها شركة «غاز بروم» في مجال الغاز الطبيعى، و«لوك أويل» النفطية التى بلغ متوسط الإنتاج اليومي لها

من النفط ٩٨١, ١ مليون برميل عام ٢٠٠٧. والشركتان من مؤسسي بورصة سان بطرسبورج للمواد الخام، والتي يتوقع نقل تداول العقود الآجلة على النفط الروسي الخام REBCO إليها من نيويورك.

على صعيد آخر، كان هناك حرص على دعم القدرة التنافسية للشركات الروسية في الخارج، وتنمية الصادرات الروسية من النفط والغاز لمختلف الأسواق، وعلى رأسها الولايات المتحدة ودول الاتحاد الأوروبي. فوفقاً لتصريح لرئيس شركة «لوك أويل»، وحيد أليكسيروف، تمتلك الشركة حوالي ألفي محطة لتعبئة الوقود في الولايات المتحدة، وحوالي ٦٠٠ محطة في أوروبا. وتقوم الشركة خلال عام ٢٠٠٧ بتبديل اللافتات على محطات الوقود في الولايات المتحدة من Getty و Mobil الأمريكيتين إلى Lukoil تأكيداً على ترسيخ أقدامها في السوق الأمريكية.

كذلك تمثل الدول الأوروبية سوقاً مهمة للنفط الروسي، حيث تقوم روسيا بإمدادها بثلاث احتياجاتها من الغاز والنفط، وأبرزها ألمانيا التي تعتبر روسيا أكبر مصدر للنفط وللغاز الطبيعي إليها. ومن المتوقع أن يغطي الغاز الروسي في عام ٢٠٢٠ حوالي ٧٠٪ من احتياجات القارة الأوروبية.

ويعتبر ملف الطاقة ملفاً أساسياً في العلاقات الروسية الأوروبية، وهناك لقاءات دائمة بين روسيا والاتحاد الأوروبي بشأن التنسيق في مجال الطاقة، أهمها «المجلس الدائم للشراكة» في مجال الطاقة بين روسيا والاتحاد الأوروبي والذي عقد جلسته الأولى في أكتوبر ٢٠٠٥، واللقاء التنسيقي الدوري «حوار الطاقة» بين وزير الصناعة والطاقة الروسي والمفوض الأوروبي لشئون الطاقة. وتتبع روسيا إستراتيجية ذات ثلاثة أبعاد لدعم القدرة التنافسية لها في سوق النفط الأوروبي وإحكام قبضتها على شبكات نقل النفط وتوزيعه بها.

أولها، المشروعات الروسية المشتركة مع كل من أوروبا والولايات المتحدة في مجال النفط والغاز الطبيعي، وأبرزها: - مشروع أنبوب النفط بروجاس - الكسندروبوليس، بين كل من روسيا واليونان وبلغاريا. ووفق الاتفاقية الموقعة ستقوم الدول الثلاث بتأسيس شركة دولية، تكون حصة روسيا فيها ٥١٪، بينما ستكون حصة كل من اليونان وبلغاريا ٢٤, ٥٪.

- في مارس ٢٠٠٧ اتفقت شركة غازبروم الروسية ومؤسسة فلوكسي البلجيكية على إنشاء مستودع ضخمة للغاز الروسي في بلجيكا مع مطلع عام ٢٠١٢. وتقدر السعة التخزينية للمستودع بحوالي ٣٠٠ مليون متر مكعب من الغاز الروسي سيوجه للتوزيع في أوروبا. وتبلغ حصة روسيا في المشروع ٧٥٪، وتسيطر بلجيكا على نسبة ٢٥٪ المتبقية.

- مشروع أنبوب الشمال الأوروبي الروسي الألماني لنقل الغاز، والذي يمتد من منطقة فيبورج الروسية على بحر البلطيق إلى الشواطئ الألمانية بطول يتجاوز ١٢٠٠ كم. ومن المقرر أن يبدأ تشغيل الأنبوب في عام ٢٠١٠.

- في ٢٣ يونيو ٢٠٠٧ أبرمت شركة «غازبروم» اتفاقاً مع ائتلاف الطاقة الإيطالي «إي إن آي»، يتم بموجبه بناء خط لأنابيب الغاز، يمتد من روسيا إلى جنوبي أوروبا، عبر البحر الأسود، بهدف تقويض مشروع «نابوكو» الموازي، الذي تدعمه الولايات المتحدة الأميركية لدعم تنوع مصادر الطاقة الأوروبية.

- كذلك أسست شركة «لوك أويل» الروسية مؤسسة مشتركة مع شركة Conoco Phillips الأمريكية أطلقت عليها «ناريانار نفط غاز» لاستثمار حقول تيمانو- بيتشوار للنفط والغاز في شمال الشرط الأوروبي من روسيا والذي سيتم نقله بناقلات البترول إلى شاطئ بحر باريتس للتصدير. وتسيطر لوك أويل على ٧٠٪ من أسهم الشركة في حين تبلغ حصة الشركة الأمريكية ٣٠٪ فقط.

- يضاف إلى هذا مشروع نقل الغاز الروسي عبر أراضي تركيا إلى أوروبا الجنوبية. وتعتبر تركيا من الأسواق الأساسية للغاز الروسي، حيث تتزايد صادرات روسيا من الغاز إلى تركيا على نحو واضح، والذي يتم نقله عبر خط «التيار الأزرق». وجاري بحث مشروع لمد خط أنابيب آخر في قاع البحر الأسود مع حلول عام ٢٠١٥ من أجل مواجهة الطلب المتزايد من جانب تركيا على النفط وكذلك لنقله إلى أوروبا عبر تركيا.

ثانيها، التغلغل في قطاع النفط في عدد من الدول الأوروبية وتوسيع نشاط الشركات الروسية فيها من خلال عدة صفقات من أهمها الخطوات التي اتخذتها شركة غازبروم في صفقة شراء شركة «سنترিকা» البريطانية، التي توفر الغاز



لأكثر من ١٢ مليون مستهلك، ومليون مؤسسة صناعية في بريطانيا. كذلك شراؤها ٧٪ من رأس مال شركة «جالب انريجيا» البرتغالية، التي حصلت على حق توريد ٨ مليارات مكعب من الغاز الجزائري إلى أوروبا، عبر خط أنابيب «ميد جاز» الذي سينقل الغاز الجزائري إلى البرتغال وفرنسا.

ثالثها، السعى للسيطرة على شبكات نقل الطاقة التي تمثل بدائل محتملة للطاقة الروسية بالنسبة لأوروبا. ففي مايو ٢٠٠٧، قام الرئيس بوتين بجولة في آسيا الوسطى شملت كلا من قازاقستان وتركمانستان، ركز خلالها على التعاون في مجال استخراج وتصدير النفط والغاز من آسيا الوسطى. فتم توقيع اتفاقية مع الرئيس القازاقى نزارباييف لزيادة كميات النفط القازاقى المصدرة عبر روسيا إلى أوروبا. وأكد نزارباييف اهتمام بلاده بمشروع خطوط أوديسا-برودي-جيانسك، بين أوكرانيا وبحر البلطيق، لكن بشرط إشراك الجهات الروسية المعنية بهذا المشروع. الأمر الذي يرجع دورا للمشروع كشبكة احتياطية لنقل النفط القازاقى والروسي إلى الأسواق الخارجية وليس منافسا للخطوط الروسية. أعقب ذلك توقيع بوتين لاتفاقية مع الرئيس التركمانى الجديد بيردي محمودوف لمد خط غاز جديد من تركمانستان إلى أوروبا عبر الأراضي الروسية نحو بلغاريا واليونان. وأكد محمودوف أنه سيمضي قدما نحو بناء علاقات أوسع مع روسيا، وتحديدًا في مجال تصدير الغاز.

من ناحية أخرى، وفي هذا السياق، جاء اتفاق شركتي غازبروم الروسية وسوناطراك الجزائرية، والتي ستحصل بموجبها غازبروم على حصتها في أنبوب الغاز «جالسي» الذي يجري مده من حقول الغاز الجزائرية إلى إيطاليا ويمر جزئيا عبر قاع البحر المتوسط ومن خلال أراضي جزيرة سيردينيا. إضافة إلى إمكانية انضمام الشركة الروسية إلى كونسورتيوم يتولى مد أنبوب الغاز «ميدجاز» من الجزائر إلى أسبانيا. كما تدور مفاوضات بين الجانبين حول التعاون لتشييد مصنع لتسييل الغاز في روسيا. حيث تحتاج غازبروم إلى شريك يساعدها على إنشاء مصنع على شواطئ بحر البلطيق، سيتم تصدير إنتاجه إلى أمريكا الشمالية.

وإزاء هذا النفوذ النفطي المتزايد لروسيا في الأسواق الأوروبية وبدرجة أقل الأمريكية، ونظراً لأن موارد الطاقة من نفط وغاز طبيعي ليست مجرد سلع تجارية ولكن موارد استراتيجية جيو-سياسية، فقد أثار ذلك مخاوف ليس فقط الاتحاد الأوروبي ولكن الولايات المتحدة أيضاً، وربما بدرجة أكبر، من استخدام إمدادات النفط كسلاح سياسى من جانب روسيا في مواجهة أوروبا والولايات المتحدة. خاصة بعد الأزمة الناجمة عن إغلاق إمدادات الغاز الروسي عام ٢٠٠٦ عن أوكرانيا، وعام ٢٠٠٧ عن بيلاروسيا واتهام روسيا لها بإغلاق القسم الشمالى من أنبوب «دروزبا» الذي ينقل نحو خمس صادرات روسيا من الخام إلى أوروبا؛ الأمر الذي تسبب في نقص إمدادات النفط في كل من بولندا وألمانيا وليتوانيا. وذلك رغم أن الأزميتين كانتا نتيجة الخلاف على أسعار النفط والغاز، وإصرار الدولتين على الحصول عليهما من روسيا بذات الأسعار التي تقل كثيراً عن أسعار السوق، في حين شددت الشركات الروسية على ضرورة بيع النفط والغاز إليهما بذات الأسعار التي تتعامل بها روسيا مع دول الاتحاد الأوروبي. وقد دعم من هذه المخاوف رفض روسيا التصديق على ميثاق الطاقة الذي اقترحه الاتحاد الأوروبي والداعي إلى فتح الحقول الروسية للاستثمارات الأجنبية، حيث تطلب موسكو المعاملة بالمثل وضمان حكم القانون وتبادل فتح أسواق النفط الأوروبية مقابل فتح حقول الغاز الروسية للاستثمار.

في هذا الإطار، دعا نائب الرئيس الأمريكى ديك تشيني، عبر الخطاب الذي ألقاه في قمة حلف الأطلسي التي عقدت عام ٢٠٠٦ إلى تنويع موارد الطاقة لأوروبا، ورأى إنه «ما من سبيل لخدمة المصالح الشرعية إذا تحول النفط والغاز إلى أداة للترهيب أو الابتزاز السياسي، سواء كان ذلك عن طريق التحايل على إمدادات الغاز والنفط، أو بواسطة احتكار نقلها وترحيلها».

كما أعلن الاتحاد الأوروبي مراراً عزمه تقليص دور شركة «غازبروم» الروسية في إمداد أوروبا بالغاز من خلال اللجوء إلى مصادر أخرى من آسيا الوسطى والقوقاز وإيران. وتعتبر أذربيجان أقوى المنافسين لروسيا وذلك من خلال خط أنابيب الغاز «باكو - تبليسى - جيهان» لنقل ليس فقط الغاز الأذرى ولكن القازاقى والتركمانى أيضاً إلى ميناء جيهان التركي ومنه إلى أوروبا. وقد أنشئ هذا الخط بدعم أمريكى واضح رغم المعارضة الروسية القوية له. وأيضاً من خلال مشروع «نابوكو»، والذي لا زال تصوراً مستقبلياً، يقدر له أن ينقل الغاز المنتج في جمهورية أذربيجان وجمهوريات

آسيا الوسطى عبر تركيا، إلى كل من وسط وغرب أوروبا. كذلك هناك مشروع إيراني لنقل الغاز عبر أراضي كل من تركيا وبلغاريا ورومانيا والمجر وصولاً إلى النمسا تبلغ قدرته الاستيعابية المعلنة ٣٠ مليار متر مكعب في السنة، ومن المنتظر بدء العمل به بحلول عام ٢٠١١، إلا إن تطورات قضية البرنامج النووي الإيراني قد تؤثر على هذا المشروع. ولكن رغم علو نبرة الخطاب الأوروبي- الأمريكي بشأن تنويع مصادر الطاقة الأوروبية وطرح العديد من المشروعات في هذا الصدد، فإن ما تحقق بالفعل مازال ضعيفاً ومحدوداً.

وقد نفى الرئيس بوتين في مناسبات عدة أن موسكو تخطط لتقليص صادراتها من الطاقة إلى أوروبا، وأكد أن «أوروبا شريك طبيعي ومناسب لروسيا». وأن موسكو التزمت باتفاقاتها مع البلدان الأوروبية حتى خلال الحرب الباردة. وانتقد بوتين المحاولات الأمريكية للتضييق على الشركات الروسية بقوله: «مارد الفعل هذا؟ ماذا عن العوالة ماذا عن الأسواق الحرة؟ ما الذي يجري؟»... «عندما تستثمر الشركات الأوروبية في الخارج، تسمى ذلك استثماراً وعوالة، بينما عندما يفعل الروس نفس الشيء يسمى ذلك توسعاً».

كذلك أكد وزير الخارجية الروسي سيرجي لافروف أن بلاده تتيح مواردنا من الطاقة للعالم، طالبا من المنتقدين إثبات أن موسكو تستخدم موارد الطاقة كسلاح لفرض إرادتها على دول أخرى. كما أكد أن روسيا لم تنتهك أبداً أي التزام تجاه الدول المستوردة للطاقة.

فرغم أن أمن الطاقة للاتحاد الأوروبي يرتبط دون شك بروسيا، فإن النفوذ الروسي المتزايد بوضوح في أسواق النفط في أوروبا والولايات المتحدة مازال اقتصادياً بحثاً ويتعلق بالتحكم في أسعار النفط على وجه الخصوص والذي تعتبره روسيا مورداً مهماً واستراتيجياً لاقتصادها القومي ودعامة أساسية لتمكين الدولة الروسية وتنمية قدراتها. فرغم أن النفط يعتبر أداة واحدة للسياسة الخارجية الروسية يمكن توظيفها سياسياً إذا أرادت القيادة الروسية ذلك، إلا أنه حتى الآن لا توجد أي مؤشرات لرغبة روسيا في ذلك.

### ثالثاً: السياسة الروسية تجاه الشرق الأوسط

أثارت زيارة الرئيس الروسي فلاديمير بوتين لليبيا في أبريل ٢٠٠٨، ومن قبلها جولته في منطقة الخليج خلال شهر فبراير ٢٠٠٧، العديد من التساؤلات حول الدور الروسي في المنطقة، وهل مثلت زيارته الأولى عام ٢٠٠٥ ثم زيارته التالية إيذاناً ببدء حقبة جديدة في السياسة الروسية تجاه المنطقة تستعيد فيها روسيا بعضاً من مكانتها كفاعل أساسي في شئون المنطقة وقضاياها التي تتزايد حدة وتعقيداً؟

ولاشك إن المتتبع للسياسة الروسية في المنطقة يلمس تغيراً ملحوظاً، ليس فقط مقارنة بما كانت عليه خلال فترة الاتحاد السوفيتي السابق، وإنما مقارنة أيضاً بحقبة التسعينات في ظل قيادة الرئيس الروسي الأسبق بوريس يلتسين. ففي إطار الصراع المحتدم على السلطة في موسكو بين الرئيس والبرلمان وعدم الاستقرار السياسي والانحيار الاقتصادي وحالة التدهور العام في مؤسسات الدولة الروسية بما فيها المؤسسة العسكرية ذاتها، انكفأت القيادة الروسية على الداخل، وتراجعت المنطقة العربية على نحو ملحوظ في أولويات السياسة الروسية.

إلا إن السياسة الروسية بعد عقد من التخطئ والسكون خلال التسعينات، شهدت تفعيلاً ملحوظاً، وعادت روسيا لتلعب دوراً فاعلاً وتتخذ مواقف واضحة في العديد من القضايا الدولية والإقليمية ساعدها في ذلك وجود قيادة واعية ذات رؤية للأولويات الوطنية ولديها القدرة على تنفيذها وإدارة تبعاتها بكفاءة، وانتعاشة اقتصادية مكنتها من تحقيق درجات متزايدة من الاستقلالية في سياسته الخارجية على النحو السابق بيانه.

إلا أن هناك حدوداً لهذا الدور. فلا يجب توقع دور روسي كالدور الذي كان يلعبه الاتحاد السوفيتي ليس فقط لاختلاف المقومات والإمكانات الروسية الحالية عن تلك التي كانت متاحة للاتحاد السوفيتي، ولكن، وهو الأهم، اختلاف رؤية القيادة الروسية الحالية للدور الروسي دولياً وإقليمياً، وربطها بين هذا الدور والمصالح الروسية، وانطلاقها من منظور تعاوني وليس تنافسياً مع الولايات المتحدة، وذلك خلافاً للرؤية القيادية في فترة الاتحاد السوفيتي والتي كان يهيمن عليها الاعتبار الأيديولوجية ومقتضيات المنافسة العالمية مع الولايات المتحدة.

وتمثل التوجهات التي تحكم أولويات السياسة الروسية وتمثل المحددات الأساسية لدورها الإقليمي، فيما يلي:



## ١- المصالح الروسية في المنطقة

لا تسعى روسيا إلى تحقيق مكاسب سياسية أو ممارسة دور أمنى أو عسكري وإنما إلى شراكة استراتيجية بالمعنى الاقتصادي والتقنى ذات عائد اقتصادى مباشر لروسيا، ويحقق قدراً من المكاسب لدول المنطقة. يأتى هذا في إطار توجه القيادة الروسية لتوظيف السياسة الخارجية بصفة عامة وتجاه المنطقة خاصة لخدمة متطلبات النهوض الاقتصادى الداخلى. وتتمثل أبعاد الشراكة الاقتصادية والتقنية العربية الروسية، فيما يلى:

أ- التعاون في مجال الطاقة: فبالنظر إلى كون روسيا منتجاً ومصدراً رئيسياً للنفط والغاز خارج أوبك على النحو السابق بيانه، فإن التنسيق مع الدول العربية المنتجة للنفط والغاز الطبيعى أمر ملح وضرورى للطرفين الروسى والعربى، ليس فقط بشأن حجم الإنتاج وأسعار النفط وإنما لاستغلال التكنولوجيا الروسية في عمليات البحث والتنقيب وتطوير الإنتاج.

وهناك العديد من المشروعات التى بدأت بالفعل بين روسيا وعدد من الدول العربية، والتى تعتبر نواة لتطوير التعاون في هذا المجال. فعلى سبيل المثال، أنشأت شركة لوك أويل وشركة النفط الوطنية السعودية عام ٢٠٠٤ مؤسسة «لوكسار» المشتركة لاستكشاف واستثمار حقول الغاز في صحراء الربع الخالى لمدة ٤٠ سنة. وفي مصر يمثل إنتاج شركة «لوك أويل» الروسية ١٠٪ من الإنتاج المصرى من البترول. كذلك تقوم الشركات الروسية بالتنقيب عن النفط وإنشاء عدد من خطوط الأنابيب لنقل الغاز في عدد من الدول العربية منها الجزائر والسودان، ومد خط الغاز العربى في جزئه المار بسوريا من الحدود السورية الأردنية إلى مدينة حمص، وإنشاء مصنع لتكرير البترول وآخر لتحويل الغاز في سوريا. هذا إلى جانب التعاون مع سلطنة عمان في إطار مشروع «كونسورتوم» لمد خط أنابيب في منطقة بحر قزوين لنقل النفط من كازاخستان.

ب- جذب الاستثمارات العربية لروسيا: يعتبر جذب الاستثمارات العربية، خاصة من دول الخليج، هدفاً أساسياً للدبلوماسية الروسية في المنطقة. فعقب انهيار الاتحاد السوفيتى واتجاه روسيا إلى الخصخصة والأخذ بنظام السوق سعت جاهدة إلى جذب رؤوس الأموال العربية لاسيما الخليجية للاستثمار فيها. إلا أن التدهور الاقتصادى الحاد في روسيا أدى إلى إحجام رجال الأعمال العرب عن الاستثمار هناك، خاصة في أعقاب الأزمة المالية في أغسطس ١٩٩٨ والتي أدت إلى إفلاس الكثير من الشركات العربية العاملة في روسيا.

ورغم الجهود الروسية المبذولة لاستعادة ثقة المستثمرين العرب تظل الاستثمارات العربية أقل بكثير من المستوى الذى تريده وتسعى إليه روسيا نتيجة استمرار إحجام المستثمرين ورجال الأعمال العرب عن الاستثمار في روسيا رغم التحسن في الأوضاع الاقتصادية والاستقرار السياسى الذى تشهده في روسيا منذ وصول بوتين الى السلطة، والزيادة الكبيرة في حجم الاستثمارات المتدفقة إليها والتي بلغت ٤١ مليار دولار عام ٢٠٠٦، وذلك نتيجة استمرار التخوف من المجازفة، وعدم الثقة في السوق الروسية، وضعف خبرة التعامل معها، والمعرفة بها.

وتشير البيانات المتوفرة إلى أن حجم رأس المال من البلدان العربية الذي يعمل في روسيا محدود للغاية، كما أن مساهمات الحكومات العربية في الاستثمار في الاقتصاد الروسى لا تتعدى بضعة ملايين من الدولارات. وذلك في الوقت الذي ينشط فيه رأس المال الغربى والإسرائيلى بقوة في روسيا غير مبال بالعوائق التي تقف أمام الاستثمارات. كما تشير إلى مواصلة تركيز النشاط الاستثمارى العربى في روسيا على ميدان التجارة وتحديدًا التجارة الصغيرة والمتوسطة الحجم، بالإضافة إلى مجال الخدمات مثل ورش إصلاح السيارات ومحلات بيع السلع وبعض المطاعم والسياحة. وعملياً لم يحاول رجال الأعمال العرب تأسيس قاعدة معلوماتية لدراسة السوق الروسية للمساعدة في فهم احتياجات هذه السوق كما تفعل الشركات الغربية على سبيل المثال. ومن ثم، يواجه رجال الأعمال هؤلاء الكثير من المصاعب في الدخول إلى السوق الروسية والاستفادة من إمكانياتها الاستيعابية الواسعة.

ج- مضاعفة الصادرات الروسية للمنطقة: تمثل المنطقة العربية سوقاً مهمة للصادرات الروسية من السلع الإستراتيجية والمعمرة مثل الآلات والمعدات والأجهزة والشاحنات والحبوب. وفي عام ٢٠٠٦ بلغ التبادل التجارى بين روسيا والدول العربية ٥,٥ بليون دولار. وتأتى المغرب ومصر والجزائر في مقدمة الشركاء التجاريين لروسيا في المنطقة. وعادة ما يميل الميزان التجارى لصالح روسيا بفارق كبير جداً، فعلى سبيل المثال بلغ حجم التبادل التجارى

بين روسيا والجزائر ٣٤٢ مليون دولار مثلت الصادرات الروسية ٩٩٪ منها (٣٣٩ مليون دولار). كذلك، بلغ إجمالي التبادل التجاري بين مصر وروسيا ٨٧٢,٤ مليون دولار عام ٢٠٠٥ مثلت الصادرات الروسية حوالي ٩٥٪ منها (٨٢٧,٨ مليون دولار).

د- التعاون التقني في إطار دور تنموي حقيقي لروسيا: فالخبرة التاريخية لسياسة روسيا في المنطقة وسلوكها الحالي يوضحان دوراً تنموياً حقيقياً تمارسه روسيا من خلال تعاونها التقني ومساعدتها الفنية لدول المنطقة. فعلى سبيل المثال، كان للاتحاد السوفيتي دور تنموي فاعل في العديد من الدول العربية، تضمن تشييد عشرات المشروعات التنموية الرائدة في سوريا منها محطة كهرباء الفرات، ومحطة كهرباء يوسفية، وتجهيز حقول النفط الجنوبية في العراق، ومجمع الحجار للحديد والصلب في الجزائر، والعديد من المنشآت المائية في المغرب وتونس. كما تضمن ٩٧ مشروعاً تنموياً وصناعياً في مصر، تمثل حتى الآن دعامة الاقتصاد المصري، ومن أبرزها السد العالي، ومجمع الحديد والصلب ومجمع الألومنيوم، وترسانة الإسكندرية، والعديد من مشروعات الري، وأنفاق مجمع أسوان للفحم.

هذه الخبرة التاريخية هي أساس التعاون التقني المتزايد بين الدول العربية وروسيا منذ عام ٢٠٠٠، وذلك في العديد من المجالات أبرزها: التعاون في مجال الطاقة النووية، وذلك من خلال تطوير مراكز البحوث النووية في مصر وتدريب الكوادر العلمية في هذا المجال، وتحلية مياه البحر بالطاقة المتجددة في ليبيا ومصر، وتحديث البنية الصناعية التي بنيت في فترة الاتحاد السوفيتي وأهمها تحديث مجمع الحجار للحديد والصلب في الجزائر، وتحديث مولدات كهرباء السد العالي في مصر لزيادة عمرها الافتراضي ٤٠ عاماً أخرى، وتحديث ترسانة الإسكندرية، والفرن العالي لشركة حلوان للحديد والصلب.

هذا إلى جانب إنشاء صناعات جديدة مشتركة بين مصر وروسيا، أهمها مصنع للطائرات من طراز «توبوليف ٢٠٤» يقيم في مدينة أوليانوف بروسيا، والإنتاج المشترك للدواء، ونقل التكنولوجيا الحيوية الروسية المتقدمة إلى مصر، وإنشاء مصنع في مصر للمستحضرات البيوتكنولوجية باستخدام التقنية الروسية، وبحث إنشاء منطقة حرة للصناعات الهندسية في مصر ومدينة صناعية روسية متخصصة للصناعات المنتجة للسيارات في مصر.

يضاف إلى هذا التعاون القائم بين روسيا وكل من الجزائر والسعودية والمغرب منذ عام ٢٠٠٠ في إطلاق أقمار صناعية للاتصالات والملاحة والاستشعار عن بعد بواسطة صواريخ روسية.

هـ- زيادة صادرات الأسلحة الروسية للمنطقة: تسعى روسيا إلى تنشيط صادراتها من الأسلحة للمنطقة ليس انطلاقاً من اعتبارات سياسية أو أيديولوجية ولكن نظراً لما تمثله عوائدها من مورد مهم للدخل القومي. ففي إطار توجه القيادة الروسية للاعتماد على الموارد والإمكانات الذاتية في النهوض بالاقتصاد الروسي تم التركيز على التوسع في مبيعات الأسلحة ليس فقط إلى الأسواق التقليدية للسلاح الروسي ولكن بفتح أسواق جديدة. الأمر الذي أدى إلى تضاعف مبيعات الأسلحة الروسية من ٣,٦٨ مليار دولار في عام ٢٠٠٠ إلى ٦,١٢٦ مليار دولار في عام ٢٠٠٥، لتصدر قائمة الدول المصدرة للسلاح في العالم بعد أن كانت تحتل المرتبة الرابعة عالمياً بين مصدري الأسلحة بعد الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا.

وفي هذا الإطار، تكتسب المنطقة العربية أهمية خاصة كسوق مهمة للأسلحة الروسية. فمن المعروف أن الاتحاد السوفيتي كان أكبر مصدر للأسلحة إلى الشرق الأوسط (٣,٢٧٪ من إجمالي صادرات السلاح للمنطقة) وذلك خلال الفترة من (١٩٨٤-١٩٨٩). وكانت أقوى النظم الدفاعية العربية - وهي تلك التي كانت قائمة في مصر وسوريا - تعتمد بصفة أساسية على التكنولوجيا العسكرية والأسلحة الروسية. وتلقى العديد من كبار القادة العسكريين العرب تدريبهم على أيدي الخبراء الروس. إلا أن مبيعات السلاح الروسية انخفضت لتمثل ١٠٪ فقط من إجمالي مبيعات الأسلحة للمنطقة خلال الفترة (١٩٨٩-١٩٩٣). وتسعى روسيا إلى استعادة مكانتها كمصدر رئيسي للسلاح في المنطقة وذلك من خلال تنشيط صادراتها إلى عدد من حلفائها التقليديين في المنطقة ودعم التعاون العسكري معهم لاسيما سوريا والجزائر، ومحاولة فتح أسواق جديدة في الأردن ودول الخليج العربي والتي تعتبر سوقاً تقليدياً للولايات المتحدة والدول الغربية.

ولكن رغم إيجابية خبرة التعاون بين روسيا والدول العربية في المجال العسكري، لاسيما مصر وسوريا والجزائر



واليمن، حيث كانت روسيا المصدر الرئيسي لتسليح هذه الجيوش العربية وتطويرها وتحديث منظومتها الدفاعية، وحيث خاضت مصر حرب السادس من أكتوبر ١٩٧٣ اعتماداً على التكنولوجيا والأسلحة الروسية والتدريب الروسى لكبار العسكريين المصريين والذي تميز بالكفاءة والجدية؛ ورغم النهضة التي تشهدها المؤسسة العسكرية الروسية حالياً ورغبة روسيا في تنشيط تجارة السلاح الروسى، وما يتيح ذلك من فرص كبيرة في هذا المجال، رغم كل ذلك يظل التعاون العسكرى بين روسيا والدول العربية عامة، بما فيها حلفاؤها التقليديون في المنطقة وفي مقدمتهم مصر، محدوداً بل ويكاد ينعدم في بعض الحالات، نظراً لانتجاه الدول العربية إلى الولايات المتحدة والدول الغربية كمصدر للأسلحة، مما يؤثر دون شك على مجمل العلاقات الروسية العربية.

## ٢- موقف روسيا من قضايا المنطقة

لعل أبرز ما يميز السياسة الروسية في المنطقة هو تأكيدها الدائم على عدم التدخل في الشؤون الداخلية لدولها. ولقد كان ذلك واضحاً في موقفها من مبادرة «الشرق الأوسط الكبير»، والتي أعلنتها مجموعة الثماني أثناء انعقاد قمة المجموعة بمنتجع «سى آيلند» بالولايات المتحدة في ١٠ يونيو ٢٠٠٤. وقد جاءت المبادرة بهدف «معلن» وهو تشجيع الديمقراطية، وبناء مجتمع معرفى، وتوسيع الفرص الاقتصادية لبلدان المنطقة إنطلاقاً من أن حرمان شعوب المنطقة من حقوقهم السياسية والاقتصادية يؤدي إلى تصاعد ظاهرة التطرف والارهاب والجريمة الدولية والهجرة غير المشروعة. وذلك باستثناء إسرائيل التي اعتبرت البلد «الحر» الوحيد في المنطقة. وقد تمت الإشارة في هذا الصدد إلى مؤشرات تقريرى الأمم المتحدة حول التنمية البشرية لعامى ٢٠٠٢ و ٢٠٠٣ والتي تعكس صورة مأساوية للواقع العربى.

ورغم أن روسيا عضو في مجموعة الثمانية ومن ثم فقد كانت من الدول التي وافقت على مبادرة «الشرق الأوسط الكبير» وأقرتها بحكم عضويتها في المجموعة، إلا أن الموقف الروسى من المبادرة ظل متحفظاً عليها منذ طرحها. ونتيجة المعارضة الروسية الأولية لمشروع المبادرة فقد تقلصت الرقعة الجغرافية للمبادرة الأمريكية، والتي كان من المفترض أن تضم جمهوريات آسيا الوسطى والقوقاز، إلى حدود الشرق الأوسط بمفهومه التقليدى. كذلك استطاعت روسيا بعد مناقشات أن تستبعد البند الذى اقترحتة واشنطن بشأن النموذج العراقى الذى اعتبرته «نموذجاً راثعاً يجب تطبيقه في دول المنطقة الأخرى».

كما أن التصريحات الرسمية الروسية في فترة ما بعد إعلان المبادرة أوضحت تحفظات روسية عديدة عليها. أهمها أن الإصلاح يجب أن ينبع من داخل دول المنطقة ولا يجب أن يفرض عليها من الخارج، وأن تكون مساعدة القوى الخارجية في هذا الشأن بناء على طلب حكومات بلدان المنطقة وبموافقتها، وألا يستخدم الإصلاح كذريعة للتدخل في شئونها الداخلية. ففي تصريح للرئيس الروسى فلاديمير بوتين عقب إعلان المبادرة مباشرة أشار إلى «أهمية أن لا يميز البند الخاص بالديمقراطية في وثيقة الشرق الأوسط الكبير التدخل في الشؤون الداخلية لدول المنطقة». وأكد وزير الخارجية الروسى سيرجى لافروف ضرورة معرفة نوايا بلدان المنطقة لأن ذلك يساعد على إيجاد الطريق الأنسب لدعم تلك البلدان في طريق الإصلاحات والتجديد. وفي تصريح آخر للمتحدث الرسمى باسم وزارة الخارجية الروسية ألكسندر ياكوفينكو أشار إلى أن «روسيا تؤيد هدف الخطة الأمريكية بشأن الإصلاحات السياسية والاجتماعية والاقتصادية في منطقة الشرق الأوسط. إلا أن هذه الإصلاحات تعتبر قضية داخلية لدول المنطقة». وأكد أن مهمة مجموعة الثمانية تتركز على تقديم المساعدة الممكنة لبلدان الشرق الأوسط «وفقاً لرغباتها». وأن «تنفيذ خطة الشرق الأوسط الكبير يجب أن يتزامن مع تسوية النزاع العربى الاسرائيلى والأزمة العراقية».

على صعيد آخر، تُعتبر روسيا أكثر ميلاً واستعداداً للتعاون مع «العالم العربى» ككيان إقليمى، وهى بذلك تختلف جوهرياً في موقفها عن دول كبرى أخرى ترفض من حيث المبدأ مفهوم الوطن العربى وتسعى إلى إذابته في كيان أكبر «شرق أوسطى» أو «متوسطى» غير متجانس أو محدد الهوية. ويتضح ذلك ليس فقط في تصريحات القادة الروس وإنما في إجراءات وسياسات فعلية كان منها إنشاء مجلس الأعمال الروسى العربى عام ٢٠٠٣ بهدف توفير قنوات للتعاون بين رجال الأعمال الروس والعرب وذلك بقرار مشترك لغرفة التجارة والصناعة لروسيا والتي يرأسها رئيس الوزراء الأسبق يفجينى بريماكوف، والاتحاد العام لغرف التجارة والصناعة والزراعة للبلدان العربية.

وخلال القمة العربية المنعقدة في الجزائر في مارس ٢٠٠٥ وجه الرئيس بوتين رسالة هنا فيها جامعة الدول العربية

بمرور ٦٠ عاماً على إنشائها وأكد «أن روسيا تتطلع دوماً إلى توسيع رقعة التعاون المتعدد الأوجه مع جامعة الدول العربية وإلى التعاون الثنائي المتبادل النفع مع كل أعضائها ضماناً للسلام والأمن والتطور المطرد. وإنه خلال العقود المنصرمة أثبتت جامعة الدول العربية جدواها كمنظمة إقليمية ذات سمعة ونفوذ تلتزم بأحكام القانون الدولي وفي المقام الأول في قضايا السلم والأمن والتنمية الاجتماعية».

أعقب ذلك زيارة بوتين لمقر جامعة الدول العربية أثناء زيارته للمنطقة في أبريل ٢٠٠٥ والتي كان لها دلالة خاصة حول أهمية العالم العربي لروسيا، وتأكيد موقف روسيا الداعم لوحدة الصف العربي وللعمل العربي المشترك خلافاً لقوى كبرى أخرى تجد مصالحها في ضرب الوحدة العربية، وقد انعكس ذلك في قول بوتين: «إن روسيا والعالم العربي جاران، وتعزز روسيا كجار طيب بناء علاقاتها مع العالم العربي في جميع الاتجاهات»، وكذلك في طلبه اعتماد السفير الروسي في القاهرة ميخائيل بوجدانوف ممثلاً لروسيا لدى جامعة الدول العربية التي افتتحت مكتباً لها في موسكو في أوائل التسعينات.

كما كانت زيارته هذه بمثابة زيارة لكل الدول العربية وليس فقط مصر. فعدد من الدول العربية كانت ترغب في استضافة الرئيس الروسي، وقام قادتها بأكثر من زيارة إلى موسكو، ومن ثم فقد كانت زيارة القيادة الروسية لجامعة الدول العربية استجابة ذكية وخروجاً من هذا المأزق بدرجة عالية من الحنكة والدبلوماسية.

تؤكد التوجهات السابقة من خلال استعراض الموقف الروسي من القضايا الإقليمية وفي مقدمتها القضية الفلسطينية والأزمة العراقية ثم اللبنانية، والتي يتسم الموقف الروسي منها بالاعتدال والتوازن وتأييد الشرعية الدولية، وذلك على النحو التالي:

#### أ- الموقف من القضية الفلسطينية

يوضح تطور السياسة الروسية ومواقفها تجاه الصراع العربي الإسرائيلي على مدى الخمسة عقود الماضية أن تغيراً ملحوظاً قد طرأ عليها منذ مطلع التسعينات في اتجاه الاحتفاظ بعلاقات جيدة ومتوازنة مع أطراف الصراع جميعاً. وعلى النحو الذي أصبح واضحاً أن المعادلة الصفرية (إما / أو) غير مطروحة في علاقة روسيا مع أطراف الصراع، فهي ترتبط بعلاقات جيدة مع إسرائيل، ولكنها في ذات الوقت تؤيد الحق العربي وتطور علاقاتها بالدول العربية على نحو مطرد في مختلف المجالات لأنها لا تجد تناقضاً أو تعارضاً بين الأمرين لاسيما مع اتجاه عدد من الدول العربية ذاتها إلى الانفتاح على إسرائيل والتعاون معها.

ففي أكتوبر ١٩٩١ تم استعادة العلاقات الدبلوماسية بين الاتحاد السوفيتي وإسرائيل، وتم فتح باب الهجرة أمام مئات الألوف من اليهود السوفيت إلى إسرائيل بدعوى اتساق ذلك مع مبادئ احترام حقوق الإنسان، والذين كان من بينهم علماء وعسكريون ذوو خبرة وكفاءة عالية مثلوا إضافة حقيقية لقوة إسرائيل. على صعيد آخر، كان الاتحاد السوفيتي الراعي «الثاني» لمؤتمر مدريد للسلام الذي عُقد في أكتوبر ١٩٩١، إلا أن الدور المحوري خلال المؤتمر وفي أعقابه ظل للولايات المتحدة التي حرصت على لعب دور الوسيط الأوحده في عملية السلام.

وعقب انهيار الاتحاد السوفيتي أصبحت روسيا هي «الراعي الثاني» لعملية السلام خلفاً للاتحاد السوفيتي. إلا أنها لم تسع إلى تفعيل دورها بل إن دورها أصبح أكثر محدودية وهامشية مما كان عليه في ظل الاتحاد السوفيتي السابق، وأقتصر الدور الروسي على السلوك اللفظي الداعم للسلطة الفلسطينية والنشاط الدبلوماسي ومحاولات الوساطة السياسية من آن لآخر، والحرص على الاحتفاظ بأكبر قدر من التوازن في علاقاتها بمختلف الأطراف. وفي عام ٢٠٠١ بدأت آلية رباعي الوسطاء الدوليين، «الرباعية»، التي تضم روسيا والولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة، والتي صدر بها قرار مجلس الأمن رقم ١٣٩٧ في مارس ٢٠٠٢.

والمدقق في السلوك الروسي الحالي من القضية الفلسطينية يتبين أن الموقف الروسي من هذه القضية لا زال يتسم بقدر كبير من التوازن القائم على عدم التحيز الواضح لأحد الطرفين. ففي حين تحتفظ روسيا بعلاقات طيبة مع إسرائيل التي كانت هدفاً أساسياً لزيارة بوتين الأولى للمنطقة في أبريل ٢٠٠٥، حيث شملت تل أبيب في زيارة هي الأولى من نوعها منذ إعلان دولة إسرائيل، فإن روسيا في نفس الوقت تؤكد دوماً على تأييدها للحق الفلسطيني وضرورة التزام



إسرائيل بتنفيذ كافة الاتفاقات الموقعة والمحافظة على مرجعية مدريد وتطبيق مبدأ الأرض مقابل السلام. وأن قرارى مجلس الأمن الدولى ٢٤٢، ٣٣٨ يعدان هما الأساس لإحلال السلام فى المنطقة، كما تؤكد روسيا على حق الفلسطينيين فى إقامة دولتهم المستقلة، ورفض سياسة الاستيطان والعنف باعتبارها لا تخدم العملية السلمية. وقد نددت روسيا بإعادة احتلال إسرائيل للأراضى الواقعة تحت السيطرة الفلسطينية واعتبرته عملاً يصعد من المواجهة بين الجانبين. كما أيدت خطة تينت- ميتشل التى دعت إلى وقف العنف وتهدة الأوضاع واستئناف المفاوضات. وعبر بوتين صراحة فى أبريل ٢٠٠٢ عن استيائه من ممارسات القوات الإسرائيلية فى الأراضى الفلسطينية. كذلك أيدت روسيا عددا من القرارات المهمة المتعلقة بالقضية الفلسطينية داخل الأمم المتحدة، منها قرار الجمعية العامة (١٣/١٠) فى أكتوبر ٢٠٠٣، الذى يدين تصرفات إسرائيل فى الأراضى المحتلة وبناءها لجدار الفصل العنصرى، والذى اعتبرته روسيا عملاً غير شرعى. وتؤكد روسيا على ضرورة التطبيق غير المشروط لخطة خارطة الطريق التى تستهدف إقامة دولة فلسطينية. بل إنها نجحت فى استصدار قرار مجلس الأمن رقم ١٥١٥ بناء على اقتراح روسى والذى يقر خارطة الطريق ويجعل منها قراراً ملزماً بدلاً من كونها مجرد مبادرة من اللجنة الرباعية.

وقد جاءت زيارة الرئيس بوتين لفلسطين فى أبريل ٢٠٠٥ لتؤكد هذا التوجه فى السياسة الروسية، ولعل مراسم استقبال الرئيس بوتين فى رام الله كانت اعترافاً ضمنيًا من جانب روسيا بالدولة الفلسطينية، كما أن مطالبته لإسرائيل «بالسعي لمساندة الرئيس الفلسطيني بدلاً من الضغط عليه» مثلت دعماً معنوياً كبيراً للسلطة الفلسطينية ورئيسها. من ناحية أخرى، أحدثت الزيارة تغيراً نوعياً فى السياسة الروسية تجاه السلطة الفلسطينية تمثل فى الاتجاه من الدعم الدبلوماسى على النحو السابق الإشارة إليه، إلى الدعم المادى والفنى الذى وعد به الرئيس بوتين والذى يتضمن إمداد الشرطة الفلسطينية بمروحيات و ٥٠ مدرعة انطلاقاً من أن الرئيس محمود عباس لا يستطيع «مكافحة الإرهاب بحجارة فى يده»، على حد تعبير الرئيس بوتين. وكذلك، تدريب قادة الشرطة الفلسطينية وأفرادها فى موسكو.

كذلك، أبرزت دعوة بوتين لعقد مؤتمر دولى للسلام فى الشرق الأوسط بموسكو اهتمام روسيا بممارسة دور حقيقى فى عملية التسوية السلمية. إلا أنه ما زال هناك حدود للدور الروسى فى عملية التسوية، وما زالت روسيا غير قادرة على لعب دور حقيقى فيها. ويمكن تفسير ذلك بالنظر إلى عدة اعتبارات، أولها الهيمنة الأمريكية على شئون الشرق الأوسط وخاصة عملية التسوية السلمية وحرص الولايات المتحدة على القيام بدور الوسيط الوحيد فى هذه العملية وذلك منذ مبادرة كارتر فى أكتوبر ١٩٧٧. صحيح أن أزمة الخليج الثانية فرضت ضغوطاً دولية وإقليمية من أجل تضافر الجهود وتدخل كافة الأطراف المؤثرة من أجل التسوية السلمية للصراع، إلا أنه كان واضحاً منذ البداية أن الاتحاد السوفيتى هو «الراعى الثانى» لعملية السلام بعد الولايات المتحدة، وأن دوره محدود وشكلى. كما أن الولايات المتحدة عادت لتنفرد بدور الوسيط الأوحى فى المفاوضات الفلسطينية الإسرائيلية، والأردنية الإسرائيلية ولم يكن لروسيا دور فى الاتفاقات التى تم التوصل إليها. وقد تأكد ذلك عندما لم توجه دعوة للرئيس بوتين لحضور مؤتمر شرم الشيخ بشأن عملية التسوية السلمية عام ٢٠٠٠. والواقع أن القيادة الروسية تدرك أن الولايات المتحدة هى الفاعل الأساسى فى المنطقة وفى عملية السلام ولا تسعى إلى منافسة الولايات المتحدة فى ذلك. وثانيها، افتقار روسيا لمقومات التأثير والضغط على الأطراف المختلفة للصراع، خاصة الجانب الإسرائيلى. فما يقال عن اليهود الروس المهاجرين فى إسرائيل وأنهم ورقة ضغط فى يد روسيا هو أمر يتقصه الدقة ويحتاج إلى تدقيق. فصحيح أن عدد المهاجرين الروس فى إسرائيل يبلغ حوالى مليون نسمة من أصل مجموع السكان البالغ ٦,٢ مليون نسمة (١٦٪)، وينخرطون فى حزب للتناطين بالروسية وهو حزب «إسرائيل با» الذى يرأسه ناتان شارانسكى، كما أن لديهم العديد من الصحف والبرامج التليفزيونية باللغة الروسية، وهو ما يعكس حرصهم على استمرار التواصل مع ثقافتهم ولغتهم الروسية خاصة هؤلاء الذين هاجروا فى مطلع التسعينات. إلا أنه لا يمكن اعتبارهم ورقة ضغط يمكن لموسكو استغلالها فى مواجهة إسرائيل حيث لا يكثر هؤلاء كثيراً بمصالح روسيا وتوجهات السياسة الروسية فى المنطقة، ولا يمكن التعويل على ولائهم لروسيا باعتباره أمراً مشكوك فيه.

فافتقار روسيا لإمكانات التأثير والضغط على الطرف الإسرائيلى من ناحية، ورغبة إسرائيل والولايات المتحدة، من ناحية أخرى، فى الانفراد بإدارة عملية التسوية على النحو الذى يحقق مصالحهما فقط، والحيلولة دون تدخل أى طرف ذي موقف إيجابى وداعم للقضية الفلسطينية والذى يعنى السير فى طريق التسوية العادلة، عائقاً أساسياً لتفعيل

الدور الروسي كراع ثان لعملية السلام وعضو اللجنة الرباعية للتسوية السلمية بالمنطقة. وقد بدا هذا واضحاً في تحفظ إسرائيل والولايات المتحدة على مبادرة بوتين بعقد المؤتمر الدولي المشار إليه. وهذه ليست المرة الأولى لمثل هذا السلوك من الدولتين فقد سبق وأن رفضتا دعوة فرنسية مماثلة لعقد مؤتمر دولي للسلام في الشرق الأوسط بفرنسا.

على صعيد آخر، وعقب فوز حماس في الانتخابات التشريعية، وفي الوقت الذي قاطع فيه الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة حكومة حماس، استقبلت موسكو وفد حماس وطالبت المجتمع الدولي بالتعاون مع الحكومة الفلسطينية الجديدة. ورأى بوتين أنه «لا يجوز تجاهل من وصل إلى السلطة عبر الانتخابات الديمقراطية». ورحبت روسيا باتفاق مكة لحسم الخلاف الذي وصل حد الصراع المسلح بين محمود عباس وحماس في فبراير ٢٠٠٧ واعتبرته خطوة إيجابية لتسوية الخلافات الفلسطينية.

في إطار هذه المعطيات يظل التوازن هو السمة الغالبة على السياسة الروسية تجاه القضية الفلسطينية سواء في العلاقة مع إسرائيل أو في موقفها من الفصائل الفلسطينية المختلفة وتأيدها لوحدة الصف الفلسطيني.

#### ب- الموقف من القضية العراقية

يعتبر الموقف الروسي من العراق نموذجاً واضحاً لمدى ارتباط السياسة الروسية بمصالحها في المنطقة خاصة تلك الاقتصادية، وكيف أن هذه الأخيرة هي المحرك الأساسي للسياسة الروسية في المنطقة. فرغم رفض الاتحاد السوفيتي للغزو العراقي للكويت وتدخله دبلوماسياً لإقناع صدام حسين بالانسحاب، ثم قبوله بالتواجد العسكري الأمريكي في المنطقة كسابقة هي الأولى من نوعها، فقد أكدت روسيا دوماً على ضرورة تخفيف العقوبات المفروضة على العراق منذ أغسطس ١٩٩٠ تمهيداً لرفعها، وذلك انطلاقاً من مصالحها الاقتصادية في العراق آنذاك والعقود الروسية التي جُمِدت نتيجة العقوبات المفروضة عليه. كما عارضت موسكو المشروع البريطاني الذي دعمته الولايات المتحدة في مجلس الأمن وتضمن فرض نظام جديد لعقوبات الأمم المتحدة على العراق فيما يعرف بـ «العقوبات الذكية»، انطلاقاً من كونه «مشروعاً أحادي الجانب حيث يشتمل على بنود للتضييق على العراق، في حين لم يذكر شيئاً عن البرامج العسكرية للعراق ولا يتضمن أفقاً لرفع العقوبات». كذلك قامت روسيا في سبتمبر ٢٠٠٠ باستئناف رحلاتها الجوية المباشرة إلى بغداد في تحد واضح للحظر الأمريكي والعزلة التي كانت تحاول فرضها على العراق.

من ناحية أخرى، رفضت روسيا دوماً استخدام القوة ضد العراق، وأدانت الضربات الجوية الأمريكية البريطانية على العراق في يناير ويونيو ١٩٩٣، وديسمبر ١٩٩٨، وفبراير ٢٠٠١. كما عارضت روسيا الخطط الأمريكية بمواصلة العملية المناوئة للإرهاب ونقلها إلى ما تسميه بالدول المارقة، وأن يكون العراق هدفاً لهذه الحملة بعد أفغانستان. ورفض بوتين مفهوم «محور الشر» الذي طرحه الرئيس الأمريكي جورج بوش في وصفه للعراق وإيران وكوريا الشمالية، وذكر أن روسيا تتفهم تجاوز الولايات المتحدة لمجلس الأمن في قرارها بشن حملة عسكرية ضد أفغانستان إذ أن واشنطن كانت تتعامل مع تهديد فوري. ولكن يجب ألا يكون هناك أي استثناء مشابه فيما يتعلق بشن هجمات على العراق أو إيران أو كوريا الشمالية. وأعربت القيادة الروسية عن قناعتها بعدم وجود براهين موضوعية تثبت تورط العراق في دعم منظمات إرهابية عالمية بما في ذلك تنظيم القاعدة كما أنه ليس هناك دلائل على امتلاكه أسلحة دمار شامل أو أنه يقوم بإنتاجها.

ولكن رغم نجاح روسيا بالتنسيق مع فرنسا في الحيلولة دون استصدار الولايات المتحدة قراراً من مجلس الأمن يخولها التدخل العسكري في العراق، إلا أنها لم تستطع الحيلولة دون ذلك. وقد ظل الموقف الروسي الراض لاحتلال الأمريكي للعراق واضحاً منذ بدء الاحتلال في ٢٠ مارس ٢٠٠٣، وكان التأكيد الروسي الدائم على ضرورة الانسحاب الأمريكي من الأراضي العراقية وحل القضية العراقية في إطار الشرعية الدولية ومن خلال الأمم المتحدة، وحق الشعب العراقي في اختيار حكومته وإدارة شئون بلاده.

#### ج- الموقف من التطورات في لبنان

منذ بدء التطورات على الساحة اللبنانية والضغط الأمريكي للإنسحاب السوري من لبنان اتسم الموقف الروسي



بالإعتدال والإيجابية، حيث أيدت الانسحاب السوري استجابة للإرادة اللبنانية، إلا إنها أكدت في الوقت ذاته على أن هذا يجب أن لا يؤثر على ما أسمته «التوازن الهش» في لبنان. وأيدت روسيا إنشاء محكمة دولية للتحقيق في جرائم القتل الكثيرة التي عانى منها لبنان خلال فترة طويلة.

كذلك دعمت روسيا القرار ١٧٠١ داخل مجلس الأمن لإنهاء الأزمة اللبنانية في أعقاب العدوان الإسرائيلي على لبنان. وفي أكتوبر ٢٠٠٦ أرسلت روسيا كتيبة من الهندسة العسكرية الروسية ضمت ١٣٠ فرداً للمشاركة في تعمير البنى التحتية التي دمرتها الحرب لا سيما إعادة بناء الجسور.

وشددت روسيا دوماً على أهمية الحوار بين كافة القوى اللبنانية خاصة مع تصاعد حدة التوتر الداخلي في لبنان والاحتجاجات والمظاهرات التي اجتاحتها. ورأى بوتين «ضرورة الأخذ في الاعتبار مواقف كافة الأطراف اللبنانية، وأن موسكو تحافظ على علاقات ودية مع الحكومة اللبنانية وحزب الله»، وهو موقف يختلف كثيراً عن نظيره الأمريكي والأوروبي الذي يعتبر حزب الله منظمة إرهابية يتعين القضاء عليها.

ويأتى الموقف الروسى من التطورات في لبنان متسقاً مع التوجهات العامة الحاكمة لسياستها في المنطقة من حيث عدم التدخل السافر في الشئون الداخلية لدولها والرغبة الصادقة في تقديم العون الفنى والتقنى، والقيام بدور تنموى حقيقى في هذه الدول.

### ٣- الأبعاد السياسية لموقف روسيا من الملف النووي الإيراني

لقد أصبح الملف النووي الإيراني من أكثر القضايا تعقيداً وإثارة للجدل على الصعيدين الإقليمى والدولى. فمن ناحية، تصر إيران على حقها - غير المشروط - في تشكيل دورة الوقود النووى كاملة وإتمام إعداد برنامج تخصيب اليورانيوم ضماناً لاستمرار الحصول عليه والتحلل من أى قيود روسية أو مغالاة في سعر التكلفة بعد ذلك، في حين ترفض الولايات المتحدة هذا رفضاً قاطعاً حتى لا تمتلك إيران «القدرة» على إنتاج قنبلة نووية في المستقبل. وفي خضم الهجوم العنيف على طهران من جانب الولايات المتحدة، يؤيدها في ذلك الاتحاد الأوروبي وإسرائيل، يتفرد الموقف الروسى باعتباره الأكثر تعاطفاً مع إيران وتفهماً لموقفها في تحد واضح للإرادة الأمريكية، ولكل ما تبذله الولايات المتحدة من ضغوط على الدولتين بما في ذلك فرض العقوبات على الشركات الروسية المتعاونة مع إيران.

فروسيا تؤيد من حيث المبدأ حق إيران في امتلاك تكنولوجيا نووية للأغراض السلمية، وأولوية دور الوكالة الدولية للطاقة الذرية في حسم الجدل حول هذا الملف. وسبق وأن رفضت مراراً إصدار قرار من مجلس أمناء الوكالة الدولية للطاقة الذرية يسمح بإحالة الملف الإيراني إلى مجلس الأمن، ورأت إنه من الضروري إتاحة الفرصة كاملة للجهود الدبلوماسية للتقريب بين وجهتى النظر الأمريكية والإيرانية. وعقب تحويل الملف الإيراني إلى مجلس الأمن عارضت موسكو فرض عقوبات شديدة على إيران حيث ترى إنه من «غير المناسب» فرض حظر شامل على التعامل مع إيران وأن هذا سيؤدى بالضرورة إلى تعقيد أكثر للموقف، كما ترفض تماماً أى تلويح باستخدام القوة أو حتى التهديد باستخدامها ضد إيران.

ويمكن تفسير الموقف الروسى من الملف الإيراني على ضوء مجموعتين من العوامل:

أولها، مجموعة العوامل السياسية والقانونية المتعلقة بالتعاون القائم بين الدولتين، في المجال النووى، ومشروعية هذا التعاون، وتتضمن:

- إن روسيا هي الدولة المعنية أساساً بالملف النووي الإيراني وذلك لتعاونها الوثيق مع إيران في هذا المجال. فقد بدأ التعاون بين روسيا وإيران في عام ١٩٩٢ حين وقع البلدان اتفاقيتين: الأولى للتعاون في مجال الاستخدامات السلمية للطاقة الذرية ويتضمن ذلك إجراء البحوث والدراسات وتدريب الخبراء، أما الثانية فهي تلك الخاصة ببناء محطة نووية في إيران لإنتاج الطاقة الكهربائية، وهي محطة بوشهر، والتي بدأ العمل فيها أوائل عام ١٩٩٦ وأوشكت على الانتهاء، ويثور حولها الهجوم والمعارضة الأمريكية الحالية. ومن ثم، فإن روسيا شريك أساسى في تحمل تبعات ومستويات البرنامج النووى الإيراني باعتبارها الطرف الذى ساهم على نحو مباشر في تطوير قدرات إيران النووية.

- مشروعية البرنامج النووي الإيراني وعدم مخالفته لقواعد القانون الدولي. فالمادة (٤) من معاهدة منع انتشار الأسلحة النووية تدعو إلى تطوير الأبحاث في مجال الاستخدامات السلمية للطاقة الذرية. ولقد كانت إيران من أوائل الدول التي وقعت على معاهدة منع الانتشار النووي وذلك عام ١٩٧٩، كما قامت إيران بتوقيع البروتوكول الملحق بالمعاهدة والذي يعطى للوكالة الدولية للطاقة الذرية الحق في إجراء عمليات تفتيش للمنشآت النووية الإيرانية، والذي كان يعتبر من المتطلبات المهمة لبناء الثقة بين إيران وكل من الوكالة الدولية والمجتمع الدولي. هذا إلى جانب عدم وجود أى مؤشرات أو دلائل على وجود برنامج نووى عسكري في إيران. وقد قامت الوكالة الدولية للطاقة الذرية بعمليات تفتيش مكثفة في إيران منذ أوائل التسعينات، ولم يكتشف المفتشون ما يفيد عزم إيران على صنع قنبلة نووية أو عمل إيران في مجال أبحاث الأسلحة النووية، بل أكدوا أن التعاون الروسى الإيراني يتم وفقاً للقوانين والمعاهدات الدولية. وقد أشار تقرير المدير العام للوكالة الدولية الدكتور محمد البرادعى الذى نشر في نوفمبر ٢٠٠٤ إلى ذلك بوضوح. فالولايات المتحدة تهدف من خلال حملتها على إيران الحيلولة دون امتلاك إيران "القدرة" على صنع قنبلة ذرية وليس إنتاجها فعلاً.

- إن روسيا لم تكن هي الدولة الأولى التى تتعاون مع إيران في هذا المجال، وكذلك الصين، حيث كانت شركة "سيمنس" Siemens الألمانية قد بدأت في محطة بوشهر إلا إن العمل في المشروع توقف بعد أن تعرض لقصف ألحق به أضرار بالغة خلال الحرب العراقية الإيرانية في أوائل الثمانينات، مما دفع ألمانيا إلى العزوف عن إكمال المشروع. بل إن الولايات المتحدة ذاتها كانت تزود إيران باليورانيوم الذى وصل تركيزه ٩٣٪.

- إن الولايات المتحدة قامت في السابق بتزويد كوريا الشمالية بالمواد نفسها التى ستقوم روسيا بتزويدها لإيران، وأن الولايات المتحدة، من وجهة النظر الروسية، ترفع شعار "منع الانتشار النووي" من أجل فرض نوع من الاحتكار على سوق التكنولوجيا النووية، واستبعاد روسيا من هذا السوق.

- إن روسيا لم تواجه ذات الانتقادات أثناء عملها في مفاعل "كودانكولام" في الهند رغم أن الهند ليست عضواً في اتفاقية حظر انتشار الأسلحة النووية ومن ثم لا تخضع لأى نوع من التفتيش أو الرقابة الدولية في هذا الخصوص.

بناء على ما سبق فإن الموقف الأمريكى من البرنامج النووي الإيراني هو موقف سياسى وليس قانونياً. وهو أحد فصول المواجهة والتوتر بين البلدين والذي بدأ منذ قيام الثورة الإسلامية في إيران ووصل إلى حد المواجهة العسكرية المباشرة عام ١٩٨٦ عندما هاجمت الولايات المتحدة زوارق الحرس الثورى الإيراني. وإنه لو كان الشاه مازال في الحكم وهو الذى بدأ بإجراء الأبحاث الخاصة بالطاقة النووية عام ١٩٧٤ وكان حليف واشنطن الاستراتيجى، لكانت طهران مثلها مثل باكستان تمتلك قنبلة نووية حالياً دون ضجة أمريكية.

ثانيها، مجموعة العوامل الاقتصادية المتعلقة بجدوى وأهمية التعاون مع إيران، وتتضمن:

- الجدوى الاقتصادية للتعاون في المجال النووي، إذ بلغت قيمة العقد الذى وقعته روسيا مع إيران لبناء محطة بوشهر ٨٠٠ مليون دولار، هذا إلى جانب توفير فرص عمل لحوالى ١٠ آلاف من خبراء الطاقة الذرية الروس والمتخصصين وهو أمر لا يقل أهمية عن قيمة الصفقة ذاتها خاصة أن الصفقة تمت في وقت كانت روسيا تعاني من عدم استقرار اقتصادى وهجرة للعقول والعلماء في مختلف المجالات.

- الآفاق المستقبلية للتعاون مع إيران في هذا المجال، فقد أعلن أسد الله صبورى نائب مدير هيئة الطاقة الذرية الإيرانية عزم إيران إنشاء أحد عشر مفاعلاً نووياً لتوليد الطاقة الكهربائية حتى العام ٢٠٢١، وهناك رغبة أكيدة من الجانب الروسى لمواصلة التعاون مع إيران والاستفادة من العوائد الاقتصادية المباشرة وغير المباشرة لذلك. وقد تردد أن عقداً في طريقه للتوقيع بين البلدين تقوم روسيا بمقتضاه بإنشاء سبعة مفاعلات جديدة في إيران بقيمة إجمالية ١٠ مليارات دولار.

- أهمية التبادل التجارى مع إيران، فإيران شريك تجارى مهم بالنسبة لروسيا، فقد بلغ حجم التبادل التجارى بين البلدين ٤,٢ مليار دولار، ويسعى البلدان إلى مضاعفته إلى ٥ مليارات دولار.

- عوائد التعاون العسكرى مع إيران، حيث تعتبر إيران سوقاً مهمة وواعدة بالنسبة لصادرات السلاح الروسية



حيث تم الإعداد لعقود وصققات من الأسلحة الروسية لإيران تقدر بسبعة مليارات دولار، وتتضمن أنواعاً حديثة من الدبابات والغواصات والمقاتلات ومنظومات الدفاعات المضادة للأهداف الجوية بعيدة المدى، إضافة إلى تحديث ما بحوزة إيران من أسلحة سوفيتية الصنع؛ وتدريب العسكريين الإيرانيين في الأكاديميات الروسية.

ولاشك أن العوامل السابقة، سياسية كانت أو اقتصادية والمصالح المباشرة والحقيقية التي تربط بين البلدين، فضلاً عن عدم مخالفة الملف النووي الإيراني، حتى الآن، لقواعد القانون الدولي تفسر في مجملها موقف روسيا من الملف النووي الإيراني.

ونخلص مما سبق إلى أنه رغم التطور الملحوظ في السياسة الخارجية الروسية والنشاط الدبلوماسي الواضح لآسيا تجاه منطقة الشرق الأوسط، فإنه من الصعوبة بمكان عودة الدور الروسي إقليمي ودولياً إلى ما كان عليه خلال الحقبة السوفيتية رغم كون ذلك حلماً أو فكرة تراود الكثيرين لآسيا في منطقتنا العربية ليس فقط للحنين الطبيعي إلى الماضي، ولكن لما قدمته روسيا للعديد من الدول العربية ومنها مصر خلال تلك الفترة، وما أحدثته من توازن حال دون الغطسة الأمريكية، وما تشهده قضايا المنطقة حالياً من عدم عدالة وكيل بمكيالين نتيجة الهيمنة المطلقة للولايات المتحدة على شئوننا.

ويمكن تفهم السلوك الروسي في هذا الخصوص على ضوء زوال التناقض الأيديولوجي بين روسيا والولايات المتحدة بانحياز الاتحاد السوفيتي وتحول العلاقة بينهما من الصراع والتنافس إلى «الشراكة الإستراتيجية» على النحو السابق الإشارة إليه. ولقد أكد الرئيس بوتين ذلك في أكثر من مناسبة حيث أشار إلى أن «روسيا لا تطمح إلى القيام بدور دولة عظمى ولا تنوى منازعة أحد، ولكنها تملك أن تؤثر على عملية إنشاء النظام العالمي الجديد لكي يكون صرح العلاقات الدولية المستقبلي متوازناً». و«أن الولايات المتحدة وروسيا أكبر دولتين نوويتين في العالم، ومن هنا فإن كلا منهما شريك طبيعي للآخر في التعامل مع قضايا الأمن الدولي ومنع انتشار الأسلحة النووية. وفي حل مشاكل الإرهاب الدولي».

ومن ثم، فإنه رغم تأكيد روسيا الدائم على معارضتها للنظام الأحادي القطبية وأهمية وجود نظام دولي متعدد القوى، يتسم بالعدالة واحترام القانون الدولي والشرعية الدولية وبدور أوسع للمنظمات الدولية وعلى رأسها الأمم المتحدة، فإن روسيا ترتبط بمصالح إستراتيجية وحقيقية مع الولايات المتحدة، ومن ثم فهي أكثر ميلاً إلى احتواء الخلافات التي تنشأ من أن لا آخر مع الولايات المتحدة وتسويتها على النحو الذي يضمن لروسيا حماية مصالحها وأمنها القومي. وهي حريصة على أن لا تتجاوز هذه الخلافات حد الخلاف بين الشركاء، وليست على استعداد للتضحية بشراكتها مع الولايات المتحدة. ومن ثم، فإن هناك حدوداً للمواجهة الروسية مع الولايات المتحدة ويقتصر الأمر في أقصى درجاته على المواجهة الدبلوماسية داخل الأمم المتحدة، وقد يصل الأمر حد استخدام «الفيتو» ضد الإرادة الأمريكية في مجلس الأمن دون أن يترجم هذا إلى مواجهة عسكرية روسية أمريكية أو حتى توتر حاد في العلاقات بينهما، إنطلاقاً من وجود مصالح إستراتيجية تربط روسيا بالولايات المتحدة لا يجوز المساس بها أو تهديدها نتيجة خلافات تكتيكية يمكن تجاوزها.

وفي ظل قيادة دميتري ميدفيديف، صديق بوتين وتلميذه إذا جاز التعبير، ورئاسة بوتين للحكومة، وهيمنتته على البرلمان من خلال الأغلبية الواضحة لحزبه «روسيا الموحدة» ليس من المتوقع أن يحدث تغير جذري في السياسة الروسية، وستظل التوجهات السابقة هي الحاكمة للسياسة الروسية على الصعيدين الدولي والإقليمي.

## ٤ - الاتحاد الأوروبي: خمسون عاما من الوحدة.. لشبونة وما بعدها

بحلول عام ٢٠٠٧ يكون الاتحاد الأوروبي قد أتم خمسين عاما من مسيرة الوحدة، والتي تطور عبرها من اتفاقية بين عدة دول أوروبية لتنسيق التجارة فيما بينها إلى تنظيم سياسي واقتصادي عملاق يضم ٢٧ دولة أوروبية، كأكبر تجمع إقليمي يضم دولا متباينة في الحجم والمكانة والقدرة الاقتصادية، فضلا عن تباين أنماط تاريخها السياسي والاجتماعي.

وقد سبق وتواكب مع الاحتفال بالذكرى الخمسين للوحدة الأوروبية إعادة التفكير في طبيعة الكيان الأوروبي وملاحه وأهدافه الرئيسية كقوة دولية. وعلى مستوى الأفكار، كما تواتر في مراكز الأبحاث الأوروبية المشروعات التي تدرس كنه الخبرة الأوروبية ومعنى «الأوربية» أو الانتهاء الأوروبي، وملامح الدور الخارجي الأوروبي. وفي هذا السياق، دار الجدل الأكاديمي حول طبيعة الاتحاد الأوروبي كفاعل دولي ذي أبعاد معيارية، بمعنى مدى تمتع سياسات الاتحاد، خاصة الخارجية، بطبيعة أخلاقية، الأمر الذي يتم تقييمه في الغالب بناء على دور الاتحاد الأوروبي كمانح دولي للعدون الإنمائي، ودوره في دعم وحماية حقوق الإنسان، وأخيرا وهو المعيار الأحدث، دوره في نشر الديمقراطية في العالم، خاصة في أقاليم الجوار.

وعلى الصعيد العملي، شهدت الذكرى الخمسون لتجربة الوحدة خطوة مهمة على طريق الوحدة السياسية تمثلت في تكميل محاولات تأطير الكيان الجماعي للاتحاد وتعزيز فاعليته ككيان سياسي موحد، وذلك من خلال توقيع «معاهدة لشبونة». ومن المفترض أن تحل هذه المعاهدة محل الدستور الأوروبي الموحد الذي فشل إقراره في استفتاءين شعبيين في فرنسا وهولندا. وتعتبر المعاهدة خطوة مهمة على صعيد تحول تجربة الوحدة الأوروبية من مرحلة بناء الكيان الاقتصادي والديموكراتي للاتحاد الأوروبي إلى مرحلة بناء لاعب سياسي عبر قومي ذي اعتبار. وفي هذا الصدد، صرح الزعماء الأوروبيون بأن المعاهدة ستفتح فصلا جديدا في تاريخ الاتحاد الأوروبي من خلال إعطائه سياسة خارجية قوية ومزيدا من الديمقراطية في اتخاذ القرار. ووفق هذه المعاهدة ستنتهي الرئاسة الدورية للاتحاد، وسيحل محلها رئيس للمجلس الأوروبي في عام ٢٠٠٩، حيث ستُعهد إليه رئاسة القمم الأوروبية. كما ستسمح المعاهدة باتخاذ قرارات أكثر بأغلبية عدد الأصوات، وستعطي وزنا أكبر للبرلمان الأوروبي والبرلمانات الوطنية.

وفي سياق تدعيم الدور الخارجي الأوروبي كذلك، تم طرح أفكار متجددة حول الدور الخارجي للاتحاد الأوروبي كقوة دولية، وعلاقته بإقليم المتوسط على وجه الخصوص. فقد شهد عام ٢٠٠٧ طرح مبادرة مهمة لدفع وتعزيز العلاقات الأوروبية المتوسطية فيما عرف بمبادرة اتحاد المتوسط والتي تواضع على تسميتها بمبادرة برشلونة للاتحاد من أجل المتوسط.



## أولا : الاتحاد الأوروبي كفاعل دولي

بالرغم من أن الاتحاد الأوروبي يتمتع بصورة ذهنية أقرب إلى القوة الناعمة، فإنه ككيان عبر قومي يتمتع بالعديد من مقومات القوة، أهمها عدد السكان الذي يبلغ حوالي ٥٠٠ مليون نسمة، وهو بذلك ثالث أكبر تجمع سكاني في العالم بعد الصين والهند، كما يفوق عدد سكانه عدد سكان الولايات المتحدة وروسيا الاتحادية مجتمعين، وهو أيضا قوة اقتصادية مهمة، إذ يمتلك أعضاؤه ربع الثروة في العالم، وتلي عملته «اليورو» الدولار من حيث الاستخدام في الأسواق المالية العالمية. وقد نمت نسبة استخدام اليورو منذ بدايته بشكل مطرد ليشكل حاليا حوالي ٢٥٪ من حجم المعاملات المالية العالمية. كذلك فإن الاتحاد الأوروبي هو لاعب أساسي في التجارة الدولية، وهو الشريك التجاري الأساسي للعديد من الدول. والاتحاد الأوروبي هو المانح الرئيسي للمعونة الدولية، حيث يقدم حوالي ٦٠٪ من العون الإنمائي الرسمي، في حين تقدم المفوضية الأوروبية وحدها معونة سنوية تقدر بنحو ٧ مليارات يورو. كما تنتشر البعثات والمهام العسكرية الأوروبية في عدد من النقاط الساخنة حول العالم والتي بدأت في عام ٢٠٠٣ في إطار السياسة الأمنية والدفاعية الأوروبية الرامية إلى إرسال بعثات إلى غرب البلقان والكونغو الديمقراطية، فضلا عن البعثات الأوروبية في إطار اليونيفيل في لبنان.

### جدول رقم (١)

بعض المؤشرات المختارة حول الاتحاد الأوروبي بالمقارنة بعدد من الدول الرئيسية الأخرى

الدولة	مساحة (مليون كيلومتر مربع)	عدد السكان (مليون نسمة)	الناتج المحلي الإجمالي (مليون دولار أمريكي)
الاتحاد الأوروبي	٤,٢	٤٩٢	٢٣٦٠,٠
الولايات المتحدة	٦,٩	٣٠٠	٣٦٤٠,٠
روسيا	١٦,٩	١٤٢	٩٥٠,٠
الصين	٩,٦	١٣٤١	٦٢٠,٠
الهند	٣,٠	١١١٧	٢٩٠,٠
اليابان	٠,٤	١٢٨	٢٦٧,٥

المصدر: مكتب الاتحاد الأوروبي للإحصاء، (يوروستات)، البنك الدولي

## ثانيا: تطورات مسيرة الاتحاد

### ١- معاهدة لشبونة

بدأ مشروع الوحدة الأوروبية كتجمع بين ست دول أوروبية بهدف العمل على إزالة الحواجز التجارية فيما بينها، وصولا إلى مستوى صياغة السياسة التجارية المشتركة. وقد توسعت عضوية الاتحاد الأوروبي عبر السنوات، وتعمقت مجالات التعاون بين أعضائه بما مكن من الحديث عن سياسة خارجية، وسياسة دفاعية وأمنية مشتركة. وقد عكس تطور تجربة الوحدة الأوروبية خاصة في مراحلها الأولى بشكل أمين مقولات النظرية الوظيفية وفقا لكارل دويتش، الذي رأى أن أثرا انتشاريا تلقائيا يدفع تجارب الاندماج نحو مستويات أعلى بدءا من السياسات الدنيا ووصولاً إلى السياسة العليا.

إلا أن تعثر إقرار دستور موحد لأوروبا، على أثر رفض الاستفتاء على الدستور الأوروبي في كل من فرنسا وهولندا خلال عام ٢٠٠٥، قد ألقى بظلال كثيفة من الشك حول إمكانية تحول هذا التكتل الاقتصادي إلى كيان سياسي. فقد أدى رفض مشروع الدستور الأوروبي الموحد إلى انتكاس هذا النوع من التفكير حول إمكانية تحول الاتحاد الأوروبي،

وغيره من الكيانات الاقتصادية عبر القومية، إلى كيانات سياسية، وإمكانية تعثر تجربة الوحدة كلما شارفت على تحقيق مبتغاها النهائي.

ومرة أخرى، وفي الذكرى الخمسين لبدء التجربة، تجددت احتمالات تعزيز الأبعاد السياسية للوحدة الأوروبية من خلال توقيع القادة الأوروبيين لمعاهدة لشبونة. فقد توصل القادة الأوروبيون إلى صياغة معاهدة جديدة تحل محل الدستور المشترك كإطار قانوني ينظم التفاعل بين دول الاتحاد الأوروبي في سبتمبر عام ٢٠٠٧. وتهدف المعاهدة، والتي وقعها ممثلون عن ٢٧ دولة أوروبية في ١٣ ديسمبر عام ٢٠٠٧، إلى إعادة هيكلة بنية الاتحاد الأوروبي وتطوير مؤسساته وطريقة اتخاذ القرار داخله، والتي اتخذت من مقر الاجتماع «مدينة لشبونة» عنواناً لها. ومن المفترض أن تدخل الاتفاقية حيز التنفيذ في مطلع يناير عام ٢٠٠٩ شريطة تصديق برلمانات الدول الأعضاء جميعها عليها. كما تفادت الاتفاقية عقبة طرحها للاستفتاء الشعبي من خلال نصها على أنها «تعديل» ولا «تحل محل» معاهدات الاتحاد الأوروبي الحالية.

وقد تمت صياغة الاتفاقية، والتي تعرف كذلك باتفاقية الإصلاح Reform Treaty لتعديل وتوحيد آليات العمل الجماعي للاتحاد الأوروبي والمتمثلة في اتفاقية الاتحاد الأوروبي (ماستريخت)، واتفاقية تأسيس الجماعة الأوروبية (اتفاقية روما).

#### أهداف المعاهدة

تهدف الاتفاقية إلى تعزيز الأبعاد السياسية للوحدة الأوروبية وانتقالها إلى مراحل أعلى من العمل المشترك، وتيسير آليات اتخاذ القرار. وفي هذا الإطار، تنص الاتفاقية على أنها تهدف إلى «استكمال العملية التي بدأتها معاهدة أمستردام، ومعاهدة نيس، وفقاً لرؤية تهدف إلى تعزيز فاعلية الاتحاد وشرعيته الديمقراطية، وتحسين التماسك والتناسق في أدائه».

ولتحقيق هذا الهدف، تضمنت الاتفاقية مجموعة من التعديلات، التي لا تحل محل المعاهدات السابقة، وهو ما يعني أنه لا حاجة إلى إجراء استفتاء عام للموافقة على الوثيقة الجديدة، ومن أهم هذه التعديلات:

- استحداث منصب رئيس للاتحاد، تكون مدة ولايته عامين ونصفاً، ومنصب مسئول عن السياسة الخارجية بصلاحيات أوسع بكثير مما هو ممنوح حالياً.

- إلغاء حق استخدام قرار الفيتو في سياسات ومجالات عديدة، على نحو يضمن تسهيل وسرعة اتخاذ القرار.

- دمج منصب رئيسة مفوضية الشؤون الخارجية الذي يشغله حالياً خافيير سولانا، ومنسقة العلاقات الدولية الذي تشغله بينيتا فيريرو فالديز.

- توسيع دور البرلمان الأوروبي والاعتماد على آلية القرار المشترك codecision بحيث يشارك البرلمان الأوروبي المجلس الرئاسي في اتخاذ قرارات بعينها. كما شملت التعديلات توسيع دور البرلمانات الوطنية في التشريع، بإعطائها الحق مجتمعة في إجبار المفوضية الأوروبية على مراجعة أو سحب تشريعات بعينها.

- التوسع في آلية اتخاذ القرار عن طريق الأغلبية في المجلس الرئاسي Qualified Majority Voting

- اعتماد سرعة جديدة للحقوق الأساسية والتي ستصبح ملزمة للدول الأعضاء حال دخول الاتفاقية حيز النفاذ. ويعتبر ميثاق الحقوق الأساسية أحد أبرز ما جاءت به المعاهدة الأوروبية الجديدة، ويضم الميثاق ٥٤ بنداً من مجمل الحقوق الأساسية المشتركة في الدول الأعضاء مثل الحريات الفردية وعدم التمييز والمواطنة والحقوق الاقتصادية والاجتماعية. غير أن بريطانيا وبولندا، اللتان تخشيان أن تستند محكمة العدل الأوروبية على هذا الميثاق لتفرض عليهما حقوقاً جديدة، خاصة فيما يتعلق بالقضايا الاجتماعية بالنسبة للندن، والفردية بالنسبة لوارسو مثل زواج مثليي الجنس، حصلتتا على إعفاء من تطبيقه.

- تقليص عدد المفوضين Commissioners من ٢٧ إلى ١٨ بحلول عام ٢٠١٤، بما يشكل ثلثي عدد الدول الأعضاء، في حين أن لكل دولة عضو حالياً مفوضاً.



- تعديل نظام الأعمدة Pillars واستبداله بشخصية قانونية موحدة، مما يزيد من قدرة الاتحاد الأوروبي على توقيع المعاهدات. ويقضى نظام الأعمدة بأن تتوزع اختصاصات الاتحاد الأوروبي بين ثلاث مجالات رئيسية هي: الجماعة الأوروبية European Community ، السياسة الأمنية والدفاعية المشتركة Common Foreign and Security Policy ، والقضايا الخاصة بالتعاون في مجالات الشرطة والقضاء. ويحكم كل مجال من تلك المجالات آليات مختلفة للعمل الجماعي وتوازن متباين بين القوانين الداخلية والجماعية.

- الإبقاء على نظام التصويت المدرج في الدستور الذي ينص على اتخاذ القرارات بغالبية ٥٥٪ من الدول الأعضاء على أن تمثل ٦٥٪ من سكان الاتحاد الأوروبي. ولكن لضمان دعم بولندا حصلت عدة تنازلات، حيث تم تأجيل تنفيذ هذا النظام إلى عام ٢٠١٤، بدلا من عام ٢٠٠٩، ويمكن لأي دولة عضو حتى عام ٢٠١٧ أن تطلب تطبيق النظام السابق الوارد في معاهدة نيس.

- إقرار إمكانية ضم المزيد من الأعضاء، وذلك برفع الحد الأقصى لعضوية الاتحاد الذي حددته معاهدة نيس في ٢٧ عضوا.

وهكذا، فإن مجمل التعديلات المقترحة تصب في اتجاه تعزيز الكيان السياسي الحدودي للاتحاد وتوسيع صلاحياته، من خلال استحداث عدد من المؤسسات وقواعد العمل الحدودية على غرار المناصب السيادية في الدولة- الأمة، ومنها: رئيس، ووزير للخارجية، وسلك دبلوماسي خاص، ووزارة داخلية جديدة وقوية، ومُدع عام، وصلاحيات كاملة لصياغة المعاهدات، ونظام موحد للعدالة الجنائية، وقوة شرطة صغيرة.

لكن وثيقة المعاهدة، المكونة من ٢٥٠ صفحة، خلت من أي ذكر لرموز ما يعرف بأوروبا الموحدة، مثل النشيد الأوروبي الموحد أو العلم الموحد.

#### أهم الانتقادات الموجهة للمعاهدة

تعرضت الاتفاقية لعدد من الانتقادات. جاء في مقدمتها الزعم بأنها ستؤثر سلبا على استقلالية قرار الدول الأعضاء، فقد رأت بعض الجمعيات البريطانية المعارضة، على سبيل المثال، أن مضمون الاتفاقية سوف يقود إلى تفويض الاتحاد الأوروبي في ضوء ما تقرر من صلاحيات واسعة للأخير على حساب قدرة الدولة البريطانية على نقض أي من القوانين الاتحادية، كما ستؤدي إلى تعديل القواعد البريطانية المتعلقة بالدفاع والأمن والهجرة والسياسة الخارجية.

أيضا أثار البعض الاعتراض على تمرير اتفاقية بهذا الحجم دون الاستفتاء عليها والاكتفاء فقط بتصديق البرلمانات المحلية عليها، وذلك باستثناء دولة واحدة فقط هي أيرلندا التي يفرض دستورها تنظيم استفتاء شعبي قبل إقرار هذا النوع من الاتفاقيات. وانتقدت الأحزاب اليمينية في فرنسا وبريطانيا وإيطاليا وبولندا والدنمارك والتي تجد لها تمثيلا داخل البرلمان الأوروبي، التوقيع على هذه المعاهدة، مطالبة بعرضها للاستفتاء الشعبي. وكان على رأس المعارضين رئيس الكتلة اليمينية المتشددة بالبرلمان الأوروبي، الفرنسي جان ماري لويين.

وقد توافقت معظم الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي- باستثناء أيرلندا- على أنها ستصادق على المعاهدة في البرلمان تجنباً لرفضها في حال عرضها للاستفتاء كما حدث بالنسبة للدستور الأوروبي الذي أدى رفضه في استفتاءين أجريا في فرنسا وهولندا، خلال عام ٢٠٠٥، إلى تعطيل مسيرة التكامل السياسي للاتحاد على مدى عامين كاملين. وقد تم توقيع «معاهدة لشبونة» في احتفال رسمي في دير جيرونيوموس الأثري الذي يعود إلى القرن السادس عشر في العاصمة البرتغالية لشبونة.

ويرى قادة الدول الأوروبية أن هذه المعاهدة تمثل ضرورة موضوعية لتسيير أمور الاتحاد خلال السنوات القادمة، كون القواعد التي تحكمه وضعت عند تأسيسه عندما كان يضم ٦ دول فقط، وهي مدونة في معاهدة روما في عام ١٩٥٧، وعدلت للمرة الأخيرة عندما أصبح عدد الأعضاء ١٥ عضوا.

#### موقف الدول الأوروبية الكبرى

تكشف مواقف القوي الأوروبية الأساسية عن دعم واضح لهذه المعاهدة، وتظل الملاحظة الواضحة هي وجود

درجة من التعاون بين القوي الأوروبية الكبرى (فرنسا وبريطانيا وألمانيا) من ناحية والدول الأوروبية الصغيرة من ناحية أخرى، بالإضافة إلى خصوصية الموقف الأيرلندي. فرغم أن الدستور الأوروبي تعثر بعد رفضه في استفتاء فرنسي في ٢٩ مايو ٢٠٠٥، فقد كانت فرنسا من مهندسي المعاهدة الجديدة، وأوضح ساركوزي في هذا الإطار بأن هذه المعاهدة المبسطة جاءت بمبادرة من فرنسا التي اقترحتها لإخراج أوروبا من الأزمة الدستورية. وقد وافقت الجمعية الوطنية الفرنسية على المعاهدة الجديدة بغالبية كبيرة، وبذلك كانت فرنسا أول بلد مؤسس للاتحاد الأوروبي يعطي موافقته على المعاهدة، بعد أقل من ثلاث سنوات على كلمة «لا» التي قالها الفرنسيون لدستور الاتحاد الأوروبي (بأغلبية نحو ٥٥٪ من الأصوات). ولا يمكن تفسير هذا الموقف الفرنسي المشجع والداعم للاتفاقية بمعزل عن الدور الأوروبي للرئيس الفرنسي ساركوزي الذي يسعى إلى تعزيز دور فرنسا في محيطها الأوروبي واستثمار هذا الدور في العلاقات الفرنسية الخارجية.

كذلك، حددت الرئاسة الألمانية الدورية للاتحاد والتي بدأت في يناير ٢٠٠٧ مسألة صياغة إطار بديل عن الدستور الأوروبي كإحدى الأولويات الأساسية للعمل الأوروبي. وفي هذا الإطار، بذلت ألمانيا جهوداً كبيرة في صياغة وحشد التوافق الأوروبي حول المبادرة الجديدة. وتعتبر المستشار الألمانية أنجيلا ميركل من أهم القوى الدافعة للوصول إلى هذه المعاهدة التي وصفها بأنها «جيدة لأوروبا» وتمثل «فوزاً لألمانيا».

وقد اعتبرت ميركل في خطاب لها أمام البرلمان الأوروبي أن هذه المعاهدة الأوروبية الجديدة تضع حجر الأساس لمستقبل مشترك للاتحاد الأوروبي، وفرصة لزيادة قدرة أوروبا التنافسية وتجنّبها مظاهر الانقسام. وفي ضوء تعهد ألمانيا بأن تكون من أوائل الدول الأوروبية تصديقاً على المعاهدة، فقد وافق مجلس الولايات الألمانية (البوندسرات) على المعاهدة. ويعتبر التصويت الذي أجراه مجلس الولايات الذي يمثل حكومات الولايات الألمانية الـ ١٦ المرحلة الأخيرة لتمرير المعاهدة، قبل رفعها إلى الرئيس الألماني هورست كولر للتوقيع عليها. غير أن كلاوس فوفرايت، عمدة برلين، قد امتنع عن التصويت، لتصبح ولاية برلين بذلك هي الولاية الوحيدة التي رفضت التصويت على المعاهدة. وكان البرلمان الألماني (البوندستاغ) قد صدّق على المعاهدة بموافقة ٥١٤ نائباً مقابل ٥٨ نائباً.

ورغم الحساسية البريطانية المعروفة إزاء الانصهار في كيان أوروبي جماعي، والتي في إطارها كان رئيس الوزراء البريطاني السابق توني بليز قد وعد بطرح الدستور الأوروبي للاستفتاء على الشعب البريطاني، إلا أن خليفته «جوردون براون» تراجع عن هذا الوعد عندما جاء إلى الحكم بدعوى أن اتفاقية لشبونة تخلو تماماً من أية أبعاد دستورية، وتحافظ على الجوانب الأساسية من السيادة البريطانية، وأنه ليس هناك ما يدعو ل طرحها للاستفتاء. في الوقت ذاته، صرح براون بأن «الخطوط الحمراء» التي وضعتها حكومته بشأن بعض النقاط تم تضمينها في الاتفاقية دون مساس أو تعديل، وأن المصالح البريطانية العليا ظلت محمية. وفي هذا السياق، تم اعتماد مشروع القانون الذي سيتم بموجبه التصديق على الاتفاقية في الحادي عشر من مارس عام ٢٠٠٨، من قبل مجلس العموم البريطاني، وهو ما سيمكن حكومة براون من تمريرها في مجلس اللوردات أيضاً. وعلى المستوى الشعبي ظهرت بعض الحركات المناهضة للاتفاقية، بدت واضحة من خلال سلسلة من الاستفتاءات المصغرة التي تم إجراؤها مؤخراً، والتي رفض خلالها ٩٠٪ من البريطانيين اتفاقية لشبونة رفضاً باتاً، وطالبوا بإجراء استفتاء عام عليها.

أما الدول الصغيرة، فتثور لديها مخاوف أكبر من فقدان سيادتها لصالح كيان سياسي ضخم مدفوع بمصالح القوى الأوروبية الكبرى. وفي هذا الإطار، سبق توقيع الاتفاقية عدد من المساومات التي هدفت إلى طمأنة بعض الدول، خاصة الأصغر، بأن الاتفاقية لن تؤدي إلى سيطرة الدول الكبرى على مؤسسات الاتحاد، فعلى سبيل المثال حصلت إيطاليا على مقعد إضافي في البرلمان الأوروبي المقبل، وهو ما يوازي عدد المقاعد المخصصة لبريطانيا، أما بولندا فقد حصلت على ضمانات بأن الدول الأصغر في الاتحاد يمكنها تأخير تطبيق قرارات الاتحاد الأوروبي التي لا ترغب بها، وهو انتصار للموقف البولندي.

وتأتي خصوصية الموقف الأيرلندي بالنظر إلى أنها تعد هي الدولة الوحيدة التي تنص قوانينها على إلزامية إجراء استفتاء شعبي لإقرار أية معاهدات خاصة بالاتحاد الأوروبي. وتدعم معظم الأحزاب السياسية الممثلة في البرلمان الأيرلندي، سواء كانت موالية للحكومة أو معارضة، نص معاهدة لشبونة، باستثناء الجناح اليساري



للحزب القومي "شين فاين" الذي قرر التصويت ضد المعاهدة. الأمر الذي يعني أن مصير معاهدة لشبونة يرتبط بموقف الرأي العام الأيرلندي من المعاهدة، ونسب المشاركة في التصويت عليها، حيث يرى المحللون أن الإقبال الضعيف على التصويت يعني تلقائيا انتصار الآراء المعارضة للمعاهدة. من ناحية أخرى، يعتقد عدد من المحللين السياسيين أن سوء أو عدم فهم نصوص المعاهدة قد يؤثر سلبا على التصويت، فإذا لم يفهم عامة الناس مضمون المعاهدة، فإنهم غالبا ما يصوتون ضدها. وكان الأيرلنديون قد صوتوا في عام ٢٠٠١ ضد معاهدة «نيس» بنسبة ٥٤٪، لكنهم عادوا وصوتوا عليها خلال الاستفتاء الثاني الذي نظم سنة ٢٠٠٣. لكن هذه المرة لن تكون هناك فرص إضافية للمصادقة على معاهدة لشبونة إذ يصعب على السياسيين الدخول في جولات جديدة من المشاورات.

وتلعب السياسة الداخلية في بولندا دورا مهما في التأثير على التصويت على معاهدة لشبونة، فقد يؤدي التصويت العقابي ضد السياسات الحكومية إلى رفضها. ويأتي في مقدمة القوى الاجتماعية الرفض للمعاهدة في بولندا المزارعون. وكانت «جمعية مزارعي إيرلندا» أبدت في البداية معارضتها لمشروع المعاهدة احتجاجا على اتفاق أقرته المنظمة العالمية للتجارة بشأن السلع الزراعية، غير أنها تراجع عن هذا الموقف في ٣ يونيو، وقبلت بتأييد المعاهدة إثر لقاء بين رئيسها ورئيس الوزراء، حيث تعهدت الحكومة بمعارضة أي اتفاق يصدر منظمة التجارة العالمية يعارض مصالح المزارعين الأيرلنديين.

من ناحية أخرى، فإن تباطؤ النمو الاقتصادي الأيرلندي، وارتفاع معدل البطالة الذي بلغ ٥,٥٪، وهو أعلى مستوى منذ عام ١٩٩٩، قد يدفع الكثير من الناخبين الأيرلنديين إلى التصويت ضد المعاهدة، خاصة الطبقة الوسطى، خوفا من أن يؤدي تعميق الارتباط بالأيرلندي بالاتحاد الأوروبي إلى استمرار الركود الاقتصادي، حيث يصبح الرأي العام أكثر حساسية تجاه أي تأثير محتمل على القدرة التنافسية للاقتصاد الأيرلندي.

كذلك فقد نشطت حركات من دافعي الضرائب لمناهضة المعاهدة، خاصة أصحاب المشاريع الكبرى، إذ يعتبرون كل محاولة لتوحيد الضرائب هي هجوم ضد السياسات التي اتبعتها إيرلندا خلال العشرين عاما الماضية لصالح الأعمال التجارية والتي مكنت هذا البلد الصغير من جذب استثمارات كبيرة ولا سيما من الشركات الأمريكية للتكنولوجيات مثل «انتل» و«غوغل» و«بفيزر».

وفي ضوء ما سبق، يمكن القول إن الرفض الأيرلندي للمعاهدة هو احتمال غير مستبعد، فرغم كونها الدولة الوحيدة التي يحتاج التصديق عليها إلى إجراء استفتاء حول المعاهدة، إلا أنها قد تكون حجرة عثرة على طريق بلورة المشروع السياسي الأوروبي الجديد، الذي قد يدخل في أزمة جديدة مماثلة لأزمة الرفض الفرنسي والهولندي لمشروع الدستور الموحد عام ٢٠٠٥.

## ٢- مبادرة اتحاد المتوسط

ارتبطت التطورات الأوروبية الداخلية من حيث وصول قيادات جديدة إلى السلطة في بعض الدول الأوروبية المحورية، والتطورات على صعيد العمل الأوروبي المشترك، والدور الأوروبي كفاعل دولي، بطرح مبادرة جديدة حول العلاقات الأوروبية-المتوسطية فيما عرف بمبادرة «اتحاد المتوسط». وقد ارتبطت المبادرة بشخص الرئيس الفرنسي المنتخب نيكولا ساركوزي. وتعود فكرة المبادرة إلى الحملة الانتخابية لساركوزي عندما طرح إنشاء تجمع يضم بعض دول شمال وجنوب المتوسط، وجاء ذلك في خطاب له بمدينة طولون في مطلع عام ٢٠٠٧، أعلن فيه أن المتوسط هو مفتاح التأثير في العالم، وهو أيضا «المفتاح للإسلام الممزق بين الحداثة والأصولية». وفي إشارات حول الشكل أو الإطار المزمع لتجمع المتوسط وعلاقته بالمؤسسات الأوروبية الجماعية والأطر السابقة للتعاون المتوسطي، صرح ساركوزي في الخطاب نفسه بأن تجمع المتوسط سوف يعمل عن قرب مع الاتحاد الأوروبي، وقد يشكل مؤسسات مشتركة مع الاتحاد ولكن في صيغة مؤسسية مستقلة.

وقد حظيت المبادرة بقوة دفع رئيسية مع نجاح ساركوزي في الانتخابات الرئاسية الفرنسية، حيث أعاد طرح المبادرة في خطاب فوزه في الانتخابات الرئاسية مؤكدا على أهمية الاتحاد المتوسطي كجسر بين أوروبا وأفريقيا. كما بلور في الخطاب المذكور اقتراحات أكثر تفصيلا حول أشكال التعاون المزمعة في إطاره، مشبها إياه بالمرحلة الأولى من التعاون الأوروبي قبل الوصول إلى صيغة الاتحاد.

ودعت المبادرة في طرحها الأساسي إلى إنشاء اتحاد أو تجمع يربط بين ١٦ دولة في جنوب أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا المشاطئة للمتوسط، وهي، بالإضافة إلى فرنسا، البرتغال، أسبانيا، إيطاليا، اليونان، لبنان، السلطة الوطنية الفلسطينية، مصر، ليبيا، تونس، الجزائر، المغرب، قبرص، مالطا، تركيا، وإسرائيل. وتشكل تلك الدول فيما بينها تجمعا اقتصاديا وسياسيا يدخل في مهامه قضايا الأمن والطاقة والهجرة والتجارة. ومن ثم، فقد قامت الأفكار الأولى حول الاتحاد على أساس انتقائي بحيث يضم إلى جانب فرنسا كمحرك رئيس، بعض الدول الأوروبية المعروفة بمساندتها للعلاقات عبر المتوسط، مع تجاهل بعض الدول الأوروبية الكبرى مثل بريطانيا وألمانيا، وهو ما تغير لاحقا عقب إصرار ألمانيا على أن يضم الإطار الجديد كافة دول الاتحاد الأوروبي. وقد تبني الرئيس الفرنسي سياسة دبلوماسية نشطة لحشد موافقة الأطراف المختلفة على المبادرة، وذلك من خلال حركة نشطة من المفاوضات والزيارات للدول الأوروبية ودول شرق وجنوب المتوسط لاستمزاز آرائها وحثها على المشاركة.

وقد حكمت العلاقات الثنائية مع فرنسا إلى حد كبير ردود فعل الدول المتوسطية إزاءها، خاصة دول جنوب وشرق المتوسط. فقد كانت المغرب أكثر الدول ترحيبا بالمبادرة الفرنسية، وأعلنت موافقتها شبه الفورية عليها، كذلك فقد رحبت مصر بالمشاركة، أما الجزائر فقد وضعت عددا من الشروط والضوابط لمشاركتها. كما انتقدت تركيا المبادرة واعتبرتها بوابة خلفية تهدف إلى الالتفاف حول أحقيتها في الانضمام إلى الاتحاد الأوروبي من خلال طرح عضويتها في شراكة بديلة.

أما الدول الأوروبية، فقد كان من بينها بعض المتحمسين للمشروع الفرنسي خاصة إيطاليا وأسبانيا، وكان المشروع في صياغته الأولى يضمهما، وهو ما حدا بألمانيا إلى تعليق موافقتها على المشروع حتى يتم تعديله، خاصة تعديل عضويته لتشمل كافة دول الاتحاد الأوروبي. فقد دخلت ألمانيا في عملية مساومة طويلة مع فرنسا انتهت بموافقة الأخيرة على التعديلات الألمانية المطروحة. وكان الموقف الألماني مدفوعا هنا بتخوفها من انفراد فرنسا بريادة المشروع الجديد من ناحية، ولضمان تكامل المشروع مع المبادرات الأوروبية الحاكمة لمحور العلاقات المتوسطية من ناحية ثانية. وفي هذا الإطار، وتأكيذا للهوية الأوروبية الجماعية للمشروع تغير اسمه ليصبح «مبادرة برشلونة من أجل المتوسط».

#### طبيعة الاتحاد من أجل المتوسط وعلاقته بالمبادرات السابقة

لازال مشروع الاتحاد من أجل المتوسط في طور النشأة، ولا توجد معلومات واضحة حول طبيعته وآليات عمله، وذلك باستثناء ما جاء في التصريحات الفرنسية والأوروبية بوجه عام في هذا الصدد، والتي تشير إلى عدد من الملامح المؤسسية والوظيفية العامة.

بداية، يتسم خطاب الرئيس الفرنسي حول المبادرة، والذي يعتبر مصدرا أساسيا للتعرف على طبيعة الاتحاد، بكثافة الرموز الثقافية التي أضفاها الخطاب على المشروع، فهو بمثابة «الجسر الثقافي» بين أوروبا من ناحية، والشرق الأوسط وشمال أفريقيا من ناحية ثانية. ويشير ساركوزي في هذا الإطار إلى الدور «التحديثي» الذي من المفترض أن يلعبه هذا الإطار المتوسطي الجديد. وعلى صعيد السياسات العملية، فإن مشروعات التعاون المطروحة في ظل المشروع ينتمى أغلبها إلى مجالات التعاون الاقتصادي والأمني، إذ تغطي تلك المشروعات مجالات الطاقة، والأمن، ومكافحة الإرهاب، والهجرة، والتجارة، فضلا عن مشروع إنشاء «بنك الاستثمار المتوسطي» على غرار نموذج بنك الاستثمار الأوروبي كرافعة لدفع التنمية في دول جنوب وشرق المتوسط. وبالإضافة إلى ذلك، فقد عرض ساركوزي تقديم الخبرة الفرنسية في التعاون النووي السلمي لدول المتوسط في مقابل الحصول على احتياطات الغاز في دول شمال أفريقيا.

وفيما يتعلق بالإطار المؤسسي، اقترح ساركوزي تشكيل مجلس رئاسي تعقد اجتماعاته على مستوى القمة، ويتم تناوب رئاسته بين رؤساء الدول الأعضاء، وهو ما يعتبر الملمح الرئيس الذي يميز الإطار المقترح عن أطر التعاون المتوسطية الموجودة بالفعل، حيث يشبه الإطار المطروح مؤسسات الاتحاد الأوروبي ذاته وآليات اتخاذ القرار فيه، بما يعنى ضمنا زيادة مساهمة دول الجنوب في صنع القرار المشترك، وهو ما تعزز باقتراح الرئاسة الدورية المشتركة التي تتولاها دولة من الجنوب ودولة من الشمال، حيث تم دعوة مصر لتولى أول رئاسة للاتحاد بالمشاركة مع فرنسا.

ويشبه الكثير من المحللين تجمع اتحاد المتوسط باتفاقية نافتا لدول أمريكا الشمالية والتي تضم الولايات المتحدة وكندا



والمكسيك، وتهدف بالأساس إلى تعزيز المصالح الاقتصادية للدول الكبرى في إطاره، فضلا عن دفع الاستثمار والتنمية خاصة في المكسيك بهدف السيطرة على تدفقات الهجرة من المكسيك إلى الشمال، وهو نفس مفهوم التنمية الشاملة أو الموسعة الذي بُنى عليه منطق التعاون الأوروبي المتوسطي خاصة منذ عملية برشلونة في منتصف التسعينيات، وهو ما أكد عليه من جديد خطاب ساركوزي حول اتحاد المتوسط.

إلا أن اختزال الإطار الجديد في أبعاده الاقتصادية/ الفنية يغفل أبعادا جديدة أضافها وصول نيكولا ساركوزي للسياسة الخارجية الفرنسية وللتعاون الأوروبي المتوسطي، إذ أن الأهداف الفرنسية من اتحاد المتوسط تتجاوز فكرة تفعيل الأهداف المعلنة في الأطر السابقة، والتي أمضت دول الاتحاد الأوروبي شوطا مهما في تحقيقها، وكانت فرنسا محركا أساسيا في تطويرها وتفعيلها. ويشير طرح مبادرة جديدة للمتوسط إلى مستجدات أملت - وفقا للرؤية الفرنسية الجديدة - الحاجة إلى إطار متوسطي ذي ملامح متغيرة تتواءم مع أطروحات ساركوزي حول الدور والمكانة الفرنسية والمجال المتوسطي للعب هذا الدور.

فتقليديا عملت فرنسا بشكل مستمر على تحريك ودفع الاهتمامات الأوروبية بمنطقة المتوسط، وتطوير سياسة أوروبية متوسطة نشطة. ومن المبادرات المهمة في هذا الإطار صيغة (5 + 5) التي طرحتها فرنسا عام ١٩٩٠، وهي مبادرة للتعاون الإقليمي بين دول غرب المتوسط. وقد شارك في تلك المبادرة خمس دول أوروبية هي فرنسا، وإيطاليا، ومالطا، والبرتغال، وأسبانيا، وعلى الجانب الآخر شاركت دول المغرب العربي الخمس: ليبيا، وتونس، والجزائر، والمغرب، وموريتانيا. وقد عُقد في إطار هذه الصيغة عدد محدود من الاجتماعات.

وفي عام ١٩٩٥، لعبت فرنسا - بالإضافة إلى إيطاليا وأسبانيا - دورا مهما في تدشين عملية الشراكة الأوروبية المتوسطية أو ما عُرف بعملية برشلونة والتي لازالت تمثل الإطار الرئيسى للتعاون الأوروبي المتوسطي في شراكة موسعة ذات جوانب سياسية، واقتصادية وثقافية، وهدفت فيما هدفت إلى احتواء الصراع العربي - الإسرائيلي، وإقامة منطقة للتجارة الحرة بين دولها بحلول عام ٢٠١٠، وتحقيق التنمية الشاملة في جنوب المتوسط بما يسيطر على تدفقات الهجرة إلى الشمال.

ومن ثم، فإن عملية برشلونة، والتي لازالت تنظم التعاون في منطقة المتوسط، قد حكمها وجودا وتطورا نفس الأهداف، ودارت حول مجالات التعاون ذاتها التي يقترحها ساركوزي لاتحاد المتوسط. أما «مبادرة الجوار الجديد» التي ضمت إلى جانب الدائرة المتوسطية الدول التي دخلت في جوار أوروبا بعد عملية التوسيع، وهي روسيا وأوكرانيا ومولدوفا وروسيا البيضاء، فتتكاكمل مع عملية برشلونة في الأهداف ولكن مع زيادة التركيز على مجال الإصلاح السياسي، وتوسيع دائرة الخواطر للدول التي تبدي تعاونا أكبر مع مبادئ وأهداف الشراكة ومعايير الاتحاد الأوروبي في الإصلاح الشامل.

ومن ثم، يبدو المجال المتوسطي مزدحما بمبادرات وأطر التعاون التي ما زال بعضها في بدايته - خاصة مبادرة الجوار الجديد - بما يطرح التساؤل حول المبررات التي استدعت طرح ساركوزي لمبادرة متوسطة جديدة تنضم إلى مجموعة المبادرات والأطر الموجودة بالفعل.

وتعكس مبادرة الاتحاد من أجل المتوسط سياسات ومواقف ساركوزي الإقليمية والدولية، فمن ناحية يعارض ساركوزي انضمام تركيا للاتحاد الأوروبي، ومن ثم فإن مبادرة الاتحاد من أجل المتوسط قد تكون في حقيقتها بديلا عن انضمام تركيا إلى الاتحاد الأوروبي، بمعنى أن يكون الاتحاد من أجل المتوسط إطارا بديلا تلعب فيه تركيا دورا محوريا وتتمتع من خلاله بعلاقة مميزة مع الاتحاد الأوروبي، في مقابل تخليها عن المطالبة بعضوية الاتحاد الأوروبي، وهو ما يفسر الرفض التركي السريع لتلك المبادرة على لسان وزير خارجيتها. من ناحية ثانية، لا يمكن فصل مبادرة الاتحاد من أجل المتوسط عن رغبة ساركوزي في لعب دور متنام في منطقة الشرق الأوسط، من خلال الاشتباك البناء مع كافة الأطراف والقضايا العالقة في المنطقة.

ويشير إلى ذلك الحركة الدبلوماسية النشطة التي تلت وصول ساركوزي إلى قصر الاليزيه مباشرة ومبادراته للعب دور نشط في العديد من قضايا المنطقة، مثال ذلك المبادرات التي طرحها في سياق الأزمة الداخلية اللبنانية من خلال دعوة الأطراف اللبنانيين إلى لقاء في العاصمة الفرنسية والتي باركتها كل من سوريا وإيران في إشارة إلى انفتاح فرنسي

محتمل تجاه سوريا، والانخراط النشط في مفاوضات الصحراء بالتنسيق مع واشنطن، فضلا عن دعوة الدول الكبرى للاجتماع في باريس لمناقشة قضية دارفور بمشاركة دول أفريقية ومنظمات دولية.

من ناحية ثالثة، يرى البعض في مبادرة اتحاد المتوسط، محاولة من ساركوزي لاستثمار إرث العلاقات الفرنسية-العربية، ولكن مع تعديل صورة ما يسمى بسياسات فرنسا العروبية. ويدخل في هذا الإطار العامل الأمريكي أو رغبة ساركوزي في تعميق الصلات الفرنسية-الأمريكية، وذلك عن طريق لعب دور أكبر في منطقة الشرق الأوسط-المتوسط، يتواءم مع السياسات الأمريكية في المنطقة، بالإضافة إلى صداقة ساركوزي لإسرائيل والتي رحب مسؤولوها بالإطار المقترح باعتباره مبادرة مهمة.

وبشكل عام، تختلف مبادرة اتحاد المتوسط عن المبادرات السابقة بالنسبة لفرنسا والدول الأوروبية من عدة زوايا، أهمها:

١- أنها تسعى إلى إعادة صياغة دور فرنسا من خلال استحداث إطار متوسطي جديد لا يشمل دولاً أوروبية ذات ثقل في الاتحاد الأوروبي وفي عملية برشلونة، خاصة بريطانيا وألمانيا، وذلك بدعوى أن الاتحاد الجديد يضم الدول المشاطئة للمتوسط فقط باعتبارها الدول التي اهتمت دوماً بالدائرة المتوسطية في سياساتها الخارجية، وبذلك يكون لفرنسا الدور الأكبر في الإطار المقترح.

٢- إن شخص ساركوزي وتوجهاته المعروفة بالصداقة لكل من الولايات المتحدة وإسرائيل يغير من الأساس المعنوي للرابطة المقترحة، حيث تقوم على فكرة استثمار الصداقة الفرنسية مع الأطراف العربية، وفي نفس الوقت تعميق الثقة والصداقة الفرنسية-الإسرائيلية، وهو ما يختلف عن السياسات الفرنسية والأوروبية التقليدية التي اهتمتها إسرائيل دوماً بالتحيز للجانب العربي. ويتصور ساركوزي أنه من خلال هذا التوازن الجديد يمكن للاتحاد المتوسطي تخطي العقبات التي واجهت عملية برشلونة والتعامل بفعالية أكبر مع الصراع العربي-الإسرائيلي خاصة أنه يحظى بثقة جميع الأطراف. كذلك فقد يسعى اتحاد المتوسط إلى تفعيل الاندماج الإسرائيلي في الأطر التعاونية المتوسطية المقترحة وهو ما فشلت صيغة برشلونة في تحقيقه منذ تعثر عملية السلام.

٣- في الإطار نفسه، فإن اتحاد المتوسط قد يستفيد من المباركة الأمريكية لدور فرنسي متوافق مع السياسة الأمريكية في المنطقة، مما يضيف إلى الدور الفرنسي المستقل تقليدياً زخماً خاصاً بإضافة القوة الأمريكية لتاريخ المصداقية الفرنسية والأوروبية في المنطقة.

وبالرغم من تلك المبررات التي قد تفسر الحاجة إلى طرح إطار متوسطي جديد - من وجهة النظر الفرنسية- فإن تشابكات المبادرة الجديدة مع الأطر القائمة لم تتبلور بعد، خاصة من حيث تداخل الآليات المؤسسية الإضافية المقترحة، خاصة القمة الدورية والمجلس الرئاسي، كذلك لم يحسم بعد ما إذا كان اتحاد المتوسط يهدف إلى الفصل بين السياسات الأوروبية تجاه المتوسط وتلك الموجهة لدول شرق أوروبا والبلقان في إطار مبادرة الحوار الجديد والتي تعتبر وريثة عملية برشلونة. وقد فشل ساركوزي في الحفاظ على تصوره الأولي لعضوية الاتحاد، إذ فشل في قصر المشروع على الدول المشاطئة للمتوسط، في محاولة منه لاستبعاد بعض الدول الأوروبية. فقد رفضت ألمانيا حصر أعضاء الاتحاد المقترح في الدول المطلة على البحر الأبيض المتوسط، خشية أن يضرب هذا المشروع وحدة الاتحاد الأوروبي وهويته. وانضم إلى الموقف الألماني الدول المنضمة حديثاً للاتحاد الأوروبي والتي خشيت تحويل تمويلات مالية ضخمة إلى دول جنوب المتوسط في إطار العمل الأوروبي المتوسطي المشترك على حساب نصيبها من تلك التمويلات.

وهكذا، وجد ساركوزي نفسه مضطراً إلى دعوة رؤساء دول وحكومات دول الاتحاد الأوروبي (٢٧ دولة) بالإضافة إلى كل من المغرب وتونس والجزائر ومصر وليبيا وسوريا ولبنان وفلسطين والأردن وتركيا وموريتانيا وجامعة الدول العربية، لحضور القمة التأسيسية للاتحاد، التي عقدت في ١٣ يوليو ٢٠٠٨، وتم تعديل اسمه من اتحاد المتوسط إلى «الاتحاد من أجل المتوسط»، لكي يتناسب مع طبيعة الدول المشاركة.

ومن ناحيتها فإن دول جنوب المتوسط المؤيدة للمبادرة ترى فيها بعض المزايا، أهمها:

١- إن الدبلوماسية الفرنسية قد تبنت مفهوماً مرناً إزاء الاتحاد المزمع، ومن ثم فهناك فرصة أكبر لأخذ مواقف وآراء دول جنوب المتوسط في الحسبان، وذلك بخلاف الأطر السابقة والتي كان يتم إعدادها بالكامل بمعرفة الجانب الأوروبي



ثم يتم طرحها على دول الجنوب للقبول أو الرفض، ومن ثم فإنها لم تعكس تفضيلات ومصالح تلك الدول بالضرورة.

٢- إن الإطار الجديد يعيد الاعتبار للبعد الإقليمي الجماعي والذي تراجع بشكل كبير في إطار معاهدة الجوار الجديد والتي تتفاعل فيها كل دولة على حدة في مواجهة الاتحاد الأوروبي ككيان جماعي يقوم بتقويم سياساتها وفقا لمعايير أداء مسبقة، ويحدد مدى نجاح الدولة وفقا لهذه المعايير القدر الذي تحصل عليه من المعونات الاقتصادية.

٣- من الناحية المؤسسية، فإن الإطار المقترح يسمح بدرجة أكبر من مشاركة دول جنوب المتوسط في عمليات صنع القرار ومسار الاتحاد بالمقارنة بالأطر القائمة، خاصة في ضوء اقتراح إنشاء مجلس رئاسي ذي رئاسة مشتركة إحداهما من دول الشمال والثانية من دول الجنوب، وهو ما يضع خطاب الرئيس الفرنسي حول تأسيس الإطار الجديد على أسس من المساواة بين دول شمال وجنوب المتوسط، موضع التطبيق الفعلي.

٤- إن العائد الاقتصادي والمالي المتوقع من التعاون في إطار المقترح الجديد له جاذبيته، خاصة من خلال طرح مشروعات تنمية جديدة على التعاون المتوسطي على غرار بنك الإعمار الأوروبي.

٥- إن الإطار الجديد لم يشر إلى قضية المشروطة السياسية التي أصبحت حاکمة في أطر التعاون المتوسطي السابقة عليها، خاصة سياسة الجوار الجديد والتي يتم تقييم أداء الدول المتوسطية في إطارها وفق معايير أداء سياسية واقتصادية. ومع ذلك، فإن ربط مشروع اتحاد المتوسط بمسيرة برشلونة قد يسحب تلقائيا الالتزامات الواردة في إطار برشلونة على إطار اتحاد المتوسط، وإن لم يشر إليها صراحة في عملية التفاوض.

ومع ذلك، تعارض بعض دول جنوب وشرق المتوسط - خاصة ليبيا والجزائر وهما أغنى دول جنوب المتوسط بالموارد الطبيعية - الإطار الجديد، بعضها بدعوى أنه قد يصبح بابا خلفيا للتطبيع مع إسرائيل بدون إحراز تطورات حقيقية على أرض الواقع، وبعضها الآخر يوجه إلى الإطار الجديد نفس الانتقادات التي وُجّهت إلى الأطر السابقة من حيث عدم قدرتها على رأب الفجوة التنموية عبر المتوسط.

خلاصة القول، إن مبادرة الاتحاد من أجل المتوسط لازالت تحتاج إلى الكثير من الجهد الفكري والدبلوماسي لفك التشابك بينها وبين الأطر المتوسطية القائمة، كما تحتاج إلى توضيح مدى جديتها وعوامل وآليات إسهامها في تجاوز العقبات التي واجهت التعاون المتوسطي - وفي القلب منها الصراع العربي - الإسرائيلي - وهو ما لم يشر إليه طرح ساركوزي، بخلاف الإشارات الضمنية إلى التأثير الإيجابي للصدقة مع كافة الأطراف، وبعض الآليات المؤسسية الجديدة.

## ٥ - هل يمكن أن تعود طالبان من جديد؟

راح وجود حركة طالبان، ومعها حليفها تنظيم القاعدة، يتعزز في عديد من المناطق الأفغانية وبخاصة في شرق وجنوب البلاد حيث تتركز قبائل البشتون التي تعبر عنها طالبان بصورة رئيسية. وقد تأكد هذا الحضور في عديد من المؤشرات العسكرية والسياسية والاجتماعية، حيث زادت على الصعيد الأول بكثافة العمليات العسكرية الكبيرة والمؤثرة التي تقوم بها الحركة سواء ضد القوات الأمريكية والغربية أو القوات الحكومية. وعلى نفس الصعيد وعلى الصعيد السياسي زادت في نفس الفترة التصريحات العلنية والتسجيلات الصوتية لقادة طالبان وفي مقدمتهم زعيمها الملا محمد عمر التي راحت توزع بكثافة في المجتمع الأفغاني ووسائل الإعلام المحلية والغربية. وغير بعيد عن ذلك فقد وجه الرئيسي الأفغاني حامد قرضاي عدة نداءات علنية للعناصر التابعة لطالبان وقياداتها الوسيطة والمحلية للتفاوض مع التحالف الحكومي حول شروطهم للانضمام إليه، بما أكد كثير من التحليلات التي تتحدث عن تزايد قوة الحركة في المجتمع الأفغاني وتراجع النفوذ الحكومي فيه. وقد تأكدت هذه الحقيقة بما راحت تقارير المراقبين وتصريحات السياسيين الأفغان تتحدث عنه من انضمام يومي لعشرات ومئات من المواطنين الأفغان وبخاصة من قبائل البشتون لصفوف حركة طالبان، احتجاجاً منهم سواء على الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية الأخذة في التدهور أو الأوضاع السياسية الراكدة.

وقد كان لهذا الصعود العسكري لحركة طالبان تأثيره على الوضع الداخلي وعلى القوات العسكرية الأجنبية، خاصة الأمريكية والتابعة لحلف الأطلسي، ومن ثم إجبار الأطراف الداخلية والقوى الدولية، الدول الأوروبية والولايات المتحدة والأمم المتحدة، على إعادة تقييم حجم التحدي الذي باتت تمثله الحركة، في ضوء تزايد عدد العمليات العسكرية، ومعدل تلك العمليات، بالإضافة إلى حدوث تطور نوعي في طبيعة التكتيكات العسكرية والقتالية التي اتبعتها عناصر الحركة، وطبيعة الأهداف، التي استهدفتها الحركة، وهو ما أدى في التحليل الأخير إلى الإضرار بعملية إعادة بناء الدولة الأفغانية وفقاً للنموذج السياسي الجديد الذي بدأت عملية إرساؤه بعد الحرب مباشرة، فضلاً عن الإضرار بأنشطة إعادة الإعمار والتنمية التي تضررت في العديد من المناطق، والانسحاب الجزئي أو الكامل لبعض المنظمات الدولية التي كانت تقدم مساعداتها للمجتمع الأفغاني في تلك المجالات. فضلاً عن أن انتشار الفوضى الأمنية في البلاد قد أدى إلى تصاعد تجارة المخدرات، التي ذهبت الكثير من التحليلات إلى أنها تمثل المصدر الرئيسي لتمويل الميليشيات المسلحة.



وكان من بين أهم التكتيكات والأساليب القتالية الجديدة التي لجأت إليها الحركة هو أسلوب الاختطاف والعمليات الانتحارية. وقد لجأت الحركة إلى هذا الأسلوب تحت تأثير دوافع وأهداف عدة. فقد تزامن اللجوء للاختطاف من جانب طالبان مع تقدمها العسكري الواضح في مناطق عديدة من أفغانستان في مواجهة القوات الغربية والحكومية، وهو ما ترافق بدوره مع لجوئها للمرة الأولى أيضاً إلى العمليات الانتحارية كأسلوب رئيسي في نهجها القتالي. ويبدو أن قيادة الحركة العسكرية والسياسية راحت تقدر أن هذين الأسلوبين - العمليات الانتحارية واختطاف الرعايا الأجانب - يمثلان وسيلة ناجعة لتحقيق مزيد من التقدم العسكري في مواجهة أعدائها، وبصفة خاصة فيما يتعلق بخفض روحهم المعنوية وإشاعة الخوف في صفوفهم. ولا شك أن هذا التقدير من قيادة طالبان لتأثير هذين الأسلوبين على أعدائها يعتمد على ما تعتقد أنه تأثير مزدوج، الأول يتجه إلى القوات المقاتلة الغربية والحكومية والتي تراهن الحركة على العمليات الانتحارية في تدمير معنوياتها، والثاني يتجه إلى الحكومات الأجنبية التي لها تواجد عسكري أو سياسي في أفغانستان عن طريق عمليات الاختطاف التي تضعها في مأزق حقيقي خاصة أمام الرأي العام في بلادها. ومن الواضح في ظل هذا التحليل وتزايد لجوء طالبان إلى هذين الأسلوبين بالتوازي، أن قيادة الحركة باتت تعول عليهما كثيراً في استراتيجيتها العسكرية التي تدير بها حربها مع القوات الغربية والحكومية. أما الأكثر وضوحاً فهو أن أفكار وممارسات فروع القاعدة والمجموعات الدائرة في فلكها خارج أفغانستان وباكستان قد اخترقت التنظيم الأصلي هناك ومرت عبره لكي تصبح معتمدة من حليفها الأكبر، أي حركة طالبان.

وقد حاولت القوى الدولية الوصول إلى توافق حول استراتيجيات عسكرية جديدة للتعامل مع الصعود العسكري للحركة، ولكن ظلت هناك خلافات جوهرية داخل الناتو، بين عدد من القوى الأوروبية (ألمانيا، وفرنسا وإسبانيا بالأساس) من ناحية، والولايات المتحدة ومعها عدد من القوى الأوروبية الأخرى (بريطانيا بشكل خاص). وقد دارت محاور هذا الخلاف حول حجم القوات العسكرية المطلوبة لمواجهة طالبان، فبينما ركز الفريق الأول على أهمية تطوير العمليات العسكرية للناتو بحيث تكون أكثر نوعية وتحديدًا من خلال التركيز على طبيعة التسليح، فقد شدد الفريق الثاني على ضرورة زيادة حجم القوات العسكرية وتوسيع نطاق هذه العمليات. كما ظل هناك خلاف حول التوزيع الجغرافي للأعباء والمهام العسكرية لأعضاء الحلف.

## أولاً: الحوار مع طالبان

كان للصعود الذي حققته طالبان تأثيره المهم على نظام كرزاي والقوى الدولية المعنية من حيث القناعة بأهمية الحوار مع الحركة، حيث توالى تأكيدات كرزاي باستعداد حكومته للتفاوض المباشر مع حركة طالبان حول مستقبل البلاد والصراع الدموي الدائر فيها، كان أبرزها وأهمها إعلانه في ٢٩ سبتمبر ٢٠٠٧ الذي اختلف عن دعوته السابقة في ثلاثة أمور رئيسية: الأول أنه أتى بعض بضع ساعات على وقوع هجوم انتحاري كبير قامت به الحركة ضد موقع حافلة عسكرية أوقع أكثر من ثلاثين قتيلًا، بما أوحى بأن تصريحات الرئيس قرضاي قد أتت كرد فعل مباشر لهذا الهجوم الذي يأتي ضمن سلسلة موجهة من الهجمات المماثلة تزايد عددها خلال العام الأخير. أما الأمر الثاني الجديد فهو إعلان الرئيس الأفغاني للمرة الأولى استعداداته للتفاوض مع كل من الملا محمد عمر زعيم طالبان وقلب الدين حكمتيار زعيم الحزب الإسلامي المتحالف معها، وهما الشخصان اللذان يأتي الرئيس الأفغاني على ذكرهما للمرة الأولى بهذه الطريقة بعد أن كانت الحكومة الأفغانية وحلفاؤها يصفونها دونها بالشخصيات الإرهابية المطلوبة للعدالة والمخصص للقبض عليهما مكافآت مالية هائلة. أما الأمر الثالث الجديد والأكثر أهمية ربما من سابقه، فهو تصريح الرئيس الأفغاني، الذي عاد لتوه من زيارة للولايات المتحدة الأمريكية، بأنه بحث أمر هذه المفاوضات المباشرة مع كل من الرئيس الأمريكي جورج بوش والأمين العام للأمم المتحدة بان كي-مون، وهو الأمر الذي يعني منح غطاء دولي لمثل هذه المفاوضات المطروحة من جانب الرئيس قرضاي للمرة الأولى منذ سقوط حركة طالبان عن حكم أفغانستان في أكتوبر ٢٠٠١.

وتعطي تلك التطورات والمستجدات المحورية الأخيرة في الأوضاع الأفغانية عديداً من الدلالات المهمة التي تلقي أضواءً كاشفة على مستقبل أفغانستان القريب وتعيد النظر في كثير مما جرى بها من وقائع وتطورات خلال الأعوام القليلة السابقة. ولعل أول تلك الدلالات المرتبطة بالمستقبل والماضي القريبين معا هي أن تصريحات الرئيس

الأفغاني التي تأتي متزامنة مع تطورات حاسمة تجري على الأرض على الصعيد العسكري لصالح حركة طالبان وحلفاءها، تؤكد أنه لم يعد بالإمكان صياغة مستقبل أكثر أمناً واستقراراً لأفغانستان بدون مشاركة جوهرية لحركة طالبان وحلفاءها، وهو نفس الأمر الذي تكرر قبل أكثر من عشر سنوات عندما نجحت الحركة في كسر حالة الفوضى والانفلات الأمني التي ضربت البلاد وأقامت حكومتها عام ١٩٩٦ التي ظلت قائمة حتى أسقطها الغزو الأمريكي للبلاد في السابع من أكتوبر عام ٢٠٠١. ففي المرة الأولى التي انفردت فيها طالبان بحكم أفغانستان كما هو الحال في الوضع الحالي الذي تبدو فيه مرشحة للعب دور أساسي في صياغة مستقبلها السياسي القريب، ظلت الحركة تمثل بالنسبة للعرقية الأكبر في البلاد، أي البشتون، القوة السياسية والعسكرية الوحيدة التي تستطيع أن تلبى لها مطالبها في المشاركة في حكم أفغانستان بالقدر الذي يتناسب مع حجمها الكبير في المجتمع، والقادرة دون غيرها على تأمين قبائلها المختلفة من المخاطر والتهديدات التي تحيق بهم من جانب العرقيات الأخرى الأصغر وبخاصة الأوزبك والطاجيك المركزين أكثر في شمال البلاد وغربها.

أيضاً وكما حدث في المرة الأولى التي وصلت فيها طالبان للحكم في أفغانستان، تبدو الأوضاع الحالية غير بعيدة عنها من زاوية إخفاق الحكومة المحلية التي يقودها الرئيس حامد قرضاي عن توفير الحاجات الأساسية للمجتمع الأفغاني على الصعيدين الاقتصادي والاجتماعي، وهو نفس الأمر الذي واجه مختلف حكومات «المجاهدين» بعد دحر الاحتلال السوفيتي لأفغانستان وطرده منها عام ١٩٨٩. وفي الحالتين يبدو واضحاً أن تراجع الدعم الدولي على تلك الأصعدة الاقتصادية والاجتماعية وعدم وفاء الدول الغربية وعلى رأسها الولايات المتحدة بما التزمت به علناً من تقديم منح ومعونات لأفغانستان تمكنها من تجاوز الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية شديدة السوء التي يعاني منها شعبها، يعد العامل الرئيسي في تراجع شعبية الحكومة الأفغانية الحالية كما حدث بالنسبة لحكومات «المجاهدين» وانفضاض الناس عنها ليلتفوا حول قوة أخرى بديلة لها كانت في المرتين السابقة والحالية هي حركة طالبان وحلفاؤها. وقد بدا واضحاً في المرتين للشعب الأفغاني - أو غالبية - أن الدول الغربية تكون عادة واسعة الكرم في تقديم المعونات العسكرية تسليحاً وتدريباً لأفغانستان في الوقت الذي ينشب فيها صراعات مسلحة، بينما تتسم بالتقدير الشديد عليها عند نهاية تلك الصراعات وتحقيق الأهداف الاستراتيجية لتلك الدول فيها، وترك شعبها يعاني من أسوأ الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية التي تترافق عادة مع انفلات أمني وفوضى يزداد اتساعها نتيجة لذلك يوماً بعد آخر.

بهذه الدلالات والمعاني السابقة يبدو واضحاً أن تصريحات الرئيس الأفغاني حامد قرضاي كانت بمثابة إشارة على وجود استعداد داخلي أفغاني من جانب بعض القوى الرئيسية في البلاد على رأسها قرضاي نفسه لقبول عودة طالبان بصيغة ما للمشاركة في الحكم في أفغانستان، وهو الأمر الذي يشير أيضاً بوضوح إلى وجود مساندة دولية وأمريكية بصفة خاصة للمرة الأولى منذ أكثر من سبع سنوات لهذا الطرح الجديد.

والسؤال الذي يطرح نفسه هنا هو: لماذا غيرت واشنطن من موقفها التقليدي المعلن من حركة طالبان؟ وإلى أي أفاق يمكن أن يصل هذا التغيير في الواقع الأفغاني؟

الأرجح في ذلك السياق أن أول دوافع تغير الموقف الأمريكي بهذه الصورة الدراماتيكية هو الأوضاع العسكرية والسياسية شديدة السوء التي تعانيها القوات الأمريكية في العراق وبصورة أقل قليلاً في أفغانستان، حيث يبدو واضحاً أن «عقدة» التورط في العراق تأخذ في الاستحكام بداخل الرأي العام والنخبة الأمريكيين، بحيث يهيمن على الإدارة بكافة أجنحتها تساؤل وحيد يدور حول كيفية الخروج بأقل خسائر منه. وبينما تزداد هيمنة العقدة العراقية على صانعي القرار في واشنطن، تبدو لهم الأوضاع في أفغانستان في ظل التقدم العسكري المضطرد لحركة طالبان وحلفائها على الأرض وعدم قدرة قوات التحالف الغربية والقوات الحكومية على الوقوف أمامه، بمثابة إنذار بتورط مواز في هذا البلد ترححه كافة المؤشرات العسكرية والسياسية منذ أكثر من عامين. ومن هنا، فإن رغبة الإدارة الأمريكية في عدم تكرار العقدة العراقية في أفغانستان ومضاعفة المأزق الأمريكي تبدو واضحة وراء مساندة الرئيس بوش شخصياً لمساعي الرئيس الأفغاني نحو الدخول في مفاوضات مع حركة طالبان وحليفها الحزب الإسلامي لتجنب الوصول إلى وضع مشابه لما وصلت إليه القوات الأمريكية والغربية والحكومية في العراق.



كذلك فمن ناحية أخرى لا يغيب أثر الخلافات التي تعصف بدول التحالف الغربي وبخاصة ضمن حلف الأطلنطي حول الأوضاع في أفغانستان على الموقف الأمريكي المائل لمساندة التفاوض مع طالبان وحلفائها. فكما هو معروف فإن الإخفاقات العسكرية المتتالية للقوات الغربية والحكومية أمام طالبان دفعت الإدارة الأمريكية إلى البدء أولاً بخيار تصعيد المواجهة العسكرية معها وهو الأمر الذي كان يستلزم زيادة محسوسة في عدد وتجهيزات قوات حلف الأطلنطي في أفغانستان، وهو ما سعت إليه واشنطن عبر عديد من اجتماعات وقمم دول الحلف خلال العامين الأخيرين. إلا أن تردد عدد من تلك الدول في إرسال مزيد من قواتها إلى أفغانستان وتردد دول أخرى في الموافقة على تحريك قواتها الموجودة هناك إلى مناطق القتال المشتعلة، وفي مقدمتها ألمانيا وفرنسا وأستراليا، دفع واشنطن على ما يبدو إلى إعادة حساباتها في ظل التقدم العسكري المتواصل لطالبان وحلفائها بحيث راحت تميل إلى حل تفاوضي معها في الوقت الذي راحت أوهام الحسم العسكري معها تتراجع بسرعة. وإلى جانب كل ذلك، فمن المرجح أن الإدارة الأمريكية قد أدركت متأخرة عبر مؤشرات كثيرة أن حلفائها المحليين في أفغانستان باتوا غير قادرين على السيطرة على أوضاع البلاد ووقف التدهور المتنامي في كل قطاعاتها الأمنية والاجتماعية والسياسية والاقتصادية، بينما راحت حركة طالبان تتقدم لكي تملأ الفجوات الواسعة التي تركها هؤلاء الحلفاء وفي مقدمتهم حكومة الرئيس قرضاي ورائهم، فلم تجد بداً من مساندة التفاوض السلمي مع الحركة.

ولم يقتصر هذا التوجه الجديد على نظام حكومة كرزاي، فقد شمل أيضاً الحكومة الباكستانية الراهنة بقيادة يوسف رضا جيلاني المنتمي لحزب الشعب صاحب الأغلبية البرلمانية بعد الانتخابات الأخيرة، حيث خاضت مفاوضات جادة مع حركة طالبان باكستان، تحدثت مصادر عدة عن اقتراب توصل الطرفين لاتفاق نهائي بينهما ينهي حالة الصراع التي خلخلت حالة الاستقرار في باكستان.

ويبدو أن استراتيجية الحكومة الباكستانية الجديدة تجاه طالبان باكستان قد تأثرت بعديد من العوامل، أولها داخلي يتعلق بخلاف حزب الشعب ومعه حليفه حزب الرابطة الإسلامية جناح نواز شريف مع الرئيس مشرف في إستراتيجيته تجاه حركة طالبان في البلدين ضمن الاستراتيجية العامة لمكافحة الإرهاب فيها، حيث ترى الحكومة الجديدة أنه يمكن عزل الحركة عن حليفها تنظيم القاعدة عبر صياغة مثل ذلك الاتفاق معها، وأنه لا يجب اعتبار الطرفين بمثابة كتلة واحدة يجب محاربتها باعتبارها إرهابية. كذلك فمن الواضح أن بدء المفاوضات السرية مع حركة طالبان الأصلية في أفغانستان من جانب أطراف حكومية ودولية قد شجع حكومة باكستان الجديدة على السير في نفس الطريق، وهي ترى في ذلك مصلحة قومية داخلية في بلادها يمثلها الاستقرار المتوقع بعد توقيع الاتفاق وأخرى خارجية تتمثل في إعادة علاقتها عبر هذا الاتفاق مع طالبان أفغانستان بعد أن يتم دمجها في الحكم وتصبح أحد الفاعلين الرئيسيين فيه.

## ثانياً: هل تعود طالبان إلى الحكم؟

مع كل ذلك التقدم الحادث في مفاوضات طالبان على جانبي الحدود مع الحكومتين الباكستانية والأفغانية. إلا أن توافر تلك الدوافع والأسباب وراء السعي الحكومي الأفغاني، ومن وراءه المساندة الأمريكية، للتفاوض مع طالبان وحلفائها، لا يعني أن الحركة باتت على وشك العودة لحكم أفغانستان منفردة كما حدث في الفترة بين عامي ١٩٩٦ و٢٠٠١. فمثل تلك العودة سوف تكون مختلفة عما حدث في تلك السنوات، حيث أن التحالف بين طالبان وتنظيم القاعدة الموجود في أفغانستان والذي يمثل العدو الأول للإدارة الأمريكية يمثل العقبة الرئيسية أمام أي صورة لعودة طالبان، ومن غير المستبعد في هذا الإطار أن تكون تلك الإدارة تفكر في مقايضة طالبان بالموافقة على عودتها لحكم البلاد مقابل التخلي عن القاعدة وتركها تواجه وحدها القوات الأمريكية والغربية هناك. وبغض النظر عن مدى استجابة طالبان لهذا المطلب الأمريكي المركزي، فإن أي عودة محتملة لطالبان ستكون غالباً ضمن صيغ ذات مضمون توافقي أفغاني ستسعى واشنطن إلى الترويج لها بحيث تضمن حكماً جديداً لأفغانستان يكون لطالبان فيه النصيب الأوفر ولكن تشترك معها فيها قوى وأطراف أخرى أفغانية ذات علاقات وطيدة مع واشنطن وفي مقدمتها تلك التي يقودها الرئيس قرضاي بنفسه. ويبقى أخيراً التساؤل حول مدى قبول حركة طالبان لمثل تلك الأفكار والصيغ الأمريكية لعودتها للحكم، والأرجح أن الحركة لن تقبل أي منها وبخاصة أن يشاركها أي من أعدائها

الحاليين والسابقين حكم البلاد، فهي تعتقد أنها تملك اليوم من الإمكانيات والتأييد الداخلي والتقدم العسكري ما يمكنها من الدخول مرة أخرى إلى كابول ظافرة منتصرة بدون أن حاجة لقبول تفاوض أو صفقات مع واشنطن أو حلفائها المحليين.

ويمكن مناقشة احتمالات عودة طالبان إلى الحكم في أفغانستان بدرجة أكبر من التفصيل، من خلال مناقشة العوامل التي قد تساعد/ أو تعوق احتمالات عودة طالبان إلى الحكم من جديد.

وواقع الأمر إن إجابة التساؤل عن مستقبل الحكم في أفغانستان، وبصورة أدق إمكانية عودة حركة طالبان إلى الحكم مرة أخرى بمجموعة من العوامل المعقدة الأفغانية الداخلية، والإقليمية في وسط آسيا وشبه القارة الهندية، والدولية الممتدة إلى مناطق وقوى عديدة في العالم. ويتطلب التعرف على دور كل من تلك العوامل في إمكانية عودة الحركة إلى الحكم البدء بالتعرف على أدوارها في نشأة الحركة في عام ١٩٩٤ ووصولها إلى دخول كابول في ٢٦ سبتمبر عام ١٩٩٦، ثم سيطرتها على نحو ٩٠٪ من الأراضي الأفغانية في الأعوام الثلاثة التالية. فمن الواضح من متابعة وتحليل تلك النشأة وهذا التقدم السريع لطالبان أن العوامل المحلية الأفغانية كان لها الدور الرئيسي فيهما، وبخاصة عاملان رئيسيان: الأول يتعلق بالفوضى الواسعة التي أعقبت خروج القوات السوفيتية من أفغانستان وما ارتبط بها من صراعات دموية بين حلفاء الأمم من مختلف مجموعات «المجاهدين» والتي اختلطت فيها الانقسامات العرقية مع تناقض المصالح مع السعي إلى الانفراد بالسلطة في كابول. ويرتبط العامل الثاني بتعرض أعداد كبيرة من أبناء قبائل البشتون التي تمثل العرقية الأكبر في أفغانستان لكثير من الاعتداءات والمذابح على أيدي القوات التابعة للأقليات العرقية الأخرى وبخاصة الأوزبك والطاجيك، وذلك بسبب عدم وجود مليشيات مسلحة قوية وموحدة للبشتون تقوم بحمايتهم في هذا المناخ الصراعي العرقي.

وفضلاً عن هذين العاملين المباشرين لنشأة وتقدم طالبان، فقد استفادت دراسات وأبحاث كثيرة، سياسية وتاريخية واجتماعية، في توضيح الطبيعة المغلفة للمجتمع الأفغاني من جوانب عديدة ومدى تأثيرها على قيام طالبان وتقدمها باعتبارها حركة دينية سنية حنفية تختلط فيها التفسيرات الوهابية والجهادية ببعض المكونات الصوفية الأفغانية. كما أن طلاب المدارس الدينية الأفغان، أو الطالبان، مثلوا في ذلك الوقت النخبة المتعلمة صغيرة السن في المجتمع الأفغاني والتي بحكم ذلك كانت الأكثر نشاطاً وطموحاً للحصول على مواقع متقدمة في الدولة والمجتمع تتناسب مع تصوراتها عن نفسها ودورها في كل منهما. ويعد الطلاب بهذا المعنى نخبة مختلفة نسبياً عن النخبة التي قادت الجهاد الأفغاني ضد الاحتلال السوفيتي والتي تشكلت بصورة رئيسية من علماء الدين التقليديين الذين تلقوا تعليمهم في الخارج مثل برهان الدين رباني، ومن أمراء الحرب الذين يقودون المليشيات والقوات العرقية والجهادية، وهو الأمر الذي زاد من حدة الصراع فيما بين النخبتين المختلفتين في التكوين والطموح والدور.

ولم تكن العوامل الإقليمية غائبة عن نشأة طالبان ووصولها إلى الحكم، وبخاصة ما يتعلق بالدور الباكستاني الرسمي والشعبي فيهما. فعقب خروج السوفيت من أفغانستان راحت القوى الإقليمية الأكبر في وسط آسيا وشبه القارة الهندية، خاصة الهند وروسيا، تمد جسورها مع عديد من قيادات الجهاد الأفغاني وبخاصة أمراء الحرب والزعماء الدينيين والقبليين التقليديين لدعم نفوذها في الأراضي الأفغانية. في ظل ذلك شعرت باكستان الرسمية التي لعبت دوراً رئيسياً في تعبئة وحشد قوات المجاهدين ضد السوفيت بدعم أمريكي تدريبي وعسكري وآخر سعودي مالي وبشري، أن نفوذها في أفغانستان يتراجع لصالح الدول المنافسة لها إقليمياً، خاصة الهند، الأمر الذي دفع بها إلى دعم طالبان عقب نشأتها بصورة واسعة وعلى كل المستويات. وقد ساهم هذا الدعم كثيراً في تقدم طالبان نحو العاصمة كابول وسقوطها في النهاية في أيدي قواتها ثم بعد ذلك في مد سيطرتها على أكثر من ٩٠٪ من الأراضي الأفغانية. ولا شك أن التوجهات الرئيسية في الشارع الباكستاني المتعاطفة مع طالبان قد ساهمت إلى حد بعيد في دعم الحركة سواء بصورة مباشرة أو غير مباشرة عبر توفير المناخ الملائم للحكومة لتقديم هذا الدعم لها. وتركز تلك التوجهات بصفة خاصة في عدد من الحركات الإسلامية التي ترتبط مع طالبان فكرياً ومذهبياً ضمن المدرسة الديوبندية وأبرزها جمعية علماء الإسلام بقسميها والجماعة الإسلامية الباكستانية. كما أن أزمة كشمير المتنازع عليها بين الهند وباكستان والتي يعتبرها الرأي العام الباكستاني قضية وطنية - دينية قد لعبت دوراً مهماً في تغذية مشاعره بالتضامن مع طالبان



التي رأى فيها من ناحية الوجه الأفغاني المتصير للجهاد القائم في كشمير، ومن ناحية أخرى القوة الجارة الراضية لمد نفوذ الهند التي تسيطر على كشمير إلى أفغانستان. وفوق ذلك، فإن وجود امتدادات قبائلية للبشتون الذين تنتمي إليهم طالبان في المناطق الباكستانية المتاخمة لأفغانستان وبخاصة بيشاور قد أضاف عنصراً مهماً إلى الدعم الذي تلقتة الحركة من الشارع الباكستاني.

وإذا كانت العوامل المحلية ومعظم العوامل الإقليمية وقفت في صالح دعم طالبان، نشأة وتقدماً نحو السيطرة على أفغانستان، فإن بعض العوامل الإقليمية ومعظم العوامل الدولية كانت ضدها. فمن الناحية الإقليمية، كانت كل من الهند وروسيا وإيران تقف مع حلفاء آخرين بداخل الساحة الأفغانية معظمهم من خارج قبائل البشتون، وبخاصة بالنسبة لروسيا المتعين للأعراق الأوزبكية والطاجيكية عبر دولتي طاجيكستان وأوزبكستان الواقعتين تقليدياً ضمن النفوذ الروسي، وبالنسبة لإيران قبائل الهزارا الشيعية المتركة في غرب أفغانستان على الحدود الإيرانية. أما على الصعيد الدولي فقد تجمعت عوامل أكثر لكي تقف ضد طالبان كان الموقف الأمريكي في مقدمتها حيث دعم من عدائه لها طبيعتها الجهادية المتشددة وقبل ذلك علاقاتها الوطيدة مع مجموعات الأفغان العرب وعلى رأسهم عدو واشنطن الرئيسي المنشق السعودي أسامة بن لادن. وكانت توجهات طالبان المتشددة هذه وعلاقاتها تلك هي أيضاً السبب وراء عدااء الأغلبية الساحقة من حكومات العالم الإسلامي والعربي ضدها بحيث لم يكن لها علاقات دبلوماسية حتى سقوطها سوى مع دول ثلاث هي السعودية والإمارات وباكستان.

ويستلزم الحديث عن احتمالات عودة طالبان وضع العوامل السابقة التي دعمت نشأتها وتقدمها أو أعاققتها في الاعتبار، بالإضافة إلى العوامل الجديدة التي عرفت أفغانستان والإقليم المحيط بها والعالم كله منذ أحداث الحادي عشر من سبتمبر

### عوامل العودة

تتركز غالبية العوامل التي قد تدفع مرة أخرى لعودة طالبان إلى مقدمة المسرح السياسي الأفغاني في النطاق الداخلي، وبصورة أقل كثيراً في النطاق الإقليمي، في حين تكاد تختفي تماماً في النطاق الدولي. ولا يبدو الوضع بذلك مختلفاً كثيراً عن الحالة التي نشأت في ظلها الحركة وواصلت تقدمها لتستولي على السلطة في أفغانستان، حيث كان للعوامل المحلية الدور الرئيسي وتلتها بعض العوامل الإقليمية التي لم تعد متوافرة الآن، في حين ظلت العوامل الدولية منذ البداية وحتى اليوم في غير صالح طالبان.

وقبل التطرق إلى تلك العوامل المختلفة فمن الضروري التطرق أولاً إلى الوضع الحالي للحركة بعد حوالي سبعة أعوام من بدء الحرب الأمريكية ضدها في السابع من أكتوبر ٢٠٠١ والذي سيكون له أيضاً تأثيره على احتمالات عودة الحركة. فحسب تقارير ومصادر أفغانية مباشرة وموثوقة، فقد أدى السقوط غير المتوقع لحركة طالبان وانسحابها من كابول أمام قوات التحالف الشمالي إلى الانقسام في مصير حركة طالبان بين مجموعتين: القادة، وعامة أفراد الحركة. فبالنسبة للقادة، فقد انضموا إلى قائدها الملا محمد عمر في قندهار، وأغلبهم كانوا باشتونيين أصولهم من تلك الولاية وما جاورها من ولايات مثل هلمند وروزجان وذلك ليواصلوا معه حرب العصابات التي أعلنها الملا عمر ضد أمريكا وحلفائها في أفغانستان، إلا أن قسماً آخر من هؤلاء القادة قد قتلوا خلال العمليات العسكرية، سواء أثناء الحرب أو بعدها. كما أن عدداً ليس بقليل من قادة طالبان فروا إلى باكستان. أما عامة أعضاء حركة الطالبان والقوات المسلحة التابعة للحركة فأغلبهم ذهبوا إلى مناطقهم الأصلية، ونزلوا العائم وقصر البعض لحيته، كما أن عدداً كبيراً منهم فر إلى باكستان ولحقوا بأسرهم في مخيمات المهاجرين. وهناك فريق آخر من عامة طالبان قام بالانضمام إلى الإدارات الجديدة في الولايات، مستغلين في ذلك علاقاتهم القديمة مع هؤلاء القادة، وصاروا جزءاً من هذه القوات والإدارات وذلك بإنزال العائم ولبس الطاقية الأفغانية فصاروا أفراداً عاديين من الشعب يعيشون كما يعيش الناس، وهو ما حدث في الولايات الشرقية والجنوبية لأفغانستان، ولم يحاسبهم أحد. وقد وقع الآلاف من القوات المسلحة

لطالبان إما في القتل على يد القصف الأمريكي أو في الأسر على يد قوات التحالف الشمالي، خصوصاً في الولايات الشمالية وكابل حيث أعلنت مصادر ذلك التحالف عن وجود آلاف الأشخاص من قوات الطالبان والمتطوعين غير الأفغان في سجون هذا التحالف.

ويوضح ذلك التوزيع لقوى طالبان بعد انهيار سلطتها مباشرة، وما جرى خلال الأعوام التالية، أن غالبية قيادات الحركة لا تزال حية وتلجأ إلى أماكن آمنة وسط القبائل البشتونية أو في الكهوف والمناطق الجبلية الوعرة وبخاصة في المناطق الجنوبية وعلى الحدود الباكستانية الأفغانية، كما توضح أن قواعد طالبان لا تزال منتشرة في المناطق المشار إليها سابقاً محتفظة بقدر كبير من أسلحتها، حيث يخضع قسم كبير منها لقياداتهم القديمة الهاربة ويخوضون معارك عصابات مع القوات الأمريكية والغربية وقوات التحالف الشمالي الحكومية من حين لآخر وفي مناطق مختلفة، خاصة في المناطق البشتونية في الجنوب والجنوب الشرقي من أفغانستان. ويبدو ذلك الوضع الحالي لطالبان هو الأقرب للاحتمال الذي مال له بعض المحللين بعد انسحاب قواتها من المدن والأقاليم الرئيسية عقب القصف الأمريكي الواسع والتقدم التدريجي الذي حققته قوات التحالف الشمالي، حيث رأوا في ذلك الانسحاب إلى المناطق ذات الأغلبية البشتونية «انسحاباً تكتيكياً ومقصوداً»، بهدف إعادة تجميع قوات طالبان، استعداداً لجولة جديدة من المعارك على غرار حرب العصابات، كما أنه قد يكون عائداً أيضاً إلى رغبة الحركة في تجنب السكان مزيداً من الغارات الجوية الأمريكية.

وفق تلك الحالة الميدانية الراهنة لطالبان وقواتها فإنه من الممكن الحديث عن العوامل التي قد تساعد على عودتها مرة أخرى في أفغانستان على النحو التالي:

#### أ- العوامل المحلية

يتجمع عدد من العوامل المحلية الأفغانية التي تزيد من احتمالات عودة حركة طالبان إلى مقدمة المسرح السياسي في البلاد، تأتي في مقدمتها العوامل التالية:

#### (١) طالبان والدفاع عن البشتون

في مجتمع قبلي وعرقي معقد مثل أفغانستان، وبعد قرون طويلة من الصراعات الدموية بين مختلف التشكيلات العرقية والقبلية والمذاهب الدينية، يبدو من البديهي التأكيد على أهمية وأولوية تلك الانتهاكات بالنسبة للأفراد والجماعات المنتمين لها وحرصهم الدائم على الدفاع عنها وحماية أنفسهم من اعتداءات الأفراد والجماعات المنتمين لأعراق أو قبائل أو مذاهب دينية أخرى. ويوضح تأمل المشهد الأفغاني قبيل وبعد سقوط طالبان أن التشكيل العرقي والقبلي الأكثر عدداً في البلاد، أي البشتون، كان هو الخاسر الأكبر في تلك التطورات، حيث أن التشكيلين العرقيين التاليين له في العدد، أي الطاجيك والأوزبك، قد وجدوا في التحالف الشمالي الميليشيات العسكرية القوية التي يمكن لها حماية مصالح وأرواح الأفراد والجماعات المنتمين لكل منهما. وقد أدت المساعدات العسكرية الأمريكية والغربية عموماً وبعض المساعدات الروسية والهندية لذلك التحالف إلى مزيد من تقوية تلك الميليشيات، في الوقت الذي وجد البشتون أنفسهم في بداية الهجوم الأمريكي على أفغانستان على وشك فقدان القوة العسكرية الوحيدة الموحدة والقادرة على الدفاع عنهم والتي كانت تعبر عنهم وتحميهم، أي قوات حركة طالبان. من هنا، فإن انتشار القيادات الوسطى لطالبان وقواعدها العسكرية والسياسية بأسلحتهم وسط التجمعات القبلية البشتونية بعد تغيير مظهرهم «الطالباني» وتغلغلهم بداخلها، إنما كان - ولا يزال - يعكس التقاء لمصالح مباشرة للطرفين: توفير الحماية من المطاردة الأمريكية والغربية الحكومية الشمالية لعناصر طالبان، وفي نفس الوقت توفير قوة عسكرية مسلحة وذات خبرة للدفاع عن القبائل البشتونية في صراعاتها المتواصلة مع خصومها العرقيين والقبليين من الطاجيك والأوزبك بصفة خاصة.

وقد بدا واضحاً منذ الأيام الأولى لسقوط طالبان مدى قوة الدور الذي لعبه ذلك العامل القبلي العرقي في إعادة انتشار وتغلغل قوات طالبان في المحيط البشتوني الواسع خاصة في جنوب وشرق أفغانستان، كما وضحت أيضاً



أهمية الاستعانة بقوة طالبان العسكرية بالنسبة لكثير من القيادات البشتونية المعادية للحركة والمنظمة للتحالف الشمالي من أجل موازنة القوة العسكرية لأطرافه من التشكيلات العرقية الأخرى، وهو الأمر الذي لجأ إليه الرئيس الأفغاني الحالي حامد كرزاي نفسه عندما كان يتولى الإدارة المؤقتة بسعيه إلى إقناع قوات طالبان في قندهار، مسقط رأسه، بتسليم نفسها بأسلحتها إلى الموالين له هناك حتى يستطيع بعد ذلك الاستعانة بها في صراعاته العرقية والقبلية المحتملة مع الحلفاء - الأعداء في الحكومة التي يرأسها. وبذلك بدت حقيقة قوة وأولوية الانتفاء القبلي والعرفي واضحة بما يؤكد أن البشتون سيظلون حريصين على بقاء قوة طالبان العسكرية قائمة للدفاع عن أنفسهم ومصالحهم وسط الصراعات العرقية والقبلية المحتدمة في أفغانستان وبخاصة بعد وقوع عديد من المذابح الواسعة لآلاف من العناصر البشتونية على أيدي الميليشيات الأوزبكية والطاجيكية أثناء القصف الأمريكي وبعد سقوط طالبان.

## (٢) صراعات التحالف الشمالي

قبل سقوط طالبان وبعده ظلت الصراعات الدموية تهيمن على العلاقات بين مختلف الفصائل العرقية والقبلية للتحالف الشمالي الذي يسيطر على الحكم في أفغانستان حالياً. وقد تعددت تلك الصراعات وتنوعت أطرافها - الطاجيكية والأوزبكية والشيعة وغيرها - بعد سقوط نظام طالبان مباشرة، حتى بين أعضاء الحكومة الواحدة أو الوزارة الواحدة. ولا شك أن استمرار هذا النوع من الصراعات، بسبب الخلافات العرقية والقبلية والمنافسات السياسية على السلطة والمصالح، دعمت من قدرة طالبان على المنافسة والصراع المسلح والسياسي مع هؤلاء الخصوم. وفي هذا السياق، تجب الإشارة إلى أن نشأة طالبان وصعودها السريع كانا نتيجة مباشرة لحالة مماثلة لتلك الصراعات التي شهدتها أفغانستان عقب الانسحاب السوفيتي وأدت إلى إضعاف الحلفاء - الأعداء جميعاً لصالح قوة طالبان الصاعدة حينذاك والتي أمكنها كما يمكن لها أن تفعل في الوقت الحالي، أي الاستفادة من الكثرة العددية للبشتون بالمقارنة بالتشكيلات العرقية والقبلية الأخرى المناوئة لها من أجل تدعيم مواقعها العسكرية والسياسية على الأرض.

## (٣) الفوضى وغياب الأمن

على الرغم من السلبات الكثيرة التي أحاطت بحكم طالبان لأفغانستان فإن المراقبين والمحللين يؤكدون أنها نجحت في تحقيق بعض الإنجازات التي قد يمثل غيابها اليوم في ظل الحكم الجديد والوجود العسكري الأمريكي والغربي عاملاً إضافياً لدعم عودة الحركة. فمن الإيجابيات المحسوبة لطالبان أنها أعادت لأفغانستان ما افتقدته على مدى عشرين عاماً من الحروب وحققت الاستقرار والأمن في المناطق التي تسيطر عليها، وهو ما أدى بكثير من القيادات الميدانية إلى الاستسلام إلى طالبان دون قتال. كما يحسب لطالبان القضاء على الفساد الإداري الذي كان قد استشرى في ظل حكومات الدويلات السابقة، ومقاومة الفساد الأخلاقي الذي كان مستشرياً بالذات في العاصمة كابول، وجمع الأسلحة التي صارت منتشرة بين السكان إبان الجهاد ضد القوات الروسية، والتي صارت تهدد أمن أفغانستان، والقضاء على «أمراء الحرب» الذين وجدوا بعد الحرب الروسية فرصة للثراء العاجل بنهب أموال الدولة وبيع الأسلحة، وإيقاف نهب أموال الدولة من قبل القادة الميدانيين الذين كانوا يبيعون الأسلحة الثقيلة من الدبابات والصواريخ، وأخيراً، إيجاد نظام إداري وإنشاء المحاكم بعد أن كان قانون الغاب هو السائد. ويضاف إلى ذلك نجاحها في الحد من زراعة المخدرات وتجارتها بشكل أشادت به الأمم المتحدة، رغم أن هذه التجارة كانت تشكل المورد الرئيسي لأفغانستان طوال سنوات الحرب الأهلية.

وتبدو الأوضاع الحالية في أفغانستان سواء فيما يخص التدهور الأمني الحاد واستمرار سلطة «أمراء الحرب» وانتشار الجرائم بمختلف أنواعها وانحيار الأجهزة الإدارية والقضائية والأمنية والعودة الكثيفة لزراعة مختلف أنواع المخدرات والاتجار فيها، مماثلة إن لم تكن أكثر سوءاً من تلك التي سبقت صعود طالبان وسيطرتها على الحكم في أفغانستان، الأمر الذي يزيد من احتمال تكرار نفس السيناريو السابق بصورة جديدة في ظل التدهور المتصاعد يومياً في تلك الأوضاع. وتشير تقارير صحفية عديدة إلى أن كثيراً من قطاعات الشعب الأفغاني التي أصابها الإرهاق من سنوات الحرب والفوضى الطويلة يمكن لها في ظل بحثها عن الاستقرار والأمان أن تنحاز من جديد لحركة طالبان

الهاربة والمختفية بداخل التجمعات البشتونية رغبة منها في إعادة ما أضاعته منها الحرب والصراعات الدائرة الحالية من هدوء واستقرار نسبيين في أعوام حكم طالبان الأخيرة، حتى لو كان ثمن ذلك هو المعاناة من تشدد طالبان وإفراطها في التفسيرات المغالية لتعاليم الدين الإسلامي.

#### (٤) ضعف التمثيل البشتوني في الحكومة

بدا واضحاً منذ سقوط طالبان أن الحكم الجديد في أفغانستان المدعوم من الولايات المتحدة الأمريكية سوف يتركز في كل من الأقليتين الأوزبكية والطاجيكية، مع إعطاء تمثيل أقل للأغلبية البشتونية، وذلك نظراً لطبيعة الأوضاع الميدانية والتي أعطت لهاتين الأقليتين تفوقاً عسكرياً افتقده البشتون، كان لابد له أن ينعكس سياسياً. وقد ظهرت احتجاجات البشتون على ضعف تمثيلهم في الحكم الجديد منذ البداية حتى على السنة قادة منهم معادين لطالبان. وعلى الرغم من حصول البشتون على منصب رئيس الدولة ممثلاً في حامد كرزاي، فإن المواقع الحيوية الحقيقية للسيطرة مثل وزارات الدفاع والخارجية والداخلية وغيرها ظلت في أيدي القيادات الأوزبكية والطاجيكية التي تملك القدرة الميدانية العسكرية وتسيطر بصفة خاصة على العاصمة. وقد تزايدت احتجاجات البشتون بعد تشكيل الحكومة الجديدة على عدم تمثيلهم فيها بما يتناسب مع أغليبيتهم العددية في البلاد، الأمر الذي لا شك يمكن له أن يصب في صالح حركة طالبان التي أيا كانت خلافاتهم معها فهي تظل بالنسبة لهم حركة بشتونية هيمنت على الحكم لصالحهم بصورة أو بأخرى.

#### (٥) تشكل تحالفات جديدة

أدت التطورات التالية على سقوط نظام طالبان إلى تغير كثير من التحالفات والمواقع بداخل الساحة الأفغانية، وهو ما أفاد حركة طالبان من بعض النواحي. فقد برز تحالف جديد بين طالبان والحزب الإسلامي الذي يتزعمه القائد البشتوني المعروف قلب الدين حكمتيار الذي لجأ لإيران عقب استيلاء طالبان على الحكم عام ١٩٩٦. فقد سبق لحكمتيار أن أعلن قبيل بدء الهجمات الأمريكية على أفغانستان أنه في حالة وقوعها فسوف ينضم بقواته إلى شتى الفصائل الأفغانية في التصدي للولايات المتحدة مؤكداً أن الأخيرة بقرار الحرب ضد أفغانستان تعرض نفسها لمصير الاتحاد السوفيتي إبان غزوه لأفغانستان. وترى المصادر القريبة من حركة طالبان أن حكمتيار يعد خارج التحالف الشمالي وإن كان قد تحالف مع جميع أطرافه على انفراد لتحقيق أهدافه الخاصة إلا أنه فشل، ولكنه لم يدخل إلا لعدة أيام فقط تحت مسمى هذا الحلف ثم أعلن عدم موافقته له. وترى هذه المصادر أن الحزب الإسلامي قد انقسم إلى ثلاثة أقسام: قسم كبير انضم مع حركة طالبان ولا زال يقاتل في صفوفها، وقسم آخر اعتزل القتال والعمل السياسي وهو يمارس الحياة المدنية في المناطق التي كانت خاضعة لسلطة طالبان وفي باكستان، وقسم ثالث انضم إلى التحالف الشمالي وعددهم قليل جداً.

وتشير العديد من التحليلات إلى أن هناك درجة كبيرة من التنسيق بين الطرفين في تنفيذ عمليات المقاومة المسلحة ضد القوات الدولية والقوات الأمريكية داخل الأراضي الأفغانية، دل عليها بوضوح اتساع الرقعة الجغرافية التي يتم تنفيذ تلك العمليات فيها، وشمولها مناطق لا تمثل مناطق نفوذ معروفة لطالبان. ولا شك أن قيام ذلك التحالف قد أضاف قوة مهمة لحركة طالبان يمثلها الوزن السياسي والخبرة العسكرية والميدانية اللذان يمتلكهما حكمتيار فضلاً عن الشرعية التاريخية والبشتونية التي يمتلكها باعتباره واحداً من أبرز قادة المجاهدين الأفغان ضد الاحتلال السوفيتي.

#### ب- العوامل الإقليمية

مثلاً لعبت باكستان دوراً رئيسياً في نشأة طالبان وصعودها لسدة الحكم في أفغانستان، تبدو اليوم الدولة المجاورة الوحيدة التي يمكن أن تلعب نفس الدور في احتمالات عودتها للمسرح السياسي الأفغاني وإن بدرجة أقل بكثير مما لعبته في الماضي. فمن زاوية التأييد الشعبي السياسي والديني والعرقى لا تزال طالبان تتمتع بهذا التأييد داخل أوساط كبيرة من الشعب الباكستاني، خاصة بين الجماعات الإسلامية وداخل الامتدادات القبلية البشتونية في مناطق الحدود



الباكستانية الأفغانية. وقد لعب ذلك التأييد أدواراً مهمة خلال فترة ما بعد الحرب في تهريب كثير من قيادات وعناصر طالبان عبر الحدود وتوفير ملاجئ آمنة لهم بعيداً عن مطاردة الولايات المتحدة والحكومة الأفغانية لهم، بالإضافة إلى توفير نفس الحماية لعدد من قيادات وعناصر القاعدة. أما في الأوساط الرسمية الباكستانية فمن المرجح، كما تشير عديد من التقارير والتحليلات وجود أجنحة ذات تأثير في النظام الباكستاني لا تزال تتعاطف مع طالبان وتوفر لها بعض الحماية بصورة غير مباشرة، وبخاصة بعد أن خابت آمال النظام الباكستاني السابق في وقوف الولايات المتحدة معه في نزاعه مع الهند حول كشمير بعد انضمامه لها في حربها ضد أفغانستان، وهو ما لم يشهد تغيراً جوهرياً مع وصول آصف زرداري إلى السلطة. وتعد قضية كشمير وتصاعد التهديدات الهندية لباكستان بعد سقوط طالبان والمساندة الأمريكية الواضحة للموقف الهندي بمثابة عوامل مهمة في تصاعد التعاطف مع طالبان من جديد في باكستان سواء في الأوساط الشعبية أو الرسمية، تخوفاً منها على المصالح العليا لباكستان في أفغانستان والتي كان وجود طالبان في الحكم بمثابة ضمان لها.

ورغم تمسك نظام زرداري بخطاب مؤيد للولايات المتحدة في حربها ضد الإرهاب، وطبيعة الأجنحتين الخارجية والداخلية لهذا النظام، وما استتبع ذلك من اتخاذه سياسة أكثر تشدداً وقسوة ضد التنظيمات المتشددة داخل باكستان، بالتعاون مع الجيش، والتعاطف مع فكر وعناصر طالبان أفغانستان، خاصة «طالبان باكستان»، إلا أنه يجب النظر إلى هذه الإجراءات والمواجهة الراهنة بين نظام زرداري وطالبان باكستان، باعتبارها إحدى مصادر تغذية حالة التعاطف مع عناصر طالبان أفغانستان.

## ٦. الارتفاع التاريخي في أسعار النفط

يبدو العالم وكأنه في حالة صدمة حقيقية من الارتفاع المتوالي في أسعار النفط منذ نهاية صيف عام ٢٠٠٧. فقد ارتفع سعر برميل النفط ليسجل أرقاما قياسية منذ هذا التاريخ وحتى يوم ٦ يونيو ٢٠٠٨ الذي سجل فيه سعر برميل النفط من نوع غرب تكساس الأمريكي ١٣٨,٥٤ دولار للبرميل، وهو ما يعد بالفعل سعرا قياسيا لم يبلغه برميل النفط من قبل سواء بالقيم الاسمية أو القيم الحقيقية.

وعلى الرغم من أنه لم يكن بمقدور أي جهة أن تتنبأ بدقة بمثل هذا الارتفاع غير المسبوق في الأسعار، فإن الواقع يقول أنه كان وراء هذا الارتفاع المتوالي في الأسعار العديد من الأسباب الجوهرية التي كان من الممكن التنبؤ بها منذ وقت طويل نسبيا. ويمكن أن نقسم هذه الأسباب لغرض التوضيح إلى أسباب طويلة المدى تنبأ البعض بها منذ فترة زمنية طويلة نسبيا، وأخرى قصيرة المدى طرأت مع التغيرات الملحوظة في سوق النفط العالمي خاصة منذ عام ٢٠٠٤. ومن بين الأسباب طويلة المدى يمكن التعرض للأسباب التالية:

أولا: وجود حالة من الإطمئنان لدى الدول المستهلكة إلى أن هناك وفرة من النفط، وأن أسعار النفط ستظل منخفضة نسبيا وبالتالي فإنه ليس هناك ما يدعو للقلق. وربما يكون أفضل تعبير عن تلك الحالة (وإن بشكل أكثر تطرفا) الدراسة التي نشرتها مجلة «الشؤون الخارجية» Foreign Affairs الأمريكية عدد شتاء ١٩٩٩-٢٠٠٠ والتي قدمها خبيران أمريكيان هما آمي ميرز تافي وروبرت أ. ماننج بعنوان «صدّامات عالم أسعار النفط المنخفضة». حيث استهل الكاتبان موضوعهما بتقديم فرضية أساسية تعارض معظم الفروض المعروضة حول مستقبل سلعة النفط والتي تذهب إلى أن النفط في سبيله إلى أن يصبح أكثر ندرة وأن أسعاره سوف تأخذ في الزيادة خلال العقد القادمين. وقد استندت هذه الفروض إلى تراوح أسعار النفط بين ٢٥-٣٠ دولار خلال تلك الفترة، وهي أسعار تذكر بالصدّامات النفطية التي حدثت خلال السبعينيات. وقد ترافق مع هذه الزيادة في الأسعار نفس الهستيريا عن تضائل العرض وربما خطر محتمل لتحويل الثروة وهو ما يغوي صنّاع القرار بضرورة الأخذ في الاعتبار عددا من الطرق للتعامل مع هذه الأزمة النفطية المحتملة. ولكن على خلاف كافة هذه الافتراضات رأى الكاتبان أن النسيج على نول أزمة النفط المحتملة في بداية القرن الواحد والعشرين لا تكمن في الارتفاع الصاروخي في أسعار النفط ولا في انخفاض محتمل ينبئنا ببداية انتهاء عصر النفط. بل على العكس تماما فإن الخطر هو العكس على وجه



الدقة، فالاتجاهات طويلة المدى تشير إلى وجود فائض من النفط لمدة طويلة وكذلك انخفاض في أسعار النفط خلال العقدين القادمين.

والمعضلة هي أن سيناريو الوفرة النفطية يمكن أن يؤدي إلى عدم استقرار البلدان المنتجة للنفط، وخاصة البلدان الواقعة في الهلال الممتد من الخليج وحتى روسيا. وعلى الرغم من أن الولايات المتحدة وغيرها من البلدان النامية المستوردة للنفط سوف تكون إلى حد كبير مستفيدة، إلا أن هذا يمكن أن يترد سلباً في شكل ضعف الافتراضات التي تقوم عليها سياسة الولايات المتحدة الأمريكية ويعرض المصالح الأمريكية للخطر.

ويشير الكاتبان إلى أن مدرسة التنبؤ بمستقبل النفط كانت دائماً على خطأ لأكثر من ربع قرن. ففي عام ١٩٧٢ ذهب عدد من الخبراء المرموقين الذين كانوا يعرفون تحت اسم "نادي روما" إلى أن هناك نحو ٥٥٠ بليون برميل فقط من الاحتياطيات النفطية المتبقية وأن هذه الكمية ستنفذ في عام ١٩٩٠. وفي الواقع فإن العالم قد استهلك نحو ٦٠٠ بليون برميل من النفط بين عامي ١٩٧٠ و ١٩٩٠، ومع ذلك فهناك اليوم نفط يقدر بأكثر من تريليون برميل من الاحتياطيات المؤكدة (وهي تلك التي يمكن أن تستخرج عند مستوى الأسعار والظروف السائدة). وهذا الرقم من الاحتياطيات من الممكن أن يستمر في التزايد حتى مع تجاوز العالم لمستوى الاستهلاك الراهن البالغ ٧٣ مليون برميل يومياً. وتذكر وكالة الطاقة الدولية أن هناك نحو ٣,٢ تريليون برميل من النفط يمكن أن تعد بمثابة احتياطيات يمكن استخراجها، وفيما لو أضيفت بعض المصادر غير التقليدية مثل الرمال والصخور القطرانية فإن رقم الاحتياطي يمكن أن يرتفع إلى ٤ تريليون برميل.

إن التنبؤات التي تقوم على فرضية ندرة النفط عديدة هي تنبؤات لم يثبت فقط خطؤها، ولكن الذي تحقق هو عكسها تماماً. فمشكلة العالم ليست الندرة بل الوفرة في النفط. وهذا يعد صحيحاً بالرغم من هندسة خفض الإنتاج الحالية التي تقوم بها منظمة الأوبك بقيادة السعودية، والتي عملت على رفع أسعار النفط من مستواها البالغ الانخفاض والذي وصل إلى ٨ دولار للبرميل. ويؤكد المتابعون لسوق النفط أن هذا الاتفاق الهش بين منتجي النفط يمكن أن يتبدد، وخاصة مع انفراج الضغوط المالية بمرور الوقت، وهو ما يمكن أن يدفع الأوبك إلى إطلاق بعض الكميات من الخمسة ملايين برميل يومياً التي يتم حجبها عن السوق حالياً.

وبينما ترتبك الأوبك، فإن منتجي النفط الصغار والكبار حول العالم استمروا في إعلان اكتشافات جديدة وخطط جديدة لزيادة الطاقة الإنتاجية. ويعد العرض الكامن في العراق، وروسيا وإفريقيا وفي أماكن أخرى في ارتباطه مع نمو اقتصادي معتدل في آسيا- يكذب نمط تنبؤات العرافين حول أن رصيد النفط العالمي سوف ينضب قريباً. وعلى العكس من التنبؤات بنضوب آبار النفط، فإن النبوءة الأخرى الأكثر احتمالاً تشير إلى وفرة مستديمة وأسعار نفط منخفضة على المدى الطويل، والتي سوف يكون لها عواقب سياسية واستراتيجية مختلفة للغاية، وهي عواقب غير مدركة إلى حد بعيد. فقد كان تواطؤ انخفاض أسعار النفط حتى ٨ دولار للبرميل في عام ١٩٩٨ مع التردّي الاقتصادي في روسيا وقضية الخلافة الإجبارية في دولة بروناي الغنية. وتبدو الدول العربية الخليجية الغنية بالنفط، والمنتجين من خارج الأوبك، والمستهلكين غير مستعدين بالمرّة لجغرافيا سياسية جديدة للطاقة.

وفي رأي الكاتبين فإن واشنطن ذاتها ليست مستعدة هي الأخرى. فالأثر السياسي المدوي للوفرة النفطية المستديمة ينبغي ألا يتم التهوين من شأنه. فهناك نظم سياسية مهمة - في دول الخليج وروسيا وجمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق ودول أمريكا اللاتينية الرئيسية مثل فنزويلا والمكسيك وكولومبيا- والتي تعتمد على عائدات النفط لتهدئة ضجر وسخط الجماهير، وتلطف من حدة التوترات الاجتماعية، وفي بعض الحالات، عملية بناء الأمة إلى حد كبير. فبدون المسكن المتمثل في تزايد عائدات النفط، فإن العديد من هذه الدول يمكن أن تشهد درجة عالية من عدم الاستقرار السياسي، والتوتر الاجتماعي، وحتى الحروب الأهلية. وقد أوضحت حرب الخليج في عام ١٩٩١ مدى

استعداد الدول الغربية للدفاع عن مناطق النفط المهمة في مواجهة مصادر التهديد، ولكن التجارب الأمريكية الأليمة مع إيران الثورية في أواخر السبعينيات والبلقان في التسعينيات هي تذكرة قاسية أيضاً بمدى الصعوبات التي يمكن أن تواجهها الولايات المتحدة في التعامل مع هذه التحديات.

ويركز الكاتبان مقالهما من ثم، على أن التهديد الرئيسي للإمدادات النفطية يتمثل في عدم الاستقرار الداخلي في الدول النفطية نتيجة لانحياز الأوضاع الاقتصادية الناجم عن انخفاض أسعار البترول في المستقبل. ومن هنا يخلصان إلى عدم جدوى السياسة الأمريكية التي لا تبررها من وجهة نظرهما المصالح الاستراتيجية للولايات المتحدة في الدفاع عن مناطق إنتاج البترول في الخليج، وفي التورط أكثر فأكثر في بلدان آسيا الوسطى وبحر قزوين التي تعاني من مشكلات داخلية معقدة والتي بدا واضحاً أن ثرواتها البترولية لم تكن على قدر التوقعات التي أثرت في السابق. ومن هنا يدعو الكاتبان إلى تبني استراتيجية جديدة تدفع بلدان النفط الممتدة من الخليج إلى روسيا في اتجاه تبني إصلاحات داخلية وبناء المؤسسات التي تمكنها من التغلب على مشكلاتها الداخلية التي لن يكون بمقدور الولايات المتحدة التعامل معها بفاعلية.

والواقع أن فروض الكاتبين ومقالهما يخلصان إلى التقليل النسبي من أهمية منطقة الخليج على الساحة النفطية العالمية استناداً إلى التطورات التكنولوجية في مجال اكتشاف واستخراج النفط وفي كفاءة استخدامه، بل واكتشاف النفط في أماكن جديدة، علاوة على انخفاض الواردات النفطية الأمريكية من المنطقة على نحو يؤكد أهمية هذه المنطقة لكل من اليابان وأوروبا، والصين ربما أكثر من الولايات المتحدة.

وبينما عالج الكاتبان استهلاك النفط في مختلف أرجاء العالم فإنهما لم يعالجا قضايا مهمة أخرى مثل قرب نضوب الاحتياطات النفطية الأمريكية المؤكدة، وبالتالي زيادة الواردات الأمريكية من النفط. وحيث أن كافة النفط المستخرج من نصف الكرة الغربي لن يكون بوسعه أن يلبي كافة الواردات الأمريكية، فإن واشنطن عائدة لا محالة إلى استهلاك المزيد من نفط الشرق الأوسط. وقد حدث ذلك وارتفعت الواردات الأمريكية بالفعل من المنطقة، بل وتعد الولايات المتحدة الآن من بين المستهلكين الرئيسيين للنفط العراقي! ورغم كافة ما يقال حول أهمية الالتفات للمشكلات الداخلية، حتى وإن زادت أسعار النفط على عكس ما يعتقد الكاتبان، فإن الخليج والمنطقة عموماً نتيجة للعديد من الأسباب وعلى رأسها النفط ظلت هي منطقة اللعبة الكبرى بين العديد من البلدان وفي مقدمتها الولايات المتحدة، وهو ما توضحه بجلاء عملية الغزو العسكري للعراق في عام ٢٠٠٣.

ثانياً: مع بداية الارتفاع الكبير في أسعار النفط في عام ٢٠٠٤ عادت بعض الجهات البحثية الأمريكية إلى القول بأن احتياطي النفط في بعض المناطق مثل بحر قزوين لن يكون بديلاً عن نفط دول الأوبك، وخاصة في منطقة الشرق الأوسط. وكانت بعض الجهات الأمريكية وعلى رأسها جهات حكومية مثل إدارة معلومات الطاقة قد أعلنت منذ منتصف التسعينيات أن الاحتياطي المحتمل في منطقة بحر قزوين قد يصل إلى ما يزيد على ٢٠٠ مليار برميل وهو ما يعني أن الاحتياطي في هذه المنطقة يقترب من مستوى الاحتياطي الذي تحوزه أكبر دولة من حيث حجم الاحتياطي وهي المملكة العربية السعودية، بل إن بعض الشركات الأمريكية تعمدت وقتها القول بأن مستوى الاحتياطي قد يتجاوز مستوى الاحتياطي السعودي البالغ ٢٦٠ مليار برميل.

وما تكشف أخيراً في عام ٢٠٠٤ هو أن حجم الاحتياطي المؤكد في هذه المنطقة يتراوح بين ٢٠-٣٥ مليار برميل فقط، ولم يبلغ مستوى الإنتاج في هذه المنطقة سوى نحو ٢ مليون برميل يومياً في عام ٢٠٠٥، وكان المقدّر أن يزيد مستوى الإنتاج بمقدار ٢ مليون برميل يومياً بحلول عام ٢٠١٠ في الوقت الذي سيكون مطلوباً فيه من دول الأوبك عند هذا التاريخ أن تمد الأسواق بنحو ٤٥ مليون برميل يومياً للوفاء بمستوى الطلب المتزايد والذي قد يبلغ نحو



١٠٠ مليون برميل عند هذا التاريخ. أي أن دول الأوبك سوف تقدم نحو ٤٥٪ من حجم الطلب العالمي، بينما يقدم نفط بحر قزوين ما لن يزيد على ٥٪ من هذا الطلب.

والواقع أن الدول الصناعية الكبرى وشركاتها المسيطرة على عمليات الاستكشاف والتنقيب والاستخراج في أرجاء واسعة من العالم قد جنت على نفسها. فقد تم عمدا التأكيد على توافر النفط الخام بغزارة في العالم خارج دول الأوبك، وخاصة خارج إقليم الشرق الأوسط، كما تم أيضا ممارسة بعض الأساليب الملتوية إحصائيا والتي خفضت من مستوى الطلب ومستوى النمو السنوي في هذا الطلب، وتم هذا على مدى عدد من السنوات، وهو ما جعل من التطورات المعاكسة لمثل هذا التصور العام في سوق النفط خلال عام ٢٠٠٤ تدفع هذه البلدان وشركاتها إلى مراجعة كافة الأرقام التي كانت تشيعها من قبل. فالإحصاءات المزورة لم تحل أزمة أسواق النفط، بل عملت في الواقع على مضاعفة هذه الأزمة لتواجه البلدان المستهلكة بواقع غير مرحب به من جانبها نتيجة لأنها لم تقم بتقدير مستويات العرض والطلب والاحتياجات المتوافرة في العالم بشكل موضوعي، وهو ما انعكس في شكل تقاعس عن تنمية وزيادة مستوى الإنتاج وقت الحاجة وهو ما جعل مشكلات الطاقة الإنتاجية المتوافرة تعد هي المشكلة الرئيسية منذ عام ٢٠٠٤.

ثالثا: ترافق مع هذه النظرة السائدة في الدول المستهلكة والتزوير الذي قامت به شركاتها، انخفاض نسبي في أسعار النفط خلال النصف الثاني من الثمانينيات وعقد التسعينيات وهو ما أجبر الدول المنتجة الرئيسية على عدم الاستثمار بشكل كاف للبحث عن النفط واستخراجه، طالما أن السوق كانت في غير حاجة لهذا النفط، بل إن مشكلة الدول المنتجة، والكبيرة منها خاصة، كانت تتمثل في خفض إنتاجها حتى لا تنهار الأسعار أكثر وأكثر. هكذا على سبيل المثال لعبت المملكة العربية السعودية لوقت طويل دور المنتج المتم داخل منظمة الأوبك. إذ كان يتم الاتفاق على سقف إنتاج لدول المنظمة بحيث توزع الحصص على الدول الأعضاء بشكل محدد ثم تستكمل المملكة السعودية سقف الإنتاج المتفق عليه بإنتاجها. وهكذا، ظل الإنتاج السعودي يدور لفترة طويلة من الوقت حول ٥ ملايين برميل يوميا بينما كانت الطاقة الإنتاجية القصوى للمملكة تزيد على ٨ ملايين برميل. والخلاصة أن عدم الاستثمار الكافي في زيادة الطاقة الإنتاجية لدى الدول المنتجة كان هو النتيجة المنطقية لهذا الوضع. فقد أدى انخفاض الأسعار إلى مرور الدول المنتجة، خاصة دول منظمة الأوبك، بضائقة مالية ممتدة أدت إلى تسجيل عجز متواصل ومتنام في موازينها العامة، وما ترتب على ذلك من ارتفاع الدين العام المحلي لدى كافة هذه الدول، وتصاعد الدين الخارجي إلى جانب ذلك في بعض هذه الدول خلال النصف الثاني من الثمانينيات وعقد التسعينيات من القرن الماضي. وقد نتج عن كل ذلك أن هذه البلدان افتقرت خلال هذه الفترة إلى الأموال اللازمة للاستثمار حتى إن هي أرادت ذلك.

رابعا: دفع انخفاض أسعار النفط إلى انخفاض أرباح مصافي التكرير في العالم، وعمل ذلك، إلى جانب بعض الاشتراطات البيئية، على إحباط بناء أي مصفاة تكرير في الولايات المتحدة منذ نهاية السبعينيات، وقد أدى ذلك إلى ضغط كبير على أسعار المنتجات لعدم القدرة على تكرير النفط المتاح أحيانا، وهو ما ألقى بعبئه كذلك على أسعار النفط الخام.

خامسا: الزيادة الكبيرة في الطلب لاسيما من قبل بلدان مثل الصين والهند التي كانت تحقق على مدى أكثر من عقد معدلات نمو غير مسبوق في صناعتها التحويلية تزيد على ١٥٪ سنويا، بحيث أضحت الصين حاليا ثاني أكبر مستهلك للنفط في العالم بمستوى يبلغ نحو ٧ ملايين برميل يوميا تستورد نحو نصفها تقريبا، بينما كانت الصين قريبة من الاكتفاء الذاتي من النفط حتى منتصف التسعينيات. أضف إلى ذلك زيادة الطلب كذلك من قبل الولايات المتحدة وغيرها من الدول الصناعية الكبرى بعد أن شهدت انتعاشا ملحوظا في نشاطها الاقتصادي بدءا من الربع الأخير من عام ٢٠٠٣، حيث سجل النمو الاقتصادي العالمي خلال عام ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥ أعلى معدلات نمو سنوي له خلال ثلاثة عقود تقريبا ببلوغ معدل النمو نحو ٥٪.

سادساً: إلى جانب العوامل الموضوعية السابق ذكرها لا يمكن بالطبع إنكار دور عامل ذاتي مهم يتمثل في دور منظمة الأوبك، فهناك أربع مراحل أساسية شهدتها سوق النفط العالمية منذ بداية اكتشاف النفط أواخر القرن التاسع عشر.

المرحلة الأولى تميزت بسيطرة شبه تامة للدول المتقدمة وشركاتها وهي الفترة التي امتدت من تاريخ بدء اكتشاف النفط وحتى بداية السبعينيات من القرن العشرين.

أما المرحلة الثانية فقد بدأت إرهاباتها مع بداية معارضة بعض دول منظمة الأوبك لسياسات الشركات النفطية الكبرى في تسعير النفط منذ عام ١٩٧٠، والاتجاه في بعض هذه البلدان أيضاً لتأميم الثروة النفطية، وهي الفترة التي شهدت أيضاً سيطرة شبه تامة لمنظمة الأوبك على أحوال سوق النفط العالمي، خاصة منذ أواخر عام ١٩٧٣ وحتى بداية الثمانينات حينما اضطرتها الأوضاع في السوق النفطية وسياسات الدول المستهلكة ومؤسساتها إلى بداية اللجوء لما بات يسمى بحصص وسقوف الإنتاج.

و تأتي بعد ذلك المرحلة الثالثة التي تميزت بسيطرة شبه تامة من قبل الدول المستهلكة منذ عام ١٩٨٤ وحتى عام ١٩٩٨، وهي تلك المرحلة التي شهدت تدهور نفوذ الأوبك وانخفاض أسعار النفط إلى مستويات تقل بالقيم الاسمية، والحقيقية بالطبع، عما كان عليه الوضع قبل التصحيح الكبير في أسعار النفط في أعقاب نشوب حرب أكتوبر في عام ١٩٧٣.

أما المرحلة الرابعة والأخيرة فقد بدأت إرهاباتها منذ عام ١٩٩٨ والتي عرفت باستعادة منظمة الأوبك للكثير من نفوذها المفقود دون أن يكون السعي هذه المرة متجها بالضرورة نحو تأجيج الخلاف مع الدول المستهلكة في كل لحظة، وهو ما يدفعنا للقول بتوافر مرحلة جديدة تشهد خلالها توازناً معقولاً للقوة بين كل من المستهلكين والمنتجين، وبحيث لا ينفرد أي منهما على نحو مطلق بإقرار سياسات الإنتاج أو الأسعار على النحو الذي يرغب فيه. بل من الواضح أنه على الأرجح فإن كل طرف وهو يسعى لتحقيق مصالحه لن يكون بوسع تجاهل مطالب ومصالح ومصادر قوة الطرف الآخر. لكن الخلاصة تقول أننا الآن نلاحظ دوراً ملحوظاً لمنظمة الأوبك في الأسواق العالمية وهو دور يتزايد مع تنامي دور المنظمة في تزويد العالم بما يحتاجه من النفط وهو أمر توضحه كافة الاسقاطات حول العرض المستقبلي من النفط والتي تقوم بها الجهات التابعة للدول المستهلكة أو الدول المنتجة.

إلى جانب العوامل السابقة والتي يمكن القول أنها عوامل طويلة الأجل كانت هناك وراء الارتفاع الراهن في أسعار النفط عوامل مهمة طارئة أو ظرفية تعد قصيرة المدى نسبياً، ومن أهمها:

أولاً: هناك عامل جديد مهم في تفسير ما يجري في سوق النفط العالمي يمكن أن نطلق عليه "عامل بوش". إذ ليس خافياً أن الحرب الأمريكية البريطانية على العراق كانت تمثل مخرجاً من وجهة نظر الإدارة الأمريكية لقضية السيطرة على أسعار النفط بتقليص قدرات منظمة الأوبك في السيطرة على سوق النفط العالمي. إذ كانت زيادة الإنتاج العراقي تمثل مفتاح الحل. فالكثير من التصريحات الأمريكية كانت تراهن على الوصول بمستوى إنتاج العراق النفطي إلى ٣ ملايين برميل يومياً في نهاية عام ٢٠٠٣، وهو ما ذكره نصاب نائب الرئيس الأمريكي في خطاب له يوم دخول القوات الأمريكية إلى بغداد، كما أن الإدارة الأمريكية كانت تراهن على الوصول بطاقة الإنتاج إلى ٥ ملايين برميل يومياً بنهاية عام ٢٠٠٥.

لكن التطورات الحقيقية على الأرض لم ترتفع أبداً إلى مستوى هذه التوقعات، إذ رغم أن الإنتاج العراقي كان قد وصل إلى نحو ٢,٨ مليون برميل يومياً في بعض الأوقات خلال الربع الأول من عام ٢٠٠٤ إلا أن قدرات التصدير لم تكن لتسمح إلا بتصدير ما لا يزيد على نحو مليون برميل يومياً، وخاصة بسبب تفجير خطوط الأنابيب التي تمتد



بين حقول كركوك الشمالية في العراق وبين ميناء جيهان التركي على البحر المتوسط والتي بوسعها نقل نحو ٧٠٠ ألف برميل يوميا من النفط العراقي. إذ ما إن كان يُعلن عن استئناف فتح الخطوط لاستئناف التصدير إلا وتعرض لعملية تفجير جديدة، ولذلك ظلت طاقة التصدير العراقية لا تزيد في أفضل الأحوال عن مستوى ١,٥ مليون برميل يوميا في عام ٢٠٠٥ بدلا من ٤ ملايين برميل كانت تراود الإدارة الأمريكية الآمال بإمكانية بلوغها.

وربما الأكثر أهمية أن هذه القصة العراقية أخذت تتكرر في مناطق أخرى أكثر أهمية للولايات المتحدة. وعلى سبيل المثال، صعدت جماعات المعارضة المسلحة في دلتا نهر النيجر في نيجيريا منذ عام ٢٠٠٥ من عملياتها العنيفة الموجهة ضد المنشآت النفطية والعاملين فيها في أهم مناطق الإنتاج في البلاد. وقد أدى ذلك إلى ارتفاع متواصل في أسعار النفط وخاصة مع توقف تصدير ما يقدر بنحو نصف مليون برميل يوميا منذ منتصف شهر فبراير ٢٠٠٦.

ثانيا: إضافة لما سبق فإن الخلافات الأمريكية الإيرانية بشأن الملف النووي الإيراني ساهمت هي الأخرى في زيادة أسعار النفط، إذ مع زيادة حدة الخلافات بات المتعاملون في السوق العالمي يخشون من إمكانية خسارة النفط الإيراني الذي يزيد عن ٤ ملايين برميل يوميا. هذا بالطبع إلى جانب ما يعرف بقانون "ألفونسو- داماتو" الذي أصدره الكونجرس الأمريكي في منتصف التسعينيات والذي فرض عقوبات على أي شركة تقوم باستثمار أكثر من ٤٠ مليون دولار سنويا في حقول النفط والغاز الإيرانية، وهو ما عمل على تأخير تنمية الإنتاج الإيراني، إذ لم يحدث طوال الفترة ما بعد الثورة الإسلامية الإيرانية أن استطاعت إيران الوصول إلى مستوى الإنتاج الذي وصلت إليه إيران إبان حكم الشاه وهو نحو ٦ ملايين برميل يوميا.

وتتكرر نفس الآثار مع الخلافات السياسية الأمريكية الفنزويلية، حيث تنتج فنزويلا نحو ٣ ملايين برميل يوميا، وتعد رابع أكبر مورد للنفط للولايات المتحدة بعد كل من كندا والمكسيك والمملكة العربية السعودية، فقد كان الانقلاب العسكري الذي دُبر ضد حكم الرئيس شافيز في عام ٢٠٠٢ وإضراب عمال النفط هناك سببا في هبوط كبير في مستوى الإنتاج الفنزويلي، علاوة على هذا فإن الخلافات المستمرة مع الولايات المتحدة بعد ذلك كانت غالبا ما تصاحبها تهديدات من الرئيس الفنزويلي هوجو شافيز بأنه في حالة تعرض بلاده لأي أعمال عدائية أمريكية فإنه سيتم وقف تصدير النفط إليها فورا.

الأمر الجوهري إذن في نشوء "عامل بوش" هو عملية احتلال العراق وما تلاها من تخريب لمنشآت النفط العراقية، وهو ما بين لجماعات المعارضة والجماعات الإرهابية أن أكثر ما يؤلم الغرب هو التأثير على حجم ما يصله من إمدادات نفطية وزيادة مستوى ما يدفعه مقابل وارداته النفطية، ولذلك انتقلت الخبرة العراقية إلى نيجيريا، ثم محاولة ذلك في المملكة العربية السعودية، أكبر منتج ومصدر للنفط، في مايو عام ٢٠٠٥. ناهيك عن التوترات السياسية التي فجرتها إدارة بوش مع دول نفطية أخرى كفرنزويلا وإيران.

ثالثا: رغم أهمية العوامل الرئيسية مثل العرض والطلب والطاقة الإنتاجية الإضافية لدى البلدان المنتجة في التأثير على أسعار النفط، فإن التوترات السياسية بسبب "عامل بوش" أدت إلى زيادة الأسعار، حيث أضحت تعد بمثابة الوقود الأساسي لتغذية حمى المضاربة. إذ كان المضاربون مع كل توتر سياسي يميلون إلى ترجمة ذلك التوتر في صورة توقع بإمكانية انخفاض حجم الإمدادات مستقبلا، وبالتالي زيادة الأسعار المستقبلية، وهو ما يعمل على زيادة مستوى الأسعار الفورية أيضا، حتى وإن لم تتأثر الإمدادات فعليا كما حدث في حالة الحادث الذي تعرضت له المنشآت السعودية. وقد لوحظ الدور الكبير الذي تلعبه عملية المضاربة في سوق النفط العالمي منذ أواخر عام ٢٠٠٤.

رابعا: زاد أثر عامل المضاربة مؤخرا مع تفجر أزمة الرهن العقاري الأمريكي عالي المخاطر في نهاية صيف عام ٢٠٠٧. فقد أشار عدد من الخبراء وبعض المتعاملين في أسواق النفط إلى أن الارتفاعات المتتالية في أسعار النفط

خلال الفترة الممتدة بين صيف ٢٠٠٧ ومايو ٢٠٠٨، نتجت أساساً عن عوامل المضاربة وأحياناً من قبل مؤسسات لا تتمتع بالخبرة الكافية بالعمل في أسواق السلع، وكان دخولها إلى حلبة المضاربة على السلع وعلى رأسها النفط مجرد رد فعل على ما حدث من تطورات في أسواق المال العالمية أو في أسواق صرف العملات أو فيهما معاً.

فقد بدأت الأزمة الاقتصادية في الولايات المتحدة مع اكتشاف أن قيمة المساكن في الولايات المتحدة قد تم المبالغة فيها بحيث شكلت فقاعة كبيرة أدى تفجرها وتورط العديد من المؤسسات المالية الأمريكية والعالمية فيها، ولا سيما من بعض دول الاتحاد الأوروبي، إلى نشر أجواء متشائمة حول تطور ونمو الاقتصاد الأمريكي في المستقبل، وهو ما انعكس في شكل انهيارات في أسعار الأسهم والسندات في البورصة الأمريكية والبورصات الأوروبية خاصة خلال شهر أغسطس ٢٠٠٧. وكان رد الفعل الأولي هو هروب صناديق الاستثمار التي توظف مئات المليارات من الدولارات يومياً من أسواق المال إلى البدائل المتاحة التي تجنبها خسائر كبيرة كان يمكن أن تتحقق في حال الاستمرار في الاستثمار في الأسهم والسندات العقارية، ثم تبعت صناديق الاستثمار صناديق أخرى مثل صناديق المعاشات وصناديق بعض المؤسسات مثل الجامعات الأمريكية. والأكثر أهمية أن ردود فعل صانعي السياسة الاقتصادية الأمريكية لمحاولة علاج الأزمة الاقتصادية ومنع الاقتصاد الأمريكي من الدخول في حالة ركود عميق قد دفعت هي الأخرى نحو المزيد من المضاربة من قبل الصناديق في أسواق السلع عامة. ورغم تقلب معدلات تضخم أسعار السلع الأولية دائماً إلا أن اتجاهها نحو الارتفاع المستمر لم يصبح قائماً إلا مع تفجر أزمة الرهن العقاري الأمريكي في نهاية صيف عام ٢٠٠٧. (أنظر الجدول رقم ١)

فقد كان رد الفعل الأولي على أزمة الرهن العقاري الأمريكية هو السياسة التي اتبعتها لجنة السوق المفتوحة في نظام الاحتياطي الفيدرالي الأمريكي (بنك الولايات المتحدة الأمريكية المركزي) بخفض سعر الفائدة الأساسي، وهو ما تسارع بشدة بمرور الوقت، فخلال الفترة بين ١٨ سبتمبر ٢٠٠٧ و ٣٠ أبريل ٢٠٠٨ تم خفض سعر الفائدة سبع مرات لينخفض إجمالاً من ٥,٢٥٪ إلى ٢٪، بفعل ضغوط الخوف من تحول أزمة الرهن العقاري إلى أزمة ركود اقتصادي عميق وممتد. وكان من الطبيعي أن يتبع انخفاض سعر الفائدة انخفاض في سعر صرف العملة الأمريكية أمام عملات دولية أخرى مثل اليورو والين، وهو اتجاه كان التوقع السائد أنه سيستمر على الأغلب مع إبقاء البنك المركزي الأوروبي على أسعار الفائدة على اليورو ثابتة عند ٤٪. بعد أن أظهرت البيانات ارتفاع معدل التضخم في أوروبا خلال شهر مارس ٢٠٠٨ إلى ٦,٣٪. ومن الملاحظ أن كل انخفاض في سعر صرف الدولار كان يدفع حركة الأموال قصيرة الأجل إلى المضاربة على النفط والمعادن والسلع الغذائية بما يرفع من أسعارها في السوق العالمي.

واستمرت تلك الأزمة تتفاعل وتلقي بأعبائها على مختلف جوانب الاقتصاد الدولي. ولا تكمن المشكلة في ضخامة الخسائر المتوقعة لهذه الأزمة فقط، بل بالتطورات المحتملة لها، فالولايات المتحدة دخلت في حالة تباطؤ شديد في النشاط الاقتصادي، وهو ما دفع في المقام الأول نظام الاحتياط الفيدرالي الأمريكي إلى التدخل بتخفيض سعر الفائدة.





١٣٤,٦	١٣١,٨	١٦٥,٤	١١١,٦	١٤٢,٩	١١٥,٦	١١٢,٦	١١٢,٤	١٢٧,٦	١٣٥,٣	٢٠٠٦/٨
١١٦,٢	١١٥,٣	١٦٦,٣	١٠٩,٦	١٤٢,٦	١٠٨,٢	١٠٨,٤	١٠٨,٤	١٢٥,٤	١١٩	٢٠٠٦/٩
١٠٨,٦	١٠٨,٨	١٧٣,٧	١١٥,١	١٤٧,١	١٠٦,٨	١١٥,٨	١١٥,٤	١٢٨,٦	١١٦,١	٢٠٠٦/١٠
١٠٩	١٠٩,٦	١٧٤,٢	١١٥,٢	١٤٧,٤	١١١,٦	١١٤,٢	١١٤	١٣٥,٦	١١٧,٣	٢٠٠٦/١١
١١٤,٣	١١٤,١	١٧٧	١١٣,٧	١٥٥,٥	١١٧,٥	١١٤,٨	١١٥,١	١٣٢,٧	١٢١	٢٠٠٦/١٢
١٠٥,١	١٠٢	١٧٥,٨	١١٦,٣	١٤٧,٩	١١٧,٧	١١٥,١	١١٥,٣	١٣١,٥	١١٢,٩	٢٠٠٧/١
١٠٧,٩	١٠٩,١	١٧٤	١١٨,٩	١٥٥,٩	١١٧,٢	١١٩	١١٨,٨	١٣٤,٨	١١٨,٦	٢٠٠٧/٢
١١٣,٦	١١٣,٩	١٨٣,٨	١١٦,٩	١٥٥,٧	١١٧,١	١١٨,٨	١١٨,٦	١٣٧,١	١٢٢,٤	٢٠٠٧/٣
١٢٢	١٢٥,٩	٢٠٢	١١٨,٧	١٦٧	١١٩,٣	١١٨,٣	١١٨,٤	١٤٢,٦	١٢٨,٩	٢٠٠٧/٤
١٢٢	١٢١,١	٢٠٥,٤	١١٨,٩	١٦٩,١	١١٩,٥	١١٩,٥	١١٩,٥	١٤٤,٢	١٢٩,٦	٢٠٠٧/٥
١٢٧,٨	١٢٦,٥	١٩٧,٤	١١٥,٣	١٦٢,٩	١٢٤,٨	١٢٤,٦	١٢٤,٦	١٤٣,٧	١٣٢,٨	٢٠٠٧/٦
١٣٨,١	١٣٥,١	١٩٦,٥	١١٥,٦	١٦٥,٥	١٢٨	١٢٦,٣	١٢٦,٤	١٤٣,٤	١٣٨,٢	٢٠٠٧/٧
١٣١,٤	١٢٩,٨	١٧٩,٩	١٠٥,٨	١٤٨,٩	١٢٢	١٢٨,٦	١٢٨	١٣٨,٤	١٣٣	٢٠٠٧/٨
١٤٤,١	١٤٥,٥	١٧٤,٨	١١٢,٥	١٤٨,٧	١٢٧,٤	١٣٥,١	١٣٤,٣	١٤١,٥	١٤٥,٩	٢٠٠٧/٩
١٥٤	١٥٥,٦	١٧٩,٩	١٠٩,٦	١٥٥,٤	١٢٩,١	١٣٧,٢	١٣٦,٤	١٤٣,٤	١٤٨	٢٠٠٧/١٠
١٧١,١	١٦٦,٤	١٧٢,٨	١١٣,٩	١٤٨,١	١٢٦,٥	١٣٩,٣	١٣٨	١٤٣	١٥٧,٨	٢٠٠٧/١١
١٦٧,٦	١٦٤,٣	١٦٢,٦	١١٣,٤	١٤١,٩	١٣١,٢	١٤٦	١٤٤,٥	١٤٣,٢	١٥٦,٦	٢٠٠٧/١٢
١٧٥,٢	١٦٨,٥	١٧٨,٤	١١٥,٣	١٥١,٩	١٣٩	١٥٣	١٥١,٦	١٥١,٨	١٦٢,٤	٢٠٠٨/١
١٧٥,٧	١٧٦,٦	١٩٥,٨	١١٦,٣	١٥٩,٦	١٥٩,٢	١٦٥,٥	١٦٤,٩	١٦٢,٣	١٧١,٣	٢٠٠٨/٢
١٩٥,٩	١٨٨,٧	٢٠١,١	١١٦	١٦٥,٤	١٦٥	١٧٢,٥	١٧١,٣	١٦٨,٤	١٨١,٢	٢٠٠٨/٣
٢٠٤,٤	٢٠٢,١	١٩٩	١١٩,٨	١٦٥,٧	١٥٤,٥	١٧١,٦	١٦٩,٩	١٦٧,٨	١٨٩,٤	٢٠٠٨/٤
٢٣٥,١	٢٢٥	١٩٥,٥	١٢٢,٨	١٦٢,١	١٥٦,٢	١٧٢,٥	١٧٥,٩	١٦٦,٥	٢٠٣,٤	٢٠٠٨/٥

١/ الأوزان تعتمد على متوسط أرباح تصدير العالم 2002-2004

٢/ الرقم القياسي للطاقة والسلع الأولية غير الوقود

٣/ تشمل منتجات الغابات

٤/ تشمل البترول والمنازل الطبيعي والفحم

٥/ متوسط أسعار النفط الفورية لحزام برنت في المملكة المتحدة وحزام دبي وخام غرب تكساس بأوزان متساوية

المصدر: <http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp>

القطاع الأولي



وهكذا، باتت سوق النفط العالمي خلال الفترة بين سبتمبر ٢٠٠٧ ومايو ٢٠٠٨ وكأنها خرجت عن نطاق أي سيطرة، إذ ما إن يسجل برميل النفط سعراً قياسياً مرتفعاً إلا وتفاجأ بسعر قياسي جديد، وهو ما حدث تحت تأثير تزايد حمى المضاربة. وقد حاولت بعض الجهات، ومنها الرئيس الأمريكي بوش ذاته، الضغط على منظمة البلدان المصدرة للبترول (الأوبك) بالقول إن الارتفاع في الأسعار ناجم عن نقص العرض في الأسواق، فيما كان من المنظمة إلا أن أعلنت خلال اجتماعها في مارس ٢٠٠٨ التزامها بالحفاظ على مستوى سقف إنتاجها لأجل العمل على وقف الارتفاع في الأسعار، رغم أن بعض الدول الأعضاء مثل فنزويلا وإيران ترى أن هناك حجة قوية لديها في المطالبة بتخفيض سقف الإنتاج مع انتهاء فصل الشتاء البارد في الدول المستهلكة، وهو ما يقود عملياً إلى انخفاض موسمي معتاد في الطلب، ثم كانت رؤية البعض أيضاً بأن أزمة الاقتصاد الأمريكي التي تتأكد يوماً بعد الآخر ستضيف المزيد من الانخفاض في الطلب، وهو ما حدث بالفعل حيث انخفض الطلب في الشهور الخمسة الأولى من عام ٢٠٠٨ بنسبة ٨,٢٪ مقارنة بنفس الفترة من العام الماضي. وكان كل ذلك يهدد بانخفاض الأسعار خلال الربع الثاني من عام ٢٠٠٨، لكن هذا لم يحدث بسبب استمرار صناديق الاستثمار وصناديق المعاشات، بل وبعض صناديق المؤسسات الاقتصادية مثل بعض المؤسسات الجامعية الأمريكية، في ضخ مليارات الدولارات لشراء عقود البترول، وتراهن بل وتعمل على إشاعة كل ما من شأنه تسييد انطباع في الأسواق بأن الأسعار سترتفع أكثر وأكثر لأنه كلما زاد الفارق بين السعر الذي تم شراء العقود به وسعر بيع تلك العقود تضخمت أرباح هذه الصناديق التي لا تستهلك قطرة نفط واحدة. والحقيقة أن الارتفاع المتوالي في أسعار النفط الذي حفزت عليه المضاربة، لم يقف عند حدود أسعار هذه السلعة فقط، بل إن المضاربة توجهت إلى عدد كبير من السلع والمعادن، وهو ما ساهم أيضاً في زيادة أسعار بعض الحبوب الغذائية مثل القمح والذرة وفول الصويا، خاصة أن زيادة أسعار النفط حفزت بعض الدول مثل الولايات المتحدة على زيادة إنتاج الوقود الحيوي من بعض المحاصيل الزراعية. وباختصار يمكن القول إن حمى المضاربة التي أطلقتها صناديق الاستثمار الغربية أساساً كانت وما زالت هي السبب الرئيسي وراء ما نشاهده الآن من موجة تضخم عالمي قد تؤدي إلى مشكلات كبيرة في توفير الغذاء لملايين السكان خاصة في العالم الفقير، وليس فقط ارتفاع أسعار النفط. والدليل على ذلك أن متابعة تطور أسعار السلع الأولية المختلفة، وليس فقط النفط خلال الفترة الماضية، تبين لنا أنه مع كل انخفاض في سعر صرف الدولار يحدث ارتفاع شديد في أسعار النفط والعديد من المعادن وبعض السلع الزراعية. ووصل الأمر في مجال النفط تحديداً إلى انخفاض أو ارتفاع الأسعار بنحو ١٠ دولارات في الأسبوع الواحد أحيانا دون حدوث أي وقائع مادية ملموسة تضيف أو تنقص من العرض أو الطلب وفقط كان المتغير الوحيد هو سعر صرف الدولار أو أي أنباء تتعلق بأداء الاقتصاد الأمريكي. وبالطبع فإن على رأس أهم العوامل المتحكمة في ذلك هي سياسة أسعار الفائدة التي يتبعها البنك المركزي الأوروبي ونظام الاحتياط الفيدرالي الأمريكي، وهو ما دفع أحد الخبراء العاملين في سوق النفط العالمي إلى القول "إن السياسة النقدية هي العامل الرئيسي الذي بات يقود أسعار النفط في العام الحالي"، (أنظر الجدول رقم ٢)

وهكذا يمكن القول إن المضاربة أصبحت هي سيد الموقف الآن في السوق العالمي، وباتت أسعار النفط فقاعة كبيرة من المحتمل أن تنفجر في أي وقت.

جدول (٢) تطور سعر صرف الدولار الأمريكي مقابل اليورو  
خلال الفترة من يناير ٢٠٠٧ حتى مايو ٢٠٠٨

الشهر	دولار لكل يورو
٢٠٠٧/٠١	١,٢٩٩٣
٢٠٠٧/٠٢	١,٣٠٨٠
٢٠٠٧/٠٣	١,٣٢٤٦
٢٠٠٧/٠٤	١,٣٥١٣
٢٠٠٧/٠٥	١,٣٥١٨
٢٠٠٧/٠٦	١,٣٤٢١
٢٠٠٧/٠٧	١,٣٧٢٦
٢٠٠٧/٠٨	١,٣٦٢٦
٢٠٠٧/٠٩	١,٣٩١٠
٢٠٠٧/١٠	١,٤٢٣٣
٢٠٠٧/١١	١,٤٦٨٣
٢٠٠٧/١٢	١,٤٥٥٩
٢٠٠٨/٠١	١,٤٧٢٨
٢٠٠٨/٠٢	١,٤٧٥٩
٢٠٠٨/٠٣	١,٥٥٢٠
٢٠٠٨/٠٤	١,٥٧٥٤
٢٠٠٨/٠٥	١,٥٥٥٤

المصدر: تم جمعها بمعرفة الباحث من <http://www.federalreserve.gov/releases/g5>





# النفاذ على أشكال القيمة

- نحو إحياء مفاهيم التعاون والأمن الإقليمي في الشرق الأوسط
- «الحقبة الإيرانية» في منطقة الشرق الأوسط
- إيران من الداخل: تراجع الإصلاحيين وخريطة سياسية جديدة
- تركيا: تجدد الصراع بين الإسلاميين والعلمانيين وتفاعلات خارجية نشطة





على العكس من غلبة التفاعلات الإقليمية الصراعية التي ميزت إقليم الشرق الأوسط خلال النصف الثاني من عام ٢٠٠٦ وأوائل عام ٢٠٠٧، على خلفية الحرب بين إسرائيل وحزب الله، وتطور حالة من الاستقطاب الإقليمي بين ما اصطلح على تسميته بالقوى المتشددة والقوى المعتدلة، فقد اتسم النصف الثاني من عام ٢٠٠٧ وعام ٢٠٠٨ بوضوح سلسلة من التفاعلات الإيجابية التعاونية التي يمكن تمييزها بوضوح عن سلسلة التفاعلات الصراعية السابقة. وقد أعادت التفاعلات الإيجابية تلك التفاؤل من جديد بشأن فرص إحياء مفاهيم التعاون والأمن الإقليمي في الشرق الأوسط. وكان أبرز مؤشرات هذه التفاعلات الإيجابية تنامي تأثير تقرير بيكر هاملتون فيما يتعلق بتعزيز مفهوم الأمن الإقليمي الجماعي، من خلال ما دعا إليه التقرير من بدء حوار مباشر مع إيران وسوريا. فرغم أن الرئيس الأمريكي جورج بوش لم يعلن صراحة أنه سوف يتبنى توصيات هذا التقرير إلا أنه أخذ في الاعتبار الكثير من توصياته، بدءاً من التركيز على جهود المصالحة العراقية، وبدء محادثات ثنائية مع إيران فيما يخص الأوضاع الداخلية في العراق. ورغم عدم إجراء محادثات أمريكية مباشرة مع سوريا إلا أن الأمر أخذ بعد ذلك صورة أخرى تمثلت في بدء محادثات إسرائيلية- سورية غير مباشرة بوساطة تركية، قد يكون لها انعكاساتها المباشرة على العلاقات الأمريكية السورية في مرحلة لاحقة. وهي كلها تطورات تعزز من حالة التوافق بين أطراف إقليم الشرق الأوسط. أيضاً كان من بين هذه المؤشرات نجاح دولة قطر في ٢١ مايو ٢٠٠٨ في التوسط للوصول إلى اتفاق بين الأطراف اللبنانية المتنازعة، مما أدى في النهاية إلى انتخاب قائد الجيش ميشال سليمان رئيساً للجمهورية اللبنانية، على نحو ساهم في تخفيف حالة الاحتقان السياسي داخل لبنان حول العديد من الملفات، بالإضافة لما كان لذلك من دلالة مهمة فيما يتعلق باستعداد سوريا للقيام بدور إيجابي في أحد الملفات الإقليمية المهمة. أضف إلى ذلك طرح المبادرة الفرنسية «الاتحاد من أجل المتوسط» كمشروع جديد للتعاون عبر البحر المتوسط.

إلا أن المؤشرات الإيجابية السابقة لم تمنع من استمرار بعض الظواهر السلبية في المنطقة والتي تشكل أرضية مهمة لاستمرار التفاعلات الصراعية. ويرصد التقرير هنا تنامي ما أطلق عليه «ظاهرة الحقبة الإيرانية» في الشرق الأوسط، قياساً على «الحقبة المصرية» خلال عقدي الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي التي ارتبطت بصعود المد القومي العربي وانفجار الحروب النظامية الواسعة النطاق مع إسرائيل، وسياسات المواجهة الاختيارية أو الإجبارية مع الغرب، بالتوازي مع ظهور ما سمي «الحرب الباردة العربية»، وانتهاء هزيمة عام ١٩٦٧. ثم الحقبة السعودية التي استمرت خلال عقد السبعينيات، والتي اتسمت بصعود تأثير العامل النفطي على العلاقات الإقليمية وبدائيات انتشار الأصولية، واتجاه علاقات المنطقة نحو منطق الصفقات التي هدفت إلى احتواء سلوكيات الدول. ويناقش التقرير في هذا الإطار الملامح العامة لهذه «الحقبة الإيرانية» الراهنة، بدءاً من محدّدات التأثير الإيراني في الشرق الأوسط، وأنماط هذا التأثير خاصة تجاوز الحدود المفهومية للأدوار الإقليمية، والتدخل الإيراني في الشؤون الداخلية للدول العربية، وإثارة المسألة الشيعية بشكل غير مسبوق على مستوى الإقليم، والتوظيف الاستراتيجي للقدرات النووية المزدوجة، واستعراضات القوة العسكرية المتواصلة في الخليج. غير أن مستقبل هذه الحقبة - التي لازالت قيد التشكل - سوف يعتمد على ردود فعل باقي القوى الإقليمية، وهو ما يبدو أنه يجري على مستويين، الأول هو قيام الدول العربية الرئيسي بشن حرب باردة ضد إيران، والثاني هو احتمال شن حرب واسعة النطاق ضد إيران. ويناقش التقرير هذين السيناريوهين بدرجة أكبر من التفصيل.

وعلى المستوى الإيراني ذاته، شهدت إيران من الداخل موجة جديدة من تراجع الإصلاحيين وتشكل خريطة سياسية جديدة، وهو ما يرصده التقرير من خلال قراءة في سلسلة التطورات التي شهدتها الساحة الداخلية الإيرانية، خاصة انتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى الإسلامي التي انتهت بفوز كاسح للمحافظين الأصوليين، واعتزال الرئيس السابق محمد خاتمي العمل السياسي في أبريل ٢٠٠٨ وما مثله ذلك من مأزق للتيار الإصلاحي، بالإضافة إلى تصاعد الدور السياسي للحرس الثوري الإيراني.

ولم تكن التفاعلات التركية بعيدة عن التوجهات العامة للتفاعلات الإقليمية، فعلى المستوى الداخلي شهدت تركيا تجدد الصراع بين الإسلاميين والعلمانيين على خلفية عدد من الملفات، كان أبرزها الخلاف حول مدى التزام حزب العدالة والتنمية بمبدأ العلمانية، والخلاف حول مسألة الحجاب. وقد انتهى الصراع بين التيارين إلى تأكيد دلالة مهمة هي نجاح حزب العدالة والتنمية في تجاوز هذه الأزمة من ناحية، وتفهم القوى العلمانية للحدود التي يمكن الوصول إليها في الصراع السياسي مع التيار الإسلامي، على نحو ساهم في التحليل الأخير في استمرار جاذبية التجربة التركية في دمج القوى الإسلامية في الحياة السياسية الرسمية وبناء نموذج لنظام ديمقراطي يقوم التوافق بين الإسلاميين والديمقراطية.



## ١- نحو إحياء مفاهيم التعاون والأمن الإقليمي في الشرق الأوسط

اللقاءات الإقليمية

يبدو أن إقليم الشرق الأوسط يقف على مشارف مرحلة جديدة من الأوضاع والترتيبات الأمنية سوف يلعب فيها الحوار والدبلوماسية والتفاهم دورا جوهريا في استقرار المنطقة بعد فترة استقطاب طويلة كانت الحرب فيها هي الوسيلة المعتمدة لتحقيق الأهداف الاستراتيجية لهذا الطرف أو ذاك، أو لهذا المعسكر أو المعسكر المضاد له. لقد مر الشرق الأوسط منذ انتهاء الحرب الباردة بمرحلة عدم استقرار طويلة تميزت بعدد من الحروب كان أبرزها الحرب العراقية-الإيرانية، ثم تلاها غزو العراق للكويت، ثم تحرير الكويت بواسطة ائتلاف دولي واسع بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية وبمشاركة السعودية ودول الخليج ومصر وسوريا والمغرب. وقد أدت نتيجة الحرب إلى التفكير في قيام مشروع جديد للأمن والتعاون الإقليمي في الشرق الأوسط يتكون أعضاؤه من دول الجامعة العربية وإسرائيل وتركيا وإيران. وقد ساعد على ذلك، ما تحقق من خلال مؤتمر مدريد للسلام الذي عُقدت أول جلساته في ٣٠ أكتوبر ١٩٩١، وما تلاه من مفاوضات فلسطينية-إسرائيلية، وإنجاز اتفاقات أوسلو بين إسرائيل ومنظمة التحرير الفلسطينية (١٩٩٣)، وتوقيع معاهدة سلام بين إسرائيل والأردن (١٩٩٤)؛ بدون أن ننسى أن إرهابيات التحولات الإقليمية قد بدأت مع اتفاقية السلام المصرية-الإسرائيلية (١٩٧٩) والتي بمقتضاها انسحبت إسرائيل من كامل سيناء في إطار ترتيبات أمنية ثنائية وعمليات لبناء الثقة برعاية دولية.

وقد تواكب مع التحولات داخل الإقليم تحركات موازية في الجوار الجغرافي والأمني لتنمية علاقات تعاونية ومصالح مشتركة مع دول المتوسط والشرق الأوسط من خلال مجموعات عمل متعددة الأطراف للمياه واللاجئين والبيئة والتنمية الاقتصادية والحد من التسلح والأمن الإقليمي. وقد استمر عمل هذه المجموعات من مايو ١٩٩٢ حتى أبريل ١٩٩٥. وقد تعثر عمل هذه المجموعات كنتيجة للعقوبات التي واجهت عملية السلام على المستوى الثنائي، وعقدت لجنيتها التنظيمية اجتماعا إجرائيا أخيرا في موسكو في ٣١ يناير ٢٠٠٠ على أمل أن تستأنف تلك المجموعات عملها مرة أخرى، لكن فشل مفاوضات كامب ديفيد الثانية، واندلاع الانتفاضة الفلسطينية الثانية أيضا، وأحداث ١١ سبتمبر، ثم حرب أفغانستان والعراق، أخذت كلها جميعا الشرق الأوسط إلى مسار مختلف تماما. وبالتوازي مع ذلك تم إطلاق عملية برشلونة بين دول شمال المتوسط وجنوبه (١٩٩٥)، وحوار الناتو المتوسطي (١٩٩٤).

وعلى المستوى غير الحكومي كانت هناك مبادرات متعددة كان أبرزها "مجموعة خبراء سيبري للشرق الأوسط" Sipri Middle East Group والتي شارك فيها خبراء من كندا ومصر وإيران وإسرائيل واليابان والأردن والمغرب وفلسطين وروسيا والسعودية والسويد وتونس وتركيا والإمارات والولايات المتحدة الأمريكية. وقد جاء أعضاء مجموعة العمل هذه من مشارب فكرية وعملية مختلفة، من الأكاديميين والسياسيين والعسكريين والعاملين في خدمة



الحكومات لكن بصفتهم الشخصية. وقد صدر عن هذه المجموعة تقرير مهم في ديسمبر ١٩٩٨ بعنوان "نحو نظام إقليمي للأمن في الشرق الأوسط: القضايا والخيارات" Towards A Regional Security Regime for the Middle East: Issues and Options. وانتهى التقرير إلى تأكيد عدد من المحاور الرئيسية لإقامة نظام للأمن والتعاون الإقليمي في الشرق الأوسط، أهمها أن يقوم النظام على مفهوم الأمن التعاوني في ظل آليات للحوار الدائم بين أطراف النظام، وفي وجود إجراءات لبناء الثقة، والحد من التسليح، وإخلاء منطقة الشرق الأوسط من أسلحة الدمار الشامل ووسائل توصيلها. وقد كانت التجربة جديدة بالنسبة لدول المنطقة بشكل عام، وبالنسبة للدول العربية بشكل خاص، ولم تكن الساحة السياسية والأكاديمية في العالم العربي في ذلك الوقت مؤهلة للتفكير بمنطق المشاركة الجماعية في بناء السلام والاستقرار تحت وطأة التاريخ الطويل للصراع العربي-الإسرائيلي، وما سبقه من حقبة استعمارية طويلة، وما زال العقل العربي داخل هذه الشرقة ولم يتخلص منها بشكل كامل حتى الآن.

ويمكن القول إن المشروع الشرق أوسطي للتعاون والأمن كلما تقدم خطوات إلى الأمام كان ينتكس أضعافها بعد ذلك إلى الخلف، بسبب ما واجهه من تحديات بعضها من داخله وأخرى من خارجه. ومن بين هذه التحديات ربط المسارات بعضها ببعض، حيث كان تأثير المسار الإسرائيلي-الفلسطيني على باقي المسارات سلباً للغاية، كما أن وجود دول وجماعات غير حكومية أخرى لها مشروعاتها الخاصة المضاد للغرب والعولمة قد حول الطاقة اللازمة لدعم البناء الإقليمي وتطويره إلى هدف التغلب على تهديد المشروع المضاد. فكانت الحرب الطويلة ضد الإرهاب خلال سنوات التسعينات من القرن الماضي في مصر والجزائر والمغرب والسعودية وتركيا حتى وصلت الأحداث إلى عملية ١١ سبتمبر، لتتحول المواجهة من الإطار الإقليمي إلى الإطار العالمي. ثم أضيف إلى ذلك حرباً أفغانستان والعراق، ونمو النفوذ الإيراني على المستوى الإقليمي، ثم اكتشاف نشاط إيران النووي والتشكك في نواياه، وانتقال الصراع والاستقطاب إلى لبنان وفلسطين ليأخذ صوراً مختلفة من الاغتيالات والانقلابات. وتضاعفت التطورات حتى حرب صيف ٢٠٠٦ بين حزب الله وإسرائيل والتي شارك فيها بشكل مباشر وغير مباشر معظم القوى الإقليمية والدولية المهمة. وقد أثبتت هذه الحرب التي استمرت لمدة ٣٤ يوماً عجز العمل العسكري المباشر عن حسم القضايا الإقليمية مهما اختلف ميزان القوة العسكرية بمقاييسه التقليدية.

ولم تختلف هذه النتيجة في لبنان عما وصلت إليه الأحوال في العراق وأفغانستان والصومال والسودان. فلم تحسم الحرب الصراع في ساحة واحدة حتى الآن لصالح طرف بعينه إلا لفترات قصيرة حتى يشتعل الصدام العسكري من جديد بدون حسم واضح. وبشكل عام، تشكل المناخ الأمني في الشرق الأوسط منذ الانتفاضة الفلسطينية الثانية ووصول الرئيس بوش الابن إلى البيت الأبيض بفعل أحداث ١١ سبتمبر، وحرب أفغانستان والعراق، واحتمالات المواجهة العسكرية مع إيران، وتضاعف نشاط الجماعات والتنظيمات غير حكومية ذات الطابع الإسلامي واستخدامها للعنف، وتبنيها للعمل المسلح في مواجهة النفوذ الغربي والحكومات التي تؤيده، ودعوة بعضها إلى إزالة إسرائيل من الوجود، وتحرير فلسطين من النهر إلى البحر، وإقامة دولة الخلافة الإسلامية.

وبرغم حالة الاستقطاب الشديدة على امتداد دول الشرق الأوسط وخارجه، إلا أن كثيراً من الأحداث كانت تدعوه من آن لآخر، إلى إعادة النظر والتفكير في مشروع جديد للأمن والتعاون الإقليمي يقوم على مشاركة كل دول الشرق الأوسط، مع الأخذ في الاعتبار وجود دور في هذا المشروع لدول جواره الجغرافي والأمني. وفيما يلي عدد من الأحداث والمحطات والتحويلات المهمة التي عكست الحاجة إلى الحوار والعمل الجماعي الإقليمي في الشرق الأوسط في مواجهة مفاهيم الحل العسكري والأحادي والعقابي.

### أولاً: تقرير بيكر-هاملتون والتحويلات العراقية والإقليمية

مثل تقرير بيكر-هاملتون عن العراق The Iraq Study Group نقطة تحول مهمة في سياسات الولايات المتحدة في المنطقة، فقد نزل بها التقرير من المنطق الأحادي المتعالى إلى أرض الواقع، كما برزت فيه عدد من المؤشرات الواضحة التي تصب في صالح الأمن الإقليمي الجماعي بمعناه الواسع. ومنذ إصدار هذا التقرير في ٢٠٠٦ مازالت كثير من توصياته تحظى بالعناية والتطبيق بدرجة أو بأخرى. وقد اشتمل التقرير على عدد من التوصيات التي تخص العراق، والولايات المتحدة، والمنطقة. وبالنسبة للعراق والإقليم المحيط به، دعا التقرير إلى بذل جهود جديدة على

المستوى السياسي والدبلوماسي لتحقيق الاستقرار، كما طالب بتغيير مهمة القوات الأمريكية في العراق. وفيما يخص الداخل العراقي، كان التركيز في التقرير على جهود المصالحة بين العراقيين وخفض مستوى العنف. أما على مستوى الإقليم، فقد دعا الولايات المتحدة إلى البدء في محادثات مباشرة مع إيران وسوريا وإسرائيل ولبنان وفلسطين بما يؤدي في النهاية إلى حل القضية الفلسطينية.

وبرغم أن الرئيس بوش لم يعلن أنه سوف يتبنى توصيات هذا التقرير، إلا أنه أخذ في الاعتبار كثيرا من توصياته، وقام بتعديل بعضها بما يناسب تطورات الأحداث. وفيما يخص خفض القوات الأمريكية في العراق وتغيير مهمتها، اتجهت الإدارة الأمريكية إلى زيادة عدد القوات بمقدار ٣٠٠٠٠ جندي وليس خفضها كما طالب تقرير بيكر-هاملتون على أن تكون الزيادة لفترة زمنية معينة يعقبها برنامج لخفض عدد القوات حتى قرب الانسحاب الكامل من العراق. ومن بين ما أخذ في الاعتبار من توصيات التقرير، التركيز على جهود المصالحة العراقية، وبدء محادثات ثنائية مع إيران فيما يخص الأوضاع الداخلية في العراق، لكن لم يحدث انفراج في العلاقات بين الولايات المتحدة وسوريا، ولم يبدأ حوار بين البلدين، لكن الأمر بعد ذلك أخذ صورة أخرى ببدء مباحثات إسرائيلية-سورية تحت رعاية تركية. وقد أبدت الإدارة الأمريكية عدم حماس لها لكنها لم تطالب بوقفها، وقد تكفل إيهود بارك المتحمس للحوار الإسرائيلي-السوري بإقناع الإدارة الأمريكية بجدواها. وقام بزيارة دمشق عدد من الشخصيات الأمريكية المرموقة للاستماع إلى وجهة نظر دمشق، وهو تطور لم يكن مطروحا من قبل.

ومن بين هذه المبادرات كانت زيارة نانسي بيلوسي في أبريل ٢٠٠٧ إلى دمشق. ومن المعروف أن نانسي بيلوسي كانت تُنادى منذ وصولها لمنصبها الرفيع على رأس مجلس النواب بانسحاب القوات الأمريكية من العراق، وتنفيذ توصيات لجنة بيكر-هاملتون بإقامة حوار أمريكي مع كل من سوريا وإيران، والعمل على إحداث تقدم في عملية السلام بين العرب وإسرائيل من أجل تحسين المناخ المحيط بعملية الانسحاب الأمريكي من العراق. وتطرح زيارة نانسي بيلوسي للمنطقة، ومقابلة زعمائها في لبنان وسوريا وإسرائيل والسعودية، أسئلة مهمة حول دور هذه المبادرات غير الحكومية في حل الصراعات على المستوى الإقليمي والدولي، وكيف أنها من الممكن أن تمثل بديلا للجهود الحكومية إذا كان متعثرا، أو مفتقدا للرؤية السليمة، أو أن تكون مساعدا له في رسم السياسات بناء على معلومات قد لا تكون متاحة لقنوات الاتصال الرسمية. وهو أيضا بجانب ذلك جزء من ثقافة الأمن التعاوني الذي يقوم على مبادرات متنوعة حكومية وغير حكومية، وعنصر مهم لبناء الثقة بين الأطراف.

ومع نهاية ٢٠٠٧ كان موضوع «الانسحاب» الأمريكي من العراق مطروحا بقوة بين مواضيع أخرى مرتبطة بالوجود الأمريكي هناك، لكنه بدأ على استحياء بعد انتخابات مجلس النواب والشيوخ في خريف ٢٠٠٦، وبعد تحول الأغلبية في المجلسين من أغلبية جمهورية إلى أغلبية ديموقراطية. وتلا ذلك استقالة دونالد رامسفيلد وزير الدفاع الأمريكي، وخروج تقرير «بيكر-هاملتون» عن العراق. وقد ارتبط ذلك بتولي قائد عام جديد للقوات متعددة الجنسيات متمرس في حرب العصابات - الجنرال ديفيد بيتريوس - والاتجاه إلى إعطاء زعماء العشائر العراقية دورا أساسيا في مواجهة المسلحين، الأمر الذي أسفر عن انخفاض ملحوظ في العمليات الإرهابية. وفي ضوء هذا التحسن تمكنت القوات الأمريكية من نقل مسؤولياتها الأمنية في ثمانى محافظات من أصل ١٨ إلى السلطات المحلية، على أن تتولى القوات الأمريكية مراقبة الموقف من بعيد والتدخل فقط عند الحاجة. وتشير النتائج على الأرض إلى انخفاض مستوى العنف والخسائر البشرية مقارنة بفترات زمنية سابقة. وبشكل عام، انخفض عدد الهجمات بنسبة ٧٠٪ مقارنة ببداية نشر القوات الإضافية في سبتمبر ٢٠٠٧، على أن يتم سحب القوة الإضافية تدريجيا حسب الخطة الموضوعة.

وفي ضوء ما سبق، يرى فريق من الإدارة الأمريكية التدرج في خفض أعداد القوات بعد يوليو ٢٠٠٨ حتى تصل إلى النصف في عام ٢٠١٠ (أي تصل إلى حوالي ٦٥ ألف جندي)، مع الاستمرار في خفض بعد ذلك لتحقيق الانسحاب الكامل في ٢٠١١-٢٠١٢. وقد يتبقى داخل العراق لبعض الوقت قوة صغيرة للتدخل السريع مدعومة بعنصر مخابرات لحماية العملية السياسية الداخلية من الانتكاس، وقد يحتاج العراق إلى قوة مدنية مكونة من مستشارين وخبراء لمتابعة عملية إعادة البناء. ويرتبط هذا الجزء من خطة الانسحاب بالمعاهدة الأمنية المزمع توقيعها بين الولايات المتحدة والعراق لضمان حماية المصالح الأمريكية في منطقة الخليج والشرق الأوسط وأيضا على المستوى الدولي. ويمكن إجمال هذه المصالح في الآتي:



- منع العراق من أن يتحول بعد الانسحاب إلى مكان حاضن للإرهاب والتطرف مرة أخرى، وذلك من خلال دعم الولايات المتحدة للبوليس والجيش العراقي والقوى الداخلية الأخرى المتصدية لعناصر القاعدة، وكذلك التركيز على أمن الحدود من خلال التدريب وتوفير الإمكانيات الفنية المناسبة.

- منع العراق من الوقوع تحت سيطرة النفوذ الإيراني.

- دعم الاستقرار الإقليمي من خلال إطلاق مبادرات دبلوماسية مع سوريا وإيران، والمشاركة الجادة في تخفيف ومعالجة الأزمة الإنسانية الناتجة عن زيادة أعداد اللاجئين في سوريا والأردن وباقي دول الجوار مع العراق، ودعوة الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي إلى القيام بدور داخل العراق وتحمل مسؤولياتهما في عملية إعادة البناء.

الحفاظ على مصداقية الولايات المتحدة في الدفاع عن أمن الخليج وعن معسكر الاعتدال في المنطقة وانعكاس ذلك إيجابيا على مصداقيتها الدولية بمعناها الواسع.

## ثانيا : التأثيرات الإقليمية لحرب إسرائيل مع حزب الله

كانت حرب إسرائيل مع حزب الله مثالا خالصا لمواجهة بين دولة قوية ذات تاريخ عسكري مهم في الشرق الأوسط وتمتلك ترسانة عسكرية متقدمة، وبين جماعة سياسية/ عسكرية لا تمتلك نفس الأدوات التي في حوزة الطرف الآخر ولكنها تعتمد على مفهوم أن مجرد الصمود في القتال بالنسبة لها يمثل نصرا في حد ذاته. ولو أخذنا كل العوامل المحيطة بالحرب إقليمية ودوليا لوجدنا أن إسرائيل قد فشلت في فرض إرادتها على تطورات الأحداث برغم ما أحدثته من دمار في لبنان، كما أن حزب الله في المقابل لم يفرض إرادته كاملا على إسرائيل بل عرض لبنان لحصار بحري وبري، وزاد من تصميم المجتمع الدولي ممثلا في الأمم المتحدة على تجريد حزب الله من سلاحه وتحويله إلى قوة سياسية في ظل الدولة اللبنانية. وتعتبر هذه الحرب مثالا آخر، بجانب حرب العراق، دليلا على فشل نظرية الحسم العسكري، وأن مبدأ الحوار والتنازلات المتبادلة في ظل إطار إقليمي للأمن والتعاون هو الحل والطريق الأصوب لاستقرار الشرق الأوسط.

بدأت الحرب في ١٢ يوليو ٢٠٠٦ واستمرت بدون حسم حتى تدخلت الأمم المتحدة بالوساطة من أجل وقف العمليات العسكرية، وقد تحقق ذلك في ١٤ أغسطس ٢٠٠٦ لكن الحصار البحري عن الشواطئ اللبنانية استمر حتى ٨ سبتمبر ٢٠٠٦. ففي ١١ أغسطس ٢٠٠٦ أصدرت الأمم المتحدة قرارها رقم ١٧٠١ لوقف إطلاق النار، ودعا القرار أيضا إلى نزع سلاح حزب الله، لكن الحكومة اللبنانية وقوات الأمم المتحدة (يونيفيل) صرحوا بأنهم لن يطلبوا من حزب الله التخلي عن سلاحه. وعندما نظرت إلى ردود الفعل المختلفة على تلك الحرب، نجد أنها تعكس حالة أخرى واضحة لعدم الحسم، فالكل جمعوا بين المكسب والخسارة وبين النصر والهزيمة في نفس الوقت.

وفي ٢٧ أغسطس قدم حسن نصر الله اعتذارا للشعب اللبناني قائلا "لو كنا نعرف أن أسر الجنديين الإسرائيليين سوف يؤدي إلى ما حدث لما أقدمنا على ذلك". وبرغم هذا الاعتراف المفاجئ بخطأ التقدير فقد خرج في ٢٢ سبتمبر ٢٠٠٦ حوالي ٨٠ ألفا من مؤيدي حزب الله للاحتفال "بالنصر الإلهي الاستراتيجي". وبشكل عام، عكست الحرب تغيرا في موازين القوى الداخلية في غير صالح المسيحيين، وكشفت عن نذر بدايات نزاع بين المسلمين السنة والشيعة في لبنان.

وبالنسبة للإسرائيليين، عكست استطلاعات الرأي بعد الحرب أن معظم الإسرائيليين يرون أن أحدا من الجانبين لم يخرج فائزا من هذه الحرب. وطالب الإسرائيليون باستقالة رئيس الوزراء إيهود أولمرت لأدائه في إدارة الحرب، كما استقال رئيس الأركان دان حالوتس في ١٧ يناير ٢٠٠٧ بسبب ما وُجه إليه من نقد لقراراته خلال العمليات الحربية. ولقد وصف كثير من العسكريين الإسرائيليين العاملين في الخدمة أو خارجها أن إسرائيل قد هُزمت في هذه الحرب، ومن بينهم موسى أرئيل وزير الدفاع الأسبق. ومن وجهة نظر لجنة فينوجراد، كانت حرب لبنان الثانية فرصة ضائعة بالنسبة لإسرائيل، وأن إسرائيل لم تنه الحرب بنصر صريح واضح. وسجل التقرير "أن منظمة شبه عسكرية مكونة من آلاف قليلة من المقاتلين -يقصد حزب الله- نجحت في التصدي لأسابيع أمام أقوى جيش في الشرق الأوسط يمتلك السيطرة الجوية والتكنولوجيا العسكرية المتقدمة".

أما الرئيس جورج بوش فقد كان له رأي آخر في حزب الله، واعتبر أنه يمثل دولة داخل الدولة، وأنه قبل الحرب كان آمنا في الجنوب اللبناني وبسبب الحرب تم إبعاده واستبداله بقوات من الجيش اللبناني والقوات الدولية. وإيران

أيضا خرجت من الحرب بنتائج متداخلة بين المكسب والخسارة. فمن ناحية، أدى توسع قوة اليونيفيل في الجنوب إلى حرمان حزب الله وإيران من نافذة مباشرة مطلّة على الأراضي الإسرائيلية، ومن ناحية أخرى، خرجت إيران من الحرب تبدو قوية ومؤثرة، وأن في مقدورها إذا أرادت من خلال حلفائها إحداث فوضى إقليمية عارمة. وبالفعل انتشر هذا الإدراك بالخطر من إيران بقوة في المنطقة، وجعل كثيرا من دول الشرق الأوسط تفكر جدّيا في مخاطر امتلاك إيران للسلاح النووي، كما جعلها تعيد النظر في موقفها من التكنولوجيا النووية واستخداماتها المدنية والعسكرية.

### ثالثا: الشرق الأوسط مصيره في يده

برغم أزمة الملف النووي الإيراني المتصاعدة، هناك كثير من المحللين يرون أن غيوم الحرب تتبدد فوق الشرق الأوسط (باتريك سيل: "غيوم الحرب تتبدد فوق الشرق الأوسط"، الحياة ٦ يونيو ٢٠٠٨ - ص ٩). فهناك زخم دبلوماسي إقليمي واسع غير مسبوق من الصعب تجاهله لحل الأزمات الإقليمية والصراعات المزمّة. وصارت كلمة "الحوار" على لسان المعتدلين والمتشددين وعلى لسان أبو مازن وخالد مشعل وإسماعيل هنية. ومن أمثلة ذلك:

١ - الوساطة التركية بين إسرائيل وسوريا: وتعود الجهود التركية للوساطة بين سوريا وإسرائيل إلى زيارة الرئيس بشار الأسد أنقرة في بداية ٢٠٠٤، ثم نشطت الوساطة بعد حرب يوليو ٢٠٠٦، كما قامت أنقرة بجهود إضافية بعد العملية العسكرية الإسرائيلية على شمال سوريا في سبتمبر الماضي لاعتقادها أن فتح هذه القناة يخفف من التصعيد العسكري بين البلدين. وتوافرت شروط المفاوضات المباشرة بعد إعلان دمشق في أبريل ٢٠٠٨ أنها حصلت على قبول أولمرت الانسحاب الكامل من الجولان، وأكد أولمرت على ذلك بقوله "إننا نعرف ما نريده سوريا وسوريا تعرف أيضا ما نريده". وتراهن إسرائيل على إبعاد سوريا عن إيران.

٢ - صفقة تبادل الأسرى بين حزب الله وإسرائيل: قامت سوريا بجهود كبيرة في المفاوضات بين إسرائيل وحزب الله حول صفقة تبادل الأسرى اللبنانيين الخمسة، وفي مقدمتهم سمير قنطار، وعشر جثث لمقاتلين من حزب الله، مقابل الجنديين الأسيرين إيهود غولدفاشر والداد ريجيف. ويمكن أن يؤدي ذلك في المستقبل إلى توسيع المفاوضات لتغطي مزارع شبعا وانسحاب إسرائيل منها.

٣ - المفاوضات التي أجرتها حماس في القاهرة مع إسرائيل برعاية مصرية حول التهدئة وفتح المعابر بين إسرائيل وغزة.

٤ - ولأول مرة منذ سيطرة حركة حماس على قطاع غزة يصل إلى غزة وفد يمثل حركة فتح في الضفة الغربية للتباحث مع قيادات حركة فتح في القطاع حول تنسيق المواقف بشأن دعوة الرئيس عباس للحوار مع حماس. وقام الرئيس عباس بزيارة كل من سوريا واليمن للتباحث مع قيادات الدولتين حول ما يمكن أن يقوم به لدعم الجهود الهادفة لوضع حد للانقسام الفلسطيني الداخلي. وكان أبو مازن قد دعا بشكل مفاجئ في ٤ يونيو ٢٠٠٨ إلى "حوار وطني شامل لتطبيق المبادرة الوطنية". وتعهد أبو مازن بعد الانتهاء من المصالحة مع حماس بإجراء انتخابات رئاسية وتشريعية جديدة. وقد وعد رئيس الوزراء الفلسطيني إسماعيل هنية في المقابل بمفاجآت في حالة انطلاق الحوار الوطني الفلسطيني بدون شروط. ومن المتوقع أن تستضيف مصر حوارا - فلسطينيا تحت مظلة الجامعة العربية، وأنه في حالة نجاح الحوار الذي اقترحت مصر ضم بعض الدول العربية إليه سوف تشكل لجنة عربية تقوم بالذهاب إلى غزة للإشراف على تسليم المقار الأمنية للسلطة الفلسطينية. وقد صرح مصدر مسؤول سوري في وزارة الخارجية في بيان وزع على الصحف "أن سوريا تحت الطرفين الفلسطينيين على استئناف الحوار على أساس إعلان صنعاء، والمبادرة اليمنية، وقرار القمة العربية في دمشق. وأعرب المصدر عن استعداد سوريا بصفقتها ترأس القمة العربية للمساعدة في تحقيق هذا الحوار وإنجاحه صونا للحقوق الوطنية الفلسطينية.

٥ - نجاح دولة قطر في التوسط للوصول إلى اتفاق بين الأطراف اللبنانية المتنازعة في ٢١ مايو ٢٠٠٨ مما أدى إلى انتخاب قائد الجيش ميشال سليمان رئيسا للجمهورية اللبنانية.

٦ - انعقاد مؤتمر أنابوليس للسلام في نوفمبر ٢٠٠٧، فرغم جراحة التشاؤم الكبيرة التي سبقت مؤتمر أنابوليس، يجب أن نعترف بأن هناك تطورا نوعيا كبيرا قد تحقق على مستوى الثقافة السياسية في العالم العربي مقارنة بما حدث



مع الرئيس الراحل محمد أنور السادات منذ ثلاثين عاما عندما استقال وزراء خارجيته، وقاطعته دبلوماسيا كل الدول العربية تقريبا ومعهم إيران عندما أقدم على الصلح مع إسرائيل. لقد تغير الحال الآن كثيرا إلى الأفضل، فأبو مازن وفريق العاملين معه عادوا بعد المؤتمر إلى أرض فلسطينية؛ كما أن الدول العربية كانت موجودة وممثلة بوزراء خارجيتها بما في ذلك سوريا، وقد حرصت الأخيرة على عرض قضيتها في وجود الولايات المتحدة وإسرائيل. ولو نظرنا إلى الجانب الشعبي في الموضوع، نلاحظ أنه لم يكن هناك رد فعل مضاد للمؤتمر كما يدعى البعض، فلم نسمع عن مظاهرات مليونية في أية دولة عربية، كل ما حدث مجرد احتجاجات محدودة هنا وهناك، ولكن حالة من الترقب وعدم اليقين - وليس الرفض - كانت هي السائدة. لقد اتخذت إيران من البداية جانب تحريب المؤتمر دعائيا، وانتقدت الحضور العربي والسوري، وأطلقت مناورات عسكرية للتشويش عليه، وأعلنت في أجواء البحث عن السلام امتلاكها لصاروخ يصل مداه إلى ٢٠٠٠ كم.

٧- من الصعب تجاهل إيران تماما لأن لها امتدادات سياسية قوية وفعالة في المنطقة، وكذلك تركيا لأنها على عكس إيران ومن خلال علاقتها مع إسرائيل يمكن أن تفعل الكثير. لقد كانت الجامعة العربية حاضرة في مؤتمر أنابوليس، وواجبها أن تعمل على إطلاق حوار عربي-إيراني تم تجاهله أو نسيانه لفترة طويلة يكون هدفه التعامل مع التشابكات الاستراتيجية بين العالم العربي وإيران، ومحاولة الوصول إلى فهم مشترك لطبيعة هذه التشابكات، وكيفية التعامل معها لمصلحة الجانبين.

#### رابعا: ساركوزي و"الاتحاد من أجل المتوسط"

يمثل "الاتحاد من أجل المتوسط" آخر المبادرات الإقليمية التي تجمع بين دول الشمال والجنوب حول المتوسط، وقد دعا إليه ساركوزي خلال فترة الانتخابات الرئاسية الفرنسية واعتبر وقتها أنه مجرد فرقة انتخابية وأنها تصب في مشكلة المهاجرين وليس لها جوانب أبعد من ذلك. لكن ساركوزي جدد الدعوة للمشروع داخل المؤسسات الفرنسية وفي منتديات الاتحاد الأوروبي وفي زيارته المختلفة لدول الجنوب، وبذل جهدا كبيرا في إقناع القادة الأوروبيين والعرب وفي إسرائيل وتركيا. ورغما عن قدر من المعارضة واجهه من بعض الدول الأوروبية والعربية إلا أنه نجح في النهاية في عقد مؤتمر على مستوى القمة في باريس في ١٣ يوليو ٢٠٠٨ أعلن فيه إنشاء الاتحاد باعتباره مرحلة من مراحل التطور الإقليمي المتوسطي. ويتميز مشروع الاتحاد بجانبه العملي واهتمامه بالمشاريع المشتركة وطرحه لآليات جديدة للقيادة أكثر تطورا من آليات برشلونة.

ويمثل ساركوزي ظاهرة جديدة في السياسة الفرنسية على المستوى الأوروبي والأطلسي والمتوسطي وأيضا الشرق أوسطي. كان ساركوزي وزيرا للداخلية في فترة رئاسة شيراك، إلا أنه قادم من جيل جديد من السياسيين الفرنسيين الذين لم يتأثروا فكريا بزم من الحرب العالمية الثانية والحرب الباردة. ومن مكانه في وزارة الداخلية تعامل مع أوجاع فرنسا من الداخل، والعنف الذي اجتاحت أطراف باريس والمدن الفرنسية الكبرى، وعرف أن فرنسا إذا أرادت أن تفوز في المنافسة العالمية الضارية فلا بد أن تغير من إيقاعها، وأن تعمل وقتا أطول، وأن تحل مشكلة المهاجرين من الخارج والقادمين من شمال أفريقيا والشرق الأوسط. وفي الأيام الأولى من رئاسته قام من خلال تحريك مفاجئ مع القيادة الليبية بالإفراج عن الممرضات البلغاريات المتهمات بحقق أطفال ليبين بفيروس الإيدز، وهو موضوع أخذ من دول الاتحاد الأوروبي وقتا طويلا بدون نتيجة وأنها ساركوزي في زمن قصير قياسي. ثم في زيارة مفاجئة إلى دولة الإمارات في يناير ٢٠٠٨ عقد ساركوزي اتفاقية لإقامة قاعدة عسكرية فرنسية هناك لتصبح فرنسا الدولة الثانية بعد الولايات المتحدة التي لها قاعدة عسكرية في الخليج. واحتضنت باريس الجهود الدولية من أجل توفير دعم مالي لمشروع الدولة الفلسطينية. واستثمرت الخارجية الفرنسية كل تاريخها لحل مشكلة انتخاب رئيس للبنان. ثم إعلان ساركوزي استعداد فرنسا لتقديم خبرتها النووية للدول العربية والإسلامية للأغراض السلمية برغم اعتراض واشنطن.

أخرج ساركوزي فجأة من جيبه مشروع "اتحاد المتوسط" أو في قول آخر "الاتحاد من أجل المتوسط"، وقوبل الموضوع في جنوب وشمال المتوسط بالارتباك والتردد. ومن وجهة نظر ساركوزي فقد مضى زمن عملية برشلونة وسياسات الجوار الأوروبي، وكلها كانت أدوية مؤقتة لمشكلة أصبحت مزمنة حيث معدلات تطور الجنوب المتدنية وزمن البطيء يمثل خطرا على فرنسا وعلى الاتحاد الأوروبي. ومن منظور ساركوزي وإيقاعه السريع، بغير وجود "اتحاد

للمتوسط" بأفكار مختلفة سيظل الوضع كما هو عليه خاصة أن النمو السكاني في الجنوب يزداد بصورة فلكية، والتنمية تتحرك بسرعة السلحفاة، وسط مناخ سائد في الجنوب لا يؤمن بالديمقراطية والتنافسية والعمل الجاد. وعندما سُئل ساركوزي عن "اتحاد المتوسط" قال ببساطة "سوف نفعل معهم - يقصد دول جنوب المتوسط - ما فعلناه بأنفسنا منذ ستين عاما.

وفيما يخص الأمن والدفاع الأوروبي وعلاقة فرنسا بحلف الناتو والولايات المتحدة، تقدم ساركوزي بسياسة فرنسية جديدة تختلف عن سياسات فرنسا التقليدية منذ سنوات الحرب الباردة. فقد وعد بأن يُضاعف مشاركة فرنسا العسكرية في أفغانستان، وعلى عكس سياسات فرنسا التقليدية السابقة كان ساركوزي حاسما فيما يتعلق بإيران. فهو يعتبر البرنامج النووي الإيراني خطرا على الأمن العالمي، وسعى لإصدار قرار ثالث من مجلس الأمن بفرض عقوبات أشمل على طهران، بل أبدى استعدادا دعوة دول الاتحاد الأوروبي لفرض عقوبات على إيران من خارج مجلس الأمن. وفي إطار السياسة نفسها قرر ساركوزي العمل على عودة فرنسا إلى الهيكل العسكري لحلف الناتو. وفي قمة بوخارست الأخيرة لحلف الناتو أكد ساركوزي في كلمته أن فرنسا مصممة على تجديد صلتها بحلف الناتو، وأنه يتوقع العودة إلى الحلف في الشهور الأخيرة من عام ٢٠٠٨ أو في الشهور الأولى من عام ٢٠٠٩.

وينطلق ساركوزي في رؤيته من اعتقاد أن دور فرنسا لن يكون مؤثرا بدون اتحاد أوروبي قوى، ولن يكون الاتحاد الأوروبي قويا بدون استقرار ورخاء جواره الشرقي والجنوبي. والنقطة الجوهرية في فكر ساركوزي حول إقليم المتوسط أنه يعني بالفعل "اتحادا للمتوسط - أو من أجل المتوسط" وليس "حوارا" أو "مشاركة" كما هو الحال في عملية برشلونة أو سياسات الجوار الأوروبية. وسوف يرأس الاتحاد رئيسان بصفة دورية، الأول من الجنوب (جنوب المتوسط) والثاني من الشمال، وله سكرتارية تنفيذية معقولة الحجم، ويُتَظَر أن يكون مقر هذه السكرتارية في الجنوب وليس في الشمال. ولا يعني ذلك أن الأمر سوف يأخذ صورة الاتحاد الأوروبي مرة واحدة، ولكنه سوف يتطور بقدر إنجازه الحقيقي على أرض الواقع، وسوف تتوزع مسئولياته بالتساوي بين دول الشمال والجنوب.

ومن الناحية الفكرية، يقوم مشروع ساركوزي للمتوسط على ثلاثة مفاهيم رئيسية. الأول أن تغيير الواقع في الجنوب يجب أن يسبق تفكير الناس وليس العكس. وأن "التدريب" عنصر جوهري في التغيير، فهو لا يرى معنى حقيقيا للعلم بدون تدريب المدرسين والعلماء والإطباء إلخ. حيث التدريب يعني جودة الممارسة، والتعامل مع حقيقة الأمور وليس شكلها الخارجي فقط. وفي عقيدة ساركوزي أن التدريب - وليس العلم - هو الجسر الواصل بين الفوضى والحضارة. ويرى أن البربرية (ويقصد بها الإرهاب والتعصب) لا تنتشر إلا في مجتمعات ينقصها التدريب وليس العلم والمعرفة. والمفهوم الثاني أن "المشروع" المشترك يجب أن يسبق "المصالحة" على مستوى الدولة والمجتمع والإقليم. رغم أن المصالحة عملية مطلوبة ومستمرة في أي مجتمع حي. ففكرة المشاركة في مشروع الحديد والفحم لبناء أوروبا المهتمة بعد الحرب العالمية الثانية كان الطريق إلى المصالحة وتغيير ما في النفوس وليس العمل السياسي أو الكلمات المنمقة المجردة.

وكلمة "المشروع" هي كلمة السر في مشروع ساركوزي لاتحاد المتوسط حيث يقوم من وجهة نظر ساركوزي على مجموعة واسعة من المشاريع الإقليمية الكبرى يتبناها الاتحاد. ومن هذه الزاوية، يرى البعض أن فكرة "اتحاد المتوسط" سوف تكون البوابة الجانبية للتطبيع مع إسرائيل. المفهوم الثالث "المساواة في المسئولية والتكلفة". ويرى ساركوزي أن عملية برشلونة لم يكن فيها شيء من المشاركة. فالأفكار تأتي من الشمال وفي معظم الحالات يُهملها الجنوب ويعتبرها وصاية من الغرب عليه. ويقول أن المال لا يأتي قبل المشروع ولكن العكس. المشروع الناجح مهما كان نوعه سوف يجد الكثيرين الذين يرغبون في تمويله. ويقترح ساركوزي في خطابه عددا من المشاريع المهمة التي تتطلب مشاركة من الجميع. ويبدأ ساركوزي بمشروع للمياه يُغطى النقص الخطير في المياه النقية في دول جنوب وشرق المتوسط. ويرى في هذا المشروع أبعادا تكنولوجية وإنسانية وصناعية وسط منطقة تتوفر فيها الطاقة وأشعة الشمس طوال العام تقريبا. إن جهدا حقيقيا جادا في هذا الموضوع من وجهة نظره سوف يُحدث ثورة حقيقية في تنمية إقليم المتوسط.

وقد نجح ساركوزي في إقناع تركيا بالانضمام إلى اتحاد المتوسط بضمان من فرنسا والاتحاد الأوروبي وأن ذلك لن يكون بديلا عن انضمام تركيا إلى الاتحاد الأوروبي. ولنا أن نتخيل المشاركة الضخمة من رجال الأعمال والمراكز البحثية



والبنوك في مثل هذا العمل العملاق إذا أُدير بطريقة اقتصادية سليمة. وتحدث ماركوزي أيضا عن مشروع ضخّم "لنظافة" البحر المتوسط وإنقاذه من كارثة بيئية إذا استمر الحال كما هو عليه. كما أشار إلى الطاقة الشمسية في ظل أزمة النفط الحالية، ويرى أن إقليم المتوسط يمكنه النجاح في الاستفادة من الطاقة الشمسية على نطاق واسع وتحويل حجم استغلالها من الهامش إلى قلب الاستهلاك الرئيسى للطاقة. ويتحدث أيضا عن تنظيم مشترك للجامعات، بل يذهب إلى درجة اقتراح أن يكون لكل طالب في إقليم المتوسط مهما كان بلده حق الانضمام إلى أية جامعة في الشمال أو الجنوب إذا استوفى الشروط العلمية المطلوبة. ويقترح وكالة للتوظيف على مستوى الاتحاد للتعامل مع مشكلة البطالة. ويرى أن مشكلة الهجرة يمكن معالجتها جماعيا من منطلق المسئولية والمصلحة المشتركة.

وقد قامت المفوضية الأوروبية مؤخرا بتوزيع وثيقة داخلية على الدول الأعضاء استعدادا لبلورة مسودة المشروع النهائي عن "الاتحاد من أجل المتوسط". وشددت الوثيقة على أن الغاية من "الاتحاد" هي تعزيز أهداف برشلونة والحفاظ على مؤسساتها واجتماعاتها الدورية، وعلى لجنة "اليوروميد" الدائمة، مع التفكير في توسعة هذه الأشياء لتشمل المنضمين الجدد للمبادرة.

ومن المعلوم أن المجلس الأوروبي قد أقر في اجتماعه يومي ١٣، و ١٤ مارس الماضي في بروكسيل مبدأ إقامة "الاتحاد من أجل المتوسط"، غير أنه طلب من المفوضية أن تقدم مقترحات ملموسة لتحديد الصيغ العملية لما سوف يُطلق عليه مسار برشلونة. وبحسب الوثيقة، ينبغي أن يشمل "الاتحاد من أجل المتوسط" جميع البلدان الأعضاء في الاتحاد الأوروبي (٢٧ بلدا)، والأعضاء المراقبين في مسار برشلونة الأوروبي المتوسطى الذى انطلق عام ١٩٩٥، وهى موريتانيا والمغرب والجزائر وتونس وليبيا ومصر والأردن والسلطة الفلسطينية وإسرائيل. وسوف يُضاف إلى ما سبق لبنان وسورية وتركيا وألبانيا إضافة إلى البلدان الأخرى المطلة على المتوسط وهى طبقا للوثيقة أيضا: كرواتيا والبوسنة والهرسك والجبل الأسود وموناكو. وسيكمل الاتحاد الجديد الأطر الثنائية القائمة مع تلك البلاد بما فيها مفاوضات انضمام تركيا للاتحاد الأوروبي، وسياسات الحوار الأوروبية مع الدول المرتبطة بهذه السياسات.

ويعتقد الاتحاد الأوروبي أن الإطار الجديد سوف يُعطى دفعة قوية للعلاقات بين الشمال والجنوب من خلال عدد من الآليات وهى:

- تحسين مستوى الحوار السياسى بين الاتحاد وشركائه.
- إعادة توزيع المسئولية بشكل متوازن.
- إطلاق برامج ومشاريع إقليمية مفيدة للمواطن على نحو يجعل العلاقات بين الشمال والجنوب لها مردود بالنسبة للمواطن العادى.
- إقرار قمة لرؤساء الدول والحكومات تُعقد كل سنتين، بالإضافة إلى قائمة مختصرة "بالمشاريع" المزمع تنفيذها.
- تقاسم الرئاسة الدورية بين بلد شمالى وآخر جنوبى، على أن يتم تطبيق دورة التابع الرئاسى المعمول به فى الاتحاد الأوروبى بين دول شمال المتوسط.
- على دولة الجنوب دعوة كل الدول للاجتماعات الدورية، وهو تحذير مبطن موجه للدول العربية حتى لا تتردد فى دعوة إسرائيل إلى اجتماعات الاتحاد.
- رفضت الوثيقة بشكل قاطع تمويل المشاريع الإقليمية مُسبقا. وشددت على ضرورة جمع التمويل من مصادر إضافية، والاتجاه إلى القطاع الخاص لتشجيعه على المساهمة فى التمويل.

### خامسا : مصر والدعوة لإحياء مفهوم الأمن والتعاون الإقليمى فى الشرق الأوسط

تردد اسم مصر كثيرا بالنقد عندما بادرت دول أخرى فى منطقة الشرق الأوسط مثل تركيا وقطر واليمن والسعودية وليبيا بلعب أدوار إقليمية فى بعض الأزمات، واعتبر البعض أن مصر قد تراجع دورها وفقدت قدرتها التقليدية على التأثير فى محيطها الإقليمى، وأن دولاً أخرى اختطفت منها هذا الدور. وفى الحقيقة لم يعد مُستحبا احتكار دول بعينها

على المستوى الإقليمي أدواراً معينة في حل المنازعات، أو طرح مبادرات جماعية للأمن والتنمية، والدخول في منافسة مع قوى إقليمية أخرى من أجل ذلك. فالأمن الإقليمي بمعناه الحديث لا يقوم إلا على تكامل الأدوار وليس تصادمها، ولكن الخوف يأتي في الحقيقة من مخاطر تراجع الإيمان في مصر بقيمة العمل الإقليمي نفسه، والتوقف عن إطلاق مبادرات على ساحته نتيجة قصور في الرؤية أو الأداء، أو نتيجة قناعة ذاتية بفكرة الانكفاء على الذات والانجراف إلى نزعات صراعية مفتعلة قصيرة النظر على مستوى الإقليم أو مع المحيط الجغرافي والأمني المحيط به.

ومصر بلا منازع هي التي تبنت "فكر المواجهة" مع الاستعمار عندما كان ذلك في صالح الإقليم الذي تعيش فيه، ووقتها قادت عملية التحرر الوطني، وبنت سياستها الخارجية على مفاهيم الدوائر الثلاث: العربية والإفريقية والإسلامية قبل فكرة "الشرق الأوسط الكبير" بخمسين سنة. وهي أيضاً التي سبقت الجميع عندما تبنت مفاهيم "الحياة الإيجابية"، و"السلام والحوار والتكامل" لصالح الإقليم في زمن الحرب الباردة والاستقطاب الدولي. ويخطئ كثيرون عندما ينظرون إلى حرب أكتوبر ١٩٧٣ ومبادرة الرئيس السادات للسلام بوصفها مبادرتين ثنائيتين بين مصر وإسرائيل، والصحيح أنها كانتا من إرهصات فكر إقليمي جديد لم يحظ بالفهم الكافي من المحيطين بالرئيس الراحل أنور السادات. إن المدقق في تفاصيل قرارات السادات خلال حرب أكتوبر ثم تحركاته الدبلوماسية بعدها - بل أثناءها - يمكنه اكتشاف أن السادات كان على قناعة أن مصر والإقليم والعالم مقبلون على عصر جديد بمفاهيم مختلفة، الأمر الذي شجعه على القيام بمبادرته الثانية الشجاعة للسلام والتي انتهت باسترداد سيناء وعودتها كاملة إلى مصر. وقد سار الرئيس مبارك على نفس الدرب في عملية استرداد طابا، ثم في مشاركة مصر في حرب الخليج ١٩٩١ وتحرير الكويت، وما أعقب ذلك من فكر إقليمي جديد كانت آخر تجلياته مبادرة السلام العربية التي وقفت وراءها المملكة العربية السعودية من البداية.

تُبين الأحداث الحالية مدى خطورة الأوضاع الإقليمية، وحجم الثمن المطلوب من مصر ودول المنطقة لو تحول الشرق الأوسط إلى إقليم تعاني دوله من التفكك، ينهها الإرهاب والحرب الأهلية والصراع الديني والطائفي. لقد خسر الجميع فرصة التسعينات لبناء شرق أوسط متماسك صلب نتيجة تردد القوى العربية وقصور رؤيتها، وتطرف اليمين الإسرائيلي، وانشغال المحيط الأوروبي والأمريكي في عمليات التحول الكبرى في شرق أوروبا. وها نحن الآن في مواجهة وضع إقليمي يتداخل فيه الصراع على مستويات ثلاثة: المستوى "الداخلي" في إطار الدولة الواحدة، و"البيئي" بين الدول المتجاورة، و"الخارجي" بين دول الإقليم والقوى الدولية المحيطة به، وهو ما نراه بوضوح في العراق ولبنان وأفغانستان والسودان والصومال. ويبدو العجز الإقليمي بكل أبعاده في المحاولات الجارية لمعالجة الملف النووي الإيراني بعيداً تماماً عن دول الإقليم، والاقتصار على المفاوضات الدائرة بين إيران من جهة وأوروبا والولايات المتحدة ومجلس الأمن من جهة أخرى. ويبدو قصور الرؤية عندما يهزأ البعض من فكرة "الشرق الأوسط الكبير" وهم يشاهدون حجم التفاعلات الجارية خارج الإطار العربي والمؤثرة عليه بضراوة، والآتية من دول مثل إسرائيل وإيران وتركيا. ولو دققنا النظر في إحدى العمليات الإرهابية في إحدى مقاهي الإنترنت بالدار البيضاء بالمغرب فسوف نكتشف أن هذا الحدث وغيره كثير على شاكلته يتصل بما يجري في أفغانستان وإندونيسيا والفلبين.

إن درس الحرب الباردة الأكبر يكمن في التحول من محاولة تحقيق "الأمن الدولي" بين أمريكا والاتحاد السوفيتي، أو حلف الناتو وحلف وارسو، أو بين الشرق والغرب بشكل عام، إلى محاولة تحقيق "الأمن الإقليمي" في أوروبا وآسيا وإفريقيا وأمريكا اللاتينية، من خلال مفاهيم أساسية يلعب فيها الحوار والتعاون والتكامل دوراً جوهرياً من خلال أدوات ومؤسسات إقليمية تطورت مع الزمن وانتهت في بعض الحالات إلى توحيد العملة والاقتصاد وبعض جوانب السياسة الخارجية كما في الاتحاد الأوروبي. وفي كل هذه التجارب حدث تصالح على المستويات الثلاثة للأمن: المستوى الداخلي والبيئي والخارجي. وكما كان للولايات المتحدة دور في الأمن الأوروبي الإقليمي من خلال حلف الناتو، فقد أعطى لروسيا فرصة دائمة للحوار مع حلف الناتو من خلال مجلس خاص مشترك معه، ومع الاتحاد الأوروبي من خلال علاقات تعاون وشراكة اقتصادية وتكنولوجية. وقد لا يعرف البعض أن المحطة الفضائية الدولية التي تدور حول الأرض بصفة دائمة يقطنها الرواد الروس والأمريكان والأوروبيون كما أن تصميمها وبناءها كان نتيجة لعمل خلاق بين روسيا وأمريكا واليابان وآخرين.



لقد شارك عدد من مراكز البحوث في الشرق الأوسط خلال السنوات الثلاث الماضية في إطار رابطة مكونة من خمسة مراكز بحثية عربية (من المغرب والجزائر ومصر والأردن والإمارات) هدفها النظر في بناء هيكل للأمن والتعاون الإقليمي على مستوى الشرق الأوسط يمكن من خلاله تكوين منتدى يسمح بلقاء الجميع بدون استثناء بشكل مؤسسي ودوري للنظر في القضايا الإقليمية، على أن يجمع بين البعد الرسمي وغير الرسمي بما يتيح تبادلاً للأراء وبناء للثقة والبحث عن حلول للأزمات في منطقة تتحرك في اتجاه الفوضى والحرب. وكان الهدف من هذا التحرك الذي أخذ صورة عدد من ورش العمل، التعرف عن قرب على بعض التحديات خاصة تلك الناشئة عن السياسات الرسمية في المنطقة، وقد اختلفت ردود الفعل بين دولة وأخرى بعضها مشجع وبعضها متردد.

ويمكن إجمال هذه التحديات في عدد من النقاط، وكلها تحديات فكرية أكثر منها عملية، وتصب معظمها في خانة العجز عن استيعاب المفاهيم الخاصة ببناء علاقات إقليمية على أسس جديدة، وكذلك كيفية إعادة بناء علاقات الإقليم مع القوى الخارجية المحيطة به. وأهم التحديات في إقليم الشرق الأوسط بطبيعة الحال وجود دولة إسرائيل. فالبعض يريد أن يضع التطور الإقليمي رهينة للصراع مع إسرائيل، ويطالب بتأجيله حتى تحل القضية الفلسطينية، وهو أمر يتجاهل ما اكتشفته مصر منذ سنين، من أن أية مشكلة لن تحل بتجاهل الآخرين حتى الأعداء منهم. إن أهم ميزة يمكن أن تقدمها أدوات الأمن الإقليمي هي أنها تضع أطراف الإقليم أمام مسئولياتهم، أما تجاهل الخارجين على أمنه فإن ذلك يُسعدهم تماماً ويجعلهم بعيداً عن المسألة المعنوية والمادية. أما التحدي الثاني وهو موصول بالتحدي الأول فله علاقة بمفهوم "الأمن والتعاون". وفي الحقيقة لا يوجد شيء يمكن أن نطلق عليه أننا بدون تعاون بين الأطراف المعنية، ولا يوجد شيء اسمه تعاون بدون قدر مقبول من الأمن والثقة بين الأطراف. وهذا ينطبق على ما يحدث مع إسرائيل وأمريكا والاتحاد الأوروبي.

أما التحدي الثالث فنجدته في إصرار البعض على البدء بالموضوعات الصعبة والخلافية والتي يمكن أن تفجر فكرة الإطار الإقليمي من اللحظة الأولى. فهناك من يُصر على البدء بالموضوع النووي أولاً وبدون ذلك يُجمد التعاون الإقليمي حتى تحل هذه المشكلة. ومثل هؤلاء يتجاهلون أن في غيبة وجود إطار إقليمي للتشاور لم تحل المشكلة النووية مع إسرائيل حتى الآن. إن إقليم الشرق الأوسط يواجه تحديات الفقر والمياه والصحة واللاجئين، وهي تحديات يموت الناس بسببها كل يوم بأعداد أكبر كثيراً من ضحايا القنبلة النووية التي لم تقتل أحداً في المنطقة حتى الآن، ومعظم هذه التحديات ليس لها إلا حلول إقليمية، والنجاح فيها عادة ما يمثل أول الطريق إلى حل مشاكل أخرى مستعصية.

وفي النهاية يمكن الحديث عن وجود تحولات ملموسة في العلاقات الإقليمية في الشرق الأوسط، وإرهاصات مشجعة لخروج الإقليم من شرنقة الاستقطاب التي عانى منها لسنوات طويلة. كما يمكن أيضاً رصد قدر ملحوظ من اهتمام دول الإقليم بسلامته واستقراره، وأخذ دوله لمصيره في أيديهم بعد أن كان مرهوناً بإرادة الآخرين، ومن أمثلة ذلك ما نسجله من حوار دائر بين حماس وإسرائيل بمساعدة مصرية، وبين إسرائيل وسوريا بوساطة تركية، وبين أمريكا وإيران بدفع من الاتحاد الأوروبي وروسيا والصين؛ وأيضاً لحضور نشط للجامعة العربية في الأزمات الإقليمية والمنتديات الدولية. وكل ذلك يشي بتحويلات جنينية وفرصة متاحة لإحياء مفاهيم الأمن والتعاون الإقليمي وتطويرها إلى الأمام على المستويين الحكومي وغير الحكومي.

## ٢ - «الحقبة الإيرانية» في منطقة الشرق الأوسط

بصورة ما، كان عام ٢٠٠٧ هو عام إيران في الشرق الأوسط، فقد اجتاحت تأثيرات العامل الإيراني منطقة شرق الإقليم، بمستويات مختلفة، وحددت إيقاع التفاعلات الرئيسية بها فيما يتعلق بأعمال العنف المسلح تحديداً، لكن ليس هناك يقين بنفس الدرجة فيما إذا كانت هذه الظاهرة سوف تشهد انحساراً خلال الفترة القادمة مما يمكن أن نطلق عليه «الحقبة الإيرانية»، أم أن قوة الاندفاع الإيرانية لا تزال قادرة على قطع مسافات إضافية على ساحة الإقليم، قبل أن يقع صدام كبير، شهدته نهايات معظم الحقب التي ارتبطت بفاعلين إقليميين، حاول كل منهما تغيير شكل الإقليم في مراحل سابقة.

لقد شهدت السنوات الثلاث الأخيرة تصاعداً غير مسبوق لتأثيرات «العامل الإيراني» في الشرق الأوسط، فقد تجاوزت السياسة الإيرانية كل الحدود التقليدية التي أحاطت بها، خلال العقود الثلاثة الماضية، لتتحول إلى أحد أهم العناصر المؤثرة في التطورات الإقليمية، بحيث لم يعد من الممكن تجاهل الدور الإيراني في التعامل مع معظم القضايا المثارة حالياً، في العراق ولبنان وقطاع غزة، مع وجود تأثيرات مباشرة للسياسة الإيرانية على أوضاع اليمن والسودان وسوريا، وعدد من دول الخليج كالبحرين والكويت، وأحياناً مصر.

وبداية، فإن ذاكرة الشرق الأوسط مع تأثيرات صعود قوى إقليمية على شكل المنطقة، خلال فترات تاريخية مختلفة، يمكن أن توضح ما الذي قامت به إيران بالضبط في الإقليم خلال السنوات الثلاث الماضية، وصولاً إلى عام ٢٠٠٧، الذي شهد ذروة تأثيرات سياساتها في اتجاهات دفعت عموماً نحو تفاقم الصراعات، عبر سياسات انفرادية تستند على تصورات للهيمنة الإقليمية، ودعم للفاعلين غير الرسميين داخل الدول، واستخدام مكثف لدبلوماسية المال، والأدوات الاستخباراتية، وأساليب زعزعة الاستقرار، والدعاية المكثفة.

لقد كانت سنوات الخمسينات والستينات تمثل الحقبة المصرية، بما ارتبط بها من صعود سريع للمد القومي العربي، وانفجار الحروب النظامية واسعة النطاق مع إسرائيل، وسياسات المواجهة الاختيارية أو الإجبارية مع الغرب، بالتوازي مع ظهور ما سمي «الحرب الباردة العربية»، وانتهت تلك الحقبة بهزيمة عسكرية مروعة عام ١٩٦٧، استمرت بعدها بعض التأثيرات المصرية، لكن كانت هناك حقبة أخرى قد ظهرت.

كانت السبعينات هي سنوات المملكة العربية السعودية، خاصة في النصف الثاني من هذا العقد، واتسمت تلك الحقبة - حسب التوجهات السائدة - بصعود تأثير العامل النفطي على العلاقات الإقليمية، وبدايات انتشار الأصولية في الشرق الأوسط، واتجاه علاقات المنطقة نحو منطق الصفقات التي تهدف عموماً إلى احتواء سلوكيات الدول، قبل أن تدخل المنطقة حالة ركود في الثمانينات، التي شهدت حرباً طويلة المدى في الخليج بين العراق وإيران، وتحللتها تأثيرات إسرائيلية حادة ارتبطت بالسلام مع مصر، وحرب لبنان عام ١٩٨٢.



في عام ١٩٩٠ كانت المنطقة على وشك دخول حقبة عراقية، ربما كانت ستمثل الفترة الأسوأ في تاريخها، فقد كان ثمة توجه لاستخدام القوة المسلحة أو سياسات الابتزاز ضد الدول المجاورة، ووجود تصورات لإمكانية ممارسة زعامة مطلقة في الإقليم، مع تشكل محاور إقليمية عربية تعيد الحروب الباردة مرة أخرى، وفي ظل مواجهة حادة أو صفقات دولية مع العالم، لكن العراق تلقى أيضا هزيمة مروعة عام ١٩٩١، لتدخل المنطقة حالة من التدويل في ظل سيطرة العامل الأمريكي.

وهكذا، فإن مشكلة الدول الرئيسية في المنطقة هي أنها تعاملت مع "الأدوار الإقليمية" على أنها القدرة على تغيير الأوضاع الإقليمية في اتجاهات صراعية ترتبط بتغيير الأمر الواقع في الغالب، فلم يحدث أن ظهرت في الشرق الأوسط دول تدفع في اتجاهات تعاونية أو تقدم نماذج إصلاحية، كما حدث في أوروبا الغربية وجنوب شرقي آسيا، وحتى عندما حدث ذلك أحيانا، كانت الوسائل المستخدمة تدفع الإقليم في اتجاهات أسوأ مما هو قائم بالفعل.

في هذا الإطار، يمكن رصد وتحليل أهم محددات وأشكال التأثير الإيراني، والتفاعلات المضادة له، كما توضحها تطورات العام الحالي، وكذلك آفاقه المحتملة، على ساحة الشرق الأوسط، في المحاور التالية :

### أولا : محددات التأثير الإيراني في الشرق الأوسط

توجد نظرية شائعة تقرر أن الدور الإقليمي "قد سقط بين قدمي إيران"، وأن ما حدث هو أن حالة الفراغ الإستراتيجي التي خلفها انهيار العراق إثر غزو الولايات المتحدة له عام ٢٠٠٣، وحالة الشلل والانقسام التي أصابت سياسات وتحالفات الدول العربية الرئيسية، إضافة إلى الارتفاع المفاجئ في أسعار النفط على نحو وفر موارد مالية كبرى، قد أدت إلى بداية الحقبة الإيرانية، فقد وجدت إيران أمامها منطقة خالية قامت بالسيطرة عليها.

فقد كانت إيران قد استعدت جيدا لفترة ما بعد صدام حسين في العراق، وحاولت تجاوز حدود الإقليم نحو مناطق مختلفة في ظل «المد الثوري»، وكانت قد بذلت جهدا ضخما، علنا وسرا، لامتلاك قدرات نووية، وبالتالي فإنها كانت الطرف الأكثر استعدادا للتقدم عندما بدا أن الإقليم ينهار في مرحلة ما بعد ١١ سبتمبر ٢٠٠١، تحت ضغط إدارة الرئيس بوش التي سيطر عليها المحافظون الجدد في واشنطن.

لقد كانت لدى إيران أدوات فعالة ظهرت أهميتها فيما بعد، فقد أتاحت لها مواردها الكبيرة إتباع دبلوماسية الأموال على نطاق واسع، على نحو ما توحى به مسألة الدعم المالي لحزب الله في لبنان وحماس في فلسطين، كما كانت ارتباطاتها - التي هي محل جدل - ببعض فئات الشيعة في المنطقة العربية توفر لها قاعدة قوة، إضافة إلى نشاطات الحرس الثوري الذي يمثل «دولة داخل الدولة» الإيرانية.

حسب بعض التحليلات الإقليمية، فإن طبيعة التوجهات الإيرانية ذاتها، كانت واحدة من عناصر قوتها، فتكلفة تغيير الأمر الواقع في المنطقة، أقل وأسهل بكثير مما هو مطلوب للحفاظ على الأمر الواقع داخل الدول التي تستهدفها إيران، وهي المعضلة التي واجهت القوى العربية التقليدية كمصر والسعودية، التي كانت تحاول بصعوبة تحييد تأثيرات سياسة إيران، في العراق ولبنان وقطاع غزة، دون جدوى أحيانا.

لقد كانت هناك دائما مشكلة في فهم المحددات العامة التي تؤثر على توجهات السياسة الخارجية الإيرانية، على نحو أدى إلى نقاش مزمّن وتوجهات متباينة بشأنها، على الأقل بالنسبة لنقطتين:

١ - أن الطبيعة الدينية للنظام السياسي الإيراني قد طرحت سؤالا حول ما إذا كانت العوامل الأيديولوجية تمارس تأثيرا على سياسة إيران الخارجية، أم أن تلك السياسة محكومة بعوامل تتعلق «بالمصالح الجيوستراتيجية» المعتادة، أي ما إذا كان الأمر يتعلق بدولة إسلامية أم قوة فارسية. كما أنها أثارت تناقضا شهيرا في التفكير العربي حول ما إذا كانت التهديدات الإيرانية لإسرائيل تنصب ألبا في مصلحة الأطراف العربية، أم أن تهديداتها عموما يمكن أن تمثل مشكلة إضافية - لما تمثله إسرائيل - بالنسبة لأمن الدول العربية.

٢ - أن وضع إيران الحالي يدفع من ناحية في اتجاه الاعتقاد بأن إيران لديها مشكلة أمن حادة، بحكم تواجد القوات الأمريكية حولها من كل جانب تقريبا، بينما توحى بعض المؤشرات بأن أمن إيران قد تحسن، وأنها قادرة على الدفاع عن نفسها، بل ربما تمثل تهديدا للأطراف الأخرى، وأن القوات الأمريكية المحيطة بها يمكن أن تتحول إلى «رهينة» لها إذا

انفجرت حرب أخرى في الخليج العربي، وبالتالي لم يكن واضحاً لفترات طويلة هل تتخذ إيران مواقف دفاعية أم أنها تتبنى توجهات هجومية.

وفي الواقع، لا توجد إجابات نهائية بهذا الشأن، مع ميل متصاعد للاقتناع بأن المنطقة إزاء دولة فارسية ذات توجهات هجومية، لذا فإن محاولة تقييم العوامل المؤثرة على توجهاتها الخارجية في الإقليم، سوف تستند على عدة مسلمات واضحة، لكل منها انعكاس إستراتيجي، وبالتالي فإنها ضرورية لتحليل محددات حركة تلك الحالة، وهي:

١ - أن إيران واحدة من الدول القوية في المنطقة، سواء من حيث المساحة الجغرافية لها أو عدد السكان فيها، أو مستويات التنمية المتحققة نسبياً، وربما تماسك النظام السياسي داخلها، لكن عنصر القوة الرئيسي بالنسبة لها يتمثل في النفط، فهي تعد رابع منتج للبترو في العالم، وتحتل المركز الخامس ضمن الدول صاحبة أكبر احتياطي بترولي عالمي، وثانية دول العالم من حيث احتياطات الغاز الطبيعي، وهو ما يتيح لها قدرات مالية كبيرة، استخدمت فعلياً للتأثير على المستوى الإقليمي.

أما عن القوة العسكرية الإيرانية، فإن هناك تقديرات متفاوتة بشأن الفعالية المحتملة لعناصر القوة النظامية الإيرانية، وقدرتها على العمل في ظل خبرة حروب الخليج السابقة، التي جرت بين العراق وإيران وبين الولايات المتحدة والعراق، ففي ظل سيناريو حرب بين الولايات المتحدة وإيران، يصعب الحديث عن قوة بحرية أو جوية إيرانية، أو حتى برية نظامية. وتشير معظم التحليلات إلى أن عناصر قوتها الحقيقية تتعلق بقدراتها العسكرية غير النظامية أو شبه النظامية القادرة على إحداث فوضى من ناحية، وقدراتها الصاروخية من ناحية أخرى، فهي عناصر القوة التي ستعمل أو تؤثر، في ظل أية سيناريوهات عسكرية محتملة.

تتمثل عناصر قوة إيران كذلك في طبيعة التوازنات الإستراتيجية المحيطة بها بعد انهيار العراق، ورغم كل المشكلات التي ارتبطت بنظام صدام حسين، كان وجود هذا النظام يحيد تأثيرات إيران في المنطقة العربية، كما تحاول إيران في الوقت الحالي امتلاك قدرات نووية كعنصر قوة إضافي، لكن لدى إيران - رغم ذلك - عناصر ضعف اقتصادية وديموجرافية ذات أهمية خاصة، فقوة إيران مقيدة، أو ليست بدون حدود.

٢ - أن إيران تمر في الوقت الحالي بتلك المرحلة التي تعرف عادة في الثقافة الإيرانية بـ "الاستقواء"، على نحو أثار في المنطقة مشكلة تنافس "الأدوار" الإقليمية، فقد تقلبت توجهاتها منذ قيام الثورة الإيرانية بين محاولة الامتداد خارج حدودها في إطار ما عرف بتصدير الثورة، ثم بدأت سياستها الخارجية تميل إلى البرجماتية في عهد الرئيس هاشمي رافسنجاني، ثم كادت أن تتحول من ثورة إلى دولة، تتسم توجهاتها بالاعتدال والواقعية في عهد الرئيس محمد خاتمي.

عادت إيران مرة أخرى إلى الحالة الثورية مع وصول السيد محمود أحمدني نجاد إلى الرئاسة في طهران، مدعوماً بقوة التيار المحافظ، لتبدأ مرحلة جديدة تعمل فيها إيران على مد نفوذها، على نطاق واسع إلى المنطقة المجاورة لها، في ظل دوافع مختلفة، وساهم الغزو الأمريكي للعراق في تدعيم البيئة الملائمة لذلك، عبر إسقاط النظم السياسية المناوئة لها في كابول وبغداد، بحيث أتيحت لإيران فرصة تاريخية لممارسة دور لم تكن تتخيل اقترابه منها قبل سنوات قليلة من عام ٢٠٠٣.

٣ - سيطرة المحافظين على السياسة الإيرانية، فإيران لا تتحدث بصوت واحد، إذ تسيطر على النظام السياسي فيها قوى سياسية - دينية واقتصادية متعددة، يمثل كل منها مركز قوة يتحكم بدرجة ما في عملية صنع القرار في إيران، تبعاً للمواقف التي تتعامل معها تلك السياسة. وقد اعتادت التحليلات على النظر لتلك القوى على أساس أنها تتألف من معسكرين رئيسيين هما المتشددون والمعتدلون، لكن من الواضح أن الفترة الأخيرة تشهد تغيرات أدت إلى تعقيدات جديدة خلال فترة الرئيس أحمدني نجاد التي يبدو خلالها أن السيطرة تتراوح بين المتشدين والأقل تشدداً، مع تنح نسبى للمعسكر المعتدلين.

لقد عجز الرئيس محمد خاتمي عن إحداث تغيير بنيوي في هيكل النظام في إيران، مما أدى إلى ما يشبه انهياراً للتيار المعتدل في الدولة، وتمكن الرئيس أحمدني نجاد منذ وصوله إلى السلطة من إحكام سيطرته على مؤسسات الدولة، بإزاحة القيادات الإصلاحية وتنصيب قيادات محافظة مكانها، بدعم من المرشد الأعلى آية الله خامنئي. وأصبحت الأجهزة الأساسية في الدولة في حوزة المحافظين المتشدين، لكن انتخابات نهاية عام ٢٠٠٦ الخاصة بالمحليات ومجلس الخبراء أسفرت عن فوز جناح المحافظين المعتدلين بقيادة هاشمي رافسنجاني المنافس الرئيسي لأحمدني نجاد في انتخابات الرئاسة



الماضية، بحيث عادت فكرة وجود «مراكز قوى» متعددة في السلطة إلى الظهور نسبياً مرة أخرى، مع غلبة واضحة - كما تمت الإشارة - لنفوذ المتشددين.

في هذا الإطار، أدت مجمل تلك العوامل إلى سيطرة مفهوم توسعي على التوجهات الإقليمية لإيران، فمن المفترض أن الطابع الدفاعي هو الذي يمثل جوهر مفهوم الأمن القومي لأي دولة، إذ عادة ما تهدف الدولة إلى الدفاع عن أراضيها، وحماية المصالح الأساسية لها، أو تعظيم تلك المصالح، وإيجاد بيئة تفرز أقل تهديدات لها، لكن مشكلة المفهوم الإيراني للأمن القومي، هو أنه يبدو كمفهوم هجومي، من عدة زوايا:

١ - أن إيران قوة إقليمية كبيرة، لكن لا يفترض أن يرتب لها ذلك أية حقوق تتجاوز النظر بعين الاعتبار لمصالحها الإقليمية، والتنسيق معها وقت الحاجة من جانب الأطراف الأخرى فيما يتعلق بمصالحها الحيوية. لكن القيادة الإيرانية ترى أنها قوة إقليمية عظمى، وتبدو سلوكياتها وكأنها تدفع في اتجاه الهيمنة في الإقليم، وتمارس حركات خشنة، وتدفع في اتجاهات انقلابية في كل منطقة تتدخل فيها. ويبدو من سلوكها أحياناً أنها تهدف إلى التوصل إلى ما أصبح يسمى «صفقة كبرى» مع الولايات المتحدة بشأن المنطقة.

٢ - أن حالة العراق، تطرح سؤالاً حول حدود الأمن القومي الإيراني، فهناك تصور بأن لإيران حقاً في الدفاع عن نفسها في مواجهة تهديدات أمريكية واضحة في الجوار، لكن كان من الصعب دائماً أن يتم الحكم بأن ما تقوم به إيران في العراق يهدف إلى الدفاع عن أمن إيران دون أن يؤدي إلى انهيار أمن العراق، فما حدث من الناحية العملية هو أن إيران لم تكن تهتم بإحداث انهيار كبير داخل الأطراف التي تمارس تدخلاتها فيها، في سبيل القيام بما تتصور أنه دفاع عن أمنها أو الحصول على بعض أوراق المساومة التفاوضية.

٣ - أن هناك فارقاً بين الحفاظ على الكيان الثقافي والقيم المجتمعية للدولة الإيرانية، وبين تهديد الكيانات الثقافية والقيم المجتمعية في الدول الأخرى، فما تقوم به إيران ليس سياسة دفاعية عن قيمها، وإنما محاولة لتصدير قيمها وثقافتها للأطراف الأخرى، وهناك سياسة معلنة بهذا الشأن، وهو على أي حال ما قامت به أطراف إقليمية في فترات مختلفة، سواء كان الأمر يتعلق بتصدير قيم دينية رجعية، أو أفكار قومية عنيفة، عبر اختراق الدول الأخرى، فما تفعله إيران ليس حماية نفسها من الاختراق، وإنما محاولة اختراق الأطراف الأخرى.

لقد وضحت مثل تلك التوجهات من خلال التصورات المعلنة حول دوائر الأمن القومي الإيراني. فالتقرير الإستراتيجي الإيراني (٢٠٠٧) يشير - نقلاً عن مصادر إيرانية - إلى وجود ٧ دوائر تقريباً، في بحر قزوين، وشبه القارة الهندية والعراق - تركيا وشرق المتوسط والخليج العرب مع اليمن والقرن الأفريقي والمحيط الهندي، وهي تبدو من التقرير، وربما من التحركات الفعلية، وكأنها دوائر نفوذ وليس دوائر سياسة خارجية. فالأصل في فكرة الدوائر هي أنها دوائر لحركة السياسة الخارجية، وليس حدوداً للأمن القومي، فحدود مفهوم الأمن القومي ترتبط في الأساس بفكرة التهديدات، التي تستند بدورها على عاملين، هما:

١ - أن مصادر التهديد المقصودة هي مصادر التهديد المباشرة، ذات المظاهر أو المؤشرات الواضحة، وليس التهديدات غير المباشرة، التي لا توجد مدركات تهديد محددة بشأنها، في المدى الزمني المباشر، فليس كل ما يحدث في الإقليم يهدد أمن الدولة، أو يستلزم العمل المباشر، أو تعبئة القوات أو تخصيص الموارد.

٢ - مراعاة «حد الخطر» بالنسبة لمصادر التهديد ذات الطبيعة غير الأمنية، وهو الحد الذي يمكن أن تمثل المشكلات الخارجية أو الداخلية السياسية والاقتصادية.. الخ، عنده تهديدات أمنية، فليست كل مشكلة قائمة قضية أمن قومي، وكثير مما يحدث هو قضايا معتادة تديرها الدبلوماسية، أو ترتبط بالسياسة العامة للدولة.

إن الإشارة إلى تلك الدوائر بتلك الصورة، يعنى إما أن ما يتم التفكير فيه هو في الحقيقة «عدم أمن» وليس أمنًا، وبالتالي يتم اعتبار ما يجري في القرن الأفريقي مثلاً، أو في مصر أو تركيا أو في اليمن، مسألة أمن قومي بالنسبة لإيران، وليست هناك فكرة محددة حول الكيفية التي يمكن أن تمثل بها أحداث القرن الأفريقي «مخاطر كامنة في كل دائرة بوصفها مهددات للأمن القومي الإيراني»، إلا إذا كانت إيران تتصور نفسها بالفعل قوة عظمى، لها مصالح معرضة للخطر في كل مكان، كالولايات المتحدة، كما تصورت القيادة العراقية عام ١٩٩٠ في بعض الأحيان.

إن الأرجح هو أن التصورات السائدة في إيران تركز على رؤية تلك الدوائر من منظور الفرص وليس التهديدات، وهو ما يشير إلى أن مضامين تلك المفاهيم تتعلق أساساً بمناطق نفوذ أو مجال حيوي، وهو ما تؤكد عليه أفكار إيران بشأن أمن الخليج مثلاً، فمن المؤكد أن منطقة الخليج تمثل إحدى دوائر الأمن القومي المؤكدة لإيران، لأنها يمكن أن تفرز تهديدات حقيقية لها، ويمكنها بالتالي أن تطرح مطالب خاصة بتحييد تلك التهديدات، لكن مشكلة إيران في التعامل معها، تأتي مما يلي:

١- أن مجمل السلوك الإيراني في منطقة الخليج، والتصورات التي تطرح لترتيب الأوضاع الأمنية فيه، قد جعلت إيران جزءاً من المشكلة، وليس جزءاً من الحل، فمن المؤكد أن لدى إيران مخاوف أمنية من اتجاه الخليج، لكنها أيضاً تمثل أحد التهديدات الرئيسية لأمنه، وما تطرحه بشأن ترتيبات الأمن يبدو كجزء من عملية إدارة الصراعات وليس حل المشكلات.

٢- أن إيران ترى أن مسئولية أمن الخليج يجب أن تكون خليجية، وما تعرضه هو أن يتم إبعاد القوى الدولية «الأجنبية» المتواجدة عسكرياً في الخليج، على أن يتم التفاهم حول توقيع اتفاقيات عدم اعتداء بين إيران ودول الخليج العربية، ويتم دفع دول الخليج للتفكير في تلك التصورات عبر زيارات واتصالات وتهديدات مستمرة تفاقم حالة الشك في النوايا الإيرانية، التي يبدو أنها تتعلق بطموحات هيمنة وليس تطمينات أمنية، فقد سبق لصدام حسين أن عرض عقد اتفاق عدم اعتداء مع السعودية قبل أن يحتاج الكويت عام ١٩٩٠.

٣- أن الأكاديميين في الخليج يرون أن ما تطرحه إيران لا يمت لفكرة ترتيبات الأمن الإقليمية بصلة، فأفكار إيران ليست تعاونية وإنما دفاعية، وكأنها تريد أن تستبدل التحالفات الدفاعية الدولية بتحالف دفاعي إقليمي، يعنى في حده الأدنى «أننا لن نعتدي على الضفة الأخرى إذا تم إخراج هؤلاء من المنطقة»، أما في حده الأقصى فإنه يعنى «أننا يجب أن نشكل حلفاً دفاعياً أو أمنياً خليجياً ضد الغرب»، وهي مسألة غير مقبولة من جانب دول الخليج.

الفكرة هنا، أنه حتى في التعامل مع دوائر أمن قومي حقيقية بالنسبة لإيران، يتم النظر إليها بمداخل مناطق النفوذ، أما بالنسبة للدوائر الأخرى، فإنها تمثل فرصاً للقفز على أوضاعها، ليس لصالح الأمن القومي الإيراني، لكن لصالح فكرة الهيمنة الإيرانية، على غرار حالة لبنان، التي لا تمثل أوضاعها تهديداً لأمن إيران القومي، بقدر ما تمثل منطقة نفوذ بالنسبة لها، ترتبط بتصوراتها لأوراق المساومة ومستقبل إسرائيل والنفوذ الشيعي.

المحصلة، هي أن هناك طرفاً إقليمياً قوياً، لديه توجهات خارجية نشطة، ذات طابع هجومي، ولا يسهل التعامل معه، وهذا هو مضمون «العامل الإيراني».

## ثانياً: أنماط التأثير الإيراني في الشرق الأوسط

إن ملامح الحقبة الإيرانية تتسم بالوضوح الشديد في الشرق الأوسط، فقد اتسمت تفاعلات الإقليم بتصاعد التدخلات في الشؤون الداخلية للدول الأخرى، وصعود المشكلات المذهبية داخل المنطقة، فلم يحدث أن أثرت المسألة السنية - الشيعية بهذا المستوى، وبدأ ظهور ما يسمى «الفاعلون الذين هم ليسوا الدولة» في المنطقة، وتفاقم بعض الأزمات الداخلية في العراق ولبنان وغزة، مع مخاوف من جولة جديدة من الانتشار النووي في الشرق الأوسط.

إن هناك بالتأكيد ملامح حادة لأوضاع إقليمية ليست مرتبطة تماماً بتصاعد النفوذ الإيراني، كتنامي إرهاب القاعدة على ساحة المنطقة، في العراق ولبنان والأردن وسيناء وشمال إفريقيا، بل بدا أن القاعدة في العراق تعتبر أن إيران من أعدائها، كما أن الاحتجاجات الجماهيرية التي تصاعدت داخل الدول لم تكن تحمل أية تأثيرات إيرانية، كما تواجه إيران صعوبة شديدة في التأثير على أوضاع الدول الرئيسية في الإقليم، فهي تؤثر بالأساس في الكيانات الصغيرة، وهو ما يشير إلى أن تأثيرات «قادة الحقب» لم تعد كما كانت عليه، وأن الإقليم قد أصبح أوسع كثيراً من قدرة أي فاعل واحد على التأثير في شئونه، خاصة مع استمرار حالة التدويل غير المسبوقة لما يحدث فيه.

في هذا الإطار، تتمثل أهم الإشكاليات المتعلقة بأنماط التأثير الإيرانية في الشرق الأوسط، أو تجاه المنطقة العربية تحديداً، خلال المرحلة الحالية، فيما يلي:



## ١ - تجاوز الحدود المفهومة للأدوار الإقليمية

إن إيران قد تجاوزت الخط الفاصل بين العمل - كما تمت الإشارة - على حماية المصالح القومية العليا لها، والتوجه إلى ممارسة دور مهيمن في ظل ما تعتبره «حالة فراغ» إقليمية، على نحو أدى إلى قيامها بطرح توجهات ترتبط بها تنصوره من أنها ليست مجرد قوة إقليمية، مثل مصر والسعودية وتركيا، وإنما قوة إقليمية (وربما دولية) عظمى، على نحو ما يشير إليه الخطاب الذي أرسله الرئيس الإيراني محمود أحمدي نجاد إلى الرئيس جورج بوش، متضمنا التصورات الإيرانية لما يفترض أن تكون عليه المنطقة، بل والعالم.

إن لدى التيار المحافظ في إيران - في هذا الاتجاه - مشروعاً محدداً يتصل بإقامة «الشرق الأوسط الإسلامي» في مواجهة المشروع الأمريكي الخاص بالشرق الأوسط الكبير، وقد حمل المشروع الإيراني بعض ملامح سياسة «تصدير الثورة» التي تبلورت في فترة ما بعد عام ١٩٧٩، وحمل في الوقت نفسه ملامح للتفاهم مع القوى المؤثرة في المنطقة، في إطار ما يسمى عادة «الصفقة الكبرى»، التي يتم في إطارها ترتيب أوضاع الإقليم، عبر تفاهم إيراني غربي.

وهناك تيار في إيران لا يزال يعتقد في «الأيديولوجيا»، فهناك من يتصور أن لديه دوراً هائلاً يجب أن يمارسه لمواجهة قوى الشر في العالم وتصحيح الأخطاء التاريخية، ووأد الدول غير الشرعية، والوقوف في مواجهة دول الطغيان، في ظل عودة لما يشبه اتجاه تصدير الثورة.

لكن على الرغم مما يبدو من أن «الأيديولوجيا» عادت لتحكم العاصمة الإيرانية، على نحو ما تشير إليه تصريحات الرئيس أحمدي نجاد، إلا أن المسألة تتجاوز ذلك بكثير إلى تصورات إيرانية عملية للكيفية التي يمكن من خلالها ردع الولايات المتحدة عن التدخل في شئونها، حتى لو كان ذلك من خلال تهديد الحلفاء في المنطقة، أو ما يبدو لبعض الأطراف الداخلية الإيرانية من أنه يمكن الاستيلاء عملياً على بعض المواقع في المنطقة العربية، لا اعتبارات ستصب في النهاية في خدمة مصالح إيرانية مادية يمكن رصد قائمة بها، فالمسألة لا تتعلق هذه المرة بمجرد دور إقليمي بالمعنى التقليدي في الشرق الأوسط.

## ٢ - التدخل في الشؤون الداخلية للدول العربية

إن إيران تقوم بالتدخل بشكل مباشر في الشؤون الداخلية للدول العربية، فهي الطرف الثاني، الأكثر تأثيراً في العراق بعد الولايات المتحدة، كما أنها تمثل إحدى قوى الممانعة المؤثرة بشدة في لبنان، من خلال علاقاتها بحزب الله، كما أنها اقتربت بشدة من القضية الفلسطينية من خلال علاقاتها القوية مع قيادة حماس خارج الأراضي الفلسطينية، وتوجد بعض المؤشرات الخاصة بعلاقاتها مع جماعة الحوثي في اليمن، ووصلت الأمور في بعض الأحوال إلى الحديث عن محاولة إيرانية معقدة لاحتواء سوريا، على الرغم من أنه ليس من المتصور أن يتم ذلك دون قرار سوري بهذا الشأن، فالسياسة السورية ليست بسيطة على الإطلاق.

إن مشكلة مثل تلك التوجهات الإيرانية هي أنها تتعلق بسياسة مضادة للأمر الواقع، فإيران لم تكن في كل تلك الحالات - باستثناء ما يثار بشأن سوريا - تتعامل مع النظم السياسية القائمة في تلك الدول إجمالاً، وإنما مع جماعات معينة داخل كل دولة، بما أدى بتلك الجماعات إلى تبني مواقف متشددة تجاه القوى الأخرى في الدول، كما فعلت الجماعات الشيعية الموالية لإيران في العراق، أو حزب الله في لبنان، أو حركة حماس تجاه السلطة الفلسطينية، فقد أدى الدعم الإيراني السياسي والمالي القوي إلى حالة من الاضطراب داخل الدول أو الكيانات التي تدخلت فيها إيران.

كانت مشكلة تلك التدخلات تتمثل في أن الخطر الإيراني - من وجهة نظر دول عربية رئيسية - هذه المرة، لا يهدد مجرد مصالح أو أمن الدول بالمعنى المفهوم، وإنما «كيان» أو بقاء الدول ذاتها، فإيران (وفقاً لتقديرات معينة) تقوم بالاستيلاء على العراق، وتدعم نفوذها داخل بعض الدول العربية كـلبنان استناداً على قوى سياسية مرتبطة بها، وتقترب بقوة من الشأن الفلسطيني الداخلي، وتعتبر أن قدرتها على إزعاج الدول المجاورة لها داخلها ورقة قوة، وتسعى لامتلاك أسلحة نووية مقلقة بالنسبة لدول المنطقة، وتطرح نفسها كقوة إقليمية عظمى، لديها تصور بشأن «حالة الإقليم» يمكن التفاوض حوله مع الولايات المتحدة.

### ٣ - إثارة المسألة الشيعية على نطاق غير مسبوق

على الرغم من أنه لا توجد معلومات محددة حول النشاطات الإيرانية الخاصة بما أصبح يسمى "أعمال التشيع" في المنطقة العربية، وبالتالي فإنه لا يوجد يقين حول ما إذا كان ذلك يجري بالفعل أم لا، وعلى أي نطاق، فإن هناك مؤشرات ذات أهمية خاصة تجعل ما يثار بهذا الشأن مهما بدرجة ما، فهناك إشارات إلى أن تلك العملية تجري في سوريا ودول الخليج، كما أن انقلاب بعض "الدعاة العرب" على السيد حسن نصر الله بعد حرب لبنان يشير إلى مخاوف ربما تستند على أسس محددة، فقد تفجرت "الملاسنات" الشيعية - السنية في معظم دول الخليج العربية، لتشكل ظاهرة، يمكن رصد ملامح حادة لها على مواقع الشبكة الدولية للمعلومات (الإنترنت). وهناك تقارير إعلامية تشير إلى وقائع محددة وصلت إلى داخل دول لم تكن المسألة الشيعية مثارة فيها على الإطلاق.

لكن الأهم أن تلك الموجة المفترضة من "التشيع الموجه" التي يفترض أنها ثقافية، قد اتخذت أبعادا سياسية حادة، عندما بدأ الحديث على نطاق واسع حول الظاهرة الشيعية في الإقليم، والصراعات المذهبية السنية - الشيعية في المنطقة، كما حدث في العراق، التي وصلت فيها المصادمات إلى مستويات دموية، كما أدت سلوكيات حزب الله تجاه المشكلات الداخلية اللبنانية، والتي وصلت إلى استخدام القوة المسلحة في الداخل اللبناني إلى إثارة هذه القضية بشكل حاد. وتصاعد صوت "الطوائف الشيعية" في المنطقة بطريقة غير معتادة، كما جرى في البحرين والكويت، ونشطت إيران في اتجاه العبور إعلاميا إلى الرأي العام العربي، وأدت الطريقة التي يتحدث بها الرئيس أحمدي نجاد عن "القوة الإيرانية العظمى" إلى تدعيم ذلك.

### ٤ - التوظيف الاستراتيجي للقدرات النووية المزدوجة

فبعدا عن كل الضجة المثارة بشأن الأزمة النووية الإيرانية، تتمثل المشكلة في أن إيران تمتلك برنامجين نوويين، وليس برنامجا واحدا، الأول مدني بالكامل يعتمد على مفاعل بوشهر، والثاني - برنامج ناتانز - مزدوج ذو وجه مدني يمكن أن تستخدم المواد الناتجة عنه كوقود نووي، كما يمكن أن تستخدم في حالة تخصيصها بدرجة عالية، كمادة عسكرية. وتشير تصريحات الرئيس أحمدي نجاد وتقارير الوكالة الدولية للطاقة الذرية ومجمل الطريقة التي تدار بها الأزمة، إلى أن ثمة بعدا استراتيجيا لبرنامج إيران النووي.

إن الوكالة الدولية للطاقة الذرية تؤكد أنها لا تمتلك ما يثبت أن إيران تسعى لامتلاك أسلحة نووية، لكن ليس لديها أيضا ما يكفي من الأدلة لنفي احتمالات أن يكون برنامج إيران النووي عسكريا، وأنها إذا قررت القيام بذلك (وفقا لتقديرات د. البر ادعى عام ٢٠٠٧)، فإن القدرات المتاحة لها من أجهزة الطرد المركزي (٣٠٠٠ جهاز)، وما يمكن أن تضيفه إليها، لا يتيح لها امتلاك مادة كافية لإنتاج سلاح نووي إلا بعد خمس سنوات تقريبا، وتسعى الوكالة للتحقق من طبيعة البرنامج عبر عملية معقدة تتضمن تقاريرها وصفا تفصيليا لها، في ظل تصور بأنه إذا ثبت أن البرنامج لم يكن عسكريا، فإنه يمكن قبول مستوى من التخصيب لدى إيران تحت الإشراف الدولي.

إن الدول العربية لم تهتم بمشكلة البرنامج النووي الإيراني في بدايتها، أو هذا ما بدا، ولم تكن لديها على الأرجح تقديرات خاصة بشأن تطوراتها، ولم يحدث أن تم التحرك على نطاق واسع للتعامل مع تلك المشكلة على الرغم مما يلي:

أ- أن الانعكاسات الإقليمية تمثل البعد الأكثر أهمية للمشكلة النووية الإيرانية، كما تؤكد حالة كوريا الشمالية، التي ألقت بتأثيرات مباشرة على أمن أطراف الإقليم، كاليابان وكوريا الجنوبية، بما لا يقارن بتأثيراتها غير المباشرة على الأطراف الدولية ذات العلاقة بها.

ب - أن تلك المشكلة ستفرز تأثيرات شديدة الأهمية على أمن الإقليم، سواء تم حلها بالوسائل السلمية، أو أدت إلى صدام مسلح بين الولايات المتحدة وإيران، فامتلاك إيران برنامج طاقة نووية، أو التوصل إلى صفقة عامة بينها وبين الدول الكبرى، أو نشوب حرب على ساحة الإقليم، سوف يغير بعض ملامح خريطة المنطقة.

لكن الدول العربية، سواء كانت مصر أو دول الخليج العربي، قد بدأت تعرب عن هواجس محددة بشأن البرنامج النووي الإيراني، وبدأت تظهر بعض التقديرات الخاصة بتأثير «السيناريوهات المحتملة» للأزمة، على حل المشكلة النووية الإسرائيلية، أو على حالة الأمن في الدول العربية، أو على الاستقرار السياسي داخل دول الخليج العربي، أو على التوجهات



النوعية لأطراف الإقليم، أو على الأوضاع البيئية في منطقة الخليج، وتباين تلك التقديرات بشدة بين الرأي العام وقادة الرأي والمؤسسات الرسمية.

والواقع، أن العامل الإيراني كان المسئول الأول عن إثارة فكرة البعد الإستراتيجي المحتمل للبرامج النووية العربية، فقد بدا كثير من تلك البرامج، خاصة برامج القوى الإقليمية الرئيسية في الشرق الأوسط، وكأنها رد فعل للنشاطات النووية الإيرانية، وظل ثمة سؤال كبير يطرح طوال الوقت، هو: ما الذي ستفعله دول مثل مصر والسعودية، وربما تركيا، في حالة امتلاك إيران لأسلحة نووية؟ ولم تقدم معظم تلك الدول إجابات محددة لهذا السؤال، باستثناء تقديرات معلنة بأن هذا الوضع سيكون شديد الخطورة، مما ترك الإجابة معلقة، ومن الصحيح أن ارتفاع أسعار النفط قد تحول إلى «العامل الرئيسي» الدافع لتطوير البرامج النووية المدنية العربية، لكن هواجس إيران النووية لا تزال قائمة.

## ٥ - استعراضات القوة العسكرية المتواصلة في الخليج

على الرغم من أن الاهتمام بالقدرات الإستراتيجية الإيرانية قد تركز خلال عامي ٢٠٠٧ - ٢٠٠٨ على البرنامج النووي لتخصيب اليورانيوم في إيران، إلا أن تلك الفترة قد شهدت تطورات لا تقل أهمية، على مستويات تتعلق بتهديد دول الخليج تحديداً، أهمها ما يلي :

أ - الاستمرار في إطلاق التصريحات التهديدية من جانب قيادات عسكرية إيرانية، حول تحويل منطقة الخليج إلى كتلة من النيران، أو إطلاق أعداد هائلة من الصواريخ قصيرة المدى في اتجاهها خلال فترة قصيرة، أو استهداف القواعد العسكرية المتمركزة فيها، أو إغلاق مضيق هرمز وعرقلة عملية تصدير البترول، وغيرها.

ب - أنه لم يكدمر شهر واحد دون قيام إيران بإجراء مناورة عسكرية رئيسية في مياه الخليج، أو داخل أراضيها تتضمن التدريب على عمليات تتعلق باستهداف القطع البحرية أو قصف مناطق قريبة، على نحو بدا أحيانا وكأنه استعراض زائد للقوة المسلحة.

ج - استمرار إيران في سلسلة الإعلانات الخاصة بتطوير طرازات متعددة من الصواريخ متوسطة المدى، على نحو دفع بعض التحليلات إلى القول بأنه ربما سيتضح في المستقبل القريب أن الإنجاز الحقيقي الذي أحرزته إيران كان «صاروخيا» وليس نووياً، على الرغم من أنه إنجاز يثير أيضاً - مثل خيارها النووي - أسئلة محيرة، فعلى الأرجح يوجد قدر من المبالغة بهذا الشأن.

إن الرسائل الإيرانية لدول الخليج أدت إلى نتائج ملتبسة، فمن المفترض أنها تهدف إلى الضغط على تلك الدول للنأي بنفسها عن سيناريوهات الحرب، والبحث عن صيغة للتفاهم مع إيران، إلا أنها أدت إلى سيادة مدركات في منطقة الخليج بأن إيران تمثل مصدراً لتهديد أمنها، كما كانت عادة على أي حال، وأنه لا يمكن الثقة فيما تطرحه، فنظامها السياسي الحالي يثير هواجس لا حدها، في الوقت نفسه، تصاعد إدراك خليجي بأنه يجب التعامل بجدية مع المخاوف الإيرانية من قواعد الخليج العسكرية، فهي تهدف إلى ردع طهران وليس مهاجمة إيران، لكن ما تقوم به إيران لا يتيح فرصة للتعامل مع أي شيء تطرحه إيران بجدية، وبالتالي ظل منطق إدراك التهديد الذي تمثله إيران هو الحاكم للموقف.

المحصلة، أن السياسة الإيرانية في المنطقة تطرح بعض التحديات المهمة المتعلقة بالدور الإقليمي لإيران أو التدخل في الشؤون الداخلية للدول العربية، أو ما يعرف باسم المسألة الشيعية، أو المشكلة النووية، أو التهديدات المكشوفة التي لا يمكن تجاهلها. ورغم أن معظم التقديرات العربية الرسمية لتلك التوجهات تصب في اتجاه أنها تؤثر سلباً على المصالح العربية، إلا أنه لا توجد تقديرات أو مواقف حاسمة أو نهائية بهذا الشأن، فإيران لم توضع عربياً في خانة «العدو»، ولو على سبيل التمني، إلا أن كل المؤشرات الخاصة بأنماط توجهاتها وسلوكياتها في المنطقة، تدفع في هذا الاتجاه.

## ثالثاً : مستقبل « العامل الإيراني » في الشرق الأوسط

إن عام ٢٠٠٧ قد مثل ذروة تأثير العامل الإيراني في الشرق الأوسط، ولا يزال التصور السائد هو أن عام ٢٠٠٨ سيكون امتداداً لعام ٢٠٠٧، فبقوة الدفع المرتبطة بالامتداد الإيراني في المنطقة لا تزال قائمة، وقابلة للتطور إلى مديات أبعد مما وصلت إليه، فلا تزال أزمة برنامج تخصيب اليورانيوم الإيراني مستمرة، على نحو يدفع إيران إلى التمسك بكل أوراقها الإقليمية، كما أن التيار المتشدد لا يزال يحكم قبضته في طهران، وتؤدي الارتفاعات المتتالية لأسعار النفط إلى توفير مزيد من

الفوائض المالية، كما أن كثيرا من القوى الداخلية ذات العلاقة بإيران في المنطقة العربية لا تزال في حاجة لاستمرار الارتباط بها، فلا توجد عوامل جوهرية تدفع في اتجاه تصور أن منحنى التأثير الإيراني بالمنطقة سوف يتجه يقينا نحو الهبوط.

لكن هناك أيضا مؤشرات تدفع في اتجاه أن النفوذ الإيراني في الإقليم قد يبدأ في السير على منحنى انحدار خلال الفترة القادمة، لدرجة دفعت أحد المشاركين في حلقة نقاش مع د. علي لاريجاني بنقابة الصحفيين المصرية في نهاية ديسمبر (٢٠٠٧) إلى سؤاله عما إذا كانت إيران قد انكسرت دون أن تعلن ذلك، على إثر ظهور تقدير الاستخبارات القومية الأمريكية الذي أشار إلى أن إيران قد أوقفت البرنامج النووي العسكري عام ٢٠٠٣.

لقد بدأت بعض القوى الإقليمية الأخرى، كما كان يحدث في العادة، في الوقوف ضد إيران، كما يجري من جانب السعودية في لبنان، ومصر في غزة، ولم يعد حزب الله يحوز نفس شعبيته القديمة، وتمكن اليمن من احتواء مشكلة الحوثيين، وبدأ أن تحالف طهران - دمشق يتضمن قدرا كبيرا من البرجماتية، كما بدا أن العقوبات الاقتصادية يمكن أن تؤثر على إيران في مرحلة من مراحل تطورها، وظهرت أصوات معتدلة داخل إيران تنتقد السياسة الخارجية الحالية للدولة.

وحتى في العراق، الذي لا يزال التصور السائد بشأنه هو أن العرب قد فقدوها لصالح إيران، بدا أن حركة «الصحوات» قد بدأت تواجه النفوذ الإيراني، وبدأ الشيعة العرب في التأكيد على هويتهم الخاصة، كما أن ثمة ميول كردية لإعادة النظر في العلاقة مع إيران، وبدأت حكومة المالكي في السير باتجاهات أكثر توازنا، مع إدراك لأهمية العلاقة مع إيران، ووضح أن إيران ترغب في الحوار مع الولايات المتحدة مثلما ترغب الولايات المتحدة في الحوار معها، كما أن تجربة استخدام حزب الله للقوة المسلحة ضد إسرائيل عام ٢٠٠٦، أو في الداخل اللبناني عام ٢٠٠٨، قد أثبتت أنه رقم صعب، لكن هناك حدودا لقوته.

لكن، يظل كل ذلك مجرد «بدور» لتطورات محتملة، تتعلق فقط بأحد السيناريوهات الخاصة باحتمالات تقلص التأثيرات الإيرانية في الشرق الأوسط، فالتقلص الحقيقي للنفوذ الإيراني سوف يحدث - من واقع خبرة نهايات الحقب السابقة - عندما تظهر حواجز كبرى في الإقليم أمام حركة إيران، تدفعها للتراجع أو الاصطدام، ففي الحقب السابقة التي حاول فيها أحد الأطراف الإقليمية أن يقوم بحركات عنيفة لتغيير المعادلات الإقليمية بشكل جذري، بدأت في الظهور على الفور تحركات مضادة من جانب الأطراف الإقليمية الرئيسة في المنطقة، أو الأطراف الدولية ذات المصالح في المنطقة، لوقف تقدمه، أو ضربه، وهو ما يبدو أنه يجري في مواجهة إيران، على مستويين:

#### المستوى الأول: قيام الدول العربية الرئيسية بشن حرب باردة ضد إيران

إن النمط التقليدي لوقف تقدم القوى الإقليمية التي تحاول تغيير المعادلات الإقليمية وتغيير الأمر الواقع يرتبط بنظرية توازن القوى، فعندما تحاول إحدى دول المنطقة تغيير المعادلات الإقليمية القائمة بصورة أعنف مما يمكن أن تحتملها الدول الأخرى، تبدأ تلك الدول في تشكيل تحالفات مضادة لها، كما حدث في مواجهة مصر من جانب السعودية والأردن خلال الستينات، وفي مواجهة العراق من جانب السعودية ومصر وسوريا والمغرب في بداية التسعينات. ويبدو أن ذلك قد بدأ يحدث في مواجهة إيران، وتحالفها الإقليمي، من جانب ما يسمى بمحور المعتدلين (مجموعة ٦ + ٢) التي تضم دول الخليج ومصر والأردن.

إن هناك بعض الأسس المعدلة لنظرية توازن القوى بالنسبة لدول الجوار، فلقد كانت الدول العربية، وفقا لنظرية سادت لدى النخب السياسية، والبيروقراطيات الحكومية، وقادة الرأي العام، تنظر لدول الجوار، التي تعرف عادة بأنها إيران وتركيا وإثيوبيا، على أنها يمكن أن تمثل عدوا محتملا أو حليفا متصورا. ولقد سادت الرؤية الأولى في كثير من الأحيان، فهناك حساسية عربية تجاه تلك الدول الكبيرة، صاحبة الحضارات القديمة، التي تتواجد على حدود «العالم العربي» وتحاول التدخل في شئونه، أو السيطرة على أطرافه. وعبر الزمن، أصبحت التوجهات إزاء تركيا وإثيوبيا - قبل غزوها للصومال - أكثر مرونة، رغم وجود بعض المشاكل، لكن ظلت التوجهات إزاء إيران قائمة لدى كثيرين.

ولقد اتخذ ما يسمى «التهديد الإيراني»، وفق ما هو سائد في التفكير العربي العام، أشكالا مختلفة، خلال العقود الماضية، فقد كان شاه إيران الأخير، محمد رضا بهلوي، يحاول أن يعمل كشرطي في الخليج، ويهدد دوله، وقد تمكن من الضغط على العراق عام ١٩٧٥، ثم تبنت الثورة الإسلامية في إيران بعد عام ١٩٧٩ مبدأ تصدير الثورة، وحاولت إزعاج العراق، ونشبت بينهما حرب طاحنة لمدة ٨ سنوات، ثم قامت بإزعاج السعودية في مواسم الحج، وتهديد الإمارات بالاستيلاء على



الجزر الثلاث، مع إرسال إشارات مقلقة إلى البحرين والكويت، وتوترت علاقاتها بشدة مع كل من مصر لأسباب لا حصر لها، ومع الجزائر بفعل ما أعتبر «دعماً للإرهاب».

كانت هناك خطوط تشير إلى أن العلاقات بين العرب وإيران ليست محكوماً عليها بأن تكون متوترة، فقد وصلت العلاقات بين مصر وإيران قبل الثورة الإسلامية إلى حد «المصاهرة» في العهد الملكي، والصداقة القوية في أيام الشاه، ووصلت العلاقات بين إيران وعدد من الدول العربية إلى درجة «التحالف الإستراتيجي» كما حدث على مستوى التفاعلات بينها وبين سلطنة عمان والسودان وسوريا، وشهدت فترة حكم الرئيس محمد خاتمي تحديداً تطورات تعاونية غير مسبوقة، كادت الهواجس أن تختفي فيها تماماً، بين الدول العربية (خاصة مصر والسعودية) وإيران، إلا أن التوتر ظل أيضاً هو السمة السائدة لمجمل مسار العلاقات.

لكن كل ذلك قد انهار فجأة، بفعل عاملين هما السياسات الإيرانية تجاه العراق في مرحلة ما بعد الغزو الأمريكي له عام ٢٠٠٣، ووصول المتشددين إلى السلطة في طهران، بقيادة الرئيس أحمدى نجاد عام ٢٠٠٥، فقد بدا أن كل المشاكل قد عادت مرة واحدة بين الطرفين. لكن الأهم أن «التهديد الإيراني» المفترض قد اتخذ هذه المرة شكلاً شديداً التعقيد، تختلط فيه المكونات المذهبية المتصلة بما سمي «الخطر الشيعي» أو الصعود الشيعي أو الظاهرة الشيعية، بمكونات جيواستراتيجية تتعلق بما سمي الدور الإيراني أو النفوذ الإيراني أو القوة الإيرانية، وبدا بوضوح أن المشكلة الإيرانية قد عادت بقوة.

كانت مشكلة تلك المرحلة تتمثل في أن الخطر الإيراني - من وجهة نظر دول عربية رئيسية - هذه المرة، لا يهدد مجرد مصالح أو أمن الدول بالمعنى المفهوم، وإنما «كيان» أو بقاء الدول ذاتها، فإيران (وفقاً لتقديرات تمت الإشارة إليها) تقوم بالاستيلاء على العراق، وتبرم تحالفاً مع سوريا، وتدعم نفوذها داخل لبنان، وتقرب بقوة من الشأن الفلسطيني الداخلي، وتصل بطموحاتها إلى اليمن جنوب الجزيرة العربية، وتعتبر أن قدرتها على إزعاج الدول المجاورة لها داخلياً ورقة قوة، وتسعى لامتلاك أسلحة نووية مقلقة بالنسبة لدول المنطقة، وتطرح نفسها كقوة إقليمية عظمى، لديها تصور بشأن «حالة الإقليم» يمكن التفاوض حوله مع القوى الدولية.

جاءت الردود العربية على «الموجة الإيرانية» من قيادات الدول بشكل مباشر، عبر تصريحات رسمية أثارت جدلاً في المنطقة، فقد تحدث الملك عبد الله ملك الأردن عن «الهلل الشيعي»، وأثارت الكويت مسألة القلق بشأن القدرات النووية الإيرانية، وصدرت تصريحات حادة من وزير الخارجية السعودي سعود الفيصل حول تسليم الولايات المتحدة العراق لإيران، وأشار الرئيس حسني مبارك إلى مشكلة الولاء المزدوج للشيعية في اتجاه إيران، فقد وضع أن دولاً عربية رئيسية قد قررت أن تلفت الانتباه إلى أنها تراقب الموقف، وأن لديها تقديراتها بشأنه، وأنها - حسب تحليلات مختلفة ترتبط بحالة السعودية تحديداً - ربما لن تقف ساكنة.

إن هناك ما يشير إلى أن الدول العربية المشار إليها لم تتوقف عند حد التصريحات، فعلى الرغم من أنها كلها كانت غير راغبة في خوض «صراع مكشوف» مع القوة الإيرانية العائدة، أو التي تحاول القفز عبر حدود المنطقة، على النحو الذي تؤكد حقيقته محاولاتها التخفيف من تصريحات مسؤوليها بشأن إيران، أو استمرارها في إجراء الاتصالات، أو تبادل الزيارات مع المسؤولين الإيرانيين، إلا أنها كانت راغبة بنفس الدرجة في التأكيد على أنها تدرك ما يدور، وأنها - مثل كل الدول - لن تسمح بمساس لا يمكن احتماله بمصالحها. وهناك تفسيرات تقرر أن ارتباطاتها بالولايات المتحدة التي تخوض صراعاً مع إيران هي التي دفعت إلى اتخاذ تلك المواقف، إلا أن تلك الدول ذاتها لديها مشاكل حقيقية مع واشنطن، وتحملها أحياناً مسؤولية وصول الوضع إلى ما وصل إليه.

ولا يعرف أحد على وجه الدقة، ما الذي يمكن أن تفعله بشأن ما وصل إليه التأثير الإيراني في الشؤون الداخلية العراقية، لكن هناك تقارير مختلفة بشأن تحركات تحاول أن تتعامل مع هذا الوضع، عبر تحركات دبلوماسية أو ارتباطات سياسية أو أدوات مالية أو أساليب إستراتيجية، وأدى ذلك أحياناً إلى حنق بعض المجموعات العراقية تجاه سياسات بعض الدول العربية بسبب قيامها أو عدم قيامها ببعض تلك النشاطات. ويظل المؤكد هنا أن تلك «العواصم العربية» تحاول تدارك الوضع على تلك الساحة بمنطق «الاحتواء» على الأقل، دون أن تقدم على خوض صراع مكشوف مع طهران، في ظل تقديرات مختلفة لمدى قدرتها على إعادة العراق إلى الساحة العربية.

لكن الدول العربية المشار إليها، وهي السعودية ومصر والأردن والبحرين، قد قامت برد عنيف على الساحة اللبنانية،

عندما قام حزب الله بعملية اختطاف الجنود الإسرائيليين، في توقيت كان من الممكن ببساطة إدراك أن إسرائيل ستخوض معركة مفتوحة في أعقابها، فلم تتحسب تلك الدول لرد الفعل المضاد للرأي العام المتعاطف مع حزب الله، عندما قامت بما يشبه إدانة لتلك العملية، واصفة ما قام به الحزب بأنه مغامرات غير محسوبة أو أعمال غير مسئولة، تضر بالمصالح العربية، وهو ما بدا أنه - بمنطق الحرب الباردة - رد في ساحة أخرى على ما حدث في العراق، أو بداية لهجوم مضاد على الامتدادات الإيرانية إلى منطقة المركز في العالم العربي.

كما أن العواصم العربية تشهد نقاشات حول العلاقة الإيرانية - السورية، وكيفية التعامل معها، فقد وضح خلال عام ٢٠٠٨ أن التوترات السعودية السورية، وأن التحفظات المصرية على السلوك السوري، قد وصلت إلى مستويات مكشوفة، أو وضحتها مواقف الدولتين تجاه القمة العربية التي عقدت في دمشق خلال مارس ٢٠٠٨.

إن المؤكد هو أن «مواجهة ما» قد بدأت بين عدة دول في المنطقة العربية وإيران، وأن تلك المواجهة تتخذ شكل «الحرب الباردة» التي تركز على العمل غير المباشر، الذي لا يقود إلى المواجهة المكشوفة، لكنه يهدف في النهاية إلى تحقيق نفس غرض المواجهات المفتوحة، وهو «وقف» الامتداد الإيراني في المنطقة العربية. ومن المؤكد أيضا أن إيران قد أدركت ذلك بوضوح شديد، وبالتالي أصبحت الخيارات المتاحة أمام الطرفين محددة تماما، فلا يوجد مجال لنكوص إيران عما كانت قد تتصور بعض مراكز القوى داخلها أن الفرصة متاحة للقيام به، ولا يوجد مجال لقيام العواصم العربية المعنية بإخلاء الساحة لإيران لملء ما تعتقد أنه «فراغ» عربي.

#### المستوى الثاني: احتمالات شن حرب واسعة النطاق ضد إيران

لقد استمرت أجواء الحرب في السيطرة على التوجهات العامة السائدة في المنطقة بشأن التعامل المحتمل مع إيران طوال الوقت، لكن كان مفهوما أيضا أن القوة العسكرية لن تستخدم ضد طهران إلا كخيار أخير. وتمثلت الإشكالية الواضحة خلال عام ٢٠٠٨ في أنه كانت هناك خمسة عوامل يمكن الاستناد عليها بشكل مؤكد في إصدار حكم تحليلي بأن كل الأسباب المبررة لعدم الحرب لا تزال قائمة دون تغيير يذكر، سواء كان ذلك يتعلق بتأثيرات الفشل في حالة العراق، وقيود قرار الحرب المفروضة على الرئيس الأمريكي، وانهيار معسكر المحافظين الجدد في واشنطن، وعدم التأكد من النتائج المحتملة للضربة، وحسابات رد فعل إيران ضد الجميع.

لكن هناك سببا أقوى لاحتمال عدم شن الحرب، وهو أن إيران لم تبد أبدا وكأنها تجاوزت «حد الخطر» في نشاطاتها النووية عمليا، ولم تتجاوز على الإطلاق «نقطة اللاعودة» حتى في تصريحاتها النووية، فتقديرات د. البرادعي كانت تؤكد أن أمامها ما لا يقل عن خمس سنوات، لكي يمكنها امتلاك مواد كافية وصالحة لصنع سلاح نووي، ولم تراجع «جماعة الاستخبارات» الأمريكية عن تقريرها الشهير الذي يؤكد أن برنامجها النووي العسكري قد توقف عام ٢٠٠٣، وما تبقى هو افتراضات.

لم يكن وجود خطط عسكرية توصف بأنها يمكن أن تكون فعالة داخل البتاجون، أو وجود تدريبات عسكرية لقصف أهداف أرضية على مسافات بعيدة من جانب إسرائيل، يمثل مؤشرات حرب، فقد كان من الممكن فهمها على أنها رسائل عسكرية موجهة لإيران لإرباك القيادات الإيرانية، أو تهديدات عسكرية للضغط عليها في اتجاه تنازلات تفاوضية، إذ أن مشكلة الحرب هي قرار الحرب، أما الخطط والتدريبات، فإنها كانت موجودة دائما، طالما أن المؤسسات العسكرية موجودة.

الأهم هو إن القوة العسكرية قد استخدمت منذ بداية الأزمة ضد إيران عمليا، لكن بأسلوب التهديدات ذات التوجهات الردعية التي تهدف إلى منع إيران من القيام بشيء تريده، وهو تخصيب اليورانيوم، وقد تمثلت المشكلة التي بدأت في الاتضاح عام ٢٠٠٨ في نقطتين دفعتا في اتجاه إحداث تغيير في الطريقة التي تدار بها الأمور، هما:

١ - أن الردع العسكري الأمريكي قد فشل في إثراء إيران عن تخصيب اليورانيوم، وعندما يفشل الردع، لا يتم الانتقال أليا إلى استخدام القوة المسلحة فعليا، أي هجوما، لتحقيق الأهداف على الأرض، وإنما الانتقال إلى سياسة «إجبار» حادة، تهدف إلى إكراه الدولة الهدف على القيام بشيء لا تريده، ويتطلب ذلك إجراءات تمتد إلى الوصول لحافة الحرب، سواء بحشد القوات، أو إنهاء الخطط، أو التحرش بالطرف الآخر، أو تهديده بقسوة، أو دفعه نحو الحائط، مع الاستعداد فعليا لاحتتمالات الحرب.



٢ - أن ثمة تقييما لدى أطراف مختلفة ذات علاقة بالمشكلة، وأولها إسرائيل، بأنه إذا لم تحسم المسألة عسكريا في عهد الرئيس بوش فإنها لن تحسم أبدا، ولم تكن هناك معلومات محددة بشأن ما إذا كان الرئيس بوش ونائبه ريتشارد تشيني، آخر المحافظين الجدد تقريبا في الإدارة، يعتقدان بأنها لا يجب أن يرحلا تاركين مهمة غير منتهية في إيران أم لا؟، أو أن المؤسسات الأمريكية التي تراقبهما عن قرب سوف تسمح لهما بفتح أبواب الجحيم قبل أن يرحلا، كما فعلها في العراق عام ٢٠٠٣، فهناك تحذيرات معلنة بهذا الشأن.

إن التقدير الخاص بضرورة التحول نحو أساليب أكثر عنفا، وضغوط الوقت المحيطة بما يعتقد أنه الفرصة الأخيرة لشن حرب قد أفرزت في منتصف عام ٢٠٠٨ عدة سيناريوهات مثيرة لاحتمالات وقوع حرب ضد إيران في منطقة الخليج، أهمها ما يلي :

أولا: سيناريو «الشهور الأخيرة»، وهو سيناريو أقرب إلى نظرية المؤامرة، يتم في إطاره تصور أن الرئيس الأمريكي بوش قد يقوم في آخر أيام فترة وجوده في البيت الأبيض باتخاذ قرار بشن حرب ضد إيران، لقناعته بأنها تمثل تهديدا، يرقى إلى درجة «حرب عالمية ثالثة»، وقد بدا ثمة شعور في التسرب إلى أوساط الوكالة الدولية للطاقة الذرية بأن مشكلة الوثائق الخاصة بالتصميمات النووية قد تستخدم في هذا الإطار مستقبلا.

ثانيا : سيناريو «الانزلاق إلى الحرب»، وهو سيناريو يتضمن دورا إيرانيا، فهناك تصور بأن التحركات المستمرة في الخليج، كما حدث خلال أزمة البحارة البريطانيين، أو حوادث المدمرات الأمريكية والزوارق الإيرانية في مضيق هرمز، قد تتصاعد بشكل غير مسيطر عليه، لتؤدي إلى عمليات عسكرية واسعة النطاق، لا تمثل حربا شاملة بالضرورة، لكنها تقود كل الأطراف إلى استنتاج محدد بأن الحرب الكبيرة يمكن أن تقع «في اليوم التالي».

ثالثا : سيناريو «الضربة الإسرائيلية»، فقد تصاعدت تهديدات إسرائيل بصورة غير مسبقة، فيما يتعلق بالقيام بعملية عسكرية ضد إيران، ولم يعد يمر أسبوع دون أن تطلق إسرائيل إشارة تدفع في هذا الاتجاه، سواء تعلق الأمر بتصريح رسمي واضح، أو تسريب عسكري، أو مناورة عسكرية، أو تطور عملي، إذ بدأت إسرائيل تحاول بكل الأساليب أن تقنع الجميع، بأن لديها خيار حرب، وأنها سوف تلجأ إليه، وأنه موجه إلى طهران وليس إلى واشنطن، وأنه إذا لم يتم حل المشكلة في مدى زمني محدد، سوف تعمل هي على التعامل معها.

كانت مشكلة إسرائيل هي أن التحليل السائد بشأنها منذ البداية، هو أنها تمارس ألعاب حرب، تدفع في اتجاه قيام الولايات المتحدة بتدمير المنشآت النووية الإيرانية، وأنها تبدو مستعدة نسبيا لتحمل حصتها من رد الفعل الإيراني، كما تحملت ضرب العراق لها ب ٣٨ صاروخا في حرب الكويت عام ١٩٩١، دون أن ترد بأي صورة ضد العراق، فلديها تقدير لم يقتنع به أحد أبدا، بأن لدى إيران برنامجا نوويا عسكريا نشطا، وأن إيران ستصل إلى امتلاك القنبلة خلال عامين، لذا تحولت إلى محاولة تدعيم فكرة أن لديها خيارا عسكريا خاصا، إذا لم يتم اتخاذ خطوات حادة ضد إيران لوقف برنامج تخصيب اليورانيوم.

لكن ما يبدو من واقع التفاعلات المتعلقة بالخيار العسكري ضد إيران، حتى منتصف عام ٢٠٠٨ على الأقل، أن احتمالاته لا تزال بعيدة، فالتقديرات المنضبطة لاحتمالات العمل العسكري الفعلي في ظل الأوضاع الحالية لا تتجاوز ٢٥ في المائة على الأكثر، أي أنه ليس مطروحا كخيار رئيسي للتعامل مع مشكلة برنامج تخصيب اليورانيوم الإيراني، باستثناء ما يتعلق بالسيناريوهات الخاصة السابقة، التي يمكن أن تؤدي - في حالة تحققها - إلى تفاقم الموقف بسرعة، في اتجاه انفجار حرب على طريقة «الحوادث المروعة».

والمثير في النهاية، أن تطورات إيران الداخلية هي التي ستحسم الموقف غالبا، فلم يد خلال معظم الأزمات التي شهدتها الحقبة الإيرانية، أن إيران تتصرف باندفاع - كما جرى في حالات فاعلين إقليميين سابقين - على نحو يعرضها لاحتمالات شن حرب ضدها، أو مواجهة مواقف لا تجد مفرًا خلالها من التراجع السريع أو التصعيد بشكل غير مسيطر عليه، وبالتالي فإن التأثير المباشر للتهديدات العسكرية بشن حرب، أو لأعمال الحرب الباردة العربية، يمكن فيها يمكن أن يؤدي إليه من تحولات في المواقف الداخلية الإيرانية، التي لا تبدو مصممة تماما، فهناك انتقادات متصاعدة لسياسة الرئيس أحمدى نجاد، وقلق متنام مما يمكن أن تؤدي إليه التوترات المحيطة بإيران. وسوف تتصاعد تلك التفاعلات الداخلية على الأرجح خلال الفترة القادمة، ليتحدد وفقا لها مستقبل «الحقبة الإيرانية» في الشرق الأوسط، على الرغم من أن نظرية الكارثة تظل محتملة طوال الوقت.

## ٣- إيران من الداخل: تراجع الإصلاحيين وخريطة سياسية جديدة

مثلت انتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى الإسلامى الإيراني (البرلمان) التى أجريت جولتها الأولى فى ١٤ مارس ٢٠٠٨، فيما أجريت جولتها الثانية فى ٢٥ أبريل، العنوان الرئيسى فى المشهد السياسى الإيراني خلال هذا العام. وقد اكتسبت هذه الانتخابات أهمية وزخا خاصا لأكثر من اعتبار: لأنها أولا، مثلت اختبارا قويا لكل التيارات السياسية الموجودة على الساحة الإيرانية من إصلاحيين، ومحافظين تقليديين (معتدلين)، ومحافظين أصوليين، كشف مدى قدرتهم على تعبئة صفوفهم وتنسيق جهودهم لضمان الحصول على نسبة معقولة من مقاعد المجلس البالغة ٢٩٠ مقعدا. ولأنها ثانيا، كانت استفتاء شعبيا على حكومة الرئيس محمود أحمدى نجاد التى دخلت عامها الثالث منذ أغسطس ٢٠٠٧، وتواجه حاليا انتقادات حادة من جانب العديد من القوى السياسية بسبب سياستها الاقتصادية وإدارتها لأزمة الملف النووى. ولأنها ثالثا وأخيرا، قدمت مؤشرات مهمة حول حظوظ القوى السياسية المختلفة فى انتخابات الدورة العاشرة لرئاسة الجمهورية التى سوف تجرى عام ٢٠٠٩.

وقد أجريت الانتخابات التشريعية الإيرانية وسط بيئة سياسية داخلية مفعمة بكثير من عوامل الاحتقان والتوتر بين القوى السياسية الإيرانية، على خلفية التباين فى التعاطى مع بعض القضايا، مثل الأزمة الاقتصادية التى تصاعدت وتيرتها فى الأشهر الأخيرة، بعد وصول معدل التضخم إلى ١٩٪، ومعدل البطالة إلى ١٢٪، وتسبب ذلك فى إجراء أكثر من تغيير وزارى خصوصا فى المجموعة الاقتصادية، والأزمة السياسية التى أثارها قرارات مجلس صيانة الدستور برفض ترشيحات ٢١٦٨ مرشحا، معظمهم من الإصلاحيين، لانتخابات مجلس الشورى.

وسوف تلقى النتائج التى أسفرت عنها الانتخابات بظلالها على التفاعلات الجارية بين القوى السياسية الإيرانية فى الفترة القادمة، لاسيما أنها فرضت صيغة يمينية جديدة على مجلس الشورى الإسلامى فى دورته الثامنة، سوف تكون لها تأثيرات مباشرة على العلاقة بين المجلس والحكومة، التى يتوقع أن يطغى عليها نوع من الندية نتيجة الخلافات الناشئة بين القوى التى فازت بالأغلبية، رغم أنها تنتمى لفصيل سياسى واحد هو الجناح الأصولى من التيار المحافظ، الذى ينتمى إليه الرئيس أحمدى نجاد.

### أولا: دلالات فوز رفسنجانى برئاسة مجلس الخبراء

طرح فوز رئيس الجمهورية الأسبق، رئيس مجمع تشخيص مصلحة النظام، أكبر هاشمى رفسنجانى برئاسة مجلس الخبراء فى الانتخابات التى أجريت فى ٣ سبتمبر ٢٠٠٧، دلالات متعددة سواء لجهة تداعياته المباشرة على الترقيات والتوازنات القائمة بين القوى السياسية الإيرانية، أو لجهة تأثيراته المحتملة على معادلة صنع القرار الإيراني. وفى



كل الأحوال، يمكن القول إن هذا الفوز ربما يحدث تغييرات في اتجاه فرض مزيد من المرونة على الخطاب الرسمي الإيراني، في ظل السياسة "الانفتاحية" التي يتسم بها رفسنجاني، الذي تزايدت سلطاته بهذا الفوز، وهو ما يفسر أسباب الترحيب الدولي "الضمني"، خصوصا من جانب الولايات المتحدة الأمريكية، بفوز رفسنجاني برئاسة مجلس الخبراء، حيث دعت واشنطن، في ٥ سبتمبر ٢٠٠٧، "الإيرانيين العقلاء إلى معاودة المفاوضات حول البرنامج النووي". لكن رفسنجاني كان حريصا على إعطاء انطباع بأن فوزه بالانتخابات لا يعني حدوث تغيير كبير في ثوابت السياسة الخارجية الإيرانية، لا سيما إزاء الملف النووي الإيراني والعلاقات مع الولايات المتحدة بشكل عام، ومن ثم تعتمد عشية انتخابه انتقاد السياسة الأمريكية في المنطقة، حيث وصف مشروع الشرق الأوسط الكبير الذي سعت واشنطن إلى تطبيقه بأنه "متسم بالشر".

إدراك رفسنجاني حدود تأثيره على صنع القرار الإيراني ناتج عن عاملين: أولهما، أن الجناح الأصولي من التيار المحافظ، وهو الخصم الأكبر لاتجاه رفسنجاني في الوقت الحالي والذي ألحق به هزيمة منكرة في انتخابات الرئاسة في يونيو ٢٠٠٥، يسيطر على معظم مؤسسات صنع القرار في إيران، لاسيما مجلس الشورى والحكومة، إلى جانب نفوذه داخل السلطات الأخرى، وهذا يعني أنه يستطيع تقليص تأثير فوز رفسنجاني على صنع قرار السياستين الداخلية والخارجية إلى أدنى حد. وثانيهما، أن أي دور يمكن أن يمارسه رفسنجاني في عملية صنع القرار لن يكتب له النجاح دون الحصول على ضوء أخضر من جانب المرشد الأعلى للجمهورية الإسلامية على خامنئي، صاحب الكلمة الأولى والأخيرة في إيران، والذي ربما يرفض زيادة صلاحيات هاشمي رفسنجاني، خشية اختلال توازن القوى الداخلي الذي يمكن أن يزيد من حدة المشكلات الداخلية التي تواجهها إيران، فضلا عن دعمه المعروف للرئيس أحمدى نجاد وطاقم حكمه الذي يكن عداا ملحوظا لرفسنجاني.

### ثانيا: استقالة لاريجاني - خلافاً "نوعية" وصراعات داخلية

احتلت استقالة على لاريجاني، السكرتير السابق للمجلس الأعلى للأمن القومي وممثل المرشد في المجلس، من منصبه في ٢٠ أكتوبر ٢٠٠٧، مساحة بارزة في المشهد السياسي الإيراني. وقد جاءت هذه الاستقالة على خلفية التباين بين لاريجاني والرئيس أحمدى نجاد حول إدارة أزمة الملف النووي الإيراني مع الغرب. لكن تجدر الإشارة هنا إلى أن هذا التباين لا يمتد إلى الثوابت، حيث يتفق الطرفان على أحقية إيران في مواصلة عمليات تخصيب اليورانيوم واعتباره "خطأ أحمر" لا يمكن التنازل عنه، وهو ما يفسر تأكيد الدوائر السياسية الإيرانية على عدم حدوث تغيير كبير في الموقف الإيراني بعد استقالة لاريجاني. أما التباين الحقيقي بين الطرفين فيتركز حول أسلوب التفاوض مع الغرب حول أزمة الملف النووي والتعاطي مع مطلب المجتمع الدولي بوقف عمليات التخصيب. فلاريجاني ينتهج سياسة تتسم بنوع من المرونة في التفاوض مع القوى الغربية تقوم على عدم اتخاذ إجراءات مستفزة تساعد الولايات المتحدة في مسعاها إلى فرض ضغوط وعقوبات جديدة ضد إيران، ومحاولة كسب أكبر قدر ممكن من الوقت تستطيع من خلاله إيران استكمال جهودها في عمليات التخصيب حتى تصبح أمرا واقعا لا يمكن التراجع عنه. لكن هذه السياسة تتعارض مع الخط "الراديكالي" المتشدد الذي ينتهجه الرئيس أحمدى نجاد الذي يرى أن المواجهة العلنية والصريحة مع الغرب ومواصلة عمليات التخصيب دون النظر إلى أية ضغوط أو عقوبات تفرض على إيران هو الطريق الوحيد لاستكمال البرنامج النووي الإيراني، مؤكدا أن السياسة المرنة التي انتهجتها الحكومة السابقة، برئاسة محمد خاتمي، هي السبب في تعطيل مسيرة البرنامج نتيجة التنازلات الكبيرة التي قدمتها هذه الحكومة في مفاوضاتها مع المجتمع الدولي وكان على رأسها قرار تعليق عمليات التخصيب دون قيد أو شرط في عام ٢٠٠٤.

ورغم أن تصريحات لاريجاني حول طرح الرئيس الروسي (السابق) فلاديمير بوتين أفكارا جديدة لتسوية أزمة الملف النووي خلال زيارته لطهران في ١٥ أكتوبر ٢٠٠٧ ثم نفى الرئيس أحمدى نجاد لها، كانت السبب المعلن لاستقالة لاريجاني، إلا أن ثمة أسبابا أخرى أدت إلى ذلك، منها سعي لاريجاني إلى إيجاد هامش من الاستقلال لتحركاته في الملفات التي تولاها بالتنسيق المباشر مع المرشد الأعلى على خامنئي، لكنه اصطدم برغبة الرئيس في تأكيد مركزية القرار في الحكومة. كما أعرب لاريجاني في أكثر من مناسبة عن استيائه من تصرفات الرئيس أحمدى نجاد ووزير الخارجية منوشهر متقي الذي يعتبره غير مؤهل لتولى رئاسة الدبلوماسية الإيرانية في فترة حساسة تستدعي وجود شخصية سياسية ودبلوماسية محنكة وقادرة على مواجهة التحديات.

لكن تفسير أسباب استقالة لاريجاني يبدو منقوصا دون الأخذ في الاعتبار أن ثمة اعتبارات داخلية أخرى تتصل بموازين القوى الداخلية، واستعداداتها لانتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى، ساهمت في ذلك، وأهمها اتجاه لاريجاني إلى تشكيل جبهة أصولية جديدة تحت اسم "الائتلاف الشامل للأصوليين" لمنافسة قائمة الرئيس أحمدى نجاد "جبهة الأصوليين المتحدة" في انتخابات مجلس الشورى، وقد ضمت هذه الجبهة الجديدة كوادر أصولية بارزة مثل محسن رضائي قائد الحرس الثوري السابق وأمين مجمع تشخيص مصلحة النظام، ومحمد باقر قاليباف محافظ طهران. فضلا عن أن اتهام لاريجاني لأحمدى نجاد بمحاولة الالتفاف على الإنجازات التي حققها الأول على صعيد الملف النووي الإيراني وبعض الملفات الأخرى التي أضافت كثيرا إلى رصيده السياسي لدى الشارع الإيراني، قد زاد من مساحة الخلافات بينهما.

### ثالثا: الأزمة الاقتصادية - اختبار صعب لأحمدى نجاد

تمثل الأزمة الاقتصادية التي تشهدها إيران حاليا محورا أساسيا في تفاعلات القوى السياسية الإيرانية، وكانت عنوانا رئيسيا في الحملات الدعائية للانتخابات التشريعية. وقد تصاعدت وتيرة هذه الأزمة نتيجة السياسة الاقتصادية لحكومة الرئيس أحمدى نجاد التي أدت إلى ارتفاع معدل التضخم بشكل غير مسبوق، حيث وصل إلى ١٩٪، على خلفية قيام الحكومة باستبدال كمية كبيرة من العملات الصعبة، التي وفرها ارتفاع أسعار النفط، بعملات إيرانية تم ضخها في السوق بشكل هائل. وقد تجلّى ذلك بإصدار أوراق عملة جديدة من فئة خمسين ألف تومان (الدولار = ٩٤٠ تومان) ومائة ألف تومان على شكل شيكات لكن من دون تغطية لقيمتها في البنك المركزي، وهو ما أفقد العملة الإيرانية قدرتها الشرائية. وبذلك، أصبحت السيولة الهائلة في المصارف مشكلة كبيرة خصوصا مع خفض الفائدة من ١٤٪ إلى ١١,٥٪. فضلا عن ذلك، فإن عود الرئيس أحمدى نجاد، الذي قرر مع بداية العام الفارسي (يبدأ يوم ٢١ مارس) بناء مليون و٢٠٠ وحدة سكنية جديدة، أدت إلى حدوث ارتفاع متصاعد في أسعار العقارات والشقق السكنية التي وصل حجم التضخم فيها إلى ١٠٠٪ في العاصمة طهران.

وقد اتخذت الأزمة الاقتصادية منحى تصاعديا مع ظهور أزمة نقص الغاز الطبيعي في بعض المناطق شمال البلاد نتيجة توقف تركمانستان عن مد إيران بالغاز الطبيعي في ٣١ ديسمبر ٢٠٠٧ لأسباب غير محددة. وقد تسببت هذه الأزمة في حدوث حالة من الشلل في بعض المناطق لاسيما "مازندران" التي اضطرت إلى وقف العمل في بعض المدارس والجامعات والمؤسسات الحكومية توفيراً للغاز الذي تحتاجه للتدفئة، خصوصا أن إيران شهدت عام ٢٠٠٧ موجة برد قارس لم تشهدها منذ أربعين عاما.

اللافت للانتباه هنا أن إيران التي تعاني من أزمة غاز تمتلك ثاني أكبر احتياطي للغاز الطبيعي في العالم بعد روسيا، وهو ما يجد تفسيره في عدم وجود استثمارات كافية في قطاع الغاز الطبيعي الإيراني، وضعف البنية التحتية الموجودة حاليا، والاستهلاك الداخلي الكبير. فضلا عن أن العقوبات الدولية التي فرضت على إيران حتى الآن أدت إلى تعقيد المشكلة، إذ تسببت في تراجع عدد من البنوك الدولية عن العمل مع البنوك الإيرانية التي تعرضت لعقوبات.

تصاعد حدة الأزمة الاقتصادية استغلها خصوم الرئيس أحمدى نجاد، خصوصا الإصلاحيون، للدلالة على سوء الإدارة الاقتصادية لحكومته التي أرجعوها إلى قلة خبرة طاقمه الاقتصادي، حيث اعتبروا أن إدارة إيران الدولة بأسلوب إدارة بلدية طهران (التي كان يرأسها أحمدى نجاد قبل توليه رئاسة الجمهورية) أوقع الرئيس وفريقه في أخطاء عديدة، فإذا كان الرئيس قد نجح في تجربته في بلدية العاصمة من خلال انتهاجه سياسة "القرض الحسن"، فإن الإدارة الاقتصادية للدولة لا تدار بهذه المنهجية، بل بحسابات ترتبط بالدخل القومي وبموارد الإنتاج وحركة الاستيراد والتصدير. وأشار خصوم الرئيس إلى مشروع "توزيع البنزين بالحصص" باعتباره نموذجا لسوء الإدارة الاقتصادية للحكومة. هذا المشروع كان هدفه الأساسي الحد من استهلاك الإيرانيين للبنزين المدعوم من الحكومة، والذي يباع بسعر ١٠٠ تومان، وذلك عبر تحديد ١٢٠ لترا في الشهر لكل سيارة (استخرجت السلطات لكل سيارة بطاقة تضمن لها ١٢٠ لترا في الشهر، وذلك من أجل ضمان عدم التلاعب في تقنين البنزين)، لكن الذي حدث هو أن الأسر التي تحتاج لاستهلاك أكثر من ١٢٠ لترا في الشهر، اشترت سيارات قديمة مستعملة، وذلك من أجل الحصول على بطاقة إضافية بـ ١٢٠ لتر بنزين، مما زاد من مشكلة الطرق والمواصلات في طهران.



وقد دخل الرئيس السابق محمد خاتمي على خط الانتقادات الموجهة للسياسة الاقتصادية للحكومة، حيث قال، في ٢٧ أكتوبر ٢٠٠٧، أن سياسة أحمدي نجاد تسببت في نشر الفقر في البلاد، واتهم الحكومة باللجوء إلى "تغيير طرق احتساب المعطيات أو النفي التام لوجود مشكلات"، وقال إن أحمدي نجاد "ليس رسولا منزلا من السماء"، وأن "المعيار الحقيقي للحكم هو إرادة الشعب".

اللافت للانتباه في هذا السياق، أن الانتقادات الموجهة للحكومة على صعيد السياسة الاقتصادية، لم تنطلق فقط من جانب القوى الإصلاحية، وإنما جاءت أيضا من داخل التيار المحافظ بصفة عامة والجنح الأصولي على سبيل الخصوص، في مؤشر يؤكد حدة الانقسام الناشئ بين القوى المتممة إليه. فقد شن الدكتور حسن روحاني، السكرتير الأسبق للمجلس الأعلى للأمن القومي وممثل المرشد في المجلس والمحسوب على الجناح التقليدي من التيار المحافظ والمقرب من هاشمي رفسنجاني، في ٦ مارس ٢٠٠٨، هجوما حادا على السياسة الاقتصادية لحكومة الرئيس أحمدي نجاد، ضمن سلسلة انتقادات أخرى وجهها إليها طالت أزمة الملف النووي والعلاقات مع الخارج. حيث قال: "لقد التزمت حكومتنا رفسنجاني وخاتمي بالخطة العشرينية وطبقته بالكامل، لكن حكومة أحمدي نجاد نسفت هذه الخطة وأوجدت اقتصادا هشاً مبنيا على الاستفادة فقط من عائدات النفط والغاز واستيراد السلع من الخارج". وأضاف: "إن عائدات النفط تخص ٧٠ مليون إيراني، لكن الحكومة تعتقد أن هذه العائدات هي احتكار للمدافعين عنها، لذلك فهي لا تعبر أي أهمية إلى التنمية الاقتصادية والعمراية الشاملة". واعتبر روحاني أن جميع الأرقام التي نشرتها الحكومة في الآونة الأخيرة في المجال الاقتصادي غير واقعية، ومنها أنها حددت التضخم بـ ١٧٪، في حين أن هذه النسبة وصلت إلى مائة أو عدة مئات في المائة في بعض القطاعات، خاصة في مجال الأراضي والشقق.

كما اندفع العديد من الكوادر المحسوبة على المحافظين الأصوليين إلى انتقاد السياسة الاقتصادية للحكومة. وفي هذا السياق، قال محسن رضائي قائد الحرس الثوري السابق وأمين مجمع تشخيص مصلحة النظام: "تضخم الحكومة كل سنة كتلات مالية هائلة في المجتمع دون تقديم السلع والخدمات مقابل هذا المال"، مضيفا: "إن السلوك المالي ضعيف أيضا وسط بيروقراطية الدولة. ويكمن مصدر التضخم بالتالي في الحكومة نفسها"، داعيا حكومة أحمدي نجاد إلى "تصحيح أدائها الاقتصادي مما سيشكل الخطه الأهم للسيطرة على التضخم".

وقد شارك هاشمي رفسنجاني رئيس مجلس الخبراء رئيس مجمع تشخيص مصلحة النظام في حملة الانتقادات ضد السياسة الاقتصادية للحكومة، حيث حذر من أن ارتفاع أسعار السلع الغذائية يصيب بالدرجة الأولى الفقراء. وأضاف: "اليوم، الناس في العالم واعون، إذا ازداد الظلم يثورون وهذا حقهم لأن لا خيار آخر أمامهم". وشكل رفسنجاني "خلية أزمة" في بداية نوفمبر ٢٠٠٧، لمتابعة الوضع الاقتصادي المتردي، وقد حذر تقرير اللجنة من "ضعف بنية الاقتصاد الإيراني وهشاشة الوضع المالي"، مؤكدا أن العقوبات "ستضعف الاستقرار الاقتصادي للبلاد، وتؤدي إلى الإضرار بالاستثمار الخاص، كما ستجد إيران نفسها مجبرة على تعديل أولوياتها الوطنية، وتخصيص القسم الرئيسي من مواردها لمنع حدوث تدهور في الظروف المعيشية لقسم كبير من السكان".

هذه الانتقادات رد عليها أحمدي نجاد بعنف، فخلال زيارة قام بها إلى محافظة خراسان الجنوبية في ١١ نوفمبر ٢٠٠٧، سخر أحمدي نجاد من "الذين يقدمون أنفسهم على أنهم مثقفون وينتقدون الأساليب الشعبية للحكومة والرئيس"، وقال عنهم أن "ذكاءهم أقل من ذكاء معزاة"، في إشارة إلى الرئيس السابق محمد خاتمي. كما أشار ضمينا إلى محسن رضائي بقوله: "إن رجلا لا يزال اليوم يشغل منصبا مهما في مركز الحكم يقوم بإدارة مافيا لاستيراد السجائر بطرق غير مشروعة". وأضاف: "غالبا ما يطلق هذا الرجل تصريحات ويعطي تحليلات غريبة عن الوضع السياسي والاقتصادي". وأدان أحمدي نجاد أيضا "المافيا الاقتصادية التي تحاول التشويش على برنامج الاقتصادى وقدامى الثوريين الذين ملأوا جيوبهم"، في إشارة واضحة إلى هاشمي رفسنجاني المقرب من الأوساط المالية والاقتصادية الإيرانية إلى جانب نفوذه السياسي الواسع.

ودافع أحمدي نجاد ومؤيدوه، من المحافظين الأصوليين الموجودين في الحكومة ومجلس الشورى وبعض المنظمات الأخرى مثل تنظيم "حزب الله"، عن السياسة الاقتصادية التي تنتهجها حكومته مؤكدين أن لها انعكاسات إيجابية عديدة أهمها نجاحها في تفعيل إدارة الدولة على صعيد المعاملات والمتابعات المتعلقة بشئون المواطنين، فضلا عن

تصديها لمسئولية تقليص إسراف الدولة في دعم البترين، وهو ملف لم تجرؤ الحكومات السابقة على مقارنته باعتباره إجراء غير شعبي ويجلب على من يقوم به نقمة شعبية. ويؤكد هؤلاء أن خصوم أحمدى نجاد لا يملكون أى رؤية اقتصادية أو على الأقل لم يقدموا أى رؤية للحل. بل إنهم، أى مؤيدى أحمدى نجاد، يرجعون بعض الأزمات التى تعاني منها إيران اليوم إلى فترات وجود خصومه فى السلطة، أى خلال فترتى رئاسة هاشمى رفسنجانى (١٩٨٩-١٩٩٧) وفترتى رئاسة محمد خاتمى (١٩٩٧-٢٠٠٥).

لكن ثمة فريقاً ثالثاً يرى أن المسئولية عن الوضع الاقتصادى الحالى فى إيران أو ما يصطلح على تسميته فى علم الاقتصاد بـ "المرض الهولندى"، أى ربط كل موارد الدولة بمورد مركزى مربح وهو النفط فى حالة إيران، لا تقع على عاتق الرئيس أحمدى نجاد وفريقه الاقتصادى فحسب، بل تتعلق بذهنية خاطئة فى إدارة اقتصاد الدولة تعتمد على دخول العملات الصعبة وتحويلها إلى عملات محلية، مما أدى إلى التضخم وانحسار المنتج المحلى لمصلحة المستورد. ويرجع هذا الفريق أسباب الأزمة الحالية إلى إشكالية عدم وضوح الهوية الاقتصادية فى إيران، فلا هى تتبنى نظام سوق مفتوحاً، ولا اقتصاد حكومة مغلقاً أو نظاماً اشتراكياً، بل مزيجاً من كل ذلك. ويذهب أصحاب هذا رأى إلى استشعار مزيد من المخاطر ما لم تتحدد هوية النظام الاقتصادى للدولة، ولكن ذلك يتطلب ثورة اقتصادية وانقلاباً فى سلوك المستهلك الإيرانى وانقلاباً فى دعم الدولة للسلع الأساسية وإدارتها لقطاع الإنتاج بما يفضى إلى خصخصة واسعة، وهذا ما لا يمكن توقعه طالما استمرت المخاوف من الاختراق الخارجى عبر بوابة الاقتصاد.

استمرار تصاعد حدة الأزمة الاقتصادية دون ظهور مؤشرات فى الأفق لحل قادم لها، أخرج الخلاف بين الرئيس أحمدى نجاد وبعض وزراء حكومته، خصوصاً من المجموعة الاقتصادية، إلى العلن، وقد قدم العديد منهم استقالته على خلفية ذلك، وكان آخرهم وزير الاقتصاد داوود دانش جعفرى الذى قدم مع وزير الداخلية مصطفى بور محمدى استقالتيهما فى ١٠ أبريل ٢٠٠٨، ليصل عدد الاستقالات داخل الحكومة، منذ تشكيلها فى أغسطس ٢٠٠٥، إلى سبع استقالات، حيث استقال وزراء التربية والتعليم، والتعاونيات، والمناجم والمعادن والبترو، والشئون الاجتماعية، والاقتصاد، والداخلية، إلى جانب استقالة كل من نائب الرئيس، ورئيس منظمة التخطيط والميزانية، ومحافظ البنك المركزى، وسكرتير المجلس الأعلى للأمن القومى، والنائب الأول لسكرتير المجلس الأعلى للأمن القومى والقائم بأعمال رئيس المجلس.

ويبدو أن أحمدى نجاد قد تعمد بالفعل إقصاء بعض الوزراء لتحقيق عدة أهداف، منها إقناع الرأى العام الداخلى بأن الفشل الذى واجهته الحكومة فى المجال الاقتصادى والسياسى كان نتيجة سياسات خاطئة لأعضاء فى الحكومة وليس بسبب سياسة رئيس الجمهورية، وكذلك الزعم بأن أحمدى نجاد يريد خدمة المواطنين وتحقيق أفضل النتائج فى المجالات السياسية والاقتصادية والثقافية، إلا أن بعض المسئولين فى المجلس الوزارى غير قادرين على فهم وتطبيق خططه فى هذا المجال. فضلاً عن ذلك، فإن أحد الأسباب المهمة لاستمرار التغييرات الوزارية هو ضيق المدة الزمنية الفاصلة عن موعد الانتخابات الرئاسية الإيرانية المقبلة التى تجرى بعد عام تقريباً وحاجة أحمدى نجاد إلى مزيد من الدعم لسياساته التى اتبعها فى الإنفاق فى المحافظات خلال زيارته الدورية لها، وهو ما يفسر تعمده، فى رسالة وجهها مع بداية السنة الإيرانية الجديدة فى ٢١ مارس ٢٠٠٨ الإعلان عن نيته إحداث انقلاب اقتصادى كبير فى العام الجديد.

ورغم الصداقة العميقة التى تربط بين الرئيس ووزير اقتصاده، إلا أن الخلافات بينهما بدأت عندما أصدر الرئيس تعليمات بعزل جميع أعضاء مجلس إدارة شركة التأمين الوطنية وهو ما رفضه الوزير. كما أن الأخير سبق أن اعترض على البرامج الاقتصادية للرئيس لأنها تفتقر إلى الخبرة الاقتصادية ومشورة الخبراء، منتقداً التكاليف الباهظة على الاقتصاد التى تتسبب فيها الزيارات التى يقوم بها الرئيس إلى المحافظات، والإنفاق غير المدروس والخارج عن التخطيط والموازنة العامة للدولة. وقال أنه على الرغم من تقرير البنك المركزى حول إيجابية أداء الحكومة فى المجال الاقتصادى، فإن خطة الحكومة لخفض معدل التضخم لم تحقق نتائجها، مضيفاً أن الحكومة فشلت فى السيطرة على التضخم.



كما أثار استقالة وزير الداخلية مصطفى بور حمدي جدلا واسعا داخل الأوساط السياسية الإيرانية، لاسيما أنه يعد من رموز المحافظين الأصوليين وعمل نائبا لوزير الاستخبارات في عهد الرئيس الأسبق هاشمي رفسنجاني. ويعود سبب استقالة وزير الداخلية إلى قيامه، عقب انتهاء الجولة الأولى من الانتخابات التشريعية التي أجريت في ١٤ مارس ٢٠٠٨، بإرسال تقرير إلى المرشد الأعلى على خامنئي، تناول عددا من التجاوزات التي وقعت خلال الانتخابات التشريعية، وهو ما أثار استياء الرئيس أحمدى نجاد بشدة لكون الوزير لم يقوم بالتنسيق معه قبل أن يرسل التقرير إلى المرشد الأعلى.

#### رابعاً: انتخابات مجلس الشورى - خريطة سياسية جديدة

كانت الأزمة التي تسببت فيها قرارات لجنة الانتخابات التابعة لوزارة الداخلية ومجلس صيانة الدستور برفض ملفات ٢١٦٨ مرشحا، معظمهم من الإصلاحيين، من إجمالي عدد المرشحين البالغ ٧٤٥٠ مرشحا، هي العنوان الأبرز في الانتخابات التشريعية، حيث أثار ردود فعل عنيفة من جانب الإصلاحيين، وكانت لها تأثيرات مباشرة على النتائج التي أسفرت عنها الانتخابات. وفي هذا السياق، ثمة ملاحظتان يجب أخذهما في الاعتبار: الأولى، أن "مقصلة" مجلس صيانة الدستور لم تظل مرشحي القوى الإصلاحية بالتساوي، حيث رفضت ٩٠٪ من مرشحي حزب "جبهت مشاركت إسلامي" (جبهة المشاركة الإسلامية) الذي يتزعمه محمد رضا خاتمي شقيق الرئيس السابق محمد خاتمي، كما رفضت ٩٩٪ من ترشيحات "سازمان مجاهدين انقلاب إسلامي" (منظمة مجاهدي الثورة الإسلامية)، بينما رفضت حوالي ٦٠٪ من مرشحي حزب "اعتماد ملي" (الثقة الوطنية) الذي يتزعمه الشيخ مهدي كروبي رئيس مجلس الشورى السابق. هذا التمييز بين مرشحي القوى الإصلاحية يعد انعكاسا لتوجهات هذه القوى تجاه النظام الإسلامي وبالأخص تجاه مبدأ "ولاية الفقيه". فحزب "اعتماد ملي" يبدو أكثر القوى الإصلاحية اعتدالا في توجهاته. فهو يمثل اليسار الإصلاحي "المتدين" الذي يسعى للإصلاح في إطار النظام الإسلامي القائم، وهو جزء من طلائع الثورة الإسلامية، حيث أعلن تبعيته لزعامة النظام وبذل جهودا مضنية حتى لا ينحرف مسار الإصلاحات، وهو في موقفه هذا يقترب كثيرا من موقف "مجمع روحانيون مبارز" (مجمع رجال الدين المناضلين) الذي يرأس لجنته المركزية الرئيس السابق محمد خاتمي. أما الحزبان الآخران (جبهة المشاركة الإسلامية ومنظمة مجاهدي الثورة الإسلامية) فيمثلان اليسار الليبرالي، الذي يعرف عملية الإصلاح بأنها تغيير وتطوير واجب الحدوث في بنية النظام ومؤسساته، ويسعى إلى إحداث هذا التغيير عبر أساليب قانونية غير عنيفة. وهو في هذا الصدد يرفض مبدأ "ولاية الفقيه المطلقة"، ويدعو إلى تقليص صلاحيات الولي الفقيه (المرشد الأعلى).

الملاحظة الثانية أن هذه "المقصلة" طالت هذه المرة نوابا ووزراء سابقين، حيث تم رفض أربعة وزراء سابقين في حكومة الرئيس السابق محمد خاتمي وهم: عيسى كلانتری (الزراعة)، ومرتضي حاجي (التربية)، وأحمد خرم (النقل)، وعلى صوفي (التعاونيات). كما تم رفض ترشيح ١٣ نائبا سابقا. وفي رؤية الإصلاحيين، فإن هؤلاء النواب والمسؤولين السابقين سبق أن تم منحهم الثقة، ومن ثم فهم ليسوا في حاجة إلى تقرير أهليتهم للترشيح في الانتخابات مرة أخرى، مما يعني أن رفض ترشيحاتهم يعود لاعتبارات سياسية تتعلق بالصراع السياسي بين الإصلاحيين والأصوليين، وهو الصراع الذي يعتبر مجلس صيانة الدستور أحد أطرافه، فالمجلس عمليا محسوب على الأصوليين حيث يعتبر رئيسه أحمدى جنتي من أشد المسؤولين الإيرانيين تأييدا للرئيس أحمدى نجاد، وسبق أن دعم الأصوليون جنتي في انتخابات رئاسة مجلس الخبراء التي أجريت في ٣ سبتمبر ٢٠٠٧، في مواجهة خصمهم اللدود هاشمي رفسنجاني. لكن الأخير نجح في الفوز بالمنصب بعدما حصل على ٤١ صوتا من أصل ٧٦ عضوا شاركوا في التصويت، مقابل ٣٤ صوتا لأحمد جنتي.

وقد واجه الإصلاحيون في تعاملهم مع الأزمة خيارات محدودة معظمها، إن لم يكن مجملها، مخفوفة بمخاطر عديدة: الخيار الأول، هو مقاطعة الانتخابات، وهو ما كان يمكن أن يؤدي إلى تقليص نسبة المشاركة الشعبية في الانتخابات بدرجة كبيرة، مثلما حدث في الانتخابات التشريعية السابقة، عندما تسببت أزمة رفض ترشيحات الإصلاحيين في تدنى نسبة المشاركة إلى حوالي ٣٠٪. واعتقد المؤيدون لهذا الخيار أنه سيفرض ضغوطا على القيادة السياسية لإعادة النظر في رفض الترشيحات، نظرا للأهمية الكبيرة التي توليها هذه القيادة للمشاركة باعتبارها مؤشرا مهما للشعبية التي يتمتع بها النظام، في وقت يواجه فيه تحديات وضغوطا خارجية كبيرة على خلفية أزمة

الملف النووي. وبالفعل وجه بعض كوادر الإصلاحيين، مثل محمد رضا عارف نائب الرئيس السابق، وبهزاد نبوي نائب رئيس البرلمان السابق وعضو "منظمة مجاهدي الثورة" تهديدات بمقاطعة الانتخابات، إذا لم يتم إعادة النظر في رفض ترشيحات الإصلاحيين.

لكن هذا الخيار لم يخل من مخاطر عديدة، أهمها تدعيم فرص الأصوليين في الفوز بأغلبية مقاعد مجلس الشورى، ومن ثم تكريس سيطرتهم على السلطة التشريعية، فضلا عن أن هذا الخيار يعني تصعيد المواجهة مع الأصوليين إلى أقصى حد، وهم الذين هددوا علانية باللجوء إلى مراكز أمنية وقضائية لإسكات خصومهم، وقد اتسمت مواجهتهم لانتقادات الإصلاحيين بالعنف، حيث اتهموهم بالفساد والعمالة للخارج.

أما الخيار الثاني، فكان يتمثل في محاولة إقناع المرشد الأعلى على خامنئي بالتدخل ومطالبة مجلس صيانة الدستور بإعادة النظر في الملفات المرفوضة للمرشحين الإصلاحيين، وبالفعل سار الإصلاحيون في هذا الاتجاه، حيث اجتمع الرئيس السابق محمد خاتمي مع المرشد على خامنئي، وطالبه بالتدخل لحل أزمة الترشيحات. لكن هذا الخيار لم يؤت ثمارا، لأن تدخل المرشد لم يدفع مجلس صيانة الدستور إلى إعادة النظر في ملفات عدد كبير من المرشحين. وثمة فريق من الإصلاحيين يعتقد أن خامنئي نفسه يرغب في احتفاظ الأصوليين بسيطرتهم على أغلبية مقاعد مجلس الشورى، ويرفض تكرار تجربة المجلس السادس (٢٠٠٠-٢٠٠٤) الذي سيطر عليه الإصلاحيون، مما تسبب في مشكلات سياسية عديدة له.

فيما ركز الخيار الثالث على ضرورة المشاركة في الانتخابات حتى لو لم تحل أزمة الترشيحات. وكان هذا الخيار محل توافق العديد من القوى الإصلاحية، وهو ما انعكس في إعلان الرئيس السابق محمد خاتمي، ورئيس مجلس الشورى السابق مهدي كروبي عن توحيد جهودهم، والتنسيق مع رئيس مجلس الخبراء رئيس مجمع تشخيص مصلحة النظام هاشمي رفسنجاني، للدفاع عن المرشحين الإصلاحيين الذين لم تقبل ترشيحاتهم، وقد اتفقوا في هذا الإطار على ثلاث خطوات أساسية هي: ضرورة المشاركة الفاعلة في الانتخابات التشريعية، وإجراء مشاورات مع المسؤولين والهيئات المخولة لتسوية أزمة رفض الترشيحات، وتجنب أي تطرف وأي سلوك يؤدي في رؤيتهم إلى "تثييط عزيمة المواطنين ويخمد، على العكس، أعداء النظام الإسلامي".

## ١ - القوى المشاركة في الانتخابات

أصبح مصطلحا "التيار الإصلاحي" و"التيار المحافظ" عنوانين كبيرين يضمنان في طياتهما قوى وأطرافا في غاية التشرذم والاختلاف، نتيجة السيولة في أنماط التحالفات والائتلافات بين هذه القوى. وفي هذا الإطار، يمكن رسم خريطة القوى السياسية التي شاركت في الانتخابات كالآتي:

### أ- القوى المحافظة

شارك المحافظون في الانتخابات بقوائم عديدة برز منها قائمتان: الأولى، "جبهة متحد أصول غرايان" أو (الجبهة المتحدة للأصوليين)، التي تضم أنصار الرئيس أحمدى نجاد ولائحته الأساسية التي تعرف بـ "رائحة خوش خدمت" (الرائحة الزكية للخدمة). كما تضم "جبهة السائرين على نهج الإمام والقيادة"، و"الأصوليون الداعمون للتطور والفدائيون". والثانية، "جبهة فراكير أصول غرايان" أو (الائتلاف الشامل للأصوليين)، التي دعمها على لاريجاني السكرتير السابق للمجلس الأعلى للأمن القومي وممثل المرشد في المجلس. والملاحظ في هذا السياق أن أكثر من ٢٠٠ مرشح من هذا الائتلاف كانوا مسجلين أيضا على لوائح "الجبهة المتحدة للأصوليين" في المحافظات المختلفة. وبالإضافة إلى هاتين القائمتين، تشكلت بعض القوائم الأصولية الأخرى مثل "زنان أصول غرايان" أو "جبهة النساء الأصوليات".

### ب- القوى الإصلاحية

دخل الإصلاحيون هذه الانتخابات وهم منقسمون على أنفسهم، حيث توزعوا على قوائم متعددة كان أهمها قائمتان: الأولى، قائمة "ائتلاف إصلاح طلبان" أو "الائتلاف الشامل للإصلاحيين" الذي ضم معظم التيارات والحركات السياسية المحسوبة على الإصلاحيين والمقربة من الرئيس السابق محمد خاتمي. والثانية، قائمة حزب



”اعتماد ملي“ (الثقة الوطنية) الذي أسسه ويترأسه مهدي كروبي رئيس البرلمان السابق والمرشح الرئاسي السابق الذي أصر على التمايز عن القائمة الأولى والدخول بلائحة منفصلة، لكنه لم يرفض تقديم مرشحين مشتركين معها. وقد شاركت في الانتخابات بعض الأحزاب الصغيرة الأخرى مثل ”ائتلاف مردم إصلاح طلبان“ أو ”الائتلاف الشعبي للإصلاحيين“ الذي تترعّمه فاطمة كروبي، زوجة مهدي كروبي، وقائمة ”إصلاح طلبان جوان“ أو ”الإصلاحيون الشبان“.

## ٢- نتائج الانتخابات

كما كان متوقعا، انتهت انتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى الإسلامي بفوز كاسح للمحافظين الأصوليين، وهزيمة فادحة للإصلاحيين. فمن جملة ٢٩٠ مقعدا هي مجموع مقاعد البرلمان، حصلت القوى المنضوية تحت لواء الأصوليين (الجبهة المتحدة للأصوليين التي تدعم أحمدى نجاد، والائتلاف الشامل للأصوليين التي يدعمها على لاريجاني) على ١٩٨ مقعدا أي بنسبة ٦٨,٢٪، بينما حصلت القوى المنتمية للتيار الإصلاحي على ٤٧ مقعدا بنسبة ١٦٪، وحصل النواب المستقلون على ٤٢ مقعدا بنسبة ١٤,٥٪، فيما ألغيت نتائج ثلاث دوائر انتخابية.

هذه النتائج تطرح مضامين عديدة تتعلق بما تفرضه من توازن جديد للقوى السياسية ليس بين المحافظين الأصوليين والإصلاحيين فقط، ولكن، وهذا هو الأهم، بين القوى المنضوية تحت لواءيهما. فرغم أن الأصوليين، بمختلف أجنحتهم، احتفظوا بسيطرتهم على أغلبية مقاعد مجلس الشورى، إلا أن ذلك لا يعنى أن مرحلة من التوافق والتنسيق سوف تسود العلاقة بين المجلس والحكومة، لاسيما في ظل الخلافات الحادة بين القوى الأصولية حول العديد من الملفات. وقد عكست النتائج الانتخابية لدائرة طهران هذه الحقيقة بوضوح، إذ أسفرت عن فوز كل من غلامعلي حداد عادل، ومرتضى آقاهراني، وأحمد توكل، وعلى مرتضى مطهرى، وحسن غفورى فرد، ومحمد رضا باهنر، وشهاب الدين صدر، وييجن نوباوه، وعلى رضا مرندى، وعلى عباسبور تهراني فرد، وحيد رضا كاتوزيان، وإسماعيل كوثرى، ورضا أكرمى، وفاطمة آليا، وهم في أغليتهم المطلقة محسوبون على الجناح الأصولي المنتقد للحكومة، لكنهم في الوقت نفسه مسجلون ضمن ”الجبهة المتحدة للأصوليين“ الداعمة للرئيس أحمدى نجاد والتي تضم أنصاره.

ومن هذا المنطلق، يبدو من المرجح أن يطغى على العلاقة بين المجلس والحكومة في المرحلة المقبلة نوع من الندية، إذ يحتمل أن يشكل المجلس المقبل إحراجا للحكومة، لاسيما أن كوادر ”الائتلاف الشامل للأصوليين“، وهو الجناح الأصولي المنتقد للحكومة، سيكون لهم ثقل كبير في البرلمان المقبل، خصوصا أنصار الثلاثي: على لاريجاني، ومحسن رضائي، ومحمد باقر قاليباف، وهؤلاء الثلاثة الذين يتولون مناصب مهمة في الدولة لهم قراءة تختلف عن قراءة الرئيس أحمدى نجاد للكثير من القضايا السياسية والاقتصادية، إذ يعتقدون بضرورة أن يغير الرئيس أحمدى نجاد من بعض برامج الاقتصادية والسياسية، وأن يوسع من دائرة الاستشارة، وإجراء تغييرات على حقيقته الوزارية. وقد يزاحم هذا التيار حكومة أحمدى نجاد في بعض المشاريع، لذلك فإن الحكومة ربما تكون قد هيأت نفسها للسنوات المقبلة، لاسيما وأن الشخصيات التي ستقود البرلمان قد ترتدى زى المحافظين الأصوليين، إلا أنها قد لا ترفع القبعات لكل ما يريده الرئيس أحمدى نجاد.

تداعيات نتائج الانتخابات لم تتوقف عند هذا الحد، حيث طالت أيضا التيار الإصلاحي الذي أزاخته من المرتبة الثانية في معادلة توازن القوى السياسية إلى المرتبة الثالثة، وربما تؤدي به إلى الانزواء إذا لم يستطع الإصلاحيون توحيد صفوفهم وتنسيق جهودهم استعدادا للاستحقاقات السياسية القادمة وعلى رأسها انتخابات الدورة العاشرة لرئاسة الجمهورية التي سوف تجرى في العام القادم.

وقد عكست نتائج الانتخابات مجموعة من المفارقات بالنسبة للتيار الإصلاحي، فرغم أن قوى ”الائتلاف الشامل للإصلاحيين“، وعلى رأسها حزب ”جبهة المشاركة الإسلامية“ و”منظمة مجاهدى الثورة الإسلامية“، كانت من أكثر القوى التي تعرضت لرفض ترشيحاتها، إلا أنها حصلت على الحصة الأكبر من المقاعد التي فاز بها الإصلاحيون وقدرها ٤٧ مقعدا. وإن كان ذلك لا يترتب عليه أى ميزة سياسية لهم في ظل الفوز الساحق للأصوليين بجناحيهم في الانتخابات. لكن المفارقة الحقيقية تمثلت في الهزيمة القاسية التي منى بها حزب ”اعتماد

ملى "بزعامه الشيخ مهدي كروبي. فرغم أنه كان أقل الأحزاب الإصلاحية التي تعرضت لرفض الترشيحات، إلا أنه لم يحقق نتائج جيدة، وهو ما يعود إلى اعتبارات عديدة أهمها أن الوجوه التي رشحها الحزب معظمها غير معروف لدى الشارع الإيراني بل إن البعض منها يخوض التجربة لأول مرة. وربما تكون للتصريحات التي أدلى بها الشيخ مهدي كروبي قبل الانتخابات وأشاد فيها بمجلس صيانة الدستور ودوره في الانتخابات تأثير سلبي على فرص حزبه في الانتخابات، لاسيما في ظل تقارير عديدة تحدثت عن وجود صفقة بين النظام وحزب "اعتماد ملي" تتيح لعدد أكبر من مرشحيه المرور من مقصلة مجلس صيانة الدستور بشكل يجعل الانتخابات تبدو أكثر تنافسية. ورغم أن الحديث عن مثل هذه الصفقة يبدو مبالغاً فيه، ذلك أن أي صفقة كانت تعني حصول الحزب على عدد من المقاعد وليس خروجه خالي الوفاض، إلا أن تكرار الحديث عنها ربما يكون قد أعطى انطباعاً سلبياً عن حزب "اعتماد ملي" تسبب في النتائج الهزيلة التي حققها.

هذه النتائج الهزيلة التي حققها حزب "اعتماد ملي" سوف تقلص إلى حد كبير من طموحات مهدي كروبي الذي كان يتطلع إلى أن يكون مرشح الإصلاحيين في الانتخابات الرئاسية العام القادم، والتي ربما تشكل مأزقاً حقيقياً للإصلاحيين نتيجة عدم وجود مرشح متفق عليه داخل التيار الإصلاحي، خصوصاً بعد إعلان الرئيس السابق محمد خاتمي اعتزاله العمل السياسي.

### ٣- اعتزال خاتمي: مأزق سياسي للإصلاحيين

أعلن الرئيس السابق محمد خاتمي في ٢٥ أبريل اعتزاله العمل السياسي. ويعود هذا القرار "المفاجئ" الذي اتخذته خاتمي إلى أسباب عديدة، منها أن الأصوليين وبعد سيطرتهم على السلطتين التشريعية والتنفيذية، بدأوا في تضيق الخناق عليه وعلى أنصاره، وهو ما دفعه إلى الانتقال للنشاط الثقافي والاجتماعي، حيث أشرف على مؤسسة "باران" (المطر) الثقافية، وحاول تفعيل مركز "حوار الحضارات" الذي يعتبر هو مؤسسه، لكن الرئيس أحمدى نجاد أصدر قراراً، في ٣٠ ديسمبر ٢٠٠٧، بإعادة هيكلة المركز وضم كل موارده وموظفيه إلى "البرنامج الوطني الجديد للأبحاث حول العولمة"، الذي يعمل مباشرة تحت إشراف الرئيس. كما استمرت أجهزة الإعلام المحسوبة على الأصوليين في شن حملات تشهير ضد خاتمي دعت فيه إلى خلع زيه الديني لأنه، على حد زعمها، تحاور عن سهو أو قصد مع الرئيس الإسرائيلي السابق موشيه كاتساف خلال مشاركته في جنازة البابا يوحنا بولس الثاني في الفاتيكان في أبريل ٢٠٠٥، كما شارك في حفل في باريس وزعت فيه الخمور، وتصافح مع نساء غير محجبات في روما. وقام بعض كوادرات الأصوليين بجمع هذه المعلومات ووضعوها في أقراص مدججة وزعوها على المواطنين في صلاة الجمعة والشوارع مجانا، كما أنزلوا قواهم وعناصرهم إلى الشوارع، وهم يلبسون الأكفان ويضربون على الصدور والرؤوس بسبب ما وصفوه بـ "عزاء الرسول وأئمة الشيعة" نتيجة انتهاك خاتمي لحرمة الشرع الديني وأحكامه.

فضلاً عن ذلك، فإن قرار خاتمي يمثل احتجاجاً على أزمة رفض ملفات ٢١٦٨ مرشحاً معظمهم من الإصلاحيين في انتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى، ورغم الجهود الحثيثة التي بذلها لدفع مجلس صيانة الدستور لإعادة النظر في الملفات المرفوضة، ومنها لقاءه مع المرشد الأعلى على خامنئي، إلا أنها لم تسفر في النهاية سوى عن قبول عدد محدود من هذه الملفات، وقد خرج خاتمي من لقائه مع المرشد بانطباع متشائم عن حظوظ الإصلاحيين في الانتخابات لاسيما في ظل ما يعرف عن تأييد المرشد الأعلى للأصوليين وعلى رأسهم الرئيس أحمدى نجاد. وبعد ظهور نتائج الجولة الأولى من الانتخابات، وجه خاتمي ومهدي كروبي رسالة مشتركة إلى مجلس صيانة الدستور، طالبا فيها بإعادة فرز "جميع الأصوات في طهران، وفي حال تعذر الأمر، إجراء تعداد جديد في صناديق اقتراع يتم اختيارها عشوائياً بحضور ممثلين عن المرشحين". إلا أن مجلس صيانة الدستور تجاهل الطلب وأعلن خلو الانتخابات من أي عمليات تزوير.

لكن اعتزال خاتمي بقدر ما مثل اعتراضاً على ممارسات التعسف التي استخدمت ضد مرشحي التيار الإصلاحي في انتخابات مجلس الشورى، كان أيضاً احتجاجاً على مساوئ الأداء السياسي للإصلاحيين الذين خسروا أغلبية كاسحة كانت في أيديهم بسبب بعض توجهاتهم التي قدموا من خلالها مبررات للمحافظين الأصوليين لتشويه صورتهم أمام الرأي العام الإيراني، بل واتهامهم بالخيانة والعمالة للخارج. ففي بداية شهر مارس ٢٠٠٨، شنت



الصحف المحسوبة على الأصوليين حملة عنيفة ضد محمد رضا خاتمي زعيم حزب حزب "جبهة المشاركة" الإصلاحية، وشقيق الرئيس السابق محمد خاتمي، بسبب اجتماعه مع السفير الألماني في طهران هربرت هونسوفيتز قبيل صدور قرار مجلس الأمن رقم ١٨٠٣ في ٣ مارس ٢٠٠٨. كما شنت حملة أخرى على نور الدين بير مؤذن المتحدث باسم تيار الإصلاحيين في مجلس الشورى على خلفية مشاركته في حوار مع شبكة "صوت أميركا" (V.O.A) خلال زيارته لواشنطن للمشاركة في مؤتمر طبي، وصف فيه رفض ترشيحات الإصلاحيين بأنه "أشبه بقتل سياسي عام".

اللافت للانتباه هنا أن موجة من الاعتراضات على سياسات بعض القوى الإصلاحية برزت في الآونة الأخيرة من داخل صفوف الإصلاحيين في مؤشر يؤكد حدة الانقسام الناشئ بين هذه القوى. وفي هذا السياق، أكد محمد رضا راه جمني رئيس اللجنة المركزية لحزب "همبستكي" (التضامن) الإصلاحي، في ٢١ أبريل ٢٠٠٨، أنه سيكشف عن بعض التيارات المتطرفة التي تحيط بالرئيس السابق محمد خاتمي. وأعرب عن أسفه لاستغلال البعض الصيت الحسن للرئيس السابق محمد خاتمي لتحقيق مآربهم وأهدافهم السياسية داعياً الأخير إلى التحلي بمزيد من اليقظة والحذر من هؤلاء المتطرفين الذين يحيطون به وكانوا السبب الرئيسي في هزيمة التيار الإصلاحي الذي يتزعمه.

وفي كل الأحوال، فإن قرار خاتمي مثل ضربة لجهود الإصلاحيين الذين بدأوا في الاستعداد لانتخابات الرئاسة التي سوف تجري العام القادم، وكانوا يأملون في إقناع خاتمي بالترشيح في مواجهة الرئيس أحدي نجاد، وذلك لسببين: أولهما، أن مجلس صيانة الدستور لن يستطيع رفض ترشيح خاتمي لسجله السياسي المرموق والشعبية التي يحظى بها. وثانيهما، أن ترشيح خاتمي سوف يحظى بإجماع معظم القوى الإصلاحية، وهو ما يعني دخولهم الانتخابات موحدين على عكس ما حدث في الانتخابات الرئاسية الماضية، حيث دخلوا منقسمين بين مهدي كروبي عن حزب "اعتماد ملي"، ومصطفى معين عن حزب "جبهة المشاركة"، وهو ما ساهم في خسارتهم الانتخابات.

ولذا اندفع الإصلاحيون إلى ممارسة ضغوط مكثفة على خاتمي لإثباته عن قراره، وربما ينجحون في إقناعه بالعودة إلى العمل السياسي، لكن إقناعه بالترشيح في الانتخابات الرئاسية القادمة يبدو أنه لن يكون أمراً سهلاً، في ظل اختلال توازن القوى السياسي لصالح الأصوليين المسيطرين على الحكومة ومجلس الشورى الذي يقلص إلى حد كبير من حظوظ أي مرشح إصلاحي، وفي ظل تحفظات خاتمي على بعض سياسات الإصلاحيين التي أفقدتهم قاعدتهم الشعبية التي اكتسبوها في السابق. وفي هذه الحالة سوف يدخل الإصلاحيون الانتخابات الرئاسية منقسمين بين عدة مرشحين مثل محمد رضا باهنر نائب الرئيس السابق، ومهدي كروبي رئيس مجلس الشورى السابق رئيس حزب "اعتماد ملي"، وربما مير حسين موسوي رئيس الوزراء الأسبق الذي يحاول بعض الإصلاحيين حالياً إقناعه بالترشيح بعد مفاجأة اعتزال خاتمي، إلا أن موسوي يفضل حتى الآن الابتعاد عن الصراع السياسي بين الإصلاحيين والمحافظين الأصوليين، مثلما فعل في الانتخابات الرئاسية الأخيرة.

الملاحظة الجديرة بالاهتمام هنا أن الاعتراض على انسحاب خاتمي من الحياة السياسية لم يقتصر على الإصلاحيين فقط، بل امتد أيضاً إلى بعض قوى التيار المحافظ، خصوصاً القوى التقليدية المعتدلة التي تبني مواقف متقاربة مع الجناح المعتدل من التيار الإصلاحي الذي يمثل خاتمي. وفي رؤية هذه القوى المحافظة فإن انسحاب خاتمي من شأنه أن يضر بصورة الجمهورية الإسلامية الديمقراطية والتعددية التي يسعى النظام الإيراني إلى ترويجها. وفي هذا السياق، قال حبيب الله عسكر اولادي، عضو اللجنة المركزية لحزب "المؤتلفة الاسلامي"، أن "خاتمي هو إحدى الشخصيات المعتدلة في النظام ويشكل رأساً لا ثميناً (...). وتقاعده من الحياة السياسية ليس مرحباً به".

أما المحافظون الأصوليون فاعتبروا أن تقاعد خاتمي يصب في مصلحتهم لأنه يزيد من أزمة الإصلاحيين ويضعهم في مأزق قبل الانتخابات الرئاسية، نتيجة افتقارهم الشخصية المحورية التي يمكن أن تحظى بإجماع للترشيح في مواجهة الأصوليين. فضلاً عن أن تقاعد خاتمي يمثل في رؤيتهم نتيجة طبيعية لما آلت إليه التطورات داخل التيار الإصلاحي، وهو ما بدا جلياً في تعليق النائب الأصولي مهدي كوشاهك زاده الذي قال: "بالنظر إلى المتطرفين الذين يحيطون بخاتمي فمن شأن هذا التقاعد أن يصب في مصلحته".

وبعد قرار اعتزاله "المفاجيء"، فجر خاتمي أزمة سياسية أخرى، بتصرحاته التي أدلى بها في ٢ مايو ٢٠٠٨، حيث قال: "ما الذي قصده الإمام (الخميني) بتصدير الثورة؟، هل نحمل السلاح ونتسبب بانفجارات في بلدان أخرى؟،

هل تشكل مجموعات للقيام بعمليات تخريب في بلدان أخرى؟". وأضاف خاتمي أنه يريد التحذير من "تشويه أفكار الإمام الخميني". وقال أن "الإمام كان يعارض بشدة أعمال الإرهاب ويدعو في المقابل إلى نموذج يقوم على وضع اقتصادي جيد واحترام البشر ومجتمع يتجه إلى الرخاء وتحسين ظروف الجميع". وأضاف إن "إقامة نموذج سيء يسمح للأعداء بالتركيز على الجوانب السلبية في البلاد هو أكبر خيانة للإسلام والثورة".

تصريحات خاتمي اعتبرها المحافظون الأصوليون اتهامًا ضمنيًا للسلطات الإيرانية بالتشجيع على زعزعة الاستقرار في الشرق الأوسط وخصوصًا في العراق ولبنان، وذلك بالتزامن مع اتهام الولايات المتحدة لإيران بتسليح وتدريب الميليشيات الشيعية في العراق والسعي إلى زعزعة الاستقرار في لبنان عبر حزب الله. ولذا دعا حسين شريعت مداري رئيس تحرير صحيفة "كيهان" (الدنيا) المحسوبة على الأصوليين إلى "محاسبة خاتمي على تصريحاته غير الوطنية التي لا تنجم عنها سوى تلميح سمعة الجمهورية الإسلامية وتأكيده اتهامات لا أساس لها يطلقها الاستكبار العالمي". وانتقد النائب الأصولي مهدي كوشاهك زاده الرئيس السابق بشدة معتبراً أن "الأعداء يستغلون تصريحاته"، وأخذ على خاتمي أنه "لم يميز بين الأعمال الإجرامية لطالبان والعمليات الاستشهادية لقوات حزب الله في لبنان أو للمقاتلين المسلمين في فلسطين". وأضاف كوشك زاده: "يدعي خاتمي أنه يريد الحلولة دون تشويه أفكار الإمام (الخميني) لكن عليه أن يقول بوضوح إذا كان استخدام الشبان المتحمسين والساعين إلى الشهادة لمحاربة المحتلين يشكل عملاً سيئاً أو عملاً إنسانياً بالكامل ينبغي تشجيعه". كما طلب ٧٧ نائباً في مجلس الشورى من وزير الاستخبارات غلام حسين اجني مواجهة خاتمي "قضائياً" بسبب تصريحاته.

هذه المواقف المتشددة دفعت خاتمي إلى التراجع عن تصريحاته، حيث تحدث، في ٧ مايو، عن "سوء تفسير" بعض حديثه حول معاني تصدير الثورة، نافياً "أى علاقة لإيران لا في الماضي ولا في الحاضر، في تصدير العنف إلى دول أخرى". وتساءل خاتمي: "هل إيران هي التي احتلت العراق أو أرسلت له الإرهاب؟، من هم هؤلاء الإرهابيون ومن أين يأتون؟"، وأكد "إن إيران لطالما أرادت الأمن والاستقرار للعراق وأفغانستان، ومن يعمل خلافاً لمصلحة العراق فهو يعمل ضد مصلحة إيران"، مضيفاً أن المقصود بكلامه "كان الحديث عن بناء نموذج لإيران، متقدم اقتصادياً، وتطبيق العدالة والرقى"، مشدداً على أن "نقد الحكومة لا يعنى نقد النظام فهذا النظام هو مبعث فخرنا". وقد أدى تراجع خاتمي عن تصريحاته إلى سحب النواب الأصوليين طلبهم بملاحقة خاتمي قضائياً.

#### ٤ - فوز لاريجاني برئاسة مجلس الشورى: إعادة التوازن داخل صفوف الأصوليين

بعد حالة من الشد والجذب بدأت منذ أكثر من شهر، عقب انتهاء الجولة الثانية من انتخابات الدورة الثامنة لمجلس الشورى الإسلامى (البرلمان) التي أجريت في ٢٥ أبريل ٢٠٠٨، حسمت معركة رئاسة مجلس الشورى، لمدة عام واحد، لصالح على لاريجاني نائب المجلس عن دائرة قم وممثل المرشد الأعلى في المجلس الأعلى للأمن القومى. وقد بدأت هذه المعركة مع اتجاه الكتلة المحافظة الأصولية داخل البرلمان إلى إجراء اقتراع داخلي لاختيار مرشحها لرئاسة مجلس الشورى، حيث بذل كل من على ريجاني وغلام على حداد عادل رئيس مجلس الشورى المنتهية ولايته جهودهما لتكتيل النواب الأصوليين، ونجح لاريجاني في الفوز بترشيح المحافظين الأصوليين بعد أن حصل على ١٦١ صوتاً مقابل ٥٠ صوتاً لحداد عادل، وهو ما مكّنه من الفوز بعد ذلك برئاسة المجلس بأغلبية ٢٣٢ صوتاً من أصل ٢٦٣ شاركوا في التصويت في الجلسة الافتتاحية للدورة الثامنة لمجلس الشورى التي عقدت في ٢٧ مايو ٢٠٠٨.

وثمة اعتباران ساهما في فوز لاريجاني برئاسة مجلس الشورى: أولهما، نجاحه في الحصول على دعم عدد كبير من رجال الدين الكبار في حوزة قم التي ترشح في دائرتها بدلاً من الترشيح في دائرة طهران، ومن المعروف أن الحوزة تتمتع بثقل سياسى كبير في إيران، وقد تسبب دعمها للاريجاني في حصوله على عدد من الأصوات في انتخابات مجلس الشورى يفوق عدد الأصوات التي حصل عليها حداد عادل في طهران. وثانيهما، حالة التوتر التي تصاعدت في الآونة الأخيرة بين الرئيس أحمدى نجاد ورئيس مجلس الشورى في دورته المنتهية حداد عادل، على خلفية الرسالة الحادة التي وجهها الرئيس إلى رئيس مجلس الشورى والتي انتقده فيها بسبب نشره ثلاثة مشروعات قوانين قبل أن يوافق الرئيس عليها، وجاء في الرسالة: "هل من العدل التهجم على الحكومة، في حين تتعرض لهجمات عنيفة من الفاسدين... ألم يكن من الأفضل لك أن تقتطع من وقتك ثلاث دقائق وتتصل هاتفياً بالإدارة القانونية لمكتب



الرئيس؟، لماذا كل هذا التعجل؟". ووجه أحمدى نجاد اتهاماً لحداد عادل بأنه "وفر فرصة جديدة لمن يتربصون بالحكومة شرا ليهارسوا الضغوط ويوجهوا الانتقادات".

هذه الاتهامات حملت أكثر من معنى، إذ عكست رغبة الرئيس في تقليص فرص حداد عادل في الفوز مجددا برئاسة مجلس الشورى، ليس تأييدا لعلى لاريجاني، بقدر ما هو توجيه انتباه الأخير إلى رئاسة مجلس الشورى بدلا من منافسته في انتخابات الدورة العاشرة لرئاسة الجمهورية التي سوف تجرى منتصف العام القادم، خصوصا أن لاريجاني يحظى بثقة الأوساط الدينية التي بدأت تتوتر علاقاتها مع الرئيس على خلفية الأزمة الاقتصادية واتهامه بعض المقربين منها بإدارة مافيا اقتصادية في الدولة وهو ما يمس إلى حد ما سمعة ومصالح هذه الأوساط. فضلا عن أن أحمدى نجاد يدرك العلاقة القوية التي تربط لاريجاني بالمرشد الأعلى للجمهورية، الذي سبق أن رفض عدة استقالات تقدم بها لاريجاني وقت أن كان أمينا عاما للمجلس الأعلى للأمن القومي قبل أن يقبل الأخيرة منها بعد أن أيقن صعوبة التعايش بين لاريجاني وأحمدى نجاد. وربما يؤدي دخول لاريجاني كمنافس لأحمدى نجاد في انتخابات الرئاسة إلى تحول تأييد المرشد إلى الأول، وهو ما يدعم من احتمالات خسارة أحمدى نجاد لمنصبه، ومن ثم فصل الأخير ترؤس لاريجاني لمجلس الشورى بدلا من دفعه إلى منافسته في انتخابات الرئاسة.

وبالطبع، فإن ترؤس لاريجاني لمجلس الشورى سوف يثير متاعب عديدة لأحمدى نجاد، في ظل الخلافات "التكتيكية" المعروفة بين الطرفين حول أسلوب إدارة أزمة الملف النووي والأزمة الاقتصادية، وهو ما يمكن أن يمثل إحراجا للحكومة في الدورة الجديدة لمجلس الشورى التي بدأت في ٢٧ مايو ٢٠٠٨، لاسيما أن لاريجاني أكد قبل انتخابه رئيسا لمجلس الشورى أن نواب الدورة الجديدة لن يكونوا ممثلين للحكومة بل ممثلين للشعب الإيراني، كما شدد على أنه يتعين على البرلمان الجديد أن يسيطر على التضخم الجامع. ووجه حديثه إلى الرئيس أحمدى نجاد بقوله: "الناس عهدوا إليك (بأصواتهم) للتعامل مع مشاكلهم، والمشكلة الأساسية في البلاد الآن هي التضخم وكيفية السيطرة عليه والتنمية الاقتصادية". كما تعهد لاريجاني، في الجلسة الافتتاحية لمجلس الشورى التي فاز خلالها بمنصب رئيس المجلس، إلقاء الضوء على المكانة التي يحظى بها مجلس الشورى في عملية صنع القرار الإيراني وإمكانية تأثيره على القرارات التي تتخذها الحكومة. إذ شدد على ضرورة قيام برلمان قوى شجاع وفاعل، ووجه تحذيرا مبطنا إلى حكومة الرئيس أحمدى نجاد، مشيرا إلى أنه يستند إلى خطاب ألقاه المرشد الأعلى للجمهورية على خامنئي على النواب الجدد، أكد فيه على أن البرلمان يوجه عمل الحكومة، وعلى الأخيرة عدم مخالفة القوانين في أي من الأحوال. وأعلن لاريجاني أيضا أن إيران قد تعيد النظر في تعاونها مع الوكالة الدولية للطاقة الذرية، متهمًا إياها بالتآمر مع الدول العظمى الموكلة بالتفاوض حول الملف النووي الإيراني. وقال: "البرلمان لن يسمح بمثل هذا الخداع، وإذا استمرت الوكالة في هذا النهج، سيتدخل في الملف، ويحدد خطا جديدا للتعاون مع الوكالة الدولية للطاقة الذرية".

فضلا عن ذلك، فإن فوز لاريجاني برئاسة مجلس الشورى لمدة عام ربما لن يمنعه من الطموح في منافسة الرئيس أحمدى نجاد في الانتخابات الرئاسية القادمة، واستغلال منصبه الجديد في استمزاز رؤية الداخل والخارج باعتباره البديل المناسب للرئيس المتشدد أحمدى نجاد.

لكن ربما تكون النتيجة الأهم لحسم انتخابات رئاسة مجلس الشورى لصالح لاريجاني هي دفع غلام على حداد عادل إلى الترشح في انتخابات الدورة العاشرة لرئاسة الجمهورية في مواجهة الرئيس أحمدى نجاد، لاسيما أن حداد عادل يتمتع بقاعدة شعبية ليست قليلة داخل أوساط المحافظين الأصوليين، وربما يسعى إلى الحصول على دعم المحافظين التقليديين خصوصا كوادرجعية "روحانيت مبارز" (جمعية علماء الدين المناضلين) الذين يعترضون دوما على سياسات الرئيس أحمدى نجاد، كما أن علاقته الوطيدة بالمرشد (وهي ذات طابع عائلي، إذ أن ابن المرشد متزوج من ابنة حداد عادل) ربما تجعله منافسا قويا محتملا لأحمدى نجاد في انتخابات الرئاسة.

## ٥ - تصاعد الدور السياسي للحرس الثوري

رغم أن الحرس الثوري الإيراني (الباسدران) يمارس دورا سياسيا بارزا منذ تأسيسه في عام ١٩٧٩، إلا أن هذا الدور اكتسب أهمية وزخا خاصا خلال الانتخابات التشريعية الأخيرة، على خلفية تطورين مهمين: أولهما، تعيين على

رضا إفشار، وهو جنرال في الحرس الثوري، نائباً لوزير الداخلية ورئيس للجنة الانتخابات التابعة للوزارة والتي تسببت قراراتها، التي وافق عليها مجلس صيانة الدستور، برفض ترشيحات ٢١٦٨ مرشحاً معظمهم من الإصلاحيين، في أزمة سياسية حادة قبل إجراء الانتخابات بحوالى شهر. وثانيهما، التصريحات التي أدلى بها الجنرال محمد علي جعفرى قائد الحرس الثوري في ٩ فبراير ٢٠٠٨، والتي أعلن فيها دعم الحرس الثوري للمحافظين الأصوليين داعياً إلى التصويت لهم باعتباره "تكليفاً إلهياً لكل فرد من أفراد التعبئة الثورية"، وهو ما أثار ردود فعل عنيفة لاسيما من جانب الإصلاحيين الذين اعتبروا تصريحات جعفرى تدخلاً سافراً للمؤسسة العسكرية في الحياة السياسية.

تصاعد الدور السياسى للحرس الثوري تزامناً مع بداية ظاهرة تولى تكنوقراط من غير رجال الدين قيادة مؤسسات سياسية كبرى، مثل غلام علي حداد عادل الذى تولى رئاسة مجلس الشورى في دورته السابعة (٢٠٠٤-٢٠٠٨)، ومحمود أحمدى نجاد الذى فاز بانتخابات الدورة التاسعة لرئاسة الجمهورية التي أجريت عام ٢٠٠٥، على أحد أبرز رجال الدين ورمز من رموز الثورة وهو أكبر هاشمى رفسنجاني.

ومن هذا المنطلق، ظهرت بعض التقديرات بأن نفوذ رجال الدين بدأ ينحسر لصالح الحرس الثوري، وأن النظام الإسلامى في إيران يتخلى تدريجياً عن رجال الدين. لكن ربما تحمل هذه التقديرات قدراً من المبالغة، لأن النظام الإسلامى في إيران يستمد أهم جزء من شرعيته من قاعدته الدينية المتمثلة في رجال الدين المنتشرين في مختلف أنحاء البلاد، فهو يتأسس على نظرية "ولاية الفقيه" التي تعطى لرجال الدين الدور الأبرز في إدارة شئون الدولة، وهذا يعنى أنه من الصعوبة إبعاد رجال الدين عن السلطة في إيران أو تقليص نفوذهم لصالح أى قوى أخرى. وفي حالة إقدام المرشد الأعلى على خامنئى على مثل هذه الخطوة، فإنه يخاطر بفقدان علاقاته مع كبار رجال الدين في حوزة قم بالتحديد، التي تحظى بثقل ومكانة خاصة لدرجة أن البعض يعتبرها مركز صنع القرار السياسى في إيران. وبالطبع فإن رجال الدين لن يقفوا صامتين إزاء محاولات تحجيم سلطاتهم ومكانتهم داخل النظام السياسى سواء من جانب الأصوليين أو من جانب المرشد على خامنئى نفسه.

## ٦- تأثير نسبى للانتخابات على قضايا السياسة الخارجية

من الصعب القول بأن نتائج الانتخابات يمكن أن تحدث تغييراً كبيراً في السياسة الخارجية الإيرانية، لاسيما إذا كان الأمر يتعلق بأزمات ترتبط بمصالح حيوية مثل أزمة الملف النووى والعلاقات مع الولايات المتحدة الأمريكية، وذلك لسببين: الأول، أنه إذا كان هناك خلافات بين القوى السياسية حول قضية خارجية ما، فإنها خلافات في "التكتيكات" وليس في السياسات. وتبدو قضية الملف النووى نموذجاً لهذه الحالة، فرغم وجود تباينات بين العديد من القوى السياسية حول هذه الأزمة، إلا أن هذه التباينات تتركز حول الأسلوب وليس الجوهر، بمعنى أن معظم القوى السياسية (هناك قوى ليست في السلطة الآن ترى ضرورة وقف عمليات تخصيب اليورانيوم مثل حزب "جبهة المشاركة" الإصلاحى)، متفقة على حق إيران في امتلاك التكنولوجيا النووية، لكن الاختلاف فيما بينها يكمن في الأساس حول أسلوب إدارة الأزمة مع الغرب والآلية المثلى للتعاطي مع العقوبات والعزلة الدولية المفروضة على إيران على خلفية هذه الأزمة. وقد كان هذا الخلاف في أسلوب إدارة الأزمة هو السبب الرئيسى في استقالة السكرتير السابق للمجلس الأعلى للأمن القومى وممثل المرشد في المجلس على لاريجاني من منصبه في ٢٠ أكتوبر ٢٠٠٧. لكن هذا الخلاف لا يعنى أن على لاريجاني يرفض أحقية إيران في امتلاك برنامج نووى أو اعتقاده بضرورة وقف إيران عمليات تخصيب اليورانيوم، بل على العكس، إذ يبدو لاريجاني من أشد المؤيدين لاستمرار البرنامج النووى رغم الضغوط الدولية المفروضة على إيران. وقد تعتمد لاريجاني إبراز دوره في المشروع النووى الإيرانى، عقب فوزه في الانتخابات البرلمانية عن دائرة قم، حيث قال أن "الطاقة النووية وإنجازاتها مسألة قومية وترتبط بالنظام الإسلامى كله، وساهمت في هذا الإنجاز كل الحكومات السابقة خلال السنوات العشرين الماضية، من حكومة مير حسين موسى وصولاً إلى أحمدى نجاد".

هذه الحقيقة تبدو جلية أيضاً في تصريحات رئيس بلدية طهران محمد باقر قاليباف أحد خصوم الرئيس أحمدى نجاد وأحد المتحالفين مع لاريجاني في "الائتلاف الشامل للأصوليين" المنتقد للحكومة، والتي أدلى بها في ١٣ مارس الماضى. فرغم أنه أكد على أن كثيراً من المحافظين غير سعداء بموقف التحدى الذى يتنهجه الرئيس أحمدى نجاد تجاه



الغرب وأنهم يفضلون حواراً أوسع، إلا أنه لم ينتقد أحمدى نجاد مباشرة، كما لم يقترح أن على إيران أن تغير سياستها النووية. وأشار قاليباف إلى الخطأ في الاعتقاد بأنه كانت هناك رغبة مهيمنة للتحدى والخلاف في إيران. وأضاف: "أود من الغرب أن يغير أسلوبه تجاه إيران ويثق فيها ويضمن لوجود توجه في إيران لعرض القضايا عبر الحوار".

أما السبب الثاني، فهو أن الخطوط العريضة لقضايا السياسة الخارجية لاسيما تلك المرتبطة بمصالح عليا للدولة توضع في مكتب المرشد الأعلى على خامنئي، بما يعني أن حدوث أي تغيير كبير في توجهات إيران الخارجية هو من صميم صلاحيات المرشد الأعلى وليس رئيس الجمهورية أو أي قوى ومؤسسات أخرى. وسبق أن ألمح أحمدى نجاد عدة مرات إلى هذه الحقيقة بقوله أن السياسة النووية يصنعها المرشد الأعلى وتنفذها الحكومة.

## ٤- تركيا: تجدد الصراع بين الاسلاميين والعلمانيين وتفاعلات خارجية نشطة

لم يكن ما شهدته تركيا خلال عامي ٢٠٠٧، ٢٠٠٨ من أحداث شد وجذب بين التيارين الإسلامي - ممثلاً في حزب العدالة والتنمية - والعلماني ممثلاً في المحكمة الدستورية العليا والمؤسسة العسكرية والقوميين الأتراك، يختلف كثيراً عما شهدته تركيا في سنوات عديدة سابقة في ضوء حالة الخلاف التي لم يتم حسمها بين هذين التيارين حول عدد من القضايا تركز بالأساس في قضايا الحريات الشخصية وعلاقتها بمبدأ العلمانية الحاكم للنظام السياسي كما أرساه مصطفى كمال أتاتورك، والعلاقة بين الدين والسياسة، وحدود مفهوم ومبدأ العلمانية، وطبيعة العلاقات المدنية العسكرية. فقد أدى قيام حزب العدالة والتنمية ببعض الممارسات الداخلية، خاصة رفع الحظر المفروض على ارتداء الحجاب، إلى تجدد هذا الصراع بين التيارين السابقين ونشوء حالة من الفعل ورد الفعل انعكست على طبيعة التفاعلات السياسية، أدت إلى نشوء أزمة سياسية بين الجانبين.

أما على المستوى الخارجي، فقد شهدت العلاقات الإقليمية الخارجية لتركيا تحسناً وافياً، خاصة في علاقاتها مع كل من إيران وإسرائيل وسوريا، ويظل الاستثناء هو المواجهات العسكرية التركية مع حزب العمال الكردستاني الذي يتخذ من جبال شمال العراق ملاذاً لعناصره. ونناقش فيما يلي أهم التفاعلات الداخلية والخارجية.

### أولاً: قضايا الداخل:

#### ١ - المطالبة بحظر حزب العدالة والتنمية:

أبدأت وقائع هذه الأزمة مع إقدام عبد الرحمن يالتشين قايا وكيل النيابة العامة في تركيا، على اتهام حزب العدالة والتنمية الحاكم بالعمل على تغيير النظام العلماني، داعياً المحكمة الدستورية العليا - وهي أعلى سلطة قضائية في البلاد - لحظر نشاط الحزب ومنع ٧١ من قياداته، منهم الرئيس عبد الله جول ورئيس الوزراء رجب طيب أردوغان، من ممارسة العمل السياسي لمدة ٥ سنوات، بدعوى أن الحزب يسعى لإحلال نظام إسلامي محل النظام الدستوري العلماني، وتقع تفاصيل الدعوى في ١٧ مجلداً تحتوي على آلاف الأدلة التي جمعها المدعي العام لإثبات تحول الحزب إلى بؤرة للنشاطات المعادية للنظام العلماني.

وعلى الرغم من أن المحكمة الدستورية العليا قد رفضت حظر حزب العدالة بعد معركة قانونية استمرت أربعة أشهر، بيد أن هذه الدعوى أفرزت صدمة هائلة في حينه للأوساط السياسية، فقد اعتبر كل تصريح صدر عن أردوغان ورفاقه منذ تأسيس الحزب في العام ٢٠٠١ دليلاً على سعيهم إلى إقامة نظام إسلامي في تركيا، ومنها دعوة أردوغان



الأثر إلى إنجاب ثلاثة أطفال على الأقل ليقى الشباب الشريحة السكانية الأكبر في البلاد، ودعوته إلى ترك مسألة الفتوى في شأن موقع الحجاب في الدين الإسلامي لعلماء الدين بدلاً من أساتذة الجامعات الذين يعارضون ارتداء الحجاب معتبرين أنه بدعة عربية، إضافة إلى سعي الحزب إلى رفع الحظر عن الحجاب في الجامعات التركية.

وقد أثمرت هذه التطورات إيجاد حالة من التوترات السياسية داخل تركيا، وبالأخص داخل حزب العدالة والتنمية الذي أخذ يبحث عن طوق نجاة للخروج من هذه الأزمة خاصة بعد إعلان المحكمة العليا في ٣١ مارس الماضي قبولها النظر في الدعوى، وفي ضوء خبرة حل الكثير من الأحزاب السياسية بالطريقة نفسها، فقد سبق لهذه المحكمة حظر نشاط حوالي ٢٤ حزباً سياسياً منذ إنشائها عام ١٩٦٣، منها أربعة أحزاب إسلامية تزعمها نجم الدين أربكان، كان آخرها حزب الفضيلة. ذلك أن القانون التركي يعطي صلاحيات واسعة للقضاء لإغلاق الأحزاب السياسية.

ويمكن القول إن ثمة عوامل أوحى بما يمكن أن نطلق عليه "توافقاً ضمناً" بين قوى وتيارات تركيا العلمانية على وقف تقدم حزب العدالة على نحو يهدد القيم العلمانية التركية، من خلال عدد من الآليات، كان أهمها ما يلي:

أولاً، محاولة استغلال مسعى حزب العدالة والتنمية إلى رفع الحظر عن الحجاب، فهي خطوة نظر إليها من جانب أغلب مؤسسات الدولة العلمانية، وعلى رأسها مؤسسة القضاء، باعتبارها تمثل "تهديداً صارخاً" لأحد المبادئ الستة التي تأسست عليها الجمهورية التركية الأولى وهي مبدأ العلمانية. فالمحكمة التي بحثت مسألة حظر حزب العدالة والتنمية، هي ذاتها التي نظرت في مدى دستورية التعديلات التي أجريت على الدستور من أجل إلغاء الحظر المفروض على الحجاب، وذلك بعدما قام حزب الشعب الجمهوري بالطعن بعدم دستورية التعديلات الدستورية التي ألغت الحظر المفروض على الحجاب.

ثانياً، منع حزب العدالة والتنمية من تغيير الدستور التركي الذي تم وضعه في عهد الحكم العسكري عام ١٩٨٢، وهو التعديل الذي هدف إلى تقليص دور الجيش والقضاة العلمانيين ونفوذهما في الدولة. وذلك في ظل مسعى حزب العدالة لإعداد دستور جديد يلائم الإصلاحات السياسية والاقتصادية الكبيرة التي تم إجراؤها خلال السنوات القليلة الماضية، من خلال الحد من صلاحيات المحكمة الدستورية، على نحو يجعل من حل الأحزاب السياسية أمراً ليس باليسير.

ثالثاً، محاولة الضغط على الحزب الحاكم قبل الانتخابات البلدية المقررة السنة المقبلة، للحد من ارتفاع شعبيته.

غير أنه تجدر الإشارة إلى أن الدعوى القضائية الخاصة بحظر حزب العدالة والتنمية مثلت الفرصة الأخيرة لاستخدام سلاح المحكمة الدستورية العليا في الصراع بين التيار العلماني وحزب العدالة والتنمية، وذلك قبل إحالة عدد من قضايا المحكمة الدستورية العليا الذين عينهم الرئيس السابق العلماني المتشدد أحمد نجديت سيزار، إلى التقاعد، والمعروفين بمواقفهم العلمانية والسياسية المتشددة، ليخلفهم قضاة يعينهم الرئيس عبد الله جول في نهاية السنة، ما يعني أن سلاح المحكمة الدستورية شارف على الخروج من أيدي العلمانيين الذين تتراجع قوتهم مع ارتفاع شعبية حزب العدالة والتنمية.

ومع أن حزب العدالة راهن في بداية الأزمة على عدم قبول المحكمة النظر في القضية، غير أن قبول المحكمة النظر في مسألة حظر الحزب زاد من قناعة أردوغان وقادة الحزب الحاكم بضرورة إجراء تعديلات وإصلاحات قانونية تحد من قدرة المدعي الجمهوري على إقامة دعاوى إغلاق الأحزاب السياسية ومنح البرلمان سلطات واسعة في عملية انتخاب أعضاء المحكمة الدستورية ووضع عقبات جديدة أمام مسألة إغلاق الأحزاب، بحيث تكون موافقة البرلمان شرطاً لرفع دعوى إغلاق حزب سياسي، اقتضاء بالنموذج المعمول به في دول الاتحاد الأوروبي واليابان. كما تضمنت حزمة الإصلاحات المقترحة عدم فرض الحظر على نشاط أعضاء الأحزاب التي تغلق، بالإضافة إلى ضرورة موافقة ٨ أعضاء من بين ١١ عضواً في المحكمة الدستورية على إغلاق الحزب بدلاً من ٧ أعضاء فقط حالياً. وقد سعى حزب العدالة إلى إجراء هذه التعديلات بالتعاون مع حزب الحركة القومية المعارض، وذلك من خلال تعديل المادتين ٦٨ و ٦٩ من الدستور.

#### أ - حظر الحزب بين الداخل والخارج

اتبع حزب العدالة والتنمية في مواجهة الأزمة المفتعلة إستراتيجية النفس الطويل، من خلال البدء أولاً بعقد لقاء

مع زعماء أحزاب المعارضة الذين التقاهم الرئيس التركي عبد الله جول في القصر الجمهوري، وفي مقدمتهم دولت باهشلي زعيم حزب الحركة القومية، ودينيز بايكال زعيم حزب الشعب الجمهوري، المؤيد لحظر الحزب الحاكم.

وبدا أن هذه اللقاءات لم تسفر عن نتائج ملموسة، إذ أصر بايكال على خطورة السياسات التي يتبناها حزب العدالة، وأن طريق الخروج من الأزمة يتمثل في التزام رئيس الوزراء رجب طيب أردوغان بالدستور وتخليه عن "مساعيه لضرب العلمانية ومحاولات إقامة دولة إسلامية". هذا فيما أكد حزب الحركة القومية التركي المعارض أنه سيساعد حزب العدالة والتنمية الحاكم على تعديل الدستور على نحو يجنبه خطر الإغلاق. ومع ذلك فثمة ما أوضح أن هذا الخيار ليس بالخيار السهل لأحزاب اليمين اللذان يوفران كل على حدة مع نواب حزب العدالة غالبية الثلثين في البرلمان (٣٦٧ صوتاً) للتعديل الدستوري عارضاً بشدة هذا التعديل بالطريقة التي يطرحها حزب العدالة والتقوي الحزبان، الشعب الجمهوري والحركة القومية على ضرورة معاقبة الشخصيات التي تثبت في حقها الاتهامات وليس الأحزاب، بما قد يعني حظر العمل السياسي على أردوغان.

وعلى الصعيد الخارجي، أعلن الاتحاد الأوروبي عن رفضه واستنكاره لقرار وكيل النيابة العامة ضد "العدالة والتنمية". واعتبر ذلك اعتداءً سافراً على الديمقراطية. ومع ذلك فلم يكن هذا الموقف يعني الكثير بالنسبة لحزب العدالة خاصة في ضوء خبرة محكمة حقوق الإنسان الأوروبية في عام ٢٠٠٢ عندما حكمت بدستورية وشرعية قرار المحكمة التركية العليا، التي حظرت في عام ١٩٩٨ نشاط حزب الرفاه الإسلامي، هذا بالإضافة إلى أن الاتحاد الأوروبي لم يتخذ أي موقف عندما تقدم وكيل النيابة العامة في ١٤ مارس ٢٠٠٨ بطلبه إلى المحكمة الدستورية، مطالباً إياها بحظر نشاط حزب المجتمع الديمقراطي المتعاطف مع حزب العمال الكردستاني المحظور. بالإضافة إلى أن التيار الأوروبي الرفض لانضمام تركيا للاتحاد الأوروبي سوف يستغل هذا التطور لإبعاد تركيا عن عضوية الاتحاد.

#### ب- ركائز حزب العدالة في إدارة الأزمة

ثمة عوامل أضفت نوعاً ما من الثقة لدى الحزب في إدارة هذه الأزمة. هذه الثقة تأسست على عدد من العناصر، كان أهمها الرصيد الإيجابي الذي يحظى به الحزب لدى الشعب التركي، وهو ما جعل أردوغان يهدد أكثر من مرة بأنه قد يلجأ إلى الشعب بالدعوة إلى انتخابات مبكرة، ومن خلال وصفه للدعوى القضائية بأنها اعتداء على "إرادة الشعب" والناخبين الذين صوت ٤٧٪ منهم لحزبه في انتخابات يوليو ٢٠٠٧. وهي المرة الأولى التي يشعر فيها بضرورة الإشارة إلى أنصاره، إذ حرص دائماً على عدم إقحام الشارع في خلافاته مع العلمانيين الذين خرجوا في عشرات التظاهرات دفاعاً عن النظام العلماني. لكن رئيس الوزراء لم يتردد هذه المرة في "التحصن" بالشارع واعتبره شريكاً له في استخدام هذه الورقة، فقد أشار أحد هذه الاستطلاعات إلى أن الحزب سوف يحظى في الانتخابات البلدية بتأييد ما لا يقل عن ٦٠٪ من الأصوات.

كما أرتكن حزب العدالة على مساندة الأوساط الاقتصادية التركية، التي لم تخف مخاوفها إثر الإعلان عن دعوى حظر حزب العدالة والتنمية الحاكم معتبرة أن هذا التطور يهدد بإغراق البلاد في مرحلة طويلة من عدم الاستقرار. لذا فقد سارعت الأوساط الاقتصادية إلى إعلان موقفها من الأزمة بعدما اعتادت الوقوف على الحياد في مثل هذه المعارك. فقد اعتبر "اتحاد روابط أرباب العمل" في بيان له أن "طلب حظر الأحزاب السياسية غير مقبول بالنسبة للديموقراطية التركية". وبدوره حذر رئيس "جمعية المستثمرين الدوليين" طاهر أويغال من أن "مرحلة طويلة من عدم الاستقرار السياسي ستؤثر في كل خطط الاستثمار" في تركيا.

هذا بالإضافة إلى أن سيطرة عدد لا بأس به من رجال الأعمال المقربين من الحكومة على كثير من وسائل الإعلام وتردد آخرين منهم في تحدي الحكومة، كان كافياً لتشجيع أردوغان وحزب العدالة والتنمية على المضي قدماً في اتجاه وضع دستور جديد للبلاد.

وقد مثلت تلك العوامل الخلفية التي صدر في ظلها قرار المحكمة الدستورية التركية العليا برد دعوى حظر الحزب الحكم بعدم حظر الحزب أو تجميد نشاط أي من قياداته، إذ لم يكتمل النصاب القانوني اللازم لقرار الحظر وهو ٧ قضاة من أصل ١١ قاضياً. إذ صوت ٦ قضاة فقط لمصلحة حظر الحزب مقابل ٤ قضاة آخرين، من بينهم رئيس المحكمة بحرماته من المساعدات المالية التي يتلقاها من الدولة سنوياً كبقية الأحزاب، واكتفت المحكمة في النهاية



بفرض عقوبات مالية على الحزب تمثلت في حرمانه من نصف المخصصات المالية الحكومية، مع الإقرار بتورط الحزب في نشاطات مناهضة للعلمانية على نحو يجعله مذنباً، ولكن من دون أن يستوجب الأمر الإغلاق.

يمكن القول إن التوصيف الأدق لهذه الأزمة أنها أزمة نظام وليست أزمة سياسة، فما جري في تركيا هي محاولة "انقلاب أبيض" على حزب العدالة والتنمية عبر القضاء، وهو ما عبر عنه المحلل العلماني ديريا سازاك، الذي وجه انتقادات عنيفة ضد دعوى حظر الحزب الحاكم قائلاً: "إن تركيا يجب ألا تسقط في التجربة الباكستانية، وأنقرة لا يمكن أن تكون ديموقراطية حين تصبح مقبرة للأحزاب"، معتبراً "أن معاقبة الأحزاب على أخطائها يكون فقط عبر الانتخابات".

وبصفة عامة، يمكن القول أيضاً أن الديموقراطية التركية قد نجحت بتجاوز هذه الأزمة في اجتياز تحد واختبار جدي لتركيا التي واجهت تحدياً واختباراً جدياً كان من الصعب التكهن بنتائجه، إذا افترضنا صدور قرار المحكمة العليا بحظر حزب العدالة والتنمية.

## ٢- إشكالية الحجاب.. أزمة ممتدة

أصدرت المحكمة الدستورية التركية في يونيو ٢٠٠٨ قراراً يبطلان التعديلات الدستورية التي أدخلت على الدستور التركي والتي سمحت للطالبات بدخول الجامعة بالحجاب، وهي التعديلات التي كان البرلمان التركي قد أجراها في فبراير من العام ذاته، وعلى إثر ذلك قال رئيس الأركان يشار بيوك إن "تركيا دولة حقوق علمانية ديموقراطية"، مشيراً إلى ضرورة احترام قرار المحكمة، بينما صرح رئيس الحكومة رجب أردوغان بأن "المحكمة الدستورية تجاوزت صلاحياتها". فقد شكل القرار وفق رؤية حزب العدالة ضربة موجعة إلى الحزب، ذلك أن رفع الحظر عن الحجاب كان بمثابة نصر سياسي كبير لحزب العدالة، كونه جسد استجابته لطموحات قاعدته الانتخابية الرئيسية وإنجازاً لوعده قطعه الحزب على نفسه أثناء حملته الانتخابية الأولى قبيل الانتخابات المبكرة في نوفمبر ٢٠٠٢، وذلك برفع الحظر المفروض على الحجاب، بما يمكن طالبات الجامعات التركية من ارتداء الحجاب، ومن ثم إتاحة فرصة التعليم العالي مجدداً أمام آلاف الطالبات اللائي حرم من فترات سابقة من حق التعليم الجامعي وما فوق الجامعي، منهن بنات أردوغان رئيس الحكومة نفسه، وزوجة عبد الله غول رئيس الجمهورية التركية الحالي وابنته أيضاً.

وعلى الرغم من أن خضوع حزب العدالة لقرار المحكمة دون السعي للاصطدام بالمؤسسة القضائية، جاء لنظر المحكمة ذاتها دعوى حظر الحزب وتجميد أنشطة بعض قادته، إلا أن ثمة من نظر إلى موقف الحزب الحاكم باعتباره يأتي في إطار صفقة جرت خلف الستار بواسطة بعض رجال الأعمال، وتقضي بأن يمتنع حزب العدالة والتنمية عن تقديم تعديلات دستورية بشأن منع وحظر الأحزاب، على أن تبطل المحكمة الدستورية التعديل الدستوري الذي سمح بارتداء الحجاب في الجامعات، بينما تتخلى المحكمة الدستورية عن الدعوى المقامة لحظر الحزب.

وقد تأسس موقف حزب العدالة من حيث الرفض العلني للقرار والقبول الضمني به على عدد من العناصر، لعل أهمها أن إلغاء حظر ارتداء الحجاب في الجامعات والمؤسسات الحكومية ليس من اليسير على الحزب تحمل عواقبه، لاسيما وأن القضية أضحت معقدة على نحو يصعب معه التوصل لحل توافقي يرضي كافة الأطراف، ذلك أنها قضية شكلت منذ تأسيس الجمهورية التركية الحديثة على يد مصطفى كمال أتاتورك عام ١٩٢٣، نقطة توتر دائمة على جميع المستويات من البرلمان إلى الجامعات إلى دوائر الدولة الرسمية. ومع أن حظر الحجاب بشكل رسمي بدأ عقب الانقلاب العسكري في عام ١٩٨٠، حيث صدر قانون الجامعات الذي حرم العديد من الطالبات من مواصلة تعليمهن، غير أن ثمة تاريخاً طويلاً من المحاولات التي بذلتها الدولة التركية للقضاء على كافة الرموز الإسلامية وفي مقدمتها الحجاب، ففي عام ١٩٢٦ صدر "قانون القيافة" في فترة حكم مصطفى كمال أتاتورك، والذي فرض ارتداء الملابس الغربية على المرأة والرجل، بغرض التوافق مع نمط الحياة الغربية. وهو نفس القانون الذي استند إليه مجلس الأمن القومي في تركيا لإسقاط العضوية البرلمانية عن النائبة المحجبة مروة قاوقجي في عام ١٩٩٩.

كما شهدت تلك القضية مع تعاقب الحكومات التركية تطورات كثيرة منذ نهاية الثمانينات وحتى العام ١٩٩٧ حين تحولت مع حكومة مسعود يلماز الذي خلف نجم الدين أربكان في رئاسة الحكومة، إلى حظر شامل وفوري أدى إلى خروج عشرات الآلاف من الطالبات من الجامعات، كما منع القرار المحجبات من التردد على الأندية والمؤسسات الاجتماعية

التابعة للجيش التركي، مثلما منع الصحفيات المحجبات من دخول أي مؤسسة تابعة للجيش التركي. وتعرضت مئات الموظفات للفصل أو الإجبار على الاستقالة بسبب الحجاب. فضلاً عن اضطراب الكثير من الطالبات التركيات إلى السفر للخارج لاستئناف دراستهن الجامعية، منهن على سبيل المثال ابتا رئيس الوزراء التركي رجب طيب أردوغان.

وعلى الرغم من أن وصول حزب العدالة والتنمية ذي الجذور الإسلامية إلى السلطة في عام ٢٠٠٢، قد ساهم في عودة الأمل لدى قطاعات واسعة من فئات الشعب التركي الأكثر تديناً في منح المرأة التركية حق العمل والتعليم في مؤسسات الدولة دون الحاجة إلى خلع الحجاب، غير أن المحاولات الأولية لحزب العدالة والتنمية في هذا الإطار قوبلت برفض شديد من جانب العلمانيين المتشددتين الذين رأوا في الأمر مقدمة لأسلمة الدولة التركية، بما جعل من قضية ارتداء زوجة رئيس الحكومة وزوجات رئيس البرلمان ووزير الخارجية ومعظم الوزراء ونواب الحزب الحجاب، ذريعة لمزيد من التوتر، وهو ما وضع أردوغان ورفاقه أمام تحد كبير ومنذ وقت مبكر.

وقد فرض ذلك على حزب العدالة تبني استراتيجية للاحتواء وتجنب الوصول إلى نقطة الصدام مع مؤسسات الدولة العلمانية انطلاقاً من قناعة رئيسية مؤداها أن الوقت لم يحن بعد لحل المشكلة، وأن الزمن كفيل بذلك، وهو الموقف الذي أثمر عن تملل في صفوف قواعده الأكثر تديناً التي لم تقتنع إلى حد كبير بأن المطلوب في هذه المرحلة عدم حرق المراحل وانتظار تمكين الحزب من السلطة على نحو أكبر.

وقد استمر الأمر بين شد وجذب حتى طرح حزب العدالة عبد الله جول، ليكون مرشح الحزب لرئاسة الجمهورية، حيث مثل ذلك الفرصة المثالية للعلمانيين لهدم مشروع الحزب الهادف إلى التخفيف من حدة السيطرة العلمانية على مقاليد الأمور في البلاد، غير إن انتصار حزب العدالة وعلى نحو غير مسبوق وسيطرته على مؤسسات الدولة المفصلية من رئاسة الوزراء إلى رئاسة الدولة إلى رئاسة البرلمان، دفع الحزب إلى محاولة إلباس تركيا الجديدة ثوباً جديداً يلائم الإصلاحات السياسية والاقتصادية التي أجريت خلال السنوات المنقضية من خلال إجراء إصلاحات دستورية على الدستور التركي بحيث يتلاءم مع التطورات تلك، ومن هذا المنطلق سعى إلى أن تتضمن هذه الإصلاحات بنداً يسمح للطالبات المحجبات بالدخول إلى الجامعات التركية.

وقد ظل هذا الموقف معلقاً إلى أن عاد أردوغان بعد ذلك وأكد أن بوسع حكومته حل مشكلة حظر الحجاب في الجامعات سريعاً، دون الحاجة إلى استكمال صياغة دستور البلاد الجديد الذي سيستغرق عاماً على الأقل، قائلاً: "ستتخطى هذه المشكلة معاً.. لا حاجة للانتظار للدستور الجديد.. حل هذه المشكلة بسيط للغاية.. سنجلس معاً ونحلها بجملة واحدة". وقد كان أردوغان يبغى من ذلك التأكيد على إمكانية تعديل مواد الدستور التركي والتي يتم بمقتضاها حظر الحجاب في الجامعات، وغيرها من المؤسسات الحكومية.

وقد زاد من قناعات حزب العدالة بضرورة السير في هذا الطريق موقف حزب الحركة القومية الذي يعد من الأحزاب العلمانية، وذلك بعدما أعلن مساندته لحزب العدالة والتنمية في مساعيه الرامية إلى رفع الحظر عن الحجاب، حيث أعلن زعيم الحزب دولت باهشلي في بيان له أن ارتداء الحجاب يخالف فقط مبدأ تساوي الموظفين أمام المؤسسات الحكومية، مشيراً إلى خلو الدستور من أي قانون يحظر ارتداء الحجاب في الجامعات ومؤسسات الدولة.

ويمكن القول إن حزب الحركة القومية سعى إلى تحقيق عدد من الأهداف من موقفه المؤيد لموقف حزب العدالة والتنمية من قضية الحجاب، لعل أولها، أن يشارك حزب العدالة الحاكم في كسب الرأي العام، وهو ما يعني تأمين أصوات محافظة للحزب، منحت أصواتها لحزب العدالة في الانتخابات الأخيرة. ثانياً، ظهور الحزب بمظهر المشارك في عمليات اتخاذ القرار مع الحكومة، خاصة أن الحزب يدرك أن هناك زحفاً متواصلاً للتيار الإسلامي بقيادة حزب العدالة والتنمية، بما يحتم عليه العمل على عرقلة هذا الزحف بشكل غير مباشر من خلال الحيلولة دون تحقيق حزب العدالة والتنمية مكاسب أكبر كان من الممكن أن يحصل عليها الحزب في حال اتخاذ حزب الحركة القومية قراراً بمعارضة مشروع رفع الحظر عن ارتداء الحجاب.

وربما تكون الأسباب السابقة هي ذاتها التي صاغت موقف حزب المجتمع الديمقراطي الكردي من هذه القضية، حيث أعلن القيادي والنائب عن الحزب أحمد تورك أنه مع إلغاء حظر الحجاب، باعتبارها قضية تتصل بالحريات، وهو تصريح أخفي وراءه عدم رغبة حزب المجتمع الديمقراطي في أن يظهر حزب العدالة الذي فاز بأصوات جزء مهم



من أكراد تركيا، على أن له الفضل في عملية إلغاء حظر الحجاب، لما يعنيه ذلك من اتجاه مزيد من الأصوات الكردية المحافظة إلى حزب العدالة، وسعياً في الوقت نفسه إلى إثبات صعوبة تحقق مقولة رئيس الوزراء التركي رجب طيب أردوغان والتي أطلقها بعد الفوز الذي حققه الحزب في الانتخابات التشريعية الأخيرة، من أنه يريد الحصول على أصوات ديار بكر (الكردية) في الانتخابات البلدية المقبلة، وهو ما رد عليه نواب حزب المجتمع الديمقراطي في حينه بأن "ديار بكر قلعة لن يسلموها لأحد".

وفي المقابل، فإن العلمانيين المتشددین اعتبروا أن مسعى حزب العدالة والتنمية يشكل تهديداً للإصلاحات التي أدخلها مصطفى كمال أتاتورك الذي فصل بين الدين والدولة، بما قد يحول تركيا إلى إيران أخرى. وعبر عن ذلك المدافعون عن العلمانية لاسيما في الجيش والقضاء وعمداء الجامعات من خلال التأكيد على أن الحجاب مؤشر على الانتماء للإسلام السياسي، وأن حزب العدالة والتنمية بسعيه لرفع الحظر عن الحجاب، إنما يسعى إلى الطعن في مبدأ فصل الدين عن الدولة. هذا فيما أعلن رئيس أركان الجيش التركي الجنرال يشار بويوكانيت معارضته الضمنية لمشروع تعديل الدستور، حيث قال: "إن كل شرائح المجتمع التركي تعلم ما يعتقده الجيش بشأن قضية الحجاب، وأنا لا أريد أن أتحدث بشأن هذا الموضوع".

ومع أن البعض داخل تركيا فسر تعليق رئيس الأركان على أنه معارضة لارتداء الحجاب في الجامعات، غير أن ذلك لم يعن الدخول في صدام مع الحكومة، خاصة أن الجيش لم يبالغ في تكرار الخطأ الذي ارتكبه حينما أعلن معارضته لوصول إسلامي، زوجته محجبة، إلى البرلمان فما كان إلا أن جاءت الانتخابات بحوالي ٣٤٠ إسلامياً إلى البرلمان، بل ووصول إسلامي إلى رئاسة الجمهورية هو عبد الله جول، لتكون زوجته المحجبة هي سيدة تركيا الأولى.

وقد شكل موقف المحكمة الإدارية العليا أكثر المواقف معارضة لنهج حزب العدالة والتنمية عندما حذرت من أن خطط رئيس الوزراء التركي رجب طيب أردوغان الرامية إلى رفع الحظر على ارتداء الحجاب في الجامعات يشكل خطراً على ما أسمته بـ "السلم الاجتماعي". وفي بيان لها قالت المحكمة: "إن هذه الخطط لن تبقى قاصرة على المؤسسات التعليمية فقط، ولذلك فتحن ننظر إليها بقلق حيث إنها ستؤثر على السلم الاجتماعي". وأضاف البيان أن أحكام القضاء السابقة أوضحت أن المبادرات الدينية لا تدخل في نطاق الحريات الديمقراطية، لكونها تضر بمبادئ العلمانية. ولم يقف الأمر عند هذا الحد، بل أصدر المدعي العام الجمهوري عبد الرحمن بالشانكايا بيانا آخر أكد خلاله على أن التفكير باستخدام بعض الملابس في إطار الحريات سيفصل بين الطلاب ويجول المؤسسات التربوية إلى ساحة نشاطات تتعارض ونظام الوحدة والعلمانية.

ولاشك أن تحول الجدل إلى مبارزة سعى كل طرف من خلالها إلى تأكيد صدقية موقفه، أعاد إلى الذاكرة حالة التوترات والإضطرابات التي لم تسلم منها التفاعلات السياسية التركية منذ عقود، فقد عادت الساحة التركية إلى الانقسام مجدداً حول قضية داخلية رأي فيها الحزب الحاكم أن المنع يمثل انتهاكاً لحرية المعتقد بينما رأى مناصرو التطبيق الصارم للعلمانية الناقدون خاصة داخل الجيش والقضاء والتعليم العالي في الحجاب رمزا سياسيا يتحدى النظام العلماني الأمر الذي جعلهم يهددون ويتوعدون بأن الأحزاب التي تفكر في هذا المسعى ستلقي مصير الأحزاب الإسلامية السابقة كالرفاه والفضيلة.

وربما دعت هذه التهديدات حزب الحركة القومية، ثاني أكبر أحزاب المعارضة، إلى إصدار تصريحات على لسان زعيمه دولت باهشلي في ١٩ يناير ٢٠٠٨ لتوضيح موقف الحزب من هذه القضية مشيراً إلى أن اقتراحه بشأن رفع الحجاب يشمل المستفيدات من خدمات المؤسسات الحكومية وليس الموظفات في مؤسسات الدولة الرسمية وهو ما فسر على أنه يمثل تراجعاً في موقف الحزب الذي أعلن قبلها بيومين فقط أنه علي استعداد لدعم الحزب الحاكم في هذه القضية وفسرها البعض الآخر على أنه جاء علي خلفية تهديدات القوي العلمانية بإمكان إغلاق الأحزاب السياسية الساعية إلى تغيير المواد الدستورية الحاكمة منذ عام ١٩٨٢.

ولعل هذه التطورات جعلت حزب العدالة والتنمية، ومن ورائه حزب الحركة القومية، يدرك أن السير إلى منتصف الطريق يشكل الحل الأمثل في الوقت الراهن، وذلك عبر التوصل إلى حل يقضي برفع الحظر المفروض فقط على ارتداء النساء لغطاء للرأس يغطي حتى أسفل الذقن، في حين أن الحجاب الذي يغطي الرأس ويدور حول منطقة الصدر بالكامل

يظل محظورا داخل الحرم الجامعي، وذلك وفق ما أعلنه رئيس البرلمان "كوكسال توبتان"، وصوت لصالحه ٤٠٣ نواب من أصل ٥٥٠، بعدما كان قد وافق عليه في قراءة أولى ٤٠٤ نواب وعارضه ٩٢، إثر نقاش دام أكثر من ١٣ ساعة.

وقد مثل التوصل إلى حل كهذا في حينه نصرا سياسيا لحزب العدالة والتنمية، الذي سعى إلى إدارة أزمة الحجاب من خلال تجنب الصدام مع القوى العلمانية قدر الإمكان، على أن يكون الفيصل بين الجانبين المؤيد للحظر والرافض له هو الدستور، ومن خلال الارتكاز على إستراتيجية يمكن تحديد أبرز معالمها فيما يلي:

١- التأكيد على أن أغلب قطاعات الشعب تقف إلى جانب الحكومة، وأن مسعى الحكومة يجسد رغبات وأمانى الشعب التركي، وأنه في حال اللجوء إلى المواطن التركي لحسم هذه المسألة فإنه سيتخذ موقفا مساندا للحزب الحاكم، وهو في ذلك ارتكن على ما تشير إليه استطلاعات الرأي المختلفة والتي تكشف عن أن ثلثي الأتراك ضد الحظر المفروض على الحجاب في الجامعات ومؤسسات الدولة الرسمية، وخاصة بعد أن أشارت دراسة أجرتها المؤسسة التركية للدراسات الاقتصادية والاجتماعية، وهي منظمة أبحاث مقرها اسطنبول، أن ٤٦٪ من الأتراك يصنفون أنفسهم على أنهم "متدينون جدا". وذكرت أن ثلثي النساء اللاتي شملتهن الدراسة يضعن غطاء الرأس بطريقة أو بأخرى لدى خروجهن من البيت، وإنهن ينظرن إلى ارتداء غطاء الرأس في الجامعات على أنه حق أساسي.

٢- عمد حزب العدالة والتنمية إلى إتباع استراتيجية الاحتواء وعدم التصعيد، حيث أجل أردوغان هذه القضية إلى ما بعد الانتخابات التشريعية الأخيرة، تأسيسا على أن قضية الحجاب، باعتبارها مسألة شائكة، تمثل ورقة مهمة يمكن توظيفها ضده على نحو قد يترك تداعيات سلبية اجتماعية واقتصادية تضعف قوة الحزب وقد تنهي سيطرته على البرلمان.

٣- تحلى حزب العدالة بقدر واضح من المرونة في معرض إدارته لـ "أزمة الحجاب"، من خلال تحويل الواجهة، بعد إدراك حجم التحديات والمعارضة لرفع الحظر الكامل عن الحجاب، إلى رفع جزئي، وذلك ترافقا مع العمل على تحويل الخلاف حول هذه القضية بين الإسلاميين والعلمانيين إلى قضية تتعلق بمبادئ حقوق الإنسان، وهو ما أشار إليه أردوغان بقوله: "يجب أن يعرف الجميع أننا لا نسعى إلا لتحقيق أمر واحد وهو وقف المعاملة غير العادلة التي تلقاها بناتنا لدى دخول الجامعة".

٤- تبني أردوغان استراتيجية تقوم على الاستقواء بالآخرين، وذلك من خلال بناء تحالفات مع بعض الأحزاب الأخرى التي تشاركه نفس موقفه من قضية رفع الحظر عن الحجاب، حتى لا يبدو حزب العدالة والتنمية كمن يقف بمفرده في مواجهة المعارضين، وعلى نحو يجعل من الحزب الحاكم الطرف الرئيس ولكن ضمن مجموعة من الأطراف الأخرى التي تنادي وتبني ما ينادي به ويتبناه من قضايا.

٥- التأكيد على أن تركيا الأوروبية يجب أن تقتدى بغيرها من الدول الأوروبية، وذهب في هذا المجال إلى أن المسلمات في الدول الغربية التي تقطنها غالبية مسيحية لهن الحق في دخول الجامعة بالحجاب، في حين أنهم ممنوعات من ذلك في تركيا التي تقطنها غالبية مسلمة، مشددا على أن الحجاب ينبع من الحرية الشخصية وحرية الاعتقاد ولا يحق لأحد أن يحظر ارتدائه.

٦- استغل حزب العدالة انشغال جنرالات الجيش بالعمليات العسكرية في شمال العراق وجنوب شرق البلاد، لتمرير المادة الخاصة بالسماح بدخول الجامعات بالحجاب، من أجل تحقيق رفع الحظر عن الحجاب، وهو ما كشف عن أن قيادة الحزب ونخبته الحاكمة تستطيع توظيف مهاراتها السياسية في تحقيق ما تريده وفق مقتضيات الظروف وفي التوقيتات المناسبة بعيدا عن سياسة استعراض الإمكانيات وإعلان التحديات في مواجهة الخصوم، ليس درءا للمخاطر على سلامة الحزب ونخبته وحسب، وإنما أيضا ضمانا لسلامة وأمن الجمهورية التركية الثانية التي كان الحزب العدالة والتنمية الفضل الأكبر في تأسيسها.

وعلى الرغم من كل ذلك، فقد أعاد قرار المحكمة الدستورية بعودة الحظر على ارتداء الحجاب في مؤسسات الدولة نقطة التوتر في الحياة السياسية والاجتماعية التركية، خاصة في ظل الجدل الدائر منذ عشرات السنين حول هوية الدولة والمجتمع في تركيا.



## ثانياً: قضايا الخارج

### ١ - اجتياح تركيا لشمال العراق

مع بدايات عام ٢٠٠٨ كان من الواضح أن مرحلة المناوشات بين تركيا وحزب العمال الكردستاني قد دخلت مرحلة جديدة، وأن العمل العسكري والتوغل التركي داخل الأراضي العراقية لتتبع فلول قوات الحزب الكردي الذي يتخذ من جبال شمال العراق في المثلث التركي - العراقي - الإيراني ملاذاً لعناصره المسلحة آتية لا محالة. ذلك أن تركيا خلال العام ٢٠٠٧ بدت كمن يستعد لمعركة دامية من أجل صون استقرارها وسلامة أراضيها التي نالت منها العمليات العسكرية المتعددة التي قامت بها عناصر ومقاتلو حزب العمال الكردستاني ضد أهداف تركية عديدة تنوعت بين المدنية والعسكرية.

وقد تطلب ذلك الاستعداد لمجئ الفرصة المناسبة لإطلاق شرارة البدء للتحرك نحو هذا الهدف. وبالفعل فبعد أشهر تجاوزت الستة من التهديدات العسكرية، شنت القوات الجوية التركية في منتصف يناير ٢٠٠٨ هجوماً عسكرياً على مواقع تابعة لحزب العمال الكردستاني تنتشر في جبال قنديل داخل كردستان العراق، فيما جاءت العمليات البرية في الثاني والعشرين من الشهر ذاته، وهي عمليات اختير لها "الشمس" عنواناً، وحملت قدراً كبيراً من المفاجأة سعياً نحو تحقيق أكبر قدر من الفاعلية من أجل القضاء على الحزب الذي طالما أثار العديد من الإشكالات الأمنية.

وقد بدا من سمات المعركة التي أقدم عليها الجيش - بعد إلحاح دام سنوات - أنها أشبه بالحرب الشاملة بين دولتين، وليس بين دولة وبعض العصابات التي تختمي بتضاريس الجبال في مواجهة آلة الجيش التركي المتقدمة، فدخلت تركيا المواجهة باندفاع ملحوظ مستخدمة في ذلك طائرات "إف ١٦" لتهيئة مسرح العمليات أمام تقدم القوات البرية وذلك على مدار أسبوع كامل، لتقوم بعد ذلك بعمليات إنزال جوي لقواتها الخاصة في جبال قنديل سعياً للقبض على أبرز قيادي الحزب، مثل مراد كاريلان وحسين علي مسئول العلاقات الخارجية للمنظمة وحيد الحيطان مسئول شئون المخابرات، والقيادي فهان حسين الملقب بالدكتور ياهوز أردال. هذا في الوقت الذي تقدم فيه ما بين خمسة وعشرة آلاف جندي نحو جبال شمال العراق.

وعلى الرغم من أن عملية "الشمس" العسكرية شكلت العملية التالية لنحو ٢٥ عملية عسكرية للقوات التركية في شمال العراق، فقد بدا أن الجديد في العملية السادسة والعشرين عزم تركيا على شن حرب على حزب العمال الكردستاني على نحو مغاير لما جرت عليه العادة في العمليات السابقة التي ظلت تتعامل مع الحزب من منظور الرغبة في القضاء على قدراته وشل حركة عناصره، وليس القضاء على عناصر الحزب ذاته وتتبع فلوله بشكل ينهي وجوده نهائياً، وذلك بعدما منحت الجمعية الوطنية التركية الجيش حرية التحرك والدخول في حرب لحماية التراب الوطني في ١٧ أكتوبر ٢٠٠٧، وأعقبه تفويض من الحكومة بتاريخ ٢٨ نوفمبر من العام ذاته، ومنذ هذا التاريخ وتوالى الضربات الجوية على معاقل ومخابئ عناصر المنظمة المتمركزة في جبال شمال العراق. وقد كان أبرزها الضربة الجوية في ١٦ ديسمبر ٢٠٠٧، والتي أسفرت عن وقوع ضحايا من عناصر المنظمة وفقاً لبيان المؤسسة العسكرية التركية تراوح بين ١٥٠ إلى ١٧٥ عنصراً.

وحاولت تركيا خلال التوغل الأخير في شمال العراق توفير كافة السبل الكفيلة بنجاح عملياتها العسكرية، وذلك من خلال استغلال التوقيت المناسب، وبإحداث تنسيق مشترك مع أطراف خارجية جاءت على رأسها الولايات المتحدة الأمريكية، وبعض القيادات العراقية، بل والكردية أيضاً مثل الرئيس العراقي جلال طالباني، في محاولة منها لعدم إثارة هواجس أكراد شمال العراق، ومن أجل بث رسائل تطمينات لكافة الأطراف داخل العراق أو خارجه، وذلك عبر تأكيد أن أهداف العمليات العسكرية لا تتجاوز الرغبة في القضاء على منظمة حزب العمال. وفي هذا الإطار، أكدت القيادة العسكرية في بيان صدر مع بداية العمليات العسكرية على أن القوات المسلحة "تعلق أهمية خاصة على وحدة وسلامة أراضي العراق واستقراره"، موضحة أن القوات "ستعود إلى البلاد بأسرع ما يمكن بعد أن تحقق هدفها المحدد وهو شل عناصر المنظمة الإرهابية وتدمير بنيتهم التحتية"، مؤكداً في الوقت عينه أن عملية التوغل تستهدف حصراً حزب العمال الكردستاني المتهم باستخدام شمال العراق لشن هجمات على الأراضي التركية.

هذا فيما أعلن رئيس الوزراء التركي رجب طيب أردوغان أن توغل القوات التركية في شمال العراق لمطاردة المتمردين الأكراد الأتراك، هو عملية محدودة، مشيراً إلى "أن أهداف هذه العملية وحجمها وأبعادها محدودة". وأشار أردوغان إلى أنه اتصل هاتفياً بالرئيس الأمريكي جورج بوش ورئيس الوزراء العراقي نوري المالكي لإبلاغهما بالتوغل التركي، موضحاً أن تركيا ليست لديها أي نية في المساس بوحدة وسلامة العراق.

وعلى الرغم من أن ثمة تبايناً بين موقفي كل من حكومتي العراق المركزية بقيادة نوري المالكي وحكومة إقليم شمال العراق بقيادة مسعود بارزاني إزاء الإيضاحات التركية بشأن العمليات العسكرية في شمال العراق، إلا أن الأولى تجاوزت خلافاتها مع إقليم كردستان بإدانة الاجتياح التركي لحدود الإقليم، مطالبة بسحب فوري للقوات، ولكنها لم تحاول التحرك أبعد من الإدانة، نظراً لضعفها ومسايرتها التنسيق الأمريكي - التركي في الحرب، وبسبب الخلاف على حقول النفط والموازنة مع إقليم شمال العراق. هذا فيما توالى تنديدات حكومة إقليم كردستان بالعمليات العسكرية من جهة، وإعلان استنفارها استعداداً للدفاع عن إقليم كردستان في حال توغل تركي أكبر داخل مدن الإقليم من جهة ثانية. وطالب رئيس الإقليم مسعود بارزاني الرئيس جورج بوش بالتدخل شخصياً لإنهاء التدخل العسكري التركي.

#### أ- تركيا والأكراد.. أسباب التصعيد

تنوعت أسباب قيام تركيا بعمليات عسكرية واسعة في شمال العراق بين أهداف داخلية وأخرى خارجية، وهي إن كانت تعبر عن مرحلة لم تعد فيها القيادة التركية السياسية قادرة على تحمل تبعات الضربات العسكرية التي يوجهها حزب العمال الكردستاني إلى المنشآت والأهداف التركية، فإنها تجسد من ناحية أخرى حجم الضغوط التي تعرضت لها القيادة السياسية التركية من قبل القوى العلمانية وجنرالات الجيش، والتي أجادت استخدام هذا الملف لاتهمم الحزب الحاكم بالتقاعس عن حماية وصون سلامة أراضي تركيا.

وعلى الرغم من ذلك فقد ظل حزب العدالة والتنمية الحاكم يدعو إلى تبني الوسائل السلمية لتجاوز "القضية الأزمية"، كونه جاء إلى السلطة مسلحاً ببرنامج متكامل في إطار ديمقراطية الدولة التركية، مانحاً مسألة حقوق الأكراد حيزاً كبيراً من هذا البرنامج، بما أهله لأن يكتسح الأصوات الكردية في جنوب شرقي البلاد - فقد نجح في إدخال أكثر من خمسة وسبعين نائباً كردياً إلى البرلمان في حين فشل حزب المجتمع الديمقراطي، المتعاطف مع حزب العمال الكردستاني، في إدخال أكثر من عشرين نائباً - وذلك بعدما باشر الحزب الحاكم في وضع اللبنة الأساسية لبرنامجهم الكردي، والذي تقوم خطوطه العريضة على العمل من أجل تطوير البنية الاقتصادية والاجتماعية في المناطق الكردية من خلال "استراتيجية تنمية خاصة"، والاعتراف بالخصوصية الكردية من جهة اللغة والثقافة والتاريخ وجعل ذلك جزءاً من الهوية التعددية للدولة التركية بحيث يصبح الأمر مصدراً لاعتزاز الأتراك لا نفورهم، والسعي من أجل نزع سلاح حزب العمال الكردستاني وإقناع مقاتليه بالتخلي عن العنف والتزول من الجبال والعودة إلى المجتمع للعمل من داخله وممارسة السياسة تحت قبة البرلمان بالكلام لا بالرصاص. لذلك فمن المهم التوصل إلى الأسباب التي دفعت الحزب إلى تغيير استراتيجيته باللجوء بشكل فجائي إلى العمل العسكري. ونوجز هذه الأسباب فيما يلي:

١- لجأت النخبة السياسية التركية إلى العمل العسكري ضد حزب العمال الكردستاني، باعتباره يمثل الخيار الأخير، وذلك بعد استنفاد كافة السبل الأخرى التي من شأنها تحقيق الأمن والاستقرار في تركيا، فبعد أن كان أردوغان أبرز المنادين والمتبنين لدعوة مؤداه أولوية تشجيع المقاتلين الأكراد على إلقاء أسلحتهم والركون إلى السلم وممارسة العمل السياسي تحت قبة البرلمان، إلا أن عدم استجابة الحزب الكردي لدعوته دفعه إلى التأكيد أنه حينما يكون العمل العسكري الخيار الأخير، فإنه ليس ثمة تردد في ذلك طالما الأمر يتعلق بأمن تركيا.

٢- على الرغم من نجاح أردوغان في الحصول على اتفاقية أمنية مع الجانب العراقي بموافقة رئيس الوزراء نوري المالكي تتضمن مكافحة وجود حزب العمال الكردستاني على الأراضي العراقية وتحديد المواقع الموجودة في الشمال، غير أن عدم قدرة حكومة المالكي على تنفيذ بنود الاتفاقية، في ظل ضعفها في مواجهة حكومة إقليم شمال العراق، جعل من التحرك فعلياً في تطبيق هذا الاتفاق محل شكوك دائمة، لاسيما وأن محض توقيع الاتفاق قد أثار سخط "حكومة إقليم كردستان العراق" كونها جاءت دون استشارتهم. ومن ثم، فقد مثل ضعف حكومة العراق وتعنّت حكومة شمال العراق في الاستجابة للمطالب التركية بشأن مكافحة حزب العمال الكردستاني، دافعاً لتحرك تركيا نحو خوض المعركة



العسكرية لاسيما في ظل الضغوط الداخلية من قبل القوى القومية التركية لجهة السير في اتجاه إطلاق يد الجيش للقضاء على المتمردين الأكراد.

٣- شكلت المرحلة التي اندلعت فيها المواجهات مع حزب العمال الكردستاني في شمال العراق، واحدة من أكثر المراحل حساسية في تاريخ العلاقات الشائكة بين حزب العدالة والتنمية الحاكم ذي الخلفيات الإسلامية وبقية مؤسسات الدولة العلمانية، فضلا عن بقية قوى الدولة من القوميين المتشددين وذلك من جراء تنامي استياء هذه المؤسسات والقوى من وصول عبد الله جول إلى منصب رئيس الجمهورية ودخول زوجته السيدة خير النساء إلى قصر أتاتورك - جاناكيا -، هذا من ناحية، ومن أخرى من جراء مساعي الحزب في حينه إلى تعديل مواد من الدستور التركي بما يرفع الحظر جزئيا من على الحجاب، وهي القضية التي ظلت تابوتا مغلقا ولغما مفخخا لم يسلم كل من أقرب منه. ومن ثم فقد تطلب فتح هذا التابوت أن يقدم حزب العدالة والتنمية على خطوة من شأنها أن تلهي المؤسسة العسكرية بتحويل انتباه قادتها العسكريين بعيدا القضايا الداخلية.

٤- راهن صانع القرار في تركيا علي أن نجاح العمليات العسكرية قد يتعدى في أهدافه المعلنة إلى أمور أخرى أو إلى قضايا جيو - سياسية أكثر أهمية لعل أهمها توجيه إنذار شديد اللهجة إلى أكراد شمال العراق، مفاده أن السير في اتجاه تأسيس دولة كردية مستقلة في شمال العراق، قد يأتي بعواقب وخيمة، من جراء الرفض التركي لاعتبارات أقلها أن قيام دولة مستقلة للأكراد في شمال العراق سيؤجج النزعة الانفصالية لدى أكرادها الذين يتجاوز عددهم ٢٠٪ من سكان تركيا.

#### ب - موقف واشنطن.. توافق تركي - أمريكي

أبلغت تركيا الولايات المتحدة مقدما بالتوغل في شمال العراق لتعقب مسلحي حزب العمال الكردستاني. وأقرت وزارة الدفاع الأمريكية بأنه قبيل العمليات العسكرية زادت وتيرة عمليات تبادل معلومات مخبراتها مع تركيا عن المتمردين الأكراد، غير أنها أشارت إلى أن تركيا خططت لعملية التوغل بنفسها. هذا فيما طالبت واشنطن الإدارة المركزية في بغداد وحكومة إقليم كردستان بضرورة قطع الدعم اللوجستي عن عناصر المنظمة حفاظا على العلاقات التركية الأمريكية، وهو ما ساعد كثيرا في تأكيد الهدف التركي المعلن والمتمثل في أن العمليات العسكرية التركية تستهدف المنظمة الانفصالية فقط.

وقد كان السلوك الأمريكي الداعم للموقف التركي منسجما إلى حد بعيد مع مصالح واشنطن ذاتها في تحقيق عدد من الأهداف لعل أهمها: أولا، امتصاص نغمة مؤسسة الجيش التركي. ثانيا، لقناعتها أن العمليات العسكرية إذا ما وقعت، فإنها ستثبت ميدانيا عجزها عن القضاء على حزب العمال، ما يمكن أن يزيد من فرص الحلول السياسية التي تنادي بها الحكومة التركية التي تدعمها واشنطن، وذلك من خلال إقناع الجيش بالتخلي عن التمسك بالخيار العسكري والافتناع بجدوى التخلص من حزب العمال وسلاحه وقواعده عبر الوسائل السياسية، ذلك أن لدى واشنطن قناعة مؤداها، أن الضغط العسكري المتواصل على حزب العمال الكردستاني لن يفضي سوى إلى لجوء حزب العمال إلى التعاون والتنسيق مع المجموعات الدينية الإرهابية داخل تركيا من جهة، وطلب الدعم من إيران والمجموعات الإرهابية داخل العراق من جهة ثانية. ثالثا، تدرك واشنطن جيدا أنه دخول القوات البرية التركية إلى شمال العراق، بدعم من واشنطن قد يحول دون حدوث تنسيق سوري إيراني تركي في هذا الملف، وذلك في إطار مساعيها لإحباط أي محاولة لإقامة تحالفات إقليمية جديدة في المنطقة تضم في نطاقها كلا من تركيا وإيران وسوريا. رابعا، هدفت واشنطن أيضا إلى تقليل نفوذ الزعيم الكردي مسعود برزاني، لاسيما أن واشنطن تتفق مع أنقرة على ضرورة تقليص نفوذه بهدف تمرير مشروع قانون البترول العراقي الجديد، لاسيما أيضا أن واشنطن بدأت تنفض يدها من بارزاني، تناغما مع مسعى طالباني، لاستبداله ببنيجيرفان بارزاني في قيادة الحزب الديموقراطي الكردستاني، خصوصا بعدما أدركت واشنطن أن مسعود برزاني بات يشكل إرباكا للسياسات الأمريكية في العراق، خلافا لجلال طالباني، المنسجم تماما مع السياسات الأمريكية والتركية. خامسا، ثمة اتجاه أخير بدا واضحا نسبيا في التحليلات رأى أن التحول الأمريكي لجهة دعم العمليات العسكرية التركية في شمال العراق بعد ممانعة وقفت وراءه إسرائيل، وذلك رغبة منها في وصول أقدام حليفها إلى موقع أقرب إلى الحدود الإيرانية عبر منافذ العراق الشمالية، بما يسهل من عمليات التجسس المشتركة على التحركات الإيرانية في هذه المنطقة، فضلا عن متابعة تطور برامج التسليح الإيرانية عن قرب.

## ج- نتائج العمليات العسكرية.. العودة لنقطة البداية

هناك مقولة شهيرة للرئيس التركي الراحل تورغوت أوزال حول العملية العسكرية الأولى التي قام بها حزب العمال الكردستاني في منتصف أغسطس عام ١٩٨٤ مؤداها: "لن تستغرق مكافحة حزب العمال الكردستاني منا، أكثر من ٢٤ ساعة"، وذلك، إيداناً ببدء العمليات العسكرية ضد حزب العمال الكردستاني، ولكنها أصيبت بالفشل. ثم قال زعماء تركيا اللاحقون: منتهي منهم، خلال هذا الصيف.. خلال هذا الربيع، خلال هذه السنة، وهكذا دواليك، يستغرق الأمر ٢٤ سنة دون حسم هذه المشكلة. ولا زالت تعيش تركيا حالة حرب مع أكرادها كلفتها سنوياً زهاء ٧ مليارات دولار، وأكثر من ٣٠٠ مليار دولار تقريباً، خلال تلك السنوات، بالإضافة إلى الضحايا البشرية من الجانبين.

ولعل ذلك ما تكرر مرة أخرى مع حزب العدالة والتنمية بعد استخدام الأداة العسكرية لحسم "القضية الأزمنة"، ذلك أن العمليات العسكرية التركية لم تقض إلى نتيجة جديدة مثمرة، فلا تركيا انتصرت ولا حزب العمال الكردستاني تلاشى وانكسر، وإنما كلا الطرفين خسر، فالحزب طالته ضربات موجعة من شأنها أن تضعفه خلال المراحل المقبلة، أما تركيا فقد أعلنت عن انتهاء العمليات العسكرية بشكل مفاجئ بعد أن أعلن الجيش التركي انسحاب قواته من شمال العراق بعدما نجحت في تحقيق أهدافها ضد حزب العمال الكردستاني، وبعد أن تمكنت من الإثبات للانفصاليين الأكراد أن شمال العراق لا يصلح أن يكون منطقة آمنة لهم.

وأوضح البيان الذي أصدرته رئاسة هيئة أركان الجيش التركي أن القرار بإنهاء العمليات والبدء في الانسحاب لم يخضع لأي ضغوط خارجية وأشار البيان إلى أن الجيش تمكن من تصفية ٢٤٠ متمرداً كردياً على الأقل قتلوا خلال الحملة العسكرية في شمال العراق التي استغرقت ثمانية أيام كما قتل ٢٧ جندياً تركيا، هذا في الوقت الذي أكد فيه حزب العمال الكردستاني أنه تمكن من قتل ١٣٠ جندياً تركيا.

وقد أثارت طريقة الانسحاب التركي من شمال العراق الكثير من التساؤلات حول الأهداف الحقيقية لهذا الاجتياح، لاسيما في ظل التصريح الذي كان قد أدلى به رجب طيب أردوغان، والذي قال فيه: "إنه لن ينتهي إلا بعد أن يحقق أهدافه". وبصفة عامة، يمكن التأكيد على أن لتركيا بعض الأهداف غير المعلنة، سعت إلى تحقيقها عبر عملياتها العسكرية في شمال العراق لعل أهمها:

أولاً: وضع المنطقة الممتدة من "زاب" وحتى خواركوك، ذات الأهمية الاستراتيجية بالنسبة لكردستان العراق، ومقاتلي حزب العمال الكردستاني، تحت سيطرة تركيا، والتمركز فيها عبر إقامة شريط أمني عازل، يحول دون انتقال المقاتلين إلى المنطقة الكردية في تركيا.

ثانياً: كشف كردستان العراق أمام الجيش التركي، وصولاً للتأثير على القرار الكردي السياسي في العراق، فيما يتعلق بالمادة ١٤٠ الخاصة بمدينة كركوك، وقانون النفط، ومستقبل الفيدرالية. وعليه تصبح منطقة كردستان العراق "محمية تركية". وهذا الوضع لن ينسف المشروع الفيدرالي الكردي في الإقليم وحسب، بل يقضي نهائياً على حلم الدولة الكردية في العراق وتعود الحال بالمنطقة الكردية - العراقية إلى فترة ١٩٩٢.

ويبدو في التحليل الأخير أن الجيش التركي حاول تحقيق هدفه الأساسي من العملية، وكانت قناعته أن الخروج بانتصار، ولو صغير، سيساعده في تثبيت مواقعه في تركيا والحيلولة دون مضي حزب العدالة والتنمية في برامج الإصلاحية. بيد أن الرياح لم تجر كما اشتته سفنه. بل إن الفرصة الأخيرة التي منحتها واشنطن لوضع خياره الحربي قيد التجربة، ضاعت في عشرة أيام. والمفارقة، أن عجزه عن تحقيق الانتصار المنشود تحول، مع الانسحاب والانكسار الذاتي، إلى انتصارات سياسية سرعان ما وقعت في أحضان أطراف دعت إلى نبذ العنف والتعامل بشكل سياسي وسلمي مع الشأن الكردي، منها حكومة أردوغان وواشنطن وكردستان العراق، بل حتى حزب العمال، لاسيما بعد أن أدى الانسحاب المفاجئ للجيش من شمال العراق إلى إشعال جنرالات الجيش حرب نفسية مع حزب الشعب الجمهوري المعارض، الشريك التاريخي والاستراتيجي للجيش في موضوع العلمانية. وذلك بعد أن وجه رئيس الأركان التركي إلى دانيز بايكال، زعيم حزب الشعب، تهمة العمل على الخط من معنويات الجيش بعد أن صرح بايكال بأن الانسحاب المفاجئ من شمال العراق جاء بناء على تعليمات من واشنطن.



وعليه، فإن النتائج التي انتهت إليها العمليات التركية الأخيرة، أخذت تؤثر إلى دخول الجيش التركي عتبة مرحلة التراجع من مواقعه في قصور السياسة إلى مواقعه الحقيقية في المعسكرات، خاصة أن الإنهاء المفاجيء لعملية "الشمس" خلق ارتباكاً كبيراً في المجتمع التركي ككل إلى حد أن معلقاً بارزاً مثل جنكيز تشاندر كتب مقالاً قال فيه: "إن الشيء الوحيد الأكيد هو أنه من الآن فصاعداً أصبح الشعب التركي أقل ثقة بكل البيانات التي تصدر عن كبار المسؤولين العسكريين والمدنيين على السواء". ولعل ذلك قد يكون بداية لمرحلة مغايرة تستعد فيها تركيا إلى إطلاق سياسة إتباع الأدوات غير العنيفة للتعاطي مع قضية حزب العمال الكردستاني، على أن تتضمن هذه السياسة محاولة استمالة أكراد تركيا عبر مشاريع اقتصادية وحقوق ثقافية محدودة، وإصدار عفو شكلي عن عناصر العمال الكردستاني يشمل من لم يشترك في عمليات عسكرية ضد الجيش التركي.

## ٢ - التفاعلات التركية العربية

سعى حزب العدالة والتنمية منذ تسلمه مقاليد السلطة في تركيا إلى تدعيم العلاقات التركية مع سائر الدول التي تتداخل في نطاق دوائر حركة السياسة الخارجية التركية، وهو في ذلك سعى إلى بعث أسس جديدة لعلاقات تركيا الخارجية تقوم على المصلحة المتبادلة بعيداً عن المنطلقات الأيديولوجية والعوامل العاطفية، من خلال توثيق العلاقات مع كافة الدول التي اشتبكت معها من قبل في قضايا شائكة ومربكة، وكان على رأس أولويات حكومة حزب العدالة والتنمية الفصل بين مسار العلاقات التركية العربية من ناحية، والعلاقات التركية الإسرائيلية من ناحية أخرى، على نحو يجعل من معادلة التكلفة والعائد المحدد الرئيس الذي يصوغ نمط علاقات تركيا مع كل من الطرفين.

ومن هذا المنطلق، سعت تركيا إلى تكثيف علاقاتها الإقليمية مع الدول العربية وكذا مع كل من العراق وإيران وسوريا متجاوزة بذلك خلافات الماضي.

وقد شهدت العلاقات التركية مع الدول العربية خلال عامي ٢٠٠٧، ٢٠٠٨ تطورات كبيرة، جاءت لتكمل أجزاء الصورة التي كشفت عن تطورات كبيرة في وتيرة ومسار العلاقات العربية - التركية، ليس فقط لأن تركيا رغبت في ذلك، وإنما لأن الكثير من الدول العربية أيضاً بادلوها تلك الرغبة، فعلى سبيل المثال يندر أن تحظى دولة بزيارتين رسميتين للعاهل السعودي خادم الحرمين الشريفين في أقل من ١٥ شهراً، بالإضافة إلى ما شهدته من اجتماعات للرئيسين الإسرائيلي والفلسطيني معا تحت قبة البرلمان التركي، والعمل من أجل التوصل إلى سلام بين دمشق وتل أبيب، ناهيك عن شراكة سياسية مع مصر طوّت صفحة التنافس الإقليمي والحساسيات المتبادلة، واتفاقيات تعاون سياسي وثقافي مع جامعة الدول العربية، وأخيراً حضور مستمر للقيادات التركية للقمم العربية، الأمر الذي صب في مجمله في خانة تأكيد أن السياسة التركية قد تتجه إلى لعب دور أكبر في الشرق الأوسط قد يصل في مرحلة من المراحل إلى درجة استعادة دورها التاريخي وإن بصورة مختلفة وأقل قوة وتأثيراً من السابق. والدافع الأساسي وراء ذلك يكمن في التغييرات الجذرية التي طرأت على السياسة التركية في الداخل وإن كانت تجري بوتيرة بطيئة، وعلى التطورات المتسارعة في الخارج خاصة في محيط تركيا الإقليمي.

وقد كان الملف الأكثر تأثراً بالتوجهات التركية الجديدة العلاقات التركية مع دول مجلس التعاون الخليجي، إذ شهدت هذه العلاقات تطورات فارقة شكلت دافعا رئيسيا لوصف العلاقات التركية العربية بأنها علاقات باتت متشابكة ومعقدة، وهي علاقات وإن لم تغب عنها الأبعاد السياسية، إلا أنها تركزت بالأساس على البعد الاقتصادي، لاسيما وأن توثيق العلاقات الاقتصادية جاء كنتيجة طبيعية للحاجات المتبادلة بين الطرفين، بما جعل الصيغة الاقتصادية والتجارية الأداة الرئيسية التي تعود بتركيا لمنطقة الخليج، فالأتراك يدركون من جهتهم أن إمكانياتهم الاقتصادية ثلاثية منطقة الخليج أكثر من غيرها، هذا في حين تدرك العديد من دول الخليج أن تركيا قد تكون منفذا للفوائض المالية الخليجية التي تبحث عن فرص استثمار آمنة.

كما باتت دول الخليج تدرك أن تركيا المستقرة سياسيا واقتصاديا لم تعد محض مصلحة أمريكية وإنما أيضا مصلحة خليجية، وإن بشكل غير مباشر، لاسيما وأن تركيا تمتلك اقتصادا متنوعا له إمكانيات صناعية وزراعية وتجارية ومائية، فيما تتمركز أزمته الأساسية في الطاقة، حيث تستورد ٩٠٪ من احتياجاتها النفطية، فضلا عن نقص رؤوس الأموال والاستثمارات اللازمة لنمو الاقتصاد الذي عانى من أزمات مالية طاحنة (نضخم وتراكم مديونية داخلية وخارجية)

قبل ٣ سنوات، وهو ما جعل أنقرة ترى في الخليج أحد المداخل لحل أزماتها، لاسيما بعد أن تحولت تركيا من دولة مستهلكة، إلى دولة مصنعة، ومصدرة فاقت صادراتها ٨٥ مليار دولارا، مما ترتب عليها البحث عن استثمارات جديدة، ومصادر طاقة رخيصة.

هذا إضافة إلى أن دول مجلس التعاون الخليجي غدت تنظر إلى تركيا ليس من منظور أنها مصدر محتمل للمياه وحسب، إنما بنظرة تتجاوز ذلك للبحث عن فرص استثمار الأموال الخليجية، فضلا عن أن تركيا تمثل سوقا كبيرة بسكانها الأكثر من سبعين مليوناً. وكذلك فموقعها الجغرافي يمثل منفذا للخليج على أوروبا وآسيا الوسطى، فهي بعبارة أخرى حلقة وصل بين المناطق المنتجة والمستهلكة للنقط.

كما يمكن النظر لتوطيد الخليجيين علاقتهم الاقتصادية مع تركيا على أنه قد يساهم في خلق توازن مع الجار الإيراني ذي الطموح النووي والاقتصادي، خاصة بعد الاحتلال الأمريكي للعراق الذي كان يمثل سابقا بقدراته العسكرية والاقتصادية أحد عناصر التوازن مع طموحات طهران بالمنطقة.

وتأسيسا على العوامل السابقة استقطبت تركيا استثمارات خليجية تجاوزت ٤ بلايين دولار منذ العام الماضي. وثمة توقعات تركية تشير إلى إمكانية استقطاب زهاء ٢٠ بليون دولار خلال عام ٢٠٠٨، ثلثها تقريبا من منطقة الخليج، خاصة في ضوء وجود رغبة متبادلة في تجاوز العوائق التي حالت خلال السنوات الخالية دون تطور التبادل التجاري بين الطرفين، والتي منها على سبيل المثال غياب الآليات اللازمة لتطوير العلاقات بسبب إتباع تركيا لفترة طويلة مبدأ عدم المشاركة في المنطقة العربية، فضلا عن أثر الارتباب الخليجي من العلاقات التركية الإسرائيلية التي بدأت في منتصف التسعينيات، حيث تخوف بعض من دول الخليج من أن تكون أنقرة المعبر الذي تمر منه إسرائيل اقتصاديا وسياسيا إلى منطقة الخليج، هذا إضافة إلى عدم رضا الكثير من دول الخليج عن المبادرات التي طرحت من جانب حكومات تركية سابقة "تسوق" فيها تركيا كدولة مائة في مواجهة الدولة النفطية الخليجية، ولعل ذلك بدا في مشروع أنابيب السلام الذي طرح تزويد دول الخليج بمياه تركية بواسطة أنابيب تمر عبر مجموعة من الأراضي من بينها إسرائيل، وذلك مقابل قيام الدول الخليجية بتزويد تركيا بالنفط.

ومن ثم يمكن القول أنه على الرغم من أن ثمة تطورات سياسية ساهمت في نمو وتطور العلاقات التركية الخليجية، غير أن الاقتصاد ظل المحدد الرئيس الذي سمح لتركيا بالاضطلاع بدور إقليمي بارز في منطقة الخليج. ولكن لا زال تطوير العلاقات الاقتصادية التركية - الخليجية يحتاج وفق اتجاهات عديدة إلى مستلزمات أساسية لعل من أهمها:

- ١- الاحتياج لبنية أساسية متطورة للتبادل التجاري وخصوصا تطوير وسائل النقل التي لازالت باهظة؛ إذ يمكن النظر في إقامة خطوط سكك حديدية تمتد من دول مجلس التعاون إلى تركيا.
- ٢ - إقامة منطقة للتجارة الحرة بين الطرفين، ويمكن توسيع اتفاقية التجارة الحرة بين دول مجلس التعاون والاتحاد الأوروبي المزمع توقيعها لتشمل تركيا، لاسيما أن الأخيرة أسواقها مفتوحة مع دول الاتحاد ضمن اتفاقيات الشراكة.
- ٣ - توقيع اتفاقيات لمنع الازدواج الضريبي وتشجيع إقامة مشروعات مشتركة خاصة بين القطاع الخاص في كل من المجموعة الخليجية وتركيا، وهذا يعني الاستفادة من وضع تركيا في الاتحاد الأوروبي لتسويق هذه المنتجات.
- ٤ - تشكيل مجلس للتعاون الاقتصادي بين دول مجلس التعاون وتركيا يساهم فيه القطاع الخاص ويجتمع بشكل سنوي للبحث في أوجه العلاقة ومواجهة المشكلات.

### ٣- تركيا وإسرائيل

شهدت العلاقات التركية الإسرائيلية على مدى السنوات القليلة الخالية من عمر حكومة حزب العدالة والتنمية تطورات بدت سلبية، إذ شهدت انتقادات حادة من قبل حزب العدالة والتنمية لإسرائيل فيما يخص سياساتها إزاء القضية الفلسطينية، وصلت في إحدى المراحل إلى وصفها بـ "الدولة الإرهابية"، غير أن اللافت في هذا الشأن أن ذلك لم يثن إسرائيل عن مساعيها منذ عقود أن تكون تركيا "متنفسا غير عربي" يساعدها على إقامة تحالفات إقليمية تكسر جدار العزلة، الذي حاولت بعض دول المنطقة فرضه من حولها.



تأسيسا على ذلك جاءت الزيارة الأولى لوزير الدفاع الإسرائيلي إيهود باراك - بعد اعتلائه منصبه - إلى أنقرة في الثاني عشر من فبراير الماضي (٢٠٠٨)، والتي استمرت يومين، وهي زيارة وإن بدت سياسية في مظهرها، فقد كانت عسكرية أمنية واقتصادية في جوهرها، حيث التقى خلالها باراك مع كل من وزير الدفاع التركي وجدي جونول، ثم مع رئيس الحكومة رجب طيب أردوغان وكذا الرئيس التركي عبد الله جول، فيما كانت أهم اللقاءات التي عقدها مع رئيس أركان الجيش التركي الجنرال يشار بيوك، باعتباره يرأس المؤسسة العسكرية التي شكلت عنصرا حيويا في توثيق التحالف مع المؤسسة العسكرية الإسرائيلية، والتي طمحت دوما في الحصول على تكنولوجيا عسكرية أمريكية عبر تل أبيب، باعتبارها الممر الخلفي الموصل إلى واشنطن.

وقد كان الهدف المعلن من تلك الزيارة دعم العلاقات الاستراتيجية بين البلدين، من خلال إبرام عدد من الصفقات، كان أهمها عرض تل أبيب على أنقرة شراء قمر صناعي للتجسس بمبلغ ٣٠٠ مليون دولار، وكذلك تنفيذ عقد تجهيز القوات التركية بـ ١٠ طائرات "هieron" - بلا طيار - بحسب العقد المبرم بين الطرفين، في صفقة تقدر قيمتها بـ ١٩٠ مليون دولار، وهي الطائرات التي حظيت بإشادة تركية بسبب فاعليتها في جمع معلومات استخباراتية عن تحركات منظمة حزب العمال الكردستاني، وخلال المواجهات الأخيرة التي اندلعت بين تركيا والمتمردين الأكراد في شمال العراق، وذلك بعدما قامت تركيا باستئجار طائرات إسرائيلية خصيصا لهذا الغرض حين تسلم الطائرات المتعاقد عليها مع إسرائيل، وهي صفقة تأخر تسلمها بسبب عطل في منظومة كاميرات الطائرات، مما دفع الجيش التركي لاستئجار ثلاث طائرات من إسرائيل من نفس النوع بمبلغ ١٠ ملايين دولار، فيما تم إنشاء محطة لها في محافظة باطمان بجنوب شرق تركيا .

هذا وقد ترافقت زيارة باراك إلى أنقرة مع قيام وحدات تابعة لسلاح البحرية والإسرائيلية بإجراء تدريبات في تركيا، هذا في الوقت الذي وافقت فيه أنقرة على تجديد تدريبات طياري سلاح الجو الإسرائيلي في أجوائها، وهي تطورات تكشف عن عودة اجتماعات الحوار العسكري التي كانت قد بدأت بين البلدين في العام ١٩٩٦، وتمخضت عن اتفاقيات عسكرية مهمة، من بينها تحديث طائرات F٤ وطائرات F٥ ودبابات M٦٠، لاسيما وأنها - زيارة باراك لتركيا - جاءت بالتزامن مع توجه ممثلين عن وزارة الدفاع الإسرائيلية إلى تركيا لمتابعة تجربة على إطلاق صاروخ جديد لا اعتراض صواريخ قصيرة المدى قامت بتطويرها شركة أمريكية. ويمكن القول إن زيارة باراك إلى تركيا هدفت إلى تحقيق عدد من الأهداف لعل من أهمها :

أولا: التأكيد على أن تركيا حليف إستراتيجي لإسرائيل، وأن الأخيرة قد راجعت موقفها من مسألة الوساطة التركية بين الجانبين السوري والإسرائيلي من أجل التوصل إلى اتفاق للسلام، ذلك على الرغم من التحفظات الإسرائيلية على كافة المساعي التي أبدتها تركيا خلال السنوات القليلة الماضية من أجل الاضطلاع بدور بارز في هذا الصدد. وقد جاء باراك لي طرح على تركيا توسطها لدى حماس من أجل إطلاق سراح الجندي الإسرائيلي جلعاد شاليط، وهي الوساطة التي رغبت فيها تركيا قبل أن تنسحب منها إثر تفضيل إسرائيل الوساطة المصرية. وفي هذا الإطار، حرص باراك على تأكيد أهمية تركيا كلاعب مهم وأساسي، وفق الرؤية الإسرائيلية لدور تركيا في المنطقة، حيث وصف باراك تركيا بـ "اللاعب الإستراتيجي".

ثانيا: سعى باراك إلى تحريك المياه الراكدة منذ سنوات في مباحثات السلام مع سوريا، محاولا استغلال التطورات الايجابية التي شهدتها العلاقات التركية السورية، ليطلب من تركيا وساطتها بين الطرفين، وساعيا إلى أن تضغط تركيا على سوريا فيما يخص دعمها لحزب الله في لبنان، وحركة حماس في فلسطين، مشيرا إلى أهمية مساهمتها بين سوريا وإسرائيل، بالقول إن "وساطتها طبيعية كونها تملك قابلية وقدرة على فهم المنطقة وعلى القيام بدور مؤثر في القضايا الثلاث التي تهدد المنطقة، وهي أسلحة الدمار الشامل، والإسلام الراديكالي، والدول المارقة".

ثالثا: حاول باراك إقناع الأتراك بأن الدولة العبرية والدولة الأناضولية يقبعان في خندق واحد، أمام محاولات الدولة الإيرانية المستميتة من أجل الانضمام إلى النادي النووي، مشيرا في هذا الصدد إلى أن بجعبته معلومات استخباراتية إسرائيلية سيكشف عنها للحكومة التركية حول برنامج إيران النووي، ومؤكدا أن النشاط النووي الإيراني مستمر على الرغم من تقرير المخابرات الأمريكية الذي أشار إلى توقف هذه الأنشطة منذ العام ٢٠٠٣.

رابعاً : الحفاظ على المصالح الاقتصادية التي تجمع البلدين وتمتيتها، إذ ارتفع حجم التبادل التجاري بينهما من ٣٦٣ مليون دولار عام ١٩٩٥ إلى مليار دولار العام ٢٠٠٧، وتضاعفت الصادرات الإسرائيلية إلى تركيا ثلاث مرات منذ دخول اتفاقية التجارة الحرة حيز التنفيذ عام ١٩٩٧، هذا في الوقت الذي بلغت فيه الواردات الإسرائيلية من تركيا ١,٤ مليار دولار، ويقدر عدد السياح الإسرائيليين الزائرين لتركيا بـ ٣٦٠ ألفاً سنوياً، ينفقون ما يزيد على ٦٠٠ مليون دولار، الأمر الذي يجعل من هذه العلاقات ضرورة حيوية لا غنى عنها للطرفين، وهو ما سعى باراك إلى تأكيده أثناء زيارته لتركيا.

خامساً : حاول باراك إنهاء حالة التوتر الذي يصيب العلاقات بين الدولتين من جراء التصريحات التركية المتوالية والتي توجه انتقادات حادة للسياسات الإسرائيلية إزاء الفلسطينيين، وكان آخر ما ذكره رئيس الوزراء التركي رجب طيب أردوغان في هذا الإطار من أنه خلافاً لصواريخ القسام التي لم تقتل أي إسرائيلي، فإن كل هجمة لجيش الاحتلال الإسرائيلي توقع عشرات القتلى من الفلسطينيين، واعتبر ما تقوم به إسرائيل في قطاع غزة أمراً غير مقبول، وهي التصريحات التي أثارت غضب الساسة الإسرائيليين، ودفعت الخارجية الإسرائيلية إلى تقديم طلب للسفير التركي لدى تل أبيب لتقديم إيضاحات حول هذه التصريحات، واعتبرتها دوائر إسرائيلية أنها "غير متوقعة من بلد يواجه الإرهاب مثله في ذلك مثل إسرائيل".

#### تركيا.. كوسيط بين سوريا وإسرائيل

كان من الواضح أن الأحداث التي بدا أن الإسرائيليين، وبدرجة أقل الأتراك، لا يريدون إثارتها إعلامياً على نحو قد يعيق إثارةها عن نتائج ملموسة، هي أن ثمة أحداثاً تجري خلف الستار، ترتبط بحدوث تطور مهم في ملف المفاوضات بين السوريين والإسرائيليين، برعاية تركيا، وهي نتائج عززتها الزيارة المفاجئة التي قام بها باراك إلى تركيا، والتي لم يكن معلناً عنها مسبقاً، لاسيما وأنها تطورات جاءت بعد الاختراق الحاصل في العلاقات بين البلدين (سوريا وإسرائيل) بعد قيام سوريا بالمشاركة في مؤتمر انابوليس الذي انعقد في نوفمبر الحالي (٢٠٠٧).

كان هناك اتجاه على قناعة بأن هذه الزيارة جاءت من أجل متابعة المفاوضات التي بدأت بالفعل بين البلدين، والتي انعقدت خلال الأيام القليلة السابقة على زيارة باراك لتركيا، وذلك بحضور مسئولين أميين من الطرفين ووسطاء أترك، سعياً للبحث في ثلاثة مسائل أساسية ترتبط بقرار الانسحاب الإسرائيلي من هضبة الجولان : أولاً، مصير النفوذ السوري في لبنان. وثانياً، مصير حزب الله بعد التسوية، وإذا ما كان سيقبل التخلي عن سلاحه، وإذا ما كان سيشرط لذلك إعادة صياغة التركيبة اللبنانية الداخلية بالشكل الذي يكرس هيمنته ونفوذه داخل السلطة السياسية، وردود الفعل لدى الطوائف الأخرى والأوساط السياسية المسيحية والسنية وغيرها. وثالثها: مستقبل العلاقة الاستراتيجية بين سوريا وإيران.

وعلى الرغم من ذلك فإن وضع نتائج زيارة باراك إلى أنقرة في موضع مقارنة بالآمال التي انعقدت عليها، والضجة الإعلامية التي صاحبتهما، يوضح فشل وزير الدفاع الإسرائيلي إيهود أولمرت في الحصول على دعم تركيا لسياسات تل أبيب فيما يخص موضوع إيران وحماس، حيث وجه أردوغان خلال لقائه مع باراك انتقادات حادة للسياسة الإسرائيلية في المنطقة، بل إنه طالب باراك بإيقاف العمليات العسكرية والحصار ضد غزة، واعتبر ذلك شرطاً أساسياً لعودة الأمور إلى وضعها الطبيعي في المنطقة، كما رفض أردوغان ووزير خارجيته على باباجان طلب باراك بالعمل ضد إيران، وأكدوا معاً ضرورة تصفية جميع أنواع أسلحة الدمار الشامل في منطقة الشرق الأوسط بالكامل في إشارة إلى السلاح النووي الإسرائيلي، هذا فيما أكدت أنقرة للوزير الإسرائيلي رفضها استخدام أراضيها لشن هجمات إسرائيلية على إيران، هذا على صعيد التفاعلات الإقليمية، أما فيما يخص العلاقات الثنائية فلم يستطع باراك إبرام اتفاقات جديدة فيما يتعلق بمشاريع التصنيع العسكري المشترك.

وفي التحليل الأخير يبدو أنه من الصعوبة بمكان أن تثمر الجهود التركية بعد استضافة الجولات الأربع من المفاوضات غير المباشرة بين سوريا وإسرائيل عن تحقيق نقلة جوهرية في العلاقات السورية الإسرائيلية، ذلك أن العائق الأهم يتمثل في غياب الوساطة الأمريكية، فلن يكون هناك نتائج إيجابية رسمية مثمرة قبل أن تتغير الإدارة الأمريكية الحالية بقيادة الرئيس جورج دبليو بوش الأمريكية، لاسيما وأنه يتبنى دعوة عزل سوريا إقليمياً ودولياً، خصوصاً وأنه



قد رفض من قبل عدة دعوات سورية للعب دور "الوسيط" في عملية السلام بين سوريا وإسرائيل، معتبرا أن هذا شأن سوري وإسرائيلي ولا دخل لواشنطن فيه. وفيما يخص الأتراك أنفسهم فيمكن القول إن الدور التركي يصلح لأن يكون "دورا تسهيليا" من حيث تخفيف حدة التوتر في بعض المسائل العالقة بين الجانبين، غير أن افتقاد تركيا قدرة الضغط على الجانبين يعد محمدا حاكما في هذا المجال ومن ثم لن يتعدى الدور التركي دور "المسهل" وليس الوسيط، لذلك يمكن القول إن زيارة باراك إلى تركيا بدأت وانتهت وستأتي بعدها زيارات متبادلة عدة بين البلدين اللذين تصوغ سياساتهما الإقليمية براجماتية النخب الحاكمة ومصالح دولتيهما الحيوية، غير أن ملف العلاقات بين الدولتين لا يرتبط بذلك فقط بل يرتبط بقواعد شعبية للحكومات التركية - وهي ترفض السياسات الإسرائيلية جملة وتفصيلا - وتحركات عربية سياسية واقتصادية مكثفة نحو تركيا والعكس، وتفاعلات إسرائيلية في الجوار العراقي، لاسيما في منطقة شمال العراق، تشير الكثير من هواجس وتحفظات الأتراك.. إنها أجزاء وعناصر من صورة واحدة تكشف ملامح علاقات إسرائيلية تركية يشوبها قلق يحول دون أن ترتقي إلى تحالف إستراتيجي يتسم بالثبات وعدم الاهتزاز.

# إفريقيا

- مسيرة الاتحـــــاد الأفريقي بين قمتين
- الدور الإقليمي لــــلجنة بواب إفريقيا
- الصراعات الإقليمية في إفريقيا.. المسار التشادي - السوداني





فرضت العديد من القضايا الأمنية والتنمية نفسها على الساحة الأفريقية خلال الفترة الممتدة من عام ٢٠٠٧ ومنتصف عام ٢٠٠٨، بالقدر الذى طرحت معه أهمية استكمال هيكل الاتحاد الأفريقى وأطره المؤسسية.

كما أثارت التساؤل حول علاقة التأثير المتبادل بين قدرة الاتحاد الأفريقى على اكتساب المزيد من الفاعلية والتأثير والمرونة وبين القدرة على مواجهة قضايا القارة الأفريقية وما تطرحه من تحديات لا تقتصر فى تأثيراتها السلبية على التفاعلات التعاونية بين دول القارة ولكنها تمتد بتداعياتها إلى خارج القارة وعلاقات دولها بالنظام العالمى وأجندته.

فقد كشفت قمة أديس أبابا عن الحاجة لتدعيم هيكل الاتحاد الأفريقى وإكسابه المزيد من المرونة والكفاءة والتكاتف بين دول القارة، فى نفس الوقت الذى أوضحت فيه قمة شرح الشيخ مدى الحاجة لتفعيل أطر التعاون المشترك وأهمية بلورة رؤية أفريقية مشتركة تجاه قضايا التنمية فى القارة. كذلك كشفت نتائج القمتين والمحادثات السابقة واللاحقة لهما عن حجم التحدى الذى تثيره القضايا الصراعية وانعكاساتها السلبية على عملية التنمية سواء على مستوى الدولة الواحدة أو بين دول أعضاء الاتحاد الأفريقى، وأهمية زيادة القدرة على تفعيل أطر التعاون المشتركة والتحرك الجماعى على المستوى الدولى، واعتبار هذه التحديات فى مقدمة العوامل السلبية التى تؤثر على موقع الدول الأفريقية من التفاعلات العالمية ومكانتها على الساحة الدولية.

وكان لزيارة الرئيس المصرى لجنوب أفريقيا، آثارها الواضح على ساحة التفاعلات الأفريقية، لاسيما فيما يتعلق بالتساؤل حول مسئولية الدول الكبرى الأفريقية تجاه قضايا القارة وأجندتها التنموية وقدرة هذه الدول على تهيأت الأجواء لتفعيل أطر التعاون الثنائى والجماعى، فضلا عن قدرتها على تسكين أجواء الصراع والتنافس التى تشهدها الساحة الأفريقية.

هذه التساؤلات فضلا عن تساؤلات أخرى خاصة بطبيعة الدور الإقليمى لكل من مصر وجنوب أفريقيا وعلاقات هذا الدور بالمكانة الدولية والأجندة العالمية فى بعض أجزائها مثل قضية إصلاح الأمم المتحدة، فرضت نفسها على أجواء المحادثات المشتركة بين مصر وجنوب أفريقيا.

واتساقاً مع هذه الرؤية، فقد ركز هذا الجزء من التقرير الاستراتيجى على معالجة بعض جوانب العلاقات الأفريقية الأفريقية من خلال ثلاث قضايا رئيسية هى:

- مسيرة الاتحاد الأفريقى بين قمتين.
- الدور الإقليمى لجنوب أفريقيا.
- الصراعات الإقليمية فى أفريقيا .. المسار التشادى السودانى.



## ١ - مسيرة الاتحاد الأفريقي بين قمتين

التي

شهد العام ٢٠٠٨ انعقاد قمتين مهمتين للاتحاد الأفريقي، استهدفتا تدعيم هيكل الاتحاد الأفريقي وأطره المؤسسية فضلاً عن مناقشة عدد من القضايا الأمنية والتنموية المطروحة على الساحة الأفريقية، وقد ساعدت كثافة التفاعلات والاتصالات على مستويات متعددة أن يخطط الاتحاد الأفريقي خطوة إضافية نحو استكمال كيانه التنظيمي واكتساب الفاعلية التي تمكنه من التعامل مع قضايا القارة الأفريقية وما تطرحه من تحديات، وهو ما تجلّى بوضوح في تباين أجندة القمتين.

القمة الأولى، التي استضافتها العاصمة الإثيوبية أديس أبابا في ٣١ يناير ٢٠٠٨. والقمة الثانية التي عقدت في مدينة شرم الشيخ المصرية في ٣٠ يونيو ٢٠٠٨. (وهي المرة الأولى التي تستضيف فيها مصر القمة الأفريقية منذ الإعلان رسمياً عن إنشاء الاتحاد الأفريقي في يوليو ٢٠٠١). وبينما كانت قمة أديس أبابا معنية بالأساس بتطوير هياكل الاتحاد الأفريقي، فقد ركزت قمة شرم الشيخ على قضية التعاون المائي وغيرها من قضايا التعاون النوعي والصراعات في القارة.

واتساقاً مع هذه الرؤية وما عبرت عنه أجندة القمتين من متطلبات لتعزيز الأمن والاستقرار في أفريقيا، وتعزيز النهج الديمقراطي ودعم المجتمع المدني، وزيادة اعتماد دول القارة على مصادرها الخاصة وتعزيز التكامل الاقتصادي، فسوف يركز هذا الجزء من التقرير على أجندة القمتين مع إعطاء مساحة أكبر لقمة أديس أبابا لانعكاساتها ودلالاتها الخاصة بمسيرة الاتحاد الأفريقي، فضلاً عن استعراض التحديات التي تعيق مسيرة الوحدة الأفريقية.

### أولاً : قمة أديس أبابا:

كانت قمة أديس أبابا هي القمة العادية العاشرة لمؤتمر رؤساء الدول والحكومات الأعضاء في الاتحاد الأفريقي. وقد بدأت أعمالها بخطاب افتتاحي ألقاه عمر كوناى رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي (المنتهية ولايته)، أوضح فيه أهمية تعزيز الأمن والاستقرار في أفريقيا، وتعزيز النهج الديمقراطي ودعم المجتمع المدني، وضرورة اعتماد دول القارة على مصادرها الخاصة وتعزيز التكامل الاقتصادي فيما بينها. كما حث كوناى القادة الأفارقة على تعزيز عادات وتقاليدهم وتراث ولغات شعوب القارة الأفريقية التي تعتبر رمزا لهويتها.

### أجندة قمة أديس أبابا:

انطلقت القمة العادية العاشرة لمؤتمر رؤساء الدول والحكومات الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، من موضوع «التنمية الصناعية في أفريقيا»، ليكون هو موضوعها الرئيسى. ولكن من الناحية العملية - ومثلما يحدث دائماً - تصدرت القمة



لمناقشة كثير من القضايا سواء على صعيد التطورات الراهنة على المستويين الأفريقي والدولي، أو على مستوى الهيكل التنظيمي للاتحاد الأفريقي.

فعلى صعيد التطورات الأفريقية والدولية، كانت القضايا الأكثر أهمية هي تلك القضايا المتعلقة بإقامة حكومة الاتحاد الأفريقي، والصراعات الداخلية الأفريقية، ووضع السلم والأمن في القارة، والتعاون الدولي. أما على مستوى الهيكل التنظيمي للاتحاد، فقد بحثت القمة انتخاب رئيس جديد للاتحاد الأفريقي، وكذلك انتخاب رئيس المفوضية الجديد ونائبه والمفوضين الثمانية، وتحديد مكان انعقاد القمة القادمة للاتحاد، واعتماد ميزانية الاتحاد للعام ٢٠٠٨.

وتثير القضايا السابقة في مجملها التساؤل حول مدى التقدم في تحقيق الأهداف المتوخاة من تفعيل الاتحاد الأفريقي وتعميق دوره في خدمة المصالح الأفريقية.

## ١ - قضايا التنمية والتعاون الأفريقي والدولي:

### - التنمية الصناعية في أفريقيا:

انتهت المناقشات على هذا الجانب إلى موافقة القمة على خطة التنمية الصناعية بالقارة، حيث أصدرت القمة ما عرف بـ «إعلان أديس أبابا للتنمية الصناعية»، الذي أكد رغبة القادة الأفارقة في تحويل أفريقيا من اقتصاد قائم على إنتاج السلع الأولية إلى اقتصاد صناعي، وكذلك التعجيل بتحقيق خطة التنمية الصناعية، بالإضافة إلى مطالبة مفوضية الاتحاد الأفريقي بتطبيق خطة تعاون مع جميع الأطراف الإقليمية والمؤسسات الدولية، وإقرار آلية تنفيذ للخطة على المستوى الوطني لكل دولة وعلى مستوى التجمعات الاقتصادية في القارة.

### - التعاون العلمي والثقافي:

اعتمدت القمة قراراً بتنفيذ خطة العمل الموحد «للعلم والتكنولوجيا» في أفريقيا، وهو القرار الذي تضمن إنشاء هيئة متخصصة للعلم والتكنولوجيا في القارة بحلول العام ٢٠٠٩، وذلك من أجل تحسين مستوى الاتصالات وتبادل المعلومات. كما أقر القادة الأفارقة تطبيق العقد الثاني للتعليم في أفريقيا، والذي يتضمن إنشاء المعهد الأفريقي للتعليم من أجل التنمية، والمركز الدولي لتعليم الفتيات. كما دعت القمة الدول الأعضاء في الاتحاد إلى الانضمام إلى اتحاد تطوير التعليم الأفريقي، ووضع برامج تعليمية نابعة من خصوصيات واحتياجات القارة، مع الاهتمام باللغات الأفريقية، لا سيما مع اختيار العام ٢٠٠٨ عاماً للغات الأفريقية.

### - تفعيل المشاركة مع الأطراف الدولية:

أصدرت قمة أديس أبابا إعلاناً حول اتفاقيات المشاركة الاقتصادية مع الأطراف الدولية، يؤكد ضرورة استثمار تلك المشاركات في خدمة أهداف خطة الألفية للتنمية في أفريقيا، وفي مقدمتها التنمية المستدامة والحد من الفقر والتكامل الإقليمي. ونادت القمة بتعزيز التعاون بين أفريقيا ومؤتمر طوكيو الدولي حول تنمية أفريقيا. وطالبت مجموعة الدول الثمانية الصناعية الكبرى بالوفاء بالالتزام بأقساط المساعدات. ودعت الاتحاد الأوروبي إلى عدم الربط بين المعونات وانتوقع على اتفاقيات المشاركة الاقتصادية. وطالبت القمة مفوضية الاتحاد الأفريقي بتقديم تقرير شامل عن التكامل الاقتصادي في أفريقيا، وذلك بهدف مناقشته خلال القمة القادمة للاتحاد. وبالنسبة للتعاون الأفريقي العربي، أعرب القادة الأفارقة عن قلقهم إزاء التأخر في عقد مؤتمر القمة الأفريقي - العربي، وحثوا رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي والأمين العام للجامعة العربية على اتخاذ كافة التدابير اللازمة لضمان عقده، واستمرار وتدعيم التعاون الأفريقي - العربي.

### ٢ - قضية إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي:

شهدت القمة نقاشاً واسعاً بين القادة الأفارقة حول إمكانية إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي التي يدعمها بقوة كل من العقيد معمر القذافي والرئيس السنغالي عبد الله واد ورئيس زيمبابوي روبرت موجابي، وذلك تمهيداً لإعلان قيام الولايات المتحدة الأفريقية.

وقد اقترحت اللجنة الوزارية المشكلة لدراسة القضية تأجيل المناقشات لبعض الوقت والعودة مرة أخرى للدراسة بعد ثلاثة سهر. وهنا طالب القذافي بأن تكون قمة أديس أبابا هي قمة الحسم إزاء التسوية وتضييع الوقت على وحدة

أفريقيا، مؤكداً وجود مؤامرة دولية ضد وحدة القارة، وأن البديل المطروح في حالة عدم قيام حكومة الاتحاد الأفريقي هو «بيع أفريقيا في المزاد العلني».

وانتهى الأمر بموافقة القمة على تحويل اللجنة الوزارية المعنية بدراسة القضية إلى لجنة رئاسية تضم عشرة رؤساء، بواقع رئيسين ممثلين لكل إقليم جغرافي في أفريقيا، وتصدر الإشارة هنا إلى أن مصر وليبيا قد تم اختيارهما كممثلين عن إقليم الشمال الأفريقي. وسوف تتولى هذه اللجنة الرئاسية دراسة اقتراح إنشاء حكومة الاتحاد الأفريقي بشكل تفصيلي، على أن تعرض نتائج الدراسة على القمة الأفريقية القادمة.

وعلى ذلك فإن قمة أديس أبابا عكست استمرار تفوق الاتجاه الرامي إلى التدرج في حسم مسألة إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي، فبالرغم من القبول المبدئي بفكرة إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي، إلا أن معظم القادة الأفارقة المشاركين في قمة أديس أبابا أكدوا دعمهم للنهج المتدرج في التعامل مع تلك القضية، وهو الاتجاه الذي كانت له الغلبة أيضاً في قمة الاتحاد الأفريقي في أكرا (يوليو ٢٠٠٧).

### ٣- قضايا الصراع في أفريقيا:

تمثل هذه القضايا أحد البنود الرئيسية في جدول أعمال القمة الأفريقية، ورغم ما تفرضه الطبيعة الصراعية لغالبية القضايا من تأثيرات وتداعيات إقليمية ودولية. فقد ظلت سبل دفع جهود التعاون الأفريقي في مجال السلم والأمن. من أهم ملفات أي قمة أفريقية وفي هذا السياق يمكن رصد خمس قضايا رئيسية ناقشتها قمة أديس أبابا.

#### - التمرد العسكري في تشاد:

أدانت القمة الهجوم الذي شنه المتمردون التشاديون على حكومة الرئيس إدريس ديبي. وأعلنت أنها لن تعترف بشرعية حكم هؤلاء المتمردين في حال استيلائهم على السلطة، باعتبار أن ذلك يناقض مبادئ ميثاق الاتحاد الأفريقي، الذي ينص على عدم الاعتراف بشرعية الحكومات التي تصل إلى السلطة بغير الأساليب الدستورية.

وحثت القمة الأطراف المعنية على الالتزام بضبط النفس وإيجاد حلول سلمية لهذه المشكلة. وكلفت القمة كلاً من العقيد معمر القذافي والرئيس الكونغولي دينيس ساسو نجيسو بالسعي لإيجاد حل تفاوضي للأزمة، وذلك استناداً إلى اتفاق سرت الذي وقع بين الحكومة التشادية والمتمردين في ٢٥ أكتوبر ٢٠٠٧، والذي يقضي بإدماج الحركات المسلحة المتمردة في الجيش التشادي والتعجيل بإجراء انتخابات وطنية في البلاد.

#### - أزمة الانتخابات الكينية:

أكد القادة الأفارقة قلقهم العميق إزاء الأزمة التي أعقبت إعلان نتائج الانتخابات الرئاسية لمصلحة الرئيس كيباكي، حيث اجتاحت البلاد اقتتال إثني واسع النطاق بين أنصار الرئيس كيباكي وأنصار زعيم المعارضة رايلا أودينجا، وهو ما أودى بحياة زهاء ١٥٠٠ مواطن، وخلف وراءه آلاف اللاجئين والنازحين، مما شكل تهديداً للاستقرار الداخلي والإقليمي.

واتفق القادة الأفارقة على إرسال وفد إلى العاصمة الكينية نيروبي من أجل التباحث بشأن مقترح الاتحاد الأفريقي لحل الأزمة، والذي يقضي بتولي كيباكي الرئاسة، وتولي أودينجا منصب نائب الرئيس ورئيس الوزراء، على أن يتم إجراء انتخابات مبكرة قبل نهاية العام ٢٠٠٨. كما فوضت القمة الأمين العام السابق للأمم المتحدة كوفي عنان بمواصلة مساعيه السلمية للتقريب بين الأطراف المتنازعة في كينيا وإيجاد تسوية مقبولة لهذه المشكلة.

وكانت القمة قد تجاهلت تحذيرات المعارضة الكينية من أن السماح بمشاركة كيباكي في أعمال القمة يعني ضمناً دعم نتائج الانتخابات، التي تشكك المعارضة في مصداقيتها، خاصة مع عدم توجيه الدعوة لزعيم المعارضة الكينية من أجل حضور القمة.

#### - قضية الصراع في دارفور:

أكد القادة الأفارقة ترحيبهم بنشر القوات المشتركة من الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي في دارفور، مطالبين حكومة السودان بالاستمرار في التعاون من أجل تهيئة الظروف لنجاح عمل تلك القوات، وفي هذا السياق عقد رئيس مفوضية



الاتحاد الأفريقي اجتماعين منفصلين على هامش القمة مع كل من الرئيس «عمر البشير» والأمين العام للأمم المتحدة «بان كي مون»، الذي شارك في افتتاح القمة. كما أجرى البشير محادثات مع «بان كي مون» حول سبل تسهيل عمل القوة المشتركة، حيث تعهد الأمين العام للمنظمة الدولية بتوفير الدعم المادي واللوجيستي للقوة المشتركة.

وبالنسبة لجهود التسوية السلمية للصراع، حثت القمة جميع الأطراف على بذل الجهد للتغلب على الصعوبات التي تواجه تنفيذ اتفاقية السلام الشامل. وأكدت القمة سعي الاتحاد الأفريقي، بالتعاون مع الأمم المتحدة، إلى عقد لقاء جديد في مدينة أروشا التنزانية، وذلك لتوحيد مواقف المتمردين قبل استئناف محادثات السلام في دارفور، حيث استبعدت القمة بدء المحادثات قبل توحيد فصائل المتمردين.

#### - الصراع في الصومال:

طالبت القمة جميع الأطراف في الصومال بتبذ العنف وتشجيع الحكومة الانتقالية. وأكدت حرص الاتحاد على مواجهة الهجمات المتزايدة للمسلحين التابعين للتحالف من أجل إعادة تحرير الصومال ضد قوة حفظ السلم الأفريقية والقوات الحكومية والقوات الإثيوبية الموجودة في الصومال.

وطالبت القمة أعضاء الاتحاد الأفريقي بضرورة تزويد قوة حفظ السلم الأفريقية في الصومال بمزيد من الوحدات، بهدف بلوغ العدد المطلوب للقوة والذي حدده الاتحاد بثمانية آلاف عنصر، لا سيما وأن حجم القوة حتى يناير ٢٠٠٨ لم يتجاوز ٢٣٠٠ جندي، قدمتهم أوغندا وبوروندي.

وأكدت القمة أن تردد الدول الأفريقية في المساهمة بقواتها ضمن قوة الاتحاد الأفريقي قد يدفع الاتحاد إلى بحث نشر قوة لحفظ السلم تابعة للأمم المتحدة في الصومال، لتحل محل القوة الأفريقية. وهو الاقتراح الذي لقي تأييد رئيس الوزراء الصومالي نور حسن حسين.

وتأكيداً على حرص القادة الأفارقة على عدم تجاهل باقي القضايا الصراعية، أصدرت القمة بيانات حول العديد من الصراعات الأفريقية الأخرى، حيث أكدت ضرورة تقديم الدعم العسكري لصالح الحكومة المركزية في اتحاد جزر القمر، التي تعزم تنفيذ عملية مسلحة لإعادة فرض النظام في جزيرة انجوان، في حين أبدت فرنسا استعدادها لنقل قوات الاتحاد الأفريقي إلى مورووني عاصمة جزر القمر. كما أعربت القمة عن قلقها إزاء تعثر عملية السلام بين إثيوبيا واريتريا، وما يترتب على ذلك من تداعيات سلبية على أمن واستقرار القارة. وأكدت القمة استعداد الاتحاد الأفريقي للمساهمة في تسوية المشكلات التي تحول دون تسوية تلك الصراعات. كما أعرب القادة الأفارقة عن ارتياحهم لجهود المصالحة الوطنية في جمهورية أفريقيا الوسطى.

وكذلك امتد البيان اختامي للقمة لبعض القضايا العربية وفي مقدمتها قضية الصراع الفلسطيني الإسرائيلي والقضية اللبنانية، حيث أدان القادة الأفارقة بشدة الإجراءات الإسرائيلية للعقاب الجماعي للفلسطينيين في غزة والضفة الغربية. كما طالبوا إسرائيل بالتوقف الفوري عن تلك الإجراءات، وأعربوا عن قلقهم إزاء الوضع الإنساني المتدهور والحصار الدائم وإغلاق المعابر والخطوة الاستيطانية والانتهاكات الصارخة للقانون الدولي وتقويض العملية السلمية وتهديد إنشاء الدولة الفلسطينية. كما طالبت القمة الحكومة الإسرائيلية بالانسحاب من جميع الأراضي العربية المحتلة في يونيو ١٩٦٧، وناشدت القادة الفلسطينيين حل خلافاتهم وتوحيد صفوفهم.

أما بخصوص الأزمة الرئاسية في لبنان، أعرب القادة الأفارقة عن قلقهم إزاء التطورات المستجدة في لبنان، كما ناشدوا القوى السياسية اللبنانية تهيئة الظروف المواتية لإجراء الانتخابات الرئاسية ووضع حد للاغتيالات السياسية.

#### ٤ - الاتحاد الأفريقي وهيكله التنظيمي

ناقشت القمة عدة ملفات خاصة بتطوير أداء الاتحاد الأفريقي عبر تطوير هيكله التنظيمي:

##### أ - انتخاب رئيس وأعضاء المفوضية:

أثارت قضية اختيار رئيس جديد لمفوضية الاتحاد الأفريقي جدلاً واسعاً خلال أعمال قمة أديس أبابا، وذلك بسبب تعدد المرشحين من ناحية، وتخوف الدول الأعضاء من اختيار الرؤساء الأفارقة السابقين في هذا المنصب من ناحية

أخرى. وكانت عملية اختيار رئيس المفوضية قد تم تأجيل حسمها - في القمة التاسعة للاتحاد الأفريقي في أكرا إلى قمة أديس أبابا -، وذلك بعد أن كشفت المرحلة التي تولى فيها ألفا عمر كوناري رئاسة المفوضية منذ العام ٢٠٠٣ عن انعكاس طبيعة منصبه السابق كرئيس لدولة أفريقية «مالى» على أسلوب إدارته للمفوضية، الأمر الذى تسبب في حدوث أزمات عديدة لعل أهمها مطالبة كوناري بأن تستند إليه سلطة تعيين نائب رئيس المفوضية والمفوضين الآخرين.

وقد دفع ذلك القادة الأفارقة في قمة أكرا إلى إعادة النظر في ترشيح الرؤساء السابقين مثل الرئيس النيجيرى أوباسانجو والرئيس الموزمبيقى تسيسانو في منصب رئيس المفوضية، وتأجيل حسم هذا الأمر إلى قمة أديس أبابا.

وبالفعل انتخبت قمة أديس أبابا وزير خارجية الجابون جان بينج رئيساً جديداً للمفوضية خلفاً لكوناري، الذى لم يترشح لولاية ثانية، حيث فاز بينج بأغلبية ثلثي أصوات الدول التى لها حق التصويت، متفوقاً بذلك عن منافسيه الثلاثة، الذين ينتمون إلى كل من بروندي وسيراليون وزامبيا. وكان بينج يشغل في السابق منصب وزير خارجية الجابون، كما تولى أيضاً رئاسة الجمعية العامة للأمم المتحدة، ومن ثم فهو يتمتع بخبرة دبلوماسية واسعة، جعلته يحظى بقبول معظم الدول الأفريقية.

وقد شهدت عملية الترشيح تجاذبات سياسية، جاء في مقدمتها التحفظ على فكرة ترشيح ليبيا للسيد على عبد السلام التريكي نائب وزير شؤون الوحدة الأفريقية لمنصب رئيس المفوضية. وهو الأمر الذى يمكن تبريره بتخوف تلك الدول من الهيمنة الليبية على شئون الاتحاد الأفريقي، لا سيما في ظل الدور البارز للعقيد معمر القذافي في إطاره.

وقد أثار الموقف الأفريقي من ترشيح التريكي استياء القذافي، الذى أكد أنه بالرغم من قناعته بأن المفوضية «جسم ميت لا صلاحية له»، إلا أنه لا يجد مبرراً لحرمان العرب الأفارقة من تقلد منصب رئاسة المفوضية العامة للمنظمة القارية منذ العام ١٩٦٣، لا سيما وأنهم يساهمون في الوقت الراهن بنحو ٦٠٪ من ميزانية الاتحاد الأفريقي.

وبالنسبة لاختيار نائب رئيس المفوضية، فلم يثر ذلك أى أزمات، حيث فاز بالمنصب مرشح كينيا اراستوس مونيشا، الذى كان يشغل منصب سكرتير عام الكوميسا. بينما تم انتخاب المفوضين الثمانية الآخرين من بين المرشحين الذين يمثلون الأقاليم الأفريقية الخمسة. وهنا تجدر الإشارة إلى أن قواعد الاتحاد الأفريقي تنص على عدم أحقية أى دولة في أن تحصل إلا على منصب واحد من المناصب العشرة للمفوضية. كما لا يحق لأى إقليم من الأقاليم الأفريقية الخمسة سوى الحصول على منصبتين اثنتين من المناصب العشرة.

وقد فازت مصر بمنصب مفوض الاتحاد الأفريقي للطاقة والبنية التحتية، حيث حصلت على المنصب المرشحة المصرية إلهام إبراهيم. وتعد هذه هي المرة الأولى التى تحصل فيها مصر على هذا المنصب الرفيع منذ إنشاء الاتحاد الأفريقي.

#### ب - اختيار الرئيس القادم للاتحاد الأفريقي

اختارت القمة الرئيس التنزاني جاكايا مريشو كيكويتى رئيساً جديداً للاتحاد، خلفاً للرئيس الغانى جون كوفور، وذلك نزولاً على رغبة مجموعة شرق أفريقيا. وبذلك تكون القمة قد حسمت قضية شائكة كانت تنذر بانقسامات حادة داخل الاتحاد الأفريقي. فالسودان كانت تطمح إلى رئاسة الاتحاد الأفريقي، أملاً في الخروج من طوق العزلة الدولية، وتعصيلاً لموقفها السياسى والدبلوماسى في إطار الاتحاد. وفي هذا السياق ألح المستشار الصحفى للرئيس السودانى قبيل عقد القمة إلى أن السودان ربما تعلق عضويتها في الاتحاد الأفريقي إذا لم يف الرؤساء الأفارقة بتعهداتهم التى قطعوها إبان قمة الاتحاد في الخرطوم عام ٢٠٠٦ بمنح السودان رئاسة الاتحاد. وفي الوقت ذاته هدد الرئيس التشادى إدريس ديبي بانسحاب بلاده من عضوية الاتحاد إذا تولى الرئيس السودانى رئاسته.

في حين تحفظ العديد من القيادات الأفريقية ومنظمات حقوق الإنسان على قبول ترشح السودان لرئاسة الاتحاد، وذلك بسبب تصاعد الصراع في دارفور، وما نجم عنه من قتل وتهجير ونزوح ولجوء غير مسبوق في تاريخ الاقليم، واستمرار تدخل السودان في الشئون الداخلية لدول الجوار مثل إريتريا وأوغندا وتشاد. بالإضافة إلى استمرار الرفض الأمريكى لتولى السودان رئاسة الاتحاد، والذي يعتبر السبب الأقوى لحرمان السودان من تقلد هذا المنصب.



وأمام هذا الموقف اضطرت السودان إلى سحب ترشحها لرئاسة الاتحاد، مع الاكتفاء بترشيح السفير السوداني «على يوسف» لمنصب مساعد أمين السوق المشتركة لشرق وجنوب أفريقيا «كوميسا». وقد علل وزير الخارجية السوداني «دينق ألور» سحب بلاده لترشحها لرئاسة الاتحاد بتفاقم المشكلات الداخلية، خاصة في إقليم دارفور، مؤكدا دعم بلاده للرئيس التنزاني ولتقلد «جان بينج» منصب رئيس مفوضية الاتحاد، وأن السودان سوف تركز في المرحلة المقبلة على التصالح مع دول الجوار الإقليمي والمجتمع الدولي.

#### ج - دمج نيباد في هيكل الاتحاد الأفريقي:

ناقشت القمة تطورات مبادرة نيباد، وذلك بهدف بحث سبل تعزيز المشاركة بين الدول الأفريقية، وتعزيز المبادرة ماديا ومعنويا، حيث طالبت القمة الدول الأعضاء في النيباد بتسديد مستحققاتها من المساهمات المالية. فضلا عن بحث إمكانية أن تصبح مبادرة وسكرتارية النيباد جزءا لا يتجزأ من الاتحاد الأفريقي، باعتبار أن نيباد هي برنامج للاتحاد الأفريقي يعكس رؤية أفريقيا وفلسفتها لعملية التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

وخلال القمة دعا الرئيس الجزائري عبد العزيز بوتفليقة إلى سرعة إدماج مبادرة نيباد في الاتحاد الأفريقي، من أجل تفعيلها والقضاء على صعوبات التنسيق بينها وبين الاتحاد. وأكد بوتفليقة ضرورة العمل على استكمال مسار إدماج نيباد ضمن هياكل الاتحاد الأفريقي، مؤكدا أن هذا المسار سجل تأخرا بدأت انعكاساته السلبية تتجلى على مستوى تنسيق العمل الجماعي للقارة الأفريقية وفي علاقة التعامل مع شركاء التنمية.

والجدير بالإشارة أن قرار إدماج نيباد في الهيكل المؤسسي للاتحاد كان قد اتخذ خلال قمة الاتحاد في موزمبيق (يوليو ٢٠٠٣)، لا سيما بعد أن أكد الكثيرون، ومنهم الرئيس النيجيري السابق أوباسانجو، وجود نوع من الازدواجية بين الاتحاد الأفريقي ونيباد. ومنذ ذلك الحين خضعت هذه القضية لمناقشات عديدة في إطار قمم الاتحاد الأفريقي المتتالية في أديس بابا (يوليو ٢٠٠٤) وبانجول (يوليو ٢٠٠٦)، وأكرا (يوليو ٢٠٠٧).

واستكمالاً لهذا المسار، استضافت العاصمة السنغالية دكار في منتصف أبريل ٢٠٠٨ قمة لرؤساء الدول الأفريقية تستهدف دعم نيباد، وإيجاد آلية أفريقية لتمويل مشروعاتها، بعد أن تأكد عدم جدوى الاعتماد على الجهات المانحة في تحقيق أهداف نيباد. وقد شارك في القمة رؤساء كل من السنغال والجزائر جنوب أفريقيا وعدد آخر من الرؤساء الأفارقة.

#### د - ميزانية الاتحاد الأفريقي:

أقرت القمة ميزانية الاتحاد للعام ٢٠٠٨ بـ ١٤٠ مليون دولار، منها ٣٢ مليون دولار لدعم برامج الاتحاد من جانب الشركاء الدوليين. وقد قدمت القمة الشكر للدول التي التزمت بسداد اشتراكها السنوي في الميزانية في الموعد المحدد، في حين قررت إعفاء كل من سيراليون وبوروندي من عقوبات التأخير، مع فرض عقوبات مالية ضد الدول المتأخرة عن السداد وهي: سيشل، وساوتومي وبرنسيب، وغينيا بيساو، وإريتريا، والكونغو الديمقراطية، وأفريقيا الوسطى، والرأس الأخضر.

#### ثانيا: قمة شرم الشيخ:

احتضنت مدينة شرم الشيخ القمة العادية الحادية عشر للاتحاد الأفريقي في ٣٠ يونيو ٢٠٠٨. وشهدت القمة حضور رؤساء دول وحكومات ٤٤ دولة أفريقية، وهو أكبر حضور على مستوى رؤساء الدول والحكومات في أي قمة أفريقية. كما شارك في فعاليات القمة العديد من ممثلي الدول الأوروبية والآسيوية واللاتينية «بصفة مراقب». بالإضافة إلى مشاركة منظمات دولية وإقليمية عديدة في مقدمتها الأمم المتحدة وجامعة الدول العربية ومنظمة المؤتمر الإسلامي.

وقد سبق القمة سلسلة من الاجتماعات التحضيرية على مستوى المندوبين الدائمين للدول الأعضاء، ثم على مستوى وزراء الخارجية. كما سبقتها قمة لمنظمة السيدات الأول في الدول الأفريقية، بالإضافة إلى اجتماعات الدورة الـ ١٩ لقمة نيباد والدورة التاسعة لقمة آلية مراجعة النظراء الأفريقية.

## ١- أجندة قمة شرم الشيخ

تمثل الموضوع الرئيسى المطروح على جدول أعمال قمة شرم الشيخ فى المياه واستخداماتها المختلفة مثل: الشرب والزراعة والصرف الصحى وتدعيم البنية الأساسية الأفريقية. وهى بالطبع موضوعات ذات أهمية بالغة من أجل تحقيق التنمية فى القارة الأفريقية. كما ناقشت القمة موضوعات أخرى أهمها:

### قضايا التعاون والتنسيق الأفريقى

طغى موضوع الأزمة الغذائية العالمية وارتفاع أسعار السلع الغذائية على مناقشات القمة، لا سيما فى ظل تفاقم مشكلات نقص الغذاء فى أفريقيا. وفى هذا السياق قدمت مصر مجموعة من أوراق العمل والأفكار والمقترحات، بهدف تحقيق الأمن الغذائى وزيادة الانتاجية الزراعية فى أفريقيا.

كما ناقشت القمة نتائج الاجتماعات التى عقدت بين ممثلى الدول الأعضاء فى الاتحاد الأفريقى. وفى مقدمتها مناقشة التقرير المرحلى عن تنفيذ نتائج قمة أبوجا الخاصة فى مايو عام ٢٠٠٦ حول فيروس الإيدز والسل والأمراض المعدية الأخرى ذات الصلة، وتقريراً عن حالة الملاريا فى أفريقيا، وتقريراً عن تعزيز صحة الأمهات والأطفال فى القارة. وكذلك ناقشت القمة نتائج المؤتمر الثالث لوزراء الداخلية الأفارقة فى ساحل العاج فى ٢٢ مايو ٢٠٠٨. ونتائج اجتماع وزراء الاقتصاد والمالية والتخطيط والحوار الأفريقى الأوروبى وكيفية تحقيق أهداف التنمية الألفية. فضلاً عن بحث تقرير لجنة الاتحاد الأفريقى حول القانون الدولى، والتطورات المتعلقة بتطبيق قرار الاتحاد الأفريقى لإصلاح الأمم المتحدة، وذلك من خلال العرض الذى قدمه رئيس سيراليون ارنست كوروما، بصفته منسق لجنة العشرة المكلفة ببحث هذا الموضوع.

### تطوير هياكل الاتحاد الأفريقى

تناولت القمة التطورات التى حدثت على صعيد إقامة حكومة الاتحاد الأفريقى، حيث ناقشت تقريراً حول الاجتماع الأول للجنة رؤساء الدول والحكومات الاثنى عشر حول حكومة الاتحاد الأفريقى. وانتهت القمة إلى ضرورة التمييز بين إقامة حكومة الاتحاد الأفريقى من جهة، وقيام الولايات المتحدة الأفريقية من جهة أخرى، حيث أكد القادة الأفارقة موافقتهم من حيث المبدأ على إقامة حكومة الاتحاد الأفريقى، ولكن مع مراعاة التدرج فى تحقيق هذا الهدف، وأن يبدأ ذلك بمنح صلاحيات للمفوضية الأفريقية وسائر أجهزة الاتحاد لبحث الأسلوب الأمثل لإقامة هذه الحكومة، التى تعتبر مطلباً ضرورياً للارتقاء بالترتيبات المؤسسية للاتحاد بما يتيح تحقيق الغاية النهائية المتمثلة فى إقامة الولايات المتحدة الأفريقية فى مرحلة لاحقة.

كما ناقشت أهم ما تم إنجازه بشأن دمج سكرتارية نيباد فى هيكمل الاتحاد الأفريقى. وكذلك التطورات المتعلقة بدمج محكمة العدل الأفريقية مع المحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، وكذلك اختيار أعضاء اللجنة الأفريقية للخبراء حول حقوق الطفل، واختيار القضاة فى المحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان وتعيين أعضاء المكتب الاستشارى حول الفساد. كما تطرقت إلى مناقشة إمكانية عقد اجتماع نصف سنوى فى شهر يوليو لجمعية الاتحاد الإفريقى بمدينة سرت الليبية. واستعرضت أيضاً نتائج الجلسة غير العادية الحادية عشر للمجلس التنفيذى للاتحاد الإفريقى حول ميزانية الاتحاد الأفريقى، والتى عقدت فى أروشا بتنزانيا يومى ٦ و٧ مايو ٢٠٠٨.

### قضايا الأمن والصراع فى أفريقيا

ناقشت القمة تقريراً حول الصراعات المسلحة والتراعات السياسية فى القارة، وفى مقدمتها الصراع فى إقليم دارفور، والأزمة الانتخابية فى زيمبابوى، بالإضافة إلى التوتر بين تشاد والسودان من جانب وجيبوتى وإريتريا من جانب آخر، فضلاً عن بحث سبل تدعيم قوات حفظ السلم الأفريقية، وتقييم أداء مجلس السلم والأمن الأفريقى، والأوضاع فى الشرق الأوسط وفلسطين.

بيد أن الصراع السياسى فى زيمبابوى كان هو الأكثر بروزاً فى هذا الصدد، حيث انقسمت القمة بين تيارين. دعا أولهما إلى التزام الموقف الدولى الساعى إلى الضغط على موجابى الذى يعتبر من وجهة نظرهم فاقداً للشرعية، ومن ثم لا يجوز لأفريقيا الساعية للتحويل نحو الديمقراطية أن تدعمه. أما التيار الثانى فقد ذهب إلى ضرورة مواجهة



التدخلات الخارجية، باعتبار أن أفريقيا تملك إرادتها المستقلة، وأن لكل دولة فيها الحق في اختيار النظام السياسى الذى يتسق مع ظروفها.

وانتهت القمة إلى إقرار تسوية تستهدف تحقيق الاستقرار السياسى، وذلك من خلال رفض الضغوط الدولية على زيمبابوى، والقبول بشرعية نظام موجابي مع دعوته للتفاوض مع منافسه مورجان تسفانجيراي من أجل تشكيل حكومة وحدة وطنية تضمن تمثيلاً حقيقياً للقوى السياسية في البلاد، على أن يتولى أعضاء جماعة التنمية لدول الجنوب الأفريقى « سادك » مهمة تنفيذ هذا الأمر.

## ٢- نتائج قمة شرم الشيخ

انتهت القمة إلى إصدار عدد من القرارات والتوصيات التى تم تضمينها في الوثيقة الختامية التى عرفت باسم « إعلان شرم الشيخ ». وقد انطوى إعلان شرم الشيخ على رؤية شاملة لمواجهة أزمة الغذاء على الصعيدين الأفريقى والعالمى، حيث استفاضت الوثيقة في السياسات والمبادئ التى يتعين على الأفارقة اتباعها من أجل زيادة الإنتاج الزراعي وكفالة الأمن الغذائي للقارة، وتحسين جودة المنتجات وحسن استغلال المياه.

كما تعهد القادة الأفارقة في هذا الإعلان بتقليل نسبة الفقر في البلدان الأفريقية في العقد المقبل، فضلاً عن تأييد المقترح المصرى بإجراء حوار دولى بين متجى المحاصيل الغذائية والمستوردين من أجل مواجهة الأزمة الغذائية العالمية، وتبنى مدونة سلوك دولية للحد من تحويل الغذاء إلى وقود حيوى في حين تحتاجه شعوب كثيرة معظمها في القارة الأفريقية.

وتضمن الإعلان أيضاً تأكيد دول الاتحاد الأفريقى التزامها بخفض عدد السكان الذين يعانون سوء التغذية في أفريقيا بنسبة ٥٠٪ بحلول عام ٢٠١٥، والقضاء على الجوع وسوء التغذية في القارة، وذلك من خلال إعطاء الأولوية لزيادة الإنتاج وإنتاجية المحاصيل الغذائية الرئيسية بالطرق المختلفة وتحسين عمليات إنتاج الأسمدة ودعم المبادرات التى تستهدف تحقيق الاستقرار في الأسعار، لتشكيل مخزون احتياطي وتعزيز الأمن الغذائي وعملية التصنيع الغذائي.

ودعا إعلان شرم الشيخ إلى شراكة عالمية تتعامل مع مسببات أزمة الغذاء الحالية وتداعياتها وتعالج قضية الأمن الغذائي في إطارها الإنسانى الأشمل والتوصل إلى قواعد عادلة وحرية لتنظيم التجارة الدولية، خاصة بالنسبة للسلع الغذائية والزراعية. كما دعا إعلان شرم الشيخ شركاء التنمية المشاركين في قمة مجموعة الثماني باليابان إلى تقديم الدعم المالي والفني لمساعدة البلدان الأخرى على زيادة إنتاجها وإنتاجيتها الغذائية والزراعية.

وبالنسبة لمبادرة نيباد انتهت القمة إلى توصيتين، أولهما تتعلق بكيفية دمج النيباد في آليات الاتحاد الأفريقى والإسراع بالخطوات التنفيذية لذلك، والثانية تتضمن مطالبة الدول الكبرى الوفاء بتعهداتها التنموية والتقنية المختلفة التى التزمت بها من أجل تطبيق المبادرة.

## ثالثاً: مسيرة الاتحاد الأفريقى

منذ أن تأسس الاتحاد الأفريقى طرحت كثير من التساؤلات حول جدوى إنشاء الاتحاد، والجديد الذى جاء به الاتحاد لصالح الشعوب الأفريقية، وهل يشكل الاتحاد قطعة مع منظمة الوحدة الأفريقية ومع فلسفتها وتجاوزاً لأعطائها، أم أنه سيكون نسخة جديدة منها مع فارق التسمية. وهل يماثل الاتحاد الأفريقى التنظيمات الإقليمية الأخرى القائمة عبر العالم، وفي مقدمتها الاتحاد الأوروبى، الذى يعتبره الكثيرون النموذج الذى يسعى الاتحاد الأفريقى للسير على هداية. فرضت هذه التساؤلات نفسها على عملية بناء الهيكل المؤسسى للاتحاد الأفريقى وعلى متطلبات الدور المطلوب، وأيضاً على طبيعة الصعوبات والقيود التى تعترض عملية البناء.

## ١- استكمال بناء الهياكل المؤسسية للاتحاد:

سعى الاتحاد الأفريقى نحو استكمال بناء هيكله المؤسسى وفق بنود قانونه التأسيسى. ومن أهم الأجهزة التى نجح الاتحاد في إنشائها ما يلى:

## أ- مجلس السلم والأمن الأفريقي:

صدر البروتوكول المنشئ لمجلس السلم والأمن خلال القمة الأولى للاتحاد الأفريقي في ديربان (يوليو ٢٠٠٢). ويعتبر هذا المجلس هو المكون الأساسي للآلية الأمنية للاتحاد، والتي تنضوي تحتها جميع آليات التعامل مع الصراعات على المستوى القارى. وينهض المجلس بمهامه من خلال دورين هما الدور الوقائى والدور العلاجى. ويقوم الدور الوقائى على منع اندلاع الصراعات. أما الدور العلاجى، فيتمثل فى إدارة وتسوية الصراعات حال اندلاعها، وذلك للحيلولة دون تفجرها.

ودخل البروتوكول المنشئ للمجلس حيز التنفيذ بعد اكتمال التصديق عليه فى يناير ٢٠٠٥، ثم عقد المجلس قمته الأولى فى يناير ٢٠٠٥ فى الجابون، فيما يمثل تطوراً جذرياً فى دور الاتحاد الأفريقي فى قضايا الأمن والسلم فى أفريقيا، لا سيما وأنه يتيح للأفارقة قدرة أكبر على التعامل مع الأزمات التى تواجه القارة بعد أن ظلت هذه المسألة لمرحلة طويلة مقصورة على المنظمات والقوى الدولية.

ويتألف مجلس السلم والأمن من ١٥ عضواً جرى انتخابهم على أسس متساوية فى مايو ٢٠٠٤، من جانب مؤتمر رؤساء دول وحكومات الاتحاد الأفريقي، منهم ١٠ أعضاء منتخبين لمدة عامين، و ٥ أعضاء تم انتخابهم لمدة ثلاثة أعوام. وذلك لضمان الاستمرارية، مع مراعاة التمثيل الإقليمى المتساوى. وتتولى مصر منذ ١٨ مارس ٢٠٠٨ رئاسة مجلس السلم والأمن. أما الهيكل التنظيمى للمجلس فيتكون من مفوضية وخمس لجان هى: مجلس الحكماء، وجهاز الإنذار المبكر، وقوة التدخل السريع، واللجنة العسكرية، والصندوق الخاص.

ويجرى حالياً إقامة الهيكل التنظيمى للمجلس، وذلك بإنشاء لجنة الحكماء لبحث مقدمات الصراعات قبل أن تتطور إلى مرحلة الانفجار، وإقامة جهاز للإنذار المبكر يقع مقره فى أديس أبابا. كما بدأ بالفعل تحديد المعايير التى سيتم على أساسها تشخيص مقدمات الصراعات قبل اندلاعها. ويجرى الترتيب أيضاً لتشكيل قوة التدخل السريع التى تتكون من خمسة ألوية عسكرية تمثل الأقاليم الخمسة الرئيسية فى أفريقيا؛ ويكون قوامها مبدئياً ١٥ ألف جندياً وتديرها لجنة أركان حرباً يرأسها وزراء دفاع الدول الأعضاء وتمر فى إنشائها بمرحلتين تنتهى الثانية بحلول عام ٢٠١٠. كما تقرر أيضاً إنشاء صندوق لتمويل عمليات حفظ السلم التى تنهض بها هذه القوة.

## ب - محكمة العدل الأفريقية

نص القانون التأسيسى على إنشاء محكمة عدل تابعة للاتحاد على أنه يتم تحديد نظامها الأساسى وتشكيلها ومهامها فى بروتوكول خاص بها. وقد صدر البروتوكول المنشئ للمحكمة بالفعل فى قمة الاتحاد العادية الثالثة فى مابوتو (يوليو ٢٠٠٣). ثم دخلت المحكمة حيز التنفيذ الفعلى بعد اكتمال التصديق على البروتوكول المنشئ لها فى ٢٥ يوليو ٢٠٠٦.

وتتألف المحكمة من ١١ قاضياً ينتمون إلى الدول الأعضاء، بحيث يمثل كل إقليم من الأقاليم الأفريقية الخمسة عضوين على الأقل. ويمكن لجمعية الاتحاد زيادة عدد قضاة المحكمة إذا رأت ذلك. وتمتع المحكمة بصلاحيات محددة فى مجال تسوية النزاعات التى تثار بشأن: تفسير وتطبيق القانون التأسيسى للاتحاد الأفريقي، وتفسير وتطبيق المعاهدات، والقضايا ذات الصلة بالقانون الدولى، وكافة القوانين والقرارات واللوائح والإرشادات الخاصة بالاتحاد، وذلك بالاستناد إلى عدة مصادر قانونية أهمها: ميثاق الاتحاد الأفريقي، والمعاهدات الدولية العامة والخاصة، والأعراف القانونية الدولية، والمبادئ القانونية العامة المعترف بها عالمياً وأفريقياً، ونص المادة ٣٧ من البروتوكول المنشئ للمحكمة.

وفى ١٧ أبريل ٢٠٠٨ أعلنت مفوضية الاتحاد الأفريقي أنه يجرى الترتيب لدمج محكمة حقوق الإنسان والشعوب فى أفريقيا (ومقرها أروشا بتنزانيا)، التى تعنى بالفصل فى القضايا المتعلقة بحقوق الإنسان مع محكمة العدل الأفريقية ليشكلا كياناً واحداً يمثل جهازاً أساسياً من أجهزة الاتحاد الأفريقي. وكان المجلس التنفيذى للاتحاد قد اتخذ قراراً بدمج المحكمتين، وتمت المصادقة على هذا القرار خلال القمة العادية الرابعة للاتحاد فى أبوجا (يناير ٢٠٠٥)، وهو ما أيدته القمة العادية الخامسة للاتحاد فى سرت (يوليو ٢٠٠٥)، حيث طالبت قمة سرت بإعداد مشروع قانون حول دمج المحكمتين. وبالفعل صدر المشروع فى مايو ٢٠٠٦.



### ج- برلمان عموم أفريقيا:

نصت المادة ١٧ من القانون التأسيسي للاتحاد الأفريقي على إنشاء برلمان لعموم أفريقيا، وذلك من أجل ضمان المشاركة الكاملة للشعوب الأفريقية في تطوير القارة وتكاملها. وتم اعتماد بروتوكول إنشاء البرلمان في مارس ٢٠٠١، ثم دخل البروتوكول حيز النفاذ في ٢٥ فبراير ٢٠٠٤. ويقع مقر البرلمان في مدينة ميدراوند بجنوب أفريقيا.

وقد افتتح البرلمان أولى جلساته في ١٨ مارس ٢٠٠٤ في أديس أبابا. وانتخبت التتزانة جيرتود مونجيلا، كأول رئيسة للبرلمان، الذي يبلغ عدد أعضائه حالياً ٢٦٥ عضواً، تم اختيارهم على أساس التمثيل المتساوي بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، بواقع خمسة نواب عن كل عضو. ويتمتع البرلمان خلال المرحلة الأولى لإنشائه بسلطات استشارية، سوف تتحول إلى سلطات حقيقية وملزمة خلال المرحلة النهائية لعمله.

### د- المجلس الاقتصادي والاجتماعي والثقافي «إيكوسوك»

تبنى مؤتمر رؤساء الدول والحكومات القانون التأسيسي للمجلس الاقتصادي والاجتماعي والثقافي (إيكوسوك) خلال أعمال القمة العادية الثالثة للاتحاد في يوليو ٢٠٠٤. وفي ٢٩ مارس عقد الإيكوسوك اجتماعه الأول. وترأس الكينية وانجاري ماثاي الجمعية العامة لإيكوسوك. ويعاونها أربعة نواب إقليميين، بالإضافة إلى لجنة تسيير مكونة من ١٨ عضواً لتنسيق أعمال إيكوسوك.

والإيكوسوك هو أحد الأجهزة الاستشارية للاتحاد الأفريقي. ويعتبر ممثلاً لمؤسسات المجتمع المدني في أفريقيا. ويهدف إلى المساهمة في خلق اتحاد قوى مؤسس على مشاركة الشعوب، عبر بناء مشاركة قوية بين حكومات الدول الأعضاء وكافة قطاعات المجتمع المدني الأفريقي، والمساهمة في تطبيق قواعد المحاسبة والمسئولية في المؤسسات العامة الأفريقية، بالقدر الذي يدفع نحو إقامة الجماعة الاقتصادية الأفريقية.

وقد دعا ألفا عمر كوناري أعضاء الإيكوسوك إلى المشاركة الجادة في المناقشات المتعلقة بمستقبل أفريقيا السياسي والتنمية، لا سيما في الموضوعات المتعلقة بإصلاح هيكل الأمم المتحدة، ومواجهة الصراعات، وبناء ثقافة السلم، ودعم الديمقراطية وحقوق الإنسان، باعتبار أن قوة القارة مستمدة من تعدد هويات وإمكانيات شعوبها.

### ٢ - دور الاتحاد في إقرار السلم والأمن في أفريقيا

سعى الاتحاد الأفريقي إلى المساهمة بشكل فاعل في إقرار السلم والأمن في القارة الأفريقية، فلم يتوقف عند حد إنشاء مجلس السلم والأمن الأفريقي، وإنما قام بخطوات أخرى في هذا المجال لعل أهمها ما يلي:

#### أ- توقيع معاهدة عدم الاعتداء والدفاع المشترك

أقرت القمة الرابعة للاتحاد الأفريقي في أبوجا (يناير ٢٠٠٥) معاهدة الاتحاد الأفريقي للدفاع المشترك وعدم الاعتداء. وتهدف المعاهدة إلى تطوير التعاون بين الدول الأفريقية في مجالات عدم الاعتداء وتحقيق التعايش السلمي ومنع النزاعات وضمان تسويتها بالوسائل السلمية.

ففي مجال عدم الاعتداء، تعهد أطراف المعاهدة برفض تبرير العدوان أياً كان سببه، ومنع ورفض الإبادة الجماعية وأشكال القتل الواسع الأخرى، إضافة إلى الجرائم ضد الإنسانية. وكذلك عدم الاعتراف بأي ضم للأراضي أو فائدة خاصة يتم الحصول عليها عن طريق استخدام القوة. وتعهد أطراف الاتفاقية أيضاً بمنع استخدام أراضيها لتشجيع أو ارتكاب أعمال تخريب أو عدوان أو غير ذلك من الممارسات الضارة الأخرى، التي ربما تهدد وحدة أراضي وسيادة دولة عضو أو السلم والأمن الإقليميين.

وبالنسبة للدفاع المشترك، حذرت المعاهدة من أن أي اعتداء ضد أي دولة عضو يعتبر عدواناً ضد كل الدول الأعضاء في الاتحاد. وتعهد أطراف المعاهدة بتقديم المساعدة الدفاعية والأمنية المتبادلة بصورة فردية وجماعية في مواجهة أي عدوان أو تهديد بالعدوان. كما اتفق أطراف المعاهدة أيضاً على تكثيف التعاون والتضامن في جميع المجالات المتعلقة بمكافحة الإرهاب الدولي أو أي شكل من أشكال الجريمة المنظمة العابرة للحدود أو زعزعة استقرار أي دولة عضو.

## ب- بروتوكول التعاون الأمني مع التجمعات الإقليمية الأفريقية

في ٢٨ يناير ٢٠٠٨ تم توقيع بروتوكول تعاون بين الاتحاد الأفريقي والمجموعات الاقتصادية الإقليمية في مجال السلم والأمن وتنسيق جيوش الاحتياط لأفريقيا الشرقية والشمالية. ويهدف هذا البروتوكول إلى تدعيم علاقات التعاون وتقوية آليات وقاية القارة الأفريقية من الصراعات والحروب وإرساء السلم والأمن. وقد أشار المسئولون في مجلس السلم والأمن إلى أن توقيع البروتوكول يسجل بداية عهد جديد للدور القيادي والمسئول للاتحاد الأفريقي في مجال السلم والأمن.

## ج - تسوية الصراعات الأفريقية

سعى الاتحاد الأفريقي إلى لعب دور فاعل في تسوية النزاعات والصراعات الأفريقية. ففي السودان قام الاتحاد بدور الوسيط الرئيسي في الصراع القائم في دارفور، وقد استمر هذا الدور حتى تم توقيع اتفاق «أبوجا» للسلام في مايو ٢٠٠٦. كما شكل الاتحاد لجنة لإعادة الإعمار لمرحلة ما بعد الحرب في السودان، برئاسة وزيرة خارجية جنوب أفريقيا. كذلك لعب دوراً مهماً في توقيع اتفاق «طرابلس» لتهذبة التوتر في العلاقات بين تشاد والسودان في ٨ فبراير ٢٠٠٦.

وفي ذات الاتجاه، ساهم الاتحاد بقوة في دفع جهود المصالحة في أفريقيا الوسطى عقب الاتفاق الذي أبرم في مدينة سرت الليبية في ٢ فبراير ٢٠٠٧ بين حكومة بانجي والمتمردين. وساهم أيضاً في توقيع اتفاق المصالحة بين أطراف الصراع في ساحل العاج في واجادوجو عاصمة بوركينا فاسو. ومارس الاتحاد كذلك حق التدخل في الصراعات الداخلية الأفريقية وفق بنود قانونه التأسيسي، حيث أرسل الاتحاد قوة تابعة له إلى بوروندي. كما أرسل قوة إلى إقليم دار فور لمراقبة وقف إطلاق النار وتوفير قدر معين من الحماية للمدنيين. وكذلك أرسل قوة لحفظ السلم في الصومال.

## ٣- الاتحاد الأفريقي والمشاركة مع الأطراف الدولية

يحرص الاتحاد الأفريقي على إقامة جسور التفاهم والتعاون مع مختلف الأطراف الدولية وفي مقدمتها الأمم المتحدة والتكتلات والقوى الدولية الكبرى. فعلى مستوى الأمم المتحدة، شارك الاتحاد في المناقشات الخاصة بتطوير الهيكل المؤسسي للأمم المتحدة. وخلص إلى ضرورة تخصيص مقعدين دائمين لقارة أفريقيا بكامل صلاحياتها بما في ذلك حق النقض «الفيتو»، على أن يتم تداولهما بين دول القارة على أساس التناوب. كما وقع رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي الأمين العام للأمم المتحدة إطاراً للتعاون والتنسيق بين الاتحاد والأمم المتحدة في ١٦ نوفمبر ٢٠٠٦. وطرحت مصر مبادرة خلال رئاستها لمجلس السلم والأمن الأفريقي في ديسمبر ٢٠٠٦ ترمي إلى بلورة إطار أو آلية للتنسيق بين المجلسين، وقد حظيت هذه المبادرة بترحيب مجلس السلم والأمن الأفريقي.

وبالفعل عقدت جلسات مشتركة بين المجلسين في مقر الاتحاد الأفريقي في أديس أبابا. ففي مارس ٢٠٠٨ استقبل مجلس السلم والأمن الأفريقي كارولين ماكاسي مساعدة السكرتير العام للأمم المتحدة، من أجل التباحث حول جهود الأمم المتحدة في مجال بناء السلم وجهود إعادة الإعمار في مرحلة ما بعد الصراعات، واستشرف سبل التعاون الممكنة بين لجنة بناء السلم التابعة للأمم المتحدة ومفوضية الاتحاد الأفريقي.

وعلى مستوى العلاقات الأفريقية العربية، تم الاتفاق على تشكيل لجنة تحضيرية مشتركة بين الاتحاد الأفريقي والجامعة العربية، وذلك للتنسيق لعقد قمة أفريقية - عربية يتم الاتفاق على موعد ومكان انعقادها. كما قررت الجامعة العربية بالتعاون مع مفوضية الاتحاد الأفريقي دراسة إنشاء منتدى عربي أفريقي للتنمية، يتم عقده بالتناوب مرة كل عامين.

كما أقام الاتحاد الأفريقي أيضاً الكثير من المشاركات مع أكثر من ٥٠ من المؤسسات التنموية، حيث تحرص تلك المؤسسات على المشاركة في فعاليات الاتحاد الأفريقي، ولا سيما مؤتمرات القمة الأفريقية.

وعلى صعيد المشاركات مع القوى الدولية، شهد عام ٢٠٠٨ عقد العديد من اللقاءات بين الاتحاد الأفريقي وكل من الاتحاد الأوروبي، واليابان والصين والهند وإيران. وهو ما يوضح حرص الاتحاد والقادة الأفارقة على دعم المشاركات مع القوى الدولية الكبرى.



#### ٤ - الاتحاد الأفريقي وإقرار الديمقراطية وحقوق الإنسان

حرص الاتحاد الأفريقي على تأكيد احترام القيم الديمقراطية وحقوق الإنسان في القارة، والقضاء على ظاهرة الإفلات من العقاب، وذلك عن طريق اتخاذ الخطوات التشريعية والقضائية الضرورية لوضع هذه المبادئ موضع التطبيق. ومن ذلك تدشين الاتحاد الآلية الأفريقية للمراجعة التي تهدف إلى حث الحكومات الأفريقية على اتخاذ سياسات تقوم على أساس الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان. كما تتولى هذه الآلية إعداد تقارير ورفعها إلى برلمان عموم أفريقيا حول مدى التزام الدول الأعضاء بمعايير الحكم الجيد.

كما دعا الاتحاد الدول الأعضاء إلى التوقيع والمصادقة على المعاهدات الدولية والإقليمية لحقوق الإنسان، وخاصة نظام روما الأساسي المؤسس للمحكمة الجنائية الدولية، والميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، ومطالبة الدول الأعضاء بتضمين المبادئ العالمية للمحاكمة العادلة واستقلال القضاء في قوانينها المحلية.

#### ٥ - الاتحاد الأفريقي والنهوض بقضايا المرأة

نص القانون التأسيسي للاتحاد الأفريقي على أن تتولى إمراة واحدة من كل إقليم منصب مفوضة في الاتحاد الأفريقي. كما اقترح الرئيس السنغالي عبد الله واد خلال قمة الاتحاد في ديربان بجنوب إفريقيا (يوليو ٢٠٠٢)، مساواة المرأة في المجال السياسي. وأوصى بمنحها نسبة ٥٠٪ في الهيكل التنظيمي لجميع أبنية وبرامج الاتحاد. وقد تبني قادة الدول ورؤساء الحكومات الأفريقية الاقتراح بالإجماع، بحيث تتولى إمراة واحدة من كل إقليم منصب مفوضة في الاتحاد الأفريقي.

وبالفعل تشغل المرأة الأفريقية حالياً عدداً من المناصب القيادية في إطار الاتحاد. وعلى سبيل المثال تتولى الكينية وانجاري ماهيا رئاسة الإيكوسوك، وهي أول امرأة أفريقية تحصل على جائزة نوبل للسلام. كما تتولى التنزانية جيرتروود مونجيلا رئاسة برلمان عموم أفريقيا.

كما أولى رئيس المفوضية السابق ألفا عمر كوناري اهتماماً خاصاً بقضايا النساء في قمة الاتحاد في يوليو ٢٠٠٤، حيث تبنت القمة ما عرف بـ «إعلان سوليمن» حول مساواة المرأة في أفريقيا. كما دمج الاتحاد أيضاً لجنة المرأة الأفريقية للسلام والتنمية في آلياته. وفي بداية العام ٢٠٠٦ بدأ الاتحاد في صياغة سياسته حول المرأة، وذلك بمشاركة ممثلي المجتمع المدني الأفريقي والمجموعات الاقتصادية الإقليمية والأكاديميين والخبراء في مجال المرأة، وذلك بهدف توفير إطار لتحديد ومعالجة القضايا المشتركة للمرأة، وتفعيل دور المرأة في تنمية ووحدة القارة. وقد ترجمت هذه السياسة نفسها في مؤتمر القمة الحادية عشرة للاتحاد في شرم الشيخ في يوليو ٢٠٠٨.

وتحرص مفوضية الاتحاد الأفريقي أيضاً على تنظيم دورات تدريبية حول التوعية بحقوق المرأة الأفريقية. ومن ذلك الحلقة التي تم تنظيمها في الجزائر في مارس ٢٠٠٧. كما أوصت المفوضية بإدماج حقوق المرأة في المناهج الدراسية في الدول الأعضاء في الاتحاد.

وقد عقدت السيدات الأوليات في دول الاتحاد الأفريقي مؤتمراً موازياً لقمة أديس أبابا (يناير ٢٠٠٨)، وذلك في بادرة مهمة، تؤكد أهمية التكامل بين دور الرجل والمرأة في الاتحاد الأفريقي. وهنا أكد العقيد معمر القذافي تأييده لدور المرأة والشباب الأفريقي في أن يكونوا قوة دفع للقادة من أجل قيام حكومة الاتحاد الأفريقي وصولاً إلى الولايات المتحدة الأفريقية. كما أكد كل من الرئيس مبيكي والرئيس عبد الله واد مواصلة تقديم الدعم الكامل لقضايا المرأة في الاتحاد الأفريقي، مما دفع منظمة تضامن المرأة الأفريقية إلى منحها أول جائزة للمرأة الأفريقية. وهي جائزة تمنح كل عامين للشخصيات البارزة في مجال النهوض بالمرأة.

#### رابعاً - تحديات الوحدة الأفريقية

##### ١ - حدود العملية الوجدوية

يعتبر غياب الاتفاق بين الدول الأعضاء في الاتحاد حول حدود العملية الوجدوية من أهم التحديات التي تجابه المسيرة الوجدوية للاتحاد الأفريقي. وذلك بالرغم من أن قمة الاتحاد في موزمبيق قد أقرت انعقاد قمة رؤساء الدول

والحكومات الأفريقية مرتين في العام الواحد بدلاً من مرة واحدة حسبما نص القانون التأسيسي للاتحاد. بيد أن ذلك لم يسهم في القضاء على التباينات في المواقف الأفريقية حول حدود العملية الوحدوية. وقد كان لهذا التحدي انعكاساته في العديد من الجوانب أهمها ما يلي:

#### أ- الدول الأفريقية ومفهوم السيادة

يعتبر تمسك الدول الأفريقية بسيادتها الوطنية من أكبر التحديات التي تواجه المسيرة الوحدوية للاتحاد الأفريقي، الأمر الذي يجعل الدول الأعضاء تفضل العمل الفردي على حساب العمل الجماعي. وفي هذا الإطار انتقد ألفا عمر كوناري خلال الاجتماع التمهيدى لقمة أديس أبابا (يناير ٢٠٠٨) قادة دول الاتحاد لعدم قيامهم بالعمل الجماعي اللازم لخدمة قضايا أفريقيا في العالم. كما عبر الرئيس الجزائري عن أسفه إزاء عدم احترام الالتزامات من قبل الشركاء الأفارقة في تطبيق مشروعات وبرامج نيباد، مؤكداً أن ذلك يخدم مصالح الدول فرادى على حساب مصالح القارة الأفريقية ككل.

والمشكلة الحقيقية أنه لا يمكن الحديث عن تنظيم إقليمي فاعل ما لم يكن لهذا التنظيم «سلطات فوق قومية»، توفر له شخصية قانونية مستقلة، سواء إزاء الدول الأعضاء في التنظيم، أو في مواجهة العالم الخارجى. ففي إطار الاتحاد الأوروبي على سبيل المثال، تلعب المفوضية دوراً مستقلاً عن أعضاء الاتحاد، حيث إنها تتحدث باسم الاتحاد أمام الأطراف الدولية الأخرى، وتمتع بسلطة إصدار القرارات الملزمة للدول الأعضاء، بل وفرض عقوبات عليها عند الاقتضاء. في حين أن مفوضية الاتحاد الأفريقي لم تأخذ من نظيرتها الأوروبية سوى الاسم فحسب، فهي لا تعدو أن تكون مجرد إدارة لتنظيم سير العمل في الاتحاد الأفريقي، دون سلطات حقيقية إزاء الدول الأعضاء.

#### ب- حكومة الاتحاد الأفريقي

تباينت مواقف الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بشأن إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي. بالرغم من تأكيد معظم الأعضاء موافقتهم على إقامة هذه الحكومة من حيث المبدأ. ويرى الاتجاه الذى يدعو إلى تأجيل إقامة حكومة الاتحاد أن التسرع في اتخاذ هذه الخطوة المتقدمة ربما تكون له تداعيات سلبية عديدة. ولذلك يذهب أصحاب هذا الاتجاه إلى أن إقامة هذه الحكومة يقتضى أولاً استكمال إنشاء هياكل ومؤسسات الاتحاد، وحسم الخلافات بشأن العلاقة بين حكومة الاتحاد الأفريقي المقترحة والحكومات الوطنية، وعلاقتها بالتجمعات الإقليمية الأفريقية، وبحث الوسائل والإطار الزمنى والتمويل اللازم لقيام تلك الحكومة، تمهيداً للإعلان عن قيام الولايات المتحدة الأفريقية.

وقد عبر العقيد معمر القذافي عن هذا الجدل بقول «أن ما توصلت إليه قمة أديس أبابا بشأن حكومة الاتحاد الأفريقي جاء أقل من طموحاته بكثير. ودعا إلى إقامة حكومة الاتحاد الأفريقي على الفور. وهنا أكد القذافي أن نظام عمل اللجان المشكلة لدراسة إنشاء هذه الحكومة كفيل بقتل أكبر المشروعات. وألح إلى أن ليبيا ربما تتحول صوب التعاون مع الدول الأوروبية المتوسطة في حال فشل مشروع الولايات المتحدة الأفريقية.

وفي ذات الاتجاه، أكد الرئيس عبد الله واد أن إنشاء حكومة الاتحاد الأفريقي لا يتناقض مع مبدأ السيادة الوطنية لكل دولة أفريقية. ولكنه يبقى ضرورة ماسة لأن الاتحاد الأفريقي لا يستطيع أن يقوم بأى شيء ما لم يؤسس جهازاً تنفيذياً ذا سلطات قوية.

#### ٢- تحديات الهيكل التنظيمى للاتحاد الأفريقي

توجد العديد من التحديات المرتبطة بالهيكل التنظيمى للاتحاد الأفريقي. ولعل أهمها عدم استكمال الهيكل المؤسسى للاتحاد، وضعف فاعلية العديد من مؤسسات الاتحاد، وعدم الاتفاق على صيغة لتنظيم العلاقة بين الاتحاد والتنظيمات الإقليمية الفرعية في أفريقيا.

#### أ- عدم استكمال الهيكل المؤسسى للاتحاد

أخفق الاتحاد في إنشاء بعض المؤسسات المالية والأمنية التى تم النص عليها في القانون التأسيسى والبروتوكولات اللاحقة. فبالنسبة للمؤسسات المالية، يسعى الاتحاد إلى إنشاء عدد من الأجهزة المالية أهمها: البنك المركزى الأفريقي، وصندوق النقد الأفريقي وبنك الاستثمار الأفريقي. وطرح البعض أفكاراً حول إنشاء المزيد من المؤسسات المالية مثل:



البورصة الأفريقية المشتركة، وصندوق التضامن من أجل تخفيف آثار ارتفاع أسعار البترول، ومجلس تنسيق السياسات في مجال التبادل السلعي.

وقد عقدت الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي سلسلة من المفاوضات حول إقامة المؤسسات المالية، ومن ذلك اجتماع مجلس محافظي البنوك المركزية الأفريقية في طرابلس في ١٥ أغسطس ٢٠٠٧، حيث وافق الاجتماع على تشكيل لجنة مشتركة بين مجلس محافظي البنوك المركزية الأفريقية والاتحاد الأفريقي لبحث سبل تأسيس البنك المركزي الأفريقي، وتقديم المشورة حول تشكيل كل من بنك الاستثمار الأفريقي، وصندوق النقد الأفريقي، ثم تقديم تقرير لعرضه على الاجتماع القادم لمجلس محافظي البنوك المركزية الأفريقية في رواندا خلال العام ٢٠٠٨. كما اختارت قمة أديس أبابا (يناير ٢٠٠٨) ليبيا مقراً لبنك الاستثمار الأفريقي. ولكن حتى الآن لم يتم التوصل إلى صيغة نهائية متفق عليها لإنشاء تلك المؤسسات.

كما تبقى مسألة إصدار عملة أفريقية موحدة من المسائل المعلقة، وذلك وفق نصوص اتفاقية أبوجا المنشئة للجماعة الاقتصادية الأفريقية، والتي دعت إلى إصدار عملة موحدة تسمى الأفرو بحلول العام ٢٠٢٨.

وبالنسبة للمؤسسات الأمنية، فحتى الوقت الراهن لم تستطع الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي استكمال إقامة آلية الإنذار المبكر وهيئة الحكماء، والألوية الخمسة للقوة الأفريقية الجاهزة، وهي الآليات التي يفترض أنها سوف تشكل مع مجلس السلم والأمن منظومة متكاملة لمعالجة الصراعات والأزمات الطارئة وحفظ السلم في أفريقيا.

#### ب- ضعف فاعلية المؤسسات الاتحادية القائمة

لا تكمن مشكلة الاتحاد الأفريقي في تشكيل الهياكل المؤسسية فحسب، وإنما تتركز أيضاً في افتقار تلك الهياكل إلى الفاعلية اللازمة للنهوض بأعباء الاتحاد. وينطبق ذلك بشكل محدد على كل من برلمان عموم أفريقيا، ومحكمة العدل الأفريقية، والجهاز الإداري للاتحاد.

فبالنسبة للبرلمان، فإن سلطاته لا تزال استشارية خلال هذه المرحلة الانتقالية. بل إن البعض يعتبره مجرد منتدى لممثلي الجمعيات الوطنية الأفريقية. ومن ثم فإن تقرير السياسات العامة للقارة الأفريقية يظل بيد رؤساء الدول والحكومات الذين يشكلون الجهاز الأعلى للاتحاد الأفريقي، خاصة وأن أعضاء البرلمان الأفريقي يمثلون حكومات الدول التي ينتمون إليها ويعبرون عن وجهات نظرها، ولا يعبرون عن مواقف الأحزاب أو الاتجاهات السياسية التي ينتمون إليها كما هو الحال بالنسبة للبرلمان الأوروبي، الذي يعبر أعضاؤه عن الاتجاهات السياسية للأحزاب التي يمثلونها.

وحتى في المرحلة النهائية لعمل البرلمان فإنه لا يوجد إلى الآن تصور واضح حول هيكل البرلمان وسلطاته خلال هذه المرحلة، حيث يكتنف الغموض طريقة اختيار أعضاء البرلمان، والوزن النسبي لتمثيل الدول الأعضاء، والمعيار الذي سوف يتم على أساسه تحديد عدد ممثلي كل دولة. وهل سيكون هذا المعيار هو عدد سكان الدولة، أم مساحتها، أم حصتها في ميزانية الاتحاد، أو معياراً آخر يجمع بين كل أو بعض العناصر السابقة.

أما محكمة العدل الأفريقية، فلا يزال عملها غير مستقر، بل إن المحكمة لم تتسلم مقرها في مدينة أروشا وفق ما قرره القمة العادية السابعة للاتحاد في بانجول (يوليو ٢٠٠٦). كما تعاني المحكمة من نقص حاد في مواردها المالية، حتى أن مشروع ميزانية المحكمة للعام ٢٠٠٧ لم يتجاوز ٣ ملايين دولار، وهو رقم ضئيل جداً مقارنة بالمهام المنوطة بهذه المحكمة.

ومن ناحية أخرى، فإن قرار الدمج بين محكمة العدل الأفريقية والمحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب يعد تراجعاً عن الالتزام السابق الذي قطعه الاتحاد خلال قمته العادية الثانية في مابوتو ٢٠٠٣، بأن المحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب سوف تظل هيئة منفصلة ومتميزة عن محكمة العدل التابعة للاتحاد الأفريقي.

وقد أثار قرار الاتحاد بدمج المحكمتين جدلاً واسعاً حول ما إذا كان هذا الدمج مقدمة لتقييد الحقوق المنصوص عليها في الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب الصادر في يونيو ١٩٨١، خاصة وأن البروتوكول الخاص بمحكمة العدل الأفريقية لم يدخل بعد حيز التنفيذ، بينما بدأ سريان بروتوكول المحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب في

يناير ٢٠٠٤. كما أن قضاة المحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب يشترط لتقلدهم مناصبهم في المحكمة أن يتسموا بالكفاءة والخبرة في مجال حقوق الإنسان، في حين أن قضاة محكمة العدل الأفريقية لا يشترط فيهم سوى توافر المؤهلات اللازمة لشغل الوظائف القضائية العامة في دولهم.

وعلى صعيد آخر، تجدر الإشارة إلى حاجة الاتحاد الأفريقي الماسة إلى إصلاح جهازه الإداري الذي يعاني من مشكلات جمة تقلل من كفاءته. وأهمها الزيادة الكبيرة في أعداد الموظفين، وتفشى الفساد، وضعف آليات الرقابة والمحاسبة، وضعف سيطرة الاتحاد والمجلس التنفيذي على ما يجري داخل الاتحاد.

### ج- تنظيم العلاقة بين الاتحاد والتنظيمات الإقليمية:

يمثل تنظيم العلاقة بين الاتحاد الأفريقي والتنظيمات الإقليمية الفرعية الأفريقية تحدياً جوهرياً أمام الاتحاد. وترجع صعوبة ذلك التحدي إلى التباينات التي توجد بين هذه التنظيمات، سواء في الأهداف أو مستويات التطور أو مراحل التكامل الاقتصادي، فضلاً عن مشكلة تداخل العضوية التي تنبع من اشتراك الدول الأعضاء في الاتحاد في عضوية منظمات دولية أخرى، مثل جامعة الدول العربية أو منظمة المؤتمر الإسلامي أو الفرانكوفونية، وهو ما قد يفرض عليها التزامات ربما تتعارض مع التزاماتها في إطار الاتحاد الأفريقي.

### ٣- التحديات الاقتصادية:

هناك مجموعة من التحديات ذات الطبيعة الاقتصادية التي تنعكس بالسلب على تفعيل التعاون بين تلك الدول في إطار الاتحاد الأفريقي ومن أهم هذه التحديات ما يلي:

#### أ- الاعتماد على تصدير المواد الأولية

تتخصص معظم دول القارة الأفريقية في إنتاج وتصدير سلعة واحدة أو اثنتين. وفي الغالب تكون هذه السلعة من المواد الأولية الزراعية أو المعدنية، كما هو الحال بالنسبة لأوغندا التي يمثل البن ٦٨٪ من صادراتها، وزامبيا التي يمثل النحاس ٨٢٪ من صادراتها. والمشكلة أن أسعار هذه المواد الأولية تتحدد في بورصات الدول المستوردة، كما أن إنتاجها يكون عرضة للتقلب من سنة لأخرى، وهو الأمر الذي يؤدي إلى تقلبات حادة في اقتصاديات هذه الدول، التي تعتمد على حصيلة صادراتها في تحقيق النسبة الأكبر من دخلها القومي، بالإضافة إلى تعثر تنفيذ خطط التنمية بها، مما يجعلها غير قادرة على الوفاء بمتطلبات التعاون الاقتصادي في إطار الاتحاد الأفريقي.

#### ب- ضعف معدلات التبادل التجاري بين الدول الأفريقية

نظراً لتشابه الإنتاج في معظم الدول الأفريقية، فإن ذلك يسهم في ضعف معدلات التبادل التجاري فيما بينها، ومن ثم فإن نسبة كبيرة من تجارة الدول الأفريقية «استيراداً وتصديراً» تتركز مع عدد محدود من الدول الأجنبية، وغالبا ما تكون الدولة المستعمرة السابقة هي الشريك التجاري الأساسي للدول التي كانت تخضع لاحتلالها، الأمر الذي يؤثر سلباً على درجة الاستقلالية في صنع القرارات الاقتصادية في القارة.

#### ج- تباين القدرات الاقتصادية للدول الأفريقية

لما كانت عضوية الاتحاد الأفريقي مفتوحة لجميع الدول الواقعة في النطاق الجغرافي للقارة الأفريقية دون قيد أو شرط، فقد ساهم ذلك في بروز التباينات بين دول القارة وبعضها، سواء من حيث الموارد أو المساحة أو عدد السكان، أو نظم الإنتاج، أو القدرات الاقتصادية، الخ. إذ لا يمكن مقارنة إمكانات مصر وجنوب أفريقيا ونيجيريا، برواندا وسمبلي، وجزر القمر على سبيل المثال. وفي ظل هذا التفاوت يصعب الحديث عن إقامة وحدة اقتصادية بين الدول الأفريقية، لا سيما وأن عوائد تلك العملية الاندماجية سوف تصب بلا شك في صالح الأطراف القوية، وذلك على حساب الأطراف الضعيفة.

وكان الرئيس النيجيري السابق أوباسانجو قد أشار خلال قمة الاتحاد الأفريقي التاسعة في أكرا إلى أن إغفال التفاوت الاجتماعي والاقتصادي والسياسي بين أعضاء الاتحاد الأفريقي يمثل معوقاً حقيقياً في الطريق نحو إقامة اتحاد سياسي واقتصادي قابل للاستمرار. ومن ثم يتعين على الاتحاد تقريب الفوارق بين الدول الأعضاء، حتى يتيسر له



تنسيق السياسات الاقتصادية والتجارية والنقدية فيما بينها. كما يتعين عليه أيضاً فرض شروط مسبقة لانضمام الدول الأعضاء إلى برامج ومشروعات الاتحاد، حتى تتمكن هذه الدول من الاستفادة من عوائد تلك البرامج والمشروعات، وحتى تسير العملية الوحدوية وفق ما هو مرسوم لها دون عوائق.

#### د- ضعف الموارد المالية للاتحاد

يعانى الاتحاد الأفريقى من قصور شديد فى موارده المالية، التى تعتمد بالدرجة الأولى على اشتراكات الدول الأعضاء. بل إن كثيراً من الدول لا تسدد اشتراكاتها فى الوقت المناسب، حتى بلغ عدد الدول المتأخرة عن سداد اشتراكها قبل قمة أديس أبابا ٢١ دولة. وفى هذا الإطار، حث ألفا عمر كونارى الدول الاعضاء على تسديد مستحققاتها للاتحاد الأفريقى قبيل انعقاد قمة أديس أبابا.

ويمتد نقص الموارد إلى كافة مؤسسات الاتحاد الأفريقى. فعلى سبيل المثال كان التحدى المالى من أهم العوائق التى حالت دون ممارسة مجلس السلم والأمن الأفريقى للدور المنوط به. كما يعانى برلمان عموم أفريقيا من نقص حاد فى ميزانيته، الأمر الذى فرض على الاتحاد البحث عن مصادر متنوعة للميزانية، خاصة وأن اقتصار موارده على مساهمات الدول الأعضاء، لن يكفى لتحقيق طموحاته فى الارتقاء بالقارة.

وهناك مشكلة أخرى، وهى أن ٦٥٪ من ميزانية الاتحاد توفرها له خمس دول فقط هى مصر وجنوب أفريقيا وليبيا ونيجيريا والجزائر فى مقابل مساهمة الـ ٤٨ دولة الأخرى بـ ٣٥٪، وهو أمر ينم عن تفاوت كبير فى القدرات الاقتصادية لدول الاتحاد، قد تكون له انعكاساته السلبية على مسيرة العمل الوحدوى.

فى ظل هذه التحديات الاقتصادية والمالية يصبح من الصعب على الاتحاد الأفريقى إنجاز معظم الأهداف الاقتصادية التى قام من أجلها. والدليل على ذلك النتائج المخيبة للآمال التى أسفرت عنها مبادرة نيباد، لا سيما فى ظل التخاذل الدولى عن دعم هذه المبادرة. كذلك لم يحدث أى تقدم ملموس صوب إنشاء الجماعة الاقتصادية الأفريقية، بالرغم من دخولها حيز النفاذ الفعلى منذ العام ١٩٩٤.

وباستثناء إطلاق القمر الصناعى الأفريقى « قاف ١ » لم يتحقق أيضاً أى إنجاز حقيقى بصدد المقترحات التى تقدمت بها الجماهيرية الليبية خلال القمة الرابعة للاتحاد الأفريقى فى أبوجا حول ضرورة العمل على إلغاء الرسوم الجمركية بين الدول الأعضاء، وتوحيد التعريفات الجمركية بينها فى علاقاتها بدول العالم، وتوحيد المواصلات والاتصالات والطرق البرية والسكك الحديدية التى تربط بين دول الاتحاد والموانئ والمطارات الرئيسية فيها.

#### ٤- التحديات الأمنية وحالة عدم الاستقرار

وتتمثل أبرز هذه التحديات فى انتشار الصراعات الداخلية فى أفريقيا، وعدم اكتمال التصديق على ميثاق عدم الاعتداء والدفاع المشترك، وعدم الاتفاق حول تشكيل الجيش الأفريقى الموحد، وصعوبة تشكيل قوات الانتشار السريع فى القارة.

##### أ- انتشار الصراعات والحروب فى القارة:

تنتشر الصراعات والحروب الأهلية والإقليمية فى أرجاء القارة الأفريقية بشكل لم يسبق له مثيل، سواء من حيث عدد هذه الصراعات، أو عدد الأطراف المشاركة فيها، أو تشابك أبعادها، أو حجم الخسائر المادية والبشرية الناجمة عنها، وهو ما يزيد من صعوبة احتوائها ومن ثم تسويتها، خاصة فى ضوء تنامي ظاهرة التدخل الإقليمى فى الصراعات الداخلية الأفريقية.

وفى ظل هذا المناخ يصعب الحديث عن إمكانية تحقيق التكامل السياسى أو الاقتصادى بين دول القارة، أو بناء مواقف جماعية موحدة إزاء القضايا محل الاهتمام المشترك. ولعل ذلك هو ما دفع الرئيس الجديد للاتحاد الأفريقى جاكابا كيكويتى فى قمة أديس أبابا إلى مطالبة الدول الأعضاء بتحمل مسؤولية مستقبلها بنفسها فى تسوية صراعاتها، وألا تلجأ إلى الخارج بحثاً على حل لتلك الصراعات، حتى ولو كان الشركاء الخارجيون مستعدين للقيام بذلك.

## ب- الميثاق الأفريقي لعدم الاعتداء والدفاع المشترك

لم تصدق كثير من الدول الأفريقية على الميثاق الأفريقي لعدم الاعتداء والدفاع المشترك. بل إن إثيوبيا لم تصادق على الميثاق، رغم أنها دولة المقر بالنسبة للاتحاد الأفريقي. وكذلك الحال بالنسبة لكل من السودان وجامبيا، وهي دول سبق لها استضافة قمم الاتحاد، وأيضاً تنزانيا التي يتولى رئيسها رئاسة الاتحاد الأفريقي حالياً، ومصر التي أضيفت قمة الاتحاد الأفريقي الحادية عشرة.

وبالرغم من أن قمة الاتحاد الأفريقي في بانجول أصدرت قراراً ينص على معاملة القرارات الصادرة عن الاتحاد معاملة استثنائية بالنسبة للتصديق عليها، بحيث تعقد لها جلسات استثنائية للتصديق عليها في برلمانات الدول الأعضاء، أو التصديق عليها في إطار برلمان عموم أفريقيا، أو الاكتفاء بمصادقة قمة الاتحاد الأفريقي عليها فحسب. بالرغم من ذلك فإن كثيراً من القرارات الصادرة عن الاتحاد تتأخر جداً في دخول حيز النفاذ، بما في ذلك تلك المتعلقة بتعديل القانون التأسيسي للاتحاد.

## ج- تشكيل الجيش وقوة الانتشار السريع

تباينت مواقف أعضاء الاتحاد الأفريقي حول مسألة تشكيل جيش أفريقي موحد لحماية الدول الأفريقية. فبينما تصر ليبيا على ضرورة تشكيل هذا الجيش، فإن معظم القادة الأفارقة يطالبون بإرجاء تنفيذ هذا الأمر، مع العمل على تشكيل قوة أفريقية احتياطية للتدخل في الأزمات. وفي هذا الإطار، عقدت اجتماعات عديدة بين وزراء الدفاع الأفارقة لتحديد كيفية إنشاء قوة عسكرية دائمة للتدخل من أجل إنهاء النزاعات والمحافظة على الأمن في القارة. وكان آخر هذه الاجتماعات قد استضافته أديس أبابا في مارس ٢٠٠٨.

بيد أنه لا تزال هناك الكثير من التحديات التي تواجه مسألة تكوين القوة الأفريقية المقترحة. وقد أكد مفوض الاتحاد الأفريقي للسلم والأمن سيد جنيت أن هذه التحديات تتعلق بعدم جاهزية مراكز التدريب، واختلاف نظم التدريب والمهارات واللغات والثقافة بين عناصر القوة، ونقص التسليح اللازم، وصعوبة نقل القوات في ظل الحالة المتردية لمعظم الطرق البرية وخطوط السكك الحديدية ونقص القوات الجوية، مع عدم إمكانية مشاركة الكثير من دول القارة في هذه القوة، إما لصغر حجم جيوشها أو بسبب ما تعانيه من مشكلات اقتصادية وأزمات سياسية. بالإضافة إلى الحاجة إلى الدعم والمساندة السياسية من الدول الكبرى والمنظمات الدولية لتعزيز الجهود الأفريقية وممارسة ضغوط أو تقديم حوافز لأطراف الصراع من أجل الوصول إلى تسوية سلمية مستقرة لهذه الصراعات.

وفي ظل هذه التحديات الأمنية لم تستطع بعثات حفظ السلم التابعة للاتحاد الأفريقي حتى الآن القيام بدور فاعل في تسوية الصراعات الأفريقية. ودليل ذلك تعثر البعثات التابعة للاتحاد الأفريقي في كل من دارفور وفي الصومال.

ففي دارفور، أدى افتقار البعثة إلى كثير من الصلاحيات التي كان يجب على مجلس الأمن تقديمها، فضلاً عن نقص الدعم اللوجستي والمالي إلى إخفاق البعثة في تحقيق مهامها. وانتهى الأمر بتشكيل قوة مشتركة بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي لتحل محل بعثة الاتحاد الأفريقي في دارفور. وقد بدأت القوة المشتركة عملها بالفعل منذ يناير ٢٠٠٨.

وفي الصومال، أدى اضطراب الأوضاع الأمنية ونقص الدعم المادي واللوجستي إلى عدم اكتمال نشر بعثة الاتحاد الأفريقي والتي كان المفترض أن يصل قوامها إلى ثمانية آلاف جندي. ولكن عدد البعثة لم يتجاوز حتى مطلع العام ٢٠٠٨ ألفي جندي. وهنا بدأ مجلس الأمن الدولي في دراسة مشروع تقدمت به بريطانيا مؤخراً يقضي بعودة تدريجية للأمم المتحدة إلى الصومال قد تفضي في نهايتها إلى نشر قوة لحفظ السلم تابعة للأمم المتحدة قوامها ٢٨٥٠٠ فرد.

## ٥ - المشاركة الشعبية وأنشطة الاتحاد الأفريقي:

تضمن القانون التأسيسي للاتحاد كثيراً من النصوص التي تؤكد بحزم دور المشاركة الشعبية في تدعيم أنشطة الاتحاد، حيث وردت نصوص تفيد هذا المعنى في ديباجة القانون التأسيسي وفي المادة الثالثة المتعلقة بأهداف الاتحاد، والتي جاءت خمسة أهداف منها ذات صلة بالمشاركة الشعبية، وكذلك في المادة المتعلقة بمبادئ الاتحاد، والتي تضمنت

مبدأين يتعلقان بالمشاركة. وكذلك بالنسبة للهيكل المؤسسي للاتحاد الذي يتضمن جهازين مرتبطتين بالمشاركة الشعبية وهما: برلمان عموم أفريقيا والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والثقافي.

بالرغم من ذلك يعتبر غياب البعد الشعبي عن أنشطة الاتحاد الأفريقي من التحديات المهمة التي تؤثر في مسيرة العمل الوحدوي، حيث جعل غياب المشاركة الشعبية من الاتحاد مجرد تنظيم نخبوي فوقى يجمع بين الأنظمة السياسية في أفريقيا، ولا علاقة له بالشعوب الأفريقية، التي قام الاتحاد لأجلها. وفي هذا الإطار، أعربت قطاعات واسعة من الشعوب ومنظمات المجتمع المدني والأحزاب الأفريقية عن تشككها في مصداقية الاتحاد الأفريقي، مؤكدة أنه لا يخدم سوى أغراض الأنظمة السياسية في الدول الأعضاء. وعلى سبيل المثال، اعترضت المجموعة البرلمانية لحزب رينامو المعارض في موزمبيق على مصادقة الحكومة الموزمبيقية على معاهدة عدم الاعتداء والدفاع المشترك، بدعوى أنها غير ديمقراطية في جوهرها، وأنها لن تطور التعاون الدفاعي بين الدول الأفريقية، وإنما تمت صياغتها بهدف الدفاع عن الأنظمة السياسية في تلك الدول ضد معارضيه السياسيين.

والنتيجة أن المواطن الأفريقي - بعد سنوات من الإعلان عن قيام الاتحاد في يوليو ٢٠٠١ - لا يكاد يشعر بالاتحاد الأفريقي حتى على المستوى الإعلامي، خاصة في ظل عدم تخصيص قطاع للإعلام والاتصال في مفوضية الاتحاد. كما أن هذا المواطن لا يشعر مطلقاً بالاتحاد على المستوى العملي، فهو لا يتعامل بعملة أفريقية موحدة، ولا يستخدم بطاقة هوية أفريقية، ولا يتحرك في إطار سوق أفريقية مشتركة، ولا يشارك في جيش أفريقي موحد، ولا يقوم بأي أنشطة اتحادية أخرى تجعله يشعر بقيمة الاتحاد في تنظيم حياته.

وتزداد حدة المشكلة في ظل وجود كثير من الأنظمة السياسية غير الديمقراطية في أفريقيا، حيث إن معظم تلك الأنظمة لا يأخذ من الديمقراطية سوى إجراءات شكلية لا تتجاوز تكوين الأحزاب السياسية وتنظيم الانتخابات الدورية، وذلك دون المحافظة على القيم الأساسية للديموقراطية مثل احترام سلطة القانون وحرية التنظيم والتعبير.

ومن ثم فإن المطلوب هو تفعيل المشاركة الشعبية في تدعيم أنشطة الاتحاد، حتى يصبح الاتحاد منبراً حقيقياً للتعبير عن إرادة أغلبية شعوب القارة. وفي هذا الإطار، دعا العقيد معمر القذافي إلى مشاركة أكبر من جانب الشعوب الأفريقية في الكفاح من أجل إنشاء الولايات المتحدة الأفريقية لأن هذه الوحدة هي من أجل المواطنين. كما دعا إلى الاستمرار في تقوية الوحدة الشعبية بين مختلف الشرائح على المستوى الشعبي الأفريقي. واقترحت السنغال في قمة أديس أبابا ٢٠٠٨ مشاركة أفارقة المهجر في مؤتمرات الاتحاد الأفريقي بصفة مراقب.



## ٢- الدور الإقليمي لجنوب أفريقيا

التي

اكتسبت الزيارة التي قام بها الرئيس مبارك لجنوب أفريقيا في الفترة من ٢٨-٢٩ يوليو ٢٠٠٨ أهمية خاصة من خلال ما تضمنته من إشارات ودلالات على مستوى التعاون الثنائي والتحرك المصري على مستوى القارة. فهي الزيارة الأولى التي يقوم بها رئيس مصرى إلى بريتوريا، كما تضمنت أجندة الزيارة العديد من الملفات الشائنة والقضايا الإقليمية التي تثير بدورها التساؤل حول توقيت الزيارة وموقعها من التحرك المصري (حيث زار الرئيس أوغندا) لاسيما تجاه ملفات شائكة مثل السودان، وإصلاح الأمم المتحدة وحالة السلم والأمن في القارة فضلا عن التعاون في مجالات الغذاء، والطاقة.

ورغم صعوبة التكهن بأن تمثل الزيارة نقلة نوعية في مستوى التعاون والتنسيق بين البلدين، إلا أن ارتفاع مستوى التحرك المصري إلى المستوى الرئاسي يشير إلى استمرار النهج التصاعدي للتحرك المصري على مستوى القارة والحرص على تأكيد مجموعة من الرسائل، يأتي في مقدمتها التأكيد على أفريقية مصر وحرصها على التواجد على الساحة الأفريقية، وانطلاقها من قاعدة توازن المصالح، وعدم التدخل في الشؤون الداخلية.

واتساقاً مع هدف تفعيل التحرك المصري وزيادة تأثيره ونقله على مستوى القارة الأفريقية، تبقى مستويات التعاون وحجم التنسيق مع الدول الكبرى والفاعلة في القارة محددًا رئيسيًا لإمكانية زيادة فاعلية الجهد المصري وزيادة تأثيره.

### أولاً: جنوب أفريقيا ومصر .. تفاعل محدود

تشير أنماط العلاقات الثنائية بين جنباها العديد من ملامح وأشكال التعاون وأيضاً التنافس، حيث يتبادل مسئولو البلدين الزيارات لبحث إمكانيات التعاون الاقتصادي بينهما خاصة في مجال السياحة، والتعاون الاقتصادي. وتلعب اللجان المشتركة دوراً هاماً في توطيد هذه العلاقات خاصة بعدما شهدت الفترة من ١٩٩٧ - ٢٠٠١ تراجعاً كبيراً في حجم التبادل التجاري بينهما، فبعدما كان حجم هذه المبادلات ٥٥ مليون دولار عام ١٩٩٧ (٤٠ مليون صادرات مصرية مقابل واردات ب ١٥ مليون دولار)، تراجع بصورة كبيرة عام ٢٠٠١، حيث أصبح ٢٣ مليون دولار فقط (٧,٤ صادرات مقابل ١٨,٧ واردات). وهو ما أكسب الدورة الثالثة للجنة المشتركة بين البلدين (يوليو ٢٠٠٣) أهمية خاصة، حيث تم الاتفاق على توسيع أطر التعاون في مجالات الصحة والأدوية، والتعاون الثقافي والسياحي.

في المقابل كانت هناك مجموعة من المؤشرات التنافسية التي تنوعت مستوياتها ودرجة حدتها. فما بين التنافس حول استضافة برلمان عموم أفريقيا (الذي كان من نصيب جنوب أفريقيا والتنافس لاستضافة نهائيات كأس العالم ٢٠١٠).

من ناحية، كان التنافس أشد وأكثر تأثيراً على مستوى العلاقات الثنائية في حالة من السعى للحصول على مقعد دائم في مجلس الأمن وقيام منتدى الحوار الجنوب أفريقي. مع كل من البرازيل والهند، الذي يستهدف دعم أوامر التفاهم والحوار، وتبادل الدعم على الصعيد الدولي، حيث أثار هذا المنتدى مخاوف الدول الأفريقية الكبرى المنافسة لجنوب أفريقيا، ومنها نيجيريا ومصر من ناحية أخرى.

هذا التنافس الذي يعكس تقاطع المصالح بين مصر وجنوب أفريقيا، لا يعبر عن الجوانب المتعددة لأشكال التعاون الممكنة بين البلدين، لا سيما وأن المجال الحيوي لجنوب أفريقيا والمتمثل في الجنوب تحديدًا ثم الشرق، بعيد إلى درجة كبيرة عن المجال الحيوي لمصر الذي يركز بالأساس على دول حوض النيل، ومنطقة القرن الأفريقي. صحيح أن هناك منطقة تماس مشتركة بين الجانبين، والمتمثلة في التداخل الجغرافي بين السادك والكوميسا (بضم دول حوض النيل) خاصة في ظل وجود ازدواجية في العضوية لعشر دول، لكن هذه الازدواجية يصعب القول بأنها تشكل تهديدًا للمصالح المصرية وإن ظلت مؤشرات التنافس الاقتصادي قائمة، لا سيما في حال تطبيق منطقة التجارة الحرة بين السادك والكوميسا.

كما أن تجربة التنافس على تمثيل القارة في مجلس الأمن، تطرح بدورها أهمية توفير شبكة من المصالح المشتركة التي تضمن حدوث تنسيق مستقبلي. فضلًا عن تفعيل الآليات المشتركة لا سيما تلك المرتبطة بالمنظمات والتجمعات الإقليمية وهنا قد تبرز أهمية الكوميسا لمصر مقابل السادك لجنوب أفريقيا.

## ثانيًا: الدور الإقليمي لجنوب أفريقيا .. الملامح والأهداف

لقد خضعت السياسة الخارجية لجنوب أفريقيا لعملية مراجعة شاملة عام ٢٠٠٤، وذلك بمناسبة مرور عشر سنوات على انتهاء النظام العنصري، والتحول للحكم الوطني المستند على القاعدة السوداء، وقمتها المتمثلة في المؤتمر الوطني الحاكم. وفي هذا السياق، تشير مجموعة الدراسات القيمة التي تضمنها كتاب التكامل الإقليمي في أفريقيا. تحرير د. محمد عاشور وأحمد على سالم إلى جملة من النتائج المرتبطة بأهداف السياسة الخارجية لجنوب أفريقيا وحالة الجدل المجتمعي والسياسي حولها. وقد تركزت حالة الجدل هذه في وجهتي نظر بشأن الدور الإقليمي - وكذلك الدولي - أولها:

التي تبناها حزب المؤتمر إبان حكم الرئيس مانديلا، وكانت متأثرة بالتجربة التاريخية المريرة التي عاشتها جنوب أفريقيا في ظل حكم البيض، ومفادها أن جنوب أفريقيا دولة ضعيفة وفقيرة من حيث الإمكانيات، وبالتالي فهي في حاجة للحصول على المساعدة من الدول الغنية، كما أنها ستقف إلى جانب الدول الفقيرة في مواجهة الدول الغنية التي أساءت لها من قبل، ومعنى هذا تقليص دور جنوب أفريقيا الخارجي ليصبح قاصراً على مجال حقوق الإنسان، ودعم الديمقراطية فقط، أو بمعنى آخر تغليب الجانب الأخلاقي على الجوانب الأخرى المصلحية.

أما وجهة النظر الثانية التي حظيت بتأييد كبير داخل النخبة الحاكمة، وكذلك عموم الشعب، فقد استندت على أن دولة جنوب أفريقيا غنية وقوية، فضلاً عن كونها دولة ديمقراطية في محيط ضعيف، فضلاً عن افتقاد نظم هذا المحيط للشرعية، ومن ثم فإن على جنوب أفريقيا أن تسليخ عن جيرانها، أو بمعنى آخر تقوم بتغليب النواحي المصلحية على النواحي الأخلاقية، وأن تقوم بطرح نفسها في مصاف الدول القوية كنموذج يحتذى به في إدارة الصراعات الداخلية، وبناء المؤسسات.

ويلاحظ أن كلتا الوجهتين اتفقتا على ضرورة إعطاء الأولوية لدول الجنوب الإفريقي في السياسة الخارجية. وقد تم صياغة أهداف هذه السياسة بصورة تعكس هاتين الوجهتين، وإن كان هناك تغليب لوجهة النظر الثانية، وهو ما انعكس في الخطة الاستراتيجية للفترة من ٢٠٠٣-٢٠٠٥، الصادرة عن وزارة الشؤون الخارجية لجنوب أفريقيا، والتي نصت على المبادئ والأهداف التالية:

- حماية وتنمية المصالح الوطنية للدولة من خلال التعاون الثنائي والجماعي «وجهة النظر الثانية».

- دعم وتعزيز حقوق الإنسان والديمقراطية «وجهة النظر الأولى».

- دعم التنمية الاقتصادية من خلال التكامل الإقليمي والتنمية في الجنوب الأفريقي، خاصة من خلال جماعة التنمية للجنوب الأفريقي «سادك»، والاتحاد الجمركي للجنوب الأفريقي «ساكو».

- دعم مشروع النهضة الأفريقية من خلال الاتحاد الأفريقي، ومبادرة النيباد.
- منح عمليات حفظ السلام، ومنع الصراع - عبر الدبلوماسية الوقائية - أولوية خاصة.
- دعم السلام الدولي، ومساندة الآليات الخاصة بحل الصراع والمعرف بها دوليا.
- دعم جهود إصلاح الأمم المتحدة "في إشارة ضمنية لفكرة توسيع مقاعد مجلس الأمن، وحصول أفريقيا على نسبة في هذا التوسيع"، ومؤسسات بریتون وودز لتكون أكثر ديمقراطية.
- وقد ساهمت المبادئ والأهداف السابقة في تحديد دوائر وأولويات السياسة الخارجية لجنوب أفريقيا، والتي تحدت في ثلاث دوائر على الصعيد الإقليمي بدءاً من الدائرة الثنائية مروراً بدائرة التعاون الإقليمي الفرعي عبر السادك والساكو تحديداً، وصولاً إلى الدائرة الإقليمية الأكبر المتمثلة في المؤسسات القارية مثل الاتحاد الأفريقي والنيباد، والتي تعد نقطة الانطلاق نحو التعامل مع المجتمع الدولي.
- كما استندت في تنفيذ هذه الأهداف على ثلاثة محاور هي مساندة الديمقراطية وحقوق الإنسان، وتشجيع التعاون والتكامل الإقليمي، وتشجيع التعاون الأمني والإقليمي.
- كذلك الحرص على تأكيد دور الدولة القائد في منطقة أفريقيا الجنوبية تحديداً، وهو ما يضمن لها - تفصيل دورها داخل المنظمات الإقليمية الفرعية، والاستفادة من مزايا التكامل الاقتصادي.

### ثالثاً: محددات الدور الإقليمي لجنوب إفريقيا

تتمتع جنوب أفريقيا بمجموعة من المقومات التي تمكنها من لعب دور فاعل في سياستها الخارجية على مختلف الأصعدة (الإقليمية، الفرعية، الثنائية)، هذه المحددات بعضها داخلي، وبعضها خارجي سواء أكان إقليمياً أو دولياً

#### ١ - المحددات الداخلية

هناك مجموعة من المحددات الداخلية التي تدفع جنوب أفريقيا للعب دور إقليمي نشط بعضها يتعلق بالمحددات الجيواستراتيجية، وبعضها الآخر يتعلق بالمحددات الاقتصادية، وثالثها يتعلق بالمحددات العسكرية، ورابعها يتعلق بالقيادة السياسية ورؤيتها للسياسة الخارجية .

##### أ - المحددات الجيواستراتيجية

تتمتع جنوب أفريقيا بموقع جيو استراتيجي هام جنوب القارة، في ظل مساحة كبيرة نسبياً تزيد عن ١,٢ مليون كم متر مربع، جعلتها تتمتع بسواحل هامة على كل من المحيطين الهندي والأطلسي، وهي ميزة تكاد تكون قاصرة عليها فقط، ومن ثم فهي محطة هامة في طرق التجارة بين هذين المحيطين، فضلاً عن تمتعها بميزة أخرى وهي إحاطتها بدولة ليسوتو، وكذلك سوازيلاند إلى حد كبير، ومعنى هذا توفر مقومات الهيمنة على هاتين الدولتين الحبيستين من ناحية، فضلاً عن وجود ميزة إضافية لسواحلها فيما يتعلق بعملية التجارة الخارجية الخاصة بها، أو بالتجارة الإقليمية من ناحية أخرى خاصة تلك المرتبطة بهذه الدول الحبيسة، ولعل هذا ما دفع هذه الدول إلى الانضمام إلى الاتحاد الجمركي للجنوب الأفريقي المعروف باسم الساكو، والذي يعد أقدم اتحاد جمركي عرفه العالم، ويضم خمس دول هي جنوب أفريقيا، سوازيلاند، بتسوانا، ناميبيا، ليسوتو، ومقره في جنوب أفريقيا - «أنظر دليل المنظمات الأفريقية الدولية تحرير د. محمد عاشور ود. أحمد على سالم» -، وتعد جنوب أفريقيا القوة المهيمنة عليه.

##### ب - المحددات الاقتصادية

تمتلك جنوب أفريقيا مجموعة من المقومات الاقتصادية - تجعلها قادرة على لعب دور إقليمي قوى كقوة إقليمية قائدة، هذه المقومات يمكن الحديث عنها من خلال مجموعة من المؤشرات لعل أبرزها ما يلي:

- تعد جنوب أفريقيا أقوى قوة اقتصادية ليس على مستوى السادك أو الجنوب الأفريقي فحسب، وإنما على مستوى



القارة ككل، فهي تملك أقوى اقتصاد في القارة، حيث تنتج ٤٤ ٪ من الناتج الإجمالي لأفريقيا جنوب الصحراء، وتسهم بنحو ٤٢ ٪ من صادرات دول أفريقيا جنوب الصحراء.

- أن الناتج المحلي الإجمالي لها أقوى من نظيره في الدول المنافسة لها في الأقاليم المختلفة على مستوى القارة ككل، حيث بلغ حجم ناتجها الإجمالي ٣٩٧,٥ بليون دولار عام ٢٠٠٥، في حين بلغ هذا الناتج في مصر ٣٣٣,٢ بليون دولار، وفي نيجيريا ٢١٤,٨ بليون دولار، أما كينيا فقد بلغ ٤٩ بليون دولار، وفي إثيوبيا ٤٣,٧ بليون دولار.

- تزداد قوة هذا الاقتصاد عند مقارنة حجم هذا الناتج بعدد السكان، ومن ثم معرفة نصيب الفرد من هذا الناتج من ناحية، ومستوى دخل الفرد، ونصيبه من الإنفاق الحكومي بصفة عامة. فعدد السكان في جنوب أفريقيا وفق تقديرات البنك الدولي لعام ٢٠٠٣ بلغ ٤٥,٨ مليون نسمة فقط، ولعل هذا يفسر أسباب الميزة النسبية التي يتمتع بها المواطن الجنوب أفريقي، والذي بلغ معدل دخله السنوي ٦٠٠, ١٠ آلاف دولار عام ٢٠٠٧، وهو أعلى بكثير من نظرائه في الدول المنافسة.

- امتلاكها ثروات طبيعية هائلة، فهي المنتج الأول للبلاتونيوم، الذهب، الكروم على مستوى العالم، بالإضافة إلى الحديد، النحاس، وهي لا تعتمد فقط على تصدير هذه المواد في صورة خام، وإنما يتم استخدامها في الصناعات التحويلية، وهو ما يجعلها قوة صناعية كبرى في القارة ككل، حيث تساهم الصناعة بنسبة ٢٧ ٪ من الناتج المحلي، في حين تشكل الخدمات المساهمة الأكبر (٧٠, ٩ ٪)، أما الزراعة فلا تسهم إلا بـ ٢, ٢ ٪ فقط على عكس الحال الموجود في معظم الدول الأفريقية، ومن أبرز الصناعات بها هي الصناعات التعدينية، تجميع السيارات، الآلات الصناعية، المنسوجات. وهي صناعات تفتقر إليها معظم دول الجوار.

- وجود احتياطي ضخم من العملات الأجنبية، حيث تحتل المرتبة الـ ١٧ عالميا في هذا الشأن.

ومعنى هذا أن هذه الوفرة الإنتاجية، وهذه النهضة الصناعية تتطلب البحث عن مزيد من الأسواق من ناحية، فضلا عن إمكانية دعم الدول المحيطة من ناحية ثانية، وتسخير هذه الإمكانيات للعب دور فعال من ناحية ثالثة، خاصة من خلال التجمعات الإقليمية.

### ج - المحددات السياسية

ترتبط تلك المحددات بالقيادة السياسية من ناحية، وبالنظام السياسي من ناحية ثانية. فالنظام في جنوب أفريقيا منذ عام ١٩٩٤، يعد واحدا من أكثر النظم السياسية الديمقراطية في أفريقيا، خاصة في ظل دستور يحظى بشبه إجماع وطني من كل القوى السياسية، ويحفظ لها الحقوق والواجبات، وقد ترسخت هذه القيم الديمقراطية مع إجراء انتخابات حرة ونزيهة عام ١٩٩٩ بعدما تنازل المناضل الكبير نيلسون مانديلا عن الحكم طواعية. ومن ثم فإن جنوب أفريقيا تحاول تقديم نفسها كنموذج يحتذى به فيما يتعلق بعملية الاندماج الوطني، والتداول السلمي للسلطة، وهي المشكلة التي تعاني منها معظم الدول الأفريقية جنوب الصحراء، ولعل هذا يفسر أسباب تدخل جنوب أفريقيا في عملية الوساطة في الكثير من الأزمات كما حدث في أزمتي كينيا وزيمبابوي ومن قبلها الأزمة السودانية.

أما فيما يتعلق بالقيادة السياسية، فمنذ وصول الرئيس مبيكي للحكم عام ١٩٩٩، كان على قناعة بأهمية دعم التكامل الإقليمي من ناحية، وإصلاح منظمة الوحدة الأفريقية من ناحية ثانية، على اعتبار أن هذا هو السبيل لتحقيق أهداف سياسة بلاده الخارجية، حيث قدم مبيكي فكرة النهضة الأفريقية African Renaissance والتي ترصد دراسة الأستاذة/ رانيا حسين الخاصة بـ "المتغيرات الدولية والإقليمية وآثارها على مساعي التكامل الإقليمي" حيث تشير الدراسة إلى الإطار الفكري الحاكم لفكرة النهضة الأفريقية، وهي الفكرة التي تقوم على أهمية تعزيز السلام والديمقراطية والتنمية المستدامة والحكم الجيد في القارة، وهو ما يتطلب ضرورة إصلاح منظمة الوحدة الأفريقية ليصبح هدف تحقيق النهضة في قلب الأهداف التي تسعى المنظمة لتحقيقها. ولعل هذا يفسر أسباب تأييد جنوب أفريقيا للجهود الليبية فيما يتعلق بتأسيس الاتحاد الأفريقي، فضلا عن دعمها مبادرة الشراكة من أجل التنمية في أفريقيا "نياد" حيث كانت واحدة من الدول الخمس المؤسسة لها.

## ٢ - المحددات الخارجية

تنقسم بدورها إلى محددين أحدهما إقليمي والآخر دولي. فبالنسبة للمحدد الدولي، فقد شهدت القارة الإفريقية بصفة عامة منذ انهيار الاتحاد السوفيتي وانتهاء الحرب الباردة ما عرف باسم الموجة الثانية من التجمعات الإقليمية، أو ما يعرف باسم الإقليمية الجديدة، وهي فكرة قديمة، حيث إن القارة الأفريقية وفق بعض الدراسات شهدت قرابة ٢٠٠ تجمع بعد استقلال معظم دولها في ستينات القرن الماضي، لكن الجديد في هذه التجمعات هو عدم وجود انتماء أيديولوجي لها على غرار ما كان حادثا إبان الحرب الباردة، كما أدى انهيار الاتحاد السوفيتي إلى تراجع الاهتمام الأوربي والأمريكي بالدول الأفريقية في المقابل، وتركيز الاهتمام على دول أوروبا الشرقية في حينها، وهو الأمر الذي يمكن تلمسه من خلال عدة مؤشرات لعل أبرزها تراجع حجم المساعدات الدولية المقدمة إلى الدول الأفريقية، تراجع الاهتمام الدولي بقضايا تسوية الحروب والصراعات الأفريقية. وهو ما ألقى بالعبء الأكبر على دول القارة للاعتماد على نفسها، ومن هنا برزت جنوب أفريقيا كإحدى القوى الصاعدة والخارجة حديثا من برائن الاستعمار الأبيض لكي تلعب دورا هاما في نهضة القارة الأفريقية، مع التركيز على منطقة الجنوب وتجمع السادك الذي تحول من مجرد مؤتمر لتنسيق التنمية بين دول الجنوب الأفريقي (والتي كانت تعرف باسم دول المواجهة في مواجهة النظام العنصري في جنوب أفريقيا) إلى الجماعة الإنمائية لجنوب أفريقيا «السادك» بقيادة جنوب أفريقيا عام ١٩٩٢.

أما فيما يتعلق بالمحددات الإقليمية، فهي ترتبط بالأساس بضعف دول الجوار الإقليمي الفرعي بصفة عامة مقارنة بجنوب أفريقيا خاصة بعد زوال نظام الأبارتيد، وبالتالي توقف الدعم الذي كانت تتلقاه دول المواجهة من الدول الغربية، ويكفي القول في هذا المقام أن انضمام جنوب أفريقيا للسادك شجع دولاً أخرى على الانضمام إليه مثل موريشيوس، الكونغو الديمقراطية، سيشل.

ومن ناحية ثانية فإن ضعف الأداء الاقتصادي، والأمن لمنظمة الوحدة الأفريقية خاصة فيما يتعلق بعملية تسوية الصراعات بصفة عامة، والداخلية بصفة خاصة، دفع الدول الأفريقية إلى التفكير في كيفية النهوض الأفريقي على المستويين الإقليمي والفرعي، وهو ما حدا بجنوب أفريقيا إلى دعم السادك، وكذلك إدخال أهداف وآليات أمنية على هيكلها المؤسسي من ناحية، فضلا عن التفكير في سبل للتخلص من التبعية للدول الأوربية من ناحية ثانية.

### رابعاً: آليات تنفيذ الدور

لقد شجعت المقومات السابقة جنوب أفريقيا على لعب دور إقليمي فعال على مستوى القارة ككل، وكذلك على المستوى الإقليمي الفرعي.

#### آليات التنفيذ في الإطار الإقليمي الفرعي «الساكو، السادك»

عندما نتحدث عن آليات التنفيذ لهذا الدور في إطار التنظيم الإقليمي الفرعي، فإن الحديث ينصب على دورها في إطار كل من الساكو والسادك، وإن كان سيتم التركيز على المنظمة الثانية على اعتبار أنها المنظمة الأشمل، أو بمعنى آخر فإن الساكو منظمة فرعية من السادك.

#### آليات التنفيذ في إطار الساكو

يلاحظ أن جنوب أفريقيا باعتبارها صاحبة الاقتصاد الأقوى في إطار الاتحاد الجمركي لدول الساكو، عملت على الهيمنة على الاتحاد، وتسخيرها لصالحها، وهو ما يمكن ملاحظته من خلال عدة مؤشرات أبرزها ما يلي:

- استئثار جنوب أفريقيا بمقر الاتحاد، فضلا عن وجود مقر صندوق الإيراد القومي لدولة بها أيضا، والذي يتضمن حصيلة الرسوم الجمركية، والضرائب المجمعة من الدول الأعضاء

- تقسم الإيرادات بين الدول الأعضاء طبقا لصيغة التقاسم الواردة في المعاهدة التأسيسية، حيث تحصل كل دولة على حصة معينة من صندوق الإيرادات باستثناء جنوب أفريقيا التي يذهب إليها كل ما تبقى بعد توزيع الحصص.

- أن جنوب أفريقيا هي التي تحدد مقدار التعريفات الجمركية المشتركة التي يتم تحصيلها من الواردات القادمة من الدول غير الأعضاء.

ولقد أثارت هذه الهيمنة حفيظة الدول الأعضاء التي طالبت بإدخال تعديلات على الصياغة المتحيزة لجنوب أفريقيا، خاصة فيما يتعلق بإصلاح الهيكل المؤسسي للاتحاد، وما يرتبط بعملية توزيع الدخل، وهو ما تم التوصل إليه عام ٢٠٠٢، حيث تم التوقيع على اتفاقية جديدة جاءت متحيزة ضد هيمنة جنوب أفريقيا، وقد نصت الاتفاقية من بين نصوصها على إعادة توزيع الدخل من موارد الاتحاد، بحيث تحسب حصة دولة من دخل الصندوق على أساس حصتها من الرسوم الجمركية للاتحاد، ونسبة الضرائب في ناتجها المحلي الإجمالي، ودرجة نموها وتطورها.

#### آليات التنفيذ في إطار السادك

عند الحديث عن دور جنوب أفريقيا في إطار السادك، فإن هذا الدور لا يقتصر على الجانب الاقتصادي فحسب - بالرغم من أن السادك منظمة اقتصادية بالأساس -، وإنما يمتد أيضا إلى الدور الأمني في ظل الترابط بين السياسي والأمني من ناحية، والاقتصادي من ناحية ثانية. وفي هذا الإطار يمكن رصد دور جنوب أفريقيا في إطار السادك من خلال ثلاثة محاور أساسية:

#### دور جنوب أفريقيا في دعم هياكل السادك

لقد عملت جنوب أفريقيا على دعم هياكل السادك على اعتبار أن هذا أحد أهداف سياستها الخارجية، فضلا عن أن قيامها بذلك يساهم - إلى حد ما - في تقليل المخاوف الموجودة بالفعل لدى الدول الأعضاء ذات المستوى الاقتصادي الأقل، أو الدول المنافسة لها داخل التجمع مثل زيمبابوي. وفي هذا الإطار، تشير دراسة الأستاذ أيمن شبانة الخاصة بـ «الدولة القائد ودورها في التكامل الإقليمي في ضوء تجربتي السادك والإيجاد» إلى أن جنوب أفريقيا لعبت دورا هاما في تدعيم هياكل السادك خلال رئاستها للتجمع في الفترة من ١٩٩٦-١٩٩٩، كما استمر دعمها أيضا بعد ذلك، حيث نجحت في إقناع الدول الأعضاء خلال القمة غير العادية عام ٢٠٠١ بتقوية سكرتارية المنظمة سواء على مستوى التفويض الممنوح لها، أو على مستوى الموارد المتاحة لها للقيام بوظائفها، كما دعت لتأسيس محكمة إقليمية لحقوق الإنسان كأساس لمنظومة جماعية تدفع دول المنطقة إلى احترام حقوق الإنسان.

#### دور جنوب أفريقيا في تحقيق التكامل الاقتصادي داخل السادك

لقد عملت جنوب أفريقيا على دعم التكامل الاقتصادي داخل السادك باعتبار أن دول التجمع تمثل المجال الحيوي لاقتصادها، وقد قامت بجهود عديدة في هذا المجال على أكثر من مستوى على النحو التالي:

- إنشاء المراكز التدريبية وتقديم المساعدات الفنية والمالية، فضلا عن الحرص على مد شبكات الطرق والمواصلات للربط بينها وبين دول المنطقة.

- المساهمة في توقيع العديد من البروتوكولات التي تستهدف دعم التكامل الاقتصادي في المنظمة، ومن أهمها تلك الخاصة بأنظمة الموارد المائية المشتركة، والنقل والتعدين، والطاقة، كما وقفت جنوب أفريقيا بثقلها السياسي والاقتصادي وراء توقيع اتفاق التجارة الحرة بين الدول الأعضاء، والذي تم التوقيع عليه في سبتمبر ٢٠٠٠.

- المساهمة في إقامة منطقة تجارة حرة بين السادك ومنظمة السوق المشتركة للجنوب والشرق الأفريقي «الكوميسا» في أكتوبر ٢٠٠٠.

- المساهمة في إقامة منطقة تجارة حرة بين السادك والساكو والتي دخلت حيز التنفيذ في سبتمبر ٢٠٠٠، وذلك بهدف إزالة الحواجز الجمركية وغير الجمركية على التجارة الإقليمية خلال ثماني سنوات، ولقد أخذت جنوب أفريقيا بزمام المبادرة فيما يتعلق بتخفيض الجمارك والحواجز التجارية بصورة تدريجية على مدار السنوات الثماني، من خلال مجموعة من الاتفاقيات الخاصة بالصناعات الحساسة.



ومعنى هذا أن جنوب أفريقيا تسعى لتحقيق التكامل الاقتصادي على مستوى الجنوب، وكذلك الشرق الأفريقي بالأساس، معتمدة في ذلك على امتلاكها لأقوى اقتصاد في هاتين المنطقتين الحيوتين، الأمر الذي يجعلها تستفيد من مزايا التكامل الاقتصادي. وإن كان هذا لم يمنعها من توطيد العلاقة مع باقى الأقاليم الفرعية الأخرى في القارة خاصة دول وسط القارة، وتحديدًا في منطقة البحيرات العظمى خاصة رواندا وبوروندى والكونجو الديمقراطية، على اعتبار أن تحقيق السلام في هذه المنطقة يوفر الأساس اللازم لجذب حركة الاستثمار، وتحقيق التنمية. ويلاحظ في هذا الشأن أن اهتمامها بالغرب والشمال الأفريقي يأتي في مرتبة تالية في سلم أولوياتها، ففيما يتعلق بالغرب يلاحظ أن جنوب أفريقيا تحتفظ بعلاقات دبلوماسية محدودة مع دول الإقليم، حيث لديها خمس سفارات فقط في كل من نيجيريا، غانا، السنغال، ساحل العاج، مالى "مؤخرًا"، الأمر الذى يعكس أهمية تلك البلدان باعتبارها من البلدان المحورية بالنسبة للسياسة الخارجية الخاصة بها، خاصة وأن البعثات الدبلوماسية في هذه الدول منوط بها رعاية مصالح جنوب أفريقيا في باقى الدول الأخرى.

أما على مستوى الشمال الأفريقي، فقد شملت علاقاتها الدبلوماسية جميع دول الشمال بما في ذلك المغرب وموريتانيا، مع تفاوت طبيعة ومجالات التعاون من دولة لأخرى

### دور جنوب أفريقيا في تسوية الصراعات الإقليمية

لعبت جنوب أفريقيا دورا هاما في دعم التكامل الأمنى، وإنشاء الهياكل الأمنية لتجمع السادك من ناحية، والتدخل لتسوية الصراعات من خلال حفظ السلام وفرضه من ناحية ثانية خاصة في أزمتا ليسوتو، الكونغو الديمقراطية، زيمبابوي. فقد ألقت جنوب أفريقيا بثقلها تجاه إنشاء جهاز السادك للسياسات والدفاع والأمن والذي أنشئ عام ١٩٩٦، كما لعبت دورا هاما في توقيع بروتوكول دول السادك عام ٢٠٠١، كما تم الاتفاق على آلية لتحقيق ذلك. ووفقا للمادة (٢) من البروتوكول فإن أهداف الجهاز تتمثل في دعم السلم والأمن في الإقليم، حماية البشر والعملية التنموية في الإقليم ضد أخطار عدم الاستقرار الناجم عن انهيار القانون والنظام أثناء الصراعات الداخلة والصراعات الدولية والنزاع المسلح، ودعم التعاون الإقليمي في مجالات الدفاع والأمن وإنشاء الآليات المناسبة لذلك، ومنع وإدارة وتسوية الصراعات الداخلية والدولية بالوسائل السلمية التى تتضمن الدبلوماسية الوقائية، التفاوض، الوساطة، المساعي الحميدة، التحكيم، القضاء، مع إقرار إمكانية اللجوء إلى الوسائل القسرية وفقا لقواعد القانون الدولي، والمادة (٥٣) من ميثاق الأمم المتحدة بعد الحصول على موافقة مجلس الأمن الدولي، وذلك كخيار أخير في حالة فشل الوسائل السلمية، مع العمل على دعم القرارات الخاصة بحفظ السلام، والمشاركة في عمليات السلم الإقليمي والدولي.

وقد بدأت جهود السادك في عملية التسوية عام ١٩٩٨ مع حدوث التمرد العسكرى والعصيان المدنى ضد الحكومة الديمقراطية في ليسوتو، حيث تدخلت جنوب إفريقيا عسكريا بمشاركة قوات من بتسوانا لإعادة النظام المنتخب، وذلك تحت مظلة الجماعة، وبناء على طلب الحكومة.

لكن أثار هذا التدخل مخاوف باقى الدول الأعضاء من هيمنة جنوب إفريقيا على الجماعة، خاصة فيما يتعلق بالتدخل العسكرى، لذا تم الاتفاق على توقيع بروتوكول إنشاء جهاز الجماعة للسياسات والدفاع الأمنى، لكن يلاحظ أن هذا الجهاز لم يتم تفعيله بسبب الخلاف بين جنوب إفريقيا وزيمبابوى بشأنه، ومن هنا يمكن فهم أسباب اقتصار جهود الجماعة في تلك الفترة على جهود التسوية السلمية، ومن أبرز جهودها في هذا الشأن إقناع طرفي الصراع في أنجولا (الحكومة - حركة يونيتا) بالتوصل لاتفاق سلام في إبريل ٢٠٠٢، وكذلك التوصل إلى اتفاق بشأن تقسيم السلطة بين الحكومة والمتمردين في الكونغو الديمقراطية (٣٠ يونيو ٢٠٠٣). وفي أزمة زيمبابوى ٢٠٠٣ قادت جنوب إفريقيا دول السادك لدعم الرئيس موجابى في مواجهة المجتمع الغربى بسبب أزمة مزارع البيض، كما أيدت نتائج الانتخابات التى أسفرت عن فوز موجابى ووصفتها بأنها حرة وديمقراطية، واعتضت على فكرة العقوبات الدولية والأمريكية عليه، ومن ثم طرحت صيغة بديلة لتسوية الأزمة تقوم على إجراء مصالحة وطنية وتشكيل حكومة وحدة وطنية في البلاد. ولعل رغبة جنوب إفريقيا في احتواء الأزمة تعود إلى مخاوفها من التداعيات السلبية للأزمة على الأوضاع الاقتصادية بها، وكذلك رغبتها في الحفاظ على وحدة السادك. ولعل هذا الموقف تكرر في الأزمة التى شهدتها زيمبابوى بعد انتخابات مارس ٢٠٠٨، حيث أكد الرئيس مبيكى أن الأزمة لا تتطلب التدخل الدولى الذى نادى به المعارضة، وهو ما دفع قوى المعارضة إلى استبعاده من جهود الوساطة

وبصفة عامة يمكن القول أن جهود الجماعة في تسوية الصراعات واجهتها عدة صعوبات لعاملين أساسيين هما:

- عدم تفعيل هياكل الجهاز الأمنى بسبب الخلافات السياسية بين زيمبابوى وجنوب إفريقيا.

- ضعف جهود الجماعة في مجال الدبلوماسية الوقائية، وهى مشكلة تواجه معظم المنظمات الإقليمية الفرعية في القارة بسبب عدم وجود جهاز الإنذار المبكر، وإن كانت هذه المشكلة تم تلافيها بعد ذلك.

#### آليات تنفيذ الدور في الإطار الإقليمي "القاري"

لقد سعت جنوب أفريقيا للتسريع - كما سبق القول - في إنشاء الاتحاد الأفريقى كإطار سياسى يعمل على تلافى سلبيات منظمة الوحدة الأفريقية، ويساهم في تحقيق النهضة الأفريقية، كما عملت - بعد إنشاء الاتحاد - على تفعيله خاصة خلال رئاستها له عام ٢٠٠٢-٢٠٠٣، حيث عملت على الإسراع في قيام أجهزة الاتحاد المختلفة، وحث الدول الأعضاء على استكمال إجراءات التصديق على بروتوكولات الأجهزة والمؤسسات المختلفة له، الأمر الذى أسفر عن قيام مفوضية الاتحاد الأفريقى، وكذلك الاتفاق على البروتوكولات الخاصة برلمان عموم أفريقيا - التى صارت مقراله بعد منافسة شديدة مع مصر، ومجلس السلم والأمن، ومحكمة العدل الأفريقى، والمجلس الاقتصادى والاجتماعى. كما قامت بدعم مبادرة النيباد - التى يوجد بها مقر سكرتيريتها -، واستطاعت عبر الجهود الدبلوماسية التنسيق بينها - أى بين النيباد - والاتحاد الأفريقى، لتصبح المبادرة بمثابة الخطة الاقتصادية للاتحاد، فضلا عن ذلك فهى عضو فى اللجنة التنفيذية للمبادرة التى تتكون من ١٥ دولة، فضلا عن كونها إحدى الدول الخمس الرئيسية فى لجنة التسيير التى تختص بوضع الأطر العامة والخطط والمشروعات، وكذا الإشراف على سكرتارية المبادرة باعتبارها دولة المقر، وهو ما يكسبها زخما هاما فى عملية تسيير المبادرة وفق مصالحها الخاصة.

وفى المجال الأمنى لعبت دورا هاما فى عملية تسوية الصراعات التى تموج بها القارة خاصة فى مجال حفظ السلام مثل المشاركة فى تسوية الصراع الإثيوبى - الإريتري، الصراع فى بوروندي، الصراع فى جنوب السودان.

من هنا يتضح أن جهود جنوب أفريقيا فى الإطار الإقليمى القارى لا تقتصر على الهياكل المؤسسية فحسب، كما لا تقتصر على الجوانب الاقتصادية فقط، وإنما تمتد لمختلف المجالات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والقانونية، على اعتبار أن هذا هو الطريق لتحقيق النهضة الأفريقية من جهة، فضلا عن توفير زخم لها فى مواجهة العالم الخارجى باعتبارها إحدى الدول الفاعلة فى القارة، ومن ثم فهى جديرة بالاهتمام الدولى.

## ٣- الصراعات الإقليمية في أفريقيا المسار التشادي السوداني

التي

بدأت المحاولة الانقلابية الفاشلة التي تعرضت لها حكومة السودان من جانب حركة العدل والمساواة في مايو ٢٠٠٨، كاشفة في أحد أبعادها عن حجم التوتر القائم بين دولتي السودان وتشاد، ومعبرة في نفس الوقت عن تنامي محصلة حالة عدم الاستقرار التي شهدتها علاقات البلدين على مدى الأربع سنوات الماضية.

كذلك تشير إلى عدم نجاح المحاولات الإقليمية الهادفة لتهذبة الأوضاع بين البلدين رغم عقد خمس اتفاقات للمصالحة بين السودان وتشاد في الفترة الممتدة بين عامي ٢٠٠٦ - ٢٠٠٨ وامتداد جهود الوساطة إلى خارج الدول والمنظمة الأفريقية حيث استندت المصالحة الأخيرة لجهد منظمه المؤتمر الإسلامي في غانا وقد أسفرت تلك الجهود جميعها عن نتيجة أساسية مفادها صعوبة تجاوز التعقيدات والتدخلات التي أسفرت عنها مرحلة توتر العلاقات. فالحديث عن عودة حالة الاستقرار السياسي بين البلدين يرتفع بالقدرة على فك الاشتباك بين الاجندات الإقليمية الناتجة عن مسارات وتعقيدات أزمة دارفور وانعدام أفق الحل السياسي لها في الوقت الراهن فضلاً عن تجاهل كل من الخرطوم وانجمينا حقيقة وجود مشكلات داخلية لكل منهما متعلقة بمعادلة الحكم وعدم تلبيتها لشروط الاستقرار من حيث الإدارة المتوازنة للتنوع العرقي والتنمية الاقتصادية المتوازنة بين المركز والاطراف ومتطلبات التحول الديمقراطي.

كما كان لظهور البترول بكميات كبيرة في السودان وتشاد أثره الواضح في تزايد الاهتمام الدولي بقضايا الشأن الداخلي في كلا البلدين ومن ثم تزايد التدخلات الدولية المصحوبة بأجندات ومصالح لا تتوافق بالضرورة مع مصالح تلك الدول أو تساهم في تعزيز الاستقرار الإقليمي والداخلي في البلدين.

وفي هذا السياق، يمكن الإشارة إلى جملة من الأسباب التي ساهمت في استمرار التوتر، وربما الصراع بين البلدين وتعتبر الحكومة السودانية هذا النظام أحد مصادر التهديد ضده وأنه من المطلوب المساهمة في تغييره في ضوء الفاعلية السودانية التاريخية في التدخل بالمعادلة السياسية التشادية حيث انطلق من الخرطوم كل رؤساء تشاد منذ الاستقلال ١٩٦٠ عدا رئيسها الأول فرنسوا تمبلياي وقد أسس الموقف السوداني المضاد لنظام الرئيس أدريس ديبي على محورين. الأول، أنه الداعم الرئيسى لحركات التمرد في دارفور خاصة حركة العدل والمساواة المنتمية إلى قبيلة الزغاوة التي ينتمي إليها أيضاً الرئيس التشادي أدريس ديبي. أما المحور الثاني فهو توظيف تشاد في ممارسة الضغوط على الحكومة السودانية من جانب الولايات المتحدة وفرنسا والتي لعبت أدورا في حرمان السودان مرتين



من رئاسه الاتحاد الأفريقى رغم أحقيتها الدورية بذلك، كما تفاعلت تشاد إيجابيا مع الضغوط الدولية لنشر نوعين من القوات الدولية على حدودها مع السودان: الأولى قوات الأمم المتحدة في سياق قرارى مجلس الأمن ١٧٠٦ و١٧٩٦ والثانية قوات اليوفور التابعة للاتحاد الأوروبى.

أما الموقف التشادى من السودان فهو مؤسس على إدارك الرئيس أدريس ديبي بمدى الفاعلية السودانية بتغيير نظم الحكم في انجمينا حيث ساندته الخرطوم في محاولته الانقلابية الفاشلة الأولى عام ١٩٨٩ كما ساندته في الوصول إلى سدة الحكم في محاولته الثانية ضد الرئيس التشادى السابق حسين حبرى عام ١٩٩٠ وهى المحاولة التى كانت آلياتها رموز منتمية إلى الحركة الإسلامية في السودان من قبيلة الزغاوة. ولكن مع توجه ديبي إلى التخلي عن اللافتات الإسلامية في نظام حكمه وحل ٥٩ منظمه إسلاميه عام ١٩٩٣ بعضها كان يقودها اسلاميون سودانيون، بدأ التوتر في علاقات البلدين، وبدأ ديبي يتهم السودان بدعم حركات التمرد ضد انجمينا اعتبارا من عام ٢٠٠٠، كما تتهم تشاد السودان بالضلوع في تدبير ٤ محاولات انقلابية فاشلة ضد نظام ديبي اعتبارا من ديسمبر ٢٠٠٥ وحتى فبراير ٢٠٠٨، حيث نجحت المحاولة الأخيرة في إحراج ديبي سياسيا وحصاره بقصره الجمهورى من جانب الانقلابيين التشاديين لمدة يومين ولكن فرنسا تدخلت عسكريا بشكل مباشر لانقاذ نظامه وذلك بدعم وإسناد دولي.

وإزاء البيئة الإقليمية المهددة للاستقرار سعى عدد من الأطراف إلى محاولة تهدئة الصراع بين البلدين خاصة بعد أن وصل إلى حد إعلان الحرب من جانب تشاد على السودان في ٢٣ ديسمبر ٢٠٠٥، وتقديم شكوى إلى مجلس الأمن وذلك على خلفية المحاولة الانقلابية الأولى على أدريس ديبي حيث لعبت كل من مصر وليبيا والاتحاد الأفريقى ومنظمة المؤتمر الإسلامى أدوارا متنوعة ومتعاقبة، لتوفير قدر من الاستقرار في علاقات البلدين باعتبار أن ذلك له تأثير مباشر على الوصول لتهدئة سلمية في دارفور توفر عودة لمئات الآلاف من النازحين داخل وخارج الإقليم.

وقد كانت أهم الاتفاقات المبرمة بين البلدين في إطار تهدئة التوتر، اتفاقيتى طرابلس والخرطوم في فبراير وأغسطس ٢٠٠٦ وأكتوبر ٢٠٠٧ على التوالى، حيث سعت الأولى لتحجيم الآثار السلبية المترتبة على محاولة ديسمبر الانقلابية على انجمينا، بينما لعبت اتفاقية الخرطوم دورا في تهدئة في أعقاب المحاولة الانقلابية الثانية ضد انجمينا أيضا في ابريل ٢٠٠٦ والتي أسفرت عن مقتل رئيس الأركان التشادى. بينما كانت اتفاقية سرت في ٢٠٠٧ تسعى لتفعيل الآليات المتفق عليها للتهدئة بين البلدين.

وهكذا، يبدو أن الاتفاقيتين قد تمحورتا حول قضية حفظ الأمن والسلم الإقليميين واعتبار أن التسوية السلمية في دارفور من شأنها المساهمة الفعالة في استقرار المنطقة، كما ذهبت الاتفاقية الثانية إلى طرح آلية تشكيل لجنة عسكرية لضبط الحدود سعيا وراء ترسيمها، كذلك تم التأكيد على أهمية وقف دعم كل من الخرطوم وانجمينا لمعارضى كل منهما وقد استمر العمل الأقليمى على انجاح المحور الأخير، حيث قادت مصر وليبيا جهودا متواصلة لاحتواء الأوضاع المتفجرة بين تشاد والسودان، وبالفعل تم بلورة مسعى ناجح لإعادة تطبيع العلاقات بين البلدين في أعقاب اتفاق الخرطوم الموقع في ٢٨ أغسطس ٢٠٠٦.

وعلى مستوى الدوافع تبرز المفارقة الخاصة بمصلحة البلدين في تحقيق الهدنة وتسكين التوتر، ولكن من الملاحظ أن تباين الأولويات وتباين مستويات الضغوط يظل حائلا دون تفعيل الاتفاقيات الموقعة. فبالنسبة للدوافع السودانية لهذه التسوية التى اتخذت أبعادا للتعاون في المجالات العسكرية والأمنية والاقتصادية، أنها كانت تتعلق بضرورة سد الثغرات الإقليمية التي يمكن توظيفها ضده في معركته المتصاعدة مع المجتمع الدولي على خلفية أزمة دارفور. أما على الصعيد التشادى فإن استمرار التوتر مع السودان كان ولا يزال يشكل ضغطا هائلا على النظام التشادى، لاسيما مع استمرار حالة عدم الاستقرار السياسى والداخلى وتلاعب المعارضة التشادية بورقة الخارج في ظل وجود حالة احتقان سياسى مؤسسية على إقدام الرئيس إدريس ديبي على تعديل دستوري في يونيو يتيح له تولى فترة رئاسية ثالثة بدأت بانتخابات رئاسية قاطعتها المعارضة في مايو ٢٠٠٦.

وتتجلى المفارقة في مسار التوتر الذي اتسمت به العلاقات بين البلدين، لاسيما خلال عام ٢٠٠٧، حيث شكل موقف تشاد الداعم لوجود قوات دوليه في اقليم دارفور ودعمها للضغط الدولي في هذا الاتجاه على السودان متغيرا هاما انعكس على تقويض اتفاق أغسطس وتصاعد التوتر بين الخرطوم وانجمينا، وفي هذا السياق بلور النظام التشادي توجهات استراتيجية لا تقتصر على الدفاع ولكنها اتخذت مبادرات هجومية، ومن ذلك إقدام تشاد على التوغل في الأراضي السودانية في ١٠/٤/٢٠٠٧ وهو ما أسفر عن مواجهات مسلحة بين الجانبين عند منطقة فوبرنقة داخل الحدود السودانية والتي استخدمت فيها تشاد ٧ مدرعات و ١٤٠ عريية لاندكروزر وأسفر عن وقوع ١٧ قتيلا من جانب القوات المسلحة السودانية بينهم ضابط إضافة إلى جرح ٤٠ آخرين ووجود خسائر بين المدنيين.

وقد وفر هذا الهجوم المؤشرات اللازمة بشأن طبيعة نفوذ وتأثير الصقور داخل نظام إدريس ديبي الساعية إلى دعم أبناء عموماتهم من قبيلة الزغاوة على الجانب السوداني، ومحاولة تقويض الاستقرار في العلاقات الثنائية بين تشاد والخرطوم حيث ينظر إلى ذلك باعتباره إخلالا بتوازن القوى ضد الفصائل المسلحة من الزغاوة والمتمردة على الحكومة السودانية.

وقد شكل هذا الهجوم، مرحلة متقدمة من الصراع استدعت معها دخول فواعل جدد في جهود التسوية للصراع السوداني التشادي في رسائل ضغط مباشرة على الوسيط الرئيسي في هذا الصراع وهو ليبيا، من هنا تم عقد اتفاقين للتهديته بين الخرطوم وانجمينا، أحدهما في إيران ٩/٣/٢٠٠٧ ووقعه وزراء الخارجية الإيراني منوشهر متقي والتشادي أحمد علامي ووقعه عن الجانب السوداني مصطفى عثمان إسماعيل مستشار رئيس الجمهورية السوداني، وقد استحدث هذا الاتفاق مسألة ترحيل العناصر المتمردة واللاجئين على حدود البلدين إلى ما وراء ٧٠ كيلو مترا من الحدود الدولية أما ما يتعلق بتطبيع العلاقات فقد أشار إليها الاتفاق بتفعيل اتفاق أغسطس الموقع بين البلدين دونما إشارة إلى الاتفاقات والجهود العربية الأخرى في هذا السياق.

وفي المقابل تدخلت الدبلوماسية السعودية بدورها ورعت اتفاقا بين تشاد والسودان تم توقيعه في الرياض في ٣/٥/٢٠٠٧ حيث لم يأت هذا الاتفاق بجديد خصوصا على صعيد التأكيد على المرجعيات المؤسسة لتحسين العلاقات بين تشاد والسودان سواء اتفاق أغسطس ٢٠٠٦ أو آليات اتفاق طرابلس.

وبطبيعة الحال استدعى التدخل السعودي تحفظاً ليبيا أفصح عنه العقيد معمر القذافي علانية في وقت انحاز فيه الاتحاد الأفريقي إلى تفعيل وتنفيذ اتفاق طرابلس وتجاهل اتفاق الرياض، الذي حاولت القاهرة أن تدفع نحو تفهم القيادة الليبية له بعقد قمة ثلاثية في طرابلس في ٨/٥/٢٠٠٧ بين الرؤساء حسني مبارك ومعمر القذافي وإدريس ديبي.

كذلك شكل تصاعد التوتر بين الجيش التشادي والعناصر المتمردة في منتصف عام ٢٠٠٧، مناسبة أخرى لتجدد التوتر بين البلدين بعدما تم اتهام السودان بدعم المتمردين على انجمينا، كما تم تجميد اتفاق للسلام بين البلدين كان قد تم توقيعه في أكتوبر ٢٠٠٧ في سرت بليبيا، وكان التطوران الأهم خلال عام ٢٠٠٨ هو وصول المتمردين التشاديين إلى ابواب القصر الرئاسي في انجمينا في ٢ فبراير وحصار الرئيس فيه وقيام محاولة انقلابية على نظام الحكم في السودان في ١٠ مايو وصلت إلى أحد أضلاع العاصمة السودانية مدينة أم درمان، وما بين الحدين كانت هناك أعمال عنف مسلحة بين الجانبين في مدينة أدرى الحدودية التشادية.

وتعتبر أهم المخاطر المرتبطة بهذه التطورات هي تزايد احتمالات الدخول في صراع واسع متعدد الاتجاهات والأطراف يأخذ أبعاداً قبلية وعرقية على شاكلة ما جرى في البحيرات العظمى عام ١٩٩٤، وإذا كان الصراع في تشاد سوف يقتصر في المدى المتوسط على الصراع السياسي بين ديبي ومعارضيه فإنه يتخذ أبعاداً أكثر خطورة مع تهديد بنية الدولة السودانية بالانهيار على أسس قبلية وعرقية في ضوء ان قاده الانقلاب من حركة العدل والمساواة

على الحكومة السودانية هم من قبيلة الزغاوة الممتدة في تشاد والتي أعلنت خطابا سياسيا له مضمون عرقي في محاولتها الانقلابية.

وفي المقابل فإن ردود الفعل في دارفور على الاصطفاف السياسي مع الحكومة السودانية ضد هذه المحاولة الانقلابية من جانب القوى السياسية السودانية أو الأطراف الإقليمية كانت له أبعاد عرقية استعادت الحساسيات الأفرو - عربية الموجودة تاريخيا في مناطق التماس العربي الأفريقي على طول منطقة الصحراء الكبرى.



# النظام الاقليمي العربي

- **تفاعلات النظام الإقليمي العربي**
- **العملية السياسية في العراق**
- **الأزمة اللبنانية .. أزمة دولة**
- **تطورات الأزمة السودانية**
- **اليمن .. مشكلات السياسة وتحديات الأمن**
- **الانتخابات التشريعية المغربية .. النتائج والدلالات**
- **المسألة الصحراوية بين التفاوض المباشر والتصعيد العسكري**
- **تجولات السياسة الخارجية الليبية**
- **وثيقة الأمم العربية**



شهدت الساحة العربية على مدى ما يقرب من عام ونصف العام جملة من التفاعلات البيئية المتشابكة والعاكسة لأحد أبرز سمات النظام العربى، والخاصة بضعف الأداء ومحدودية الفاعلية، وهو ما يتجلى بوضوح في درجة استجابة النظام لجملة التحديات ومواجهته للتهديدات والمخاطر التى تحيط ببعض دوله أو بالنظام نفسه ومؤسسته الإقليمية.

وإذا كان النظام قد احتفظ خلال عام ٢٠٠٧ وحتى منتصف عام ٢٠٠٨ بحالة السيولة في أنماط التفاعل من صراع/ تعاون أو خلاف/ اتفاق، فإنه شهد في المقابل ارتفاع في منحنى التفاعلات التعاونية، الأمر الذى يشير إلى تذبذب منحنى الاستقرار بقوة داخل النظام العربى وعدم القدرة على حسم أو حل الأزمات المرتبطة بالعلاقات مع القوى الكبرى والنظم الإقليمية الأخرى.

وفما بين التحديات الداخلية المرتبطة بتحدى الأمن والاستقرار داخل دول النظام من ناحية، وتحدى الإصلاح والتغيير الديمقراطى من ناحية أخرى، تبرز التحديات الخارجية ممثلة في استمرار الاحتلال الأمريكى للعراق والتنافس الأمريكى الإيرانى داخل العراق. وتداخلت العديد من الأطراف الإقليمية والدولية في الشأن السودانى وفى أزمة الفراغ الرئاسى فى لبنان وتحكم إسرائيل في معابر قطاع غزة ومحاولتها تصدير أزمة حصار القطاع إلى مصر.

كما أن تحديات دول الجوار الإقليمى، وبالتحديد إسرائيل وتركيا وإيران، تفرض على النظام العربى مشروعات وتصورات مختلفة لإعادة تنظيم وتشكيل المنطقة العربية، فإلى جانب المشروع الأمريكى للشرق الأوسط وفى قلبه إسرائيل، هناك المشروع الإيرانى الممتد والمركز على أسس استراتيجية وسياسية واقتصادية، وهناك كذلك تركيا ذات القدرات الكبيرة ومشروعها الاستراتيجى الممتد بأبعاده الشرق أوسطية والممتد شرقاً في جمهوريات آسيا الوسطى والممتد جنوباً في الوطن العربى. من هذا المنطلق، فسوف يعالج التقرير الاستراتيجى تطورات النظام العربى من خلال المحاور التسع التالية :-

- تفاعلات النظام الإقليمى العربى.
- العملية السياسية في العراق.
- الأزمة اللبنانية.. أزمة دولة.
- تطورات الأزمة السودانية.
- اليمن.. مشكلات السياسة وتحديات الأمن.
- الانتخابات التشريعية المغربية.. النتائج والدلالات.
- المسألة الصحراوية بين التفاوض المباشر والتصعيد العسكرى.
- تحولات السياسة الخارجية الليبية.
- وثيقة الإعلام العربى.



# ١- تفاعلات النظام الإقليمي العربي

الهدف من دراسة تفاعلات النظام العربي، هو قياس درجة فعالية النظام من خلال توظيف منهج التحدي والاستجابة في دراسة التحديات التي تواجه النظام وما تمثله من تهديد سواء لبعض الدول أعضاء النظام أو للنظام نفسه ومؤسسته الإقليمية، وقدرة النظام على الاستجابة لهذه التحديات ومواجهة التهديدات. ومن خلال دراسة قدرة النظام على القيام بوظائفه الأساسية خاصة الوظيفة الأمنية والوظيفة التنموية والتكافلية، والتفاعل النشط في مجال السياسة الخارجية، والقدرة على حل الأزمات، وبالذات ما يتعلق بالعلاقات مع القوى والنظم الإقليمية الأخرى في النظام العالمي. وسوف نركز دراسة فعالية النظام العربي على مستويات ثلاث:

## أولاً: التفاعلات الثنائية للنظام

يقصد بالتفاعلات العربية على المستوى الثنائي تلك التي تجري بين وحدات النظام العربي، والتي تنقسم إلى تفاعلات تعاونية وأخرى صراعية، وتمثل هذه التفاعلات مؤشراً مهماً لقياس منحني الاستقرار داخل النظام العربي ومدى قدرته على مواجهة التحديات التي تواجهه. فالمرآب للعلاقات الثنائية بين أطراف النظام يجدها متنقلة بين الصيغتين: صراع/ تعاون، تعاون/ صراع، بشكل مستمر، وهذا ما يفسر حالة السيولة في أنماط التفاعل من صراع وتعاون، أو خلاف واتفاق.

في هذا السياق، ثمة ملاحظات أساسية ثلاث يجب أخذها في الاعتبار: أولاً، أن النظام العربي لا يعرف عموماً تحالفات جامدة، بل إن تحالفاته تتسم بالتغير والمرونة، وهو ما بدا جلياً في تفكك المثلث المصري - السعودي - السوري، بعد سنوات من مركزية هذه العلاقة في إطار النظام العربي، خاصة بعد حرب تحرير الكويت عام ١٩٩١. ولعل ذلك أحد مظاهر صعوبة رسم حدود فاصلة للتحالفات والصراعات مما يعطي صورة متشابكة للتفاعلات العربية - العربية.

وثانيها، أن ثمة تطورات عدة جرت في النصف الثاني من عام ٢٠٠٧ والأول من عام ٢٠٠٨، رجحت انزواء تفاعلات صراعية "قديمة" لصالح أخرى جديدة نتيجة التباين في التعاطي مع الملفات الإقليمية والدولية، مع ارتفاع منحني التفاعلات التعاونية في الفترة نفسها.

وثالثها، أن بعض المصالحات الجزئية التي جرت بهدف إعادة الوئام إلى أقطاب السياسة العربية لم تفلح، رغم ما يمكن أن يتمخض عن ذلك من ارتدادات إقليمية ستتطرر تطورات النصف الثاني من عام ٢٠٠٨، الذي من المرتقب أن يكون مفصلياً في تحديد توجهات الخلاف العربي. ويمكن تناول أنماط التفاعلات العربية العربية كالتالي:



## ١ - التفاعلات الصراعية

تراوحت العلاقات العربية - العربية بين التهدة المرحلية والتأزم المطلق. ولم تفلح الوساطات في إعادة العلاقات إلى طبيعتها ضمن المحاور المصري - السوري - السعودي، الذي كان متحكما في مفاصل السياسة العربية في الماضي القريب. ووصل الشقاق بين أطراف هذا المحور، والذي بدأ منتصف عام ٢٠٠٦، إلى درجة عالية من التوتر في عام ٢٠٠٧، الذي شهد إعلانا رسميا للقطيعة، بين الرياض ودمشق تحديدا، عبر سجل إعلامي حاد اللهجة، وذلك للمرة الأولى في تاريخ العلاقة بين البلدين.

ورغم أن العلاقات شهدت تحسنا نسبيا بين السعودية وسوريا، بفعل وساطة قامت بها مصر، وأثمرت مشاركة الرئيس بشار الأسد في القمة العربية التاسعة عشرة التي عقدت في الرياض في مارس ٢٠٠٧، التي شهدت أيضا قمة سعودية - سورية أشارت إلى احتمال عودة مياه العلاقات إلى مجاريها، إلا أن العلاقات بين البلدين عادت مرة أخرى إلى الانفجار علنا في أغسطس ٢٠٠٧، بعد مداخله نارية لنائب الرئيس السوري فاروق الشرع، الذي رأى أن الدور السعودي "مصاب حاليا بما يشبه الشلل"، مدلا على ذلك بمؤشرين: أولهما، فشل تنفيذ اتفاق مكة بين الأطراف الفلسطينية المتنازعة، والذي رأى أن بنوده جرى التوصل إليها في دمشق. وثانيهما، الغياب السعودي عن الاجتماع الأمني لدول جوار العراق الذي عقد في العاصمة السورية.

تصريحات الشرع استدعت حينها ردا ناريا سعوديا، تولته مصادر رسمية رأت التصريحات "ناية وكاذبة"، متهمه دمشق بـ "نشر الفوضى والفلاقل في المنطقة". وتصاعد التراشق الإعلامي مطلع ديسمبر ٢٠٠٧ بعد خطاب الشرع أمام مؤتمر "الجهبة الوطنية" الحاكمة في سوريا، وحديثه خصوصا عن الوضع اللبناني الذي يعد أحد أسباب الشقاق السوري - السعودي، ولا سيما أن نائب الرئيس السوري رأى أن نفوذ بلاده في لبنان بات "أقوى من ذي قبل"، وهو ما استدعى بدوره ردا سعوديا، تولته هذه المرة الصحف السعودية، التي وصفت الشرع بأنه رمز "الشرخ" في العلاقات العربية - العربية. ولم يفت الشرع في مداخلته أمام "الجهبة" من الإشارة إلى أن تحديد موعد القمة الإسلامية التي انعقدت في السنغال في ١٣ و ١٤ مارس ٢٠٠٨ "غير بريء"، لا سيما أنه جاء قبل أيام من القمة العربية العشرين التي عقدت في مارس.

الإشارة إلى السعودية هنا تكمن في رئاستها أيضا لمؤتمر القمة الإسلامية، الذي انعقد للمرة الأخيرة، استثنائيا، في السادس من ديسمبر ٢٠٠٥ في مكة. وفي مراجعة لجدول تواريخ انعقاد القمم الإسلامية، فإنها في الغالب كانت تعقد، في دوراتها العادية، بين أشهر أكتوبر ويناير، باستثناء المؤتمر الطارئ الذي عقد في الدوحة في ٦ مارس ٢٠٠٣.

ورغم أن أجواء ما قبل انعقاد القمة العربية العشرين بدمشق يومي ٢٩ و ٣٠ مارس ٢٠٠٨، أوحى بإمكانية تصعيد التوتر بين سوريا من جهة وكل من السعودية ومصر من جهة أخرى، خصوصا بعد القرار السعودي والمصري، الذي أيده بعض الدول العربية الأخرى، بتخفيض مستوى التمثيل في القمة، والرفض السعودي تسليم رئاسة القمة إلى سوريا، إلا أن عوامل عديدة ساهمت في تبريد الأجواء وخروج القمة بأقل قدر ممكن من الخلافات العربية. فقد حرصت سوريا خلال انعقاد القمة على اعتماد التهدة واللهجة التصالحية وهو ما انعكس في تجاوز مسألة الغياب والتمثيل المنخفض لبعض الدول العربية حيث تحاشى الرئيس السوري بشار الأسد ذكرها في كلمته الافتتاحية معترفا في الوقت نفسه بوجود خلافات عربية بشأن عدد من القضايا داعيا إلى تجاوزها بـ "واقعية أخوية".

هذه المرونة السورية قابلها حرص من جانب السعودية ومصر على عدم إيصال العلاقات مع سوريا إلى طريق مسدود. ولعل هذا الهدف يفسر عدم مقاطعة الدولتين قمة دمشق والاكتفاء بتخفيض التمثيل. بل إن كلتا الدولتين أكدتا أنهما تريدان سوريا ركيزة رئيسية في المنظومة العربية وقد بدا ذلك جليا في التصريحات التي أدلى بها وزير الخارجية السعودية الأمير سعود الفيصل بالتزامن مع انعقاد القمة في ٢٩ مارس الماضي والتي رد فيها على سؤال عن محاولات "لعزل سوريا" بقوله: "لم أر أبدا أي محاولة من أي طرف عربي لعزل سوريا ولا يمكن عزلها بأي حال وهي في قلب الأمة العربية ونأمل في أن تسهم وأن تكون الأساس في حل المشكلة اللبنانية".

ورغم ظهور توقعات بحدوث تحسن في العلاقات العربية بعد قمة دمشق، في ظل رئاسة سوريا لها وما يفرضه ذلك من التزامات عليها، إلا أن الأمور سرعان ما عادت مرة أخرى إلى الاحتقان لسيين: أولهما، الهجوم الحاد الذي شنته الصحف السورية على مصر والسعودية على خلفية استقبالها الرئيس الأمريكي جورج بوش خلال جولته الشرق

أوسطية. وثانيهما، الأحداث الدامية التي شهدتها لبنان في بداية شهر مايو ٢٠٠٨، والتي أضفت مزيداً من الاحتقان على العلاقات بين السعودية ومصر من جهة وسوريا من جهة أخرى. وشهد اجتماع المندوبين الدائمين في الجامعة العربية ثم وزراء الخارجية العرب الذي انعقد في القاهرة في ١١ مايو ٢٠٠٨، خلافات حادة بين الطرفين. إذ اتهم المندوب السعودي في جامعة الدول العربية السفير أحمد عبد العزيز قطان نظيره السوري علناً بتأييد الاقتتال الجاري بلبنان. وقال قطان: "إن انزعاج المندوب السوري خلال الاجتماع الوزاري الطارئ الأخير للجامعة وخروجه عن طوره، وتجاوزه حدود اللياقة الدبلوماسية مع جميع الحاضرين وليس مع المملكة فحسب، لا ينبغي أن ننظر إليه باستهجان، بل يجب أن نتلمس له كل العذر والتبرير". وأضاف: "في الوقت الذي اتفقت فيه رؤية جميع الحاضرين على خطورة الوضع بلبنان، وضرورة إنهاء كل المظاهر المسلحة، والعودة إلى طاولة الحوار، وأهمية الحفاظ على الشرعية باعتبارها رمزا للسيادة اللبنانية، وتعزيز سلطة الجيش لتمكينه من الحفاظ على الأمن، وقف المندوب السوري يغرد وحيداً مقللاً من حجم الأزمة، ومطالباً بالتنديد بالحكومة، وتأييد الاقتتال والانتشار المسلح بالعاصمة بيروت وبقية المدن اللبنانية مدعياً عبثاً أن الاقتتال في الجبل هو بين الدروز أنفسهم ومبرئاً حزب الله من أي مسؤولية وملقياً اللوم كله على الحكومة. في المقابل اتهم مسئولون سوريون الرياض بمد الميليشيات المعادية لحزب الله لبنان بالسلاح خلال الشهور الماضية والاشتراك في تخطيط سيناريو الفتنة. هذه الاتهامات تعود إلى ما كشفه مسئول أممي أمريكي لموقع "وورلد نت ديلي" الإلكتروني بشأن قيام الحكومة السعودية خلال الأشهر الماضية بمد الميليشيات المعادية لحزب الله لبنان بالسلاح وهي الميليشيات التابعة لوليد جنبلاط رئيس الحزب التقدمي الاشتراكي وسعد الحريري زعيم تيار المستقبل وكذلك أمين الجميل الرئيس اللبناني السابق بأنواع مختلفة من الأسلحة.

كما اتهمت مصادر أخرى الأمير بندر بن سلطان مستشار الأمن القومي السعودي والسفير السعودي السابق لدي واشنطن بقيادة حرب غخابراتية وإعلامية ضد حزب الله اللبناني، من خلال الإيعاز لبعض الجهات الإعلامية بتغطية منحازة إلى فريق السلطة تعتمد شن هجوم إعلامي واسع وشامل ضد حزب الله ووصف إجراءات المعارضة في بيروت بأنها "انقلاب حزب الله" كما دعا إلى تركيز وسائل الاعلام في تحليلاتها على أن ما يحدث بلبنان هو هجوم واعتداء على السنة ومحاولة شيعية للسيطرة عليهم ومصادرة حقوقهم.

وخلال اجتماع وزراء الخارجية العرب في ١١ مايو لمناقشة الأزمة اللبنانية، طلبت مصر والسعودية أن يتضمن البيان الختامي إدانة واضحة لحزب الله واللجوء إلى استخدام السلاح ما رفضته سوريا وقطر، وقال مندوب سوريا في الجامعة وممثلها في الاجتماع أحمد يوسف إنه يرفض تضمين البيان الختامي هذا المطلب "حتى نجد وسيلة كفيلة بإعادة الحوار السياسي إلى لبنان وأن تقف الدول العربية بعيداً من انتكاسة جديدة"، وشدد على أن الفرقاء اللبنانيين قادرون على حماية مصالحهم بأنفسهم. وفي النهاية كلف وزراء الخارجية العرب لجنة وزارية التوجه إلى بيروت لرعاية جلسة خاصة يحضرها الزعماء اللبنانيون من أجل "رسم خريطة طريق عاجلة لتنفيذ المبادرة العربية".

ورفضت القاهرة والرياض أي محاولة عربية للتوسط بينهما وبين سوريا على خلفية الأزمة اللبنانية التي تصاعدت حداثها بداية مايو ٢٠٠٨ بعد قرارات الحكومة اللبنانية بشأن حزب الله مؤكدة على حل أزمة لبنان أولاً قبل التداول في الخلافات العالقة بين العواصم الثلاث.

وقد ظهرت توقعات عديدة بإمكانية حدوث انفراجة في العلاقات بين سوريا وكل من مصر والسعودية، بعد تسوية الأزمة السياسية اللبنانية في مؤتمر الحوار الوطني الذي عقد في الدوحة أواخر مايو ٢٠٠٨، وانتهى بتسمية العماد ميشيل سليمان رئيساً للجمهورية والاتفاق على نسب التمثيل في الحكومة وقانون الانتخابات، إلا أن الملاحظ بقاء "مستوى" العلاقات بين الطرفين على حاله، حيث ما زال الفتور وانعدام الثقة مسيطراً على التفاعلات بينهما.

ورغم أن الخلاف المصري - السوري لم يظهر بوضوح إلى العلن، كما هو الحال مع السعودية، إلا أن تسريبات كثيرة وأنباء متداولة أشارت إلى قطيعة "مستترة" بين القاهرة ودمشق، اللتين لم يتبادل أي من مسئوليهما الزيارات الرسمية منذ القمة العربية، باستثناء زيارات وزير الخارجية السوري وليد المعلم إلى مصر للمشاركة في اجتماعات وزراء الخارجية العرب، والتي كان آخرها ساحة للسجال السعودي - المصري - السوري بعد المواجهات المسلحة التي شهدتها لبنان في بداية مايو ٢٠٠٨.



وقد رفضت مصر جهود الوساطة التي بذلتها العديد من الدول العربية قبل وبعد انتهاء القمة العربية بدمشق أواخر مارس ٢٠٠٨، مثل ليبيا والكويت والجزائر، لتقريب وجهات النظر مع سوريا. فقد رفض مبارك دعوة الرئيس الليبي معمر القذافي مشاركته في الطائرة التي أقلته للعاصمة السورية دمشق للمشاركة في القمة العربية العشرين. وبعد انتهاء القمة، حاولت ليبيا تحسين العلاقات بين مصر وسوريا، من خلال محاولة تنظيم لقاء بين الرئيس المصري حسني مبارك والسوري بشار الأسد خلال القمة العربية المصغرة التي عقدت في طرابلس لمناقشة مشروع الاتحاد المتوسطي الذي طرحه الرئيس الفرنسي ساركوزي.

كما بذلت محاولات عديدة وجهود للوساطة من عواصم وشخصيات عربية مهمة لتقريب وجهات النظر بين الرئيس المصري حسني مبارك، ونظيره السوري بشار الأسد، خاصة بعد حل أزمة الاستحقاق الرئاسي في لبنان، والتي تسبب الخلاف حولها في توتر العلاقات بين القاهرة ودمشق، وإنهاء التنسيق بين كل من مصر والسعودية مع سوريا.

وقد بدأ جهود الوساطة عمرو موسى، الأمين العام لجامعة الدول العربية، الذي نقل رسالة شفوية من الأسد لمبارك تتعلق بتطوير العلاقات المصرية - السورية، كما نقل موسى رؤية القيادة السورية لمستقبل مباحثات السلام مع إسرائيل.

كما مارس الرئيس الليبي العقيد معمر القذافي، جهود وساطة لتقريب بين الرئيسين المصري والسوري، حيث أوفد القذافي مبعوثين للقاهرة ودمشق، مؤكداً أن الظروف مهيأة الآن لإجراء حوار مباشر لا تنقصه الصراحة حول نقاط الخلاف المصري السوري. كما حاولت الكويت تقريب وجهات النظر بين مصر والسعودية من ناحية وسوريا من ناحية أخرى، إذ أعلن وزير الخارجية الكويتي الشيخ محمد صباح السالم، قبيل توجهه إلى جدة للمشاركة في اجتماع وزراء الخارجية الخليجيين، أنه يحمل رسالة من أمير الكويت إلى العاهل السعودي والرئيس المصري بشأن التضامن العربي، وذلك بعد زيارة للرئيس السوري للكويت في ٣ يونيو ٢٠٠٨، وأضاف أن هناك ثمة إشارات إيجابية في الجو العام العربي، ومن بينها الأوضاع في لبنان.

عدم وجود مؤشرات لتحسين العلاقات بين مصر وسوريا في الوقت الحالي بدا مثيراً لتساؤلات عديدة، لاسيما بعد حلحلة الأزمة اللبنانية والجهود التي بذلتها سوريا في هذا الإطار، وهو الشرط الأساسي الذي أعلنته مصر، فضلاً عن السعودية، لتحسين العلاقات مع سوريا، وهو ما يعنى أن ثمة عوامل أخرى إضافية ساهمت في إبقاء مستوى العلاقات المنخفض بين القاهرة ودمشق حتى بعد تسوية الأزمة اللبنانية.

أول هذه العوامل أن مصر وسوريا يقف كل منهما في معسكر مختلف. فمصر إحدى ركائز ما يسمى بـ "محور الاعتدال" الذي يضم كلاً من السعودية والأردن ومعظم دول مجلس التعاون الخليجي وهي الدول التي تمارس معاً دوراً محورياً في هيكلة النظام العربي القائم وتنطلق سياساتها من خلال رؤية متفق عليها ضمنياً في قيادة القاطرة العربية والتوجه بها نحو سياسة عقلانية في التعامل مع الأزمات التي تمر بها المنطقة. وينظر إلى عمان والقاهرة والرياض على أنها أقوى حلفاء واشنطن في العالم العربي. وتكرر دول "المثلث العربي" التأكيد على أن السلام هو خيار العرب الاستراتيجي الذي لا عدول عنه.

أما سوريا فهي عضو في المحور الثاني الذي يطلق عليه "محور الممانعة" ويضم إيران وحزب الله اللبناني وحركتي حماس والجهاد الإسلامي الفلسطيني. ويتجهج هذا المحور سياسة راديكالية إزاء قضايا المنطقة بصفة عامة ويعتبر أهم حلفاء إيران التي تحاول من خلاله تدعيم نفوذها وتمدها على الساحة الإقليمية بدءاً من العراق مروراً بلبنان وصولاً إلى فلسطين.

ويبدو تباين الموقف من الدور الإقليمي الذي تمارسه طهران، عاملاً إضافياً في تفاقم الخلافات بين مصر وسوريا اللتين تتبنيان مواقف شديدة التناقض في هذا الملف. فقد أعطت سوريا للجانب الإيراني فرصة للتأثير في العلاقات العربية - العربية وحاولت دعوة إيران على مستوى القادة، في القمة العربية الأخيرة في دمشق، وهو ما أثار رفضاً عربياً، دفعها إلى دعوة وزير الخارجية الإيراني للحضور.

وإلى جانب التفاعلات الصراعية التي شهدتها محور القاهرة، الرياض، دمشق، استمرت بعض التفاعلات الصراعية



العربية على حالها، مثل الخلاف المغربي - الجزائري حول أزمة الصحراء الغربية، إذ طغى الصراع بين الجارتين المغرب والجزائر على الاحتفال بالذكرى الخمسين لاتفاق دول المغرب للمرة الأولى على العمل من أجل اتحاد اقليمي جديد خال من القوة الاستعمارية والذي نظم في طنجة في ٢٧ أبريل ٢٠٠٨. وعرقلت الكلمات الحادة بشأن اقليم الصحراء الغربية المتنازع عليه الاجتماع وسلطت الضوء على التوتر السياسي الذي أعاق الجهود لإقامة تحالف مغربي. فقد ناشد محمد اليازغي وزير الدولة زعماء المغرب بحل الجمود بشأن الصحراء الغربية بدعم عرض مغربي للحكم الذاتي المحدود للاقليم. ورد رئيس الوزراء الجزائري (السابق) عبد العزيز بلخادم بغضب. وقال ان التاريخ سيظهر من المستول عن هذا الجمود.

كذلك استمر الخلاف الليبي - السعودي على حاله منذ المشادة الكلامية التي نشبت بين الرئيس الليبي العقيد معمر القذافي والعاقل السعودي الملك عبد الله بن عبد العزيز (وليا للعهد آنذاك) خلال مؤتمر القمة العربية الاستثنائية التي عقدت في شرم الشيخ في ٢٠٠٣. فقد قاطعت ليبيا القمة العربية التاسعة عشرة التي عقدت في الرياض في مارس ٢٠٠٧، رغم المحاولات الحثيثة التي بذلها الرئيس المصري حسنى مبارك لإقناع العقيد معمر القذافي بالمشاركة فيها. ثم قامت ليبيا بمحاولات حثيثة لتحسين العلاقات بين كل من مصر والأردن من ناحية، وسوريا من ناحية أخرى، إلا أن هذه المحاولات باءت أيضا بالفشل.

فضلا عن ذلك، ما زالت العلاقات المتوترة بين السعودية وحكومة رئيس الوزراء العراقي نوري المالكي على حالها، بعد الاتهامات التي وجهتها الحكومة العراقية للسعودية بدعم الفصائل الارهابية التي تسعى إلى نسف العملية السياسية في العراق، وبعد رفض السعودية استقبال رئيس الوزراء العراقي نوري المالكي الذي كان يقوم بجولة عربية في أبريل ٢٠٠٧، بسبب موافقه غير الايجابية من السنة في بلاده وتعزيز دور ايران هناك.

لكن بدا أن ثمة حرصا من قبل دول مجلس التعاون الخليجي على دعم حكومة المالكي في العراق، وهو ما بدا جليا في قرار الإمارات العربية المتحدة شطب جميع ديون العراق المستحقة لها والمقدرة بنحو سبعة مليارات دولار وذلك تزامنا مع زيارة نوري المالكي إلى أبوظبي في ٦ يوليو ٢٠٠٨، وإعلان أبو ظبي عن فتح سفارتها في بغداد خلال زيارة وزير الخارجية الإماراتي الشيخ عبد الله بن زايد آل نهيان إلى العاصمة العراقية في ٥ يونيو ٢٠٠٨ في أول زيارة لمستول خليجي إلى العراق منذ غزوها عام ٢٠٠٣.

تعميق العلاقات مع الدول العربية، لاسيما دول الجوار، بات هدفا بارزا لحكومة المالكي، التي سبق أن أبدت عتابها من غياب التمثيل العربي في بغداد في الوقت الذي قام فيه الرئيس الامريكي جورج بوش والرئيس الإيراني محمود أحمدي نجاد بزيارة بغداد. وقد ردت العديد من الدول العربية على العتاب العراقي بقرار رفع مستوى تمثيلها الدبلوماسي لدى بغداد مثل مصر والأردن والإمارات. وكان من المقرر أن يقوم العاقل الأردني الملك عبد الله الثاني بزيارة العراق في ٧ يوليو ٢٠٠٨، ليكون أول مستول عربي على مستوى القادة يزور العراق منذ الاحتلال الامريكي عام ٢٠٠٣، لكن عمان ألغت الزيارة في آخر لحظة لدواع أمنية.

## ٢- التفاعلات التعاونية

في مقابل بقاء العلاقات بين السعودية ومصر من جانب وسوريا من جانب آخر على حالها، حدثت اختراقات أخرى في العلاقات العربية - العربية، أفسحت المجال للحديث عن تزايد مستوى التفاعلات التعاونية بين الدول العربية. فقد طرأ على الساحة العربية تطوران مهمان: الأول، تحقيق تقارب بين الأردن وسوريا بعد زيارة العاقل الأردني الملك عبد الله الثاني إلى سوريا في نوفمبر الماضي. والثاني، تحسن العلاقات بين السعودية وقطر.

زيارة العاقل الأردني الملك عبد الله الثاني إلى سوريا ولقاؤه مع الرئيس السوري بشار الأسد في ١٨ نوفمبر ٢٠٠٧، عدت مؤشر انطلاق لعودة الحياة إلى العلاقة السورية - الأردنية بعد جمود دام نحو ثلاث سنوات، لاسيما أنه تلاها إحياء اللجنة العليا الأردنية - السورية وتوقيع ١٢ مذكرة تفاهم وتعاون.

وقد اختلفت تفسيرات التقارب السوري - الأردني، ولاسيما أنه جاء سابقا للإعلان الرسمي السوري عن المشاركة في مؤتمر أنابوليس للسلام، التي ربطها العديد من التحليلات بزيارة الملك الأردني، مرجحة أن يكون قد

نقل إلى الأسد ضمانات بتلبية مطلب دمشق لجهة إدراج الجولان المحتل على جدول أعمال المؤتمر الدولي وإلحاقه بمؤتمر مكمل يعقد في موسكو.

إلا أن تفسيرات أخرى أشارت إلى أن التقارب بين قطبي محوري "الاعتدال" و"التطرف" مرده إلى خشية عمان من صفقة إسرائيلية - فلسطينية على حساب المصالح الأردنية، ولا سيما أن المملكة الأردنية تضم العدد الأكبر من اللاجئين الفلسطينيين، وهو ما أشار إليه صراحة نائب الرئيس السوري فاروق الشرع، في محاضرته أمام "الجهة التقديمية" التي انعقدت في ١١ يناير ٢٠٠٨، حين قال أن "هناك قلقاً تاريخياً من أن يكون الأردن بديلاً من الدولة الفلسطينية، وعمان تؤمن بأن العلاقات السورية - الأردنية درع دون ذلك".

التفسير الثالث أشار إلى الحاجة الأردنية الملحة إلى المياه، التي كانت أحد أسباب التوتر بين دمشق وعمان، ولا سيما أن الأردن يطالب بحصته من مياه نهر اليرموك ويتهم سوريا بحفر الآبار الارتوازية على امتداد الحدود، وبالتالي استنزاف الحوض المائي المشترك، إضافة إلى إقامة السدود لحجز مياه الأمطار وحرمان الأردن من الاستفادة من جريانها. لكن سرعان ما عادت العلاقات إلى الخفوت مرة أخرى، لا سيما بعد قرار الأردن المشاركة بمستوى تمثيل منخفض في القمة العربية العشرين التي عقدت في دمشق، تماشياً مع القرارين السعودي والمصري في هذا الصدد.

التطور الآخر في التفاعلات التعاونية العربية، تمثل في عودة المياه إلى مجاريها بين السعودية وقطر بعد سنوات من التوتر، كانت قناة "الجزيرة" جزءاً منه، إضافة إلى الطموح القطري في أداء دور ريادي في المحيط العربي.

جهود تحسين العلاقات بين قطر والسعودية بدأت بالزيارة التي قام بها أمير دولة قطر الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني، إلى المملكة العربية السعودية في ٢٣ سبتمبر ٢٠٠٧، بهدف بحث العلاقات الثنائية بين البلدين، فضلاً عن الأوضاع الإقليمية والدولية، والتي تحظى باهتمام كليهما. غير أن الزيارة جاءت في وقت تعاني فيه العلاقات بين الدوحة والرياض، تأزماً وتوتراً، منذ زمن ليس بقریب، بلغ أوجه حين قررت الأخيرة سحب سفيرها في الدوحة، عام ٢٠٠٢، وهو ما أرجعه البعض إلى انتقادات إعلامية لاذعة، طالت المواقف السياسية السعودية، في حين رأى البعض الآخر أن الموضوع أعمق من ذلك بكثير.

وثمة تفسيرات عديدة لتحليل الخطوة القطرية، فالبعض يرى فيها، بالنظر إلى احتضان قطر أكبر قاعدة أمريكية في الشرق الأوسط، تنسيقاً قطرياً - سعودياً جديداً، يقف في وجه الخطر المتزايد من جانب إيران، والتي تحاول رسم مكانة خاصة لها في المنطقة العربية، وربما تصب صفقة الأسلحة الأمريكية السعودية، والبالغ قيمتها ثلاثين مليار دولار، في هذا الاتجاه الذي ينضج بعلاقات مميزة مع إدارة بوش.

بينما يرى تفسير آخر أن الزيارة لم تتجاوز حد التمهيد لقمة دول مجلس التعاون الخليجي والتي عقدت في الدوحة في ٤ ديسمبر ٢٠٠٧، مما يبرز ضرورة تحسين العلاقات بين البلدين، قبل ذاك التاريخ، خوفاً من تكرار موقف المقاطعة السعودية. وذهبت بعض التسريبات إلى أبعد من ذلك، لتتحدث عن شكوك بوساطة قطرية، بين دمشق والسعودية، تهدف إلى ردم الصدع بينهما.

زيارة أمير قطر للرياض كانت بداية لتحسين العلاقات بين البلدين، حيث تلتها زيارة ولي العهد السعودي وزير الدفاع الأمير سلطان بن عبد العزيز إلى الدوحة في ١٠ مارس ٢٠٠٨، والتي أشاد خلالها بالعلاقات القطرية السعودية التي شهدت نوعاً من الانفراج في الآونة الأخيرة بلغ أوجه بتعيين الرياض سفيراً لها لدى قطر بعد نحو ست سنوات من القطيعة. ووصف الأمير السعودي العلاقات القطرية السعودية بأنها على ما يرام. وقال إنه لا توجد أزمة بين البلدين، ووصف من يتحدثون عن وجود أزمة بمن يصطاد في الماء العكر.

وتوج تحسين العلاقات بين قطر والسعودية، بتوقيع اتفاقية استكمال تعيين الحدود بين السعودية وقطر بمدينة جدة في ٦ يوليو ٢٠٠٨، كما اتفق الجانبان على إنشاء لجنة عليا مشتركة برئاسة ولي عهد البلدين. ووقع الاتفاقية عن الدوحة رئيس مجلس الوزراء وزير الخارجية الشيخ حمد بن جاسم بن جبر آل ثاني، فيما وقعها عن جانب الرياض وزير الداخلية الأمير نايف بن عبد العزيز آل سعود.

ونصت الاتفاقية على أن يضع المجلس السياسة العامة للتعاون والتنسيق بين البلدين. ويهدف المجلس إلى التعاون



والتنسيق السياسي في جميع القضايا ذات الاهتمام المشترك وتعزيز التعاون الدبلوماسي والقنصلي في علاقات البلدين مع الدول الأخرى وتوثيق التعاون الأمني وتبادل المعلومات بما يرسخ الأمن المشترك للبلدين والوصول إلى أعلى مستويات التعاون في المجالات المالية والاقتصادية والتجارية والصناعية والاتصالات والنقل والطيران المدني وإقامة المشاريع المشتركة وتشجيع الاستثمار وتعزيز ودعم التعاون المشترك في مجالات الطاقة والصناعة وتبادل الخبرات الفنية والتدريب.

كما تم إنشاء مجلس "للتنسيق القطري السعودي" برئاسة ولي العهد القطري الشيخ تميم بن حمد آل ثاني وولي العهد السعودي الأمير سلطان بن عبد العزيز آل سعود، يهدف إلى "تطوير العلاقات الثنائية بين البلدين في المجالات السياسية والأمنية والمالية والاقتصادية والتجارية والاستثمارية والثقافية والإعلامية وغيرها من المجالات التي تقتضيها مصلحة البلدين والشعبين الشقيقين". ويستهدف المجلس -الذي سينعقد سنوياً وبشكل دوري بأحد البلدين- كذلك تعزيز "التعاون الدبلوماسي والقنصلي في علاقات البلدين مع الدول الأخرى وتوثيق التعاون الأمني وتبادل المعلومات بما يرسخ الأمن المشترك للبلدين".

لكن ذلك، لا يعنى أن مرحلة التنافس على الأدوار انتهت بين السعودية وقطر، خصوصاً أن قطر انتهجت سياسة إقليمية بدت متجاوزة للسياق الخليجي المتوافق نسبياً مع السياسة الإقليمية للسعودية، وبالتحديد إزاء الأزمة اللبنانية. فقد رسمت قطر استراتيجية جديدة قامت على مبدأ الخيارات المتعددة والمفتوحة بدءاً من تجاوز الاستقطاب الإقليمي العربي بين محور للاعتدال وآخر للشر، حيث أقامت علاقات مع سوريا ومصر والأردن في الوقت نفسه، وانتهاءً بمد جسور التواصل مع بعض المنظمات الإسلامية مثل حركة حماس في فلسطين وحزب الله اللبناني في الوقت الذي حافظت فيه على علاقاتها المميزة مع إسرائيل والولايات المتحدة.

هذه الخيارات المتعددة زادت من مساحة الحركة وهامش المناورة أمام قطر فأصبح بمقدورها التواصل مع الأطراف المتناقضة في وقت واحد وأخذت في لعب دور مميز في محيطها العربي والإسلامي تحت عناوين البحث عن الاستقرار والسلام والتكامل الاقتصادي.

وكانت الوساطة القطرية لتسوية الأزمة اليمنية بين القوات الحكومية والتمرديين الحوثيين، بالإضافة إلى استضافة الدوحة للحوار الوطني اللبناني في مايو ٢٠٠٨، والذي انتهى بتسوية الأزمة السياسية اللبنانية، أبرز عناوين التحرك الإقليمي القطري. وقد بدا نجاح الدبلوماسية القطرية في حلحلة الأزمة اللبنانية مفاجئاً لمعظم الأطراف الإقليمية إن لم يكن مجملها، خصوصاً بعد وصول العلاقات بين الأطراف اللبنانية إلى مرحلة حرجية من الاحتقان والتوتر كادت أن تتطور إلى حرب أهلية، فضلاً عن عدم وجود مؤشرات إيجابية توحى بقرب التوصل إلى حل.

ويبدو أن هذه التوقعات المتشائمة قد دفعت العديد من الأطراف الإقليمية المهتمة بالشأن اللبناني وعلى رأسها مصر والسعودية إلى استباق نتائج المؤتمر، والتحضير لخطوات عديدة بشأن ما يجب عمله بعد انتهاء المؤتمر بالفشل. إذ جرت مشاورات غير معلنة بين القاهرة والرياض للاتفاق على الخطوات التالية في حال إخفاق اللجنة في التوصل إلى تسوية لمنع التدهور الأمني في بيروت وتمكين اللبنانيين من إنهاء الفراغ الرئاسي. من بين هذه المقترحات، إشعار دمشق بتملص مصري صريح من عدم تجاوبها مع المطالب السعودية والمصرية المتكررة برفع يدها عن لبنان وعدم التدخل في شئونه الداخلية.

وكذلك شهد عام ٢٠٠٨ تحركات سورية نشطة لتطوير العلاقات مع دول مجلس التعاون الخليجي والمغرب العربي، إذ قام الرئيس السوري بشار الأسد بزيارة كل من الكويت والإمارات العربية المتحدة في مطلع يونيو ٢٠٠٨، ركزت على تطوير العلاقات السورية مع الكويت والإمارات والمشاريع التي تمولها الدولتان في سوريا وسبل توسيع التعاون في مجال تمويل المشاريع الإنشائية والتعاون في مجالات الاستثمار في سوريا. ثم قام الأسد بزيارة ليبيا في ١٠ يونيو ٢٠٠٨، حيث شارك في القمة المصغرة التي عقدت في طرابلس لمناقشة مشروع الاتحاد المتوسطي الذي طرحته فرنسا، مع الرئيس الجزائري عبد العزيز بوتفليقة والتونسي زين العابدين بن علي والموريتاني سيدي ولد الشيخ عبد الله إضافة إلى رئيس الوزراء المغربي عباس الفاسي.



## ثانياً، التفاعلات على المستوى الجماعي

يمكن تحليل تفاعلات النظام الإقليمي العربي من خلال الوقوف على حالة النظام ومدى تماسكه في مواجهة وإدارة الأزمات المحيطة به، وذلك مدخل التحدي والاستجابة، حيث تعتبر التهديدات التي تواجه النظام الإقليمي من العوامل الأساسية المؤثرة في تفاعلاته، وهذا يتوقف بالطبع على مصادر التهديد وأنواعها ودرجاتها، كما يتوقف في الوقت نفسه على الخصائص الهيكلية للنظام وطبيعته. ويمكن هنا تقسيم التحديات التي تواجه النظام الإقليمي العربي إلى تحديات داخلية وأخرى خارجية، والوقوف على درجة استجابة النظام الإقليمي العربي لهذه التحديات ودرجة تأثيرها في تفكيك النظام أم أنها أدت إلى زيادة تماسكه وقوته.

### ١- أنماط التحديات

#### أ- التحديات الداخلية

يمكن أن تأخذ التحديات الداخلية أشكالاً متعددة، قد تكون من داخل إحدى دول النظام في شكل مظاهر عدم الاستقرار السياسي بدرجة قد تؤثر على أمن واستقرار النظام كله، وقد تأخذ شكل التخريب والتدمير باستغلال الأقليات العرقية والدينية، وربما تصل إلى الحرب المسلحة.

وقد واجه النظام الإقليمي العربي خلال النصف الثاني من عام ٢٠٠٧ والنصف الأول من عام ٢٠٠٨ العديد من التحديات الداخلية هي:

#### (١) تحدي الأمن والاستقرار

تعرضت وحدات النظام الإقليمي العربي لمجموعة من التحديات تمثلت في محاولة القيام بانقلابات عسكرية على نحو ما حدث في السودان حيث شهدت مدينة أم درمان في مايو ٢٠٠٨ اشتباكات دامية بين القوات الأمنية السودانية ومتمردين من حركة "العدل والمساواة" بعد فشل محاولتهم الانقلابية عقب دخولهم المحافظة من بوابتها الغربية عبر كردفان ودارفور انطلاقاً من الأراضي التشادية. كما واجهت العديد من الدول العربية أشكالاً أخرى من الاضطرابات الداخلية معظمها يعود إلى أسباب اقتصادية نتيجة ارتفاع الأسعار وأزمة الغذاء العالمي، فقد شهدت دول مثل مصر وسوريا العديد من الاضطرابات العمالية والاحتجاجات بسبب الأوضاع الاقتصادية المتردية.

#### (٢) تحدي الإصلاح والتغيير الديمقراطي:

رغم انخفاض حدة الضغوط الأمريكية بالنسبة للإصلاح السياسي والديمقراطية، إلا أن الولايات المتحدة بدأت تفرض نوعاً آخر من الضغوط على الدول العربية نتيجة لتغير توجهاتها الاستراتيجية وبالتحديد إزاء إيران وإسرائيل، فلم تعد الولايات المتحدة تكتفي بمطالبة الدول العربية بالتطبيع مع إسرائيل ولكنها سعت خلال الفترة الماضية إلى مطالبة الدول العربية بالدخول في شراكة مع إسرائيل واعتبار إيران هي العدو الرئيسي، وقد حدث هذا في إطار الدعوة التي وجهها الرئيس الأمريكي جورج بوش للعرب وهو في طريقه إلى المنطقة في جولته في يناير ٢٠٠٨ التي زار فيها إسرائيل والسلطة الفلسطينية.

فقد دعا بوش العرب إلى عقد شراكة مع إسرائيل وإلى الصراع ضد "العدو" الإيراني، وهو ما عبرت عنها دعوة وزيرة خارجيته كوندوليزا رايس إلى إقامة شرق أوسط جديد في أوج الحرب الإسرائيلية على لبنان في صيف ٢٠٠٦. فقد دعت رايس إلى معادلة جديدة للنظام الإقليمي تقوم على فرض استقطاب إقليمي بين "محور الاعتدال" يضم الدول الحليفة لواشنطن و"محوراً للشر" يضم إيران وسوريا و"حزب الله" في لبنان وحركة "حماس" و"الجهاد الإسلامي" في فلسطين، وإلى استبدال الصراع العربي - الإسرائيلي بصراع عربي - إيراني، والتعامل مع إسرائيل كشريك والتعامل مع إيران كعدو، اعتماداً على تفجير الصراع الطائفي الشيعي - السني لفرض هذه المعادلة الجديدة.

هذه الدعوة أعاد بوش تكرارها مرة أخرى خلال زيارته للمنطقة في منتصف مايو ٢٠٠٨، للمشاركة في ما سمي بالعيد الستيني لدولة إسرائيل، ومؤتمر دافوس في شرم الشيخ. حيث قال: "إن إيران هي الداعم الأساسي للإرهاب في العالم"، داعياً جميع دول الشرق الأوسط إلى مواجهة حماس ووقف إيران وسوريا عن دعم الإرهاب.

## ب- التحديات الخارجية

واجه النظام الإقليمي العربي تحديات خارجية عديدة كان أهمها استمرار الاحتلال الأمريكي للعراق، وتحدي التنافس الأمريكي الإيراني داخل العراق في ظل غياب عربي كامل عن هذه التطورات، وجاء مشروع المعاهدة الأمنية الأمريكية العراقية التي تسعى الإدارة الأمريكية إلى فرضها على العراق، لتشكل مزيداً من التحديات أمام الدول العربية.

كذلك زادت الضغوط الأمريكية على الدول العربية من خلال الضغط على الدول العربية لإرسال سفراء لهم إلى العراق لموازنة الدور الإيراني في العراق، فقد دعت وزيرة الخارجية في مؤتمر صحفي بواشنطن الدول العربية إلى "الوفاء بتعهداتها عبر توثيق الروابط الدبلوماسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية مع الحكومة العراقية". واعتبرت أن "جيران العراق العرب يمكنهم تشجيع العرب السنة على المشاركة بفعالية أكبر في العملية السياسية في العراق، وبالتالي يمكنهم إعادة ما سمته دمج العراق الكامل بالعالم العربي، وحماية العراق من ما وصفته تأثيرات إيران المؤذية". وما زالت القضية الفلسطينية هي القضية الحاضرة دائماً على مائدة أزمات النظام الإقليمي العربي، وتمثلت أهم التحديات في قضيتين، الأولى: قضية استمرار اعتماد قطاع غزة على إسرائيل دون إيجاد البديل العربي الذي لا يخل بمسؤولية إسرائيل عن القطاع بصفته دولة احتلال ودون تصدير الأزمة إلى مصر، والثانية: قضية تحكم إسرائيل في معابر القطاع، وإغلاق جميع المعابر المؤدية للقطاع ومن ثم منع دخول كل شاحنات الوقود والأدوية والغذاء الأمر الذي هدد سكان القطاع بالموت.

هذا فضلاً عن التحديات التي أفرزتها أزمة الفراغ الرئاسي في لبنان وانقسام الدول العربية حول كيفية التعامل مع هذه القضية، وتحديد الطرف المسؤول عن الأزمة.

## ٢- أنماط الاستجابة

### أ- الاستجابة للتحديات الداخلية

واجه النظام الإقليمي العربي التحديات الداخلية بشكل يؤثر إلى حالة الضعف التي أصبحت عليها الدول العربية من الداخل والتي تنعكس بدورها على النظام العربي ككل. فعلى مستوى تحدي الأمن والاستقرار، فقد تعاملت معه الدول العربية بشكل أمني في المقام الأول من خلال قمع الاضرابات وعدم فتح قنوات اتصال مع القائمين بالاحتجاج أو الاضراب لمعرفة مطالبهم ومحاولة تلبيتها، أو من خلال إصدار قرارات اقتصادية لامتصاص حدة الغضب الجماهيري وذلك دون أن يكون لهذه القرارات أي مردود إيجابي وحقيقي على الأوضاع المعيشية للمواطنين ودون الاتجاه نحو توسيع هامش الحريات لتقليص حدة الاحتقان الداخلي. ولعل ما حدث في مصر خلال الفترة الماضية أكبر دليل على تبني الحكومة للأداة الأمنية كوسيلة أساسية لمواجهة الاحتجاجات والاضرابات التي قام بها العمال والموظفون في بعض الجهات الحكومية والمطالبين بتحسين أوضاعهم، حتى عندما أعلن الرئيس المصري حسني مبارك عن زيادة العلاوة الاجتماعية بنسبة ٣٠٪ أعلنت الحكومة في الوقت نفسه عن زيادة في أسعار عدد كبير من السلع الأساسية مما أدى إلى إفراغ هذه العلاوة من مضمونها، وهو ما يشير إلى تآكل دور الدولة وعدم قدرتها على القيام بالوظيفة التنموية وتلبية الحاجات الأساسية للمواطنين.

أما بالنسبة لضغوط الإصلاح الديمقراطي والضغط الأمريكية على الدول العربية بعقد شراكة مع إسرائيل، فقد بدا واضحاً أن الدول العربية بدأت تستجيب لهذه الضغوط خاصة فيما يتعلق بمسألة الشراكة مع إسرائيل، والدليل على هذا أن اللجنة الوزارية المكونة من ١٣ عضواً والتي شكلتها قمة الرياض لتفعيل المبادرة العربية لم تشرط على إسرائيل لبدء التفاوض سوى وقف الممارسات الإسرائيلية في الأراضي المحتلة وعودة الأوضاع إلى ما كانت عليه في ٢٨ سبتمبر ٢٠٠٠، بمعنى آخر أن الدول العربية مستعدة للتفاوض مع إسرائيل قبل أن تقبل الأخيرة بالمبادرة العربية.

على الجانب الآخر لم يتجاوز موقف الدول العربية متمثلاً في الجامعة العربية بخصوص التحديات الأمنية التي واجهت بعض الدول العربية مثل المحاولة الانقلابية في السودان في مايو ٢٠٠٨ حدود الإدانة، ففي اجتماع مجلس جامعة الدول العربية على المستوى الوزاري في ١١/٥/٢٠٠٨ اكتفى المجلس "بإدانة العملية الإرهابية التي قامت بها حركة (العدل والمساواة) المتمردة بقيادة خليل إبراهيم بهدف زعزعة الاستقرار في السودان، ومطالبة الحركة ببذ كافة أشكال العنف وصوره".

## ب- الاستجابة للتحديات الخارجية

لا يمكن عند تحليل نمط إستجابة النظام الإقليمي العربي للتحديات الخارجية الفصل بينها وبين إستجابته للتحديات الداخلية التي لم تكن على المستوى المطلوب. فقد واجهت العديد من الدول العربية أزمة كبيرة في القيام بواحدة من أهم وظائف الدولة وهي الوظيفة التنموية نتيجة لفشل السياسات الاقتصادية المتبعة داخل الدولة وارتفاع مستوى البطالة في العديد من الدول العربية، وهو ما أثر بشكل سلبي على إستجابة هذه الدول، وبالتالي النظام ككل، للتحديات الخارجية.

ويمكن تحليل نمط الاستجابة للتحديات الخارجية من خلال تقييم مستوى تعامل مؤسسة النظام (الجامعة العربية) مع الأزمات والقضايا التي واجهت النظام الإقليمي العربي وذلك على مستوى القمة العربية (قمة دمشق) بالإضافة إلى الاجتماعات الوزارية لوزراء الخارجية العرب.

### قمة دمشق

جاءت التفاعلات والنتائج التي تلت قمة الرياض والقبول العربي بالنزول بسقف المطالب والاستجابة السريعة لكافة الضغوط والتهديدات الأمريكية وعدم التعامل بحكمة مع التحديات الداخلية لتلقى بظلالها السلبية على البيئة السياسية التي سبقت القمة العربية العشرين التي عقدت في العاصمة السورية دمشق ٢٩ - ٣٠ مارس ٢٠٠٨ والتي لم تختلف كثيرا عن القمم السابقة من حيث القرارات التي تبنتها أو حتى من حيث حجم التمثيل، إذ شارك فيها ١١ زعيما عربيا وهو عدد يقل بمقدار اثنين فقط عن عدد المشاركين في قمة الخرطوم ٢٠٠٦.

لكن الاختلاف الحقيقي يكمن في التداعيات التي يمكن أن تتمخض عن قمة دمشق وتنتج تأثيرات مباشرة على الملفات العربية الساخنة كالملف العراقي واللبناني والفلسطيني والسوداني، لاسيما في ظل الأجواء العربية القائمة التي سبقت عقد القمة، إذ ساد جدل حول إمكانية انعقادها في بلد هو نفسه أحد أطراف الخلافات العربية إزاء العديد من الملفات الحيوية، ويعد مسئولا من وجهة نظر دول عربية رئيسية مثل مصر والسعودية والأردن عن فشل المبادرة العربية لتسوية أزمة الفراغ الرئاسي في لبنان، وتحفيز حركة حماس في مواجهة السلطة الفلسطينية، وإفساح مجال أوسع للتمدد الإقليمي الإيراني في المنطقة عبر تحالف وثيق يأتي على حساب المصالح العربية العامة، وهي الأسباب التي أعلنت بصيغ مختلفة كمبرر لعدم مشاركة قادة الدول الثلاثة في القمة، مع التركيز على السبب اللبناني.

ورغم التصريحات التي وردت على لسان وزير الخارجية السوري وليد المعلم بأن مستوى التمثيل في قمة دمشق "سيكون فوق مستوى التمثيل في قمم عربية أخرى" إلا أن القمة شهدت مستوى تمثيل متدنياً من جانب العديد من الدول العربية خاصة مصر والسعودية والأردن حيث غاب عن القمة كل من ملك السعودية عبد الله بن عبد العزيز والرئيس المصري حسني مبارك، كما أعلن الأردن عدم مشاركة الملك عبد الله الثاني بالقمة مكتفياً بتكليف مندوبه الدائم لدى الجامعة العربية بترؤس وفد البلاد في القمة.

من زاوية الرهانات الاستراتيجية، فإن الموقف السوري واجه أثناء قمة دمشق أزمات بنوية عديدة أهمها إشكالية الدور الإقليمي الإيراني، وبدرجة أساسية في كل من العراق ولبنان والذي أصبح مثار قلق العديد من الدول العربية الرئيسية، وهو قلق يكتسب شرعية خاصة في ضوء الطموحات الإيرانية للهيمنة على التفاعلات الجارية في المنطقة وإعادة صياغة الترتيبات الإقليمية بما يتوافق مع مصالحها. فضلا عن أن أزمة الفراغ الرئاسي في لبنان والتي تهتم سوريا بعرقلة المساعي الحثيثة لتسويتها تقلص إلى حد ما من حرية الحركة وهامش المناورة المتاح أمام صانع القرار السوري.

أما بالنسبة لدول محور الاعتدال، فيبدو أنها تمر بدورها بمرحلة حرجة ومقلقة في سياق انسداد خياراتها التي راهنت عليها في قمة الرياض العام الماضي، وبالتحديد ما سمي بـ "تسويق" المبادرة العربية والترويج لصفقة تاريخية في المنطقة، فقد بدا في الأفق أن الوصول إلى تسوية سلمية في أواخر عهد الرئيس الأمريكي جورج بوش أمر صعب التحقق رغم انعقاد مؤتمر "أنابوليس"، وذلك في ظل الانقسام الفلسطيني وضعف الحكومة الإسرائيلية وعدم رغبة



الإدارة الأمريكية في ممارسة ضغوط على الجانب الإسرائيلي لاسيما مع اقتراب موعد انتخابات الرئاسة الأمريكية في نوفمبر القادم.

فضلا عن ذلك، فإن الدول العربية المعتدلة، على ما يجمعها من اتجاه عام، تتفاوت في مواقفها حتى تجاه أطراف المحور الآخر. ففي الوقت الذي قطع الأردن شوطا بعيدا في تحسين علاقاته مع سوريا، وبدا ذلك جليا في القمة التي جمعت العاهل الأردني الملك عبد الله بن الحسين مع الرئيس السوري بشار الأسد في دمشق في ١٨ نوفمبر ٢٠٠٧، وتحفظت عمان، وفقا لتقارير عديدة، على أفكار تداولتها القاهرة والرياض في شأن توقيت قمة دمشق أو مكانها، حدث تباعد شديد بين السعودية وسوريا، فيما حرصت القاهرة على أن تبقى الباب مواربا مع دمشق لتبادل الرسائل حتى لو كانت بروتوكولية وآخرها التهنة التي أرسلها الرئيس المصري حسني مبارك إلى نظيره السوري بشار الأسد في ذكرى "ثورة ٨ آذار".

ولا يختلف الأمر كثيرا بالنسبة إلى مواقف الدول الثلاث تجاه إيران. ففي الوقت الذي تحرص السعودية على مد الجسور معها، وهو ما تكشف في الحوارات الثنائية المكثفة التي جرت بينهما العام الماضي والتي قام بها كل من الأمير بندر بن سلطان مستشار الأمن القومي السعودي وعلى لاريجاني الأمين العام السابق للمجلس الأعلى للأمن القومي الإيراني، كما بدا جليا في توجيه دعوة من العاهل السعودي الملك عبد الله بن عبد العزيز آل سعود إلى الرئيس الإيراني محمود أحمدى نجاد لأداء مناسك الحج العام الماضي، تتردد مصر كثيرا في قبول الدعوات الإيرانية المتزايدة في الشهور الأخيرة للتقارب معها، فيما يحتفظ الأردن بأكثر المواقف العربية حدة ضد طهران في اللحظة الراهنة. وعندما اتهم الملك عبد الله الثاني، خلال زيارته الأخيرة إلى واشنطن، إيران بـ"اختطاف الفصائل الفلسطينية واستخدامها إلى جانب حزب الله في فرض نفوذها الإقليمي"، كان يعبر عن اتجاه ثابت حتى الآن في السياسة الأردنية.

### بيان دمشق

جاء البيان سواء في نتائجه أو قراراته متوافقا مع مجمل البيانات التي شهدتها القمم العربية السابقة، كالسنادة السياسية للقضية الفلسطينية وإدانة الاستيطان والتعنّت الإسرائيلي في قبول المبادرة العربية كأساس لتسوية تاريخية شاملة، ومطالبة مجلس الأمن أن يأخذ دوره والتزاماته لرفع الحصار عن قطاع غزة، وتأييد حق السودان في سيادته ووحدة أراضيه، وكذلك وحدة الصومال، والمطالبة بإخلاء المنطقة من أسلحة الدمار الشامل، وأن تخضع إسرائيل لالتزامات معاهدة الحد من الانتشار النووي وإدانة حملات التشويه للإسلام والمسلمين.

وحتى التحفظ، الذي أبداه نائب الرئيس العراقي على الفقرة الخاصة بالعراق، التي تدعو إلى وقف الاقتتال الأهلي وتأييد وحدة العراق وسيادته والمناذاة بالمصالحة الوطنية، هو نفسه تحفظ تردد من قبل، نظرا لأن القرار العربي الجماعي بشأن العراق، لا يتطابق مع رؤية الحكومة العراقية بشأن كل أنواع العنف الجارى هناك باعتباره إرهابا. ففي صفوف العرب، ومن بينهم سوريا نفسها، هناك من يرى أن جزءا من العنف الجارى في العراق، لاسيما في مواجهة القوات الأمريكية، هو عنف مشروع، لأنه مقاومة مشروعة لاحتلال أجنبي، وبالتالي، لا يجوز إدانة كل العنف أو وضعه على مستوى واحد.

لكن من يقرأ بيان دمشق جيدا يلحظ أن أربع نقاط فقط من بين عشرين نقطة، هي التي يمكن وصفها بأنها تمثل مواقف عربية جديدة، وذلك بحكم تطورات الأحداث، وليس بحكم تطوير المواقف العربية نفسها تجاه القضايا والتحديات الخارجية المختلفة.

الأولى: وهي تأييد المبادرة اليمنية للمصالحة الفلسطينية بين فتح وحماس، باعتبارها مجالا للجهد أكبر مطلوب في الفترة المقبلة، يفترض أن تتعاون فيه سوريا مع اليمن وطرفي النزاع الفلسطينيين.

الثانية: التأكيد على أهمية القمة الاقتصادية العربية، التي ستحتضنها الكويت في نهاية العام الجارى أو مطلع العام المقبل، مع العلم أن الاقتراح أصلا كويتي ذكر في القمة الماضية التي انعقدت قبل عام في الرياض.

الثالثة، تأييد المبادرة العربية الخاصة بلبنان مع تفويض عمرو موسى استكمال مهمته في تذليل الصعاب من أجل انتخاب الرئيس اللبناني التوافقي في أسرع وقت ممكن، وهو تفويض يعنى إيجاد قناة حوار بين القوى العربية المعنية بالحل في لبنان .

والرابعة، البحث في الخلافات العربية - العربية، وهو الأمر الذى أكد الرئيس بشار أنها عولجت بقدر من الصراحة والشفافية في الجلسات المغلقتين بين رؤساء الوفود، وهنا يلفت النظر اقتراحان مطروحان: الأول، أن تشكل لجنة عربية من عدد من القادة العرب تتولى تصفية هذه الخلافات، وهناك سابقة تعضد هذا المخرج حدثت في مطلع الثمانينات من القرن الماضي، أو أن تعقد قمة تشاورية أو طارئة تبحث فقط في موضوع إنهاء هذه الخلافات.

السؤال هنا: لماذا وصل مستوى التفاعلات الجماعية على مستوى القمم العربية إلى هذا المستوى المتدنى؟

الإجابة ترتبط في جزئها الأكبر بعدم الالتزام بالاتفاقات المعقودة وغياب الجدية في القمم المعقودة وغياب الإرادة السياسية عند دول كثيرة. بالإضافة إلى تباين مصالح الأنظمة والنخب الحاكمة. وهذا يعود بالأساس إلى أن السياسات داخل الدول العربية لاتزال تصاغ بعيداً عن مشاركة الجمهور ومن خارج أى أطر تمثيلية حقيقية. لكن غياب الإرادة السياسية ليس مستقلاً عن غياب المصالح المشتركة وإنما يعكس هذا الغياب ويعبر عنه. فالمصالح الكبرى والبدئية التي تجمع بين الشعوب العربية وتغذى عند قطاعات كبيرة من الرأى العام نزوعاً قوياً إلى التضامن والوحدة وتدفعه إلى الضغط على الحكومات العربية للتعبير عن هذا التضامن بقوة في كل مرة يتعرض فيها شعب عربي للأذى، لا تنعكس في جدول أعمال عربي واحد لأى قمة عربية. فهناك في أحسن الأحوال أربعة أو خمسة جداول عمل لكل قمة إن لم تأت كل دولة بجدول أعمالها الخاص لفرضه على الآخرين.

أما على مستوى الاجتماعات الوزارية فلم تتعد في نتائجها وقراراتها حدود الشجب والادانة دون محاولة إتخاذ خطوات فعلية على أرض الواقع لمواجهة التحديات والقضايا المختلفة، فعلى سبيل المثال لا الحصر عند استعراض نتائج اجتماع مجلس جامعة الدول العربية على المستوى الوزاري في دورته غير العادية بالقاهرة في ١١ / ٥ / ٢٠٠٨ نجد أنها لم تخرج عن حدود الدعوات والمطالبات والادانات، فقد أكد المجلس في بيانه الصادر بخصوص الأزمة اللبنانية على "المبادرة العربية بكافة عناصرها باعتبارها أساساً لأي حل، والتأكيد على رفض الدول العربية الكامل لما آلت إليه التطورات في الأيام الأخيرة في لبنان، وبشكل خاص استخدام السلاح واللجوء إلى العنف وبما يهدد السلم الأهلي في هذا البلد. والتأكيد على رفض المجلس استخدام العنف المسلح لتحقيق أهداف سياسية خارج إطار الشرعية الدستورية، والتأكيد على ضرورة سحب جميع المظاهر المسلحة من الشارع اللبناني، وتسوية الأزمة السياسية اللبنانية الراهنة بشكل يحفظ لكل طائفة دورها الفعال في التركيبة اللبنانية".

كما أدان المجلس العملية الإرهابية التي قامت بها (حركة العدل والمساواة) المتمردة بقيادة خليل إبراهيم بهدف زعزعة الاستقرار في السودان، ومطالبة الحركة نبذ كافة أشكال العنف وصوره.

### ثالثاً: تفاعلات النظام العربى بالجوار الإقليمى

الحالة الراهنة للوطن العربى في تفاعلاته الإقليمية والدولية: حالة الصراع والمواجهة بدلاً من التعاون والتنسيق تكاد تكون الغالبة باستثناءات محدودة، وهى حالة لا تعود فقط إلى خصوصية الموقع وإشكالياته، وإنما تعود أيضاً إلى أن الوطن العربى والنظام العربى يعيشان هذه الأيام مجموعة من الأزمات المترابطة، هذه الأزمات تساهم بتفاعلها مع خصوصية الموقع وإشكالياته في خلق هذه الحالة الصراعية وغير التعاونية مع أغلب القوى الإقليمية والدولية حول المصالح العربية العليا التى تبدو مهددة من جانب تلك القوى الإقليمية والدولية.

## ١ - أزمات الوطن العربي

يواجه الوطن العربي حالياً حلقات متداخلة من الأزمات تمثل عوائق أمام قدرته على تعظيم مصالحه من ناحية والتصدي لمحاولات قوى دولية وإقليمية النيل من هذه المصالح من ناحية أخرى. من أهم هذه الأزمات ما يلي:

أزمة الخلل بين الدولة والمجتمع، حيث تعاني الدول العربية من اختلال كبير في التوازن بين الدولة ومؤسساتها الحاكمة من ناحية وبين المجتمع وتكويناته المختلفة من ناحية أخرى لصالح الدولة. هذا الخلل في التوازن بين الدولة والمجتمع أدى إلى إحداث تشوهات هائلة في إدارة السياسة والحكم في كثير من الدول العربية في ظل عجز المجتمع عن مراقبة أداء مؤسسات الدولة في الداخل وعلاقاتها وأنماط تحالفاتها في الخارج.

أزمة الخلل بين تأثير القوى الداخلية وتأثير القوى الخارجية على القرار الوطني. فقد أدت أزمة الخلل في التوازن بين الدولة والمجتمع إلى نتيجتين خطيرتين: الأولى تهميش قدرة المجتمع على ضبط أداء الدولة ومؤسساتها وقواها الحاكمة، وما ترتب على ذلك من تعويم شرعية النظام الحاكم وتراكم عوامل عدم الاستقرار السياسي، والثانية حرص النظام الحاكم على تعميق علاقاته وارتباطاته الخارجية بحكم تزايد مصالح الدولة مع الخارج. وهكذا أصبح هناك معادلة خطيرة للسياسة والحكم في كثير من الدول العربية مفادها أنه كلما اتسعت الفجوة بين النظام الحاكم ومجتمعه في الداخل كلما تعمقت ارتباطاته مع القوى الخارجية الدولية والإقليمية، وكلما ازدادت قدرة هذه القوى على التغلغل في الداخل والتأثير على توجهات القرار السياسي لدرجة أصبحت قدرة هذه القوى في التأثير على القرار العربي تفوق قدرة القوى الداخلية، أمامنا الآن ثلاثة أمثلة صارخة لهذه الحالة في ثلاث دول عربية تواجه اضطرابات وأزمات سياسية في الداخل هي على الترتيب: العراق ولبنان وفلسطين، فتطور الأوضاع السياسية داخل هذه الدول العربية الثلاث بات يتوقف بدرجة كبيرة على التقاء أم تباعد مصالح القوى الدولية والإقليمية، هناك دول عربية أخرى تعاني من هذه الأزمة وعلى الأخص بعد تطورات ما بعد أحداث ١١ سبتمبر ٢٠٠١ في الولايات المتحدة، ومنذ أن بدأت الولايات المتحدة حربها على ما تسميه بـ "الإرهاب"، فقد اتجهت الولايات المتحدة إلى ممارسة ضغوط سياسية قوية على بعض الدول التي أسمتها بـ "الدول الفاشلة" التي تراها مسئولة عن تفريخ المنظمات الإرهابية بسبب عجزها عن حل مشكلاتها السياسية والاقتصادية والاجتماعية. هذه الضغوط أخذت في البداية شكل الدعوة للديمقراطية والإصلاح الديمقراطي ولكنها تحولت إلى "ابتزاز" وضغوط سياسية واقتصادية باتجاه أزمات سياسية عربية أخرى سواء في العراق أو فلسطين أو لبنان، من أجل تقديم تنازلات تخدم الحرب الأمريكية على الإرهاب.

أزمة الخلل في العجز عن مواجهة التحديات السياسية والاقتصادية والأمنية، فقد ترتب على الخلل في العلاقة بين الدولة والمجتمع والخلل في تأثير الداخل والخارج على القرار الوطني عجز مزمن في قدرة النظم الحاكمة على الأداء والإنجاز، الأمر الذي أدى إلى تراكم التحديات السياسية والاقتصادية والأمنية.

فالدول العربية تواجه حالياً تحديات سياسية خارجية تتجسد في تراجع المكانة والقدرة على التأثير في الأحداث الإقليمية والدولية، كما تواجه تحديات سياسية داخلية تزيد من عوامل عدم الاستقرار السياسي بسبب غياب الحكم الديمقراطي وتراكم الضغوط الاقتصادية والاجتماعية على القطاعات الواسعة من الشعب.

## ٢ - المصالح العربية وتحديات البيئة الإقليمية والدولية

الأزمات الكبرى الثلاث فاقمت من عجز الدول العربية عن الدفاع عن المصالح العربية العليا، فضلاً عن ضعفها في تعظيم هذه المصالح. والمصالح العربية العليا التي نعنيها هنا هي ما اتفق عليه في أوساط عربية علمية وأكاديمية بالمشروع النهضوي العربي. لقد تحدث هذا المشروع عنها باعتبارها أهدافاً، لكنها في الواقع مصالح عربية عليا تعظيمها هو الذي يؤدي إلى ظهور وبلورة هذا المشروع العربي للنهضة والتقدم. هي الإجابة على السؤال: ماذا نريد كي نبني مشروعاً عربياً نهضوياً ومتقدماً. وهي المصالح التي تؤدي تقويتها وتعظيمها والذود عنها إلى ظهور هذا المشروع النهضوي والعربي وهي:



- الاستقلال الوطنى والقومى فى مواجهة التبعية للخارج ومحاولات السيطرة والهيمنة وتوسيع مناطق النفوذ الإقليمية والدولية.

- الوحدة الوطنية والقومية فى مواجهة التقسيم والتشردم والتجزئة من ناحية، وفى مواجهة الاستيعاب فى نظم إقليمية أوسع تقضى على الهوية القومية وتضع نهاية لظهور مشروع عربى للنهضة والتقدم من ناحية أخرى.

- الديمقراطية فى مواجهة الاستبداد والتسلط .

- التنمية المستدامة والمستقلة فى مواجهة التخلف والتبعية للخارج.

- العدل فى مواجهة الظلم الاجتماعى والسياسى والاقتصادى.

- التجدد الحضارى فى مواجهة الجمود والتحجر وتخلف الوعى وعدم التجديد.

هذه الأهداف - المصالح تواجه الآن نوعين من التحديات: الأول هو عجز النظام العربى والدول العربية عن تعظيمها وتطويرها وإثرائها والدفاع عنها، والثانى تصادمها مع أطماع وطموحات قوى دولية وإقليمية تسعى إلى السيطرة والهيمنة ومد النفوذ، ومن ثم فإن أى تفكير لحماية هذه المصالح والدفاع عنها يستلزم العمل باتجاهين: أولهما، تفعيل أداء النظام السياسى العربى فى القيام بوظائفه الأساسية وزيادة كفاءته فى العمل من أجل تعظيم هذه المصالح لمواجهة أزماته التى تحد من هذه الفعالية والكفاءة، وخاصة الأزمات الثلاث المشار إليها. وثانيهما، الوعى بمواقف القوى الدولية والإقليمية من هذه المصالح، أى تصنيف مواقف هذه الدول من كل مصلحة من هذه المصالح لمعرفة ما يمكن أن يكون التقاء وما يمكن أن يكون تعارضاً منها، وتطوير علاقة تعاون مع ما يمكن أن يكون تعاوناً، واتباع سياسة مواجهة مع ما يمكن أن يكون صراعياً منها.

وإذا كان هذا الجزء من التقرير يركز على الجوار الإقليمى، فإن النظام العربى يقع فى دائرة تلاقى ثلاثة مشروعات استراتيجية كبرى للقوى الإقليمية الكبرى الثلاث الواقعة فى إقليم الشرق الأوسط والتى تشكل جواراً إقليمياً للوطن العربى. هذه القوى هى القوة الإسرائيلية ومشروعها الاستراتيجى المرتبط بالمشروع الأمريكى للشرق الأوسط، والقوة الإيرانية ومشروعها الإقليمى الواسع والممتد والمركز على أسس استراتيجية وسياسية واقتصادية كبرى، والقوة التركية ذات القدرات الهائلة والتحالفات القوية ليس فقط مع القوتين الإسرائيلية والإيرانية رغم كل عوامل التنافس والصراع بينها، ولكنها أيضاً عضو أساسى فى حلف شمال الأطلسى (الناتو) وهى قوة متطلعة لعضوية الاتحاد الأوروبى ولها مشروعها الجديد بأبعاده الاستراتيجية الشرق أوسطية الممتد شرقاً فى جمهوريات آسيا الوسطى (العالم التركى) والممتد جنوباً فى الوطن العربى. ثلاث قوى تركز على ثلاث دول تقود ثلاثة مشروعات استراتيجية، وبينها جميعاً يجد النظام العربى نفسه محاصراً بهذه القوى وهذه المشروعات، لكن الأخطر أنه يجد نفسه مقسماً إلى ٢٢ دولة عربية متنافسة إن لم تكن متصارعة، لكل منها سياسته الخارجية وأنماط علاقاته وتحالفاته الإقليمية والدولية، كما يجد نفسه بدون مشروع قومى عربى أو بالأحرى يجد نفسه مغيباً عن مشروعه ومتنافساً معه. فالمشروع النهضوى القومى الحضارى العربى الذى أشرنا إلى أهم متركزاته ليس مشروع النظام العربى بقدر ما يعبر عن طموحات أمة ورؤية بعض نخبته.

### ٣- أنماط تفاعلات النظام العربى مع الجوار الإقليمى

واتساقاً مع نتيجة افتقاد النظام العربى للقدرات والإمكانات اللازمة لإدارة علاقات قوية مع دول الجوار وفى ظل الانقسامات والصراعات العربية تبقى تفاعلات دول عربية مع دول الجوار والحد الأدنى من هذه التفاعلات هو تفاعلات النظام العربى.

وسوف نركز هنا على عرض أهم معالم هذه التفاعلات العربية مع الجوار الإقليمى خاصة تركيا وإيران مع استبعاد إسرائيل والجوار الأفريقى على أساس أن هناك معالجات أخرى للمسألتين داخل التقرير.

## أ- أنماط التفاعلات العربية مع تركيا

متابعة تفاعلات النظام العربى (الدول العربية) مع تركيا تكشف أنها محكومة بمجموعة من المحددات أولها بالطبع تشتت الأداء العربى بين تفاعلات دول عربية، أو فى أحسن الأحوال تجمعات عربية (مجلس التعاون الخليجى) مع إيران، ومن ثم فإن التوجه يبقى محكوماً بالمصالح الوطنية (القطرية) دون أولوية للمصالح والقضايا القومية (لاحظ تفاعلات العراق مع تركيا وتفاعلات سوريا مع تركيا). وثانيها محددات التفاعل التركى مع العرب، فتركيا الآن تبدو تركيا جديدة فى ظل متغيرات وعوامل جديدة أخذت تبلور توجهها أكثر جدية نحو العالم العربى خاصة والشرق الأوسط عامة.

فكما تقول نشرة «ستراتفور» (استراتيجية فوركاست انكور بوريشين) فى توقعاتها لعام ٢٠٠٨ فإن تركيا استطاعت أن تقوى من جيشها واقتصادها وأن تصل لمرحلة من التناغم السياسى لم تعرفها منذ عقود. لأول مرة منذ الحرب العالمية الأولى تبرز الضرورة لتركيا أن تتدخل فى محيط جيرانها باستقلالية عن نظام تحالفها وأن تتدخل بطريقة حاسمة. إلا أنه لا يوجد من الفرص والتحديات البارزة أمام تركيا ما يمكن وصفه بالمهمة الحساسة حيث يمكن غض النظر عنها كلها. ما تفتقده أنقرة هو وجود اتجاه محدد لتركز جهودها عليه.

تأثير التاريخ والجغرافيا على السياسة الخارجية لتركيا كبير، وطبقاً لجورج هاريس - وهو مستشار فى شؤون الشرق الأوسط وأوراسيا ومحاضر فى العلاقات الدولية بجامعة جونز هوبكنز كما خدم ٤٠ عاماً فى وزارة الخارجية الأمريكية فى قسم التحليل والاستخبارات - فى مقال له بعنوان «سياسة تركيا الخارجية: مستقلة أم تفاعلية؟» فإن «الخطوط العريضة للسياسة الخارجية التركية مبنية بقوة على تجربة تركيا وموقعها فى العالم فإن هذه الخطوط قوة بغض النظر عن طبيعة الحكومة فى أنقرة». ومن ثم فيغض النظر عن كون الإسلاميين أو العلمانيين هم من يوجه سياسة تركيا فإن أسس هذه السياسة تحكمها خطوط عامة أعمق بعداً وأقوى تأثيراً من التوجه الضيق للأحزاب والتيارات الفكرية التركية.

طبقاً لمصطفى آيدن - أستاذ العلاقات الدولية بجامعة أنقرة - فى دراسته «سياسة تركيا الخارجية: الإطار والتحليل» الذى يرى أن تركيا سوف توجه مزيداً من الاهتمام إلى ثلاث مناطق: القوقاز والبلقان والشرق الأوسط فتركيا حاولت الابتعاد ولكن النظام الدولى والمتغيرات العالمية وانتهاء عالم القطبين سيجعل تركيا تتقبل كونها قوة إقليمية. ويتفق هاريس وآيدن على أن عدم وجود قائد أو شخصية سياسية قوية قادرة على إحداث نقلة فى توجه السياسة الخارجية يعد معضلة رئيسة بالنسبة لتركيا وبحسب كلام هاريس: «يبدو أن السياسيين الأتراك يفتقدون للإرادة والرؤية لتغيير قواعد اللعبة السياسية لتصبح أكثر مواءمة لمصالح تركيا القومية» ويضيف «تبدو تركيا غالباً فى انتظار أتاتورك آخر لتهرب من روابط نظامها السياسى القديم والانطلاق بمشروع واضح المعالم من حيث المصالح يدفع بها نحو الشرق الأوسط والعالم العربى.

هناك حوافز جديدة إذن لدى تركيا كى تتجه نحو العرب وبالأذات منذ توقيع سوريا مع تركيا «اتفاقية أضنة» عام ١٩٩٨ بعد تصفية تركية المشاكل التى سببتها أزمة عبد الله أوجلان بين البلدين. إلا أن الملامح الحقيقية لعلاقة تركية عربية جديدة بدأت مع وصول حزب العدالة والتنمية إلى السلطة إثر انتخابات عام ٢٠٠٢. فقد أثارت مواقف حزب العدالة والتنمية ذات الخلفية الإسلامية، وسياساته القريبة من النسيج الحضارى لشعوب المنطقة ودولها، ارتياحاً بشراً بالتخفيف من البعد الغربى فى سياسات تركيا لمصلحة سياسات ومصالح إقليمية تصب فى دائرة الانتماء الحضارى. وقد كان للزيارات المتتالية لكل من رجب طيب أردوغان وعبد الله غول إلى دول المنطقة أثر كبير فى زرع الثقة وبناء علاقات إيجابية مع تركيا، وجاء موقف البرلمان التركى الرافض لوضع الأراضى التركية تحت تصرف القوات الأمريكية لشن الحرب على العراق عام ٢٠٠٣ بالتزامن مع فتور فى العلاقات التركية بكل من إسرائيل والولايات المتحدة بمثابة محطة تاريخية لتطوير العلاقات التركية بدول الجوار العربى والإسلامى. ثم وجدت هذه العلاقات نفسها بعد احتلال العراق أمام تحديات مشتركة، منها ما يتعلق بالموقف من وحدة العراق ومستقبله، ومنها ما يتعلق بمخططات السياسة الأمريكية التى لا تريد دولاً إقليمية مؤثرة فى منطقة يراود

ترتيبها من جديد باسم الشرق الأوسط الكبير، ومنها ما يتعلق بالعلاقة الأمريكية - التركية التي تراجعت بعد انهيار الاتحاد السوفيتي.

وكنتيجة لكل هذا، شهدت العلاقات العربية - التركية تحسناً ملحوظاً في السنوات الأخيرة، وعليه، فقد أثار وصول عبد الله جول إلى الرئاسة التركية بعد معركة شاقة ارتياحاً كبيراً في العالم العربي، إذ بادر معظم الزعماء العرب إلى الاتصال به وتهنئته بالفوز الكبير متمنين أفضل العلاقات بين الدول العربية وتركيا.

هذا التحسن لم يكن ممكناً في العلاقات العربية - التركية لولا المتغير الداخلي التركي الذي أحدث تحولاً نوعياً في سياسة تركيا تجاه الدول العربية والإسلامية. وقد دفع هذا المتغير التركي بالشارع العربي إلى إعطاء المزيد من الاهتمام بالتجربة التركية التي نجحت في تقديم العديد من الأجوبة عن الأسئلة المثارة عربياً حول الإسلام ودوره في الحياة السياسية وعلاقته بالدولة والمجتمع والآخر، فضلاً عن إشكالية التوافق بين التقليدية والحداثة، وبين الدين والعلمانية.

ويمكن تقسيم أنماط التفاعلات العربية - التركية الآن إلى علاقات تعاونية وأخرى تنافسية خاصة في العراق.

### (١) التفاعلات التعاونية

(أ) تغطي العلاقات الاقتصادية على هذا النمط من العلاقات التعاونية، حيث يراهن الطرفان أن تؤدي هذه العلاقات الاقتصادية المتنامية إلى علاقات سياسية أقوى ومفعمة بالثقة من الجانبين التركي والعربي.

وفي هذا السياق، جاءت استضافة مدينة اسطنبول التركية للملتقى الاقتصادي التركي - العربي الثالث يومي (١٢ - ١٣ يونيو ٢٠٠٨) بمشاركة جامعة الدول العربية بوفد رفيع المستوى برئاسة الأمين العام عمرو موسى ومشاركة عدد من رؤساء الوزارات: تركيا وفلسطين وسوريا وقطر فضلاً عن عدد من الوزراء من الإمارات والأردن واليمن لتعطي دفعة قوية من الثقة في العلاقات العربية - التركية.

وتشير إحصائيات اقتصادية أن ١٦ بالمئة من التجارة الخارجية التركية تتم مع الدول العربية حيث بلغت الاستثمارات العربية في تركيا ٣٦ مليار دولار، وتعتبر العلاقات الاقتصادية مع سوريا نموذجاً لذلك، فقد شهد العقد الأخير تطوراً بارزاً في العلاقات التجارية بين سوريا وتركيا فبعد ما كان حجم التبادل التجاري بين البلدين لا يتجاوز ٨٠٠ مليون دولار بلغ بعد توقيع اتفاقية منطقة التجارة الحرة عام ٢٠٠٧ ما يقارب المليار ومئتي مليون دولار، كما ازداد حجم الاستيراد والتصدير بين الجانبين مع نهاية عام ٢٠٠٧ وبداية ٢٠٠٨ حيث ازداد حجم الاستيراد بنسبة ٢٢٠ بالمئة بينما ازداد حجم التصدير بنسبة ٥١ بالمئة، ويستهدف الجانبان رفع التبادل التجاري بينهما إلى ٢ مليار دولار نهاية العام الجاري حسب رئيس الوزراء التركي، هذا الأمر أدى إلى توقيع اتفاقية لإقامة منطقة للتجارة الحرة بين البلدين والتي تم على غرارها التوقيع على اتفاقيات مع العديد من الدول العربية الأخرى، وقد شجعت هذه الخطوة البلدين على الاتجاه إلى تأسيس شركة مشتركة للطاقة حسب ما أعلن وزير النفط السوري سفيان علاو على هامش الملتقى الاقتصادي العربي - التركي، مشيراً إلى إمكانية بناء محطات نووية مشتركة لتوليد الطاقة الكهربائية، وإجراء عمليات تنقيب عن النفط في البلدين ودول أخرى.

وبالتفأول نفسه تحدث وزير الطاقة التركي حلمي جول الذي قال أن بلاده أجرت محادثات مع كل من سوريا والعراق لاستخراج الغاز الطبيعي من حقول "أكاس" العراقية، وأن بلاده تخطط لنقل الغاز العراقي عبر أنابيب موازية لخط "كركوك - يومورتاليك"، وأن هناك تنسيقاً تركيا - سورياً - عراقياً بهذا الشأن.

(ب) علاقات التعاون السياسي العربي - التركي: بدأت العلاقات العربية - التركية تشهد في السنوات الأخيرة فرصاً للتعاون ضمن مسعى عربي حريص على توظيف الدور التركي في تحريك الملفات المعقدة بالمنطقة والمتعلقة بالصراع العربي - الإسرائيلي، وضمن مسعى تركي حريص على توظيف هذا الدور في اتجاهين الأول إكساب الوزن



التركي المزيد من الأهمية والمكانة والمصداقية في العلاقة مع الغرب الأمريكي والأوروبي ومع إسرائيل، والثاني اختراق حاجز التردد العربي في الاقتراب من تركيا. وهناك نماذج مهمة من هذا النوع من التعاون.

ويبرز ضمن التفاعلات السياسية التعاونية العربية - التركية الوساطة التركية في المفاوضات السورية - الإسرائيلية غير المباشرة وتكمن أهمية هذا الدور التركي في تداعياته الإقليمية، فالشرط الأساسي الذي وضعت إسرائيل للتخلي عن هضبة الجولان وهو تفكيك سوريا لتحالفها مع إيران والتخلي عن حزب الله وإبعاد منظمات المقاومة الفلسطينية الموجودة في دمشق خارج الأراضي السورية قد لا يلقى استجابة سورية لكنه حتماً سوف يثير الكثير من هواجس التشكك في العلاقة بين الحليفين الإيراني والسوري وهذا ما حدث بالفعل وتكشف خلال الزيارة التي قام بها الرئيس السوري بشار الأسد إلى فرنسا في أغسطس ٢٠٠٨، وأعقبها بزيارة إلى طهران، فقد اكتست هذه الزيارة بفتور متبادل مصدره الاستياء الإيراني من حديث عن وساطة سورية بين إيران والغرب في الملف النووي الإيراني بتوصية من الرئيس الفرنسي نيكولا ساركوزي، إذ لا يليق - وفقاً لقول الإيرانيين - بالصديق السوري أن يكون وسيطاً بين إيران والغرب أو باحثاً عن حقيقة برنامج إيران النووي وهو من يعرف الحقيقة ويدافع عنها، وبسبب تطورات المفاوضات السورية - الإيرانية، واحتمالات نجاحها على حساب التحالف الإيراني - السوري وعلاقات دمشق مع حزب الله.

الوساطة التركية لها مبرراتها فحكومة أردوغان تريد المساهمة في الحفاظ على الاستقرار السوري ولعب دور في فك العزلة التي كانت الولايات المتحدة ودول أوروبية وعربية سعت إلى فرضها عليها، فكانت تركيا بين الدول التي لم تلتزم "سياسة العزل".

أما بالنسبة لسوريا، فكان لافتاً أنها باتت في الفترة الأخيرة تميل إلى "توسيع الخيارات" بدل حصرها، شاركت في مؤتمر أنابوليس على رغم التحفظ الإيراني وأبقت على القناة التركية، ثم فعلتها وراحت تتحدث عن المفاوضات المباشرة، ذلك على أساس الاعتقاد أن توسيع أفق خيار التفاوض يساهم في تحقيق جملة من المكاسب هي:

- أن استعادة الجولان أولوية بالنسبة إلى الحكومة السورية لا يمكن ترك أي خيار سياسي لاستعادتها.

- أن بدء المفاوضات السلمية يسحب من أعداء دمشق ذخيرة إضافية تستخدم لممارسة مزيد من الضغوط السياسية عليها عبر المحكمة الدولية باغتيال رفيق الحريري.

- أن التفاوض يكسر المعادلة التي تجري مساع لتكريسها وهي: دول الاعتدال العربي ودول التشدد.

- أنه يساهم إلى حد كبير في رفع المسار السوري في جدول أعمال الاهتمام الدولي بالشرق الأوسط عموماً وبيجدول الاهتمام الأمريكي، خصوصاً، في هذه الفترة الفاصلة بين نهاية ولاية بوش وانتخاب رئيس جديد.

- يخفف التوتر ويبعد الخيار العسكري بين سوريا وإسرائيل.

- البحث عن خيارات بديلة لتعزيز الاستثمار وحل المشاكل الاقتصادية والتخفيف من أعباء الأزمة الدولية.

- إيجاد تداخلات مرنة في العلاقات مع الدول العربية بعد استضافة القمة العربية في نهاية مارس ٢٠٠٨.

- تذكير الحلفاء في "حماس" و"الجهاد" و"حزب الله" وإيران أن لسوريا خيارات سياسية تقوم على التفاوض مع إسرائيل لاستعادة أرضها المحتلة.

هذه الأسباب السورية هي التي شجعت دمشق على المضي قدماً في اتجاه التفاوض بتحفيز وتشجيع ملحوظ من تركيا التي ربما تكون واعية بأن التقارب السوري معها ربما يكون على حساب الدور الإيراني الإقليمي بما يعنى أن نجاح المفاوضات قد لا يكون مجرد هدف إسرائيلي محض.

الملاحظ هنا أننا نتحدث عن أدوار تركية ولا نتحدث عن مبادرات عربية، فالطرف الفاعل هو الطرف التركي، فتركيا هي التي تبادر والعرب يتجاوبون.

## (٢) علاقات التنافس السياسى العربى - التركى

دوافع التعاون المتنامية فى العلاقات بين العرب وتركيا لم تمنع من وجود مشاكل وخلافات أدت إلى تنافس وأحياناً صراع بين الطرفين، من هذه العلاقات التنافسية أو الصراعية نذكر ما يلى:

(أ) الخلافات المستمرة حول المياه مع سوريا والعراق بسبب مشروعات السدود التركية الكثيرة، وبسبب تراجع مناسيب المياه فى نهري دجلة والفرات. هذه الخلافات تتفاقم بسبب تصاعد أزمة ندرة المياه إلى مستوى الخطر وعلى الأخص فى العراق، الأمر الذى دفع بوزير الموارد المائية العراقى إلى التوجه لتركيا لبحث الموضوع مع المسئولين الأتراك وبعدها توجه إلى دمشق لمزيد من التباحث حول الأزمة ولمراجعة نتائج الاجتماعات الفنية الثلاثية بين العراق وسوريا وتركيا المتابعة ما تم تنفيذه من الاتفاق الذى تم التوصل إليه فى الاجتماع الوزارى الثلاثى الذى عقد فى يناير ٢٠٠٨ وتفعيل مقترح التعاون فى موضوع الشراكة والإنذار المبكر فى مجال إدارة الموارد المائية المشتركة لأهميته فى مراقبة وقياس التصاريح الواردة فى العراق وعقد دورات وورش عمل لتبادل الخبرات الفنية فى مجال الموارد المائية.

(ب) التدخلات العسكرية التركية المستمرة فى شمال العراق تحت ذريعة مطاردة ميليشيات ومسلحي حزب العمال الكردستانى التركى (المعارض)، فبسبب الحرب الدائرة بين الحكومة التركية وهذا الحزب الذى يحتوى عادة فى شمال العراق حيث الإقليم الكردستانى العراقى الذى يوفر ملاذاً آمناً لمسلحيه تدخل القوات التركية الأراضى العراقية معتدية على سيادة الوطنية العراقية، وأحياناً يكون هناك تنسيق مع الحكومة العراقية المركزية فى بغداد أو حكومة إقليم كردستان وأحياناً أخرى يكون التنسيق تركيا - أمريكياً بحثاً ضمن المصالح المشتركة والمتبادلة بين واشنطن وأنقرة.

وقد وجدت الحكومة العراقية نفسها مضطرة فى إحدى المرات لإدانة التوغل التركى فى الأراضى العراقية. حيث أعلن مجلس الوزراء العراقى أنه "يعبر عن رفضه وإدانته للتدخل العسكرى التركى فى شمال العراق والذى يعتبر انتهاكاً للسيادة العراقية"، لكن البيان لم يشر إلى الضوء الأخضر الأمريكى الذى مكن الأتراك من هذا التوغل، كما أن الموقف العربى الرسمى ظل غائباً عن قول شئ بهذا الخصوص، إما تحسباً للعلاقات مع الولايات المتحدة، أو تحسباً للعلاقات مع تركيا.

(ج) التدخل التركى فى شئون العراق بذريعة حماية الأقلية التركمانية. هذا التدخل ظهر بوضوح شديد فى الخلاف الذى تفجر داخل البرلمان العراقى بسبب قانون انتخابات المحافظات، وحرص الحزبان الكردىان المشاركان فى السلطة (الاتحاد الوطنى الكردستانى بزعامة جلال طالبانى والحزب الديمقراطى الكردستانى بزعامة مسعود برزانى) على المطالبة بضم محافظة كركوك التى تتركز فيها الأقلية التركمانية إلى إقليم كردستان، ورفض التركمان والعرب والأشوريين أبناء المحافظة لهذه الرغبة والحرص على عدم المساس بوضع كركوك كمحافظة عراقية.

الموقف التركى الراضى لدعوة ضم كركوك إلى إقليم كردستان ليس دافعه المحافظة على وحدة العراق بقدر ما هو حرص على دور تركى فى العملية السياسية العراقية من خلال توظيف الأقلية التركمانية، وتوظيف أوراق تركية مهمة لهذا الغرض.

وكما هى الحال دائماً لم يحدث أى رد فعل عربى على هذا الدور التركى ولا على الصراع الداخلى حول كركوك بين القوى السياسية العراقية، الموقف العربى سلبى وصامت بل وغائب عن المشاركة فى أحداث وتطورات شديدة الخطورة.

د - غموض الموقف التركى من الغارة التى شنتها الطائرات الإسرائيلية على شمال سوريا عبر الأراضى التركية تحت ذريعة تدمير منشأة نووية سورية تشارك فيها إيران وكوريا الشمالية لإنتاج أسلحة نووية. فقد تجاهل الإعلام التركى عملية الانتهاك الإسرائيلى للأجواء السورية عبر الأراضى التركية الأمر الذى دفع بتساؤلات مهمة حول أسباب هذا التجاهل وما إذا كان مرتبطاً بخطط أمريكية - إسرائيلية لضرب إيران، واحتمالات قبول تركيا بمرور الطائرات الأمريكية والإسرائيلية فى أجوائها إذا قرر البلدان شن الحرب على إيران.

وقد استمر الصمت التركي إلى أن فجر وليد المعلم وزير الخارجية السوري القضية عند لقائه مع سفراء دول الاتحاد الأوروبي لإطلاعهم على تفاصيل الخرق الإسرائيلي للأجواء السورية، مما دفع رئيس الوزراء التركي إلى نفي أن تكون الطائرات الإسرائيلية أقلعت من الأراضي التركية. ولكن بعد أن حصلت أنقرة على خزانين في الأراضي التركية يعودان لطائرات "إف - ١٥" التي يستخدمها الطيران الإسرائيلي اضطرت الحكومة التركية إلى طلب استفسار من إسرائيل حول هذين الخزانين.

هذا الموقف التركي بكل ما يمثله لم يلق أى رد فعل أو تعليق من النظام العربي الغائب عن إدارة ملف العلاقات مع دول الجوار.

## ب- أنماط التفاعلات العربية مع إيران

يكشف تحليل أنماط التفاعلات العربية مع إيران عن وجود حالة انقسام حقيقية في الإدراك الرسمى والشعبى العربى لإيران: الانقسام موجود في الإدراك الرسمى بين النخب الحاكمة، وموجود أيضاً لدى الرأى العام حول ما إذا كانت إيران مصدراً للتهديد بالنسبة للعرب أم هى حليف استراتيجى.

هذا الانقسام مصادره كثيرة ومتعددة بتعدد قضايا الاشتباك والتنازع العربى مع إيران سواء كانت الاتهامات العربية لإيران بأنها تسعى إلى إحداث فتنة طائفية سنية - شيعية بدعمها للأقليات الشيعية العربية وتحريض هذه الأقليات على تهديد الاستقرار السياسى داخل دولها، أو بدعمها لأنشطة تهدف إلى نشر التشيع فى كثير من الدول العربية، أو بسبب برنامجها النووى، أو تفوقها فى القوة العسكرية، أو مساندتها لحزب الله فى لبنان ومساندتها للأحزاب الشيعية داخل العراق وسيطرتها على مقاليد الحكم فى بغداد عن طريق هذه الأحزاب الموالية.

هذه القضايا أثرت فى ظل رؤية أمريكية ومحاوله لاستقطاب المنطقة. وهو استقطاب له وجهان: الأول سياسى، والثانى أيديولوجى طائفي، فإقليم الشرق الأوسط يتجه فى ظل أخطاء السياسة الإقليمية الإيرانية وفى ظل احتدام المواجهة الأمريكية الإيرانية حول البرنامج النووى وحول الدور الإقليمى الإيرانى الداعم لمنظمات المقاومة فى لبنان وفلسطين إلى التورط فى حالة استقطاب سياسى تسعى الولايات المتحدة إلى فرضها على دول المنطقة بالترغيب والترهيب معا بين ما يسمى بـ «محور الاعتدال» فى مواجهة «محور الشر» الذى يضم إيران وسوريا ومنظمات المقاومة فى فلسطين ولبنان.

والهدف من هذا الاستقطاب هو فرض الصراع العربى الإيرانى كصراع إقليمى بديل للصراع العربى الإسرائيلى وتمكين إسرائيل من القيام بدور الدولة الإقليمية العظمى، تصريحات الرئيس الأمريكى جورج بوش التى سبقت جولته الشرق أوسطية فى يناير ٢٠٠٨، أكدت هذا التوجه عندما عبر عن رؤيته لما يريده من العرب، فقد حدد مهمتين واجبتين للدول العربية؛ الأولى هى الشراكة مع إسرائيل وليس مجرد إنهاء حالة الحرب معها، والثانية هى العداء لإيران، فقد ركز بوش خلال هذه الجولة وبالذات عند زيارته لكل من الكويت والبحرين والإمارات والسعودية على تضخيم الخطر الإيرانى، ووصف إيران بأنها الراعى الأول للإرهاب فى العالم، ولم يخرج مفهومه لهذا الإرهاب عن منظمات المقاومة العربية فى فلسطين ولبنان، خاصة حركتى «حماس» و«الجهاد الإسلامى» فى فلسطين و«حزب الله» فى لبنان.

اللافت للانتباه هنا، أن إسرائيل دخلت على الخط وأعلنت على لسان وزيرة خارجيتها أنها تسعى للتحالف مع الدول السنية فى المنطقة لمواجهة الخطر الإيرانى.

ويعتبر الملف النووى الإيرانى أحد أهم عناوين التفاعلات بين الدول العربية وإيران، لكن رغم ما يمكن أن يتمخض عن تطورات الملف النووى الإيرانى من تداعيات سوف تطول، فى أغلب الحالات، مصالح وأمن الدول العربية، إلا أن الملاحظ أن ثمة غموضاً فى التعامل العربى الجماعى مع الأزمة من منطلق الحرص على تجنب تداعياتها السلبية المحتملة. هذا الغموض يمكن إرجاعه إلى التباين الواضح بين الحسابات القطرية والقومية، ليس فى التعامل العربى مع إيران وحسب، لكن فى التعامل العربى مع قضايا وموضوعات وأطراف ذات أهمية قصوى للدول العربية،



فرادى وجماعة. فالإدارة العربية للعلاقة مع الدولة الإيرانية، خصوصاً فيما يتعلق بأزمة الملف النووي، تنطلق بالأساس من رؤية وحسابات كل دولة لمصالحها وأهدافها وتوازنها مع إيران بشكل منفرد، وليس من منطلق جماعى قومى يعتمد الإطار العربى مرجعية وخطا حاكما لتلك العلاقة.

وعلى هذا الأساس، تنقسم مواقف الدول العربية من أزمة الملف النووى الإيرانى إلى اتجاهات رئيسية ثلاثة:

الاتجاه الأول، تتبناه مصر والأردن ودول مجلس التعاون الخليجى، ويرى أن ثمة تداعيات سلبية لامتلاك إيران برنامجاً نووياً، سواء لجهة احتمالات تسرب إشعاعات نووية من المنشآت النووية القريبة إلى بعض العواصم الخليجية أكثر من قربها من طهران، أو لجهة احتمالات نشوب مواجهة عسكرية بين الولايات المتحدة الأمريكية وإيران سوف تكون الدول العربية أحد الأطراف المتأثرة بها. إضافة إلى أن هذا التطور سوف يعرض الدول العربية لحالة انكشاف استراتيجى مزدوجة من قبل إسرائيل وإيران، وقد يمتد الأمر إلى تركيا الساعية بدورها إلى تدعيم دورها الإقليمى فى المنطقة بدرجة أكبر مما هو قائم، وهو ما يعنى إمكانية خضوع المنطقة لمعادلة توازن ثلاثية سوف تكون الدول العربية الهدف المباشر لتداعياتها. ناهيك عن أن هذا الانكشاف الاستراتيجى سوف يمنح الفرصة لإيران لابتزاز الدول العربية والضغط عليها لتعديل سياساتها بما يتوافق مع المصالح الإيرانية. وقد لجأت هذه الدول إلى اتباع مجموعة من السياسات لمواجهة التهديد النووى ومخاطره المتوقعة هي:

- دعوة إيران إلى الالتزام بكل مطالب الوكالة الدولية للطاقة الذرية التى تضمن سلمية هذا البرنامج وشفافيته، والتمسك بالحل السلمى لأزمة البرنامج النووى الإيرانى. وفى هذا السياق دعا وزير الخارجية السعودى طهران إلى الالتزام بالتعهدات الدولية والمواثيق ذات الصلة بالوكالة الدولية للطاقة الذرية. وأكدت كل من مصر والمملكة العربية السعودية خلال القمة التى جمعت الرئيس المصرى حسنى مبارك والعاقل السعودى الملك عبد الله بن عبد العزيز آل سعود بالإسكندرية فى ١٥ أغسطس ٢٠٠٨، على ضرورة إخضاع المنشآت النووية الإيرانية للتفتيش والرقابة الدوليين تحقيقاً لمبدأ الشفافية، مطالبة "الغرب بعدم قيادة المنطقة إلى وضع خطير". ودعت مصر "القادة الإيرانيين إلى تفويت الحجج والذرائع على الغرب، وألا يتصرفوا بالطريقة التى تصرف بها الرئيس العراقى الراحل صدام حسين" معربة عن أملها "ألا تنزلق المنطقة إلى مواجهات خطيرة تضر بشعوبها وتقود إلى كارثة".

- السعى إلى امتلاك برامج نووية سلمية على نحو ما تسعى مصر والإمارات العربية المتحدة، والمملكة العربية السعودية ومملكة البحرين.

أما الاتجاه الثانى، فتمثله سوريا، التى ترى فى امتلاك إيران برنامجاً نووياً آلية يمكن أن تنهى حالة الاحتكار الإسرائيلى للسلاح النووى، وورقة رابحة تستطيع الاستناد عليها لمقاومة الضغوط المفروضة عليها من قبل المجتمع الدولى عموماً والولايات المتحدة على سبيل الخصوص، التى تتهمها بالعمل ضد قوات الاحتلال الأمريكى فى العراق، وبدعم منظمات المقاومة الفلسطينية وحزب الله ضد إسرائيل. بما يعنى أن سوريا حريصة على استثمار الملف النووى الإيرانى، من أجل تحويل الضغوط الدولية المفروضة عليها من محور عمودى إلى محور أفقى من خلال تكوين جبهة مقابلة للجبهة التى تقودها الولايات المتحدة وإسرائيل. وتمثل جبهة سوريا فى كل من إيران وحزب الله ومنظمات المقاومة الفلسطينية. أى أن سوريا تريد توظيف قدرات إيرانية ولبنانية وفلسطينية فى مواجهتها للولايات المتحدة وإسرائيل.

ولذا حرصت سوريا على دعم إيران فى ملفها النووى، والتأكيد على أن علاقاتها بإيران استراتيجية ولن تتعرض لتغيير فى حالة إبرام اتفاق سلام مع إسرائيل، وسعت سوريا إلى تخفيف حدة الاستياء الإيرانى من الدعوات التى وجهت لسوريا للعب دور الوسيط فى الملف النووى الإيرانى. فخلال زيارته لطهران التى أعقبت زيارته لباريس، أكد الرئيس السورى بشار الأسد على أن سوريا تسعى دائماً لتعزيز الحوار بين طهران والغرب من دون المساس بحقوق إيران النووى وبعبدا عن الأفكار المسبقة واستناداً إلى الاتفاقيات الدولية. وقال: «أنا لست وسيطاً أو مبعوثاً ولا أحمل أي

رسالة من قبل أي مسئول غربي. زيارتنا إلى إيران لا تأتي لبحث الملف النووي وإنما الملف النووي هو جزء من هذه الزيارة».

ويتخذ الاتجاه الثالث نهجا وسطا، إذ يؤكد أحقية إيران في امتلاك برنامج نووي سلمي، ويدعو إيران إلى تأكيد سلمية وشفافية أنشطتها النووية، لكنه لا يعتبرها بالضرورة مصدرا للتهديد في كل الملفات مثل الملف العراقي والفلسطيني واللبناني.

لكن بقدر ما كشفت أزمة الملف النووي الإيراني عن وجود انقسام عربي في التعامل معها، بقدر ما كان التدخل الإيراني في العراق، سببا لحدوث توافق عربي حول خطورة هذا التدخل وتداعياته على مصالح وأمن الدول العربية. فقد أدركت الدول العربية، بما فيها سوريا، أن النفوذ الإيراني في العراق ودعم طهران للقوى الشيعية التي تمسك بمقاليد الحكم في بغداد، ينتج تداعيات سلبية خطيرة على أمنها ومصالحها الوطنية، خصوصا أن بعض هذه الدول يوجد به أقليات شيعية بدأت تتأثر بتصاعد النفوذ الشيعي في العراق بدعم من إيران.

وبالتوازي مع هذا الغياب العربي عن لعب دور فاعل في العراق ومواجهة التدخل الإيراني، اتخذت التفاعلات العربية - الإيرانية بعدا طائفيا في أزمت أخرى، مثل الأزمة اللبنانية، فعقب اندلاع أزمة مايو ٢٠٠٨ عندما نزلت قوات حزب الله إلى الشارع وفرضت سيطرتها على البلاد، بدأت العديد من الدول العربية وعلى رأسها السعودية في توجيه اتهامات للدور الإقليمي الإيراني، إذ أدانت السعودية ما أسمته بـ «الانقلاب الإيراني» في لبنان الذي ينقله حزب الله مشيرة على لسان وزير خارجيتها سعود الفيصل إلى أنه سيؤثر على علاقات إيران بالدول العربية والإسلامية. ودعا سعود الفيصل إيران إلى «التوقف عن إذكاء التوتر الطائفي في لبنان، واتهم مفتي عام السعودية رئيس هيئة كبار العلماء الشيخ عبدالعزيز آل الشيخ حزب الله بأنه «يسهل سيطرة اليهود والدول الكبرى على بلاد الإسلام» وقال عن الحزب وأنصاره «من يرفعون شعار الإسلام هناك أن الإسلام منهم بريء». وكانت هناك فتاوى سعودية سابقة أصدرها الشيخ عبدالله بن جبرين ضد حزب الله «اللبناني» خلال الحرب الإسرائيلية على لبنان صيف ٢٠٠٦ حرم فيها تأييد مقاتلي حزب الله أو «الدعاء لهم بالنصر على إسرائيل».

وجاءت دعوة «الحلف السني» في مواجهة «الهلل الشيعي» لتعطي للمواجهة العربية مع إيران في لبنان بعدا طائفيا خفيا في ظل مواجهة ظلت الرياض والقاهرة حريصة على جعلها مواجهة سياسية ضد سياسة إيران في لبنان وضد ممارسات حزب الله خصوصا.

هذا الموقف من إيران لم يعبر عن سياسة جماعية للدول العربية، حيث حرصت بعض الدول الأخرى على التهذنة، والدعوة إلى نبذ العنف وعدم التدخل في شئون الغير حسب ما أعلن الشيخ خليفة بن زايد رئيس دولة الإمارات، أما قطر فقد قامت بدور بارز ونشط في احتواء الأزمة وكان اتفاق الدوحة بداية جديدة لمرحلة جديدة من التعايش والوفاق اللبناني.





## ٢ - العملية السياسية في العراق

اتسمت العملية السياسية في العراق خلال عام ٢٠٠٧ ومنتصف ٢٠٠٨ بعدم الاستقرار، لاسيما بعد انسحاب حزب الفضيلة والتيار الصدري، اللذين كان الائتلاف يضمهما مع المجلس الأعلى للثورة الإسلامية وحزب الدعوة. كما انسحبت كتلة التوافق والقائمة العراقية والتيار الصدري من الحكومة الحالية.

كما استمرت تداعيات عدم إعادة النظر في الدستور الحالي ومطالب بعض القوى السياسية بإدخال تعديلات دستورية. والجدير بالذكر هنا، أن تشكيل لجنة إعادة النظر في الدستور قد تعطل لما يزيد عن عام. وكذلك أخفقت الحكومة في تحقيق إنجاز ملموس على صعيد الأوضاع الأمنية وهو ما انعكس محصلة ضحايا الهجمات الإرهابية وأعمال العنف، يضاف إلى ذلك استمرار تردى مستوى الخدمات بشكل عام واستمرار الهجرة لخارج العراق.

### أولاً، خمس سنوات على الاحتلال

أصبحت حالة الانقسام التي أرست قواعدها إدارة الاحتلال هي الثابت الوحيد في السياسة العراقية. وهو ما انعكس بقوة على أداء حكومة المالكي التي غلف أداءها سمات طائفية واضحة، فقررت معها ثقة القوى السنية، ووقعت أسيرة اشتباكات لا تتوقف بين ميليشيا التيار الصدري وميليشيات وأجهزة جماعة الحكيم والتدافع بين الحزب الإسلامي ومجموعات الصحوة في الأنبار.

ومع حلول الذكرى الخامسة لغزو العراق، انعقد المؤتمر الثاني للمصالحة الوطنية الذي دعت إليه حكومة المالكي، وانفض الاجتماع دون تحقيق أية نتائج ملموسة؛ إذ شهد المؤتمر مقاطعة واسعة من العديد من الفئات النافذة السنية والشيعية والليبرالية مثل «جبهة التوافق» أكبر مكون سني، والتيار الصدري، والقائمة العراقية، وحزب الفضيلة، وجبهة الحوار الوطني، وغيرها. كما تم استبعاد المنتمين لحزب البعث.

وكانت الدورة الأولى للمؤتمر ذاته قد عقدت في ديسمبر ٢٠٠٦، ولكنها لم تسفر كذلك عن أية نتائج تذكر. ويبدو أن الحكومة واصلت عقد ما يسمى بمؤتمر المصالحة لإبراء ذمتها أمام منتقديها، وبالأخص الإدارة الأمريكية التي استمرت في اتهام حكومة المالكي بفسلها، وعدم جديتها في تحقيق مصالحة وطنية حقيقية.

فما تزال سياسة التوافقات والتوازنات الحزبية والطائفية هي المحدد الرئيسي لما يشهده العراق من تنازعات سياسية واجتماعية، ولما يعانيه المواطن العراقي من غياب للأمن والاستقرار.

## ١ - الوضع الإنساني

في الوقت الذي يسيطر فيه العنف على حياة ملايين داخل العراق، تشير التقديرات إلى حاجة ثمانية ملايين عراقي إلى مساعدة سريعة. ويشمل هذا الرقم أربعة ملايين شخص لا يتمتعون بالأمن الغذائي وبحاجة ماسة إلى مختلف أشكال المساعدة الإنسانية، وأكثر من مليون نازح داخل العراق، وأكثر من مليوني عراقي في البلدان المجاورة - لاسيما سوريا والأردن - الأمر الذي يفجر أزمة اللاجئين العراقيين، التي يعتبرها البعض الأسرع نمواً في العالم حالياً.

ويعاني العراقيون من نقص متدهور في الطعام والمأوى والماء والنظام الصحي، والعناية الصحية، والتعليم، والتوظيف. وبحسب تقارير المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، فإن من بين أربعة ملايين عراقي من المعتمدين على المساعدات الغذائية، يحصل ٦٠٪ منهم فقط على الحصص التموينية التي توزع عليهم عن طريق نظام التوزيع العام الذي تديره الحكومة. وتعد هذه النسبة قليلة بعد أن وصلت إلى ٩٦٪ من العائلات العراقية في عام ٢٠٠٤.

ووفقاً لبعض التقديرات، فإن نصف السكان بلا عمل الآن. ويعاني الأطفال من ارتفاع معدلات سوء التغذية لدى الأطفال من ١٩٪ قبل الغزو الأمريكي على العراق عام ٢٠٠٣ إلى ٢٨٪ في الوقت الحاضر. وقد أشارت دراسة لعام ٢٠٠٦ بأن ٣٢٪ من النازحين داخل البلد لا يحصلون على الحصص التموينية التي تقدم عن طريق نظام التوزيع العام.

وقد ارتفع عدد العراقيين الذين لم يحصلوا على إمدادات كافية من الماء من ٥٠٪ عام ٢٠٠٣ إلى ٧٠٪ هذا العام، في الوقت الذي يفتقر فيه ٨٠٪ إلى خدمات الصحة العامة. كما إن استنزاف العقول البشرية الذي يعانيه العراق يزيد من نقص الخدمات العامة التي هي غير كافية أصلاً، وذلك لأن آلاف الطواقم الطبية والمعلمين ومهندسي المياه وغيرهم من المتخصصين يجبرون على مغادرة البلاد. ووفقاً لإحدى التقديرات في نهاية عام ٢٠٠٦، فإن ٤٠٪ من هذه الخبرات قد غادروا البلاد فعلاً.

يعطي تقرير اللجنة الدولية للصليب الأحمر -الذي أعدته بمناسبة حلول الذكرى الخامسة لغزو العراق- صورة مأساوية للوضع الإنساني في أجزاء كثيرة من البلاد، حيث وصفته بأنه الأسوأ في العالم. فالملايين من العراقيين لا زالوا يفتقرون إلى المياه النظيفة وأبسط الخدمات الطبية، فالمستشفيات تخلو من الأسرة والأدوية والكوادر الطبية، كما تضطر بعض الأسر إلى إنفاق ثلث دخلها الشهرية (البالغة ١٥٠ دولاراً بالمعدل) على شراء مياه الشرب النظيفة. كما قتل ما يقرب من ٢٢٠٠ طبيباً وممرضة، واختطف ٢٥٠ آخرون منذ عام ٢٠٠٣، واضطر ما يقرب من ٢٠ ألفاً من الكوادر الطبية (من مجموع ٣٤ ألفاً) إلى مغادرة البلاد منذ الغزو الأمريكي.

## ٢ - التداعيات الاقتصادية

اقتصادياً، لا تقل النتائج الوخيمة جسامة عن نظيرتها السياسية والاجتماعية، فقد كشف تقرير اقتصادي أن مؤشر التضخم السنوي في العراق ارتفع خلال الفترة بين أكتوبر ٢٠٠٦ وأكتوبر ٢٠٠٧ بنسبة ٢٠٠,٤٪، وارتفعت نسبة البطالة إلى أكثر من ٥٠٪، ووصلت معدلات الفقر إلى مستويات قياسية تجاوزت نسبة ٦٠٪. كما كشفت هيئة النزاهة العامة في العراق أن قيمة أموال الهدر والفساد الإداري والمالي قد ازدادت لتصل زهاء ثمانية مليارات دولار، ليحتل العراق إلى جانب هايتي وبورما ترتيباً بين أكثر الدول فساداً في العالم. وقد قدرت بعض التقارير إن نسبة ٤٣٪ من العراقيين يعانون الفقر المدقع.

أما عن فاتورة إعمار وإصلاح ما دمرته الحرب، فسوف تصل حتى عام ٢٠١٠ إلى نحو ١٨٧ مليار دولار. وقدرت دراسة رسمية أن التمويل المحلي الممكن بقيمة ٤٢٪، بما يعني أن الحصة المطلوبة من الاستثمار الأجنبي والقروض والمنح ٥٨٪. وفي ظل نتائج يغلب عليها التشاؤم، يصبح من المنطقي أن يخرج أربعة ملايين عراقي إلى الشتات في الجوار وفي أوروبا، بحثاً عن ملاذ آمن.

وهو ما يتطلب تعزيز وتحسين نظام دعم الطوارئ للمواطنين الأكثر فقراً والأكثر عرضة للاستهداف بمن في ذلك النازحون في الداخل. كما يتعين على الحكومة أن تبدأ بتطبيق النظام اللامركزي في إيصال المساعدات. ومن ذلك تفويض السلطات المحلية بالتأكد من جودة المستلزمات وتوزيعها ضمن نطاق محافظاتها، بالإضافة إلى تطبيق نظام على مستوى أفضل في تخزين البضائع في جميع أرجاء العراق. ومن الممكن أن يساعد في هذا المجال منظمات المجتمع المدني

في توزيع جهود الإغاثة. فوفقاً لمسح أجرته منظمة أوكسفام في أبريل ٢٠٠٧ حول المنظمات غير الحكومية -المحلية والدولية- تبين أن ما يزيد على ٨٠٪ منها قد يتمكن من توسيع نطاق العمل الإنساني إذا ما ازدادت إمكانية الحصول على الأموال.

## ثانياً: التدخل التركي في العراق

وافق البرلمان التركي، بأغلبية ساحقة، في السادس عشر من أكتوبر ٢٠٠٧ على تفويض رئيس الوزراء، رجب طيب أردوغان، بالإذن بشن هجوم إستراتيجي واسع النطاق داخل الأراضي العراقية. وقد بدأت القوات البرية التركية في ٢١ من فبراير ٢٠٠٨ في اجتياح أراضي كردستان العراق. وقد سبق ذلك قيام القاذفات والمروحيات التركية بقصف المواقع الحساسة المتواجدها مقاتلو حزب العمال الكردستاني حسب معلومات استقتها تركيا من الاستخبارات الأمريكية.

وقد استمرت العملية العسكرية التركية البرية، مع تباين احتمالات التوغل التركي، وما إذا كان سيلا مس حدود جبال قنديل، المعقل الرئيسي لقوات الحزب. فالجيش التركي خطط للسيطرة على المعسكرات والقواعد الواقعة بين منطقة حاكورك وسفوح جبال قنديل، والنجاح في ذلك يعني أن القسم الأكبر من الجبال سيقع تحت الحصار، وتنكسر بنسبة كبيرة قدرة حزب العمال على الحركة. ولقد توغلت القوات التركية عند حقاري مسافة ٢٠ كيلومتراً في الداخل العراقي، وإلى مناطق قريبة من الحدود مع إيران التي قامت بتعزيز قواتها على الحدود، فيما كان حزب العمال يهدد بنقل المواجهات إلى الداخل، مع استمرار تصديه للقوات المهاجمة. وقد أشاعت الحملة العسكرية أجواء الخوف والرعب لدى سكان المنطقة المدنيين، وأغلبهم من الفلاحين والرعاة الذين اضطروا معظمهم إلى الهجرة؛ حفاظاً على حياتهم. وقد دمر القصف العديد من مساكنهم.

وقد صدرت، إثر بدء الهجوم، إدانات دولية واسعة، جاء على رأسها ما صدر عن الأمين العام للأمم المتحدة. كما طالبت الحكومة العراقية بوقف الهجوم وسحب القوات التركية، في تناقض مع ما تدعيه تركيا من أن توغل قواتها لم يكن بدون تنسيق مع الحكومة العراقية.

فقد أعلن المتحدث باسم الحكومة العراقية، إن «مجلس الوزراء يعبر عن رفضه وإدانته للتدخل العسكري التركي الذي يعتبر انتهاكاً للسيادة العراقية». وطالب بعدم استهداف البنى التحتية والمدنيين، إذ حثت الحكومة العراقية تركيا على سحب قواتها البرية من شمال البلاد، وإجراء محادثات لحل الأزمة. وقال بيان حكومي صدر في فبراير ٢٠٠٨ إن بغداد تعتبر العمل العسكري التركي المنفرد خطراً على استقرار المنطقة، وانتهاكاً لسيادة العراق، وتدعو تركيا إلى سحب قواتها في أقرب وقت ممكن. وقد اعتبر وزير الخارجية العراقي «هوشيار زيباري» أن مواصلة القوات التركية لعملياتها العسكرية ضد الأكراد في شمال العراق تهدد بزعة الاستقرار في المنطقة برمتها، وقد تقود إلى مزيد من التصعيد.

من جهة أخرى، طالب أكراد العراق الحكومة المركزية «بتحمل مسئولياتها»، ووصف رئيس حكومة إقليم كردستان موقف الحكومة في بغداد من العملية «بالهزيل». وأعلنت رئاسة إقليم كردستان أنها «اتخذت قراراً باللجوء إلى خيار المقاومة الشاملة في حال توغل القوات التركية أكثر داخل أراضي الإقليم».

ويمكن رصد مجموعة الأهداف والرسائل الضمنية التي ارتبطت بالعملية العسكرية التركية في التالي:

### ١ - الأهداف العسكرية

استهدفت العملية العسكرية بشكل رئيس تدمير البنية التحتية للحزب المتمثلة في طرق المواصلات والاتصالات، والملاجئ والخنادق، والأماكن التي يتواجدون فيها بشكل عام. وبالتالي كان تضيق مساحة حركة الحزب ونفوذه هو الهدف الأساسي من وراء هذه العملية العسكرية الكبيرة، وليس القضاء عليه بشكل كامل.

أما ما يتعلق بالهدف الثاني من العملية - وهو استهداف قادة حزب العمال الكردستاني - فقد أعلن القادة الأتراك والأمريكيون سعيهم للقبض على قادة حزب العمال الكردستاني؛ علماً بأن تركيا لا تستطيع وحدها تحقيق ذلك الهدف، الذي يتطلب تحقيقه مساعدة أمريكا مع دور للاستخبارات الكردية في شمال العراق.



والهدف الثالث من العملية هو منع تحركات أفراد الحزب في فصل الربيع كنوع من الضربة الاستباقية، حيث يمثل تحسن الظروف الجوية في الربيع بداية الهجمات التي يشنها الحزب.

## ٢- الأهداف السياسية

هزيمة حزب العمال الكردستاني لا يمكن أن تنجز عبر المواجهة العسكرية وحسب، بل بإضعاف الحزب سياسيًا، وعزله داخليًا وخارجيًا، والسعي نحو تحسين الأوضاع والظروف الاجتماعية التي يستخدمها الحزب ذريعة لاستجلاب عواطف قطاعات من أكراد تركيا. ولقد كان أحد أهم أخطاء الإستراتيجية التركية في التعامل مع هذا الملف عندما ظنت أن مواجهة المقاتلين الأكراد هي ذاتها مواجهة لمشكلة الارهاب، ولم تعمل على حل القضية الكردية بشكل متكامل ومتوازن.

ومن الأهداف التي حققتها هذه العملية توجيه ضربة قوية لفكرة الدولة الكردية المحتملة في شمال العراق، بالتعاون مع الولايات المتحدة الأمريكية. فقد ظلت فكرة الاحتفاظ بعلاقات حسنة مع البرزاني والطالباني، أو حتى دعم حزب العمال الكردستاني كشريك إستراتيجي على حساب تركيا محل جدل أمريكي قبل أن يتم حسم الأمر لصالح علاقة أمريكا بتركيا.

وبطبيعة الحال يرى البعض أن الإستراتيجية التركية سوف تتحدد تجاه العراق بناءً على ما ستفرزه التغيرات الديناميكية في الداخل التركي، وكذلك بناءً على ما ستفرزه التطورات المتعلقة بمستقبل شمال العراق أو مستقبل العراق ككل.

## ٣- ردود الفعل التركية

دعا الرئيس التركي عبد الله جول متمردي حزب العمال الكردي المحظور إلى القاء السلاح، قائلاً إن تركيا لن تتهاون أبدًا مع الذين يحملون السلاح بشكل غير شرعي، ويشتركون في الإرهاب. وذكر جول ذلك في مؤتمر صحفي مشترك مع الرئيس العراقي جلال طالباني عقب محادثتهما في القصر الرئاسي في أنقرة.

وردًا على سؤال حول ما إذا كانت تركيا ستبحث حلولاً غير عسكرية لإنهاء الصراع مع متمردي حزب العمال الساعي إلى الحكم الذاتي، استبعد جول أي تهاون مع هؤلاء المتمردين، وقال: «أولاً وقبل كل شيء، فإن تركيا لن تتهاون مطلقاً مع الذين يحملون السلاح بشكل غير شرعي، ويشتركون في الإرهاب، وعلى كل من يحمل سلاحاً في يده أن يلقيه».

وقال الرئيس التركي، واصفًا حزب العمال الكردي بأنه يمثل مشكلة لكل من تركيا والعراق، إن المتمردين الذين يشنون هجماتهم على تركيا من الأراضي العراقية يخلقون مشاكل للدولتين الجارتين.

## ٤- ردود الفعل الدولية

دعا وزير الدفاع الأمريكي «روبرت جيتس» إلى إنهاء التوغل العسكري التركي في أقرب وقت ممكن، وقال إن العمل العسكري «لن يحل مشاكل تركيا مع حزب العمال الكردستاني». واعتبر ممثل السياسة الخارجية في الاتحاد الأوروبي «خافيير سولانا» أن العملية لا تشكل ردًا ملائمًا على مشكلة حزب العمال الكردي. وقالت متحدثة باسم الخارجية البريطانية «سنحث تركيا على الانسحاب من أراضي العراق بأسرع وقت ممكن، وإعطاء أكبر قدر من العناية لتفادي الأضرار بالسكان المدنيين».

ومن جانبها، أعربت جامعة الدول العربية عن قلقها البالغ إزاء الوضع على الحدود العراقية- التركية، والأنباء الواردة حول شن عمليات عسكرية تركية طالت عددًا من المناطق السكنية في شمال العراق. وكذلك شدد الأمين العام للجامعة «عمرو موسى» على أهمية إنهاء هذه العمليات، وعدم التعرض للمدنيين الأبرياء، مؤكدًا على ضرورة الالتزام باحترام سيادة العراق وسلامة أراضيه، وعدم المساس بحدوده المعترف بها دوليًا.

## ثالثًا: مجالس الصحوة

لعل أبرز ما يميز المرحلة الحالية التي يشهدها العراق، خصوصًا على الصعيد الأمني، بروز ظاهرة «مجالس الصحوة»

التي انتشرت وتوسعت بعد نجاح تجربتها الأولى في الأنبار. ومنذ أن برزت تنظيمات الصحوة في العراق لازمتها أسئلة: من هم؟ ولماذا لم يظهروا من قبل؟ وما هدفهم؟.

مجالس الصحوة مواطنون عراقيون ذوو توجهات مختلفة، قرروا طرد عناصر تنظيم القاعدة الإرهابي من مناطقهم. وإن تعددت دوافعهم. فبعضهم دفعتهم الغيرة على مناطقهم لتخليصها من ذلك الفكر الظلامي، وبعضهم دفعه شظف العيش لقلّة فرص العمل، وهذا القسم هو الأغلب، والبعض الآخر كان ينتمي إلى القاعدة وانفصل عنها بعد اكتشافه زيفها وخطأ منهجها.

وكان زعماء القبائل في المحافظات السنية قد شرعوا في تشكيل «مجالس صحوة»؛ لمواجهة «تنظيم القاعدة في بلاد الرافدين» على غرار «مجلس صحوة الأنبار» الذي شكله الشيخ عبد الستار أبو ريشة، والذي تمكن إلى حد كبير من طرد القاعدة من أغلب مدن محافظة الأنبار غربي البلاد. ولكن القاعدة تمكنت من اغتيال أبو ريشة في سبتمبر الماضي. ومن الأنبار انطلقت شرارة الصحوات إلى محافظات أخرى، مثل: ديالى وصلاح الدين ونيوى وبغداد التي تأسست بها صحوات في مناطق الدورة والعامرية والخضراء واليرموك والمنصور والجامعة والأعظمية ومناطق حزام بغداد الشمالي والجنوبي والغربي وغيرها، حتى قال جريجوري سميت -مدير فرقة الاتصالات في الجيش الأمريكي- إن مجالس الصحوة وصلت في العراق إلى ١٨٦ مجلساً تعمل في ١٨٦ منطقة، من خلال ٧٧ ألف عنصر مسلح. وتقدر الولايات المتحدة عدد أفراد دوريات مجالس الصحوة بنحو ٧١ ألفاً، وتفتخر بهم كأداة فعالة في محاربة القاعدة. وتلقى هذه المجالس دعماً من قبل زعماء القبائل، وتخضع لإشراف الحكومة العراقية، ومساندة قوات الاحتلال الأمريكي.

وكانت الرؤية الأمريكية لوقف تيار العنف المتصاعد الذي كانت تقوم به بعض فصائل التيار الشيعي، وبعض التيارات السنية المتهمة بجلب تنظيم القاعدة إلى العراق وتوفير الملاذ الآمن لها، مستندة إلى أمرين:

١- توجيه ضربات إلى جيش المهدي التابع للتيار الصدري، وفي نفس الوقت دفعه إلى إعلان هدنة عن العمل المسلح لفترة، وقد حدث هذا بالفعل، وبالتالي تجد العنف الشيعي على الساحة إلى حد كبير.

٢- الاجتماع بعشائر غرب العراق من السنة، وعقد مؤتمرات لهم تتحدث عن القاعدة وخطرها على العراق، وضرورة مواجهتها وحرمانها من الملاذ الآمن، وتمخض كل ذلك عن تشكيل مجالس الصحوة وتسليح ميليشياتها، والتي دخلت في مواجهات مسلحة ضد تنظيم القاعدة في العراق، ونجحت في تحجيمه إلى حد كبير.

وقد أكدت مجالس الصحوة أنها تنقل مساعدات طبية وإنسانية إلى المناطق الشيعية المنكوبة بالعمليات العسكرية في بغداد والمدن المجاورة، داعية الحكومة إلى اللجوء للحوار لحل الأزمة الأمنية القائمة في البصرة. وأكد أبو عزام التميمي -المستشار العام لمجالس الصحوة في العراق- أن الأسلوب العسكري تسبب في مشكلات كبيرة للمواطنين الأبرياء الذين يسكنون المدن الخاضعة للعمليات العسكرية. وقال إن أهالي تلك المدن مثل الشعلة ومدينة الصدر والحسينية والكاظمية وغيرها باتوا يعانون نقصاً حاداً في الأدوية والمواد الغذائية، وأن عناصر الصحوة بدأوا نقل المستلزمات الطبية والأغذية إليها لسد النقص.

ويشدد ممثلو مجالس الصحوة في مدينة بعقوبة على ضرورة إرساء مؤسسات الدولة، وحل الميليشيات المسلحة، والإسراع في صرف التعويضات المالية المقررة للعائلات المهجرة. على حين دعا وجهاء قبيلة العبيد العشائر إلى التصدي بحزم لخلايا القاعدة بعد اغتيال ثلاثة من شيوخها في هجوم مسلح نفذته عناصر يشبه في انتائها إلى التنظيم.

وأوضح الشيخ ضاري عبد الله السليم -أحد شيوخ عشيرة تميم- أن «١٤» ممثلاً عن مجالس الصحوة في ديالى طالبوا، في مذكرة إلى الحكومة العراقية، بالإسراع في صرف المبالغ المقررة للعائلات المهجرة بعد عودة ٢٣٢ عائلة إلى ناحية خان بني سعد، مشيراً إلى «اتفاق زعماء ومستولي المجالس على محاربة الجماعات المسلحة، والميليشيا الساعية إلى فرض سيطرتها كبديل عن الحكومة الشرعية والفصائل المعترف بها في إطار الحرب على الإرهاب».

ورغم ترحيب الحكومة العراقية بالدور الذي لعبته هذه المجالس في تخفيض مستوى العنف في العراق بنسبة ٦٠٪ خلال الأشهر الستة الماضية، لكنها لم توافق سوى على تجنيد ٦٪ من عناصرها في صفوف قوات الأمن والجيش العراقي، رغم الدعوات المتكررة للقوات الأمريكية التي تمول هذه المجالس، والتي يبلغ عددها أكثر من ٧٠ ألف عنصر. وتقول

الحكومة إن ثمة مخاوف جدية من اختراق هذه المجالس من قبل عناصر القاعدة وغيرهم من العناصر المسلحة المناوئة للحكومة. وشدد وزير الدفاع العراقي عبد القادر جاسم العبيدي على أن الحكومة لن تسمح بتحول دوريات مجالس الصحوة إلى «قوة ثالثة» بجانب الجيش والشرطة، محذراً عما وصفه «بتسييس عملية ضمهم إلى قوات الأمن».

وفي مؤتمر صحفي مشترك مع وزير الداخلية جواد البولاني في ٢٢ ديسمبر الماضي، قال العبيدي (وهو سني لا ينتمي لأي حزب سياسي رئيسي): «نرفض رفضاً قطعياً أن تتحول مجالس الصحوة إلى تنظيم عسكري».

الاحتضان الأمريكي للمجالس، وطبيعة الدور المطلوب منها، والتهديد الذي قد تشكله على البلاد وأمنها واستقرارها ومستقبلها، أثار مخاوف عديدة لدى قطاعات عراقية عديدة، وإن اختلفت هذه المخاوف باختلاف منطلقاتها ومشاربها. فقد حذرت «هيئة علماء المسلمين» من مجالس الصحوة، وإن لم يخرج التحذير عن الإطار الهادي المتحفظ الذي عرفت به الهيئة، إذ دعا الشيخ حارث الضاري شيوخ العشائر ألا يكونوا جزءاً من المخططات الأمريكية التي تهدف إلى إضعاف وتفتيت العراق، وجعله كانتونات ومناطق مسلحة.

كما أبدى قطاع كبير من الشيعة معارضة كبيرة، انحصرت في كونها تسليحاً لجماعات سنية لا يؤمن جانبها، مهما كانت انتماءاتها السياسية. وخشيتهم الحوار المنفرد للقوات الأمريكية مع العشائر السنية، ومطالبتهم بممارسة المزيد من الإشراف على مشروع «يقظة العشائر»، محذرين من خطورة تسليح العشائر أو تشكيل قوات عسكرية فيها يمكن أن تتحول إلى قوة تحاربهم فيها بعد.

وفي مقابل الدعم الأمريكي لمجالس الصحوة، فإنها تواجه تهديداً من تنظيم القاعدة في بلاد الرافدين الذي طالب باستهداف عناصر المجالس. ففي تسجيل صوتي بُثَّ على شبكة الإنترنت قال أبو عمر البغدادي زعيم التنظيم: «ضحوا تقبل الله أضحيتكم نحو مرتدي الصحوات، فإنهم صاروا للصليبي أعواناً وعلى المجاهدين فرساناً». وكان أيمن الظواهري، الرجل الثاني في تنظيم القاعدة، قد أدان زعماء وشيوخ القبائل العراقية الذين تحالفوا مع القوات الأمريكية في العراق ضد مقاتلي القاعدة ووصفهم بأنهم «خونة».

وقد رفضت مجالس الصحوة السنية في العراق اتهامات الخيانة والتحذيرات التي أطلقها زعيم القاعدة أسامه بن لادن للسنة من الانضمام للمجالس، أو الاشتراك في حكومة تضم الشيعة والأكراد والسنة التي تؤكد إصرارها على مقاتلة عناصر القاعدة وطردهم من البلاد.

وتكثر تصريحات المسؤولين العراقيين اليوم حول مصير هذه القوات المتنامية، فمنهم من يريد دمجها بالجيش والشرطة باعتبار أن هذه القوات قد أعطت البرهان الواضح على كفاءتها وقدرتها القتالية، والتزامها بالدفاع عن الوطن والمواطنين. بينما يرى آخرون غير ذلك، حيث يعتبرون إدماج هذه التشكيلات المسلحة الواسعة في الجيش والشرطة مربكاً لنظام المحاصصة الذي اتبع في تعيين المنخرطين في القوات المسلحة العراقية شأنها شأن المحاصصة الطائفية السياسية المتبعة سلفاً. فالاندماج يعني في هذه الحالة ترجيح الكفة العسكرية للعرب السنة على غيرهم، حيث ستصبح هذه القوات أكثرية مطلقة داخل النسيج العسكري العراقي، وهو ما سيلهب مخاوف المجتمع الشيعي الذي يخشى أن يعيد التاريخ نفسه.

الأمر الخطير في خطط إنشاء «مجالس صحوة» في العراق هو أنها أدت إلى بروز قوى محلية راحت تفرض سيطرتها على المقاطعات، وهي تتفرد بحكم هذه المناطق أو البقع الصغيرة بمعزل عن عشائر أخرى، بل وتبسط سلطانها على بعض المناطق بوصفها «سلطات محلية شرعية» اكتسبت شرعيتها من عمل «بطولي».

### رابعاً: جيش المهدي

في يوليو ٢٠٠٣، أعلن مقتدى الصدر الابن الأصغر للزعيم الشيعي الراحل محمد صادق الصدر تأسيس جيش المهدي، عقب اغتيال زعيم المجلس الأعلى للثورة الإسلامية «محمد باقر الحكيم». وجيش المهدي ليس جيشاً نظامياً تقليدياً كما يوحي اسمه، لكنه ميليشيا مسلحة بأسلحة خفيفة ومتوسطة. وبسبب انتشار أتباع التيار الصدري في المحافظات الجنوبية، استطاعت تلك الميليشيا فرض سيطرتها، وهو ما أدى إلى وقوع مصادمات مع أحزاب دينية تحاول فرض نفوذها في المناطق ذاتها. وقد أثار «مقتدى الصدر» في دعوته ضرورة مقاومة الاحتلال الأمريكي، والمطالبة



بخروجه بالطرق السلمية، وأسس صحيفة «الحوزة الناطقة» التي سرعان ما تم إغلاقها من قبل الحاكم المدني السابق للعراق «بول بريمر».

ومع اتساع دائرة الفشل السياسي وفضائح الضعف والفساد الإداري التي تميزت بها حكومات ما بعد الاحتلال، تمكن «مقتدى الصدر» من اكتساب شعبية واسعة في الأوساط الفقيرة في بغداد ومحافظات جنوب العراق، بل امتدت خارطة مناصريه إلى تلعفر وكركوك وديالى في شمال وشرق بغداد. وتأتي أهمية تيار الصدر وخطورته في كونه يضم تيارات شعبية واسعة، ولكنه يفتقد إلى القاعدة السياسية المنظمة والخبرات التي تحصن هذا التيار من النزوات والتطرف، والابتعاد عن الانحدار والفوضى السياسية.

وانخرط التيار الصدري في العملية السياسية منضماً إلى القائمة الشيعية المسماة «الائتلاف العراقي الموحد» التي تمتلك ١٣٠ مقعداً، وتتكون من عدة كتل هي «المجلس الإسلامي الأعلى»، «حزب الدعوة والفضيلة»، و«الكتلة الصدرية» التي تمتلك ٣٠ مقعداً برلمانياً.

وقد اكتسب هذا التيار خصوصيته في التشكل، الأمر الذي أهله لأن يكون متميزاً في أدائه الجماهيري والسياسي، خاصة أنه أصبح يتعامل مع المتغيرات الاجتماعية والسياسية في العراق من خلال قواه الثلاث الدينية، والثورية، والسياسية. كما أن الانخراط في العملية السياسية لم تؤدّ إلى تحجيم الجانب العسكري له، بل ازداد دوره بعد تفجير المرقدين العسكريين في سامراء في فبراير ٢٠٠٦. وبشكل متسارع نما جيش المهدي وتحول إلى قوة كبيرة، انتظم فيها أكثر من ٦٠٠٠ مسلح بعد سنة واحدة من غزو العراق في ٢٠٠٣. وتوسعت شبكة المشاركين في الميليشيات في مناطق مختلفة من العراق، خاصة في الأجزاء التي أخفقت فيها قوات التحالف والقوات الأمنية العراقية في حماية المدنيين من هجمات التمرد والنشاطات الإجرامية الأخرى.

وهكذا، تبدو أسباب تنامي جيش المهدي مرتكزة في توافر عاملين أساسيين، هما:

أولاً، إن القوات الصدرية كانت فعالة في توفير الأمن للسكان المحليين في مقابل الولاء للحركة الصدرية التي يقودها رجل الدين الشاب مقتدى الصدر. وفي الأحياء الفقيرة لمدينة الصدر في أطراف بغداد الشرقية، حيث تشكلت معظم مقرات الميليشيا، أخذ السكان ينظرون إلى جيش المهدي كمؤسسة عسكرية قوية قادرة على حماية المواطنين الشيعية وممتلكاتهم من الهجمات المتزايدة للقاعدة، أو بعض الهجمات التي كانت تنفذها أطراف متمردة أخرى.

ثانياً، «اندلاع حرب طائفية شبه منظمة» جاءت بعد تفجير الأضرحة المقدسة في سامراء.

توافر البيئة المناسبة لتنامي الدور العسكري لجيش المهدي توازى معه مجموعة من العوامل المساعدة مثل تسلل بعض أفراد له للأجهزة الأمنية، وتوظيف إمكانات بعض الأجهزة لتنفيذ أهداف وعمليات خارجة عن القانون. هذا التنامي زاد من هواجس العديد من القوى العراقية التي طالبت بتحجيمه.

### تجميد جيش المهدي

مع بدء خطة فرض القانون في فبراير ٢٠٠٧، بدا أن الخطة تستهدف جيش المهدي، مثلما تستهدف عناصر القاعدة والمتطرفين السنة. وفي محاولة للالتفاف على القانون وتجنب سيناريوهات المواجهة أو العزل، جاء قرار تجميد جيش المهدي، حيث أمر مقتدى الصدر -اعتباراً من ٢٩ أغسطس ٢٠٠٧- بتجميد جميع أنشطة جيش المهدي لستة أشهر؛ وذلك على خلفية الأحداث الدامية التي شهدتها مدينة كربلاء، وأسفرت عن سقوط ٥٢ قتيلًا، وأكثر من ٣٠٠ جريح، من أجل إعادة تنظيمه. وفي ٢٢ فبراير ٢٠٠٨، أمر مقتدى الصدر جيش المهدي بتمديد وقف إطلاق النار ستة أشهر أخرى.

ولعب قرار التجميد دوراً مهماً في تهدئة المعارك الطائفية نسبياً، وساهم في تراجع حدة استهداف القوات الأمريكية والعراقية، وبدأت هذه القوات تركز جهودها على الميليشيات الأخرى، وتفرغ لمواجهة عناصر القاعدة التي تكبدت في الآونة الأخيرة خسائر كبيرة.

وقد بدت مشكلة ومتطلبات إعادة هيكلة جيش المهدي، أو البحث في مستقبله تفرض نفسها ليس على اتباعه فقط ولكن أيضاً على الحكومة العراقية، حيث تظل متطلبات واحتياجات تغليب الشق السياسي على الأمني والوطني على

الطائفي قائمة. كما أن صعوبات الاستمرار تواجه بتحديات لا تقل صعوبة عن العودة عن التجميد التي تبدو أكثر صعوبة في هذه اللحظة.

وقد عبر الرئيس العراقي «جلال طالباني» عن دعمه القرارات التي اتفق عليها رؤساء الكتل السياسية حول ضرورة حل ميليشيات جميع الأحزاب وخصوصًا جيش المهدي. وقال طالباني في مؤتمر صحفي «نحترم التيار الصدري، وأعمل بشكل متواصل من أجل إشراك التيار الصدري في الحكومة، ونأمل أن يستجيب التيار للقوى السياسية التي تطالبه بحل جيش المهدي»، وهذا أدى بدوره إلى وضع التيار الصدري أمام خيارين: الخيار السياسي السلمي، أو الخيار العسكري المسلح.

الخيار السياسي يعني دخول التيار الصدري العملية السياسية وفقًا لشروطها، وأول هذه الشروط عدم اللجوء إلى السلاح، خصوصًا فيما يتعلق بالتعامل مع القوات الأمريكية، والاعتراف بشرعية الدولة الراهنه، ومؤسساتها القائمة بما في ذلك حكومة المالكي، ومجلس النواب، وإحالة مسألة مستقبل القوات الأمريكية إليهما ليتم حلها من خلال المفاوضات مع الجانب الأمريكي، والانهاء من ذلك قبل نهاية العام الحالي، ولكن المشاركة في العملية السياسية لا تحظر أن يكون أي حزب معارضًا.

وفي إطار الحديث عن حل جيش المهدي، قال القيادي في المجلس الأعلى الإسلامي «جلال الدين الصغير» إن حل جيش المهدي هو مهمة مقتدى الصدر، ولا دخل للمرجعية فيه؛ لأن الصدر لم يستشرها عند تأسيسه. وقال الصغير لوكالة أنباء (أصوات العراق) إن المرجعية، ومنذ البداية، رأيها واضح وصريح «لا سلطة غير القانون، ولا سلاح خارج إطار القانون». وتساءل «متى استشيرت المرجعية بتشكيل جيش المهدي حتى تتحدث عن إلغائه، ومن أسس جيش المهدي عليه أن يحله».

وصرح مصدر في مكتب آية الله علي السيستاني في النجف لجريدة «الحياة» إن «السيستاني لم يُستشر بموضوع حل جيش المهدي من جانب السيد مقتدى الصدر، ولم يعط كلاً ما يبقاء جيش المهدي». وأضاف: «ليس من شأننا التدخل في قرار يخص تجميد أو حل جيش المهدي، لأن هذه القرارات هي حصراً بيد مقتدى بعد استشارته المرجعيات الدينية». ونفى اعتزام الصدر إحالة موضوع حل جيش المهدي إلى المرجعيات الدينية في النجف، واصفاً الأنباء بهذا الصدد بأنها «كلام سابق لأوانه».

### خامساً: قانون النفط

ظلت الحكومة العراقية تروج لقانون النفط والغاز شهوياً عديدة، وتحاول تقديمه للبرلمان لإقراره.

وسط جدل واسع امتد لنحو عام، وتعددت الأسماء التي يطلقها العراقيون على القانون. فهناك من يسميه قانون توزيع الثروات، فيما يسميه قسم آخر قانون النفط والغاز، ويكتفي قسم ثالث بتسميته قانون النفط. وقد استبعد برلمان عراقي تصويت البرلمان لصالح القانون الجديد؛ بسبب تزايد الخلافات حوله بين الأعضاء الذين لم يتفقوا حتى على تسميته.

في ٣ يوليو ٢٠٠٧ أقر مجلس الوزراء مسودة قانون النفط العراقي الجديد وأحيلت إلى مجلس النواب العراقي بغرض المناقشة والتشريع. وعلى الرغم من عدم نشر الصيغة النهائية، إلا أن الجدل الدائر والخلافات التي تعكسها مواقف القوى السياسية وتصريحات الحكومة وحكومة إقليم كردستان يمكن معها رصد خلافات حول الملاحق الأربعة التي جاء بها القانون والمتضمنة تحديد الحقول المكتشفة غير المطورة، القرية من مراكز الإنتاج، ووضعها تحت مسؤولية شركة النفط الوطنية المزمع استحداثها.

### ١ - قانون النفط والدستور

قانون النفط الاتحادي هو عبارة عن رزمة تشريعات لقطاع استخراج النفط وإنتاجه وتقاسم العائدات، وهو أيضاً تشريع لتنظيم وزارة النفط وشركة نفط العراق الوطنية. وتكمن المشكلة في أن دستور ٢٠٠٥ لا يصف السياسة النفطية بصورة محددة كواحدة من وظائف السلطات الاتحادية، على الرغم من حقيقة أن العراق يجني أكثر من ٩٠٪ من عائداته السنوي من صادرات النفط الخام (نحو ٣٤ مليار دولار في عام ٢٠٠٧). وتركت سلطة رسم السياسة النفطية

ومراقبة الصناعة غامضة بصورة متعمدة، الأمر الذي ترك الباب مفتوحاً على مصراعيه أمام تفسيرات مختلفة حول الجهة المسؤولة فعلاً عن قطاع استخراج النفط وإنتاجه.

تشير المواد ١١١ - ١١٥ من الدستور إلى التعاون المشترك بين السلطة الاتحادية والأقاليم والمحافظات في النشاطات الاقتصادية، لكنها تتجاهل ذكر السياسة النفطية، إذ تشير هذه المواد إلى تقاسم الاختصاصات التالية بين السلطات الاتحادية والسلطات الإقليمية. كما تدعو هذه المواد إلى تعاون اتحادي وإقليمي بخصوص الحقوق المنتجة بالفعل، لكن كان هناك إغفالاً متعمداً لعدم صلاحية الجهة المسؤولة على الحقوق المكتشفة حديثاً، إذ يشير الدستور إلى: أولاً، تتولى الحكومة الاتحادية مع المحافظات والحكومة المحلية إدارة النفط والغاز المستخرجين من الحقوق الحالية شرط أن توزع عائدات النفط والغاز بطريقة منصفة تتناسب مع توزيع السكان في جميع أنحاء العراق مع حصة ثابتة لمدة زمنية ثابتة للمناطق المتضررة التي كانت محرومة بغير وجه حق في عهد النظام السابق والمناطق التي تضررت لاحقاً، وبأسلوب يضمن تنمية متوازنة في مختلف أنحاء العراق، وسيتم تنظيم هذا الأمر بالقانون. ثانياً، ستقوم الحكومة الاتحادية مع الحكومات الإقليمية وحكومات المحافظات المنتجة معاً بصوغ السياسات الاستراتيجية اللازمة لتطوير ثروة النفط والغاز بطريقة تحقق المنفعة القصوى للشعب العراقي باستخدام أرقى تقنيات مبادئ السوق وتشجيع على الاستثمار.

إن الخلافات القائمة، فضلاً عن تداعياتها المستقبلية في بناء صناعة نفطية حديثة، فإنها تبرز حالياً في تعطيل عمل لجنة البترول الاتحادية التي سترأسها رئيس الوزراء، والتي ستكون مسؤولة، من بين وظائف أخرى، عن تحديد حصص إنتاج إقليمية ضمن حصة العراق في الأوبك. وتجدر الإشارة أن احتياطي العراق من النفط يبلغ ١١٥ مليار برميل، وأن الإنتاج الحالي يقتصر على حوالي مليوني برميل في اليوم، حيث يبلغ متوسط الصادرات ١,٥ مليون برميل يومياً في العام ٢٠٠٧. بيد أن العراق مازال مسكوناً بمشكلات أمنية خطيرة تلحق خسائر جسيمة باقتصاده بصورة عامة وبقطاع نفطه بصورة خاصة. ويقدر معهد تحليل الأمن العالمي أنه حتى بداية ديسمبر ٢٠٠٦، استهدفت صناعة النفط والغاز في العام ٢٠٠٦ بنحو ٣٧٤ حادثة، منها هجمات على أنابيب نفط ومنشآت إنتاج وأفراد. وسجلت ٢٨٥ حادثة في العام ٢٠٠٥ و ١٨٥ حادثة في العام ٢٠٠٤. وفي ١٤ أغسطس ٢٠٠٧، هاجم حوالي ١٠٠ رجل مسلح متنكرين بزي الشرطة ومستخدمين أليات رسمية حكومية مقر هيئة تسويق النفط في بغداد وخطفوا وكيل وزارة النفط عبد الجبار الوكاع، المسئول عن الإنتاج والاستكشاف، وأربعة من مديري عامين كانوا في المجمع السكاني المجاور لمقر هيئة التسويق.

وتمثل قضية النفط واحدة من ١٨ نقطة مرجعية وضعتها إدارة بوش من أجل الحكم على نجاح حكومة المالكي. لكن في غياب حوار وطني ومصالحة ناجحين، تحول مشروع القانون إلى قضية أخرى من قضايا الانقسام في العراق، لا سيما مع بداية المناقشة العلنية لمسودة قانون النفط.

وقد حاولت حكومة المالكي وضع مشروع لقانون نفط يطلق صناعة النفط العراقي في اتجاهات جديدة. إلا أن التوقيت لم يكن مشجعاً للحصول على مناقشة جيدة وبناءة له إذ كان العراق في أوج حرب أهلية، ونزاع طائفي، واحتلال، إلى جانب فشل الأحزاب الدينية في الحكم والإدارة، وعدم وجود حكومة فاعلة، فضلاً عن فساد مستشر، ونقص مزمن في منتجات النفط والطاقة الكهربائية.

وقد أكد تقرير صادر عن مكتب المحاسبة التابع للحكومة الأمريكية في أوائل مايو ٢٠٠٧ إن بين «١٠٠,٠٠٠ و ٣٠٠,٠٠٠ برميل في اليوم من إنتاج العراق النفطي المعلن على مدي الأعوام الأربعة الماضية يمكن أن تكون قد استعملت في عمليات فساد أو تهريب. ويعني هذا بالتأكيد تكبد وزارة المالية في العراق خسارة من عائدات النفط الخام ومنتجات النفط قدرها حوالي ١٠ ملايين دولار يومياً. كما أوضح تقرير مكتب المفتش العام في وزارة النفط العراقية في منتصف يوليو أن العراق خسر نحو ٧,٢ مليار دولار منذ العام ٢٠٠٣ بسبب العنف والاضطراب السياسي اللذين أعطيا مشاريع قائمة وأجلاً مشاريع جديدة.

## ٢- الموقف من مسودة قانون النفط

يزيد من وتيرة الجدل الدائر حول القانون رغبة الإدارة الأمريكية في تسريع المصادقة عليه. وقال عدد من المختصين في الشأن النفطي والمسؤولين الحكوميين إن الاتفاق بين الكتل السياسية، لا سيما بين حكومة إقليم كردستان والحكومة المركزية، سيسهم في إقرار مشروع قانون جديد للنفط والغاز.



وكشف المتحدث باسم الحكومة العراقية أن النسخة التي أرسلت إلى مجلس النواب من مشروع قانون النفط والغاز "هي نفسها التي اتفق عليها في فبراير ٢٠٠٧. وتوقع عضو لجنة النفط والغاز بمجلس النواب "جابر خليفة" أن يمر مشروع قانون النفط والغاز "بمرحلتين من التجاذبات: الأولى، المرحلة الحالية بين الحكومة المركزية في بغداد وحكومة إقليم كردستان، والأخرى ستكون بين مؤيدي القانون ومعارضيه" داخل مجلس النواب، بحيث تأخر إقرار مجلس النواب العراقي لمشروع قانون النفط والغاز، الذي أقرته حكومة نوري المالكي، وأحالته إلى البرلمان في يوليو ٢٠٠٧، بسبب معارضة عدة قوى برلمانية وسياسية مؤثرة للقانون. وفي هذا الإطار جاء موقف التيار الصدري من قانون النفط والغاز الجديد داعماً لرفضهم البقاء الأمريكي، وعلى ضرورة العمل على جدولة انسحابهم، حيث دعا النائب "نصار الربيعي" (عن الكتلة الصدرية) جميع الكتل السياسية أن تدرس قانون النفط والغاز دراسة موضوعية؛ لأنه يمثل مستقبل العراق. وأضاف أن الكتلة ترفض أي عقد يبرم في قانون النفط والغاز مع أية شركة أجنبية لها جيش على أرض العراق.

ولمناقشة مسودة قانون النفط، لا بد من اعتماد ثوابت وأسس للنظر في تفاصيل القانون، كما أن التعاقد مع الشركات الأجنبية له أبعاد سياسية، وهو ما ينطبق على عملية التنقيب والاستخراج بالنسبة لدول الجوار؛ لوجود تداخل بين الحقوق النفطية. ويُذكر أن تحديات الإنتاج لا تتوقف على عملية الاستخراج، بل أن هناك عمليات أخرى كالتسويق والنقل التي تتعلق بالتفاوض مع باقي الدول. ويجب أن يدرك الجميع أن عقود النفط تختلف عن العقود الأخرى كالعقود ذات الطبيعة الخدمية (كإنشاء مجاري الماء والصرف الصحي) ذات البعد الإقليمي المحدود غير الإستراتيجي. وهو ما يتطلب أن يتسم القانون الآتي:

١. ينبغي أن يكون القانون مرناً في طبيعة العقود، وبما يتناسب مع حاجة الحقول المختلفة. وعليه يجب عند التشريع أن توضع الضوابط الضرورية التي تصون الجهة المتعاقدة من الخطأ، وفي نفس الوقت تعطيها القوة التفاوضية الضرورية، كأن ينص القانون على ألا تتجاوز حصة الشركات الأجنبية العاملة نسبة محددة من الإنتاج، أو فترة زمنية معينة.

٢. الالتزام بالشفافية بنشر العقود وتقارير الإنتاج المالية بشكل دوري لإطلاع الجمهور. كما أنه من الضروري اعتبار عقود الترخيص باطلة إذا انتهك المتعاقدون القانون الخاص بمكافحة الفساد، وإلزام الإدارات النفطية القيام بتوزيع عطاءات عامة على أسس تنافسية باعتبار ذلك من العوامل المهمة لمنع الفساد.

٣. إن المحاصصة تؤدي إلى عدم إعطاء الأولوية للكفاءات، وبذلك تكون الدولة أكثر حاجة واعتماداً على الشركات الأجنبية لتطوير الإنتاج.

ومن الأهمية الإشارة إلى تحذير أكثر من ١٠٠ خبير نفطي واقتصادي عراقي، رئيس وأعضاء مجلس النواب العراقي من مغبة إقرار قانون النفط والغاز العراقي الجديد قبل حسم التعديلات الدستورية، ولفتوا إلى التبعات المتوقعة التي ستكرس لا محالة حالة الانقسام والفوضى والتشرذم في حال إقرار هذا القانون، وذلك حسب رسالة وجهوها إلى رئيس وأعضاء مجلس النواب العراقي. وقد أبدى هؤلاء الخبراء مجموعة من الملاحظات على مسودة هذا القانون منها ما يلي:

- أن القانون ينظم قطاع الاستخراج وتطويره، ونظراً لأهميته القصوي، فإنه لا بد من التأني وعدم الاستعجال في إصداره قبل اغنائه بالمزيد من المناقشة وإجراء التعديلات عليه بما يضمن مصلحة عموم الشعب العراقي، وأن لا يغفل قطاع الصناعات التحويلية (التصفية والتوزيع وصناعة الغاز) مع إعطاء الأولوية لتشريع قانون شركة النفط الوطنية العراقية.

- هناك مناقشات جارية نحو تعديل الدستور ومنه الفقرات الخاصة بالنفط والغاز، وبالتالي لا نرى من الناحيتين القانونية والفنية ضرورة تشريع القانون المعروض قبل حسم التعديلات الدستورية.

- تشكل عقود تراخيص الاستكشاف والتطوير والإنتاج العمود الفقري لهذا القانون، وبالتالي فإنه من الأهمية بمكان التأكيد على دور مجلس النواب في المصادقة على مثل هذه العقود، أسوة بما يجري في بلدان العالم. وقد لاحظ اقتصار صلاحيات المجلس على تشريع القانون والمصادقة على الاتفاقيات الدولية فقط.

- أما موضوع الملاحق الأربعة المرفقة فهو في غاية الأهمية، وعليه فإن دور شركة النفط الوطنية العراقية بضرورة توليها مسؤولية إدارة كافة الحقوق المنتجة والمكتشفة وبالصيغة التي تضمن الحفاظ على حقوق الشعب العراقي بالكامل وعدم التنازل عن أي من الاحتياطات النفطية وبأي صيغة تعاقدية لجهات أجنبية.

- ضرورة وضع خطة مركزية شاملة لعموم العراق في تحديد أولويات أعمال التطوير والاستكشاف وفقاً للأسس الاقتصادية والفنية المعمول بها في الصناعة النفطية، مع الإقرار بأهمية مشاركة الأقاليم والمحافظات في عمليات التخطيط والتنفيذ والإدارة وضمن رؤية شاملة تضمن المنفعة القصوى لعموم الشعب العراقي.

- إن تمرير القانون بوضعه الحالي من دون الانتباه إلى التبعات المتوقعة من تنافس بين الأقاليم والمحافظات، وما قد يترتب عنه من نزاعات ستؤول لا محالة إلى تكريس حالة الانقسام والفوضى والشرذمة، وخير مثال لذلك الإعلان المنفرد الأخير من حكومة إقليم كردستان في عرض (٤٠) قطعة استكشافية للاستثمار الأجنبي، من دون الانتظار للقانون الاتحادي، ومن دون وجود خطة مركزية مقررّة شاملة لعموم العراق ومن ضمنها إقليم كردستان.

ومعلوم أن المشاركة في الإنتاج تغل يد الحكومة، وتجعلها مقيدة بقرار الشركات. وما يزيد الطين بلة هو غياب صوت الشعب العراقي، وبالتالي غياب القرار الوطني وتحقيق المصلحة العليا، وهو ما يحصل عادة تحت أوضاع استثنائية تمر بها الشعوب والحكومات في ظل الحروب والكوارث. وواضح أنه ليس لدى الحكومة العراقية اليوم، تحت ضربات الإرهاب والمستقبل المجهول، إلا أن تتنازل للشركات.

وما كان تشريع ٢٦ مايو الذي أصدرته الحكومة الأمريكية، ويطلب الحكومة العراقية بالإسراع بإصدار تشريع قانون النفط والغاز، شرطاً لاستلام المزيد من الأموال الأمريكية المرصودة للإعمار، إلا إحدى أدوات الضغط ومحاوله السيطرة على النفط العراقي.

ولا شك أن نسبة ثاني احتياطي نفطي في العالم (المؤكد ١١٥ مليار برميل، والمتوقع بين ٢٠٠ - ٣٠٠ مليار برميل)، وخيبة الأمل - كما صرح خبراء النفط العراقيون - من الحصول على المزيد من النفط في بحر قزوين، ونضوبه في بحر الشمال والأسكيا، جعل لعاب الشركات الأمريكية والبريطانية يسيل؛ لسهولة تصنيع النفط العراقي، ووقوع آباره في اليابسة، فضلاً عن السعر الزهيد (دولار واحد) لإنتاج البرميل الواحد.

### سادساً: استقرار العراق

يكمن مدخل استقرار العراق في تحقيق إصلاحات سياسية واقتصادية واجتماعية عن طريق عملية متعددة الأطراف وشفافة يكون للأمم المتحدة الدور القيادي فيها. وتتمثل أهم شروط ومتطلبات ذلك فيما يلي:

أولاً: محاربة الفساد حيث يتعدى الفساد الإداري والمالي في العراق الجديد نطاق الأفراد والجماعات البسيطة، إلى دوائر البلديات والمديريات، وإلى مؤسسات المجتمع المدني والمنظمات والأحزاب والشخصيات السياسية، وإلى وحدات الشرطة والحرس الوطني وقوات حماية المنشآت والاستخبارات الحديثة، وإلى الشركات الوطنية والإقليمية والعالمية، ليلبغ ذروته داخل أروقة الوزارات العراقية على أيدي كبار الموظفين. وقدّرت «هيئة النزاهة العامة» في العراق أن قيمة أموال الهدر والفساد الإداري والمالي قد ازدادت لتصل زهاء الثمانية مليارات دولار.

ثانياً: لا بد من إعادة النظر في الدستور الحالي للعراق، حيث يفتقر الدستور - نظراً إلى معارضة العرب السنة له - إلى المعيار الأساسي لأي دستور، وهو رضا جميع الطوائف الوطنية الكبرى. كما أن التحدي الدستوري في العراق يتمثل في صنع السلام وليس في بناء الدولة، حيث إن البرلمان العراقي يواجه تحدي تعيين وتكليف وتشكيل لجنة لمراجعة الدستور وفقاً للمادة ١٤٢. وسيكون من الصعب للغاية تمرير تعديلات على الدستور من أي نوع، وبخاصة التعديلات التي تهدف إلى تحويل السلطة من الأقاليم العراقية إلى الحكومة المركزية.

واستكمالاً لتصحيح المسار الدستوري، يجب تأجيل تطبيق النظام الاتحادي وتعليق نصوص الدستور التي تنشئ مناطق اتحادية أخرى غير كردستان. كما أنه لا بد من معالجة وضع مدينة كركوك بعودة السكان المهجرين والمستبعدين - إذا رغبوا - بالوسائل القانونية، ولا ينبغي ضم كركوك إلى أي إقليم.

ثالثاً: على القوى السياسية والاجتماعية التي تخشى تهيمشها أو إقصاءها (سواء السنة أو التركمان أو غيرها من المجموعات)، أن ترد على هذا الهاجس بتأكيد انتمائها للعراق علنياً وعملياً، وذلك بتنفيذ الأنشطة الإرهابية التي تقوم بها منظمات غير شرعية أو القاعدة، هذا من ناحية. أما القوى الشيعية بكل مكوناتها فعليها أن تتبنى موقفاً سياسياً عراقياً قومياً.

رابعاً: على القيادة الدينية، أن تلعب دوراً في تشييط الصراع داخل الحياة السياسية العراقية، ومنع ظهور الاتجاهات السياسية - الأيديولوجية التي كانت موجودة في العراق منذ عام ١٩٢١ ونمو السياسات المبنية على أساس عرقي. ومن ثم تقع مسؤولية كبيرة على عاتق المؤسسة المرجعية الشيعية ممثلة في آية الله العظمى علي السيستاني.

خامساً: على حكومات الدول العربية والجوار الجغرافي ذات النفوذ في العراق أن تقر بمسؤولياتها تجاه الشعب العراقي من خلال دعم الحكومة العراقية بتقديم المشورة والمساعدة الفنية لضمان قدرة الحكومة على تقديم الخدمات الأساسية لسكانها، ولضمان تحسين أداء الحكومة وقدرتها على إدارة الأوضاع المعيشية للمواطنين وتلبية احتياجاتهم الأساسية.

أخيراً، أصبح من الثابت أن الاحتلال هو السبب الأصيل والمحوري وراء نكبات وانتكاسات العراق الراهنة، وبالتالي يمثل خروج الاحتلال (وضع جدول زمني لخروجه) الأساس والشرط المسبق لتحقيق أي إصلاح أو استقرار أو تحسين للوضع في العراق. فإذا كانت الغاية هي بناء عراق حر مستقل ومستقر، فعلى العراقيين أنفسهم الاتفاق أولاً على نوع النظام السياسي والاجتماعي الذي يريدونه لبلدهم قبل بناء اقتصاد حديث أو صناعة نفطية حديثة. وهذا يستدعي وضع «عقد اجتماعي» جديد يحظي بتأييد شتى فئات السكان.



## ٣- الأزمة اللبنانية.. أزمة دولة

شهدت الساحة اللبنانية على مدى عامين حالة من عدم الاستقرار السياسي والأمني والفراغ الرئاسي. فلم تكذ تنتهي الحرب الإسرائيلية الأخيرة على لبنان، عقب صدور قرار مجلس الأمن الدولي رقم ١٧٠١ يوم ١٢ أغسطس ٢٠٠٦، حتى دخل فرقاء لبنان في أتون أزمة سياسية كبرى، بدأت باستقالة الوزراء الشيعة من الحكومة يوم ١١ نوفمبر من نفس العام، ليعقب ذلك دخول جمهور المعارضة في اعتصام مفتوح في ساحتي رياض الصلح والشهداء وسط بيروت منذ الأول من ديسمبر، في ظل تعطيل عمل المجلس النيابي ومقاطعة مجلس الوزراء لرئيس الجمهورية «إميل لحود» حتى انتهاء ولايته، وصولاً إلى بلوغ مرحلة الفراغ الرئاسي وتسلم حكومة فؤاد السنيورة مجتمعة لصلاحيات رئيس الجمهورية منذ ٢٤ نوفمبر ٢٠٠٧.

ومنذ بداية هذه الأزمة وحتى انقضاء الثلث الأول من عام ٢٠٠٨، لم تفلح كافة الجهود والمبادرات الداخلية والخارجية في إيجاد حل لهذا الصراع السياسي، رغم مرور البلد بمرحلة طويلة من الفوضى الأمنية مع انتقال الاغتيالات السياسية إلى كل من مؤسسة الجيش وقوى الأمن الداخلي، وتعدد حوادث الصدامات بين أنصار المعارضة والأكثرية، ودخول الجيش حرباً ضد تنظيم فتح الإسلام السلفى الجهادي.

الأزمة بامتداداتها الداخلية والخارجية والتي تبدو تكراراً لأزمات سابقة، وضعت لبنان في بؤرة التزايدات الدائرة في محيطه: الصراع العربي- الإسرائيلي، والتوتر السني- الشيعي، والتوتر السوري- السعودي، ونزاع المحورين السوري/ الإيراني والأمريكي/ الإسرائيلي.

### أولاً: الأزمة السياسية.. والفراغ الرئاسي

#### ١- مقدمات الأزمة وطبيعتها

تعود جذور الأزمة اللبنانية الراهنة إلى تمديد ولاية الرئيس إميل لحود ثلاث سنوات إضافية بعد تعديل الدستور استثنائياً ولمرة واحدة يوم ٣ سبتمبر ٢٠٠٤، وذلك بعد يوم واحد من صدور القرار الدولي رقم ١٥٥٩، ثم اغتيال الرئيس رفيق الحريري يوم ١٤ فبراير ٢٠٠٥، والذي أدى إلى تشكل قوى ١٤ آذار المناهضة للوصاية السورية وقوى ٨ آذار المؤيدة لسوريا وفتح تحقيق دولي في الجريمة في ٧ أبريل وخروج آخر الجنود السوريين من لبنان في ٢٦ أبريل ٢٠٠٥.

ليشكل فؤاد السنيورة حكومته في يوليو ٢٠٠٥ بعد حصول تيار المستقبل وحلفائه على الأكثرية في الانتخابات النيابية. وبحلول يوم ٦ فبراير ٢٠٠٦ وضحت خارطة القوى السياسية اللبنانية بعد انضمام التيار الوطني الحر إلى قوى ٨ آذار (حزب الله، وحركة أمل) إثر توقيعهم ورقة للتفاهم مع حزب الله.

وفي ١٢ يوليو ٢٠٠٦، شنت إسرائيل حربها على لبنان بعد أن أسر حزب الله جنديين إسرائيليين خلف الخط الأزرق، لتتوقف جلسات الحوار بين القادة اللبنانيين والتي كان مقررا استئنافها يوم ٢٥ يوليو، بعد أن شهدت الفترة ما بين ٢ مارس و ٢٩ يونيو ٨ جولات حوارية للتوافق حول عدد من القضايا، أبرزها: الموقف من شرعية التمديد للرئيس إميل لحود، والموقف من إنشاء المحكمة الدولية الخاصة لمحاكمة مرتكبي جريمة اغتيال الحريري، والموقف من القرار الدولي رقم ١٥٥٩، لاسيما ما يتعلق منه بنزع سلاح الميليشيات اللبنانية وغير اللبنانية، ومناقشة قضية سلاح حزب الله في إطار الاستراتيجية الدفاعية، وطبيعة العلاقة مع النظام السوري بعد الخروج السوري من لبنان.

### خريطة القوى السياسية اللبنانية

تميز توزيع القوى السياسية في لبنان بوجود حالة استقطاب ثنائي حاد بين قوى ١٤ آذار التي تشكل منها الأكثرية النيابية والوزارية، وبين قوى ٨ آذار وباقي أطراف المعارضة الأخرى والتي منهم تشكل الأقلية النيابية والوزارية. فيما اقتضت القوى المحايدة على منبر الوحدة الوطنية- القوة الثالثة برئاسة رئيس الحكومة السابق سليم الحص، وبعض القوى العلمانية التي ليس لها تأثير على مسار الأحداث.

وتظهر خريطة التوزيع السياسي والحزبي للنواب الـ ١٢٧ (بعد اغتيال النائب أنطوان غانم) هذا الاصطفاف بين معسكرين: ٦٨ نائبا للأكثرية، و ٥٧ نائبا للمعارضة (بعد أن اتخذ النائب حسين الحسني رئيس البرلمان السابق موقفا حياديا إزاء الاستحقاق الرئاسي)، فيما بقي النائب بيار دكاش المحيد الوحيد الذي لا ينتمي إلى هذا الفريق أو ذاك.

وتتشكل قوى ١٤ آذار من أربعة كتل أساسية هي: كتلة تيار المستقبل برئاسة النائب سعد الحريري، وكتلة اللقاء الوطني الديمقراطي بزعامة رئيس الحزب التقدمي الاشتراكي النائب وليد جنبلاط، وكتلة القوات اللبنانية برئاسة سمير جعجع، وحزب الكتائب اللبنانية بقيادة رئيسه الأعلى رئيس الجمهورية السابق أمين الجميل.

وتضم هذه القوى بعض التيارات الأخرى، من أبرزها: التكتل الطرابلسي برئاسة النائب محمد الصفدي، وحركة التجدد الديمقراطي برئاسة النائب بطرس حرب، وحركة اليسار الديمقراطي برئاسة النائب إلياس عطا الله، وحزب الوطنيين الأحرار برئاسة دوري شمعون، وحزب الكتلة الوطنية برئاسة كارلوس إده.

أما قوى المعارضة، فتتشكل أساسا من: قوى ٨ آذار (حزب الله بزعامة أمينه العام السيد حسن نصر الله، وحركة أمل بزعامة رئيس البرلمان الحالي نبيه بري). إضافة إلى قوى المعارضة الأخرى الممثلة في البرلمان وهي: (كتلة التغيير والإصلاح برئاسة زعيم التيار الوطني الحر العماد ميشال عون، والتي تضم إلى جوارها: الكتلة الشعبية في زحلة برئاسة النائب إلياس سكاف، وحزب الطاشناق برئاسة النائب أغوب بقرادونيان، والنائب ميشال المر الذي فضل الانفصال عن الكتلة في شهر فبراير ٢٠٠٨)، وكتلة الحزب القومي السوري الاجتماعي برئاسة علي قانصو. علاوة على قوة أساسية غير ممثلة برلمانيا هي تيار المردة برئاسة الوزير السابق سليمان فرنجية، وهو تيار تأسس مطلع العام ٢٠٠٦.

وتضم المعارضة أيضا بعض القوى والأحزاب السياسية الأخرى، وأبرزها: اللقاء الوطني اللبناني برئاسة رئيس الوزراء السابق عمر كرامي، وقوى درزية مناهضة لزعامة وليد جنبلاط على الدروز، وهي: الحزب الديمقراطي اللبناني برئاسة الأمير طلال أرسلان، وتيار التوحيد برئاسة الوزير السابق وئام وهاب. علاوة على بعض القوى اليسارية والقومية مثل: حزب البعث العربي الاشتراكي برئاسة الوزير السابق فايز شكر، والحزب الشيوعي اللبناني برئاسة أمينه العام خالد حدادة، وحركة الشعب برئاسة نجاح واكيم، وحزب الحوار الوطني برئاسة فؤاد مخزومي.

وقد احتدمت الخلافات بين الأكثرية والمعارضة عقب انتهاء الحرب مباشرة، إذ أضيف ملف جديد يرتبط بتفسير كل فريق للقرار ١٧٠١، وخاصة بعد أن دعا مجلس الوزراء فور انتهاء الحرب إلى اجتماع وزارى لم ينعقد بسبب رفض وزراء المعارضة الدخول في نقاش حول مسألتى انتشار الجيش اللبناني وسلاح حزب الله قبل أن تنتهى الحرب رسميا، فيما اعتبر حزب الله أن هناك فريقا في الأكثرية كان ينتظر هزيمة حزب الله في الحرب لتصفيته عسكريا، ومن ثم إضعافه سياسيا في الداخل.

وكان متوقعا أيضا أن تزيد حدة التوتر مع اقتراب موعد وصول مشروع إقرار المحكمة الدولية من الأمم المتحدة في منتصف شهر نوفمبر ٢٠٠٦، وهو الأمر الذي دعا رئيس المجلس النيابي «نبيه بري» إلى الدعوة للتشاور حيث عقدت ٤ جلسات تشاورية لمناقشة الخلافات السياسية خلال الفترة من ٩ - ١١ نوفمبر، انتهت باستقالة الوزراء الشيعة الخمسة من الحكومة - إضافة إلى وزير البيئة يعقوب الصراف فيما بعد - مع إقرار الحكومة عقد جلسة لمجلس الوزراء يوم ١٣ نوفمبر لمناقشة وإقرار مشروع المحكمة الدولية الذي بعثته الأمم المتحدة دون إخطار رئيس الحكومة رئيس الجمهورية رسميا بانعقاد جلسة مجلس الوزراء كما ذكرت أطراف المعارضة.

وقد كشفت هذه الجلسات عن حجم التباعد بين مواقف الأكثرية والمعارضة، فالأولى وضعت في أولوياتها تحرير نظام المحكمة الدولية، وتطبيق القرار ١٧٠١ وفق تفسيرها له، أي بسط سيادة الدولة على كافة أراضيها، وبالتالي لا نجاح في ذلك دون الحفاظ على التشكيلة الحكومية القائمة ورفض إعطاء المعارضة الثلث الضامن أو «المعطل» في الحكومة.

أما المعارضة فكانت أجندتها مختلفة، فهي تريد «الثلث المعطل» بداية، وبعد ذلك يتم الاتفاق على بنود تشكيل المحكمة الدولية بالتوافق بين الطرفين، وهو ما يعنى أنها هي الأخرى تستطيع تعطيل أى قرارات حكومية تتخذ على أى صعيد. ورأت أوساط المعارضة أنها لم تكن تتوقع أن تناقش مسألة تكوين المحكمة في غيابهم، وفي ظل عدم إخطار رئيس الحكومة «فؤاد السنيورة» رئيس الجمهورية رسميا، لا هاتفيا كما قيل، بانعقاد جلسة مجلس الوزراء.

وأمام هذا التنافر الحاد في المواقف، بدا كل فريق غير مطمئن للعبة السياسية التي يتبعها الفريق الآخر، وهو ما أدى لتبادل الاتهامات والعمل وفقا لأجندات إقليمية ودولية حساب الوحدة الوطنية الداخلية.

وكان الأمين العام لحزب الله السيد حسن نصر الله قد حدد في أول ظهور علني له بعد الحرب يوم ٢٢ سبتمبر ٢٠٠٦، الأسس التي سيتعامل بها الحزب - وبقية قوى المعارضة - مع الداخل اللبناني، فلا مناقشة لسلاح الحزب إذ لا أحد أو أى جيش في العالم يستطيع نزع سلاح المقاومة، ولا مهام لليونيفيل إلا مساندة الجيش اللبناني، وضرورة تشكيل حكومة وحدة وطنية لأن هذه الحكومة الحالية قاصرة تعتمد أجندة وأوامر خارجية، وأنها حكومة «فيلتمان»، السفير الأمريكي في لبنان.

أما قوى ١٤ آذار فقد ردت منذ البداية بأنه لا مجال لتغيير الحكومة اللبنانية، وأنه من الضروري إعادة فتح ملف رئيس الجمهورية، وأنه لا للتراجع عن تنفيذ كافة القرارات الدولية المرتبطة بالتحقيق في جريمة اغتيال الحريري. ورأت أن المعارضة تنفذ أجندة سورية/ إيرانية، حيث دعت كتلة المستقبل برئاسة سعد الحريري في بيان لها حزب الله إلى الخروج من سياسة المحاور الإقليمية، كما شنّ النائب وليد جنبلاط أكثر من هجوم عنيف على سوريا وحلفائها، وعلى علاقة حزب الله بإيران.

ومع استقالة الوزراء الشيعة وموافقة مجلس الوزراء على مشروع المحكمة، انتقل لبنان من مرحلة الخلاف السياسى إلى الدخول في أزمة حكم وحكومة وحديث لم ينقطع، دستوريا وميثاقيا، حول مشروعية الحكومة.

فقد رأت المعارضة أن الحكومة في وضع غير دستوري وغير ميثاقى، لأن وضعها الحالى يناقض ميثاق العيش المشترك والفقرة (د) من مقدمة الدستور، وأن ثمة أزمة شراكة شيعية وأخرى مسيحية بسبب غياب «التيار الوطنى الحر» عن الحكومة منذ تشكيلها في عام ٢٠٠٥، وهو ما يقضى من وجهة نظر المعارضة إما إلى: تشكيل حكومة وحدة وطنية تعطى فيها الثلث الضامن، وإما اللجوء إلى خيار الشارع، والذي أعلنه الأمين العام لحزب الله في خطابه يوم ١٨ نوفمبر بعد التشاور والتنسيق مع حلفائه من المعارضة، وأكد عليه العماد عون في نفس اليوم حين ذكر أن «نهاية الوضع الحالى قريبة جدا»، في إشارة إلى توافقه مع دعوة السيد نصر الله إلى نزول المعارضة إلى الشارع.

ومن هنا حسمت المعارضة خيارها بالنزول إلى الشارع والدخول في اعتصام مفتوح، إذ دعا السيد نصر الله أنصار المعارضة يوم ٢٩ نوفمبر ٢٠٠٦ إلى «بدء احتجاجات سلمية اعتبارا من الأول من ديسمبر لإسقاط حكومة فؤاد السنيورة». وأصدرت قوى المعارضة بيانا يوم ٣٠ نوفمبر ذكرت فيه «إن قوى المعارضة الوطنية اللبنانية تدعو اللبنانيين بمختلف طوائفهم وأحزابهم وقواهم السياسية والاجتماعية إلى التجمع السلمى والاعتصام المفتوح؛ احتجاجا على غياب منطق المشاركة السياسية الحقيقية والمطالبة بتشكيل حكومة وحدة وطنية يكون أولى مهامها إقرار قانون جديد للانتخابات».



وبالمقابل، دعت قوى ١٤ آذار أنصارها إلى «الجهوزية التامة لمواجهة الانقلاب على الشرعية». ورأت أن المعارضة تريد إحداث فراغ سياسي بالبلد، فلا رئيس الجمهورية يوافق على مشاريع من الحكومة لأنه يعتبرها فاقدة الشرعية، ولا مجلس النواب يجتمع لدراسة مشاريع محالة إليه من مجلس الوزراء.

وأصرت الأكثرية على دستورية الحكومة وعلى دستورية انعقاد جلساتها رغم استقالة الوزراء الشيعة. واستندت في ذلك إلى العديد من الآراء القانونية، ومنها رأى وزير العدل شارل رزق ورأى النائب السابق إدمون رزق، والقائلان بأن الحكومة ما دامت تملك ثلثى عدد الوزراء فهي قانونية، لأن استقالة وزراء أى طائفة من الحكومة إراديا لا يمكن أن تشكل مخالفة للفقرة (ى) من مقدمة الدستور وفيها: «لا شرعية لأى سلطة تناقض العيش المشترك»، ولا يمكن الاعتماد في حال الاستقالة المطروحة إلا بالفقرة (أ) من المادة ٩٥ من الدستور وفيها: «تمثل الطوائف بصورة عادلة في تشكيل الوزارة». لذا فإن استقالة ٦ وزراء من أصل ٢٤ وزيرا لا تشكل أيا من الحالات الست المحددة حصريا في المادة ٦٩ من الدستور.

وقبل الاعتصام تقدم رئيس الوزراء فؤاد السنيورة باقتراح يتضمن قيام حكومة وحدة وطنية تعطى للأكثرية أقل من الثلثين، والمعارضة أقل من الثلث، على أن يكون الصوت المرجح ملك وزيرين حياديين لا يحق لهما الاستقالة، مقابل أن تعطى المعارضة موافقة مبدئية للسير باتجاه انتخابات رئاسية مبكرة، مع الحرص على استمرار التشاور في هذا الشأن مع البطريرك نصر الله بطرس صفير، وذلك لوضع البلاد فعليا على طريق الخروج من المأزق الراهن. لكن وند هذا الاقتراح في مهده لأن المعارضة رأت فيه قفزا على مطالبها وخوض الأكثرية معركة الرئاسة مبكرا للغاية، في حين أنها تطالب بإجراء انتخابات نيابية مبكرة.

وهكذا، خرج الصراع من نطاقه المحلى كصراع على الشراكة في الحكم والاستثمار به إلى الصراع حول مشروعين.

المشروع الأول، تبناه الأكثرية، وينطلق من نظرة تعيد تجديد دور لبنان القديم، بصفته محطة اقتصادية بين الشرق والغرب، وترى أن مشروعها يحتاج للاستقرار، وبالتالي إلى شكل من أشكال السلام مع إسرائيل، وتجد في دول عربية حليفة وفي قوى أخرى غربية داعما لمشروعها هذا. ويرى أصحاب هذا المشروع أن لبنان في طور استقلاله الثانى بعد الخروج السوري من لبنان.

أما المشروع الآخر، تبناه المعارضة، وعلى رأسها حزب الله، ويرى أنه لا يمكن عزل لبنان عن شئون المنطقة، وأن للبنان قضية وطنية، فهناك أراض محتلة وأسرى لدى إسرائيل، وكذا يرى حزب الله لنفسه دورا في القضية الفلسطينية. ويرى هذا الفريق أن لبنان الذى انتصر على إسرائيل في صيف ٢٠٠٦ يتمثل استقلاله في تنحية الحكومة الحالية «المتأمركة»، وتعديل النظام الانتخابي، والمشاركة في الشئون السياسية بما يتناسب وحجم هذا الإنجاز.

ولذا لم يكن تشبث المعارضة بالثلث الضامن وإصرار الأكثرية على رفض هذا المطلب إلا انعكاسا لطبيعة قرارات كبرى يريد كل فريق تمريرها أو منع الفريق الآخر من إصدارها، خاصة وأن الحكومة تعد مستقبلة باستقالة ثلث أعضائها، وأن المادة ٦٥ (فقرة ٥) من الدستور تنص على أن «نصاب انعقاد مجلس الوزراء هو أكثرية ثلثى أعضائه ويتراأس رئيس الجمهورية جلساته عندما يحضر، ويتخذ المجلس قراراته توافقياً. فإذا تعذر ذلك فبالتصويت، ويتخذ قراراته بأكثرية الحضور. أما المواضيع الأساسية فإنها تحتاج إلى موافقة ثلثى عدد أعضاء الحكومة المحدد في مرسوم تشكيلها. ويعتبر مواضيع أساسية ما يأتي: (تعديل الدستور، إعلان حالة الطوارئ وإلغاؤها، الحرب والسلام، التعبئة العامة، الاتفاقات والمعاهدات الدولية، الموازنة العامة للدولة، الخطط الإنمائية الشاملة والطويلة المدى، تعيين موظفى الفئة الأولى وما يعادلها، إعادة النظر في التقسيم الإداري، حل مجلس النواب، قانون الانتخابات، قانون الجنسية، قوانين الأحوال الشخصية، إقالة الوزراء)».

## ٢- الفراغ الرئاسي

ساعد توازن القوى بين الأكثرية والمعارضة، واتخاذ الطرفين قرارات ضمنية مشتركة بمنع الفتنة بين الطوائف، وخاصة بين السنة والشيعة، في السيطرة على مجريات الأمور في الشارع بعد أن امتصت الأكثرية (والحكومة) صدمة الاستقالة ثم الاعتصام، وذلك دون أن تنجح مبادرات الحل المطروحة، من الداخل أو الخارج، والتي كان أغلبها يقوم

على مقايضة عنوانها الأساسي: المحكمة مقابل الحكومة، إذ لم تفرز أى من المبادرات حلاً يمنع الأكثرية من الاستئثار بالسلطة، أو يمنع المعارضة من شل المؤسسات الدستورية وتعطيل تمرير مشروع المحكمة الدولية كما أقرته الحكومة.

ومع دخول البلد حالة من الفوضى الأمنية على خلفية أحداث نهر البارد وتعطل عمل المؤسسات الدستورية، أقر مجلس الأمن الدولي يوم ٣٠ مايو ٢٠٠٧ القرار ١٧٥٧ الذى يقضى بتشكيل محكمة دولية خاصة للبنان، وهو ما طوى المرحلة الأولى من الصراع السياسي، أى مرحلة «مقايضة الحكومة بالمحكمة»، ليتقل الفرقاء إلى مرحلة جديدة عنوانها «الاستحقاق الرئاسى المقبل» الذى بدأ السجال حوله مبكراً جداً.

وقد وضع قرار إنشاء المحكمة القوى السياسية أمام واقع جديد، وفتح باباً لعودة التواصل ولو غير المباشر بين الفرقاء. ففى اليوم التالى مباشرة بادر النائب سعد الحريرى بطرح مبادرة للأكثرية أطلق عليها مبادرة تغيير الزمن. وبدأت الأطراف الفاعلة أكثر ميلاً لإيجاد مخرج للأزمة السياسية فى لبنان، وخاصة السعودية وفرنسا، بالتنسيق مع إيران، إذ بادرت الدولتان إلى إقناع الأكثرية والمعارضة بالتحاور على قاعدة تشكيل حكومة وحدة وطنية أولاً ثم بحث الاستحقاق الرئاسى لاحقاً، حتى لا يقع البلد فى فراغ دستوري، فى حال لم يتم التوافق على رئيس جديد للجمهورية قبل انتهاء ولاية الرئيس لحدود.

بيد أن مبادرة تيار المستقبل لم تضع بشكل صريح أولوية تشكيل حكومة وحدة على أولوية الاستحقاق الرئاسى. ولهذا رأت المعارضة أن الأكثرية، وبعد إقرار المحكمة الدولية، سوف تقود المعركة السياسية الجديدة تجاه الاستحقاق الرئاسى ٢٠٠٧، وأن مبادرة تيار المستقبل ترسم سلفاً البرنامج السياسى لأى بحث فى عمل مشترك بينها وبين المعارضة على إدارة الانتخابات الرئاسية، عبر تركيزها على التزام القرارات الدولية والبنود السبعة (تحديداً تحلى حزب الله عن سلاحه) وخطط مؤتمر باريس - ٣.

وربما لم تجد المعارضة خياراً آخر إلا أن تفوز هى بالاستحقاق الرئاسى إذا لم يتم التوافق حول حكومة الوحدة وبرنامجهما، لأن الأكثرية قد كسبت بند المحكمة، وهى تملك النفوذ فى مجلس الوزراء والنواب، وإذا أخذت كذلك منصب الرئيس، تكون قد تمكنت من الهيمنة المطلقة على كافة المؤسسات الدستورية حتى الانتخابات النيابية المقبلة فى مارس ٢٠٠٩.

ولهذا أعلن حزب الله موقفه بأنه لن يبادر إلى موقف أو خطوة قبل إعلان فريق ١٤ آذار موافقته العلنية والرسمية على توسيع الحكومة أو تغييرها، وحفظ موقع الشراكة الكاملة للمعارضة على قاعدة البيان الوزارى الحالى الذى نالت على أساسه حكومة السنيورة الثقة فى البرلمان. كما أعلن الرئيس برى أنه «لا حوار ولا تلاق قبل تقديم الحكومة استقالتها، وبعدها نناقش القضايا الخلافية ونتفق على برنامج عمل الحكومة الجديدة».

وخلال هذه الفترة، نشطت التحركات الداخلية والوساطات الخارجية من قبل السعودية والجامعة العربية، كما دخلت فرنسا فاعلاً قوياً ومحابداً فى الصراع الدائر بين الطرفين، لمحاولة التوافق على تشكيلة جديدة للحكومة وتفادى خطر الفوضى الدستورية. وكان من أبرز هذه التحركات ما يلي:

- اقتراح من الرئيس إميل لحود قدمه إلى البطريرك نصر الله صفير (مايو ٢٠٠٧) بتأليف حكومة سداسية تكون بمثابة حكومة إنقاذ وطنى على غرار الحكومة الرباعية فى عام ١٩٥٨.

- اقتراح من الرئيس السنيورة إلى الرئيس برى بواسطة السفير السعودى عبد العزيز خوجة (مايو ٢٠٠٧)، يقضى بالتفاهم على تشكيل حكومة وحدة وطنية موسعة تتألف من ٣٠ وزيراً (١٧ للأكثرية و١٣ للمعارضة، أى وفق التمثيل النسبى فى البرلمان) شرط الاتفاق مسبقاً على برنامجها السياسى.

- قاد السفير السعودى والسفير المصرى حسين ضرار مساع حثيثة، بالتنسيق مع سفراء فرنسا وإيران وأمريكا، لمحاولة توسيع الحكومة الحالية. وهى ذات الصيغة التى حاول الأمين العام للجامعة العربية عمرو موسى إيجاد مخرج لها لدى زيارته بيروت (١٩ - ٢٢ يونيو ٢٠٠٧). وقد طرحت خلال هذه المساعي أولوية قيام حكومة وحدة وطنية إما بصيغة ١٧ + ١٣، أو بصيغة ١٩ + ١١، وهو ما يعنى أن تأخذ المعارضة الثلث الضامن. لكن قوبلت هذه المساعي برفض البعض فى فريق الأكثرية وخاصة النائين وليد جنبلاط وسمير جعجع، كما أن المعارضة لم تقبل

شروطاً مسبقة من الأكثرية حول ملف الرئاسة وخاصة ما يتعلق منها بتأمين نصاب الانتخابات، ما أدى إلى فشل هذه الوساطات.

- دعت فرنسا ممثلي كافة الأقطاب اللبنانيين إلى طاولة حوار فيما بينهم في باريس يوم ٨ يونيو بعد إعلان الرئيس نيكولا ساركوزي خلال قمة الثماني في ألمانيا (٥ - ٧ يونيو) أن عودة الاتصالات مع دمشق ليست مستحيلة. وقد عقد مؤتمر سان كلو باجتماع قادة الصف الثاني لقوى الأكثرية والمعارضة بين ١٤ و ١٦ يوليو ٢٠٠٧، دون الوصول لنتائج ملموسة.

ومع اغتيال النائب وليد عيدو من كتلة المستقبل في يوليو ٢٠٠٧، وما أعقبه من قرار الطرفين خوض معركة الانتخابات الفرعية في بيروت والتمن الشمالي يوم ٥ أغسطس لاختيار نائبين بديلين عن كل من وليد عيدو وبير الجميل، عاد النزاع إلى المربع صفر، بل وأشعل معركة سياسية جديدة داخل الفريق المسيحي من طرفي الأكثرية والمعارضة، كان عنوانها التنافس على زعامة المسيحيين وخاصة الموارنة منهم، في إطار التنافس على المقعد الشمالي الشاغر بين الرئيس الأعلى لحزب الكتائب الرئيس «أمين الجميل» وبين التيار الوطني الحر الذي رشح كميل خوري.

وإذا كان مرشح تيار المستقبل محمد أمين العيتاني قد فاز بالتركية في بيروت، فإن نتائج معركة المتن، والتي كانت في جوهرها تدور حول تعزيز مكانة أي من الأطراف المسيحية لرئاسة الجمهورية، وفاز فيها مرشح التيار الوطني بفارق ٤١٨ صوتاً فقط، أدت إلى مزيد من تشرذم الصف المسيحي عشية اقتراب دخول المهلة الدستورية التي تبدأ يوم ٢٥ سبتمبر لانتخاب الرئيس الجديد، ولم تنتج على عكس ما رغب كل طرف أن يكون هو المرجعية السياسية للمسيحيين، وهو ما أدى عملياً إلى تقليص فرص العمداء عون كمرشح للرئاسة رغم أن كتلته باتت تسيطر على مقاعد المتن الثانية.

ومع تأزم الوضع مرة أخرى، أخذ كل فريق يلوح باللجوء إلى خيارات بديلة في حال الفشل على التوافق على اسم الرئيس الجديد. فالأكثرية لوحت بإمكان الانتخاب بالنصف + واحداً باعتباره خياراً دستورياً قائماً، لأنه وبحكم الدستور ووفقاً للمادة ٤٩ لا يوجد سند قانوني يحول لنواب المعارضة حق التغيب عن الجلسة النيابية في وقت يجتمع فيه المجلس باعتباره هيئة انتخابية لا تشريعية، فضلاً عن كون المجلس يكون مجتمعاً حكماً في اليوم العاشر الذي يسبق أجل انتهاء ولاية الرئيس وفقاً لنص المادة ٧٣.

أما المعارضة فتمسكت بأن لبنان يسير وفق الديمقراطية التوافقية وميثاق العيش المشترك، وهو ما لا يحول للأكثرية ميثاقاً أن تختار رئيساً دون توافق، وأكدت أن كافة السوابق لدى اختيار الرئيس تثبت اشتراط حضور الثلثين في قاعة المجلس مثلما حدث في انتخابات ١٩٧٦ و ١٩٨٢ و ١٩٨٨.

وقد استبقت المعارضة أية خطوة أكثرية استثنائية من خلال مبادرة الرئيس بري التي أعلنها من بعلبك يوم ٣١ أغسطس، وتقضي بـ «تنازل المعارضة عن مطلبها تشكيل حكومة وحدة وطنية أو حكومة موسعة تحصل فيها على صوت مؤثر إفساحاً للمجال أمام توافق الفرقاء اللبنانيين المتنافسين على انتخاب رئيس جديد للبلاد على أساس التوافق والثلثين». وتعهد بري بإطلاق «تساور وحوار مع أطراف عديدة بدءاً بالكرسي البطريركي، وقادة الحوار الوطني للتوصل للاتفاق على اسم الرئيس الجديد».

وقد أدخلت مبادرة بري الاستحقاق الرئاسي في سباق الأسماء، دون أن يظهر الطرفان بشكل علني الاستعداد لبدء الحوار على اسم المرشح التوافقي، فاللبنانيون لم يعتادوا كشف هذا الاسم من الأيام الأولى للمهلة الدستورية، كما أن كشف الاسم من قبل فريق منهما لا بد وأن يواجه برفض الفريق الآخر، ليتم البحث عن مرشح ثالث.

لكن كان واضحاً أن الأكثرية قد حسمت خيارها بترشيح النائب نسيب لحود وبطرس حرب، والمعارضة ليس لها خيار سوى العمداء عون حتى وإن أجلت مراراً الإعلان صراحة عنه، وتأجيله للحظات الأخيرة.

وعشية بدء المهلة الدستورية يوم ٢٥ سبتمبر (موعد الجلسة الأولى)، بدت هناك أجواء توافقية بعد عودة التواصل بين بري والحريري وإطلاق التساور حول اسم المرشح الرئاسي، لكن جاء اغتيال النائب أنطوان غانم القيادي في حزب الكتائب وعضو كتلة نواب ١٤ آذار يوم ١٩ سبتمبر، ليشيع جواً من التوتر ويعيد التشنج الداخلي والمواقف التصعيدية بين قوى ١٤ آذار والمعارضة ويؤجل اللقاءات التشاورية، لتأجل جلسة الانتخاب إلى يوم ٢٣ أكتوبر.



ومنذ هذا الوقت أضحى اختيار خلف للرئيس إميل محور تحركات داخلية وعربية ودولية، دون فائدة تذكر، إذ اكتفت الأكثرية بالتراجع عن اللجوء لخيار النصف + واحداً، في ظل عدم اتخاذ المعارضة قراراً باللجوء إلى خيار الحكومة الثانية وتلويح السيد نصر الله والعماد عون بأن أى خيار استثنائي ستلجأ إليه قوى ١٤ آذار سيعد بمثابة إعلان حرب.

وهكذا وقبل اليوم الأخير من المهلة الدستورية، أى يوم ٢٣ نوفمبر، لم يستطع الفرقاء التوافق على مرشح رئاسي، ليصبح لبنان منذ ليلة ٢٤ نوفمبر ٢٠٠٧ بلا رئيس، وليكتمل مشهد الفراغ المؤسساتي بعد إقفال مجلس النواب ووجود حكومة لا يعترف بشرعيتها إلا نصف اللبنانيين أو ما يزيد قليلاً، وليتم تأجيل جلسة اختيار الرئيس الجديد ١٩ مرة منذ بدء المهلة الدستورية وحتى نهاية شهر أبريل ٢٠٠٨ على الرغم من التوافق الداخلي على اسم قائد الجيش العماد ميشال سليمان بعد أن تبنت الأكثرية ترشيحه يوم ٢٨ نوفمبر ٢٠٠٧، ووافقت عليه المعارضة مباشرة.

وقد آلت صلاحيات الرئيس إلى مجلس الوزراء مجتمعاً وفق المادة ٦٢ من الدستور، بعد إعلان القصر الجمهوري قرار الرئيس لحود الأخير بإعلان حالة الطوارئ، وهو ما يقتضى بالتبعية تكليف الجيش صلاحية حفظ الأمن في جميع أرجاء الجمهورية. وهو ما اعتبرته الحكومة قراراً غير ذي قيمة دستورية، لأن إعلان حالة الطوارئ يصدر عن مجلس الوزراء لا رئيس الجمهورية. وتجدر الإشارة أن الفراغ الرئاسي ليس الأول من نوعه في لبنان، بل الثالث، فإنها المرة الأولى الذي يجد لبنان نفسه فيها دون ماروني أول يمثل على رأس المؤسسة الأولى في الجمهورية. وكان الفراغ الرئاسي الأول قد حدث في ٢١ سبتمبر ١٩٥٢ حين قدم الرئيس «بشارة الخوري» استقالته، لكن دخل ماروني آخر رئيساً لحكومة انتقالية كان هو قائد الجيش آنذاك «فؤاد شهاب». وحدث الفراغ الثاني في عام ١٩٨٨ حين انتهت ولاية الرئيس أمين الجميل دون التوافق على خلف له، ليكون قائد الجيش مرة ثانية وهو العماد «ميشال عون» رئيساً لحكومة انتقالية جديدة.

## ثانياً: مواقف الأطراف ومبادرات الحل

يؤكد مسار أحداث الأزمة اللبنانية في نوفمبر ٢٠٠٦، أن التوافق السياسي هو الضامن لنجاح عملية المخاض الرئاسي، وأن هذا التوافق لا بد أن يتلاقى مع إرادات الأطراف الخارجية، العربية والإقليمية والدولية. ولذا لا ينفصل المشهد اللبناني عن مجمل مواقف الفاعلين المؤثرين على الساحة اللبنانية الداخلية. وفي هذا السياق، بدأت تظهر العديد من المبادرات التي أخذت طريقها للنقاش والجدل ومحاولة التطبيق.

ويمكن تقسيم المبادرات وجهود التسوية الخاصة بملء الفراغ الرئاسي إلى ثلاث مراحل أساسية وهي:

### المرحلة اللبنانية

بدأت من خلال خطوتين متلازمين هما: استئناف الحوار المعلق بين الرئيس نبيه بري والنائب سعد الحريري يوم ١٠ أكتوبر واتفاقهما على ترك مسألة التوصل للاتحة موحدة ومقبولة مسيحياً للزعماء الموارنة وسيد بكركى البطريك نصر الله صفير، وتأليف البطريك صفير لجنة متابعة رباعية من فريقى الموالاة والمعارضة المارونيين، لتوافق الزعماء الموارنة معه على وضع ورقة عمل سياسية تناول الاستحقاق الرئاسي ومواصفات الرئيس الجديد للجمهورية تمهيداً لفرز الأسماء.

ورغم لقاء المصالحة الذى تم بين الرئيس الجميل والعماد عون في ١٩ أكتوبر، فإن الخلاف بين مسيحي الأكثرية والمعارضة قد حال دون التوافق داخل الفريق الماروني بعد أن عقدت اللجنة الرباعية اجتماعين دون أن تنجز مهمتها بتقديم لائحة مرشحين يتمتعون بتغطية القيادات المسيحية.

وقد أدى هذا الفشل إلى إعلان البطريك أنه لن يسمى شخصياً أى مرشح، ولكنه سيصر على أن التوافق يتطلب تنازلاً واضحاً من فريق لآخر، وهو الأمر المنتعذر، أو أن يتخلى الفريقان عن المرشحين، وترك الأمر لفئة ثالثة يمكن أن تتواصل مع جميع اللبنانيين. كما أكد صفير على أنه «لن يعترف برئيس غير توافقي، وأنه في حال انتخاب رئيسين، فإنهما لن يكونا شرعيين». كما أعلن السيد نصر الله أن التوافق على الشخص أهم من التوافق على البرنامج.

### المرحلة الفرنسية

بدأت مع زيارة وفد الترويكا الأوروبية (وزراء خارجية فرنسا وإيطاليا وإسبانيا) لبيروت يوم ٢٠ أكتوبر، حيث نجحوا في انتزاع قرار من الأطراف المختلفة بالسعى للتوافق واستبعاد الخيارات البديلة. وبرعاية فرنسية، عقد لقاء بين

عون والحريري في باريس يومي ٣٠ و ٣١ أكتوبر أملا في تقريب المسافات بين الرجلين اللذين لن يتم انتخاب رئيس جديد دون موافقتها ودون حضور كتلتها النيابية، وأعاد هذا اللقاء التواصل المقطوع بين الطرفين.

ومع لقاء الرئيسين الأمريكي بوش وساركوزي في واشنطن مطلع شهر نوفمبر، استطاعت فرنسا الحصول على تفويض أمريكي ضمنى للأوروبيين بالتحرك لمعالجة ملف الرئاسة اللبنانية، فأطلقت فرنسا آلية اختيار المرشح التوافقي من خلال إيفاد الأمين العام للرئاسة الفرنسية كلود غيان إلى بيروت يومي ٩ و ١٠ نوفمبر، ومهمته إقناع البطريك بوضع لائحة بمرشحين للاختيار من بينهم، على أن ترسل هذه اللائحة لكل من الحريري وبري للتشاور بشأنها. وأشار غيان إلى تأييد نحو ٢٧ دولة أوروبية وسوريا لهذه المبادرة الفرنسية.

كان بعض أطراف الأكثرية مثل سمير جعجع يرون أن عدم التوافق ليس نهاية الدنيا، فيما كان البعض الآخر (جنبلاط) لا يزال يلوح بالانتخاب بالنصف + واحدا. أما العماد عون فقد أعرب عن اعتقاده بأن الأجواء لا توحى بمناخ توافقي، داعيا الرئيس إميل لحود إلى تأليف حكومة إنقاذ انتقالية تتولى الإشراف على انتخابات نيابية ورئاسية. في حين كان السيد نصر الله يدعو في خطابه يوم ١١ نوفمبر إلى أنه لا تسامح في موضوع انتخاب الرئيس الجديد، ولن تسمح المعارضة للأكثرية بأن تنتخب رئيسا يكون جزءا من المشروع الأمريكي، وأن المعارضة لن تعترف برئيس النصف زائدا واحدا، وستعتبره غاصبا ومعتديا على السلطة.

وسط هذه الأجواء، زار وزير الخارجية الفرنسي برنارد كوشنير ومساعدته كوسران بيروت يوم ١٢ نوفمبر، طالبين من البطريك وضع اللائحة التي كان يتردد في وضعها بناءً على تجربة عام ١٩٨٨ حينما طلب منه الفرنسيون أيضا تسمية مرشحين، ولم يتم الاختيار من بينهم.

وقد طلب البطريك من كوسران لائحة ضمانات من فريقى الأكثرية والمعارضة قبل الإقدام على تسليم اللائحة، وتتضمن تعهداً من جانب فريق ١٤ آذار باعتماد نصاب الثلثين، وتعهد المعارضة بحضور جلسة الانتخاب، وتعهد القيادات المسيحية بعدم رفض اللائحة، وأن يتم اختيار اسم واحد من اللائحة وعدم عرض اسم آخر لئلا تفقد المبادرة صفتها التوافقية.

وبالفعل سلم البطريك اللائحة التي ضمت أسماء ستة مرشحين رئاسيين يوم ١٥ نوفمبر، وهم النائبان بطرس حرب ونسيب لحود (عن الأكثرية)، والعماد ميشال عون (عن المعارضة) وثلاثة أسماء من خارج الفريقين، هم النائب روبر غانم، والوزير السابق ميشال إده، ورياض سلامة حاكم مصرف بيروت، والذي يقتضى انتخابه تعديلا دستوريا.

وبدا واضحا أن إدراج اسمى حرب ونسيب لحود في اللائحة كان لكى يتبادلا والعماد عون إلغاء أحدهما الآخر وإخراجهم جميعاً سلفاً من السباق الرئاسي، في حين لم يفضل أطراف الصراع الخوض في اسم رياض سلامة نظراً لعقبة التعديل الدستوري، التي حالت دون تسمية قائد الجيش العماد ميشال سليمان مرشحاً توافقياً بعد أن تم تداول اسمه في الداخل والخارج عشية موعد الاستحقاق الرئاسي. بينما أصدر حزب الله «فيتو» على روبر غانم لأنه كان من مؤسسى لقاء قرنة شهوان، ووضع الحريري «فيتو» ضد ميشال إده لأنه أقرب إلى المعارضة.

وكانت المفاجأة في آخر يوم لانتهاؤ المهلة الدستورية من العماد عون الذى أطلق ما أسماه مبادرة اللحظة الأخيرة، والتي تقضى بترشيح شخصية من خارج تياره على أن يلتزم هذا المرشح مضمون وثيقة التفاهم مع حزب الله.. وتنتهى فترة رئاسته بعد إجراء الانتخابات النيابية التي يفترض أن تجرى بعد ١٨ شهراً، على أن يقدم استقالة مسبقة توضع في بكرى تفاديا لمخالفة الدستور.. وبالمقابل يسمى النائب سعد الحريري رئيس حكومة توافقيا من خارج تيار المستقبل يكون ملتزماً بالمحكمة الدولية في اغتيال رئيس الحكومة السابق رفيق الحريري، على أن تشكل حكومة وفاق ووحدة وطنية يتم توزيع الحقائق فيها بحسب التمثيل النيابي، أى ٥٥٪ للأكثرية و ٤٥٪ للمعارضة.

وقد رفضت الأكثرية هذه المبادرة نظراً لأن عون يحدد سلفاً من هو الرئيس ومدة ولايته وتوزيع الحقائق الوزارية، وأن مبادرته تمثل انقلاباً على اتفاق الطائف وعلى الدستور.

وفي أعقاب تبني الطرفين اسم العماد سليمان، أكملت الدبلوماسية الفرنسية مساعيها، إذ زار كوشنير بيروت ما بين ٤

و ١٠ ديسمبر لتشجيع الأطراف على انتخاب سليمان وتجاوز الخلاف حول تشكيلة الحكومة. بيد أن هذه الجهود الفرنسية اصطدمت مرة أخرى بربط العماد عون ترشيح سليمان بمبادرته السابقة، ثم بطرح المعارضة حل «السلة المتكاملة»، التي تتضمن التوافق قبل ترشيح سليمان على تشكيلة الحكومة الجديدة خوفا من أن يصبح البلد «برئيس ولا حكومة» بعد أن كان «بحكومة من دون رئيس»، وعلى قانون الانتخابات الجديد.

ازداد الأمر تعقيدا بعد تفويض المعارضة العماد عون قيادة المفاوضات مع الأكثرية يوم ١٣ ديسمبر، ما أدى إلى توقف التواصل بين الفريقين، في ظل مواجهة الجهود الفرنسية عقبات إضافية ترتبط بخلافات الفريقين حول كيفية تعديل الدستور، ولتفشل بذلك سبع زيارات مختلفة لكوشنير إلى بيروت في التوصل إلى وفاق بين الأكثرية والمعارضة على تجاوز هذه الأزمة السياسية.

وقد نقلت العديد من وسائل الإعلام اللبنانية أن فرنسا، وبالتنسيق مع سوريا، قد تمكنت من صوغ ورقة تفاهم في أواخر شهر ديسمبر، تم عرضها على كل من برى والحريري، وتتضمن هذه الورقة مقترحات محددة لمسائل أربع هي: انتخاب رئيس جديد للجمهورية، تأليف الحكومة الأولى للعهد المقبل، قانون الانتخابات النيابية الجديد، وشراكة القوى السياسية في الإدارة العامة للدولة، في مختلف التعيينات. لكن لم يجر البت فيها بين الأكثرية والمعارضة.

وأنتهت الدبلوماسية الفرنسية وساطتها بعد إعلان الرئيس ساركوزي في مؤتمره الصحفي مع الرئيس مبارك في مصر يوم ٣٠ ديسمبر تعليق الاتصالات مع سوريا، قائلا: «لا ترى باريس دليلا على أن دمشق تعمل للتوصل إلى رئيس توافقي في لبنان.. وعلى سوريا أن تبدأ بأفعال ملموسة والتوقف عن الإدلاء بالخطابات وإثبات الأمور فعليا»، كما طالب الرئيس مبارك سوريا بالتدخل بها لها من نفوذ في لبنان بأن تعمل على إيجاد الوفاق حتى يمكن للبرلمان انتخاب رئيس للبنان»، قائلا: «أناشد سوريا أن تعمل من أجل إيجاد حل لهذا الموضوع لأن لها التأثير الأقوى على الأطراف المتصارعة».

#### - المرحلة العربية

دخلت الجامعة العربية مبكرا على خط الأزمة اللبنانية، حيث وضع مجلس وزراء الجامعة مبادرة للحل يوم ١١ ديسمبر ٢٠٠٦، كان من أبرز بنودها: وقف التصعيد والمواجهات في الشارع، وإعلان الموافقة على تشكيل حكومة الوحدة الوطنية الموسعة بالثلث الضامن بضوابط وشروط وتفاصيل يتم الاتفاق عليها، وأن تطرح موضوعات تفاصيل تشكيلة الحكومة ومناقشة تفاصيل موضوع المحكمة الدولية وموضوع الانتخابات النيابية والرئاسية وما يتصل بهما على طاولة الحوار مجددا.

قام الأمين العام عمرو موسى بأولى زيارته لبيروت في أعقاب هذه الأزمة، من ١١ - ١٤ ديسمبر ٢٠٠٦، وطرح سلة من الأفكار للمناقشة وحلا على مرحلتين، بحيث تتضمن المرحلة الأولى، وتنتهي في ٢٥ فبراير ٢٠٠٧، تأليف لجنة مشتركة تضم قاضيين محايدين وممثلين اثنين عن كل من الأكثرية والمعارضة للتوافق على موضوع المحكمة الدولية، والتفاهم على قيام حكومة وحدة وطنية على أساس توسيع الحكومة الحالية إلى ٣٠ وزيرا (١٩ للأكثرية، و ١٠ للمعارضة، ووزير محايد)، والإعداد لمؤتمر باريس. أما المرحلة الثانية فتتضمن التشاور من أجل انتخاب رئيس جديد للجمهورية فور التوافق على الاسم، على أن يكمل رئيس الجمهورية إميل لحود ولايته حتى نوفمبر ٢٠٠٧، والتشاور لوضع قانون انتخابي جديد.

وعادت الجامعة مرة ثانية إثر أحداث نهر البارد للتأكيد على الدور العربي في لبنان. إذ قرر مجلس وزراء الخارجية العرب في ١٥ يونيو ٢٠٠٧ إيفاد وفد عربي برئاسة الأمين العام للجامعة إلى لبنان وتكليفه «إجراء الاتصالات واللقاءات مع الرئاسة ومجلس النواب والحكومة ومختلف القادة السياسيين اللبنانيين، والعمل على توفير الأجواء الملائمة لاستئناف الحوار الوطني اللبناني في مختلف القضايا المطروحة. وكذلك، إجراء ما يلزم من اتصالات مع مختلف الأطراف الإقليمية والدولية المعنية بتطورات الوضع في لبنان، على أن يعرض الوفد في أسرع ما يمكن تقريراً على مجلس الجامعة، الذي سيبقى في حالة انعقاد دائم لمتابعة تطورات الموقف في لبنان».

وقد زار الوفد العربي برئاسة موسى بيروت في الفترة من ١٩ - ٢٢ يونيو ٢٠٠٧، وقام باتصالات كثيفة مع مختلف القوى السياسية في لبنان، وقدم عددا من المقترحات تتأسس على استئناف الحوار الوطني اللبناني في ظرف مهلة محددة



ووفق تاريخ معين وأن يكون استئنافه من خلال ممثلين مفوضين عن القادة يتباحثون في الأمور الثلاثة الرئيسية العاجلة: تأليف حكومة وحدة وطنية، تهيئة الأجواء للاستحقاق الرئاسي ل يتم في موعده الدستوري، والحفاظ على أمن لبنان واستقراره وتعزيز قوى الأمن والجيش.

لكن مساعي الأمين العام تعثرت. فالأكثري لم تقدم بيانا واضحا بإعلان القبول بصيغة واضحة لحكومة وحدة وطنية على صيغة ١٧ + ١٣ أو ١٩ + ١١، وهي الصيغة التي كان يحاول السفير السعودي التوصل إليها عشية زيارة الوفد العربي. ولم تتعهد المعارضة صراحة بعدم تعطيل نصاب جلسة انتخاب الرئيس الجديد للجمهورية من دون اتفاق مسبق على اسم الرئيس الجديد ومواصفاته.

وعلى أثر فشل الجهود الداخلية والتحركات الفرنسية في إتمام الاستحقاق الانتخابي في موعده، وإعلان فرنسا قطع التواصل مع سوريا، دعت مصر والسعودية المجلس الوزاري العربي لعقد اجتماع استثنائي بمقر الجامعة يومي ٥ و ٦ يناير ٢٠٠٨ لبحث الأزمة اللبنانية. وتم التوصل إلى خطة متكاملة عرفت باتفاق البنود الثلاثة، التي دعا المجلس كافة الأطراف المعنية في لبنان إلى التوافق عليها، وتتضمن: الدعوة إلى انتخاب المرشح التوافقي العماد سليمان فوراً وفقاً للأصول الدستورية، والدعوة إلى الاتفاق الفوري على تشكيل حكومة وحدة وطنية، وعلى أن يبدأ العمل على صياغة قانون جديد للانتخابات فور انتخاب رئيس الجمهورية وتشكيل الحكومة.

### نص مبادرة جامعة الدول العربية في ٦ يناير ٢٠٠٨

انعقد مجلس جامعة الدول العربية على المستوى الوزاري في دورة غير عادية يومي ٥ و ٦ / ١ / ٢٠٠٨ للتباحث حول الوضع في ظل خطورة استمرار الأزمة الحالية وتداعياتها على السلم الأهلي ومستقبل الأمن والاستقرار في لبنان. وانطلاقاً من المسؤولية العربية تجاه لبنان واستمراراً للجهود العربية المبذولة للمساعدة على تجاوز الأزمة اتفق المجلس على ما يلي كخطة متكاملة يدعو كافة الأطراف المعنية في لبنان إلى التوافق عليها.

١- الترحيب بتوافق مختلف الفرقاء اللبنانيين على ترشيح العماد ميشال سليمان لمنصب رئاسة الجمهورية والدعوة إلى انتخابه فوراً وفقاً للأصول الدستورية.

٢- الدعوة إلى الاتفاق الفوري على تشكيل حكومة وحدة وطنية تجري المشاورات لتأليفها طبقاً للأصول الدستورية على ألا يتيح التشكيل ترجيح قرار أو إسقاطه بواسطة أي طرف ويكون لرئيس الجمهورية كفة الترجيح.

٣- يبدأ العمل على صياغة قانون جديد للانتخابات فور انتخاب رئيس الجمهورية وتشكيل الحكومة.

٤- تكليف الأمين العام، في ضوء ما تقدم، بإجراء اتصالات فورية مع جميع الأطراف اللبنانية والعربية والإقليمية والدولية، وله أن يستعين بأي مسؤول عربي للمساعدة في هذا الشأن.

٥- يتم عرض نتائج هذه الجهود والاتصالات في اجتماع مستأنف لمجلس الجامعة على مستوى وزراء الخارجية يعقد يوم ٢٧ كانون الثاني ٢٠٠٨.

## تجديد المبادرة العربية: بيان وزراء الخارجية العرب في شأن لبنان ٢٧/١/٢٠٠٨

فيما يلي نص البيان الختامي لاجتماع وزراء الخارجية العرب بشأن الأزمة اللبنانية:

«انعقد مجلس جامعة الدول العربية على المستوى الوزاري في جلسة مستأنفة لدورته غير العادية يوم ٢٧/١/٢٠٠٨ للتباحث حول نتائج الجهود المبذولة لتنفيذ خطة الحل المتكاملة للأزمة اللبنانية، والتي سبق للمجلس أن أقرها في بيانه رقم ١١٣ بتاريخ ٥/١/٢٠٠٨».

واستعرض المجلس ما جاء في تقرير الأمين العام حول مهمته في لبنان، واستمع إلى التقييم الذي قدمه حول نتائج تلك المهمة وتوصياته لمواصلة المساعي العربية لتنفيذ المبادرة. وعبر المجلس عن قلقه البالغ من استمرار حدة هذه الأزمة وتداعياتها الخطيرة على أمن واستقرار لبنان. وبعدما تداول المجلس في مختلف المستجدات والأبعاد المحيطة بالأزمة اللبنانية والعقبات التي لا تزال تعترض تنفيذ المبادرة العربية، وخاصة التباعد الكبير بين موقفى الأكثرية والمعارضة في ما يتعلق بنسبة تمثيليهما في حكومة الوحدة الوطنية، خلص المجلس إلى إقرار ما يلي:

١- تأكيد الإجماع العربي على الالتزام بالبنود الواردة في المبادرة العربية نصا وروحا، والعزم على مواصلة الجهود لتنفيذ هذه المبادرة.

٢- الإشادة بالجهود التي بذلها الأمين العام وحث جميع الأطراف اللبنانية على التجاوب مع مساعيه، والاستمرار في اللقاءات التي بدأت بين أقطاب الأغلبية والمعارضة بدعوة من الأمين العام لتنفيذ بنود هذه المبادرة المتكاملة، ودعوتها إلى:

أ- إنجاز انتخاب الرئيس التوافقي العماد ميشال سليمان في الموعد المحدد لجلسة الانتخاب في ١١/٢/٢٠٠٨.  
ب- إجراء المشاورات للاتفاق على أسس تشكيل حكومة الوحدة الوطنية.

ج- بدء العمل على صياغة قانون جديد للانتخابات النيابية فور تشكيل الحكومة.

٣- قيام الأمين العام بمعالجة نسب التمثيل في الحكومة مع الطرفين المعنيين في اجتماع الأطراف اللبنانية المشار إليها، ودعم جهود الأمين العام في مساعدة تلك الأطراف على الوصول إلى حل توافقي في ما بينها.

٤- في ضوء الخلافات التي يشهدها لبنان، يوصى المجلس كافة القوى السياسية اللبنانية بالانطلاق من العناصر الرئيسية التي جاءت في البيان الوزاري للحكومة الحالية بهدف الاتفاق حول التوجهات العامة لعمل الحكومة المقبلة.

٥- بحث إمكانية توفير الضمانات والتطمينات المتبادلة بين الفرقاء اللبنانيين للمساهمة في بناء الثقة، بما في ذلك التفاهم على استمرار حكومة الوحدة الوطنية.

٦- التحذير من مغبة تصعيد مظاهر التوتر في الشارع وتصاعد حدة الحملات الإعلامية، ودعوة كافة الأطراف إلى الالتزام بضبط النفس درءا للفتنة ووقف حدة التوترات بما يسمح بمواصلة المساعي لتنفيذ المبادرة العربية في مناخ إيجابي.

٧- إبقاء جلسات المجلس مفتوحة لتابعة المستجدات.

وخلال ثلاث زيارات للأمين العام في شهر يناير لإقناع الفرقاء بالتوصل لتسوية وفق هذه المبادرة، لم تفلح الجهود بسبب تعدد التفسيرات حول الصيغة الخاصة بطريقة تشكيل الحكومة.

وأوضح الأمين العام في تقريره الموزع على الوزراء العرب لدى اجتماعهم لبحث تطور الأزمة يوم ٢٧ يناير، تفسير

الطرفين للبند الثاني من الخطة، فالحد الأقصى المطروح لتفسير المبادرة العربية في ما يتعلق بالحكومة يمكن أن يكون ١٥ للأكثرية + ١٠ للمعارضة + ٥ للرئيس (بنظر الأكثرية)، والحد الأدنى كما تطرحه المعارضة هو ١٠+١٠+١٠.

وأمام الحديث المتواصل عن إمكانية تدويل الأزمة اللبنانية والتلويح الأمريكي بإمكانية مناقشة ملف الرئاسة في مجلس الأمن الدولي، جدد الوزراء العرب في اجتماعهم يوم ٢٧ يناير تمسكهم بالمبادرة العربية واستكمال الأمين العام جهود الوساطة حتى يتم التوصل لاتفاق بين الأطراف.

وأعاد الأمين العام المحاولة، فزار بيروت يومي ٩ و ١٠ فبراير، لكن التوتر الحاد بين الفرقاء على خلفية أحداث مار نخايل - الشياح، وتباعد المواقف بين كل من مصر والسعودية من جانب وسوريا من جانب آخر عشية القمة العربية في مارس، أديا إلى عدم إحراز أى جديد.

ولدى زيارته الثانية في نفس الشهر، بين أيام ٢٣ و ٢٥، سعى موسى إلى فتح حوار شامل حول مختلف القضايا المختلف عليها، ونقلت بعض المصادر اللبنانية أن موسى طرح ورقة خلال هذه الزيارة، تتضمن: (١- انتخاب ميشال سليمان رئيساً للجمهورية دون تعديل الدستور. ٢- تأليف حكومة وحدة وطنية. ٣- تعهد الجميع بعدم الاستقالة من الحكومة أو اعتبارها مستقيلة حتى الانتخابات النيابية. ٤- إقرار قانون انتخابي جديد على قاعدة القضاء وبناءً على قانون ١٩٦٠. ٥- عدم اتخاذ قرارات جوهرية في الحكومة خارج التوافق الذي يجب أن تناط مهمة المحافظة عليه برئيس الجمهورية. ٦- تنفيذ القرارات الدولية، وبحث سلاح المقاومة بالحوار، ونزع السلاح الفلسطيني خارج المخيمات، وتنفيذ مقررات الحوار سابقا في المجلس النيابي بعد تضمين البيان الوزاري لها مع إضافة بندي المحكمة الدولية ومؤتمر باريس (٣).

وعشية القمة العربية، انتقل الخلاف بين الفرقاء إلى تمثيل لبنان في القمة وإلى وصول المدمرة الأمريكية «كول» قبالة السواحل اللبنانية في أواخر شهر فبراير، فضلاً عن بروز خلاف كبير حول القانون الانتخابي الذي ستجرى على أساسه انتخابات صيف ٢٠٠٩، ما أدى عملياً إلى وقف التواصل بين الفرقاء طوال شهر مارس.

وفي الوقت ذاته برز موقف عربي مشترك فضل اللجوء إلى التهدة في هذه الآونة، إذ أقر اجتماع وزراء الخارجية العرب يوم ٥ مارس صيغة التوصل لتسويات الحد الأدنى بما يضمن انعقاد قمة دمشق، واكتفى البيان الختامي لقمة دمشق (٢٩ و ٣٠ مارس) بتضمين فقرة تنص على «التمسك بالمبادرة العربية لمساعدة لبنان على الخروج من أزمته، ودعم جهود الأمين العام لتشجيع الأطراف اللبنانية على التوافق في ما بينها لتجاوز هذه الأزمة، بما يصون أمن ووحدة واستقرار لبنان وازدهاره». وأعاد قرار القمة تكليف عمرو موسى العمل لدى طرفي الأزمة اللبنانية، الأكثرية والمعارضة، من أجل تنفيذ المبادرة العربية.

### ثالثاً: الوضع الأمني وحرب نهر البارد

#### ١- الأزمة السياسية تقود لاضطرابات أمنية

منذ اغتيال الرئيس الحريري، أخذ الوضع الأمني اللبناني يأخذ منعطفاً سلبياً، ازدادت وتيرته مع التصعيد السياسي الحاد بين الأكثرية والمعارضة منذ شهر نوفمبر ٢٠٠٦. كما ارتبط سوء الحالة الأمنية من جانب آخر بثلاثة عوامل إضافية، هي: تنامي ظاهرة السلفية الجهادية في لبنان، ومصاحبة الأزمة السياسية بتوترات أخرى مذهبية وطائفية، ووجود قوات اليونيفيل في الجنوب اللبناني دون التطبيق الفعلي لكافة بنود القرار ١٧٠١ الأخرى ووجود توتر شبه دائم على جبهة الحدود الجنوبية للبنان والشمالية لإسرائيل.

ومنذ نوفمبر ٢٠٠٦ وحتى نهاية أبريل ٢٠٠٨، كان التردى هو السمة الأبرز على الصعيد الأمني، فقد انتقلت موجة الاغتيالات السياسية لتطال أيضاً الجيش وقوى الأمن الداخلي، ودخل لبنان مرة جديدة على خط التفجيرات الأمنية، من أحداث نهر البارد إلى التفجيرات المتنقلة بين مختلف المناطق، التي استهدفت قوات اليونيفيل، كما سجلت العديد من الحوادث الأمنية والصدامات الشعبية على خلفية سياسية - طائفية.

وقد بدأت سلسلة الاضطرابات الأمنية الجديدة مع اغتيال الوزير والنائب عن حزب الكتائب «بيار الجميل» يوم ٢١ نوفمبر ٢٠٠٦، في وقت اشتد فيه الصراع السياسي بين الأكثرية والمعارضة على خلفية مشروع قانون إنشاء المحكمة الدولية الخاصة وتهديد المعارضة بالاعتصام حتى تحقيق مطالبها.



وفي ٢٥ يناير ٢٠٠٧، فيما عرف بيوم الثلاثاء الأسود، بلغ التوتر الشيعي - السني ذروة لا سابق لها عندما اندلع اشتباك بين مؤيدي حزب الله وحركة أمل من جهة، ومؤيدي تيار المستقبل من جهة أخرى، تحلته مشاهد عنيفة أعادت إلى ذاكرة اللبنانيين أيام الحرب الأهلية، وذلك على أثر قيام المعارضة بتحريكها الواسع الذي أقفل الطرقات الرئيسية في جميع المناطق، فسقط أربعة قتلى وجرح ٢٥٠ آخرون وأصيب نحو ٢٠ عسكرياً من الجيش اللبناني.

وانتقلت هذه الاشتباكات إلى جامعة بيروت العربية لتمثل محطة أساسية في الصراع السياسي بين المعارضة والموالاة. فعلى خلفية صدام طلابي ذي جذور مذهبية حصل تراشق بالرصاص، وظهر قناصون في شوارع بيروت لأول مرة منذ انتهاء الحرب الأهلية، وتبادل حزب الله وتيار المستقبل الاتهامات عن مسؤولية ما جرى، حتى سحب الفريقان سريعاً أنصارهما من الشارع خشية حدوث فتنة سنية - شيعية.

وعلى خلفية تنامي تنظيم فتح الإسلام، وكما ثبت قضائياً فيما بعد مسؤولية التنظيم عن هذا الحادث، تم تفجير حافلتين يوم ١٣ فبراير ٢٠٠٧، أسفر عن مقتل ٣ أشخاص وجرح ٢٣ آخرين. وقد رأت قوى ١٤ آذار هذا التفجير محاولة من النظام السوري لإفشال مهرجانها في الذكرى الثانية لاغتيال الحريري. ثم بدأت المواجهات العسكرية بين الجيش اللبناني وتنظيم فتح الإسلام يوم ٢٠ مايو ٢٠٠٧، واستمرت حتى إعلان انتصار الجيش يوم ٢ سبتمبر ٢٠٠٧.

وبالتزامن مع هذه الحرب، اتسعت دائرة التفجيرات المتنقلة كما أشار قائد العمليات في الجيش اللبناني العميد الركن فرانسوا الحاج في مؤتمر صحفي عقد مع قادة الجيش يوم ٤ سبتمبر ٢٠٠٧. وكان أول هذه التفجيرات في الأشرفية يوم ٢٠ مايو، والثاني في فردان ٢١ مايو، والثالث في عاليه ٢٣ من الشهر ذاته، والرابع في سد البوشرية يوم ٤ يونيو، والخامس في زوق مصبح يوم ٧ يونيو. بالإضافة إلى بعض التفجيرات والحوادث الأخرى.

وقد جاءت أقصى تلك الأحداث يوم ١٣ يونيو ٢٠٠٧ باغتيال النائب «وليد عيدو» من كتلة المستقبل النيابية ونجله وثمانية مدنيين في انفجار عبوة استهدفت سيارته في محلة المنارة. وأدت هذه الجريمة إلى مزيد من التصعيد بين الفرقاء، إذ صدرت مجموعة بيانات عن الأكثرية تتهم سوريا بالجريمة وأنها على صلة بمسلسل الجرائم الأخرى وبحرب نهر البارد، فيما قالت المعارضة إن بعض أطراف من السلطة مولت ودعمت تنظيم فتح الإسلام. ولم تكد تنتهي أحداث نهر البارد، حتى اغتيل النائب الكتائبي من قوى ١٤ آذار «أنطوان غانم» يوم ١٩ سبتمبر ٢٠٠٧ في ساحل المتن الشمالي، لتتهم الأكثرية والولايات المتحدة سوريا مرة أخرى بتنفيذ عقاب منظم ضد الأكثرية النيابية، وليتحول الاغتيال بنظر قوى ١٤ آذار إلى طريقة ممنهجة لتصفية نوابها قبيل موعد الانتخابات الرئاسية.

بيد أن أخطر ما يكشف عن هذا التردي الأمني الشديد كان اغتيال العميد فرانسوا الحاج يوم ١٢ ديسمبر ٢٠٠٧، وهو المرشح لقيادة الجيش في حال تولى العماد ميشال سليمان رئاسة الجمهورية. فقد مثل اغتياله صدمة للبنانيين، ولا سيما للعسكريين منهم، لأنه جاء خارج السياق العام للاغتيالات التي كانت تستهدف السياسيين، رغم وجود سابقة هي محاولة اغتيال المقدم سمير شحادة مساعد رئيس فرع المعلومات في قوى الأمن الداخلي يوم ٥ سبتمبر ٢٠٠٦. وقد رأت بعض الجهات الأمنية أن المجموعات الإسلامية المتشددة مسؤولة عن هذا الاغتيال. ورأت المعارضة أن الاغتيال يمثل استكمالاً لعملية نقل الجيش من موقعه العسكري المحايد في القضايا السياسية الداخلية إلى موقع الطرف السياسي بهدف كسر هيئته، وخصوصاً أن الحاج كان مرشحاً لقيادة الجيش ومقرباً من رئيس التيار الوطني الحر العماد ميشال عون.

وقد بدأ مسلسل التفجيرات في عام ٢٠٠٨ بتفجير الكرنتينا يوم ١٥ يناير، وهو تفجير استهدف سيارة تابعة للسفارة الأمريكية في بيروت، وذلك قبل ساعات من موعد حفل وداعي كان مقرراً تنظيمه للسفير الأمريكي جيفري فيلتمان لمناسبة قرب موعد مغادرته بيروت. وقد أدى التفجير إلى مقتل ٣ لبنانيين وإصابة ٢٦ آخرين بينهم موظف مدني في السفارة الأمريكية.

ومن الجيش إلى قوى الأمن الداخلي، طالت الاغتيالات النقيب وسام عيد مدير فرع المعلومات ومعاون الرقيب أول أسامة مرعب، فقتل ٤ مدنيين وجرح ٣٨ آخرون يوم ٢٥ يناير ٢٠٠٨، ومرة أخرى تعود الحوادث الأمنية على خلفيات سياسية - طائفية كما برز في أحداث مار نخيل - الشياح، أو الأحد الأسود يوم ٢٧ يناير ٢٠٠٨، إذ خرجت الاحتجاجات التي ترعاها قوى المعارضة اللبنانية عن ضوابطها، فشهدت مناطق لبنانية عديدة حالة من الفوضى الأمنية وقطع الطرق طاولت الجنوب والبقاع وبعض بيروت. وعاد السلاح المدني إلى الظهور في الشوارع مع هذا التحرك المعارض، وسقط ٨

قتل وأكثر من ٣٠٠ جريح قنصاء، بين موال ومعارض، إثر احتجاجات على انقطاع الكهرباء في ضاحية بيروت الجنوبية. وقد حملت قوى المعارضة الحكومة وقوى الأكثرية مسؤولية ما حدث، وطالب حزب الله وحركة أمل الجيش بإجراء تحقيق لكشف ملابسات أحداث مار مخايل - الشياح إذ سبق أن حصلت ١٥ حركة احتجاجية في السابق وتدخل الجيش ولم يحصل إطلاق نار، في حين دعا الرئيس السنيورة إلى عدم تعريض الجيش والمؤسسات الأمنية للضغوط السياسية. وقد شكل الجيش لجنة للتحقيق القضائي بعد أن أوقفت ضابطا و ٤ عسكريين و ٣٠ مدنيا.

ولم يكن الوضع في الجنوب أفضل حالا، فمن الانتهاكات الإسرائيلية المتكررة باختراق الأجواء اللبنانية وعدم تسليم إسرائيل لخريطة القنابل العنقودية إلى عدم بت الأمم المتحدة في لبنانية مزارع شبعا، بقي الوضع في الجنوب مشتعلا، إذ شهد عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨ أكثر من مناورة إسرائيلية عسكرية وحشد على الحدود الشمالية قابلهما حزب الله بإجراء مماثل. وقد دخل الطرفان حالة استنفار قصوى بعد اغتيال القائد العسكري في حزب الله «عماد مغنية» في ١٣ فبراير ٢٠٠٨ في دمشق.

كما استهدفت التفجيرات قوات اليونيفيل ثلاث مرات، أولها استهدف دورية إسبانية في سهل الخيام يوم ٢٤ يونيو ٢٠٠٧ وأوقع ستة قتلى من الجنود الإسبان. واستهدف الثاني الكتيبة التنزانية بالقرب من مدينة صور في ١٦ يوليو دون وقوع إصابات، فيما استهدفت الكتيبة الأيرلندية ووقع منها جريحان يوم ٨ يناير ٢٠٠٨ في منطقة محلة الرميطة.

### تطورات الوضع الأمني في لبنان

#### أولا: الاغتيالات

- ١٤/٠٢/٢٠٠٥ : اغتيال رئيس الوزراء الأسبق رفيق الحريري
- ٢/٠٦/٢٠٠٥ : اغتيال الصحفي سمير قصير
- ٢١/٠٦/٢٠٠٥ : اغتيال السياسي جورج حاوي
- ١٢/١٢/٢٠٠٥ : اغتيال النائب جبران التويني
- ٢٦/٠٥/٢٠٠٦ : اغتيال الأخوين مجذوب (محمود ونضال) من حركة الجهاد الإسلامي
- ٢١/١١/٢٠٠٦ : اغتيال النائب بيير الجميل
- ١٣/٠٦/٢٠٠٧ : اغتيال النائب وليد عيدو
- ١٩/٠٩/٢٠٠٧ : اغتيال النائب أنطوان غانم
- ١٢/١٢/٢٠٠٧ : اغتيال العميد فرنسوا الحاج
- ٢٥/٠١/٢٠٠٨ : اغتيال النائب وسام عيد

#### ثانيا: محاولات اغتيال

- ١/١٠/٢٠٠٤ : محاولة اغتيال الوزير حمادة
- ١٢/٠٧/٢٠٠٥ : محاولة اغتيال وزير الدفاع إلياس المر
- ٢٥/٠٩/٢٠٠٥ : محاولة اغتيال الإعلامية مى شدياق
- ١١/٠٢/٢٠٠٦ : قنبلة أمام منزل وسام عيد
- ٥/٠٩/٢٠٠٦ : محاولة اغتيال سمير شحاده
- ثالثا: أبرز الحوادث الأمنية منذ بداية الأزمة السياسية في نوفمبر ٢٠٠٦
- ٢٥/٠١/٢٠٠٧ : أحداث جامعة بيروت العربية
- ١٣/٠٢/٢٠٠٧ : انفجار حافلتين في عين علق
- ٢٠/٠٥/٢٠٠٧ : بداية معارك نهر البارد
- ٢٠/٠٥/٢٠٠٧ : انفجار في الأشرفية
- ٢١/٠٥/٢٠٠٧ : انفجار في فردان
- ٢٣/٠٥/٢٠٠٧ : انفجار في عاليه
- ٤/٠٦/٢٠٠٧ : انفجار في سد البوشرية
- ٧/٠٦/٢٠٠٧ : انفجار في ذوق مصبح



## تطورات الوضع الأمني في لبنان (تابع)

٣/٩/٢٠٠٧: نهاية معارك نهر البارد

١٥/١/٢٠٠٨: انفجار في الشيفروليه «الكرنتيا»

٢٧/١/٢٠٠٨: أحداث مار مخايل - الشياح

٢٠/٤/٢٠٠٨: أحداث مدينة زحلة

### رابعاً: استهداف قوات اليونيفيل

٢٤/٦/٢٠٠٧: استهداف الكتيبة الإسبانية

١٦/٧/٢٠٠٧: استهداف الكتيبة التنازنية

٨/١/٢٠٠٨: استهداف الكتيبة الأيرلندية

## ٢- حرب نهر البارد وانتشار السلفية الجهادية

مثلت ظاهرة انتشار مجموعات جهادية أصولية في لبنان إحدى الظواهر التي حازت على اهتمام داخلي ودولي كبيرين. ذلك أن بروز تنظيم «فتح الإسلام» ودخول الجيش اللبناني معه في حرب نهر البارد أوضح مدى ضخامة وخطورة العديد من الجماعات المتطرفة التي بدأت تظهر في شمال لبنان منذ بداية المواجهات المتكررة بين الجيش وبعض هذه المجموعات مثل مجموعة الضنية في مطلع العام ٢٠٠٠، ومجموعة كمال الدين (صيف عام ٢٠٠٠) أيضاً، ومجموعة محمد سلطان (خريف ٢٠٠٣) ومجموعة صالح الجمل (٢٠٠٤).

هذا علاوة على وجود التنظيمات الأكبر والأكثر تنظيماً مثل عصابة الأنصار ومقرها الرئيسي في مخيم عين الحلوة، وتنظيم جند الشام المنشق عن عصابة النور المنشقة بدورها عن عصابة الأنصار في عام ١٩٩٩، ومجموعة أنصار الله المنشقة عن حركة فتح، وكلها مجموعات أصولية فلسطينية بالأساس.

وتجدر الإشارة إلى أن السلطات الأمنية اللبنانية قد اهتمت في نوفمبر ٢٠٠٣، وللمرة الأولى، بمجموعة مكونة من ٢٠ شخصاً، بينهم لبنانيون وسعوديون ويمينيون وأردنيون وفلسطينيون وأتراك وسوريون، بتهمة إنشاء تنظيم القاعدة عبر خلايا نائمة في مخيم عين الحلوة. وأصبح لدى القضاء اللبناني أرشيف حول وجود القاعدة في لبنان منذ ٢١ سبتمبر ٢٠٠٤، حينما أعلنت وزارة الداخلية إحباط هجوم إرهابي على سفارتي إيطاليا وأوكرانيا في بيروت، بالتنسيق بين المخابرات اللبنانية والإيطالية، وإلقائها القبض على شبكتين من تنظيم القاعدة، واحدة برئاسة أحمد سليم الميقاتي وأخرى برئاسة إسماعيل محمد الخطيب.

وامتداداً لتنامي هذه الظاهرة، وخاصة بعدما رافقت مرحلة ما بعد اغتيال الرئيس الحريري من تداعيات سياسية وأمنية، فقد شهد عام ٢٠٠٦ عدداً من الاعتقالات طاولت مجموعات وأفراداً من المتأثرين بفكر القاعدة بلغ عددهم أكثر من ٢٥٠ موقوفاً ينتمون إلى مجموعات سلفية شبيهة بالقاعدة أو إلى ما يتعارف عليها بأنها المجموعات السلفية الجهادية. وتجدر الإشارة إلى ظهور اسم تنظيم فتح الإسلام بزعامة شاعر العبيس لأول مرة في سبتمبر ٢٠٠٦ وصدر بيانه التأسيسي في ٢٣ نوفمبر من العام نفسه. وقد استطاعت هذه الحركة الانتشار سريعاً في غضون تسعة أشهر، وتمكنت من بناء قاعدة تدريبية ولوجستية قوية، وتمكنت من استقطاب بعض المتشددین الفلسطينيين من داخل بعض المخيمات إلى صفوفها، وعناصر أخرى قدمت من خارج لبنان، وعدد من الشباب السنّي المتشدد فكرياً في شمال لبنان، وخاصة من مدينة طرابلس.

وقد نشبت المعارك بين الجيش اللبناني وأعضاء تنظيم فتح الإسلام يوم ٢٠ مايو ٢٠٠٧، إثر اشتباه قوات الأمن اللبنانية في قيام أفراد مسلحين يعتقد أنهم ينتمون للتنظيم بعملية سطو على بنك البحر المتوسط في قضاء الكورة القريب من مدينة طرابلس، لكن رد الأفراد بإطلاق النار، ما أدى لاستشهاد ضابط و٢٧ عسكرياً وعدد من المدنيين، الأمر الذي استدعى تدخل الجيش وفرضه طوقاً آميناً حول المخيم في نفس اليوم.



وقد كان هذا الصدام متوقعا. فالجيش اللبناني أقام منذ يناير ٢٠٠٧ أربعة حواجز على مداخل مخيم نهر البارد من كل الجهات في إطار ما أشيع عن وجود عناصر تنتمي لتنظيم القاعدة في المخيم الذي يحوى ٤٠ ألف لاجئ فلسطيني. كما اتهم وزير الداخلية اللبناني «حسن السبع» يوم ١٦ مارس هذا التنظيم بتنفيذ تفجير حافلتى ركاب عين علق يوم ١٣ فبراير ٢٠٠٧، واتهم المخابرات السورية برعاية هذا التنظيم لإحداث الفوضى في لبنان. وبعد أربعة أيام فقط من هذا الاتهام، قامت السلطات السورية بتسليم ملف كامل عن هذا التنظيم إلى المنسق الأعلى للسياسة الخارجية بالاتحاد الأوروبي «خافيير سولانا» أثناء زيارته دمشق. وفي أواخر مارس، قام أعضاء من التنظيم باعتقال ثلاثة عناصر من قوى الأمن الداخلية في مخيم نهر البارد، وصادروا أسلحتهم الآلية، واحتجزوا العسكريين، ثم أطلقوا سراحهم، لتكون هذه البداية الفعلية للمواجهة بين قوات الأمن وعناصر التنظيم.

اضطر الجيش إلى التدخل لمواجهة عناصر فتح الإسلام بعد سجال طويل بين الأكثرية والمعارضة، وتحويل هذا الخطر الأمنى المشترك إلى ساحة جديدة للتجاذب السياسى القائم بينهما.

وبعد ١٠٥ أيام من المواجهات العسكرية، انتصر الجيش اللبناني على تنظيم فتح الإسلام، وأعلن الجيش يوم ٢ سبتمبر ٢٠٠٧ القضاء على هذه الظاهرة الإرهابية وإحكام سيطرته بالكامل على مخيم نهر البارد بعد إحباط عملية فرار جماعية لعناصر التنظيم وقتل ٤٥ من أعضائه وأسّر ٢٤ آخرين في نفس اليوم، والدخول إلى آخر معاقل شاكرا العيسى في المخيم والذي تمكن من الفرار بعد توارد أنباء في البداية عن مقتله.

وبالنسبة لانتفاء تنظيم فتح الإسلام وعلاقته بالمخابرات السورية، فقد ذكر مدير المخابرات في الجيش اللبناني العميد الركن «جورج خوري» أنه قد تبين من كل التحقيقات التى حصلت سابقا ومن خلال الموقوفين واعترافاتهم الكاملة ومن الاتصالات التى حصلت بخلايا القاعدة الموجودة خارج لبنان، أن تنظيم فتح الإسلام ينتمى إلى، ويرتبط كليا بتنظيم القاعدة، وهو على علاقة واتصال دائم به.

وأكد خوري ما صرح به قائد الجيش العماد ميشال سليمان لدى بدء المواجهات من أن «هذه المجموعات الإرهابية ليست لها علاقة بسورية أو بالاستخبارات السورية»، وأنه «لا تتوافر معلومات تشير إلى هذه العلاقة»، وذكر أن «التحقيقات مع الموقوفين بدأت ولم تنته بعد، وأنها ستكشف حقيقة الموضوع».

## رابعاً: تطورات التحقيق فى جريمة اغتيال الرئيس الحريري والمحكمة الدولية

### ١ - أعمال لجنة التحقيق المستقلة

مع بدء أعمال لجنة التحقيق الدولية المستقلة فى مايو ٢٠٠٥، اتسعت دائرة التحقيقات لتضم طلب السلطات اللبنانية مساعدة اللجنة فى ٢٠ تحقيقاً آخر لجرائم مختلفة أودت بحياة ٦١ شخصا وجرح ٤٩٤ آخرين على الأقل، وهى جرائم تبدأ من محاولة اغتيال الوزير مروان حمادة إلى اغتيال النقيب وسام عيد. وقد شملت هذه التحقيقات طلب المساعدة والتعاون فى كشف الجناة من ٦٠ دولة.

ويعبر ذلك عن مدى ضخامة التحقيقات والتحديات التى لا تزال تواجه عمل اللجنة فى كشف الجناة بعد عشرة تقارير قدمتها اللجنة، كان آخرها التقرير الأول للقاضى دانيال بلهار الصادر فى ٢٨ مارس ٢٠٠٨.

وبناءً على ذلك، طلب بلهار من مجلس الأمن الدولى يوم ٨ أبريل ٢٠٠٨ لدى عرضه التقرير العاشر للجنة، والأول له، تمديد مهمة اللجنة ستة أشهر إضافية، عندما تنتهى مهمتها فى ١٥ يونيو المقبل، لكى يتمكن من جمع المزيد من الأدلة عن الشبكة الإجرامية التى يشتبه فيها باغتيال رئيس الحكومة الأسبق رفيق الحريري. ويشير ذلك إلى أن توجيه الاتهام الجنائى الذى يعد الخطوة اللافتة الأولى التى ستقوم بها المحكمة، سيتأخر عن الموعد الذى كان متوقعا أن يكون مطلع صيف ٢٠٠٨.

وقد حدد بلهار أولويات عمل اللجنة فى المرحلة الحالية، فقال إنها «الجمع المزيد من الدلائل عن شبكة من الأفراد أطلق عليها «شبكة الحريري»، ومدى اتساعها، وهوية جميع الأفراد المشاركين فيها، وصلاتهم بأطراف من خارج الشبكة، ودورهم فى الهجمات».

وكان التقرير الأول بلهار قد ذكر أن هناك «مجموعة من الأفراد عملت بتنسيق فيما بينها لتنفيذ اغتيال رفيق الحريري»، وأن بعض أفرادها على علاقة بقضايا أخرى تقع تحت عمل اللجنة. وهو ما أكدته سابقا القاضي براميرتس الذي رأى من خلال متابعة طريقة تحليل الاتصالات في مختلف القضايا وفحص عمليات التحليل الجنائية والتحليل الشامل للبيانات المتاحة بشأن دخول بعض الأفراد إلى لبنان، أن اللجنة توصلت إلى فرضية احتمال وجود صلات عملياتية بين بعض الفاعلين المحتملين لهذه الجرائم المختلفة. وأوضح بلهار أمام مجلس الأمن أن تحديد مجموعة أفراد لا ينبغي أن يفسر على أنه تغيير في التوجه العام بأن التحقيق يتم في قضية إرهابية، وأن التحقيق لا يزال يركز على أن الجرائم ذات دوافع سياسية.

وكانت التقارير السابقة قد تحدثت عن فرضية وجود شبكة لاغتيال الرئيس الحريري، لكن بلهار أكد أن «الجديد هذه المرة أن لدينا البرهان بوجود شبكة كهذه ووجود ارتباطاتها»، وأنها وجدت قبل اغتيال الحريري وبعده وفي يوم اغتياله، وأنها مارست أعمال الرصد قبل الاغتيال.

ويمكن استنتاج أن نتائج التحقيقات قد اختلفت باختلاف رؤساء اللجنة الدولية وتغير جزء كبير من فريق التحقيق. فكل من رئيس لجنة تقصي الحقائق الأيرلندي فيتزجيرالد، والرئيس الأول للجنة التحقيق الدولية ميليس قد استنتجا وجود شبكة «منظمة» تضم مسؤولين لبنانيين وسوريين شاركت في اغتيال الحريري حيث رسم ميليس في تقريره الأول صورة شبه كاملة عن شبكة تمتد من لبنان إلى سورية، وكشف اتصالات هاتفية من ضباط لبنانيين على صلة بسورية، وتحدث عن دوافع سياسية وراء الاغتيال. وفي تقريره الثاني، ذكر أن عدد المشتبه فيهم يصل إلى ١٩ فردا بينهم ٦ مسؤولين سوريين، لم يذكر منهم سوى الضباط الأربعة الموقوفين لدى السلطات اللبنانية وكل من الموقوفين: أحمد عبد العال وزهير الصديق.

أما براميرتس فقد أعاد البحث من جديد في كافة ما توصل اليه الاثنان إليه. فذكر في تقريره الثالث ١٤ موقوفا من دون تسمية أي منهم التزاما بالمعايير المهنية وسرية المعلومات، مصنفا إياهم في ثلاث فئات: المشتبه في ضلوعهم بالتحريض على الجريمة، والمشتبه فيهم بإخفاء معلومات والمشتبه فيهم بالإدلاء بشهادات زور. وكررت كافة التقارير اللاحقة إنها زودت السلطات اللبنانية بمضمون كل المعلومات الموجودة لديها عن الموقوفين والمشتبه فيهم، لتمكينها من وضع تقييم مستقل للأدلة المكتسبة لتعمل بهذا التقييم في ما يخص التوقيف.

وجاء بلهار ليؤكد أن لديه الأدلة العملية، لا النظرية، للتعرف على شبكة اغتيال الحريري، التي ذكر أنها مجموعة من الأشخاص. ورغم ذلك طلب فترة ستة أشهر إضافية للإعداد للانتقال بنتائج التحقيق إلى الادعاء العام أمام المحكمة. لكن بلهار بذلك لم يحدد إطارا زمنيا لانتهاه التحقيق، وبالرغم من تأكيد بلهار، ومن قبله براميرتس، التزامهما بالمعايير المهنية والقانونية، وتشديد الأول على أنه سيصدر لوائح اتهام على أسس جنائية وغير سياسية، إلا أن ثمة عملية تسييس واضحة لمسألة المحكمة، وخاصة من جانب الإدارة الأمريكية. فقد أشارت وزيرة الخارجية كونداليزا رايس في جلسة استماع أمام مجلس الشيوخ يوم ١٠ أبريل ٢٠٠٨، إلى أن المحكمة «قد تورط بطريقة أو بأخرى النظام السوري أو عائلة الأسد». بينما ترى دمشق أن واشنطن تتعمد استباق نتائج التحقيق الدولي الجارى لاستخدام المحكمة أداة للضغط السياسى على سوريا.

ومع ذلك يمكن القول أن السوريين قد أصبحوا أكثر اطمئنانا بعد تقرير بلهار الذى تحدث عن شبكة «أشخاص أو أفراد»، ما يعنى عمليا عدم تورط النظام السوري أو أى من أجهزته الأمنية أو الاستخباراتية في عملية الاغتيال. وكذا بعد أن تخلصت سوريا من الاتهام بعدم التعاون مع اللجنة منذ رئاسة براميرتس لها، إذ خلص في التقرير الثالث إلى القول إن «اللجنة أرست قاعدة العمل مع سوريا من أجل تحسين التعاون»، وذكر في التقرير الرابع أنه اجتمع بالرئيس السوري بشار الأسد وعدد من المسؤولين السوريين، وأكد أن سوريا «استجابت لجميع طلبات اللجنة في الوقت المناسب».

وتحدثت كافة التقارير اللاحقة، من الخامس إلى العاشر، عن تلبية السلطات السورية لطلباتها في الأوقات المناسبة، وتأمينها كل احتياجاتها خلال مهماتها على الأراضي السورية. كما أثنى بلهار خلال مؤتمره الصحفى الذى عقد بعد عرض تقريره الأول أمام مجلس الأمن على التعاون السوري في التحقيق، ووصفه بأنه «كامل»، وذكر أن السوريين «يقدمون المعلومات المطلوبة في الوقت المحدد ولم يتأخروا مرة واحدة».

## أبرز تطورات قضية اغتيال الرئيس الحريري

### ١- القرارات الدولية:

منذ اغتيال الرئيس رفيق الحريري في ١٤ فبراير ٢٠٠٥، أصدر مجلس الأمن الدولي سبعة قرارات دولية ملزمة تتعلق مباشرة بهذه القضية، وهي:

١- القرار ١٥٩٥ (٧ أبريل ٢٠٠٥)، وقضى بتشكيل لجنة دولية مستقلة للتحقيق لمساعدة السلطات اللبنانية في جميع جوانب هذا العمل الإرهابي.

٢- القرار ١٦٣٦ (٣١ أكتوبر ٢٠٠٥)، ونص على أنه «يجب على سوريا أن تعتقل المسؤولين أو الأشخاص السوريين الذين تعتبر اللجنة أنه يشبه بضلوهم في الجريمة وأن تجعلهم متاحين للجنة بالكامل».

٣- القرار ١٦٤٤ (١٥ ديسمبر ٢٠٠٥)، وأكد على «واجب سوريا والتزامها بالتعاون الكامل وبدون شروط مع اللجنة، وأن تنفذ بدون تأخير أي طلبات تصدر عن اللجنة في المستقبل». وطلب من الأمين العام للأمم المتحدة أن يقدم توصيات تتعلق بطلب الحكومة اللبنانية توسيع ولاية اللجنة لتشمل الهجمات الإرهابية الأخرى التي ارتكبت في لبنان منذ ١ أكتوبر ٢٠٠٤.

٤- القرار ١٦٦٤ (٢٩ مارس ٢٠٠٦)، واستجاب فيه مجلس الأمن إلى طلب الحكومة اللبنانية للأمين العام في ١٣ ديسمبر ٢٠٠٥ إنشاء محكمة ذات طابع دولي لمحاكمة جميع من تثبت مسؤوليتهم عن جريمة اغتيال الحريري وآخرين.

٥- القرار ١٦٨٦ (١٥ يونيو ٢٠٠٦)، والذي أبدى استعداد اللجنة، لأن تواصل، متى ارتأت ذلك مناسبا ومنسجما مع ولايتها، مد السلطات اللبنانية بالمساعدة التقنية في تحقيقاتها في الهجمات الإرهابية الأخرى التي ارتكبت في لبنان منذ ١ أكتوبر ٢٠٠٤. كما قرر هذا القرار تمديد ولاية اللجنة إلى ١٥ يونيو ٢٠٠٧.

٦- القرار ١٧٤٨ (٢٧ مارس ٢٠٠٧) والذي مدد ولاية اللجنة حتى ١٥ يونيو ٢٠٠٨، وأعلن استعداده لإنهاء هذه الولاية قبل ذلك التاريخ إذا أفادت اللجنة بأنها أتمت تنفيذ ولايتها.

٧- القرار ١٧٥٧ (٣٠ مايو ٢٠٠٧)، ويقضي بإنشاء محكمة ذات طابع دولي، وفقا للفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، لمحاكمة المتورطين باغتيال الرئيس رفيق الحريري والجرائم المتصلة. وقد أصدر الأمين العام للأمم المتحدة تقريرين مرحليين حول التقدم في تطبيق القرار ١٧٥٧، الأول في ٤ سبتمبر ٢٠٠٧، والآخر في ١٣ مارس ٢٠٠٨.

### ٢- رؤساء لجنة التحقيق الدولية:

- ديتليف ميليس: عينه الأمين العام للأمم المتحدة كوفي عنان رئيسا للجنة في ١٣ مايو ٢٠٠٥. ألماني الجنسية، له باع طويل يمتد نحو ٢٥ عاما في مجال الادعاء العام، وأشرف على عدد من التحقيقات في جرائم عابرة للحدود، منها التحقيق في قضية تفجير ملهى لايبل في برلين عام ١٩٨٦، والذي أودى بحياة جنديين أمريكيين وسيدة تركية، والتحقيق بالاعتداء على المركز الثقافي الفرنسي ميزون دي فرانس، أيضا في برلين عام ١٩٨٣.

- سيرجي براميرتس: عين رئيسا للجنة التحقيق في ١٧ يناير ٢٠٠٦. بلجيكي الجنسية، تدرج في مكتب الادعاء العام الوطني البلجيكي حتى أصبح مدعيا عاما فيدراليا في عام ٢٠٠٢. وتم تعيينه في عام ٢٠٠٣ مساعدا للمدعي العام في المحكمة الجنائية الدولية. وفي نوفمبر ٢٠٠٧ تولى مهام الادعاء العام في محكمة الجراء الدولية ليوغوسلافيا السابقة التي يفترض أن تنتهي التحقيقات والمحاكمات أمامها في عام ٢٠١٠.

- دانيال بلهار: عينه الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون في ١٤ نوفمبر ٢٠٠٧ رئيسا للجنة التحقيق الدولية، ثم مدعيا عاما للمحكمة الدولية الخاصة بلبنان. وهو كندي الجنسية، وشغل منصب نائب المدعي العام في كندا منذ يونيو ١٩٩٣ وحتى نهاية سبتمبر ٢٠٠٧. وله دور أساسي في إنشاء الرابطة الدولية للمدعين العامين عام ١٩٩٥، كما انتخب نائب رئيس لها مرتين.



## ٤- تطورات الأزمة السودانية

مر السودان خلال النصف الثاني من عام ٢٠٠٧ وحتى نهاية النصف الأول من عام ٢٠٠٨ بالكثير من الأحداث والأزمات التي سوف تترك بلا شك بصماتها القوية على مستقبل السودان، وسوف تلعب دورا محوريا في التفاعلات الجارية، والتي تتصل بشكل وثيق بعملية إعادة هيكلة الدولة وقسمة السلطة والثروة في السودان، وهي العملية التي بدأت مع توقيع بوتوكول ماشاكوس في ٢٠ يوليو ٢٠٠٢ الذي أفضى إلى توقيع اتفاقية السلام الشامل (المعروفة إعلاميا باسم اتفاقية نيفاشا) في ٩ يناير ٢٠٠٥ بين كل من حزب المؤتمر الوطني والحركة الشعبية لتحرير السودان.

وقد كان احد أهم مخرجات اتفاقية نيفاشا هو تحول السودان إلى إقليمين: جنوبي يتكون من ١٠ ولايات، وشمالى يتكون من ١٦ ولاية (تم دمجها بعد الاتفاقية لتصبح ١٥ ولاية)، وبمقتضى الاتفاقية أيضا أصبحت حكومة الإقليم الجنوبي تتمتع بسلطات واسعة النطاق على الأصعدة السياسية والاقتصادية والأمنية، وفوق ذلك فإن الإقليم الجنوبي يتمتع أيضا بحق تقرير المصير عبر استفتاء لمواطنى الجنوب يتم إجراؤه في عام ٢٠١١.

وبمرور الوقت أصبح من الواضح أن التداعيات والتفاعلات التي أطلقتها عملية إعادة الصياغة وإعادة الهيكلة للدولة السودانية، تكاد تخرج عن السيطرة في تهديد واضح لوحدة السودان وتماسك أراضيه، وذلك بسبب عاملين أساسيين هما حالة الاستقطاب الحاد بين القوى السياسية المختلفة في الداخل وعدم قدرتها على الوصول إلى حد أدنى من التوافق بينها، والسبب الثانى يتمثل في التدخلات الخارجية (الإقليمية والدولية) التي جاءت على خلفية الاستقطاب الداخلى وعملت بأشكال مختلفة على تعميقه وتوسيعه، ومن ثم توظيفه لصالح أهدافها ومصالحها الخاصة سواء كانت هذه الأهداف استراتيجية أو ذات طبيعة مرحلية أو تكتيكية، طبقا للاختلاف في طبيعة المصالح، وكذلك القدرات والأهداف. فى هذا السياق يسعى هذا الجزء من التقرير إلى تناول مجموعة من الأحداث والتطورات الرئيسية:

### أولا: تحديات تطبيق اتفاقية نيفاشا والأزمات مع الجنوب

#### ١ - تعليق الحركة الشعبية مشاركتها فى الحكومة

جاء إعلان الحركة الشعبية لتحرير السودان فى ١١ أكتوبر ٢٠٠٨ تعليق مشاركتها فى حكومة الوحدة الوطنية (التي شارك فيها بنسبة ٢٨٪، و ٥٢٪ لحزب المؤتمر الوطنى) على خلفية زيادة حدة الخلافات مع حزب «المؤتمر الوطنى» الذي يقوده الرئيس عمر البشير، حول تنفيذ بنود اتفاقية السلام الشامل الموقعة بين الطرفين. وشكلت الحركة لجنة أزمة لمتابعة قرارها، وقالت أنها لن تعود عنه إلا بعد التوصل إلى حلول مرضية تقود إلى تنفيذ الاتفاقات.

وقد أثار هذا القرار مخاوف واسعة النطاق من أن يمتد هذا التصعيد الخطير بتداعياته المدمرة على الأمن والاستقرار في أنحاء السودان، كما أدى إلى بروز مخاوف عدة من انهيار اتفاقية السلام بين الشمال والجنوب وعودة الحرب في حال عدم التوصل إلى حلول مناسبة للخروج من الأزمة.

على الناحية الأخرى جاءت ردة الفعل الأولية من حزب المؤتمر رافضة هذا الأسلوب في العمل من جانب الحركة الشعبية، ومحاولة فرض شروط معينة عبر الضغوط ومحاولة تأليب القوى الخارجية. وقد أعلنت الحركة الشعبية أن هناك ٣٠ قضية خلافية ما تزال عالقة في اتفاقية السلام، وموزعة بين البروتوكولات الستة المكونة لاتفاق السلام، ويتركز أغلبها في بروتوكول الترتيبات الأمنية. وقد تمحورت أهم القضايا محل الخلاف فيما يلي:

أ - الميليشيات: ظل الطرفان يتبادلان الاتهامات بشكل مستمر حول وضعية ٢٨ فصيلة مسلحة من الميليشيات الجنوبية التي كان بعضها يتلقى الدعم من القوات المسلحة السودانية، والبعض الآخر يحظى بدعم الحركة الشعبية، وذلك خلال مرحلة الحرب التي سبقت توقيع اتفاق السلام. وقد نص بروتوكول الترتيبات الأمنية على أن يتم تخيير هذه الميليشيات الموجودة في جنوب السودان إما للانضمام للجيش الشعبي لتحرير السودان الذي يمثل الجناح العسكري للحركة الشعبية أو إلى القوات المسلحة السودانية، وقد انضمت معظم هذه الميليشيات إلى هذا الطرف أو ذاك، غير أن البعض منها مازال عند وضعه الأول، بل أن الحركة الشعبية تتهم حزب المؤتمر باعتباره الطرف المسيطر على الحكومة بصناعة ودعم ميليشيات جنوبية لزعة الاستقرار في الجنوب. وكانت الحركة الشعبية قد دخلت في نهاية عام ٢٠٠٧ في معارك طاحنة مع إحدى الميليشيات الموالية للقوات المسلحة السودانية، كما دخل الجيش السوداني طرفاً في معارك مشابهة بمدينة ملكال ثاني أكبر مدينة في جنوب السودان.

ب - إعادة الانتشار: تتهم الحركة الشعبية حزب المؤتمر بعدم الرغبة في سحب القوات المسلحة السودانية إلى شمال الحدود الإدارية للإقليم الجنوبي طبقاً لحدود الأول من يناير عام ١٩٥٦ حسب نصوص اتفاقية السلام الشامل، والتي حددت جداول زمنية لإعادة انتشار القوات المسلحة جنوباً أو شمالاً، وتشير الحركة إلى أن الجيش السوداني ما زال يتركز في مناطق إنتاج البترول في جنوب السودان وبأعداد كبيرة، خاصة حول ولاية الوحدة التي تعد أغنى مناطق النفط في الجنوب حتى الآن، غير أن الحكومة تقول أن وجود الجيش في هذه المناطق يعود إلى عدم توافر الأمن هناك بالنظر إلى وجود فصائل جنوبية موالية للحركة تتمركز في ولاية الوحدة، وإن كانت الحركة الشعبية ترفض هذه المبررات بالقول أن اتفاقية نيفاشا نصت على أن يتم حراسة مواقع إنتاج البترول عبر قوات مشتركة من الطرفين، وأن هذه القوات التي يبلغ عددها نحو ٢٥ ألف جندي قادرة على حراسة هذه المواقع، وأنه لا داعي لوجود الجيش السوداني منفرداً هناك.

ومن جانبه يتهم حزب المؤتمر الحركة الشعبية بعدم سحب قواتها في جنوب كردفان إلى جنوب حدود عام ١٩٥٦. وكانت التقارير قد أشارت إلى أن قوات الحركة الشعبية المتواجدة في جنوب كردفان يبلغ عددها نحو ٥ آلاف. وقد ذكرت المصادر الرسمية للجيش السوداني أنه قد تم سحب ما نسبته ٨٠٪ من القوات المسلحة من الجنوب، والباقي في طريقه للانسحاب.

ج - عائدات البترول: نصت اتفاقية السلام على أن تحصل حكومة إقليم جنوب السودان على نسبة «٥٠٪» من دخل الآبار المنتجة للبترول التي تقع في النطاق الجغرافي للإقليم الجنوبي. وتتمحور شكاوى الحركة الشعبية في هذه النقطة في القول بأن ما تحصل عليه حكومة الجنوب من عائدات هو أقل من نصيبها الفعلي وإن هناك آباراً تقع في الجنوب ولا يتم احتساب عائداتها عبر المغالطة والقول أن هذه الآبار تقع إلى الشمال من حدود ١٩٥٦، بالإضافة إلى أن هناك نوعاً من عدم الشفافية فيما يتعلق بعقود الإنتاج والتصدير. غير أنه من الواضح أن هذه المشكلة ترتبط بشكل وثيق بعدم الانتهاء من الترسيم الفعلي للحدود بين الشمال والجنوب، والتي سوف توضح بشكل حاسم مواقع الآبار وتبعيتها للشمال أو للجنوب، وإن كان الرئيس البشير قد تعهد بشكل علني من قبل في مطلع العام ٢٠٠٧ بأنه إذا تبين أن هناك أي آبار تقع في جنوب السودان ولم تكن حكومة الجنوب تحصل على نصيبها منها، سوف يتم احتسابها بأثر رجعي. وقد جاء هذا التعهد إثر الترشق العلني بين الرئيس ونائبه سلفاكير أثناء الاحتفالات التي عقدت آنذاك بمدينة جوبا عاصمة الجنوب. وقد كان من المتصور أن هذا التعهد سوف يضع حداً للخلافات حول هذا الملف، إلا أن الحركة الشعبية كانت تعود إليه باستمرار.

د - ترسيم الحدود: تعتقد الحركة الشعبية ان العمل في ترسيم الحدود بين الشمال والجنوب حسب حدود عام ١٩٥٦ يمضي ببطء شديد. في الوقت الذي يحمل حزب المؤتمر الوطني مسؤولية البطء في التنفيذ للحركة الشعبية التي بدلت ممثليها في اللجنة بالإضافة إلى الظروف الطبيعية المتمثلة في هطول الأمطار في هذه المناطق لفترات طويلة، فضلاً عن سبب ثالث هو التأخر في توفير الميزانية اللازمة للعمل الميداني. غير انه من المتوقع ان تواجه عملية ترسيم الحدود مشكلات كثيرة خاصة في المواقع التي تقع ضمن خريطة إنتاج البترول، والمناطق الغنية بالمعادن الأخرى مثل النحاس. وطبقاً لاتفاقية السلام فإن عملية ترسيم الحدود كان من المفترض ان تتم قبل نهاية ٢٠٠٧، وهي خطوة مهمة يجب ان تسبق عملية الانتخابات المقررة في منتصف الفترة الانتقالية (اي في عام ٢٠٠٩)، واستفتاء تقرير مصير الجنوب بين الوحدة والانفصال.

هـ - تعديل القوانين: ترى الحركة الشعبية ان المؤتمر الوطني غير جاد في عملية تعديل نحو ٦٠ قانوناً يتعارض مع الدستور الانتقالي الذي جاء بموجب الاتفاق. ومن بين تلك القوانين قانون جهاز الأمن السوداني، وقانون الشرطة وقانون الانتخابات والعمال.

بالإضافة للقضايا الخلافية السابقة تتهم الحركة الشعبية، حزب المؤتمر الوطني بعدم الإسراع في إعداد التعداد السكاني كما أقرته اتفاقية السلام. و«إعاقة عملية التحول الديمقراطي» وغياب المبادرات لبدء مصالحية وطنية لأرب الصدع. كما انه من الواضح انه يوجد إحساس مستمر لدى قادة الحركة الشعبية يظهر عبر تصريحات مسؤوليها، بأن مشاركتها في حكومة الوحدة الوطنية شكلية للغاية، وان حزب المؤتمر مستمر في الهيمنة على مقاليد الأمور دون وجود شراكة. وان الحركة تتطلع لمشاركة دستورية متكافئة ومتساوية، وان السبب المباشر لنشوب الأزمة يعود إلى رفض الرئيس عمر البشير خطط الحركة لتعديل مناصب وزارية في الحكومة الائتلافية، ويبدو انه كان على رأس هذه المطالب رغبة الحركة في سحب لام أكول من منصب وزير الخارجية واستبداله بقيادي آخر من الحركة.

وقد توصل الطرفان بعد شهرين تقريباً من بدء الأزمة إلى اتفاق لإنائها في منتصف ديسمبر ٢٠٠٧، حيث تم إجراء التعديل الوزاري المطلوب في الوزراء الممثلين للحركة الشعبية، كما تم الاتفاق على مصفوفة جداول تنفيذ قرارات وتوجيهات مؤسسة الرئاسة والتي اعتمدها الرئيس عمر البشير بقرار جمهوري في مجال القضايا الاستراتيجية الرئيسية لإحياء وتجديد روح اتفاقية السلام، وإعادة تأكيد التزام الطرفين بتعزيز التحول الديمقراطي بجانب إعادة تأكيد الالتزام بحق تقرير المصير، وجعل الوحدة جاذبة، وكذلك قضية تعزيز المصالحة الوطنية.

وقد اشتملت هذه المصفوفة على مجموعة من الالتزامات الخاصة بتوفير الموارد المطلوبة في مجال الإحصاء السكاني وترسيم الحدود بين الشمال والجنوب. وفي مجال الترتيبات الأمنية أخذت اللجنة السداسية علماً بقرارات مجلس الدفاع المشترك تنفيذاً لتوجيهات الرئاسة لوضع خطة بشأن إعادة نشر القوات. وتوصي اللجنة السداسية الرئاسية باستكمال التشاور بشأن قانون الانتخابات والإسراع في إجازته بأكبر قدر من التوافق السياسي مع كل القوى السياسية والإسراع في مواءمة القوانين مع الدستور.

كما تراجع اللجنة التنفيذية تنفيذ القرارات التي أصدرتها وتلقى تقارير حول مستوى التنفيذ وتوالي متابعة التنفيذ مع الجهات المنفذة وهي: (الرئاسة - حكومة الوحدة الوطنية - حكومة جنوب السودان). وفيما يتعلق بإعداد مشروعات تنمية وطنية لجنوب السودان. اتفق على ان توجه الرئاسة جميع الوزارات القومية بأن تتضمن خططها السنوية مشروعات تسهم في بناء السلام وتعزيز الوحدة تنفذ بجنوب السودان، وأن تقوم وزارة المالية بحشد الموارد اللازمة لتنفيذ هذه المشروعات في جنوب السودان، على ان توجه حكومة جنوب السودان وسائر الجهات المختصة الأخرى بتسهيل إنجاز تلك المشروعات.

وفي مجال الاعلام تم التأكيد على نشر الأجندة الوطنية لبناء السلام والديمقراطية والترويج لثقافة السلام. والشروع في حملة مشتركة لزيادة الوعي والمعرفة باتفاقية السلام. مع إعادة الرئاسة تشكيل اللجنة الإعلامية المشتركة والتنسيق مع وزارتي الإعلام والاتصالات القومية ووزارة الإعلام بحكومة جنوب السودان من أجل وضع الخطط والسياسات والبرامج التي تعكس الأجندة الوطنية.

أما في مجال القضاء، فتتخذ الرئاسة وبعد التشاور مع مفوضية الخدمة القضائية والمحكمة الدستورية والهيئة القضائية القومية وقضاء جنوب السودان أي قرارات مناسبة وضرورية لتعزيز استقلال القضاء وضمان سيادة حكم القانون وتيسير الخدمات القضائية في كل أنحاء السودان.



وفي ما يخص قطاع البترول، توجه الرئاسة المفوضية القومية للنفط ووزارة الطاقة والتعدين وتمكين وتفعيل اللجنة الفنية المشتركة لمراجعة أنظمة مراقبة الإنتاج الحالي وعائداته بهدف الاطمئنان على أن هذه الأنظمة تحقق الشفافية والمحاسبة المطلوبة وأنها الأفضل وفقاً لسائر الخيارات المتاحة. وتوجه الرئاسة ووزارة الطاقة والتعدين بتعيين الكفاءات الفنية في مجال الصناعة النفطية وفق ما نصت عليه اتفاقية السلام وبالنسب المقررة لتمثيل الكوادر الفنية المؤهلة في مجال صناعة النفط من جنوب السودان خاصة في مجال أنظمة مراقبة الإنتاج والتسويق ومجالات أخرى ذات صلة.

## ٢ - النزاع حول اببي:

مثلت اببي إحدى القضايا الأساسية الشائكة في أزمة الشريكين التي تعرضت لها حكومة الوحدة الوطنية، وبالرغم من انتهاء الأزمة إلا أن قضية اببي ظلت معلقة دون حل واضح، إلى أن قامت الحركة الشعبية بتحريك منفرد تمثل في تعيين ادوارد لينو حاكماً للمنطقة من قبلها، وقد ترتب على ذلك شعور قبيلة المسيرية ذات الأصول العربية (القاطنة في المنطقة) بوجود تهديد خطير لمصالحها، وأن الحركة الشعبية تحاول أن تفرض واقعاً جديداً بالقوة، فأعلنت من جانبها تشكيل حكومة للمنطقة برئاسة محمد عمر الانصاري، وتخلل ذلك صدامات واسعة بين الجيش الشعبي التابع للحركة الشعبية وبين مقاتلي المسيرية، راح ضحيتها عشرات القتلى ومئات المصابين. وقد تمحورت الخلافات والصدامات حول حق المرور إلى المراعى الذي تتمتع به المسيرية تاريخياً، والذي أرادت الحركة الشعبية تقييده.

ونتيجة لتصاعد النزاعات والخشية من أن تؤدي إلى انهيار اتفاقية السلام، لجأ الطرفان إلى نوع من التراجع المحسوب، حيث أعلنت الحركة الشعبية من جانبها أن ادوارد لينو ليس حاكماً، وأنه يمثل سياسياً للحركة في الإقليم، وفي الوقت نفسه أعلن محمد عمر الانصاري رئيس الحكومة التي شكلتها المسيرية استعداداً لاي حلول وسط، إلا أن الأزمة بقيت قائمة وملتزمة بعد تجدد الاشتباكات عدة مرات، كان أكثرها خطورة وعنفاً تلك التي وقعت في منتصف مايو ٢٠٠٨ في أعقاب الغزو الذي قامت به حركة العدل والمساواة الدار فورية لمدينة ام درمان، والتي جاءت أيضاً أثناء انشغال الحركة الشعبية في عقد مؤتمرها العام الثاني في جوبا، الأمر الذي أوحى بأن شرارة الأحداث التي انطلقت من قبل بعض منسوبي الحركة الشعبية، كانت مقصودة من حيث التوقيت لاستغلال الانشغال العام بعيداً عن منطقة اببي، لاستحداث واقع جديد بالمنطقة، وقد أشارت العديد من التقارير إلى الأدوار السلبية التي قام بها "ادوارد لينو" مسئول الحركة الشعبية في المنطقة، والمسئول السابق عن أجهزة الأمن والاستخبارات فيها، وقيامه باصطحاب "روجر ونتر" إلى جولة ميدانية في المنطقة. و"ونتر" هو أحد المسؤولين الأمريكيين السابقين تجاه الملف السوداني، وهو معروف بمواقفه العلنية العدائية ضد الحكومة السودانية، وقد قام ادوارد لينو بتقديم "ونتر" على أنه مستشار خاص لحكومة جنوب السودان، الأمر الذي نظر إليه حزب المؤتمر الوطني بقدر كبير من التوجس، لاسيما أن "ونتر" كان قد سبق له أن لعب أدواراً سلبية حين قدم إلى حكومة جنوب السودان الاقتراح الخاص بتجميد مشاركة وزرائها في حكومة الوحدة الوطنية التي سبق أن اشرنا إليها.

وقد جاءت اشتباكات مايو ٢٠٠٨ حول اببي بقدر كبير من العنف أحدث خسائر ضخمة في الأرواح من الجانبين بلغت ٢١ قتيلاً في صفوف الجيش الحكومي، وعدداً غير معروف في صفوف قوات الحركة الشعبية، بالإضافة إلى الدمار الكبير الذي لحق بالمدينة ونزوح أكثر من ٥٠ ألف نسمة يمثلون غالبية السكان. ومن الناحية العسكرية تمكن اللواء ٢١ التابع للقوات المسلحة السودانية من استعادة السيطرة على اببي، والاحتفاظ بوضعيتها الراهنة إلى أن يتم التوصل إلى اتفاق بين الطرفين على إيجاد مخرج توافقي للأزمة، وقد ازداد الأمل في التوصل إلى اتفاق بعد أن أعلن الفريق سلفاً كبير في بيان واضح وقوى اللهجة، أن الحركة الشعبية لن تذهب إلى القتال من أجل اببي، وأن من يدعون للقتال عليهم أن يذهبوا إلى ذلك بأنفسهم، ودعا إلى حل سلمي للأزمة. وقد أجابه الرئيس البشير في تصريحات مقابلة، بأن اببي لن تكون سبباً في عودة الحرب بين طرفي اتفاقية نيفاشا.

وفي تطور إيجابي لافق للنظر استطاع الشريكان في ٨ يونيو ٢٠٠٨ أن يضعوا حداً للخلاف بينهما على حدود اببي وتبعيتها من خلال اللجوء إلى التحكيم الدولي، عبر الاتفاق الذي اعتمدته مؤسسة رئاسة الجمهورية المكونة من الرئيس عمر البشير ونائبه الأول سلفاً كبير رئيس الحركة الشعبية، والنائب الثاني علي عثمان طه، في احتفال ضخم في قاعة الصداقة بالخرطوم. ومن جانبها اعتبرت الحركة الشعبية أن التوصل إلى هذا الاتفاق يمثل قوة دفع جديدة لاتفاقية السلام الشامل، في حين وصفه حزب المؤتمر الوطني الحاكم بأنه «ميلاد جديد لاتفاقية السلام». وقد جاءت بنود الحل المتفق عليه على النحو التالي:

أ - يلجأ الطرفان هيئة تحكيم مهنية متخصصة يتفق عليها الطرفان للفصل في خلافهما حول ما توصل إليه تقرير خبراء مفوضية حدود أبيي.

ب - يبرم الطرفان قواعد مرجعية للتحكيم (مشارطة التحكيم) تشمل على تسمية هيئة تحكيم مهنية، آلية لاختيار المحكمين في المسائل المحالة للفصل فيها بالتحكيم، إجراءات التحكيم في كيفية اتخاذ القرارات، وتنفيذ قرار هيئة التحكيم.

ج - يؤكد الطرفان على الالتزام بقرار هيئة التحكيم وتنفيذه.

د - يتم إنجاز عملية التحكيم بكاملها بما في ذلك إصدار القرار النهائي في مدة لا تتجاوز ستة أشهر من تاريخ إنشاء هيئة التحكيم على أن تكون قابلة للتمديد لمدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر.

هـ - إذا فشل الطرفان في التوصل لاتفاق حول هيئة التحكيم أو مشارطة التحكيم أو مرجعيات التحكيم أو قواعد تسيره يسمى الأمين العام للمحكمة الدائمة للتحكيم في لاهاي، خلال خمسة عشر يوماً، هيئة تتولى التحكيم وتضع القواعد والمرجعيات الإجرائية وفقاً لقواعد محكمة التحكيم الدولية والأعراف الدولية المرعية.

### ثانياً: اتفاق التراضي الوطني

في أحد أهم التطورات الداخلية ذات الصلة بالأوضاع السياسية الداخلية في السودان، وقع حزب الأمة القومي بزعامة السيد الصادق المهدي، وحزب المؤتمر الوطني الحاكم في السودان، اتفاقاً بين الطرفين في ٢٠ مايو ٢٠٠٨، عرف باسم اتفاق التراضي الوطني الذي كان واضحاً أنه يمثل حجر الزاوية لبدء مرحلة جديدة تعاد فيها صياغة التحالفات السياسية بين القوى السياسية الرئيسية في شمال السودان لمواجهة الأوضاع والتحديات التي نجمت عن اتفاقية نيفاشا.

وقد جاء هذا الاتفاق بين الطرفين بعد عدة أشهر من التفاوض والمباحثات بين عدة لجان متقابلة شكلها الطرفان لهذا الغرض. وقد بدا لكثير من المراقبين أن الهدف الأساسي من الاتفاق هو السعي من قبل حزب الأمة إلى إرساء قواعد متفق عليها بالنسبة للانتخابات القادمة، خشية أن يتم التلاعب بهذه الانتخابات أو إجراؤها طبقاً للصيغ والقوانين التي ينفرد بها حزب المؤتمر الحاكم، وكان من الواضح أن السيد الصادق المهدي يخشى في حالة إجراء انتخابات أو إعلان نتائج غير مقبولة من أطراف العملية السياسية أن ينزل السودان إلى هاوية الفوضى، التي قد لا يمكن بعدها إعادة ربط الأجزاء والمكونات المختلفة للدولة السودانية، وما يعزز هذا الانطباع أن الاتفاق لم ينتج عنه، ولم يشر من قريب أو بعيد إلى المشاركة في السلطة أو الحصول على مواقع معينة هنا أو هناك، بل احتوى على مبادئ وأسس عامة اتفق الطرفان على أنها تمثل الأسس الهادية أو الموجهة للمرحلة المقبلة.

وتبدو الميزة الأساسية للاتفاق أنه أحدث نوعاً من الانفراج في الأجواء السائدة في البلاد والتي تتسم بشكل عام بدرجة عالية من الاستقطاب والاحتقان السياسي والأزمات المتكررة بين شريكي الحكم، فضلاً عن تجمد محاولات التسوية السياسية في دارفور، الأمر الذي أثار الشكوك في إمكانية أن تكون الانتخابات المتوقع إجراؤها في ٢٠٠٩، قادرة على إحداث حالة من التحول النوعي في البلاد، بل إن البعض شكك في إمكانية إجراء الانتخابات من الأصل.

الاتفاق ووجه بحملة من الانتقادات الموجهة لحزب الأمة وللصادق المهدي، باعتباره أنه تخلى عن معارضته للنظام القائم، وأنه انجبه إلى القيام بتوافق مع حزب المؤتمر دون أن يهتم بعلاج الانشقاقات التي حدثت في حزب الأمة، وعلى رأسها انشقاق ابن عمه مبارك الفاضل فيما عرف باسم حزب الأمة - الإصلاح والتجديد، ويبدو أن القلق الأساسي لدى منتقدي الاتفاق ينبع من الخشية من أنه ربما يخفي نوايا أو توجهات لتحالف انتخابي قادم بين الحزبين الموقعين، أو ترتيبات غير معلنة تحقق لحزب الأمة بعض المكاسب الانتخابية، خاصة أن قدرة حزب الأمة على تحقيق نتائج تقترب من وزنه التاريخي المعروف، أصبحت محل شك بسبب التداخيات الناجمة عن أزمة دارفور واحتمال أن يفقد الحزب عدداً كبيراً من مقاعد في هذه المنطقة التي كانت تعد من معقله التاريخية.

### أهم مضامين الاتفاق:

الاتفاق في مضمونه العام يتناول ستة محاور رئيسية اتفق الطرفان خلالها على جملة من المفاهيم التي يجب أن تحكم العمليات السياسية الرئيسية في البلاد في الفترة القادمة حتى إجراء الانتخابات المرتقبة في عام ٢٠٠٩، والمحاور الرئيسية للاتفاق جاءت على النحو التالي:



أ - الثوابت الدينية والوطنية: وكان من أهم بنودها تأكيد دور الدين كمرجع وموجه وهادي للناس، وحرية العقيدة والضمير، والتسامح في الاختلافات الاجتهادية، واحترام التعايش السلمي بين الأديان... الخ. اما الثوابت الوطنية فقد احتوت على إقرار مبادئ مثل الالتزام بسيادة الوطن ووحدته وسلامة أراضيه، وكفالة حقوق الإنسان والحريات العامة.. ونبذ العنف وانتهاج الحوار والطرق الديمقراطية والشوري في سبيل تحقيق المقاصد السياسية، بالإضافة إلى نبذ التناصر بالأجنبي في سبيل التنافس السياسي، والالتزام بالدستور والقانون. كما تضمنت هذه الثوابت فقرات مفصلة عن مبادئ السلام العادل والوحدة الطوعية ومبادئ الحكم الرشيد.

ب - إجراءات مهينة المناخ: تناول هذا المحور العديد من الإجراءات التي اتفق عليها الطرفان، مثل خلق مناخ إعلامي صحي يقوم على تحقيق قومية الاعلام والتناول الموضوعي للقضايا واحترام الثوابت المتفق عليها وعدم المساس بها. وبذل الجهود لتهيئة قواعد الحزبين للتفاعل الايجابي مع ما اتفق عليه الحزبان والعمل على تنشيط العلاقات الاجتماعية وارساء قواعد الحوار وإزالة ما يعتريه من معوقات وعقبات، والنظر في إطلاق سراح المحكومين سياسياً في جميع أنحاء الوطن. وكذلك الإسراع في تكوين آلية لتحقيق المصالحة والإنصاف للوقوف على تجاوزات الماضي عبر الحقب وبيان حقيقتها وإفراغ النفوس من مرارات الماضي.

ج - أزمة دارفور: وردت في هذا المحور مقدمة توضح الفهم الذي توافق عليه الطرفان لتحليل أسباب الأزمة وكيفية علاجها، وتناول الاتفاق شروحا وتصورات محددة لقضايا تحقيق الأمن في الإقليم والترتيبات المطلوبة، وكذلك الموقف المشترك من وحدة الإقليم ومشاركته العادلة في السلطة والثروة وصيغة الحوار الدارفوري الدارفوري، وأهمية تعزيز الإدارة الأهلية في الإقليم، والموقف من القوات الدولية والأفريقية الموجودة في الإقليم.

د - الانتخابات: بعد ديباجة تناولت أهمية الانتخابات والأهداف المتوخاه منها، تمت الإشارة إلى المبادئ التي اتفق عليها الطرفان فيما يتعلق بالنظم والإجراءات المتعلقة بالانتخابات القادمة، ويبدو ان هذا المحور يمثل الشق الأكثر أهمية في الاتفاق، إذ أنه ركز على قوانين وإجراءات وأساليب ونسب معينة ومحددة اتفق عليها الطرفان في إشارة من الحزبين إلى القوى السياسية الأخرى. إن ما ورد في هذا الاتفاق سوف يمثل الاتجاه الغالب الذي سوف يتم الأخذ به كمحددات أساسية للعملية الانتخابية القادمة. وعلى سبيل المثال أكد الطرفان أن يكون النظام الانتخابي المختلط هو الأساس الذي يجري على أساس تقسيم الدوائر الجغرافية على أن تجري به الانتخابات في كل مستويات الحكم (البرلمان القومي، المجلس التشريعي لجنوب السودان، ومجالس الولايات). وان ٦٠٪ من أعضاء كل مجلس يتم انتخابهم بالنظام الفردي، و ٤٠٪ على أساس التمثيل النسبي (القائمة المغلقة). وان تمثل المرأة في كل المجالس بعدد لا يقل عن ٢٥٪ من مقاعد تلك المجالس، على ان يتم تحديد وزن الدوائر الانتخابية بقسمة عدد سكان السودان على عدد الدوائر الجغرافية وتحديد نصيب كل ولاية من الدوائر الجغرافية حسب عدد سكانها وبنفس الطريقة تحدد عدد دوائر مجلس الجنوب ومجالس الولايات (عدد سكان كل ولاية يحدد حسب نتائج التعداد السكاني الخامس). كما أشار الاتفاق بالتفصيل إلى كيفية تقسيم الدوائر وطريقة تحديدها، وكذلك شروط التسجيل للانتخابات وشروط الترشيح وسحبه والطعن في الترشيح وعمليات التمويل والدعاية الانتخابية.. الخ.

هـ - السلام: أشار الاتفاق إلى إن أهم مسببات الحروب وعدم الاستقرار بالبلاد تركز في المطامع الدولية ورغبتها في التدخل في الشأن السوداني، بالإضافة إلى عدم وعي النظم الوطنية المتعاقبة على حكم البلاد بمظالم أهمها هي:

- مركزية الحكم والإدارة.
- خلل المشاركة في السلطة.
- قضايا اقتصادية تتعلق بالتنمية غير المتوازنة، والتوزيع غير العادل للثروة والخدمات الاجتماعية.
- ثقافة مركزية مهيمنة عليا وأخرى طرفية مهمشة.
- مظالم اجتماعية أفضت إلى تنافر وشعور بالدونية والاستعلاء.
- دبلوماسية أدت لعدم توازن في العلاقات الخارجية.

كما أشار الاتفاق إلى كل الاتفاقات السابقة الهادفة إلى تحقيق السلام بدءاً من اتفاقية الخرطوم وفشودة عام ١٩٩٧م، وانتهاء باتفاقيات نيفاشا ٢٠٠٥، وابوجا واسمرة عام ٢٠٠٦، وان هذه الاتفاقيات حققت إنجازات، وعانت من اخفاقات أشار



إليها الاتفاق، في تضمين للمواقف المعلنة لحزب الأمة من إصفاء الطابع القومي على هذه الاتفاقيات الثنائية، ولكن من دون الإشارة إلى آلية محددة لذلك، والاكتفاء بالإشارة إلى أن حزب الأمة سبق أن أبدى ملاحظات حول بعض بنود اتفاقية نيفاشا وقضايا أخرى أغفلتها. وإن الحزب سبق أن أعلن عنها، وإن هذه القضايا تستوجب المخاطبة بالجدية والإحاطة المطلوبة تفادياً لشغرات قد تفضي لانتكاسة جديدة. وانطلاقاً من ذلك فإن حزب الأمة القومي يؤكد استعدادة للدخول في حوارات وطنية مع طرفي الاتفاقية والقوي السياسية الأخرى لدعم ما حوته من إيجابيات ولاستدراك تلك التحفظات لمصلحة الوطن وأمنه.

و - الحريات: يؤكد الطرفان على ضرورة إلغاء أو تعديل كافة القوانين المقيدة للحريات وغيرها لتتوافق مع الدستور والمواثيق والعهود الدولية الموقع عليها السودان بما يعزز وضع الحريات بالبلاد ويكرسه، على أن يتم ذلك بالسرعة والتدرج المطلوبين. عند سن التشريعات والقوانين الوطنية مع الالتزام بنص وروح الدستور خاصة تلك المتضمنة للحقوق والحريات وذلك طبقاً لما جاء في نص المادة (٢٧) من الدستور الانتقالي ٢٠٠٥م مع الالتزام بالعهود والمواثيق الدولية الموقع عليها السودان. كما أكد الطرفان على حرية العمل الحزبي والسياسي ودعوة الأحزاب القائمة قبل ١٩٨٩م لإيداع دساتيرها وباقي الوثائق المطلوبة حتي تعتبر مسجلة وفقاً لقانون الأحزاب لسنة ٢٠٠٧م، علماً بأن تفسيرهما لنص المادة (هـ) من المادة ١٤ ينطبق على الأحزاب المؤسسة حديثاً. وكذلك إلغاء المحاكم الخاصة أو الاستثنائية على اختلاف مسمياتها واختصاصاتها بحيث يتم الفصل في الدعاوي مدنية كانت أو جنائية أمام محكمة طبيعية وقاضٍ طبيعي.

### ثالثاً: هجوم حركة العدل والمساواة

في تطور لافت قامت حركة العدل والمساواة السودانية في ١٠ مايو ٢٠٠٨ بهجوم عسكري واسع النطاق على مدينة ام درمان التي تمثل إحدى المدن الثلاث التي تشكل منها العاصمة القومية المثلثة «الخرطوم»، محاولة بذلك نقل معركة دارفور إلى داخل العاصمة الخرطوم، وقد حشدت الحركة معظم عتادها العسكري وقادتها الميدانيين والعسكريين في هذا الهجوم، الأمر الذي أثار الكثير من التساؤلات حول أهدافه ومرامييه الرئيسية، وهل كانت هذه الأهداف تقتصر على توجيه رسالة إلى النظام الحاكم تهدف إلى إحداث نقلة نوعية في مجريات أزمة دارفور، والضغط بقوة من أجل إعطاء دفعة لعملية التسوية السياسية وتعزيز مكانة حركة العدل والمساواة نفسها في هذه التسوية، بعد أن دأبت حركة العدل والمساواة في مرحلة ما بعد اتفاق ابوجا، على اعتبار نفسها القوة الأساسية في دارفور على المستويين السياسي والعسكري، وإن الحركات الأخرى - من وجهة نظرهما - إما حركات محدودة الوجود والتأثير، أو أنها مجرد كيانات اسمية تمثل صنائع لأجهزة الأمن السودانية. أم أن الهدف الفعلي للهجوم على أم درمان كان إسقاط النظام والاستيلاء على السلطة كما أوضحت العديد من المؤشرات التي تكشففت أثناء وبعد فشل عملية الغزو.

تشير التصريحات التي أدلى بها وزير الدفاع السوداني الفريق عبد الرحيم محمد حسين أمام البرلمان بعد صد الهجوم وتدميره، أن قوات العدل والمساواة جاءت في ٣ مجموعات رئيسية كانت إحداها تستهدف الوصول إلى مبنى الإذاعة والتلفزيون بأم درمان، والثانية والثالثة كانتا تقصدان القصر الجمهوري والقيادة العامة للجيش بالخرطوم. وأوضح أنه قد تم التصدي للمجموعة الأولى التي جاءت عن طريق شارع العرضة بأم درمان، وحسمت في زمن وجيز، وإن القوات المسلحة تصدت للمجموعتين الثانية والثالثة عند جسر الإنقاذ (الذي يصل بين أم درمان ومدينة الخرطوم حيث يوجد القصر والقيادة العامة) وحسمتها أيضاً في أقل من ساعة.

وقد أشارت العديد من التصريحات إلى أن الهجوم انطلق بأكثر من ثلاثمائة سيارة ذات دفع رباعي محملة بالمدافع ومضادات الطيران ومضادات الدروع وصواريخ سام ٧، بالإضافة إلى أجهزة اتصالات متصلة بالقمر الصناعي، وكذلك كميات كبيرة من الوقود والمواد اللوجستية، وإن هذه القوات تسللت إلى داخل السودان من دولة تشاد، وتجمعت في منطقة شمال وادي هور، وتوجهت صوب العاصمة. وقبل أن تصل هذه القافلة إلى العاصمة بيومين كان قد تم كشفها بواسطة سلطات ولايتي الشمالية وشمال كردفان، حيث رصدت منذ يوم الأربعاء ٧ مايو في منطقة «سودري» و«حمة الوز» في ولاية شمال كردفان على بعد نحو ٥٠٠ كيلومتر غرب أم درمان. وتم رصد مجموعة أخرى قرب منطقة «الدبة» على بعد ٤٥٠ كيلومتراً شمال العاصمة الخرطوم في الولاية الشمالية، في يوم الأربعاء نفسه.

وقد تعددت تصريحات المسؤولين السودانيين حول كيفية تسلل هذه القوات ونجاحها في الوصول إلى أم درمان رغم رصدها منذ وقت مبكر ورغم إعلان حالة التأهب الأمني في الخرطوم منذ مساء الخميس ٨ مايو ٢٠٠٨، وأن تمحورت

جميعها حول أن القوات المهاجمة تم تعقبها بسلاح الطيران إلا أنها كانت تسير ليلاً وتتوقف نهراً وأنها لجأت إلى مناطق يتواجد بها مدنيون، الأمر الذي حال دون قدرة الطيران على ملاحقتها، فضلاً عن انطلاقها بسرعة تحرك عالية، في الوقت الذي تستخدم فيه القوات المسلحة السودانية طائرات قديمة سوفيتية الصنع، ومن ثم فهي غير دقيقة في إصابة الأهداف حيث تستخدم في قصف أهداف عريضة وثابتة وليس في متابعة أهداف صغيرة متحركة بسرعات عالية، وأنه بالرغم من ذلك فقد تم تدمير أكثر من ٢٠ عربة من القوة الزاحفة، وإن السيارات التي واصلت سيرها سلكت طرقاً غير مألوقة، في الوقت الذي ركزت فيه القوات الحكومية خط دفاعها الأول على مداخل معروفة لمدينة أم درمان، مما أدى إلى تجاوز القوات المهاجمة لخط الدفاع الأول. ومن ثم استطاعت هذه القوات الوصول إلى ضواحي أم درمان. وقال مسئولون حكوميون آخرون إن القوات الحكومية اتاحت الفرصة عمداً للقوة للدخول إلى مشارف المدينة لتواجه قوة الدفاع الثانية، وبعد ما حاول المتسللون العودة من حيث أتوا وجدوا خلفهم قوة الدفاع الأولى مما سهل محاصرتهم ودحرهم.

وكانت الحكومة السودانية قد أعلنت حظر التجول في كل أنحاء العاصمة أثناء وقوع الاشتباكات، ثم عادت ورفعته في الخرطوم بعد وقت وجيز وأبقت عليه في أم درمان إلى تمت السيطرة على الوضع بشكل كامل. وفي هذا السياق صرح الناطق الرسمي باسم مجلس الوزراء، إن الأجهزة الأمنية تلقت أكثر من ١١ ألف مكالمة من المواطنين، قدموا خلالها مساعدات أفادت كثيراً السلطات الأمنية، في تعقب المتسللين. وكشفت المعلومات التي تدفقت عبر العديد من المصادر إن القوة المهاجمة تحركت بقيادة خليل إبراهيم رئيس حركة العدل والمساواة ومعه معظم قيادات الصف الأول في الحركة وعلى رأسهم: عبد العزيز نور عشر (الأخ غير الشقيق لخليل إبراهيم) وأبو بكر حامد نور، وسليمان صندل وجمالي حسن جلال الدين. وقد أشارت المعلومات المنشورة فيما بعد إلى مقتل جمالي حسن جلال الدين أمين شئون الرئاسة بالحركة والقبض على عبد العزيز عشر ومقتل قائد استخبارات الحركة وقتل واسر عدد آخر من القادة الميدانيين الأساسيين، وإن خليل إبراهيم استطاع التسلل عائداً مرة أخرى إلى دارفور، رغم الإعلان عن مكافآت سخية لمن يساعد في القبض عليه، وإن كانت بعض التحليلات مازالت تشكك في أن خليل إبراهيم قد دخل إلى أم درمان بالفعل وأنه كان يقف على بعد خمسين كيلومتراً خارجها في انتظار إشارة من قواته لكي يتقدم.

وقد أشارت التقارير شبه النهائية إلى أنه قد تم دفن ٤٥٠ من قتلى الهجوم في مقبرة جماعية لم يعلن عن مكانها كما تم أسر أكثر من ١٥٠ فرداً، بخلاف الذين قبض عليهم بعد ذلك في أنحاء متفرقة من البلاد وهم في طريقهم إلى الحدود في اتجاهات مختلفة.

من جهتها أطلقت حركة العدل والمساواة على الهجوم على أم درمان «عملية الذراع الطويلة» وأعلنت في اليوم الأول للهجوم أنها استولت على قاعدة وادي سيدنا الجوية بغرب أم درمان، معللة ذلك بأن القاعدة تنطلق منها طائرات الجيش لقتل الأبرياء من النساء والأطفال، وقالت إنها جاءت من أجل تحقيق تطلعات الشعب السوداني في السلام والتحول الديمقراطي، وأكدت التزامها بمواثيق حقوق الإنسان الدولية. وأعلنت الحركة أن قواتها دخلت إلى الخرطوم لبعث رسالة واضحة بأن جرائم النظام الحاكم لن تمر من دون حساب أو عقاب.

وأكد الناطقون باسم الحركة أنها تتجه نحو العمق في العاصمة الخرطوم، ونفوا استهدافها للمدنيين أو أحداث التخريب. واستمر هؤلاء القادة في التأكيد على سيطرة الحركة على أجزاء واسعة من العاصمة وإن المواطنين يرحبون بها وهي تواصل التقدم رغم أن الهجوم كان قد تم دحره. وبعد عدة أيام من الهجوم ادلى خليل إبراهيم بعدة تصريحات أعلن من خلالها أنه استطاع الخروج من أم درمان بأمان وأنه يعلن رغبته في حل مشكلة دارفور عبر التفاوض وإلا فإنه سوف يعاود الهجوم على العاصمة، ونفى أنه تلقى أي دعم خارجي وإن أسلحته كلها من غنائم الحركة في معاركها مع الجيش السوداني.

وتجدر الإشارة إلى حادثة مماثلة قبل أكثر من ثلاثين عاماً، حين قامت قوات الجبهة الوطنية المعارضة في يوليو ١٩٧٦ بغزو مائل للخرطوم منطلقة من الحدود الليبية السودانية لمحاولة إسقاط نظام الرئيس الأسبق جعفر نميري، إلا أن الفوارق بين اليومين هائلة للغاية وإن اتفاقاً في وحدة الهدف وهي إسقاط النظام، فمحاولة ١٩٧٦ كانت تعبر عن إجماع قطاع واسع من القوى السياسية الأساسية في البلاد ضمت إلى جوار حزب الأمة كلاً من الحزب الاتحادي وتنظيم الحركة الإسلامية، غير أن تحرك العدل والمساواة يختلف في أنه جاء معزولاً من الناحية السياسية بشكل كامل، حيث أنه لم يعبر سوى عن فصيل واحد من الحركات المسلحة الأخرى في دارفور، متجاهلاً كل الفصائل الأخرى، كما أنه جاء محمولاً على تعبئة ذات طبيعة قبلية



وجهوية تعتمد على تحييش مشاعر وعواطف سلبية، مكرسا بذلك أسسا قويا للصراع الاجتماعى الممتد أكثر من اعتماده على أهداف وآليات ووسائل ذات طبيعة سياسية وأفق قومى أو وطنى.

يضاف إلى ذلك، العديد من الملاحظات التى يجب أخذها فى الاعتبار عند تناول هذه الأحداث بالتحليل ومحاولة الفهم، لوضعها فى الإطار الأوسع للأزمة السودانية الحالية بتجلياتها المختلفة، فقد كشف الهجوم عن الكثير من نقاط القوة والضعف، وأشار أيضا إلى مكانم الخطر التى يجب التنبه لها بقوة.

فقد كشف الهجوم عن وجود ثغرات أمنية فى الدفاع عن العاصمة، إلا أن تأمل هذه المسألة يوضح أنها كانت ذات دلالات مزدوجة، فعلى الناحية الأولى كانت هناك بعض الارتباكات الأمنية التى ظهرت فى مواجهة الهجوم، الذى كان معروفا ومرصودا قبل ٤٨ ساعة من وقوعه على الأقل، وبالرغم من ذلك استطاعت القوة المهاجمة الدخول إلى أم درمان، حيث دارت المعركة الرئيسية عند رأس كوبرى الفتية حيث يقع القصر الجمهورى والقيادة العامة، وقد قيل الكثير فى محاولة تفسير هذا الأمر، كان من بينها أن القوات المسلحة حُجبت عن التعامل المباشر مع الهجوم وأنه جرى نوع من التفضيل لاستخدام أجهزة الأمن وقوات الدفاع الشعبى - فضلا عن التفسيرات الرسمية التى اشرنا إليها من قبل - إلا أن كل التفسيرات لا تنفى الواقع الذى يقول أن هناك اختراقا قد حدث، رغم العلم المسبق بالهجوم، وأن هناك تقصيرا من نوع ما فى منعه من الوصول إلى العاصمة أو ضواحيها.

وعلى الناحية الأخرى يمكن ملاحظة انه رغم نجاح القوة المهاجمة فى الدخول إلى أم درمان، بعد أن قطعت مسافة تزيد عن الألف كيلومتر منطلقا من أقصى الحدود الشرقية للسودان وصولا إلى أم درمان، وهو أمر استلزم قدرا كبيرا من التخطيط، والمهارة فى التنفيذ، وأيضا العون الاستخبارى واللوجستى الذى أثار الكثير من علامات الاستفهام حول مصادره ووسائله، إلا أن القوى الأمنية وقوات الدفاع الشعبى استطاعت تصفية الهجوم وتخطيطه فى وقت قياسى، ومنعته من الوصول إلى أهدافه الرئيسية، أو حتى مجرد الاقتراب من المؤسسات الحيوية، كما لعب عنصر السرعة فى دحر الهجوم دورا أساسيا فى تأمين السكان، والحد من أى تداعيات قد تنتج من بعض التحركات من هنا أو من هناك، من القوى التى يفترض أن الهجوم كان يعول عليها فى الحصول على الدعم أو المؤازرة.

والاستنتاج الأساسى فى هذا الإطار يعنى أن الهجوم رغم التخطيط الفنى الدقيق له، إلا أنه لم يكن قادرا بأى حال على الوصول إلى أى من أهدافه الرئيسية سواء السياسية أو الأمنية.

كما أن الفشل الأكبر لحركة العدل والمساواة لم يتمثل فى العمل العسكرى فى حد ذاته، بقدر ما تمثل فى تعريفها للهدف النهائى للهجوم بأنه إسقاط النظام والاستيلاء على السلطة، وقد تأكد ذلك عبر دخول قادة الحركة مع القوات المهاجمة لتقديم أنفسهم باعتبارهم قادة النظام الجديد، وعبر محاولات التطمين التى وردت عبر التصريحات الإعلامية لبعض قادة حركة العدل الذين كانوا متواجدين خارج السودان، للحركة الشعبية بأنهم سوف يحترمون اتفاقية نيفاشا.

وبذلك بدا هذا الهجوم باعتباره عملا طائشا ومندفعاً ويمثل مغامرة فاشلة تم إيقافها ثم تصفيتا فى وقت وجيز، ونتجت عنه خسائر عسكرية وسياسية فادحة لحركة العدل، وهذا يختلف بشكل كامل عما لو تم تحديد هدف الهجوم بأنه توجيه رسالة خاطفة ذات دلالات سياسية وإعلامية لتحريك عملية التسوية أو تعزيز مكانة حركة العدل فيها، إذ أن هذه الأهداف كانت سوف تتحقق بمجرد وقوع الهجوم ووصوله إلى ضواحي أم درمان سواء استطاعت القوة المهاجمة الانسحاب من عدمه.

واتساقاً مع هذه النتيجة يمكن قراءة الهجوم من زاوية أخرى، واعتباره أحد الانعكاسات أو ردود الفعل المتأخرة للانقسام الذى وقع فى صفوف نظام الإنقاذ عامى ١٩٩٩ و ٢٠٠٠، ويمثل انعكاسا للضعف الذى صاحبت هذا الانقسام، فخليل إبراهيم الذى كان قياديا نشطا فى التنظيم الإسلامى ومسئولا عن قطاع دارفور، انحاز إلى الترابى عند وقوع الانشقاق، وبقي فاعلا فى صفوف المؤتمر الشعبى إلى أن أعلن خروجه إلى العمل المسلح، والأمر نفسه ينطبق على عدد كبير من قيادات الحركة، وهذا ما يفسر رغبتهم الشديدة فى الانتقام من رفاقهم السابقين، وربما يفسر أيضا بعض مناحى القوة والتنظيم اللذين اتسم بهما الهجوم.

كما أن هروب خليل إبراهيم بعد أن تم تدمير القوة وقتل وأسر معظم عناصرها يوضح أنه تلقى المساعدة على الهرب عبر شبكة منظمة ومدرية وكانت متأهبة لتقديم هذه المساعدة من داخل المدينة، بالإضافة إلى المساعدات التى تلقتها القوة



المهاجمة عند دخولها لتفادي أماكن تركز القوات التي خرجت لملاقاتها، وهذا يثير التساؤل عما إذا كانت هناك ترتيبات للدعم أو الإسناد من الداخل لم يتم الكشف عنها حتى الآن.

تبقى النقطة الأهم في أحداث ام درمان هي تلك المتعلقة بالأبعاد الاثنية والجهوية للهجوم، فخليل ابراهيم في محاولته لتقديم تبرير لما قام به ارتد إلى تفسيرات قبلية و جهوية صريحة ومباشرة، اذ سعى عبر التصريحات التي ادى بها للفضائيات من داخل ام درمان إلى كسب تعاطف أبناء دارفور وتكريس نفسه مدافعا عنهم، من خلال التشديد على ان الهجوم كان انتقاما لمعاناتهم، وهو لا يدري انه بذلك يهدم الأساس الاخلاقي لحركته، ويثبت عدم صدق ما كانت تعلنه من قومية توجهاتها ورؤاها، ويفتح بابا جديدا في السياسة السودانية يحاول تقويض بنية وطبيعة الدولة القائمة في السودان ويرتد بها من صراعات سياسية حول الرؤى والسياسات اللازمة للتحديث والتكامل الوطنى ودفع التنمية ومحاوله الخروج من أزمة الهوية، إلى عهد جديد يتم الصراع فيه عبر العودة إلى الانتهات الأولية، مناطقية كانت أو إثنية أو قبلية، والأكثر خطورة ان يتم الاستسلام لهذا النوع من الخطابات المفخخة التي قد تقود إلى تفكك الدولة السودانية بحدودها الحالية، وفي اعتقادي أن هذه هي الدلالة الأكثر عمقا للهجوم على ام درمان، فما حدث لم يكن تهديدا للنظام القائم فقط بل كان في الحقيقة استهدافا لبنية وطبيعة الدولة في السودان. وعلى ذلك فانه من الأهمية بمكان الالتفات إلى انه يجب التعامل السليم مع الأسباب التي أفرزت هذا الهجوم، الذي كان جرس إنذار قويا لكل أبناء السودان بالانتباه، من خلال السعى إلى استجابات في الاتجاه الصحيح ليس للحفاظ على النظام فقط، وإنما للحفاظ على الدولة في السودان.

على المستوى الداخلي، فقد أدى الهجوم من بين نتائجه العديدة إلى إعادة اصطفاف وفرز من نوع جديد على الساحة السياسية السودانية، فقد توالى الإدانات الفورية والحاسمة من كل من السيد الصادق المهدي زعيم حزب الأمة القومي، والفريق سلفا كير زعيم الحركة الشعبية والسيد محمد عثمان الميرغني زعيم الحزب الاتحادي، وكذلك ساد شعور واسع من السخط والإدانة لما قامت به حركة العدل في أوساط الرأي العام السوداني في الداخل، وأيضا الخارج، الأمر الذي يعنى ان القوى السياسية الرئيسية في البلاد وقطاعات واسعة للغاية من الراى العام ترى ان لها مصلحة أساسية في استمرار النظام الحالى الذى هو إفراز مباشر لتطبيقات اتفاقية نيفاشا، وأن هناك اتجاها غالبا يتوافق على أهمية الحفاظ على النظام الحالى والاستمرار في التحول التدريجى نحو الديمقراطية والحفاظ على السلام، للعبور بالسودان إلى بر الأمان، وقد عبر السيد الصادق المهدي عن ذلك ببلاغة حين قال اننا لا يمكن ان نقبل بشمولية جديدة محملة بفواتير خارجية مستحقة الدفع على حساب الشعب السودانى. وهذا يعنى ان هناك إمكانية كبيرة للتوافق الداخلى يمكن البناء عليها انطلاقا من الإدراك الواضح للمخاطر الناتجة عن استمرار الاحتقانات.

وعلى المستوى الخارجى، فقد وضع وجود دور خارجى، فالهجوم بالطريقة والكيفية التي تم بها، وبهذا الكم الكبير من السيارات المسلحة والمجهزة بطريقة خاصة، والتمويل المالى الوفير الذى قدرته مصادر سودانية عديدة بما يتراوح بين ١٥٠ - ٣٠٠ مليون دولار، يفوق بكثير قوة وقدرة حركة العدل والمساواة، الأمر الذى يشير إلى وجود دور تشادى، وربما ادوار اخرى لم يتم الكشف عنها بعد. وقد سارع الرئيس السودانى عمر البشير إلى قطع العلاقات مع تشاد وتوعدها بالرد على هذا العمل، وان كانت بعض الصحف السودانية قد أشارت إلى وجود دور لىبى في الهجوم عبر تمويل الحركة بالعناد وبالأموال اللازمة للتحرك، وأسندت ذلك إلى الاعترفات التي أدلى بها عبد العزيز عشر القائد الميدانى للحركة عقب إلقاء القبض عليه. وان كانت الحكومة السودانية قد أمسكت عن توجيه اى اتهام رسمى لليبيا بالتورط في الهجوم، كما سارعت عقب انتشار الاتهامات ضد ليبيا في بعض وسائل الإعلام السودانية إلى التأكيد مرة أخرى إلى أنها لا توجه اتهاما إلى ليبيا. وانصرفت إلى التأكيد على وجود ادوار خارجية أكثر قوة وقدرة من تشاد وأشار وزير الدفاع إلى ان هناك جهة أمدت حركة العدل بمعلومات تستند إلى صور الأقمار الصناعية، تبين مواضع تركز القوات الحكومية التي خرجت لملاقاة المهاجمين، وبدا أن المقصود بهذه التصريحات هو فرنسا. وربما يمكن فهم وتفسير هذا الموقف الملتبس للحكومة السودانية تجاه ليبيا إلى خشيتها من اندفاع ليبيا في العداء للسودان لو توترت العلاقات بين البلدين ووصلت إلى نقطة اللا عودة، حيث يمكن لليبيا من خلال تواجدها المباشر على الحدود مع دارفور، وصلتها الوطيدة مع ادريس ديبى، وقدرتها العالية على تقديم الدعم المالى واللوجستى ان تلعب أدوارا متصاعدة في تعقيد الأزمة بدلا من المساعدة على حلها. وكانت ليبيا قد أدانت الهجوم. وقالت وزارة الخارجية الليبية في بيان أنها «تدين بكل قوة هذا العدوان، الذي تم في وقت تتواصل فيه الجهود من قبل الاتحاد الافريقي ودول الجوار

لحل مشكلة دارفور، وإعادة الأمن والاستقرار إلى هذه المنطقة». ودعت الخارجية الليبية إلى الحوار بين تشاد والسودان لتخفيف التوتر بين الدولتين، والمساعدة في تسوية أزمة دارفور.

على المستوى العربي كان للموقف المبذول الواضح والسريع لمصر بالإدانة منذ اللحظة الأولى، أثر كبير في دعم الاستقرار في السودان. حيث أدانت مصر بشدة الاعتداء الذي قامت به عناصر من حركة العدل والمساواة على مدينة أم درمان، ودعت كل القوى السياسية السودانية للتوحد والالتفاف حول هدف حماية السودان وسيادته، وحذرت في الوقت نفسه من أي محاولة للمساس بأمن واستقرار السودان.، وأكدت وزارة الخارجية المصرية على خطورة توسيع دائرة الصراع في الإقليم، مشيرة إلى أن نقل الصراع إلى مناطق أخرى مثل كردفان أو الخرطوم سيزيد من تعقيد الأزمة ويقوض جهود التسوية السلمية.

كما أدانت الأردن والسعودية الهجوم على الخرطوم، فيما اعتبرت الجامعة العربية حركة العدل والمساواة «حركة إرهابية»، وأدان المجلس الوزاري للجامعة العربية في اجتماعه الطارئ في ١١ مايو ٢٠٠٨، العملية الإرهابية لقيامها بالهجوم على الخرطوم. وأكدت الجامعة وقوفها إلى جانب السودان فيما يتعرض له من اعتداءات تستهدف أمنه واستقراره وسلامة أراضيه. وطالبت حركة العدل بنبذ كافة أشكال العنف وصوره.

غير أن اللافت للنظر هو الإدانة القوية أيضا من المجتمع الدولي حيث أدان الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون الهجوم بشدة، ودعا إلى وقف المعارك، معربا عن خشيته في أن تعرقل جهود السلام في المنطقة. وقالت ميشال مونتاسي المتحدة باسم الأمين العام، أنه «أعرب عن خشيته من أن يفسد هجوم حركة العدالة والمساواة، الوضع العام في السودان، وكذلك اتفاق السلام الشامل والاتفاق حول دارفور، ويؤثر على حياة المدنيين والممتلكات».

كما أدانت الولايات المتحدة الأمريكية الهجوم في سابقة نادرة انحازت فيها إلى موقف الحكومة السودانية، حيث قال المتحدث باسم وزارة الخارجية الأمريكية شون ماكورماك، إن واشنطن تدين الهجوم الأخير الذي شنته قوات حركة العدالة والمساواة قرب الخرطوم ودعا إلى وقف فوري للمعارك، موضعا أن هذا الهجوم ينسف الجهود التي تبذلها المجموعة الدولية للمساعدة على إيجاد حل للنزاعات في السودان. وبالإضافة إلى ذلك صدرت أدانات أخرى عديدة على المستوى الدولي من بريطانيا ومن مجلس الأمن، والاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي، مع التركيز على الدعوة إلى تحكيم صوت العقل، ووقف المعارك في العاصمة ودارفور. الأمر الذي بدا أنه قد يعيد إلى أزمة دارفور بعض التوازن في المعالجات المفوضية إلى الحل.

### ثالثا: أزمة المحكمة الجنائية الدولية

في منتصف يوليو ٢٠٠٨ عقد لويس اوكامبو المدعى العام للمحكمة الجنائية الدولية مؤتمرا صحفيا أعلن فيه لائحة اتهام ضد الرئيس السوداني عمر البشير، يتهمه من خلالها بارتكاب عدة جرائم في دارفور تتمحور حول ارتكاب جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية فضلا عن الإبادة الجماعية لثلاثة قبائل ذات أصول أفريقية في دارفور هي الزغاوة والفور والمساليت. وذكر أنه قد تقدم بلائحة الاتهام والأدلة والبيانات المرفقة بها إلى قضاة الدائرة الأولى للمحكمة للنظر في إصدار قرار اتهام رسمي ضد الرئيس البشير، ومن ثم إصدار أمر بتوقيفه والقبض عليه إن لم يستجب لطلب المثل أمام المحكمة، وإن إصدار القضاة لقرارهم سوف يستغرق ثلاثة أو أربعة أشهر.

كانت التسريبات الأولى عن أن الرئيس البشير سيكون مطلوبا أمام المحكمة الجنائية الدولية في لاهاي، قبل أن يتم الإعلان رسميا عن هذه الاتهامات قد جاءت عبر تصريحات المتحدث باسم الخارجية الأمريكية، الذي قال « إن احتمال توجيه الاتهام إلى الرئيس البشير قائم خلال عدة أيام .. وأنا ندرس المسألة » الأمر الذي أوحى للكثيرين أن واشنطن ربما تسعى لتمرير صفقة ما تجبر من خلالها نظام الإنقاذ السوداني على تقديم تنازلات ظل يرفضها منذ وقت طويل، فتصريح المتحدث الأمريكي أوضح أن واشنطن لديها علم مسبق بمجريات الأمور في المحكمة، وما الذي ينوي اوكامبو أن يفعله، كما أنها تدرك أيضا التداعيات الهائلة التي سوف تنجم عن مجرد تقديم هذا الطلب إلى قضاة المحكمة، ومن ثم فقد رأى الكثيرون في العالمين العربي والإسلامي وكذلك في القارة الأفريقية أن هذا التطور الخطير يتسم بطابع سياسي واضح، يهدف إلى استخدام بعض الأطر القانونية لتحقيق أهداف سياسية، ومن ثم فإن الانعكاسات السياسية لهذه التحركات هي الأهم، أما الجانب القانوني في الاتهام فقد يستغرق سنوات طويلة في التحقيق والإجراءات والمداولات، ثم ينتهي الأمر بأن تهمة الإبادة الجماعية قد لا يمكن إثباتها، وكذلك معظم الجرائم الأخرى التي تحدث عنها المدعى العام.. إلا أن ذلك كله لن



يكون مهما، فقبل الوصول إلى هذه المرحلة - إذا حدث هذا السيناريو - ستكون التطورات المستهدف حدوثها في السودان قد حدثت بالفعل.

تجدر الإشارة، إلى أن ملف أزمة دارفور قد تم تحويله إلى المحكمة قبل أكثر من ثلاث سنوات، عبر القرار رقم ١٥٩٣ الصادر من مجلس الأمن في ٣١ مارس ٢٠٠٥، ورغم أن القرار لم يصدر بالإجماع إذ حاز حينها على ١١ صوتا من إجمالي ١٥ عضوا في المجلس (كان موقف واشنطن هو الامتناع عن التصويت) إلا أنه صدر بموجب أحكام الفصل السابع من الميثاق، بالنظر إلى أن المجلس اعتبر أن الوضع في السودان يمثل تهديدا للسلم والأمن الدوليين.

وقد رفضت الحكومة السودانية منذ البداية الاعتراف بولاية المحكمة أو اختصاصها استنادا إلى عدم تصديق السودان على نظام روما الأساسي الذي نشأت هذه المحكمة بمقتضاه، في الوقت الذي تمسكت فيه المحكمة باختصاصها قائلة أن الملف قد تم تحويله إليها عبر قرار مجلس الأمن.

غير أنه كان من الواضح أن هذا الجدل القانوني لم يعد مفيدا بشكل كبير للحكومة السودانية، بعد أن أصبح توجيه هذه الاتهامات، يمثل تهديدا للشرعيتين السياسية والدستورية للنظام السياسي في السودان عبر اتهام رئيس الدولة، وعبر قول أوكامبو في عرضه أمام مجلس الأمن « أن جهاز الدولة السودانية متورط بأكمله في عملية الإبادة الجماعية ».

ورغم أن قرار الاتهام الذي أعلنه أوكامبو نفسه لا يمثل إدانة، بل يعنى أن هناك بيانات قابلة للنظر فيها والتحقق منها، إلا أن خطورة هذه المسألة أنها لا تنصرف إلى شخص الرئيس بذاته أو بعض القادة السياسيين أو الأمنيين، وإنما ما سوف ينتج عنها من هز لشرعية النظام القائم على المستويين السياسي والدستوري وصولا إلى تقويض هذه الشرعية في وقت، ويزداد الأمر سوءا بالنظر إلى المرحلة الانتقالية الحرجة والحساسة التي يمر بها السودان - كدولة وليس فقط كنظام سياسي - حيث يواجه الآن عدة استحقاقات مصيرية، على رأسها الاستمرار في تطبيق اتفاقية نيفاشا، والانتخابات البرلمانية المقررة في عام ٢٠٠٩، وحق تقرير المصير للجنوب المقرر في عام ٢٠١١، فضلا عن أزمة دارفور نفسها، التي تأتي تحركات المحكمة الجنائية حيالها لتكون بمثابة قطع الطريق على أي تسوية محتملة لأزمة دارفور، عبر توجيه رسالة صريحة وواضحة، لكل الأطراف المحلية أو الإقليمية الضالعة في الأزمة بعدم التفاوض انتظارا للنتائج التي سوف تفرزها تحركات المحكمة.

التفاعلات السياسية الحالية في السودان والتي تتسم بالاحتقان الهائل نتيجة اللجوء إلى الولاءات الأولية الضيقة سواء كانت إثنية أو جهوية أو قبلية، يمكن أن تؤدي إلى خلق حالة من التهديد الجسيم لوحدة السودان وتماسك أراضيه، حيث من المتوقع إذا استمرت الأمور طبقا للسيناريو الحالي، أن تكون هناك قرارات إضافية من مجلس الأمن بعقوبات دبلوماسية واقتصادية على السودان، سوف تزيد من عزله وحصاره، وتنعكس سلبا على الوضع الداخلي بطبيعة الحال، الأمر الذي قد ينتهي ضمن سيناريوهات أخرى إلى تفكيك السودان، أو انزلاقه إلى حالة من الفوضى الشاملة، التي لن تقتصر في هذه الحالة على السودان فقط، بل سوف تنجم عنها مجموعة من الاختلالات والتهديدات لمنطقة واسعة من الحدود المصرية والليبية في الشمال وصولا إلى منطقة البحيرات العظمى والقرن الأفريقي، الأمر الذي يتشابه إلى حد كبير مع الحالة العراقية وما أفرزته من ارتباكات إقليمية ودولية. ويعنى أيضا بوضوح كامل أن السودان يسير على خطى الحالة العراقية، مع فارق بسيط للغاية حيث تم تدمير العراق وإخراجه من معادلة القوة في الشرق الأوسط باستخدام ذريعة أسلحة الدمار الشامل، أما في حالة السودان فالذريعة المستخدمة هي التدخل الانساني.

إن أزمة السودان والمحكمة الجنائية تشير في الحقيقة إلى اضطراب ترتيب أولويات ملف أزمة دارفور، تثير التساؤلات والشكوك واسعة النطاق حول الهدف من الإصرار على إطلاق العنان لممارسات المحكمة، عبر توفير بيانات ومعلومات معينة - يصعب التأكد من صدقيتها - للمدعى العام «أوكامبو» وحته على توسيع نطاق اتهاماته، في الوقت الذي يجري فيه تجاهل بذل أي جهد جدي لتسوية الأزمة من الناحية الفعلية بل السعى إلى تأجيلها عبر وسائل عديدة.



## ٥- اليمن.. مشكلات السياسة وتحديات الأمن

شكلت الوحدة التي جرت بين شمال وجنوب اليمن مطلع التسعينات من القرن الماضي، نموذجاً واضحاً للتصورات والطموحات الوجودية، وحتى الحرب التي جرت فصولها عام ١٩٩٤ وجدت لها تفسيرات وتبريرات، طالما أنها حافظت على كيان الوحدة الوليدة. وتم غض الطرف عما خلفته من أعمال قمعية وتصرفات سياسية واقتصادية غير متوازنة. هذا الواقع وما خلفه من تداعيات تمثل مقدمات منطقية لما شهدته بعض المحافظات الجنوبية خلال العام ٢٠٠٧ من احتجاج لفظي تحول إلى أداء احتجاجي في الأشهر الأولى من العام ٢٠٠٨، حيث كشفت الكثير من الجروح التي حاولت القيادة اليمنية تضييدها، تارة بالمسكنات والمهدئات والوعود وأخرى بالمدارة والإخفاء والإنكار. وقد ساعدت أجواء التوجس والقلق السائدة في معظم أنحاء البلاد على اشاعة المزيد من المخاوف، خشية تكريس سياسة تصفية الحسابات والدخول في دوامة طويلة من التجاذبات تعطل محاولات تصويب المسارات.

فقد دقت الاحتجاجات والمظاهرات والاضرابات الواسعة التي اندلعت في محافظتي الضالع ولحج تحديداً، في مارس ٢٠٠٨، جرس الإنذار في أكثر من اتجاه. فقد حذرت الحكومة من مغبة التهادي في التفرقة بين المواطنين، سواء على أساس مناطق أو قبلي أو حزبي. وأشارت إلى أن الجنوب أصبح على فوهة بركان يمكن أن ينفجر في أي لحظة وتذهب قيمة الوحدة أدراج الرياح. وأكدت النتيجة النهائية أن الغضب المكتوم الذي بدأت تجلياته تظهر على السطح ينطوي على مضامين خطيرة، تحتاج إلى وسائل عملية لازالة رواسب السنوات الماضية، وأن الاصلاحات السياسية والاقتصادية وهيكلية بعض الجوانب الاجتماعية باتت قدراً محتوماً. حيث انخرط النظام اليمني في معارك جانبية عطلت الاتجاه نحو ادخال تعديلات حقيقية تضمن الحفاظ على مكتسبات الوحدة اليمنية.

أخذت معالم الأزمة بين الشمال والجنوب تطل في أشكال متعددة، كان أبرزها الاعتصامات التي نفذها متقاعدون عسكريون وأمنيون ومدنيون من أبناء المحافظات الجنوبية خلال شهر مارس ٢٠٠٨، حيث شكلت تطوراً وامتداداً لاحتجاجات سابقة ظهرت على فترات متقطعة بدءاً من مارس ٢٠٠٧، نددت في اجمالها بسياسة التقاعد المبكر التي طبقت على الكثير منهم، بعد انتهاء الحرب الأهلية عام ١٩٩٤ والاعتراض على ضعف مرتبات المتقاعدين. ومن أبرز معالم التفرقة التي حوّاها خطاب المحتجين، أن الذين ناضلوا في ثورة أكتوبر بالجنوب ضد الاستعمار البريطاني يتقاضى الواحد منهم راتباً يعادل ستة دولارات أمريكية، بينما يتقاضى نظيره الذي ناضل في ثورة سبتمبر بالشمال راتباً يعادل ٢٥٠ دولاراً. وازدادت المسألة تعقيداً بعد أن كشفت عن وجه سياسي، تمثل في إعلان معظم أحزاب المعارضة الرئيسية تضامنها مع مطالب المتقاعدين واتهام الرئيس علي عبدالله صالح أحزاب المعارضة بالتحريض وإثارة

الفتنة لتحقيق أغراض سياسية. وقد عبر هذا التصريح الرئاسي عن مدى الانزعاج الحكومي من هذه النوعية من احتجاجات المتقاعدين، لاسيما مع نزولهم إلى الشارع واحتكموا لأدواته، ودخلت قوى المعارضة على خط المظاهرات والاحتجاجات. وهي تتكون من أحزاب ما يسمى باللقاء المشترك الذي تأسس في ٦ فبراير ٢٠٠٣ ويضم، حزب التجمع اليمني للإصلاح والحزب الاشتراكي والتنظيم الوحدوي الناصري وحزب البعث العربي الاشتراكي القومي وحزب الحق والتجمع السبتمبري واتحاد القوى الشعبية اليمنية. ولم يتهاون النظام اليمني في استخدام أسلحته الأمنية، وعندما انتبه إلى أن الموضوع قابل لمزيد من الاشتعال، لوح باستخدام بعض الأدوات السياسية، من خلال التعهد بإدخال تعديلات على بعض القوانين. ومع ذلك قدمت احتكاكات محافظة الضالع ولحج بين الأمن والمتظاهرين خلال شهر مارس ٢٠٠٨ نموذجا لما يمكن أن تكون عليه الأوضاع، إذا فشلت الحكومة في إيجاد تسويات عاجلة للأزمات التي تواجهها في مناطق ومجالات متفرقة.

تزامنت هذه التطورات مع اشتداد موجة عارمة من الغلاء ضربت البلاد. وانتهزتها فرصة قوى المعارضة لتبدأ تحريك أنصارها وتنظيم اعتصامات موازية، فارتفعت حدة الغليان في الشارع، لاسيما مع تزايد آلية القمع التي لجأت لها السلطات الأمنية لتطويق الأحداث. وزجت بعدد من المتظاهرين وقياداتهم في المعتقلات. وتركزت مطالب المحتجين في المساواة في الوظائف والخدمات الحكومية عن طريق لامركزية سياسية واقتصادية وخلق نظام وقانون وإدارة متطورة للاقتصاد الوطني، لاسيما الموارد الوطنية مثل النفط، وإن النظام كان قد وعد باللامركزية بشكل متكرر لكنه أخفق في تنفيذ كثير من وعوده.

انتقلت شعارات منفذى الاحتجاجات من مربع المطالبة بالحقوق وتصحيح الأوضاع المادية إلى الاعلان عن عدم الرغبة في استمرار الوحدة اليمنية والتلويح بشبح الانفصال، ورفع البعض علم الجنوب أيام جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية. وسواء وقفت الحكومة وراء هذه التصرفات ودست عناصرها لتبرير قبضتها الحديدية، أو كانت هذه اللافتات تعبر فعلا عن تيار يتصاعد في الجنوب، فإن نتيجتها الواضحة أن هناك أزمة متشابكة، تتداخل فيها الأبعاد السياسية مع مثيلتها الاقتصادية. وتحتاج إلى معالجة موضوعية، لأن استمرارها على حالها سوف يجعلها مفتوحة على خيارات حرجية. الأمر الذي دفع الحكومة في الأيام التالية إلى التفكير في إعداد مشروع قانون لحماية الوحدة الوطنية. لكن ما رشح من مكوناته أثار جدلا واسعا، لأنه احتوى على نصوص يمكن أن تقلص من مساحة الحريات وتعريض كل صاحب رأى للمحاكمة بذريعة الحفاظ على الوحدة الوطنية. وفي الثامن من إبريل ٢٠٠٨ أقرت الحكومة نظاما جديدا للتجنيد في القوات المسلحة، يلتزم معايير شفافة وكاملة. على أن يبدأ النظام الجديد من نطاق المديرية والمراكز في كافة المحافظات الجنوبية. وأكدت الحكومة الالتزام بإيقاف الإجراءات القائمة التي كانت جارية قبل اتخاذ هذا القرار في عملية التجنيد إلى حين اعتماد النظام الجديد والبدء في تطبيقه بصورة متوازنة.

وترجع الكثير من القوى السياسية اليمنية ونخبها حالة الاحتجاج التي شهدتها البلاد إلى غياب المشروع الوطني ومشروع الوحدة الطوعي الديمقراطي السلمي الذي دمر في حرب صيف ٩٤، بمعنى أن القضية سياسية وترتبط بقيام الوحدة اليمنية بين الشمال والجنوب. وهو ما أشار إليه صلاح الشنفرى عضو مجلس النواب عن محافظة الضالع الجنوبية بقوله: أنهم في المحافظات الجنوبية يعتبرون أنفسهم شركاء في الوحدة لكن تم اقصاؤنا وليست هذه هي الوحدة التي كنا نتمناها، كنا نتوقع أن تغير الوحدة أوصاعنا إلى الأفضل، لكننا صدمنا بواقع آخر ووحدة أخرى». وفي اعتقاد بعض القوى السياسية الجنوبية أن المشهد أصبح مقلوبا «الانفصالي الذي يطالب بالحقوق والوحدوي هو الذي يسلب الحقوق». لدرجة أن كثيرا من القيادات الجنوبية تركز في خطبها السياسية على أن الوحدة ليست قرآنا منزلا وإنما هي إرادة أناس ويجب ألا تأكل الحقوق. في محاولة لدحض حجج وتفسيرات الحكومة لكل اعتراض على تصرفاتها وأجراءاتها وأخفاقاتها.

### أولاً، إخفاق عام من الجنوب للشمال

أوضاع الجنوب اليمني تعد انعكاسا لعدم نجاح النظام بشكل كبير تجاه الوفاء بوعوده الخاصة بالإصلاحات السياسية والاقتصادية، وأن المظاهرات والاحتجاجات في الجنوب يمكن أن تحض الجماهير في الشمال على اظهار غضبها، الأمر الذي يعبر عن أزمة مركبة قد يعيشها اليمن، في الوقت الذي يسير فيه النظام الحاكم إلى صدام واضح

مع بعض القوى السياسية والعسكرية. وهناك من اعتبر نظام الرئيس على صالح في « وضع خطر وتوجد مخاوف من احتمال أن يفقد واحدا من انجازاته التي يتباهى بها وهي الوحدة والاستقرار ». لذلك كان الوضع شائكا وأندر بمزيد من التعقيد في أركان الأزمة خلال العام ٢٠٠٧ والأشهر الأولى من العام ٢٠٠٨. فالمشهد السياسي في الجنوب تغير بشكل لا تستبعد معه المواجهة مع الحكومة المركزية بطريقة مناقضة لما جرى عام ١٩٩٤، لأن حركة المعارضة الحالية تستند مباشرة على المواطنين، بخلاف فترة الحرب الأهلية التي كانت عبارة عن صراع بين نخب النظام الشمالي والجنوبي. بالإضافة إلى أن تمركز السلطة في العاصمة صنعاء مقرونا بوعود فاشلة للتسوية جعل كثيراً من الجنوبيين ينظرون للنظام كمنتصرين بدلا من شركاء في الوحدة. وترافق مع هذه التطورات انخفاض ظاهر في نسبة الناتج المحلي الإجمالي خلال السنوات الماضية. فقد بلغت ٤,٥ ٪ عام ٢٠٠١ ثم تراجعت إلى ٦,٢ عام ٢٠٠٧، في حين كانت خطط الحكومية تتوقع أن تصل إلى ٥,٥ ٪ عام ٢٠٠٨.

المشكلة التي كشفتها هذه النوعية من المعطيات أن الأزمة في الجنوب تمتد قسماها إلى الشمال أيضا. فالمشكلات الاقتصادية وفشل المشروعات التنموية وانتشار الفساد والمحسوبية كلها مظاهر مشتركة تقريبا، الأمر الذي يزيد من الشعور بالاستياء من النظام عموما. ولذا بدأت أعداد كبيرة من رجال القبائل وقادة المعارضة في بعض المحافظات الشمالية تنضم إلى موجة المظاهرات والاحتجاجات، حتى أن الوضع يصفه البعض بأنه بعيد عن الاستقرار السياسي. ويبحث الآلاف من المهمشين وسكان الأرياف والمواطنين الفقراء في المدن بشكل يائس عن الوظائف والتعليم والدواء والخدمات الأساسية التي تعهد بها النظام.

من هنا، فإن عدم تحديد آليات ناجحة لإغلاق ملف اليمن الجنوبي نهائيا، يعود في جزء أساسي منه للاخفاق العام والتخبط الشامل الذي بدت عليه كثير من توجهات وتصرفات النظام اليمني، اذ فشل في تحقيق معدلات تنمية اقتصادية مطمئنة، تقلل من نسب الفقر المتزايدة في أنحاء البلاد ولم يف بكل تعهداته في هذا المجال. وحتى الوعود البراقة التي قدمها الرئيس على عبدالله صالح في برنامجه إيان الانتخابات الرئاسية التي فاز فيها باكتساح في سبتمبر ٢٠٠٦، لم يتحقق منها سوى النذر اليسير الذي لم يستطع المواطن الشعور به، لأن هناك طبقة سياسية واقتصادية واجتماعية استحوذت على غالبية المكاسب والعوائد من الموارد الطبيعية. كما أن البلاد أضحت ملاذا لكثير من اللاجئين الصوماليين الذين بدأت مشاكلهم الاجتماعية تطفو على السطح وظهرت علامات أشارت إلى خطورة الاحتكاكات المترتبة على الهجرة غير المنظمة إلى الداخل. فضلا عن ارتفاع عمليات تهريب السلاح إلى اليمن ورواج تجارتها، التي وجدت بيئة خارجية مناسبة وسوقا مهيأة لتقبل بضاعتها، مستفيدة من الاستعداد الفطري للتسلح عند اليمنيين عموما. وهذا المناخ يضاعف من صعوبة التوصل إلى رويشة تتكفل بعلاج الأمراض الاقتصادية.

ازدادت خطورة هذه المعطيات على ضوء دخول الحكومة، راغبة أو مضطرة، في الحرب ضد الارهاب التي تقودها الولايات المتحدة. وبات اليمن حقلا خصبا لنمو بعض الجماعات المتشددة، مما أوقع النظام في خيارات صعبة. فالارهاب الذي ظهرت بصماته في اليمن خلال السنوات الماضية، بدءا من خطف السياح وحتى استهداف مواقع حيوية، أثر على مناحي اقتصادية متعددة. ولم تأل الإدارة الأمريكية جهدا للضغط على صنعاء من أجل اتخاذ اجراءات صارمة لتطبيق رعايته من حركات مسلحة وجماعات أصولية. لكن حسابات الحكومة المتشابهة مع عناصر تنتمي إلى تيارات اسلامية مختلفة ألقت بأثقافها في بعض الأوقات على تصوراتها. هذه المعادلة الشائكة فرضت على القيادة الأمنية التعامل بتريث مع ملف الارهاب، الذي يعد تنظيم القاعدة أحد ملامحه التي أثار لغطا كثيفا، لأن بصمات فلول التنظيم بدأت تظهر معالمها في عدد من العمليات وفي أماكن متفرقة.

بدأ قلق كثير من الدوائر الغربية يزداد بسبب استئناف عناصر محسوبة على القاعدة لنشاطها في بعض المدن اليمنية خلال العام ٢٠٠٧. فقد شهد منتصف مارس ٢٠٠٨ وقع هجوم بقذائف الهاون على مبنى بالقرب من السفارة الأمريكية في صنعاء، أسفر عن اصابة ١٣ تلميذة لسقوط القذائف بالخطأ على مدرسة للبنات مجاورة للسفارة. وفي أواخر مارس من العام ذاته تبني تنظيم القاعدة في بيان له على أحد المواقع الاسلامية على شبكة الانترنت عملية تفجير أنبوب نفط وهجوم بالقنابل على حقل نفطي تابع لشركة صينية في محافظة حضرموت. وفي مطلع ابريل ٢٠٠٨ قصفت القاعدة مجمعا سكنيا في صنعاء يقطنه مهندسو نفط أجانب مع عائلاتهم. وفي آخر الشهر نفسه تعرض مبنى مجاور للسفارة الايطالية للقذف أيضا. من هذه الحوادث بدا أن جيل القاعدة الجديد في اليمن كثف أنشطته بأسلوب أكثر



خطورة، بعد انفصاله عن محاربي القاعدة القدامى باليمن الذين تصالح عدد كبير منهم مع النظام الحاكم وانخرطوا في المجتمع. وكانت الحكومة تدرك أن أي اتجاه حاسم وشامل للتخلص من الجماعات المتشددة التي تعتبر بمثابة روافد خلفية للإرهاب، ربما تؤدي إلى اتساع حقل المواجهات وتجعل السلطات تحارب في اتجاهات متباينة، مما يفضي إلى تشتيت الجهود والتلويح بعدم استبعاد خيار الفوضى ومن ثم الانفلات. وفي ظل بيئة اليمن المعروفة بتدخلاتها القبلية ووعورتها المناطقية وحساسيتها الدينية سوف يكون من الصعوبة إغلاق هذا الملف بصورة كاملة.

تحت ضغوط المخاوف الداخلية والهواجس الخارجية من تضرر المصالح الاقتصادية أقر مجلس الوزراء اليمني في ١٥ إبريل ٢٠٠٨ مشروعاً يهدف إلى تعزيز الإجراءات القانونية تجاه الجرائم الإرهابية وتحديد العقوبات المقررة على تلك الجرائم والتي تصل إلى الإعدام. وحددت المادة الثالثة الأفعال الإرهابية في مفهوم هذا القانون بأعمال التقطع ونهب الممتلكات الخاصة والعامة وتخريب الطرق العامة والجسور والسدود والتمديدات الكهربائية وتمديدات النفط والغاز وغير ذلك من الأمور التي لها أهمية حيوية للاقتصاد الوطني وتشكل إرهاباً على حياة المواطنين وممتلكاتهم، سواء كانت تلك الأفعال مباشرة أو غير مباشرة. وكانت العقوبة في القانون السابق تقضى بمعاقبة من يقومون بأعمال الخطف والتقطع والتفجيرات بالسجن لمدة ٢٥ عاماً، لكن المشروع الجديد نص على الإعدام كعقوبة ردعية، في ظل اتساع نطاق الأعمال التي تندرج تحت بند الإرهاب مباشرة. وعقب انتشار ظاهرة الاحتجاجات والاعتصامات والاضرابات التي بدأت تخرج عن مساراتها السلمية في بعض الأحيان.

واتساقاً مع التطورات التشريعية التي لجأت إليها الحكومة اليمنية، جاءت تعديلات قانون السلطة المحلية، كمحاولة لتهذبة الأوضاع وصلاحيات قصور الأداء المحلي. وهو ما أقره البرلمان في ١٦ إبريل ٢٠٠٨، ونص على أن يكون لكل محافظة محافظ بدرجة وزير ويتم انتخابه بالاقتراع السري من قبل هيئة ناخبة تتكون من المجلس المحلي للمحافظة ومجالس المديريات بالمحافظة ويصدر بتعيينه مرسوم جمهوري فور إعلان نتيجة فوزه ويباشر مهامه بعد أدائه اليمين الدستورية أمام رئيس الجمهورية. وأعطى التعديل وزارة الإدارة المحلية صلاحيات وضع الضوابط لانتخاب المحافظين والإدارة والإشراف على عملية الانتخاب والجدير بالإشارة أن الرئيس علي عبدالله صالح كان قد أعلن بعد أقل من شهر على إعادة انتخابه في سبتمبر ٢٠٠٦ إجراء انتخابات المحافظين قبل نهاية العام ذاته.

اعتبرت أحزاب المعارضة خطوة انتخاب المحافظين «مسرحية هزيلة أعدت سلفاً من قبل السلطة» لامتصاص الغضب في الشارع اليمني وقررت مقاطعتها. ودعت إلى إصلاحات سياسية شاملة لوقف الاحتقانات. وترجع أسباب المقاطعة إلى عاملين. الأول، إجراؤها بطريقة غير مباشرة، بحصر الاقتراع على أعضاء المجالس المحلية في المحافظات والمديريات وليس من قبل الجمهور مباشرة. والثاني، امتلاك حزب المؤتمر الحاكم للغالبية العظمى من مقاعد المجالس المحلية في المحافظات والمديريات (حوالي ٨٥٪). بالتالي لا معنى لدخول المعارضة. وأن هذه الخطوة محاولة سريعة وشكلية للخروج من الأزمة المتفاقمة في المحافظات الجنوبية والشرقية في اليمن. ومحاولة لاسترضاء أبناء تلك المحافظات بانتخاب محافظين وليس تعيينهم لتحميلهم مسئولية وتبعات ذلك. وكذلك تجاوز حالة السخط الدائمة من تعيين محافظين غير مرغوب فيهم.

## ثانياً: حسابات الداخل ومعادلات الخارج

مثلت المواجهات الصعبة بين قوات الأمن وما يسمى بـ «الحوثيين» في جبال مدينة «صعدة» أبرز التحديات التي قابلها النظام اليمني في الأعوام الأخيرة. ليس فقط لما سببته من حساسية داخلية، بل لأنها حملت بين طياتها بذور تدخلات خارجية. ومنذ اندلاع الأزمة بين الحكومة اليمنية و«الحوثيين» عام ٢٠٠٤ والكلام عن دور الأطراف الخارجية لم يتوقف. فتارة تتم الإشارة إلى إيران ودعمها المادى والمعنوى والروحي لهذه الجماعة، باعتبار أن قائدهم السابق حسين الحوثي والد عبد الملك بدر الدين الحوثي ينحدران من طائفة مذهبية شيعية، هي الزيدية التي تمثل حوالي ٢٥ - ٣٠ في المائة من الانتماآت الطائفية في اليمن. وفي تارة أخرى جرى التلميح لأدوار عربية (السعودية تحديداً) تؤيد الحكومة اليمنية في محاولاتها الردعية. وحيال هذه التسيريات المقصودة، بدأت الأزمة تتخذ أبعاداً أكثر خطورة، حيث خرجت من عقالاتها الداخلية بحسبانها قضية حرية دينية وفكرية وخروج على الشرعية، إلى فضاء أرحب له مكونات صعبة ومعادلات اقليمية حرجة يمكن أن تخلط التوازنات الهشة في المنطقة، خاصة أن الرئيس

اليمنى على عبد الله صالح اعتبر ما جرى في مدينة «صعدة» طوال السنوات الماضية بمثابة «تنفيذ لمخططات خارجية تريد تصفية حساباتها الاقليمية مع أطراف أخرى على حساب المصلحة اليمنية». وهو ما عزز التكهنات التي حذرت من تداعيات المواجهات المسلحة في «صعدة» وانعكاساتها على بعض الملفات السياسية وصرف الأنظار عن بعض القضايا الأساسية.

خطورة هذا المنحى انعكست على محاولات إيجاد الحلول لهذه الأزمة، حيث أفضت إلى توقيع اتفاق الدوحة في الأول من فبراير ٢٠٠٨ بدولة قطر، الذي تعثر الوصول إليه لأكثر من ستة أشهر، فقد ظهرت الوساطة القطرية في منتصف العام ٢٠٠٧ وحتى آخره دون تحقيق نجاحات ملموسة، بسبب تباعد توجهات طرفي الأزمة الرئيسيين ووجود عوامل خارجية يتغذيان على روافدها، على أمل أن يتمكن كل طرف من تعظيم مكاسبه السياسية. ومع بدايات العام ٢٠٠٨ استطاعت الوساطة القطرية أن تبدل المسارات الغامضة التي أوشكت أن تدخلها الأزمة، وأوجدت مساحات جديدة للتفاهم مصحوبة بقوة دفع مؤثرة، تمثلت في أربع ركائز أساسية.

الأول، رغبة صنعاء في وضع حد للمأزق الذي دخلته وفشلت في حسمه أمنياً ويمكن أن تتزايد خسائره استراتيجياً، في ظل عدم استبعاد اتساع نطاق الانفلات وما يترتب عليه من فوضى أمنية.

الثاني، ارتفاع درجة مرونة «الحوثيين» في التجاوب مع الطروحات القطرية، خاصة أنها انطوت على محددات تحفظ شيئاً من ماء الوجه، كما بدت الحكومة عازمة على استمرار حربها لاستئصال هذه الجماعة مهما كلفها ذلك من أثمان باهظة.

الثالث، زيادة مخاوف بعض الدول الخليجية من خلق بؤرة توتر دائمة في الجنوب، يمكن أن تمتد نيرانها لمناطق متعددة وتفجر كثيراً من الأزمات المذهبية المكتومة في المنطقة.

الرابع، خشية بعض الأطراف الدولية أن يدغدغ صمود «الحوثيين» لفترة طويلة مشاعر بعض القوى الإسلامية المتشددة وتتخذ السلاح خياراً دائماً لحسم مشكلاتها مع حكوماتها المحلية. الأمر الذي يشيع أجواء من الفوضى لم تعد تحتملها منطقة الخليج ذات الأهمية الحيوية في كثير من الاستراتيجيات العالمية.

وهكذا يمكن تقسيم دوافع الحوار بين الحكومة اليمنية و«الحوثيين» إلى جزء داخلي وآخر خارجي. فعلى المستوى الداخلي، ارتفعت نسبة سعى اليمنيين للحصول على السلاح بأنواعه المختلفة، الذي يعتبر جزءاً من مكونات الشخصية اليمنية. وزادت مخاوف الحكومة من امتداد المواجهات لمحافظات أخرى، قد تخرج عن نطاق «صعدة» التي كانت ولا تزال المحور الرئيسي لغالبية الصدمات وعمليات الإختطاف التي تمت في السنوات الماضية. وفي ظل التعزيزات العسكرية الحكومية ومحاصرة بعض قواتها في الشعباب المحيطة بـ «صعدة» وانتشار الكمائن تضاعفت نسبة الخسائر البشرية من الطرفين وظهرت حرب العصابات بصورة واسعة، بما أدى إلى احتقانات على مستويات مختلفة، أدت بعض نتائجها إلى انتكاسات سياسية للحكومة اليمنية. منها إلغاء عقد منتدى المستقبل الرابع الذي كان مقرراً انعقاده بصنعاء في ديسمبر ٢٠٠٧ وكان من المتوقع أن يجلب دعماً اقتصادياً وإفرا ليمين. ناهيك عن مخاطر التوتر الدائم على عمليات استخراج النفط، التي تمثل مورداً أساسياً للدخل القومي في البلاد، حيث قادت المعارك المستمرة إلى تهديد الشركات العاملة في هذا المجال بوقف عملياتها.

عززت الصدمات المسلحة وجهة نظر بعض الأوساط التي ذهبت إلى إخفاق الحكومة اليمنية في التعامل مع جماعة «خارجة عن الشرعية». الأمر الذي ألقى بظلاله السلبية على ناحيتين مهمتين. الأولى، هز هيبة المؤسسة العسكرية التي لم تتمكن طوال أربع سنوات من إغلاق أحد ملفات التمرد على السلطة. بالتالي سوف يكون الحال أكثر صعوبة إذا اضطرت هذه المؤسسة للدخول في مواجهات مسلحة مع قوى داخلية أو خارجية أكثر تنظيمياً. والثانية، توجيه مزيد من الانتقادات للنظام اليمني الذي فشل في ادخال اصلاحات سياسية واقتصادية تنعكس ثمارها الايجابية على المواطنين، لاسيما أن الانتخابات البرلمانية التي جرى تحديد موعد اجرائها في ابريل ٢٠٠٩ سوف تكون فاصلة في اعادة صياغة كثير من حسابات الحكومة والمعارضة. وسوف يؤخذ دوماً على نظام الرئيس على صالح أنه لم يتمكن من تحقيق الأمن والاستقرار في كافة ربوع البلاد، أو يظهر وكأنه يحقق مكاسب سياسية من وراء تواصل الأزمات الساخنة، فما أن هدأت تداعيات حرب عام ١٩٩٤ بين الشمال والجنوب حتى بزغت أزمة «الحوثيين» بكل تعقدياتها الداخلية.



على المستوى الخارجى، بدأ اليمن يعانى من تداخلات هذه الأزمة فى صور متباينة. فعلى الصعيد السياسى اعتبرت بعض الدوائر هذا البلد على درجة من عدم الاستقرار، بما يؤثر فى المستقبل على عدد من التزاماته وتعهداته الدولية. وجلبت التوترات الأمنية المستمرة جملة من الخسائر، جراء تحذيرات صدرت من جهات مختلفة بعدم السفر لليمن، الذى أصبحت عمليات خطف السياح الأجانب فيه وسيلة للاستنزاق السياسى والمكسب الاقتصادى. وبعد إعلان «الحوثيين» طرد يهود منطقة آل سالم بمحافظة «صعدة» فى نوفمبر ٢٠٠٧، أخذت المسألة بعدا جديدا كاد أن يتسبب فى مشكلات عميقة لصنعاء. فمع أن المسألة كانت تتعلق ببعض اليهود الذين ارتكبوا أعمالا مخلة بالأداب والأخلاقيات تستحق العقاب وفقا للأعراف القبلية، إلا أن تعاطف غالبية اليهود معهم (المعاقبون) أعطى للموضوع أبعادا دينية، حتى أن جارى اكيرمان رئيس اللجنة الفرعية حول الشرق الأوسط بمجلس النواب الأمريكى، طالب فى ٢٥ نوفمبر ٢٠٠٧ الرئيس على صالح بتعهد علنى يلتزم فيه بحماية الجالية اليهودية فى اليمن.

يضاف إلى ذلك توقف بعض الاستثمارات التى كانت واعدة فى اليمن. والتأثير سلبا على برنامج تأهيل هذا البلد اقتصاديا من جانب دول الخليج العربى، تمهيدا لضمه لدول مجلس التعاون، والخسائر التى يمكن أن تنجم عن عدم تنفيذ بعض المشروعات التى أقرها مؤتمر المانحين فى لندن عام ٢٠٠٦، التى وعدت دول الخليج بتقديم ٧٠ فى المائة منها للبنى التحتية فى اليمن. وقد ظهرت ملامح الدعم الخليجى لعملية المصالحة بين الحكومة و«الحوثيين» من خلال التزام قطر بتخصيص مبلغ ٣٠٠ مليون دولار قبيل التوقيع على اتفاق الدوحة. وهو المبلغ المتبقى من المنحة القطرية التى تعهدت بتقديمها لليمن من أصل ٥٠٠ مليون دولار، خصصت لمشاريع تنمية ذات أولوية فى إطار البرنامج الاستثمارى للخطة الخمسية الثالثة ٢٠٠٦ - ٢٠١٠. كما تعهدت قطر بتمويل جزء كبير من صندوق إعمار مدينة «صعدة» وهو ما يصعب حدوثه فى حالة استمرار التوتر وعدم تنفيذ الاتفاق.

### ثالثا: اتفاق الدوحة.. تعميم وتسريب

تعهدت الحكومة التكتف الشديد فى البداية على مضمون اتفاق الدوحة، لكنها اضطرت تحت ضغط الاتهامات المتباينة والتسريبات المختلفة التى بالغت فى الإشارة إلى مكاسب «الحوثيين» إلى الكشف عن المضمون الحقيقى للاتفاق. ونشر موقع لوزارة الدفاع اليمنية على الانترنت (سبتمبر نت) الوثيقة المعقودة بين الحكومة و«الحوثيين». وعللت الوزارة نشر الوثيقة، بعد نحو سبعة أسابيع من توقيعها، بالرد على المزاعم حول بنود سرية لم يتم الإعلان عنها وتحميل الاتفاق أكثر مما يحتمل. وكان الدكتور عبدالكريم الاريانى المستشار السياسى للرئيس اليمنى وقع الاتفاق عن الحكومة وعن «الحوثيين» صالح أحمد هبرة فى الدوحة.

أبرز مكونات الوثيقة أنها نصت على الالتزام الفعلى من الجانبين بوقف العمليات العسكرية بالكامل فى جميع المناطق، وتأكيد تنفيذ العفو العام الذى كان الرئيس صالح قد أعلن عنه منذ عامين، بما فى ذلك سحب الطلب الحكومى لتسليم يحيى بدر الدين الحوثي من الشرطة الدولية (الانتربول). وتضمنت الوثيقة إطلاق المعتقلين خلال فترة لا تزيد على شهر من تاريخ هذه الوثيقة. وعدم التعرض بشأن الحق العام من قبل الدولة لمن شارك فى أحداث صعدة. وتتعاون حكومتا اليمن وقطر على إيجاد حلول لتسوية الحقوق مع أصحاب الحق الخاص فى القضايا المحلية للنياحة العامة أو المنظورة أمام المحاكم بعد صدور الأحكام فى هذه القضايا.

ذكرت الوثيقة أن تشكيل لجنة من الطرفين يتم الاتفاق عليها للبحث عن المفقودين وتسليم الجثث الموجودة لذويها. ويقدم كل طرف الكشفوفات المتوفرة لديه. وتشكيل لجنة مشتركة من جمعية الهلال الأحمر اليمنى وجمعية الهلال الأحمر القطرى ومديري المديرىات ووجهاء المناطق بمساعدة وإشراف من صالح هبرة تختص بعودة الحياة إلى طبيعتها فى المناطق. وتضمنت الفقرة السابعة بسط نظام الدولة العام فى المديرىات التى كانت مسرحا للحرب كغيرها من المديرىات الأخرى فى الجمهورية وإعادة الأسلحة التابعة للجيش والأمن وتسليم الأسلحة المتوسطة بعد الاطمئنان واستقرار الأمور بالتشاور مع الوسيط على أن تسلم القوائم بعدد وكميات الأسلحة للوسيط للنظر فيها واقتراح ما يلزم بشأنها. وتسليم السيارات والمعدات التابعة للدولة وتسليم سيارات ومعدات المواطنين أو تعويضها.

أكدت المادة العاشرة أن تكون نقاط التفتيش فى المنطقة كنقاط التفتيش فى المناطق الأخرى من الجمهورية. واحتفاظ المواطنين بالمنطقة بأسلحتهم الشخصية بحرية دون استعراض أو ترديد شعارات عند نقاط التفتيش. وتضمنت المادة



الثانية عشرة من بنود الوثيقة أن يكون وصول عبدالملك الحوثي وعبدالكريم الحوثي وعبدالله عيضة الرزامي إلى قطر بعد استقرار الأوضاع وتطبيق الاتفاق وعودة الوضع إلى ما كان عليه وبالتشاور مع الوسيط القطري. وعودتهم من قطر خلال ستة أشهر وبطريقة رسمية. كما ذكرت الوثيقة في بندها الثالث عشر إضافة أربع أعضاء إلى اللجنة الرئاسية كممثلين للحوثي. وهم حسين ثورة ومحمد محمد ناصر المؤيد وعلى ناصر قرشه وصالح شرمة وتكون مهمة هذه اللجنة الاشراف والمتابعة الفعلية لتنفيذ ما جاء في الاتفاق. وختمت الوثيقة ببند قضى أن تظل سرية ولا يجوز نشرها أو الافصاح عن محتوياتها إلا لأطرافها وأغراض تطبيقها. وفي الثالث من مارس ٢٠٠٨ وقعت الحكومة و«الحوثيون» اتفاقاً في صعدة تعلق بآلية تنفيذ الاتفاقات السابقة وأهمها اتفاق الدوحة.

وقد واجه الاتفاق بعد أيام قليلة صعوبات عملية في تطبيقه أدت لتوتر الأجواء. وفي ابريل ٢٠٠٨ توقفت اللجنة الرئاسية اليمنية المعنية بتطبيق اتفاق الدوحة عن أداء مهمة الوساطة، ما لم يعلن عبدالملك الحوثي وجماعته التزامهم بتنفيذ البنود المتعلقة بانتهاء الحرب في بعض مناطق محافظة صعدة. وقد عللت اللجنة موقفها بأن الحوثي وأنصاره يفتعلون الأزمات ويقومون بإحداث الحوادث المتكررة خلاف الاتفاق الذي تسعى اللجنة لتطبيقه وهو ما جعل اللجنة تشترط العودة إلى مهمتها بانتهاء الفتنة في صعدة وازهار النوايا الحسنة من قبل الحوثيين لإحلال السلام في هذه المحافظة. وتكمن الأزمة بشكل خاص في تنفيذ الفقرة السابعة من اتفاق الدوحة التي أشارت إلى بسط الدولة سيطرتها على المواقع التي يسيطر عليها «الحوثيون» ونزول المسلحين من الجبال المتحصنين بها.

وهكذا، تبدو الملامح العامة للاتفاق متوافقة أو قريبة مع كثير من المطالب التي سعى إليها كل طرف من قبل، وتسببت في فشل محاولات الوساطة السابقة. حيث كان كل جانب متمسكاً بمواقفه ولم يبد مرونة أو استعداداً لتقديم تنازلات. ولا تزال هناك بعض النقاط التي لم يعرف مصيرها حتى الآن وهل جرى التفاهم حولها أم لا؟. فمثلاً كان «الحوثيون» يتمسكون ببقاء المذهب الزيدي في «صعدة» وعدم التحريض على مهاجمته والاصرار على الحرية الدينية والفكرية والاحتفاظ ببعض المديرية كمناطق نفوذ. وقد ساعدت حالة الضبابية التي أحيط بها اتفاق الدوحة قبل وبعد نشر وثيقة الاتفاق على زيادة التكهنات، ومنها: أن الاتفاق حوى تنازلات صعبة قدمها كل طرف لتشجيع الآخر. وأن هناك أطرافاً اقليمية وقفت وراء هذه الخطوة، وأخرى كانت تسعى لتعطيله. لذلك فالتعقيم عليه كان غرضه أن يلبي جملة من الأهداف. في مقدمتها، تخاشي احرار الحكومة وتصوير المشهد برمته على أنه تنازل صعب للجماعة «خارجة» يمكن الإقضاء به في أقاليم أخرى. وقطع الطرق على بعض الجهات التي تستفيد من استمرار الأزمة ساخنة. وتوفير الفرصة لاستكمال التوافق حول النقاط الخلافية، سواء التي تتعلق بالتباس بعض البنود وتفصيلها، أو بآليات تنفيذها وطرق تفسيرها، حتى يتسنى إذابة اهواجس التي تتاب كل طرف حيال الآخر، خاصة في ظل الملامح الاقليمية التي خيمت على الأزمة من زاويتي التسخين والتهدئة.

فمن مصلحة بعض الدول الخليجية مثلاً القضاء على أي جماعة متمردة (شيعة - زيدية) على الحدود الجنوبية. كما أن تلويح السعودية أكثر من مرة ببناء سور يفصل بعض أقاليمها مع اليمن كشف درجة المخاوف التي يمكن أن يفضي إليها هذا النوع من الأزمات. وتزايد أهمية القلق الخليجي من استمرار أزمة «الحوثيين» على حالها من التوتر في ظل ثلاثة عوامل رئيسية.

الأول، تنامي الشعور العربي بعدم الرضا عن طبيعة التدخلات الإيرانية في كثير من القضايا العربية. وهو ما بدت مكوناته جلية في العراق وأدى إلى مشكلات كبيرة. ولعل مساهمة طهران عن قصد أو بدونه في تغذية هذه المشاعر يؤكد الأحاديث المتناثرة حول أدوارها المركبة في بعض الأزمات العربية. بالتالي من السهل الإشارة إلى أن إيران لا تترتاح لتنفيذ اتفاق الدوحة، لأنه سوف يقلل من فرص استفادتها من الأزمة، التي تعتبر (عموماً) مدخلا لترسيخ أدوارها في منطقة حيوية.

الثاني، الخوف من تحول اليمن عملياً إلى ساحة لتصفية حسابات مذهبية طويلة، يصعب السيطرة على مفاتيحها، خاصة أن هذا البلد بطبيعته الديموجرافية يمكن أن يكون مهياً للدخول في دوامات وتوترات ممتدة. وإذا كانت بعض القوى الاقليمية تستفيد منها بصورة آنية، فإن هناك قوى دولية أيضاً يمكن أن تكون لها بعض الأغراض في ذلك، لتأكيد تصوراتها أو تخفيف وطأة أزماتها البعيدة.

الثالث، تشجيع بعض العناصر المتمردة أو المتطرفة على تكرار التجربة « الحوثية » في دول عربية أخرى. وهو ما يعمق الجراح في المنطقة ويشيع مناخا متواصلا من عدم الأمن والاستقرار، قد يؤدي إلى انفلات زمام كثير من الأمور وفتح الطريق أمام بعض السيناريوهات الغامضة.

. وهكذا، يبدو أن تفاعل وتداخل العديد من العوامل والأبعاد الخارجية والتحديات الداخلية قد ساهم في إظهار القيادة اليمنية وكأنها تواجه حربا، سياسية واقتصادية واجتماعية ودينية في الداخل والخارج معا. أزمات ومشكلات اليمن قديمة ومعروفة، لكن جديدها يكمن في اتساع رقعتها وارتفاع حدتها. وهو ما يثير هواجس كثيرة، على ضوء غياب المشروع السياسى الذى يستوعب كل الأطياف ويحدد مجمل الأولويات. لذلك أصبحت كل المشكلات الكبيرة والصغيرة مستعصية على الحل. وقلصت الشكوك والانتهاكات المتبادلة بين الحكومة ومعظم قوى المعارضة من فرص التوافق حول أجندة وطنية. ومهدت الطريق أمام غلبة الحلول الاقصائية. فكل طرف يرى صعوبة في التعامل مع الآخر ويحاول التقليل من دوره، وكأنه يريد إزاحته من الحلبة السياسية نهائيا. الأمر الذى يستحيل حدوثه، إذ تعتمد الخريطة السياسية في اليمن على تركيبة نادرة من التناقضات والمواءمات المتجذرة في نسيج البلاد. بالتالى فالأمل يظل معقودا على الالتفاف حول مشروع جديد للحوار ووثيقة تفاهم تلبى الجانب الرئيسى من التطلعات، بعيدا عن دوامة العنف القبلى والصدام العقائدى.

## ٦- الانتخابات التشريعية المغربية.. النتائج والدلالات

جرت الانتخابات التشريعية المغربية وسط اهتمام كبير من المراقبين والدول المحيطة والمجتمع الدولي، وذلك انطلاقاً من التحليلات التي كانت سائدة قبل إجراء الانتخابات من كون حزب العدالة والتنمية ذو الأصول الإسلامية سوف يحصل على أغلبية أصوات الناخبين بما يعيد تكرار التجربة التركية التي وصل فيها حزب العدالة والتنمية إلى الحكم.

وقد عزز من هذه التوقعات مسار التجربتين وطبيعة الحزبين المتشابهة، خاصة فيما يتعلق بالمصالحة بين الإسلام والحدائث والأيمان بالتعددية السياسية والمرونة السياسية التي يبدوها كل منهما في علاقاته السياسية مع الأحزاب التي تشاركه في العملية السياسية. كما أن الوضع السياسي في كلا البلدين لم يكن يقف عائقاً أمام مثل هذا التطور فضلاً عن أن توجه النظام الدولي في هذه الفترة أيضاً لم يكن يعارض أن تتولى أحزاب تمثل ما يطلق عليه الإسلام المعتدل الحكم في دول إسلامية. يضاف إلى كل ذلك أن المغرب كانت على الدوام رائدة فيما يتعلق بالتجربة الحزبية والسياسية، فمن جهة فإن الدستور المغربي الذي صدر في ستينات القرن الماضي ينص على عدم إمكانية تعديل المادة الخاصة بالتعددية الحزبية، وكان ذلك في وقت تبني فيه معظم الدول الأفريقية والعربية نظام الحزب الواحد. ومن جهة ثانية فإن المغرب وفي تسعينات القرن الماضي كانت لها أيضاً تجربتها الرائدة في مجال تداول السلطة حيث تخلت الأحزاب الحاكمة منذ الاستقلال عن الحكم طواعية لصالح أحزاب المعارضة بعد أن استطاعت هذه الأخيرة أن تنجح في الانتخابات بما يسمح لها بتشكيل حكومة تحظى بدعم أغلبية الأعضاء في البرلمان.

### أولاً: الانتخابات والخريطة السياسية المغربية

جرت الانتخابات التشريعية المغربية يوم ٧ سبتمبر ٢٠٠٧ وسط توقعات كبيرة بحدوث تغيير جذري على الخريطة السياسية المغربية المستقرة منذ الاستقلال وحتى الآن. وكانت هذه الخريطة تتسم بالاستقطاب بين كتلتين رئيسيتين هما «الكتلة الديمقراطية» وتضم أحزاب اليسار وهي: الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية، والاستقلال، والتقدم والاشتراكية، ومنظمة العمل الاشتراكي الشعبي، والاتحاد الوطني للقوات الشعبية. أما الكتلة الثانية فيطلق عليها مسمى الوفاق وتضم الأحزاب التي كانت قريبة من القصر الملكي في عهد الملك الحسن الثاني وتضم أحزاب: الحركة الشعبية والاتحاد الدستوري والوطني الديمقراطي والحركة الديمقراطية الاجتماعية. وقد حاول



القصر تأسيس أحزاب تقف في منطقة الوسط بين التيارين لكنها انتهت عمليا إلى أن أصبحت جزءا من كتلة الوفاق وعلى رأسها حزب الوفاق الذي أسسه أحمد عصمان الذي كان ينتمى بصفة نسب إلى الملك الحسن الثاني عاهل المغرب الراحل.

وقد بدأت إرهابات التحول في الخريطة السياسية المغربية مع بروز حزب العدالة والتنمية، المتحالف مع التيار الاسلامي حيث استطاع أن يدخل إلى البرلمان ويصبح حزب المعارضة الرئيسي فيه، وتوقعت معظم التحليلات أن يتزايد تواجد هذا الحزب داخل البرلمان بل ووصل بعضها إلى القول أن هذا الحزب قد يكرر تجربة حزب العدالة والتنمية التركي الذي تحول من المعارضة إلى الحكم في وقت قصير. وقد استندت هذه التوقعات على محاولة تحليل الأوراق النسبية للقوى السياسية التي شاركت في الانتخابات.

فوفقا لإعلان وزارة الداخلية المغربية فقد بلغ عدد الأحزاب السياسية المغربية التي أعلنت مشاركتها في الانتخابات التشريعية ٣٣ حزبا، مقابل ٢٦ شاركت في انتخابات عام ٢٠٠٢. في حين شارك فيها إتحادان حزبيان اثنان هما: اتحاد الحزب الوطني الديمقراطي وحزب العهد (يمين)، واتحاد حزب الطليعة الديمقراطي الاشتراكي والمؤتمر الوطني الاتحادي والحزب الاشتراكي الموحد (يسار). وبفضل عملية المراجعة الاستثنائية للوائح الانتخابية تم تسجيل ١٥ مليوناً و ٥١٠ آلاف و ٥٠٥ ناخبين جدد، منهم ٤٨ ٪ من النساء أي بزيادة ملموسة تفوق مليوناً و ٦٠٠ ألف ناخب مقارنة مع لوائح انتخابات عام ٢٠٠٢. وهذا الأمر يعنى أن الناخبين الجدد وعددهم لا يستهان به كان مقرر لهم ان يلعبوا دورا في تغيير الخريطة السياسية المغربية.

وتجدر الإشارة إلى أن أحد الأسباب الرئيسية التي كان مرجحا أن تقف وراء التعديل المتوقع في الخريطة السياسية المغربية هو حالة الملل التي أصابت الناخبين المغاربة من جراء الاستقرار المزمع بين الكتلتين السابق الإشارة اليهما. فقد ظلت كتلة الوفاق تسيطر على العمل الحكومي منذ الاستقلال ولم تفلح في إيجاد حلول للأزمات المزمنة التي يعاني منها المواطن المغربي وهو الأمر الذي دفع القصر الملكي للبحث عن بديل وكان ذلك في عام ١٩٩٧ عندما جاءت حكومة التناوب التي شكلتها أحزاب الكتلة الديمقراطية التي رأسها عبد الرحمن اليوسفي، ولكن هذه الحكومة لم تفلح أيضا في حل مشكلات المواطن المغربي بصورة مرضية له فكان أن انقلب هذا المواطن على الأحزاب التقليدية ومن هنا نفهم التصويت العقابي الذي كان لمصلحة العدالة والتنمية في الانتخابات التشريعية عام ٢٠٠٢. وكان خيار القصر في مواجهة انعدام ثقة الناخب بالأحزاب التقليدية هو أن كلف شخصية تكنوقراطية بتشكيل الحكومة لعل ذلك يساهم في إيجاد حل للازمات التي يعاني منها المواطن المغربي وتمثلت هذه الشخصية في إدريس جطو رئيس الوزراء المغربي الحالي الذي شكل حكومته من عدة أحزاب لكنها لم تعبر عن اتجاه سياسي محدد يستطيع الناخب أن يحملها تبعات الفشل أو النجاح وهذا الأمر ساهم في إنعاش فرص الحزب الوحيد الذي برز أمام الناخب باعتباره يمثل المعارضة وهو حزب «العدالة والتنمية». من هنا جاءت التوقعات المتعددة حول أن هذا الحزب كان من المقرر ان يحقق نجاحا كبيرا في الانتخابات المغربية.

هذا المتغير السياسي المتمثل في بروز حزب العدالة والتنمية على الساحة الحزبية المغربية كان هو المعطى الرئيسي الذي فرض نفسه على باقى الأحزاب من أجل أن تحفظ لنفسها موقعا في الاستحقاق الانتخابي المقبل، ففما يتعلق بأحزاب الكتلة الديمقراطية فهي لم تنس أن الانشقاقات والخلافات الداخلية التي حدثت فيها بعد انتخابات عام ٢٠٠٢ هي التي فرضت على العاهل المغربي ان يشكل حكومة برئاسة شخصية تنتمى لل تكنوقراط حيث فشلت أحزاب الكتلة في التوافق على تسمية احد رموزها ليصبح رئيسا للوزراء حيث حدث اختلاف بين كل من حزبي الاستقلال والاتحاد الاشتراكي حول أحقية كل منهما لهذا المنصب.

فهذه الكتلة التي كانت في السابق تضم خمسة أحزاب أصبحت عند إجراء الانتخابات تضم ثلاثا فقط هي: الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية، وحزب الاستقلال، والتقدم والاشتراكية، صاغت فيما بينها ميثاقا انتخابيا وقعه كل من عباس الفاسي عن حزب الاستقلال، ومحمد اليازغى عن حزب الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية،

وإسماعيل العلوي عن حزب التقدم والاشتراكية، تضمن آليات المصالحة والتحكيم لفض كل الخلافات التي يمكن أن تحدث على أى مستوى من مستويات عملها المشترك.

وقام الميثاق الموقع بين الأحزاب الثلاثة على الالتزام المطلق بأخلاقيات التنافس الشريف خلال الحملات الانتخابية، والعمل صفاً واحداً للتصدي لمن أطلقوا عليهم اسم «خصوم الديمقراطية»، والالتزام أيضاً بموقف موحد لأحزاب الكتلة بشأن الحكومة التي ستشكل بعد الانتخابات، والاتفاق المسبق على الأطراف التي قد يتم التحالف معها. وعلى المستوى الاقتصادي، أكدت أحزاب الكتلة ضرورة توسيع قاعدة التشغيل وتسريع وتيرة النمو وتأهيل البنى الإنتاجية وضرورة احتواء التأثيرات الاقتصادية والاجتماعية الناجمة عن تطبيق اتفاقية التبادل الحر مع الولايات المتحدة، خاصة في القطاع الزراعي.

وعلى يسار الكتلة الديمقراطية التي يمكن اعتبارها تمثل يسار الوسط نستطيع أن نرصد كتلة أو تحالفاً يسارياً حقيقياً يتمثل في اليسار الاشتراكي الموحد، الذي تشكل بعد تحالف كل من أحزاب الطليعة الديمقراطي الاجتماعي والمؤتمر الوطني الاتحادي والاشتراكي الموحد، ليدخل في الانتخابات تحت راية انتخابية واحدة في ٨٠ دائرة انتخابية من أصل ٩٥.

وقام البرنامج الانتخابي لهذا التحالف على إجراء إصلاح سياسي دستوري يضمن فصل السلطة وتوازنها وفعاليتها، وتقوية دور المجالس المنتخبة، والنص على التعددية السياسية ودور الأحزاب في التداول على السلطة وتمكين المعارضة من لعب دورها كاملاً، ومراجعة قوانين عمل البرلمان من أجل تطوير أدائه ومهامه، مع ربط التشريعات المغربية بالمواثيق العالمية. وركز البرنامج على إصلاح القضاء، مقترحاً في هذا المجال وضع المزيد من الآليات التي تضمن تسريع وتيرة تنفيذ الأحكام القضائية، وإرساء آليات جديدة للتخليق، وإدماج المجتمع المدني كشريك في عملية حماية نزاهة القضاء. وفي المجال الاجتماعي، اقترح التحالف في برنامجه، دمج مختلف الصناديق ذات البعد الاجتماعي في صندوق واحد، وخلق إطار مؤسساتي لضمان العيش اللائق للفئات المتقدمة في السن، وكذلك منح تعويض للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة. كما سعى البرنامج على المستوى الاقتصادي، إلى إعادة الاعتبار لدور الدولة الاقتصادي والتوجيهي واعتمادها كفاعل استراتيجي في كل سياسة تنموية، ونهج سياسة قادرة على التحكم في العجز المالي.

أما كتلة الوفاق فبدأ من تطورات الحملة الانتخابية لها أنها كانت تراهن على أن تلحق بالحكومة المقبلة لأنها كما كان يبدو من مؤشرات متعددة لن تستطيع أن تصبح القوة الأولى في البرلمان ورهان الكتلة الأساسية كان أنه في حالة وجود اتجاه أو قرار من السلطة ممثلة في القصر الملكي للحيلولة دون تشكيل العدالة والتنمية للحكومة المقبلة في المغرب، فسيصبح من المحتم أن يشارك التحالف في الحكومة حتى تصبح حكومة تضم الأحزاب المدنية في مواجهة الحزب المتحالف مع التيار الديني. ويمكن القول أن كتلة الوفاق لم تستطع خلال ١٠ أعوام من وجودها خارج السلطة أن تمثل حزب المعارضة الرئيسي، وهو ما يعنى أنها نمت في حضن السلطة ومازالت الثقافة المسيطرة على تفكير القائمين عليها مهيمنة عليها بواسطة هذا التفكير السلطوي، ولكن من خلال تطورات جديدة يبدو أن خريطة القيادة في أحزاب الوفاق كانت تتغير لصالح جيل جديد مختلف عن الجيل الذي سيطر في الفترة الطويلة الماضية وهو ما يمكن أن يغير نسبياً من مواقف الأحزاب داخل الكتلة ويغير بالطبع من طريقة أدائها في مرحلة ما بعد الانتخابات سواء أكانت في الحكومة أم خارجها.

أما الرقم الصعب في الانتخابات المغربية فكان هو حزب العدالة والتنمية. وهنا لابد من الإشارة إلى أنه لم يكن الحزب الوحيد المعبر عن التيار الإسلامي في هذه الانتخابات فلأول مرة تدخل ثلاثة أحزاب ذات مرجعية إسلامية المنافسة على ٣٢٥ مقعداً برلمانياً. وعلى الرغم من أن هذا الأمر كان من المفترض أن يؤدي إلى توسيع القاعدة البرلمانية للتيار، إلا أن الذي كان متوقعا هو أن تأثيره سيكون محدوداً، بالنسبة إلى البعض منهم. ذلك أنه لم يكن هناك تنسيق انتخابي فيما بين الأحزاب الثلاثة، فلا يمكن أن نتوقع أن يقوم حزب العدالة والتنمية، الذي منحه استطلاع رأى

أميركي ٤٧٪ من الأصوات بفارق عن الاتحاد الاشتراكي يبلغ ١٧ ونصفاً في المائة بالمجازفة» بشعبيته الواسعة عبر التحالف مع أحزاب «البديل الحضاري» و« النهضة والفصلية»، اللذين يوصفان في المغرب بالحزبين الوليدين، وهما يتتمان معاً إلى نفس التيار السياسي الاسلامي المغربي ولكن بالطبع هناك فروقات واضحة بينهما وبين العدالة والتنمية على أصعدة البرنامج والتوجهات السياسية والشعبية الجماهيرية.

فحزب العدالة والتنمية كان يعرف باسم الحركة الشعبية الدستورية الديمقراطية وصنفه المحللون باعتباره إسلامياً معتدلاً وهناك من يعتبره قريباً من القصر الملكي ويطلق على أعضائه لقب اسلامي القصر الملكي، ذلك أن أعضاء من «حركة الإصلاح والتجديد» - وهي حركة إسلامية مغربية كانت قريبة من القصر في فترة من الفترات - قرروا الالتحاق بالحركة الشعبية الدستورية الديمقراطية بعدما فشلوا في تأسيس «حزب التجديد الوطني» ذي التوجه الإسلامي وذلك في مايو من عام ١٩٩٢. وقد سمح الدكتور عبد الكريم الخطيب الأمين العام للحركة الشعبية الدستورية الديمقراطية لهذه المجموعة من «الإصلاح والتجديد» بالعمل في إطار حزبه بشرط دخولهم كأفراد وليس كتنظيم. ومع دخول تلك الجماعة في الحركة الشعبية الدستورية الديمقراطية جرت محاولات لتغيير اسمها حتى تعبر عن الوضع الجديد، وفي نهاية عام ١٩٩٨ أصبح اسم هذه التشكيلة السياسية «حزب العدالة والتنمية». وكانت النقلة النوعية في مسيرة هذا الحزب في انتخابات عام ٢٠٠٢ عندما أصبح حزب المعارضة الرئيسي على الرغم من أن المقاعد التي حصل عليها لم تكن تؤهله للعب هذا الدور ولكن تشكيلة الحكومة المغربية هي التي مكنته من أن يلعب هذا الدور.

وفي رأي مراقبين للشأن المغربي فأن العدالة والتنمية لم يكن عند إجراء الانتخابات يعاني من عزلة حتى وإن اتهمته أحزاب كثيرة بأنه يدغدغ عواطف الجماهير عن طريق استغلال الدين. وفي ذلك الوقت كان رأي معظم المتابعين للشأن المغربي يرى أن هناك احتمالاً لأن يكون للتيار الإسلامي، وعلى رأسه العدالة والتنمية، أغلبية قوية، مقابل تراجع أحزاب الكتلة الديمقراطية وهو ما أكدته استطلاعات رأي متعددة أجرتها أكثر من جهة، لكن نفس المحللين اتفقوا على أن هذه الأغلبية لن تكون الأغلبية التي تضمن أن يرسم العدالة والتنمية معالم الحكومة المقبلة، من هنا كانت التوقعات هي أن يلجأ الحزب إلى التقارب مع حزب الأحرار، إلى جانب التقارب الطبيعي مع حزب المواطنين، وهذا سيكون عبارة عن توافق في الآراء، إلا أن هذا لن يكون ثابتاً أو في مجمل القضايا الداخلية والخارجية.

## ثانياً، نتائج الانتخابات المغربية ودلالاتها

أعلنت نتائج الانتخابات التشريعية المغربية بعد إجرائها بيومين، وحصل حزب الاستقلال على المركز الأول، في الوقت الذي جاء فيه حزب العدالة والتنمية الإسلامي ثانياً، وهو الأمر الذي مثل مفاجأة للمراقبين الذين كانوا يتوقعون أن يأتي هذا الحزب الإسلامي في المقدمة.

وقد شكلت هذه النتائج ملامح الخريطة السياسية لمدة الخمسة أعوام القادمة فوفقاً للنتائج التي أعلنتها وزارة الداخلية المغربية فقد حصل حزب الاستقلال على ٥٢ مقعداً مقابل ٤٨ مقعداً في ٢٠٠٢ والأصوات. وحصل حزب العدالة والتنمية (إسلامي) على ٤٦ مقعداً مقابل ٤٢ مقعداً في ٢٠٠٢. وحصل حزب الحركة الشعبية (يمين وسط) على ٤١ مقعداً مقابل ١٨ مقعداً في ٢٠٠٢، وحصل التجمع الوطني للأحرار (يمين وسط أيضاً) على ٣٩ مقعداً مقابل ٤١ مقعداً في ٢٠٠٢. وحصل حزب الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية (يسار) على ٣٨ مقعداً مقابل ٥٠ مقعداً في ٢٠٠٢ من الأصوات وهذا الحزب يعد الأكثر من حيث الخسارة مقارنة بباقي الأحزاب. وحصل حزب الاتحاد الدستوري (يمين) على ٢٧ مقعداً مقابل ١٥ مقعداً في ٢٠٠٢، وحصل حزب التقدم والاشتراكية (يسار) على ١٧ مقعداً مقابل ١١ مقعداً في ٢٠٠٢ و ٤,٧٥٪ من الأصوات، وحصل اتحاد حزب العهد والحزب الوطني الديمقراطي والأحزاب المكونة له على ١٤ مقعداً، و جبهة القوى الديمقراطية (يسار) على ٩ مقاعد مقابل ١٢ مقعداً في ٢٠٠٢ والحركة الديمقراطية والاجتماعية (يمين وسط) على ٩ مقاعد مقابل ٧ مقاعد في ٢٠٠٢.



وتحالف الطليعة والمؤتمر والاشتراكي الموحد والأحزاب المؤلفة له على ٥ مقاعد، ولائحة المستقلين على ٥ مقاعد، والحزب العمالي على ٥ مقاعد. وحصل حزب البيئة والتنمية على ٥ مقاعد مقابل مقعدين في ٢٠٠٢ و حزب التجديد والإنصاف على ٤ مقاعد، والحزب الاشتراكي (يسار) على مقعدين، والاتحاد المغربي للديمقراطية على مقعدين، وحزب مبادرة التنمية والمواطنة على مقعد واحد، وتحالف الحريات (وسط) على مقعد واحد أيضا (أقل ٣ مقاعد)، وحزب النهضة والفضيلة (إسلامي) على مقعد واحد أيضا. أما حزب القوات المواطنة (وسط) فقد حصل على مقعد واحد هو الآخر.

وقد أعادت هذه الانتخابات رسم الخارطة الاشتراكي الذي تقلصت مقاعده في البرلمان من خمسين مقعداً في انتخابات العام ٢٠٠٢ إلى ٣٦ في هذه الانتخابات. وتقدم حزب العدالة والتنمية المعارض من ٤٢ إلى ٤٦ مقعداً، وإن كان الأخير لم يحدث الاختراق الكبير الذي كان ينتظره أنصاره والمتعاطفون معه وتوقعه معظم المراقبين.

وقبل الدخول في تحليل دلالات نتائج الانتخابات المغربية علينا أولاً أن نقف أمام ظاهرة مهمة ذات صلة بالانتخابات ذاتها وأثرت بالتالي على نتيجتها وهي ظاهرة غياب الناخبين عن الإدلاء بأصواتهم. فقد امتنع أو غاب عن التصويت في الانتخابات ٦٣٪ من الناخبين المسجلين، فضلاً عن أن ١٩٪ من الذين أدلوا بأصواتهم فيها (٣٧٪) أبطلت أصواتهم بسبب أخطاء في عملية التصويت. وهو الأمر الذي يضعف من شرعية أي حكومة مغربية مقبلة، بل ويمكن القول أن المقاطعة التي حدثت للانتخابات والتي دفعت محللين إلى القول أن حزب المقاطعين هو الذي فاز في الانتخابات التشريعية الأخيرة في المغرب، أكدت أن خطاب معظم الأحزاب السياسية لم يستطع أن يتماس مع هموم المواطنين المغاربة أو القطاع الأكبر منهم على وجه الخصوص. كما جاءت النتائج معبرة عن ظاهرة مغربية هي عدم التسييس وعدم الانخراط في العمل الحزبي لدى أغلب فئات الشعب المغربي وخاصة الشباب الذي أصبح يفضل الانخراط في العمل التنموي بدلا عن الانخراط في الأحزاب السياسية.

وخطورة هذه الظاهرة تتمثل في أنها يمكن أن تؤدي إلى عدم التوازن السياسي في المستقبل خاصة إذا ما بحث أعضاء حزب المقاطعة عن وسائل أخرى للتعبير السياسي عن مواقفهم، وقد تتمثل هذه الوسائل في العنف أو السلبية الاجتماعية أو طرق أخرى، وما يقلق هنا هو أن هذه النسبة من المقاطعين حسب وصف أحد علماء الاجتماع المغاربة تتوزع على كافة الفئات العمرية وعلى كافة الطبقات الاجتماعية بالمغرب، وهي تتكون من غاضبين يعبرون عن أنفسهم الآن على مدونات الانترنت، وهو الأمر الذي يخرج الظاهرة عن ظاهرة أخرى كانت سائدة في المغرب من قبل وهي ظاهرة تحقير الأحزاب، لأن الأخيرة لو كانت هي التي تفاعلت لتج عنها أن حصلت لوائح المستقلين على النسب الكبرى من الاصوات ولم يكن الناخبون قاطعوا الانتخابات بهذه النسبة الكبيرة غير المسبوقة، التي سوف تؤثر بالطبع على التوازن السياسي في المغرب خلال السنوات الخمس المقبلة.

أما عن دلالات نتائج هذه الانتخابات، فيتمثل أولها في أنه لم يحدث تغيير دراماتيكي في الخريطة السياسية والحزبية السابقة، ذلك إذا تعاملنا مع الأمر وفقاً للتكتلات الحزبية المستقرة والراسخة. فمتغير بروز التيار الديني بين الكتلتين التقليديتين (الديمقراطية والوفاق) كرقم صعب في المعادلة السياسية المغربية قائم منذ انتخابات ١٩٩٧. بل أن بعض المراقبين المغربيين يشيرون إلى دور المؤسسة الملكية في بروز الظاهرة الحزبية الدينية لأسباب تتعلق بالتوازنات الداخلية والخوف من سيطرة اليسار على العملية السياسية بسبب ضعف اليمين مع مرور الوقت.

الانتخابات التشريعية بنتائجها أسفرت عن استمرار الكتلة الديمقراطية في الصدارة وهو نفس ما حدث في الانتخابات السابقة عام ٢٠٠٢ والسابقة عليها عام ١٩٩٧، ولكن المتغير الأساسي هنا هو تغير الثقل النسبي للأحزاب داخل الكتلة نفسها، ولهذا الأمر دلالاته الأخرى إذا ما عرفنا أن الكتلة السياسية في المغرب عادة ما تتقدم للناخب ببرامج مشتركة وعادة ما يتعامل معها الناخب كوحدة واحدة وعادة ما تصيغ ميثاقاً للتعامل فيما بينها في فترة الانتخابات أو المرحلة التالية عليها. وإذا ما نظرنا إلى اليمين واليسار بل والتيار الديني سوف نجد أنها مازالت تحتفظ بنفس وزنها النسبي داخل البرلمان، وبالتالي فإن التعديلات التي حدثت في هذا الوزن ما هي

إلا تعديلات طفيفة لا يمكن أن تحدث أية تغييرات درامية في العملية السياسية في المغرب على النحو الذي كان متوقعا قبل إجراء الانتخابات.

وتوضح نتائج الانتخابات ظاهرة مهمة في الحياة السياسية المغربية وهي ضعف التمثيل البرلماني الحزبي حيث لا يستطيع أي حزب أن يحصل على الأغلبية البرلمانية أو أن يقترب منها بما يتطلب منه التحالف والائتلاف مع أكثر من حزب آخر وليس حزبا واحدا ويعود ذلك إلى النظام الانتخابي المطبق في المغرب ونمط التصويت وتقسيم الدوائر الانتخابية لا يسمحان ب بروز كتلة سياسية واحدة بل يجيزان ما يمكن ان يطلق عليه تسميه «بلقنة» المشهد السياسي.

أما ثاني دلالات الانتخابات المغربية فتتعلق بموقف التيار الديني حيث أن أهمية الانتخابات المغربية جاءت حسبما يقول الدكتور بشير موسى نافع ليس من اكتساح الإسلاميين للانتخابات، بل من إخفاقهم في تحقيق الأهداف التي وضعوها لحملتهم الانتخابية. فما تقدمه الانتخابات المغربية الأخيرة هو دليل آخر على الأوهام الكبرى التي اصطنعتها سياسة وآلة (الإسلاميون قادمون) وهي سياسة تستفيد منها قوى في الخارج التي ترى أن العالم العربي لا يقبل سوى الإسلاميين لحكمه وهي سياسة معطوفة على صراع الحضارات، وأخرى في الداخل تسعى لأن تجعل المجال السياسي كله حكرا على الإسلاميين فقط، وأيضا قوى حاكمة تريد ان تقنع الغرب أن أي تطبيق ديمقراطي لابد وان يكون لصالح الإسلاميين فقط. وقد أثبتت نتائج الانتخابات المغربية ان القوى الإسلامية الديمقراطية، مثل الاتجاه الإسلامي السياسي ككل، هي قوى بالغة التعدد والتنوع، سواء على مستوى الخطاب والسياسات، أو على مستوى الشعبية والقدرة على جذب الأصوات، أو فيما يتعلق بالسياق الذي يحيط بوجودها وعملها، ومن ثم إنجازاتها وإخفاقاتها. وبالتالي فإن هناك أوضاعا عربية وإسلامية تنبئ باكتساح إسلامي سياسي حاسم في حال إجراء انتخابات حرة وشفافة ونزيهة؛ وفي الوقت نفسه هناك أوضاع عربية مغايرة لذلك تماما أي لا تتوفر فيها الشروط الموضوعية لمثل هذا المآل. وفي حال فوز قوة إسلامية سياسية في الانتخابات، فليس ثمة من ضمانة لفوزها في الانتخابات التالية. وقد أثبتت نتائج الانتخابات المغربية أن النموذج التركي ليس هو النموذج المثالي الوحيد القابل للتطبيق في كافة الدول الإسلامية حيث أوحى التحليلات الغربية قبيل الانتخابات بهذا المعنى وسارت في ركابها تحليلات عربية كثيرة أيضا.

### ثالثا: الحكومة المغربية والخريطة السياسية الجديدة

شكل عباس الفاسي زعيم حزب الاستقلال المغربي الحكومة بعد طول عناء، وتشكلت هذه الحكومة من ٤ أحزاب لها أغلبية في البرلمان وهي: الاستقلال، والتجمع الوطني للأحرار (يمين)، وحزب التقدم والاشتراكية، والاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية (يسار). وأسندت إلى حزب الاستقلال - الذي تصدر الانتخابات البرلمانية بحصوله على ٥٢ مقعدا- وزارات الإسكان والبيئة والصحة والشؤون الاقتصادية والشؤون الحكومية والشؤون البرلمانية، إضافة إلى وزارتي النقل والماء. أما حزب الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية، فأهم الوزارات التي أسندت إليه هي الثقافة والعدل ومتابعة شئون الجاليات المغربية في الخارج.

وتولى حزب التجمع الوطني للأحرار وزارات المالية والصناعة التقليدية وشؤون الشباب والرياضة والسياحة وتحديث القطاعات، بالإضافة إلى وزارتي الطاقة والمعادن وشؤون الفلاحة، وحصد التجمع الوطني للأحرار في الانتخابات ٣٨ مقعدا. أما حزب التقدم والاشتراكية فأُسندت إليه وزارتا الشؤون العامة والتضامن والاتصال. وبالنسبة للوزارات السيادية (الخارجية، والداخلية، والدفاع، والشؤون الإسلامية، إضافة إلى الأمانة العامة للحكومة) والتي يعينها العاهل المغربي، فقد تم إسنادها إلى شخصيات مستقلة. وبذلك أصبح حزب العدالة والتنمية هو حزب المعارضة الرئيسي في البرلمان.

وإذا كانت الحكومة المغربية قد تشكلت بعد مشاورات مفضية قام بها رئيس الوزراء، فإن هناك دلالات يمكن استنتاجها من التشكيل أولها يتعلق باستمرار دور القصر الملكي في تعيين قسم من الوزراء حيث يطلق على هذا



التوجه مسمى التقاسم بين الملك ورئيس الوزراء. حيث تتميز الحكومة المغربية منذ عقود بتقاسمها من قبل الملك ورئيس الوزراء حيث يعتمد الملك إلى تعيين عدد من وزراء الوزارات السيادية. ويعود العمل بتعيين وزراء السيادة إلى عهد الملك الراحل الحسن الثاني وذلك عندما رفض الأمين العام السابق لحزب الاستقلال محمد أبو ستة دخول وزير الداخلية السابق إدريس البصري ضمن تشكيلته الحكومية. غير أن الملك الراحل أصر على بقاء وزيره وألقى خطاباً اعتبر فيه المس بوزارة الداخلية مسا بالسيادة. ومنذ ذلك الوقت والملك المغربي يعين وزراء السيادة في قطاعات الدفاع والداخلية والخارجية والأمانة العامة للحكومة والأوقاف والشؤون الإسلامية والعدل. وفي الحكومة الأخيرة التي ترأسها إدريس جطو تخلى القصر عن وزارة العدل فتولاها وزير من حزب الاتحاد الاشتراكي للقوات الشعبية.

وهذا الأمر مازال محل نقد من قبل النخبة المغربية سواء لرئيس الحكومة أم للقصر الملكي حيث يعتبره الفقهاء الدستوريون مخالفاً لأحكام الدستور ويعتبره علماء السياسة انتقاصاً من سلطة رئيس الوزراء.

ومن أجل إيجاد مبرر لهذا السلوك من المؤسسة الملكية أطلق الفقهاء الدستوريون على مثل هذه الأعمال مصطلح «الدستور الضمني»، أي مجموع القواعد والتقاليد التي يجري بها العمل ويسكت عنها النص الدستوري وتحظى بالقبول والثبات في الأوساط السياسية. ولكن بعيداً عن هذه التفسيرات أو المبررات فإن هذا الوضع يؤكد ما اتفق عليه معظم المحللين السياسيين المهتمين بالشأن المغربي وهو أن المؤسسة الملكية تحظى بثقل مركزي في النظام السياسي، وذلك على الرغم من أن النظام السياسي المغربي أكثر كفاءة ومرونة وديمقراطية من أنظمة سياسية عربية أو عالم ثالث، وهي أنظمة لم تطبق فلسفة تداول السلطة كما تطبقها المملكة المغربية في الوقت الراهن.

واتساقاً مع هذه النتائج فإن التوازن السياسي المغربي مازال على حاله، خاصة وإن الأحزاب المشاركة في الحكومة المغربية مازلت هي نفس الأحزاب، وهو ما يؤكد استقرار الحالة المغربية في الوقت الراهن وهو استقرار قد يستمر للسنوات الخمس التالية على الانتخابات. ولكن يبقى مصدر الأزمة الأكبر بالنسبة للحكومة المغربية مثل في الأزمة الاقتصادية والاجتماعية التي جعلت من الاضرابات العمالية عن العمل بمثابة طقس متعارف عليه في المغرب. وتستمد هذه الأزمة أهميتها من مصدرين الأول أن الأحزاب السياسية بكافة توجهاتها لم تستطع التعامل معها بنجاح، وهو ما سبب تراجعاً في اهتمام المغاربة بالشأن السياسي. والثاني أن هذا الفشل في مواجهة الأزمة الاجتماعية عادة ما يكون أحد الدوافع الأساسية في اتجاه الناخبين في بلد ما إلى اختيار مرشحي التيار الاصولي.

التحدى الاقتصادي سيظل حاضراً بقوة كأحد الملفات الأساسية المطروحة على الحكومة المغربية. وإذا استطاع رئيس الحكومة أن يتجاوز المهمة الأولى والصعبة التي ألقيت عليه والمتمثلة في تشكيل الحكومة خاصة في ظل عدم رضا أحزاب كثيرة بالحصصة التي خصصت لهم وفقاً لما حصلوا عليه في الانتخابات التشريعية، فإن المهام الكبرى الأخرى تمثل الصعوبات التي عليه أن يتعاطى معها في أعقاب هذا التشكيل. وهي صعوبات تتعلق بمستقبل النظام السياسي المغربي خاصة مع التقدم الذي يحققه حزب العدالة والتنمية الاسلامي من فترة لأخرى. ويمكن أن يكون مسار الأحداث المقبلة، خاصة وإن أداء الحزب في المعارضة يمكن أن يمهد له الطريق لكي يحسن من وضعه الشعبي ولكن ذلك مشروط بفشل حكومة الفاسي في أداء المهام المنوط بها أن تحققها.

وهكذا تبدو الانتخابات التشريعية الأخيرة بالمغرب كرس ودفنت خريطة سياسية جديدة كانت تتشكل منذ انتخابات عام ١٩٩٧ ثم في التي تلتها في عام ٢٠٠٢. وهذه الخريطة السياسية التي تعبر عن توازن سياسي جديد لم ترسخ إلا مع الانتخابات الأخيرة.

وإذا كانت الخريطة السياسية المغربية قد أصبحت ثلاثية التوجهات أي تتكون من اليمين واليسار والتيار الاسلامي، إلا أن هناك من يرى أن لها طابعاً آخر مختلفاً لكنه يتميز بالاستقطاب الثنائي ولكن على أسس تختلف عن الاستقطاب الثنائي السابق والذي استمر منذ الاستقلال وحتى عام ١٩٩٧، ذلك أن التوقعات التي تنطلق من تشكيل الحكومة المغربية الجديدة تقول أن الاستقطاب الجديد سيكون منطلقاً من العامل الثقافي بدلاً عن الاستقطاب



القديم الذى كان ينطلق من العوامل السياسية والاقتصادية فبدلاً من اليمين واليسار سيتحول الاستقطاب الى التوجهات المدنية العلمانية في مواجهة التوجهات الدينية. ويستدل أصحاب وجهة النظر هذه على تكهناتهم بأن الحكومة الجديدة ضمت أحزاباً من اليمين واليسار في الوقت الذى أصبح فيه حزب العدالة والتنمية وحده تقريباً في المعارضة وهو الأمر الذى يمكن أن يرسخ الاستقطاب السابق الإشارة إليه.

وعلى الرغم من منطقية هذا التحليل إلا أنه يتغافل عن رقم صعب ومهم في المعادلة السياسية المغربية وهي المؤسسة الملكية. فالملكية الدستورية البرلمانية لا تزال بعيدة عن التجربة المغربية، بل إن التوازن فيها يتحقق بسبب الدور المركزي الذى يعطى للمؤسسة الملكية خاصة فيها يتعلق بتعيين عدد من الوزراء حسبما تم في التشكيل الأخير الذى سبق أن أشرنا إليه. وعلى الرغم من عدم دستورية هذا التقليد السياسى إلا أن النخبة المغربية ارتضته من أجل الحفاظ على التوازن القائم، وبالتالي فإن تشكيل الحكومة من اليسار واليمين قد يكون برغبة ملكية بهدف تهميش التيار الدينى أكثر من كونه تعبيراً عن تغيير راديكالى في التوازن السياسى، فما يعبر عن التوازن هو تشكيل البرلمان وليس تشكيل الحكومة، وهو ما يؤكد أن التوازن السياسى في المغرب مازال قائماً على ما بدا في انتخابات عام ١٩٩٧ أى أنه ثلاثى التوجهات، وسيظل كذلك لفترة قادمة قد تشهد تغيراً في طبيعة التوازنات أو باجتناب المقاطعين للانتخابات.

## ٧- المسألة الصحراوية بين التفاوض المباشر والتصعيد العسكري

شهدت المسألة الصحراوية خلال عام ٢٠٠٧ مجموعة من التطورات الناتجة عن تجاذب الأطراف المعنية بها، ويمكن إجمال هذه التطورات في ثلاثة أساسية هي: طرح المغرب لمبادرة جديدة حول الحكم الذاتي للمنطقة واتخاذها خطوات لتسويقها لدى الدول الأعضاء في مجلس الأمن، وعقد جبهة بوليساريو لمؤتمر عام في منطقة تناريفي بالصحراء، وأخيرا عقد كل من المغرب وبوليساريو مفاوضات مباشرة تحت إشراف الأمم المتحدة في نيويورك.

### أولاً: الخطة المغربية

طرح المغرب في الربع الأخير من عام ٢٠٠٦ مبادرة للتعامل مع المسألة الصحراوية أطلقت عليها مسمى «الخطة الجديدة» وقد تعامل معها المراقبون باعتبارها محاولة مغربية لتحريك المياه الراكدة، حيث ترافق معها تحركات دبلوماسية مكثفة من أجل تسويق الخطة الجديدة. وتستند الخطة على المزج بين خطة الأمم المتحدة التي تقر بحق تقرير المصير للسكان الصحراويين والحفاظ على السيادة المغربية على كامل التراب المغربي ومن بينها المنطقة الصحراوية. وحسبما كشفت المباحثات التي أجراها مسئولون مغاربة في العواصم المعنية التي زاروها ومنها مدريد وباريس ولندن وغيرها، فإن هذه الخطة الجديدة تقوم على تشكيل حكومة وبرلمان محليين في المنطقة الصحراوية إضافة إلى مؤسسات اقتصادية واجتماعية، وإن يعين العاهل المغربي رئيسا لحكومة الإقليم، استنادا إلى نتائج انتخابات محلية تجرى فيه. وهذا الخيار يعتبره المراقبون بمثابة حل وسط بين التصور الصحراوي الذي تتبناه جبهة بوليساريو والقائم على الاستقلال عن المغرب، وبين التصور المغربي التقليدي القائم على وحدة التراب المغربي وأن تعامل المنطقة الصحراوية مثلها مثل أي منطقة أخرى بالمغرب. ويبدو من سياق الأحداث التي شهدتها المسألة الصحراوية خلال الفترة التي سبقت طرح الخطة، أن الحكومة المغربية قررت أن تحدث اختراقا ما على هذا الصعيد بما يخرجها من حالة الجمود التي تواجهها منذ أن وضع تعثر تطبيق خطة الأمم المتحدة الخاصة بإجراء الاستفتاء في المنطقة.

وكانت المسألة الصحراوية قد شهدت في النصف الثاني من عام ٢٠٠٦ تطورات أكدت حالة الانسداد التي تعيشها لما يقرب من العامين. وقد تمثلت هذه التطورات في الانتقادات الحادة التي وجهها المندوب المغربي الدائم في الأمم المتحدة مصطفى الساهل للموقف الجزائري من المسألة الصحراوية، ورفض المغرب زيارة وفد أوروبي للمنطقة الصحراوية لأنه يضم عضوين مؤيدين لجبهة بوليساريو، والتقرير الذي صدر عن لجنة حقوق الإنسان في الأمم المتحدة عن أوضاع حقوق الإنسان في المنطقة الصحراوية والذي يتضمن انتقادات حادة للمغرب، ولأوضاع حقوق الإنسان في المناطق الصحراوية، وقد ردت عليه المغرب بانتقادات حادة للجنة في المقابل يضاف إلى ذلك التقرير الذي صدر عن معهد السلام الدولي الأمريكي حول الوضع في الصحراء والذي أعدته اناثيو فليوبولو التي سبق أن شاركت في جهود الأمم المتحدة للوساطة بين الحكومة المغربية وجبهة بوليساريو.

والذي أكد حالة الانسداد التي شهدتها المسألة الصحراوية ليس فقط أن الموقف ظل متجمدا منذ عدة أعوام خاصة مع توقف جهود الأمم المتحدة من أجل تطبيق الخطة التي وافق عليها مجلس الأمن عام ١٩٩١ والتي كان من المقرر أن تكون قد تم تنفيذها في بداية عام ١٩٩٥، وإنما أيضا لأنه تعاقب على منصب السكرتير العام للأمم المتحدة منهم اثنان ينتميان للقارة الأفريقية التي تشهد المشكلة، أما السكرتير العام الحالي فلم يبد حتى الآن أى اهتمام بتطورات هذه المسألة، وقد عين كل سكرتير منهم عدة مبعوثين خاصين للمسألة الصحراوية كان واحدا منهم جيمس بيكر وزير الخارجية الأمريكي الأسبق الذي تربطه علاقة قوية بالادارة الأمريكية الحالية، وكان هذا التعيين مؤشرا على أن هناك فرصة لفرض حل على الأطراف يقترحه بيكر وتبناه الادارة الأمريكية، ولكن كل ذلك لم يتحقق.

ويمكن القول أن السبب الرئيسى الذى ادى الى حالة الانسداد هو تعدد الأطراف المعنية بالمسألة الصحراوية وقدرتها على التأثير فضلا عن تباين المصالح والرؤى فيما بينها، فترى المغرب أن الجزائر هى طرف مباشر فى المسألة فى الوقت الذى تقول فيه هذه الأخيرة أنها ليس لها أدنى علاقة بالصراع حول الصحراء، اللهم الا فيما يتعلق بمساعدة الصحراويين لأسباب إنسانية بحتة، كما فرض تعدد الأطراف فى التعامل مع النزاع حول الصحراء، كونه مباراة صفرية، أى أن كل طرف ليس على استعداد لأن يحقق نصرا غير كامل وهو ما يعنى انه لا مجال للمساومات والتنازلات تجاه الطرف الآخر.

وهو ما أدى إلى تشبث كل طرف بموقفه اعتقادا بأن الظروف المستجدة سوف تاتى لصالحه. وأيضا متصورا أن المواقف الدولية تؤيده، وفوق كل ذلك استنادا الى تصورات قانونية تقول ان الحق فى جانبه. فالبوليساريو على سبيل المثال ومن ورائها الجزائر تبني موقفها على أن المشكلة هى من مشكلات تصفية الاستعمار، وان حق تقرير المصير للسكان الصحراويين والذى تضمنته قرارات لمجلس الأمن هو حق قانونى غير قابل للتنازل عنه او التفاوض بشأنه، وهو يتمسك به إلى أقصى حد ويضع الشروط وأحيانا العقوبات التى تجعل تطبيق هذا الحق تاتى لصالح إقامة دولة مستقلة فى المنطقة الصحراوية.

على الجانب الآخر، فإن المغرب تتعامل مع المسألة على اعتبار أن المنطقة وسكانها على مر التاريخ هم جزء من المغرب وهو ما يعنى أن السماح لهم بحق تقرير المصير يعنى التفريط فى وحدة الارض المغربية، وعندما وافقت المغرب لأسباب تكتيكية على خطة الأمم المتحدة، فهى حاولت ان تضمن ان يؤدى تطبيقها الى دمج الصحراء فى المغرب وذلك عن طريق محاولتها ان تعطى حق التصويت فى الاستفتاء على مستقبل الصحراء للسكان المغاربة من ذوى الأصول الصحراوية، وهنا حدث الاختلاف الذى عطل تطبيق خطة الأمم المتحدة.

وإذا كانت هذه المواقف أو الرؤى والتصورات تفسر الانسداد، فإن السؤال المطروح يتعلق بأفق حل المسألة الصحراوية، التى أصبحت أمام سيناريوهين محتملين فقط: الأول هو أن يفرض الحل على الأطراف من الخارج أى من قبل الأمم المتحدة وعلى الأدق من قبل القوى المتنفذة فيها مثل الولايات المتحدة الأمريكية. أما السيناريو الثانى فهو ان يظل الانسداد قائما حتى تحدث تطورات داخلية او اقليمية تدفع الأطراف الى البحث عن حل وهذا هو السيناريو الاقرب الى التحقيق والتطبيق.

ولذا، نظر المراقبون للزيارة التى قام بها العامل المغربى محمد السادس لمدينة العيون عاصمة الصحراء قبل شهر قليلة من طرح الخطة المغربية باعتباره تحولا فى الموقف المغربى، لا سيما مع الإعلان الذى ترافق بالزيارة، عن حكم ذاتى لسكان المنطقة. وهذا الاعلان دفع نفس المراقبين الى القول ان هذا الامر لم يات مصادفة وانما هو نتاج لعملية طويلة بدأت منذ فترة تمثلت فى عدة تطورات ايجابية شكلت ارضية تمهد لإيجاد حل لهذه المسألة، وذلك لأن هناك ارادات متعددة إقليمية ومحلية ودولية تجعل من هذا الحل مصلحة للعديد من الأطراف ذات الصلة بهذه المسألة. وجاء فى مقدمة التطورات الإيجابية التى تمهد الأرضية الملائمة لحل المسألة إفراج جبهة بوليساريو عن ٤٠٤ من المحتجزين المغاربة لديها، وذلك بعد زيارة قام بها رئيس لجنة الشؤون الخارجية بالكونجرس الأمريكى ريتشارد لوجار للجزائر ولمخيمات اللاجئين فى منطقة «تندوف» فى خريف عام ٢٠٠٦، وهو الأمر الذى يعكس اهتماما أمريكيا بالمسألة الصحراوية، خاصة أن مساعدة الناطق الرسمى للبيت الأبيض دانا بيرفيونى قالت فى بيان لها إن الإفراج عن هؤلاء المحتجزين هو ثمرة الجهود الدبلوماسية غير المعلنة من جانب الولايات المتحدة والمغرب والجزائر.

وقد أكد البيان أن هناك اتصالات غير معلنة تتم بين الأطراف الثلاثة بهدف التوصل إلى صيغة ما لحل المسألة الصحراوية، وبالتالي فإن خطوة بوليساريو يمكن التعامل معها باعتبارها بادرة لإثبات حسن النوايا، وهو الأمر الذى



يمكن في ضوءه تفسير التطورات الأخرى التي شهدتها المسألة الصحراوية خلال الفترة التي سبقت هذه التطورات وفي مقدمتها أن كلا من المغرب والجزائر أعادا تسمية سفارتيهما لدى الدولة الأخرى، وقيام الرئيس الجزائري عبد العزيز بوتفليقة بإرسال برقية تهنئة إلى الملك محمد السادس بمناسبة جلوسه على العرش أشار فيها إلى أن هناك إرادة جزائرية وعزمها على مواصلة التعاون لتطوير العلاقات الأخوية القائمة بين البلدين وصرح المغرب العربي الكبير. يضاف إلى ذلك بالطبع خطوة مهمة أقدم عليها العاهل المغربي وتمثل في تعيين محمد عبد القادر الشيخ وزير العدل والشئون الدينية في حكومة الجمهورية الصحراوية محافظا في وزارة الداخلية المغربية، والشيخ ليس أول قيادي صحراوي يعود إلى المغرب ويعين في منصب مهم في الدولة، حيث عين قبله إبراهيم حكيم وزير خارجية الجمهورية الصحراوية سفيرا متجولا للمغرب أما عمر الحضرمي مسئول الأمن العسكري الأسبق في الجبهة فقد عين واليا على إحدى المناطق المجاورة للدار البيضاء.

وبالتالي يمكن القول إن التطورات التي شهدتها المسألة الصحراوية في الفترة الماضية والتي أسفرت عن الخطة المغربية الحالية دارت حول ثلاثة محاور أولها اتصالات سرية دبلوماسية بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، وتهدة في العلاقات المغربية الجزائرية نتيجة لهذه الاتصالات، ثم إعادة دمج الشخصيات القيادية في جبهة بوليساريو العائدين إلى المغرب في جهاز الدولة المغربي وفي مناصب قيادية فيه.

يضاف إلى الخطوات السابقة، مسألة الضغوط الإقليمية التي تمارس على الأطراف ذات الصلة بالمسألة الصحراوية من أجل إبداء المرونة اللازمة لحل هذه المسألة. والضغوط الإقليمية تتمثل في قيام دول أعضاء في الاتحاد المغاربي وعلى الأخص كل من تونس وليبيا بالضغط على كل من المغرب والجزائر لإنهاء المسألة الصحراوية. ولهاتين الدولتين مصالح واضحة وقوية في هذه الضغوط وذلك لأن الاتحاد المغاربي المفروض له أن يكون كتلا اقتصاديا يجمع بين دول المغرب العربي، يعاني من الجمود والتجميد، وكل ذلك بسبب تداعيات المسألة الصحراوية، والدولتان تريدان إعادة إحياء الاتحاد المغاربي، ولذا يضغطان على كلا الطرفين المتنازعين في الصحراء المغربية من أجل إيجاد حل يؤدي في النهاية إلى عملية إعادة إحياء الاتحاد المغاربي، وتعتقد الدولتان أن إحياء الاتحاد المغاربي سوف يساعد في أمرين: الأول المضي قدما في مفاوضات 5 + 5 بين دول جنوب أوروبا وشمال أفريقيا والتي تهدف إلى أن تساعد الأولى الثانية اقتصاديا بما يؤدي إلى تخفيض معدلات الهجرة غير الشرعية منها إلى أوروبا. أما الأمر الثاني فهو أن هاتين الدولتين ومن خلال عضويتهم في الاتحاد المغاربي الذي سيصبح كتلة اقتصادية واحدة سوف تستفيدان من اتفاقية الشراكة التي وقعها المغرب مع الاتحاد الأوروبي وهو الأمر الذي يحقق لهما مكاسب اقتصادية.

كما أن الضغوط الداخلية، تزيد من متطلبات تحريك المسألة الصحراوية. فالجزائر والمغرب تعانيان معا من خطر الإسلام الأصولي وجماعات العنف المستمرة بالدين، والتسلل الذي يتم عبر الحدود بين الدولتين للقيام بعمليات أو التخفي عن عناصر الأمن. إضافة لذلك هناك عمليات التهريب المنظم التي تتم عبر الحدود، والتي تحدث خسائر اقتصادية لكلتا الدولتين. وهاتان المشكلتان: الأصولية والتهريب، تتطلبان صورة ما من صور التنسيق الأمني بهدف التصدي لهما. وهذا التنسيق يتطلب أولا حل المسألة الصحراوية لأن المغرب يضع هذا الأمر كشرط أساسي لتطبيع علاقاته مع الجزائر.

أما الطرف الثالث وهو جبهة بوليساريو فيعاني هو الآخر من مشكلات داخلية تتمثل في انشقاق قيادات عديدة وعودتها إلى المغرب، وبالتالي فإن إيجاد حل للمسألة الصحراوية يمكن أن يكون وسيلة مناسبة للمحافظة على كيانها وقضيتها، ولكن بالطبع لابد من توافر عناصر محددة في هذه المصالحة على النحو الذي يؤدي بالفعل إلى تحقيق بعض المكاسب.

## ثانياً: مؤتمر بوليساريو

بدا المشهد بشأن الصحراء الغربية في أواخر عام ٢٠٠٧ وكان المسألة عادت مرة أخرى إلى المربع رقم واحد، رغم استمرار تفاوض الطرفين المتصارعين معا واقدامهما على جولة جديدة من المفاوضات كان مقرراً لها أن تعقد تحت رعاية الأمم المتحدة. فمن جهة عقدت الجبهة الشعبية لتحرير الساقية الحمراء ووادي الذهب (بوليساريو) مؤتمرها الثاني عشر في منطقة تفاريتي في الصحراء الغربية وسط احتجاجات من المغرب الذي اعتبر انعقاد المؤتمر في هذه المدينة تهديدا للمفاوضات المقررة بينها بداية عام ٢٠٠٨. وقد استهل الأمين العام للجبهة محمد عبد العزيز الجلسة الافتتاحية للمؤتمر بالتأكيد على أن الكفاح المسلح هو «حق مشروع للصحراويين». واعتبر أن ما تقوم به «بوليساريو» حرب تحرير

عادلة ستتواصل حتى تحقيق أهدافها النبيلة مهما يكن الوقت الذي يتطلبه ذلك وأيا كانت مناورات المستعمرين وأيا كانت أشكال الكفاح التي تتيحها القرارات الدولية.

وقد حضر المؤتمر الذي استمر ستة أيام بعد أن تم تمديدّه ليوم إضافي لبحث العودة مرة أخرى لحمل السلاح، أكثر من ألفي عضو من أعضاء الجبهة حيث كانت هذه هي المرة الأولى التي تدرج فيها مسألة العودة لحمل السلاح في وجه السلطات المغربية ضمن إستراتيجية الجبهة منذ ١٦ عاما. وكانت هي المرة الثانية التي تعقد فيها جبهة بوليساريو مؤتمرها في ما تسميها «الأراضي المحررة» للصحراء الغربية بعد مؤتمر عام ٢٠٠٣ منذ تأسيسها عام ١٩٧٣. حيث عقدت المؤتمرات السابقة في مخيمات اللاجئين الصحراويين قرب مدينة تندوف الجزائرية التي تعتبر مقرا لبوليساريو.

ومن جهة ثانية طالبت الحكومة المغربية الأمم المتحدة بالتدخل لمنع انعقاد المؤتمر في تيفاريتي التي تعتبرها الرباط «منطقة عازلة» في الصحراء الغربية، بينما تعتبرها بوليساريو منطقة محررة. واعتبر وزير الخارجية المغربي الطيب الفاسي الفهري في رسالة إلى الأمين العام للأمم المتحدة بأن كي مون أن انعقاد هذا المؤتمر يشكل انتهاكا جديدا لوقف إطلاق النار الساري منذ ١٩٩١، مشيرا إلى أن المؤتمر «يهدد استقرار منطقة المغرب العربي كما يهدد المحادثات المقررة الشهر القادم بين الجانبين». كما اتهم الوزير المغربي بعثة الأمم المتحدة في الصحراء الغربية بالسلبية لعدم تعاملها مع إعلان جبهة بوليساريو تنظيم مؤتمرها في المنطقة العازلة.

تحسين شروط التفاوض كان هو الإطار الذي حكم الكثير من التفاعلات في أواخر عام ٢٠٠٧ وأوائل عام ٢٠٠٨ ولا سيما من جانب بوليساريو مع الدبلوماسيين المغاربة بعد أيام. فالمتابع للشأن الصحراوي لن يجد أي عناء في اكتشاف أن الجانب الصحراوي يدخل المفاوضات وهو غير مسلح بأي أوراق تفاوضية يستطيع بها أن يساوم الطرف الآخر. بل ويمكن القول أن المغرب حقق خلال السنتين الماضيتين اختراقات في معقل بوليساريو برجوع عدد من رموز المنظمة إليها وحصولهم على مناصب رسمية في الدولة. بل أن المغرب نجحت في خلق كيانات مواز لبوليساريو موال لها تماما تريد أن تصور للعالم أنه الممثل الحقيقي للشعب الصحراوي أطلقت عليه اسم المجلس الاستشاري الملكي للشؤون الصحراوية وهو مكون من شيوخ وزعماء قبائل صحراوية ومنتسبين سابقين إلى بوليساريو. وقد عقد هذا المجلس اجتماعا بالتزامن مع مؤتمر بوليساريو من أجل الحيلولة دون أن تتركز الأضواء على مؤتمر بوليساريو ويبدو أن هناك صوتا صحراويا مختلفا. هذه الازدواجية بدت كأنها مؤثر على الخلاف داخل بوليساريو، بل إن البعض سعى لإظهارها كنوع من الانهيار للقاعدة الشعبية لبوليساريو في مخيمات تندوف.

الأطراف المتفاوضة دخلت المفاوضات وهي تعرف الأوراق المتاحة لدى الأطراف الأخرى وهذا الأمر يعني أن المغرب كانت تدرك بالتأكيد الوضع الحقيقي لبوليساريو وتدرك أيضا التعقيدات اللوجستية والعسكرية التي تواجهها وتعرف حدود الخيارات العسكرية التي يمكن لها أن تنفذها إذا ما اختارت العودة مرة أخرى للخيار العسكري مع الوضع في الاعتبار أن قرار المؤتمر لا يمكن تنفيذه بين يوم وليلة وإنما يتطلب فترة من الوقت هي الفترة المطلوبة للمناورة داخل المفاوضات. من هذا الوضع نستطيع القول أن الرسالة المتضمنة في قرارات المؤتمر الذي عقدته بوليساريو موجهة إلى طرف آخر غير المغرب لكنه يمكن أن يؤثر في المفاوضات وهو هنا الأطراف الدولية التي تريد التوصل إلى تسوية للمسألة الصحراوية، لأن الوضع المتوتر في منطقة المغرب العربي يؤثر على أمنها ومصالحها ونحدد هنا طرفين هما الولايات المتحدة التي تتأثر بنشاط تنظيم القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي والثاني الدول الأوروبية التي ترتبط مصالحها الأمنية بالأمن في منطقة شمال أفريقيا.

### ثالثا: مفاوضات مانهاست

عقد الطرفان المغربي والصحراوي عدة جولات تفاوضية في منطقة مانهاست بنيويورك تطبيقا لقرار مجلس الأمن الخاص ببدء التفاوض المباشر فيما بينهما انتهت أولها من دون أن تتوصل إلى أية نتائج ملموسة، أي أنه لم يحدث جديد على صعيد المسألة الصحراوية ولذا اتفق الجانبان بعد هذه الجولة من المفاوضات على الدخول في جولة جديدة من المباحثات في أغسطس ٢٠٠٧. وقد تمسك كل من الطرفين بموقفه التقليدي حيث حاولت المغرب أن تكون خطة الحكم الذاتي المعدلة التي طرحها قبل موعد المفاوضات بنحو شهرين هي الإطار الذي يتم التفاوض عليه في الوقت الذي أصر الطرف الصحراوي على أن يكون حق تقرير المصير للسكان الصحراويين من القضايا المطروحة للتفاوض. وبغض النظر عن عدم التوصل إلى نتائج إيجابية ولملموسة في هذه الجولة إلا إن موافقة الطرفين على التفاوض المباشر وبدء العملية بالفعل اعتبرت مكسبا مهما ونقله نوعية في مسار المسألة الصحراوية تستدعي الاهتمام خاصة وأن الجولة



نفسها رغم اختلاف الطرفين على نحو كبير لم تصل إلى طريق مسدود وإن اتم الاتفاق على أن تستكمل بجولات أخرى يمكن أن يبدى فيها الأطراف المرونة اللازمة لكي يتم التوصل إلى حل في نهاية المفاوضات التي قد تصل مدتها إلى شهور أو سنوات مثلما حدث في قضايا أخرى مشابهة من تلك المتعلقة بتصفية الاستعمار.

وكان مجلس الأمن الدولي قد تبني في ابريل ٢٠٠٧ القرار ١٧٥٤ والذي دعا الطرفين لعقد محادثات غير مشروطة لإيجاد حل سياسي يقرر من خلاله شعب الصحراء مصيرها. وضغطت الولايات المتحدة على كل من المغرب والجزائر لعقد هذه المحادثات لأنها تريد تعاوناً أكبر في مكافحة الإرهاب في شمالي إفريقيا.

وتجدر الإشارة إلى إن اتفاق الطرفين على استمرار المفاوضات، على الرغم من تمسك كل منهما بمواقفه التقليدية بشأن المسألة الصحراوية، يعنى أنهما يدركان أن هناك رغبة دولية في إيجاد حل لهذا النزاع، وادراكهما أيضاً أن القوى الدولية تريد التوصل إلى حل نهائي وبالتالي فهي سوف تضغط في مرحلة مقبلة عليها من أجل فرض حل قد يكون عن طريق مجلس الأمن وهذا الأمر أي فرض حل عبر مجلس الأمن طرح من قبل في خريف عام ٢٠٠٥ واستدعى استنفار القوى المغربية التي اتصلت بالقوى الدولية ذات الصلة مثل الولايات المتحدة من أجل الحيلولة دون فرض الحل عبر مجلس الأمن وهو ما أدى إلى تصريح من الرئيس الأمريكي جورج بوش شخصياً يستبعد فيه هذا الخيار حيث أعلن تأييده للموقف المغربي على اعتبار أن المغرب حليف تقليدي للولايات المتحدة.

وقد انتهت الجولة الثانية أيضاً من دون تحقيق أي تقدم. من هنا تقرر عقد جولة ثالثة في وقت قصير حيث أعلنت مصادر برلمانية مغربية أن جولة المفاوضات الثالثة بين المغرب وجبهة تحرير الساقية الحمراء ووادي الذهب (بوليساريو) حول الصحراء الغربية ستبدأ في نهاية ديسمبر أو بداية يناير ٢٠٠٨ في إطار الأمم المتحدة. وأضاف المصدر أن وزير الدولة المغربي للشؤون الخارجية الطيب الفاسي الفهري أعلن هذا الأمر أمام لجنة برلمانية. وأمل الوزير المغربي أن تتخذ الجزائر التي تدعم بوليساريو، موقفاً إيجابياً من الاقتراح المغربي بمنح الصحراء (الغربية) حكماً ذاتياً خلال المفاوضات المقبلة. وقال إن هذا الحل السياسي القائم على تفاهم يجب أن يضع حداً للنزاع الصحراوي، مشدداً على أن مجلس الأمن الدولي رحب بالاقتراح المغربي معتبراً أنه جدي وذو صدقية واقترحت الرباط منح الصحراء الغربية حكماً ذاتياً موسعاً تحت السيادة المغربية، لكن بوليساريو ترفض الخطة المغربية وتصر على حق الشعب الصحراوي في تقرير مصيره عبر استفتاء.

وقد انتهت الجولة الثالثة من المحادثات بين الحكومة المغربية وحركة بوليساريو دون التوصل إلى اتفاق ينهي الصراع المستمر منذ ٣٢ عاماً بين الجانبين. وقال وسيط الأمم المتحدة بيتر فان فلسوم إن الجانبين قد اتفقا على مواصلة المحادثات في الحادي عشر من شهر مارس آذار المقبل في نيويورك. وقال الوسيط إن الجولة الأخيرة التي استمرت يومين لم تفلح في تسوية «الخلافات القوية» بين الطرفين. وقد حضر المحادثات ممثلون عن الحكومتين الجزائرية والموريتانية. وقال الوسيط الدولي إن الجانبين بحثا السبل الكفيلة ببناء الثقة بينهما، إلا أنهما لم يتفقا على شيء. كما بحث الجانبان قضايا أخرى تتعلق بالإدارة والصلاحيات والهياكل.

وهذه النتيجة تعنى أن الجولة فشلت وأن عمليات بناء الثقة لم تحدث، مع أنه من المفروض أن تكون الجولتان السابقتان قد حققتا هذا الهدف. ويبدو من القضايا التي يدور حولها الخلاف أن هناك صعوبة كبيرة في التوصل إلى تسوية، ففي الوقت الذي قال فيه وزير الخارجية المغربي الطيب الفاسي الفهري الذي مثل بلاده في المحادثات أن مجلس الأمن كان قد وصف عرض بلاده بمنح إقليم الصحراء حكماً ذاتياً بأنه عرض «جدي وذو مصداقية» يرمي إلى «تحريك العملية السياسية قدماً نحو الحل». في الوقت نفسه عبر الفاسي الفهري عن أمله في أن يتمكن الطرفان من إنجاز تقدم خلال الجولة الرابعة من المحادثات قائلاً: «لقد خطا المغرب خطوة كبيرة، ونتوقع من الطرف الآخر أن يرد بأسلوب مماثل». جاء رئيس وفد بوليساريو محفوظ علي بيبا ليكرر التزام حركته بـ «إجراء استفتاء حر ونزيه يختار فيه الشعب الصحراوي بين الاستقلال التام الذي تدعوا له بوليساريو والحكم الذاتي الذي طرحه المغرب». وفي الوقت الذي رحب فيه مندوب بوليساريو بقرار مواصلة المحادثات، فإنه حث الجانب المغربي على «التخلي عن سياسة الإملاء والابتعاد عن الرغبة في فرض الحلول من جانب واحد». وهو ما يعنى أن الجانبين ما يزالان حبيسي أزمة الثقة.

وهكذا، يبدو أن الأطراف التي دخلت إلى هذه الجولات التفاوضية دخلتها ليس من أجل التوصل إلى تسوية نهائية



وإنما من أجل تحقيق هدفين معا الأول ألا يحملها الطرف الآخر مسؤولية فشل الجولات إذا لم تشارك فيها، أما الهدف الثاني فهو الترسد الى الطرف الآخر داخل المفاوضات من أجل إثبات انه هو الذي يعيق تقدمها، وهو ما يعنى أن كل طرف شارك وفقا لأجندة تختلف عن الأجندة المطلوبة لتحقيق حل دائم للمسألة الصحراوية. من هنا فإن التوصل الى حل يتطلب ضغوطا من خارج المفاوضات على الأطراف المشاركة فيها وهنا تكمن أزمة الأمم المتحدة التي لا تستطيع أن تجبر الأطراف الخارجية على المضي قدما.

وقد شهدت المسألة الصحراوية تطورات أخرى جاءت لتفرض على الأطراف المعنية بها التعامل معها بواقعية تختلف عن أسلوب التعامل السابق الذي كان فيه كل طرف يلتزم بثوابت تتنافر مع تلك التي يلتزم بها باقي الأطراف. ونقصد بهذه التطورات التقرير الذي قدمه السكرتير العام للأمم المتحدة لمجلس الأمن والتوصيات التي صدرت عن مملته الخاص بالصحراء الغربية. فقد أوصى السكرتير العام للأمم المتحدة في توصيته لمجلس الأمن المتعلقة بمد بعثة الأمم المتحدة العاملة في الصحراء وأهمية أن تتحلى الأطراف المعنية «بالواقعية وروح الحل الوسط كأساس للحفاظ على زخم عملية المفاوضات». أما مبعوثة الخاص بيتر فان فالسوم فقد قال صراحة أنه يرى أن استقلال الصحراء الغربية ليس خيارا واقعيا، في إشارة الى اقتراح جبهة بوليساريو استقلال الإقليم كواحد من ثلاثة خيارات تشمل أيضا الاندماج الكامل مع المغرب أو الحكم الذاتي. وقال الموفد الدولي الذي رعى أربع جولات من المفاوضات بين المغرب و«بوليساريو» «أحسست بالحاجة إلى تأكيد هذه الخلاصة المتمثلة في أن استقلال الصحراء الغربية ليس هدفا قابلا للتحقق، لأنه يبدو أن هذه الخلاصة قد تم حجبتها خلال مفاوضات مانهاست». وشرح ذلك بالقول في تقريره أمام مجلس الأمن، أن هذه الحقيقة تفرض نفسها اليوم، وكانت أساس المفاوضات الجارية حاليا.

وقد مد مجلس الأمن للبعثة لمدة عام حيث اتفق أعضاء المجلس على تمديد ولاية «بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية عاما كاملا، حتى ٣٠ ابريل عام ٢٠٠٩. ودعا المجلس بموجب مشروع القرار، الطرفين، أي الحكومة المغربية وجبهة «بوليساريو»، الى «الاستمرار في أبداء الإرادة السياسية والعمل في أجواء ملائمة للحوار من أجل الدخول في مرحلة أكثر كثافة وجوهرية من المفاوضات». كما دعا الى «الاستمرار بالمفاوضات تحت رعاية الأمين العام للأمم المتحدة من دون شروط مسبقة وبحسن نية، آخذين في الاعتبار الجهود التي تبذل منذ عام ٢٠٠٦ والتطورات التي لحقتها، من أجل تحقيق حل سياسي عادل ودائم ومقبول للطرفين يوفر حق تقرير المصير لشعب الصحراء العربية في اطار الترتيبات المتماشية مع مبادئ وأهداف ميثاق الأمم المتحدة.

وقد أعربت المغرب على لسان مصطفى الساهل مندوبها الدائم في الامم المتحدة إنها «تلقت بارتياح بالغ» تصديق مجلس الأمن على القرار الذي يدعو الأطراف المعنية إلى «التحلي بالواقعية وروح الوفاق»، ووصفته بأنه «يشكل منعطفًا في تعاطي الأمم المتحدة وقضية الصحراء. ورأت أن هذا التطور يكرس موقفها إزاء مسار المفاوضات التي انطلقت في يونيو ٢٠٠٧، على خلفية طرح المغرب خطته. كما أعربت السلطات الجزائرية عن ارتياحها بعد إصدار مجلس الأمن قراره ١٨١٣ حول الصحراء الغربية والذي أكد حق الشعب الصحراوي في تقرير المصير، لكنها تنبّهت إلى أن «ليس ثمة حل عادل نهائي لهذا النزاع سوى ذلك الذي يحترم الإرادة السيّدة لشعب الصحراء الغربية المعبر عنها من خلال استفتاء تقرير المصير». وأشار بيان أصدره الناطق باسم وزارة الشؤون الخارجية، إلى أن القرار الدولي يؤكد مجددا وبصفة صريحة تمسكه الراسخ بالشرعية الدولية فيما يتعلق بمسألة تصفية الاستعمار، وأيضا التزامه مواصلة دعم مسار المفاوضات المباشرة التي شرع فيها منذ سنة بين المملكة المغربية وجبهة البوليساريو.

أما جبهة بوليساريو فقد أعربت عن ارتياحها لدعم المجلس لعدالة القضية الصحراوية، ووجهت نداء إلى المجموعة الدولية للاضطلاع بالمسؤولية الواقعة على عاتقها والمتمثلة في حماية الشعب الصحراوي». وجددت استعدادها لمواصلة المفاوضات الجارية مع المملكة المغربية بهدف تنفيذ قرارات الأمم المتحدة، لكنها أوضحت أن خيار الاقتراع هو الحل الوحيد الكفيل بضمان تسوية عادلة ونهائية للنزاع وفتح آفاق التطور والتعاون بين شعوب المنطقة كافة من خلال ممارسة الشعب الصحراوي الحرية والديموقراطية لحقه غير القابل للتصرف في تقرير المصير والاستقلال من خلال تنظيم استفتاء نزيه في ظل احترام مبادئ وممارسات الأمم المتحدة المتعلقة بتصفية الاستعمار. وقالت إن ذلك هو السبيل الواقعي لأن أي خيار آخر سيكون إجحافا للحق يكافئ المعتدي ويديم النزاع مع كل العواقب التي ينطوي عليها هذا الوضع.

## ٨- تحولات السياسة الخارجية الليبية

شهدت السياسة الخارجية الليبية تحولات ملموسة مع بداية عام ٢٠٠٧ سواء على المستوى الدولي أو الإقليمي، وهي تحولات استندت في مجملها على تطورات داخلية ورؤية خارجية لمنطلقات الإصلاح والتفاعل الدولي على قاعدة الانفتاح وكسر العزلة الدولية.

فقد بدا واضحاً توجه السياسة الخارجية نحو مزيد من الانفتاح على العالم، والعمل على تعزيز علاقاتها مع الدول الغربية، لاسيما أوروبا والولايات المتحدة، في تحل واضح عن ثوابت التحرك الخارجي للجماهيرية خلال العزلة الدولية. فقد اتجهت ليبيا نحو تعزيز علاقاتها الأوروبية وبالتحديد مع فرنسا وأسبانيا، وأيضاً روسيا الاتحادية، وذلك عبر بناء شبكة مصالح اقتصادية ذات طابع استراتيجي، بالقدر الذي يجعل من إمكانية فرض عقوبات اقتصادية عليها مستقبلاً، بمثابة فرض عقوبات على هذه الدول أيضاً.

ويمكن تلمس هذا التحول في رؤية القيادة السياسية الليبية في المرونة التي اكتتفت تعاملها مع قضية تعويضات لوكيربي وأزمة الممرضات البلغاريات، وأيضاً في انتهاج خطاب إصلاحي وجملة من الإجراءات الداعية للانفتاح على المعارضة مثل الإفراج عن العديد من قياداتها والشروع في إعداد وثيقة الدستور والدعوة لإنشاء المنابر السياسية، في المقابل خبطت الولايات المتحدة خطوات نحو تحسين علاقاتها مع الجماهيرية الليبية من خلال شطب اسمها من لائحة الدول الراعية للإرهاب.

التطورات السابقة التي شهدتها العديد من الملفات الخارجية والداخلية، لم تنعكس على توجهات السياسة الخارجية الإقليمية لليبيا. ولم تحدث أى تغيير في محددات هذه التوجهات سواء فيما يتعلق بالإطار الفكري، أو كثافة التحرك في الدوائر الإقليمية المختلفة. فقد استمرت طرابلس في التركيز على البعد الإقليمي الأفريقي وسعيها في تأكيد حضورها عبر التدخل في تسوية النزاعات المختلفة من جانب، والترويج لرؤيتها الاتحادية بين دول القارة من جانب آخر. كما استمرت في سياساتها العربية القائمة على مبادئها الثورية المناهضة لإسرائيل، في حين حاولت أن تفرض شروطاً وواقعاً إقليمياً جديداً لها في مشروع «الإتحاد من أجل المتوسط»، الذي يأتي بديلاً عن عملية برشلونة للشراكة الأورو متوسطية، وهو ما يطرح تبايناً في الرؤى بين ليبيا وغالبية الدول العربية وفي مقدمتها مصر.

تشير التطورات السابقة، إلى حدود التوافق بين التغيرات التي شهدتها البيئة الدولية وبين توجهات السياسة الخارجية الليبية وقدرتها على التكيف مع مستجدات النظام الدولي وأجندته.

## أولاً: مستجدات البيئة الخارجية

فرضت تغيرات بيئة السياسة الخارجية الليبية على المستويين الإقليمي والدولي، على خلفية احتلال العراق، تغيراً واضحاً على سماتها وتوجهاتها المختلفة، سواء فيما يتعلق بإدارتها لمصالحها الخارجية، أو تحركها الجغرافي. فقد أفرزت تطورات هذه البيئة، عدداً من الضغوط التي أسهمت في تغيير مواقفها تجاه قضاياها مع النظام الدولي، وساعدت أيضاً على اتخاذ إجراءات إصلاحية داخلية.

ساهم احتلال العراق في تغيير موازين القوى الإقليمية في الشرق الأوسط لصالح بعض الدول غير العربية مثل إيران وتركيا وإسرائيل، كما بدت السياسة الخارجية الليبية تواجه تحدياً مرتبطاً بقدرتها على التأثير لدى بعض الدول التي تتفق مع رؤيتها للنظام الدولي وقضايا المنطقة، حيث مثل احتلال العراق، أداة ضاغطة على الجماهيرية التي أدرجت ضمن قائمة «الدول المارقة» التي أعلنتها الإدارة الأمريكية.

ومن ثم، فقد كان للتداعيات التي فرضها احتلال العراق سواء على مستوى التفاعلات العربية العربية وفي قلبها القضية الفلسطينية أو في طبيعة التفاعلات الإقليمية المشتركة مع النظام الدولي أثرها الواضح في التحول الذي شهدته السياسة الخارجية الليبية، وفي هذا السياق، يمكن التركيز على دالتين أساسيتين. الدلالة الأولى، تعبر عن واقع النظام الإقليمي العربي وقدرته على الاستمرار وتحقيق أهداف وحداته المكونة له. فقد جسدت الحرب الأنجلو أمريكية على العراق، مدى التراجع في قدرة النظام الإقليمي العربي على حماية أطرافه وتحقيق أمن واستقرار المنطقة العربية. حيث شهدت التفاعلات التي سبقت الحرب على العراق، انقساماً واضحاً بين الدول العربية بين مؤيد ومعارض. وهو ما تجلّى بدوره في موقف الكويت المؤيد تماماً للحرب وإسقاط نظام صدام حسين على خلفية العلاقات الصراعية البينية. هذا بالإضافة إلى موقف جامعة الدول العربية الذي لم يتجاوز حاجز التنديد والمطالبة بضرورة انتهاج الولايات المتحدة الوسائل السلمية.

بلورت هذه النتيجة إدراكاً ليبيا، بأن التحرك عبر المجال العربي أو حتى الأفريقي، لن يحقق لها أبرز مصالحها الحيوية، والذي تمثل في الحفاظ على سيادتها أو عدم تعرضها لأي ضربة عسكرية أمريكية محتملة، باعتبارها إحدى الدول «المارقة». بمعنى أن القيادة الليبية توافرت لها قناعة بأن تحركاتها الدولية لا يتوافر لها الغطاء الأمني والدولي الكافيان في ذلك الوقت، وأن سياستها المناهضة للولايات المتحدة سوف تكلفها أكثر مما تستطيع تحمله.

الدلالة الثانية، تجلت في ظهور الولايات المتحدة الأمريكية كقوة وفاعل إقليمي بتواجد ملموس على الأرض، وذلك عبر وجودها العسكري في منطقة الشرق الأوسط، بل وسعيها لإنشاء قاعدة عسكرية أفريقية.

القراءة الليبية لمحتوى الدالتين السابقتين، تتجلى بوضوح في قرارها المتعلق بتفكيك مشروع برنامجها النووي، وتسليم معداته إلى الولايات المتحدة الأمريكية، لاسيما مع صعود قضيتي الإصلاح ومكافحة الإرهاب على قمة أولويات الأجندة الدولية، فقد تصاعدت الضغوط الدولية بشأن ضرورات الإصلاح السياسي، ومكافحة الإرهاب الدولي، في تغير ملموس لتركيب الأجندة الدولية التي أقرتها وثيقة الألفية الجديدة وركزت بدورها على الجانب التنموي وخاصة في جانب البشر.

فقد أصبحت قضايا الإصلاح والتنمية على الأجندة الدولية، مدخلاً هاماً لاندماج أي دولة في النظام الدولي، وهو ما فرض تحديات جديدة على الجماهيرية الليبية، التي عانت من العقوبات الاقتصادية طويلاً. فالمشروطة السياسية أصبحت محدداً وإطاراً لتفعيل العلاقات الاقتصادية بين ليبيا والنظام الدولي، وهنا يمكن تفهم جملة الإجراءات الإصلاحية التي سعت القيادة الليبية إلى إبرازها وطرحها لمنهاج سياسي جديد على طريق التحول الديمقراطي.

## ثانياً: مظاهر التحول

اتسمت السياسة الخارجية الليبية بعد رفع الحظر الدولي عنها تدريجياً، بالعديد من المظاهر التي عبرت عن تغير ملموس في سماتها وتوجهاتها. فقد تخلت تدريجاً عن بعض ثوابتها في علاقاتها الخارجية مع المجتمع الدولي، ولاسيما مع أوروبا وأمريكا وأفريقيا. في حين ظلت علاقاتها مع الدول العربية ولاسيما مع المملكة السعودية كما هي دون تغيير.



وتأرجحت علاقاتها مع مصر باتجاه التنسيق تارة، والخلاف في المواقف تجاه قضايا المنطقة الكبرى - فلسطين والصراع العربي الإسرائيلي والاتحاد من أجل المتوسط - تارة أخرى.

فقد أسهم رفع العقوبات الدولية المفروضة على ليبيا وتغير موقفها من قضية لوكيربي ومسألة التعويضات، إلى اعتمادها النهج البراجماتي في مواقفها من بعض القضايا الخارجية، وخاصة فيما يتعلق بإدارة علاقاتها مع الولايات المتحدة وأوروبا، وأيضاً روسيا. وفي هذا السياق، يمكن رصد بعض ملامح هذا التحول تجاه مجموعة من الملفات الأساسية نذكرها في التالي:

- فتح ملفات القضايا الخارجية عبر التفاوض المباشر مع أطرافها، والاعتماد على تكامل الأدوات السياسية والاقتصادية في إدارتها.

- إبداء مرونة في ملفات الإصلاح وحقوق الإنسان، كمدخل للاندماج الدولي.

- تراجع بعض الأدوات مثل الأداة العسكرية والأداة الثقافية (الدينية) لصالح الأدوات السياسية والاقتصادية في علاقاتها مع أفريقيا والدول النامية.

- التخلي عن بعض الثوابت العقائدية في سياستها الخارجية، ولا سيما الثورية والوحدوية منها، وهو ما تجلّى في الحد من أنشطة اللجان الثورية، وتأثيراتها على توجهات السياسة الخارجية.

- التدخل كوسيط في العديد من الصراعات والأزمات، في محاولة لتغيير النظرة الدولية التي تصفها بالدولة «الراعية للإرهاب».

فرضت تلك التوجهات نفسها على مجمل السياسة الليبية، لاسيما المقاطعة مع الولايات المتحدة والغرب، وذلك في إشارة واضحة إلى أن ليبيا تسعى نحو مزيد من الانفتاح والاندماج في النظام الدولي.

## ١ : ليبيا وأمريكا.. الاتجاه نحو التطبيع

شهد عام ٢٠٠٨ ما يمكن اعتباره انفراجة في العلاقات بين واشنطن وطرابلس، واتجهاً نحو التطبيع بعد ما يقرب من ثلاثة عقود من القطيعة الكاملة. وقد تجلّت مظاهر هذا التحسن في زيارة وزير الخارجية الليبي عبد الرحمن شلقم إلى واشنطن لأجراء محادثات مع نظيرته الأمريكية كوندوليزا رايس في الأول من يناير للمرة الأولى منذ عقود. وتناولت المباحثات العديد من القضايا في الداخل الليبي، والتي تمثل أبرزها في: حقوق الإنسان في الجماهيرية، ومصير المعتقلين السياسيين هناك، فضلاً عن قضية تعويضات طائرة بان أمريكان، والتي اعترفت ليبيا بمسئوليتها عنها، وحادث تفجير ملهى ليلي كان يتردد عليه جنود أمريكيون في برلين، وقبلت بدفع تعويضات عنها.

كما استقبل العقيد معمر القذافي في مارس ٢٠٠٨، وفداً من أعضاء الكونجرس ضم خمسة نواب بقيادة رئيس الأقلية الجمهورية في مجلس النواب جون أندرو بينير. وأبدى الوفد الأمريكي في هذه الزيارة رغبة الولايات المتحدة في تنفيذ مشاريع استثمارية في مجالات النفط والغاز والبنية الأساسية، والحرص على إعطاء دفعة جديدة للعلاقات الثنائية.

ويمكن النظر للقاء العقيد معمر القذافي بالوفد الأمريكي، باعتباره ترجمة مباشرة لتغير أولويات ومسارات تحسين العلاقات مع الولايات المتحدة، وخاصة أن العقيد القذافي كان قد رفض استقبال جون نجروبونتي، مساعد وزير الخارجية الأمريكي في أبريل ٢٠٠٧. فقد بدا أن هناك اتجاهاً لإعطاء الأولوية لتعزيز العلاقات الاقتصادية، والتي قد تكون دافعاً لتطوير العلاقات السياسية عبر تجاوز الحديث عن قضايا مثل الإصلاح وحقوق الإنسان. كما أن بناء شبكة من المصالح الاقتصادية الأمريكية، ولا سيما في مجال النفط، من شأنه أن يساعد على دعم سياستها الخارجية.

وتأكيداً على اتجاه العلاقات الليبية الأمريكية نحو مزيد من التحسن، دعت الإدارة الأمريكية مجلس الشيوخ إلى ضرورة المصادقة على تعيين جين كرتز، والذي كان رشحه الرئيس جورج بوش في يوليو ٢٠٠٧، ليكون أول سفير لواشنطن لدى طرابلس منذ قطع العلاقات بينهما عام ١٩٨٠. وقال نائب مساعد وزيرة الخارجية الأمريكية لشئون

الشرق الأوسط جيفرى فيلتان، إن المصادقة على تعيين كرتز ستؤدى إلى تكثيف العمل لتسوية ما تبقى من تعويضات قضية لوكربي. لكن الكونجرس الأمريكى عرقل عملية المصادقة على تعيين السفير، بسبب الخلافات المستمرة حول التعويض النهائي الذى يتعين على ليبيا دفعه لأسر ضحايا لوكربي، وتفجير ملهى فى برلين الغربية عام ١٩٨٦.

توازى مع المؤشرات الإيجابية، تشدد أمريكى فيما يتعلق بقضية لوكربي، حيث طلبت الولايات المتحدة رسمياً من بريطانيا فى أبريل ٢٠٠٨، وقف تنفيذ مذكرة التفاهم التى وقعها رئيس وزراء بريطانيا تونى بليز السابق مع ليبيا، والتى تقضى بتسليم السجناء، وذلك فى خطوة لمنع تسليم عبدالباسط المقرحى المدان فى قضية لوكربي إلى طرابلس.

وقد أرسلت أمريكا طلبها عبر مساعد وزيرة الخارجية الأمريكية كيرت فولكر، معتبرة أن ذلك ليس فى صالح العدالة. وقال فولكر فى هذا الصدد «إننا نتفاوض مع الحكومة البريطانية حول هذه الإجراءات التى تسمح بتقديم مرتكبي الجرائم للعدالة». ومن جانبه أكد وزير العدل البريطانى جاك سترو، أن بلاده لم تبرم أى اتفاقات سرية بشأن إرسال المقرحى المدان فى قضية لوكربي إلى ليبيا.

كذلك شهد مسار العلاقات العديد من الخطوات التصعيدية بين الجانبين، بدأت بإقرار الكونجرس لمشروع قانون يقضى بتجميد أصول ليبية فى مقابل التعويضات التى تعتبر واشنطن أنها متبقية لضحايا طائرة «بان أميركان»، فضلاً عن مليارات الدولارات التى أمرت محكمة أمريكية الحكومة الليبية بصرفها لأهالى ضحايا أمريكيين قتلوا فى تفجير طائرة فرنسية فوق النيجر عام ١٩٨٦. واعتبرت الإدارة الأمريكية أن هناك عدم جدية من الجانب الليبى فى صرف التعويضات لـ ٢٧٠ أسيرة من ضحايا لوكربي، فى الوقت الذى استمر فيه التباعد بين الجانبين فى تقدير المبلغ النهائي للتعويضات، وكذلك تقدير الخسائر الليبية الناجمة عن الغارات الأمريكية على بنغازى وطرابلس عام ١٩٨٦.

وكشف شلغم فى كلمة ألقاها أمام مؤتمر الشعب العام (البرلمان الليبى) فى مارس ٢٠٠٨، أن هناك مشاكل قضائية مع الولايات المتحدة، وربط الموقف الأمريكى بمعارضة ليبيا للسياسة الأمريكية فى العراق وفلسطين وسوريا. ومن جانبه رد القذافى على الموقف الأمريكى بالتهديد بسحب الأموال الليبية من السوق الأمريكية وتأميم شركات النفط الأمريكية العاملة فى بلده، أو طردها وإحلال شركات صينية محلها، إذا لم تراجع واشنطن عن القانون الذى اعتمده الكونجرس. كما شجعت السلطات الليبية نجل وزير الخارجية الأسبق صالح مسعود بويصير، الذى قتل فى حادثة إسقاط اسرئيل طائرة مدنية ليبية فوق سيناء عام ١٩٧٣، بإقامة دعوى قضائية على إسرائيل من خلال مكتب محاماة فى تل أبيب.

واتساقاً مع الخطوات التصعيدية الليبية، حكمت الدائرة المدنية الكلية الثالثة بمحكمة شمال طرابلس الابتدائية فى ١٥ أبريل ٢٠٠٨، بأن يدفع مسئولون أمريكيون لمواطنين ليبين ٣ مليارات دينار (ما يعادل ٢٥٤١ مليون دولار تقريباً) تعويضاً شاملاً عن الأضرار المادية والمعنوية التى لحقت بهم من جراء الغارة الأمريكية فى ١٥ أبريل ١٩٨٦ على مدينتى طرابلس وبنغازى. واستندت المحكمة إلى المادة الثالثة من اتفاقية لاهى الرابعة، التى تلزم الدول بدفع تعويضات «عن كل أفعال يرتكبها أفراد يشكلون جزءاً من قواتها المسلحة» و«منعت مادتها الخامسة والعشرون الهجوم بالقنابل أو بأى وسيلة أخرى على المدن والقرى أو المباني والمساكن غير المحصنة بوسائل دفاعية».

كذلك أعلنت الإدارة الأمريكية أنها تدرس اقتراحاً تقدمت به ليبيا لإبرام «اتفاق شامل» حول طلبات دفع تعويضات لأسر ضحايا أمريكيين فى ثلاثة تفجيرات وقعت فى ثمانينيات القرن الماضى، لتسوية جميع الدعاوى العالقة. وقال المتحدث باسم الخارجية الأمريكية شون ماكورماك، إن مساعد وزيرة الخارجية الأمريكية للشرق الأوسط ديفيد ولش التقى مسئولين ليبين فى لندن لدراسة هذا الاقتراح، مضيفاً أن ليبيا التى وكلت محامين للدفاع عنها أمام القضاء الأمريكى فى عدد من الدعاوى المرفوعة عليها، اقترحت مؤخراً طريقة لتسريع هذه القضايا الخاصة عن طريق اتفاق شامل.

وذكرت الخارجية الأمريكية فى مايو ٢٠٠٨، أن الاقتراح الليبى يتزامن مع مساع من الإدارة الأمريكية لتحسين العلاقات بين البلدين، حيث طلبت الإدارة الأمريكية من الكونجرس إعفاء ليبيا من قانون يسمح لضحايا التفجيرات بحجز ممتلكات الدول التى تقف وراءها الموجودة فى الولايات المتحدة، مشيرة أنها بدأت التفاوض مع ليبيا لوضع آلية لصرف التعويضات لضحايا حادث «لوكربي»، وقدمت ضمانات لليبيا بعدم رفع أية دعاوى قضائية بشأن أعمال إرهابية ضد طرابلس. وفى أواخر يوليو ٢٠٠٨، أجاز الكونجرس الأمريكى قانوناً بإنشاء صندوق مخصص لتلقى

التعويضات للأمريكيين ضحايا الإرهاب، ويضمن القانون أيضاً لليبيا عدم تعرضها للملاحقة بعد تعويض الضحايا الأمريكيين. كما وقع الرئيس الأمريكي جورج بوش في أغسطس ٢٠٠٨، على قانون يسمح لوزارة الخارجية بتسوية كل الدعاوى المتبقية التي رفعتها ضد ليبيا، بما يمهد الطريق أمام تنقية العلاقات بين البلدين. وهكذا يبدو، أن ليبيا نجحت في تجاوز حاجز القطيعة مع واشنطن، من خلال فتح قنوات للاتصال السياسي المباشر، وهو ما دفع إلى تقدم في العلاقات البينية، والتي دعمتها أيضاً تلك الإجراءات الإصلاحية التي جاءت متسقة مع تأكيد المسئولين الأمريكيين بأن قضايا حقوق الإنسان محورية في الحوار بين البلدين.

فقد أثارت أمريكا قضية المعتقلين السياسيين في ليبيا، عندما أعلن المتحدث باسم الخارجية الأمريكية توم كيسي إن إطلاق سراح فتحى الجهمي (وهو محافظ سابق) سيرسل إشارة إلى المجتمع الدولي بأن «ليبيا ملتزمة فعلاً بتحسين سجلها على صعيد حقوق الإنسان». حيث يقول مسئولون أمريكيون إن حالة الجهمي طرحت خلال زيارة وزير الخارجية الليبي عبد الرحمن شلقم إلى واشنطن في الثالث من يناير، وكان الجهمي قد نقل في وقت سابق من مارس ٢٠٠٨ إلى مركز طبي.

وفي استجابة ليبية، أعلن يوسف سوانى المدير التنفيذى لمؤسسة القذافي العالمية للجمعيات الخيرية والتنمية التي يرأسها سيف الإسلام القذافي نجل الزعيم الليبي والتي ساعدت في نقل الجهمي إلى المركز الطبي، إن أفراد أسرة الجهمي مسموح لهم بزيارته دون قيود أثناء وجوده في المستشفى. وكان قد ألقى القبض على الجهمي في بداية عام ٢٠٠٢ بعد انتقاده القذافي ومطالبته بانتخابات حرة، وحرية الصحافة، وإطلاق سراح السجناء السياسيين، حيث حكمت محكمة عليه بالسجن خمس سنوات. وعلى صعيد متصل أعلنت مؤسسة القذافي للتنمية في أبريل ٢٠٠٨، الإفراج عن تسعين عنصراً من الجماعة الإسلامية المقاتلة، التي يعتقد أنها على صلة بتنظيم القاعدة. وأعلن البيان أنه تم الإفراج وذلك بعد تخليها عن العنف. وكانت طرابلس قد اعتقلت العشرات من عناصر الجماعة بتهمة التخطيط لقلب النظام والقيام بأنشطة محظورة، وأمضى معظم المفرج عنهم ما بين ست وثمانى سنوات في السجون.

واستمراراً للتوجهات الإصلاحية، أعلن سيف الإسلام القذافي، أن السلطات الليبية تتجه إلى إلغاء الرقابة على المطبوعات والنصحف وإلغاء أمانة (وزارة) الإعلام واستبدالها بهيئات متخصصة للثقافة والمسرح والكتاب والسينما. ثم جاءت فكرة إطلاق المنابر السياسية في الجامعات والمراكز البحثية لتفعيل الممارسة الديمقراطية المباشرة في المؤتمرات الشعبية الأساسية، معلناً إنشاء منبر سياسى بكل جامعة يختص بمناقشة المسائل المتعلقة بالشأن العام، ويتيح الفرصة لجميع منتسبيها للمشاركة وإبداء آرائهم في هذه المسائل.

وكان رئيس مؤسسة القذافي العالمية للجمعيات الخيرية والتنمية سيف الإسلام القذافي، قد طرح في الملتقى الثانى للشباب الليبي، مبادرة إنشاء هذه المنابر لتفعيل الممارسة الديمقراطية المباشرة في المؤتمرات الشعبية الأساسية. ودعا في هذه المبادرة إلى ضرورة أن يسبق إتخاذ القرار في المؤتمر الشعبى الأساسى نقاش وحوار فى نوادى ومنابر سياسية فى المجتمع المدنى لبلورة الأفكار وتطويرها، تمهيداً لإتخاذ القرار بعد ذلك فى المؤتمر الشعبى الأساسى.

كما أكد سيف الإسلام في ٨ أغسطس ٢٠٠٧ على أهمية الدستور في الحياة السياسية بليبيا، وهو ما اعتبر توجهها نحو صياغة دستور للبلاد، بيد أنه شدد على أن أى دستور لن يمس بمنصب قائد الثورة الذى يشغله والده العقيد معمر القذافي منذ ٣٨ سنة. وكان الزعيم الليبي معمر القذافي قد ألغى الدستور مباشرة إثر توليه السلطة في سبتمبر ١٩٦٩، وأصدر «الإعلان الدستوري لمجلس قيادة الثورة» الذى لم يتضمن أى إشارة لتنظيم الحياة السياسية في البلاد.

ويبدو أن التيار السياسى الجديد الذى يمثله سيف الإسلام القذافي، بتوجهاته الإصلاحية، يلقي دعماً وقبولاً دولياً ولا سيما لدى الغرب وأمريكا، وهو ما دعمته مساعي المؤسسة التي يرأسها في رفع الحظر على مجموعة تضم ٢٣١ مواطناً ليبيا، كانوا ممنوعين من السفر.

## ٢ - ليبيا وأوروبا.. بناء شبكة مصالح اقتصادية

جاء موقف ليبيا بالإفراج عن الممرضات البلغاريات والطبيب الفلسطيني، المتهمين بحقن أطفال في ليبيا بفيروس الإيدز، بمثابة بداية تحول إيجابى في العلاقات الليبية الأوروبية. فقد اقترحت المفوضية الأوروبية، على خلفية هذه



القضية، بدء مفاوضات لتوطيد العلاقات بين الاتحاد الأوروبي وليبيا بهدف إبرام أول اتفاق إطارى بين الجانبين بحلول نهاية عام ٢٠٠٨ أو منتصف عام ٢٠٠٩، خاصة وأن ليبيا تحظى بأهمية استراتيجية في مجال الطاقة بالنسبة للأوروبيين، الساعين إلى تنويع مصادرهم من الغاز والنقط للحد من اعتمادهم على روسيا.

وأعلنت المفوضة الأوروبية للشؤون الخارجية بينيتا فيريرو فالديرو، أن ذلك الاتفاق الإطارى سيتضمن بندا حول حقوق الإنسان وقضايا الديمقراطية، بالإضافة إلى تدشين شراكة اقتصادية. حيث يتضمن المقترح بندا يتعلق باتفاقية للتجارة الحرة والتعاون في مجالات تشمل الطاقة ومكافحة الهجرة غير المشروعة والنقل والتعليم والبيئة والثقافة.

من جانبه أوضح المفوض الأوروبي للشؤون التجارية بيتر مانديلسون، أن الاتفاق المزمع التوصل إليه سوف يساهم في دعم الجهود التى تبذلها ليبيا للانضمام إلى منظمة التجارة العالمية.

ويأتى هذا التحرك الأوروبى بعد توقيع مذكرة اتفاق بين الجانبين في يوليو ٢٠٠٧، تنص على تعزيز العلاقات بعد تنفيذ الجماهيرية تعهداتها بإطلاق سراح الطاقم الطبى البلغارى والطبيب الفلسطينى الأصل على خلفية قضية أطفال الإيدز.

وفي يونيو ٢٠٠٨، اجتمع وزير الصحة والبيئة الليبى الدكتور محمد راشد، مع وفد بعثة المفوضية الأوروبية برئاسة السكرتير الأول في الاتحاد الأوروبى ماسيمو ميناء، المنسق بين ليبيا والمفوضية بشأن تعهدات الاتحاد تجاه الأطفال الليبيين الضحايا الذين تم حقنهم بفيروس نقص المناعة المكتسب الإيدز أثناء تردهم على مستشفى بنغازى لتلقى العلاج. وتم خلال الاجتماع متابعة تنفيذ تعهدات الاتحاد الأوروبى بخصوص صندوق بنغازى الدولى لعلاج هؤلاء الأطفال، وتسهيل إجراءات إحالتهم للمراكز المتخصصة بدول الاتحاد الأوروبى على نفقة هذه الدول. كما تم مناقشة البدء في تجهيز مراكز نقل الدم التى حددتها وزارة الصحة الليبية وتعهد الاتحاد الأوروبى بتجهيزها في عدد من الأماكن بأحدث المعدات والمختبرات الطبية وتدريب العناصر الطبية الليبية على استخدامها.

قد انعكس هذا التحسن في الوصول إلى مجموعة من الاتفاقيات الاقتصادية مع دول الاتحاد الأوروبى.

#### أ- فرنسا:

يعتبر الانفتاح الفرنسى على ليبيا امتداداً للتوجهات الفرنسية في عهد ساركوزى. فقد رحب الإليزية بزيارة الرئيس القذافى في الأول من ديسمبر ٢٠٠٧، بالرغم من الانتقادات الفرنسية لملف حقوق الإنسان. وأعلن نجل القذافى سيف الإسلام، أن طرابلس ترغب في شراء طائرات إيرباص ومفاعل نووى و«تجهيزات عسكرية عدة» بأكثر من ثلاثة مليارات يورو. وأعرب ساركوزى عن أمله في أن تسمح زيارة القذافى «بتوقيع عدد من الاتفاقيات الاقتصادية»، حيث إن منظمة رجال الأعمال ترغب في الاستفادة من انفتاح دولة تصنف ثالث منتج للنفط في أفريقيا.

في المقابل شدد وزير الخارجية الفرنسى برنار كوشنر على أن استقبال القذافى في باريس لا يعنى نسيان من وصفهم بضحايا النظام الليبى، باسم «السياسة الواقعية». وذلك في الوقت الذى دافع الحزب الحاكم «الاتحاد من أجل حركة شعبية» عن «السياسة الواقعية» التى يتهجها ساركوزى، معتبرا أن مسألة بيع الأسلحة لم تعد من «المحرّمات» منذ رفع الحظر الأوروبى عن ليبيا، حيث تسعى فرنسا لبيع عشر طائرات قتالية من طراز «رافال» بقيمة خمسين مليون يورو لم تنجح في تصدير أى واحدة منها.

وكانت باريس قد أبرمت اتفاقا حول التعاون العسكرى والنووى المدنى مع ليبيا. ومن جانبها أعلنت شركة «أريفا» -وهى مجموعة لتصنيع التجهيزات النووية- إن العقد التجارى الوحيد الذى ستوقعه المجموعة مع الجماهيرية «يتعلق بمشروع نقل وتوزيع كهرباء بقيمة حوالى ٣٠٠ مليون يورو». فيما بلغ حجم العقود المبرمة بين الجانبين نحو عشرة مليارات يورو (١٤٦ مليار دولار). ويذكر أن هذه الزيارة جاءت ردا على زيارة ساركوزى في يوليو ٢٠٠٧، بعد انتهاء أزمة الممرضات والطبيب البلغارين، حيث شهدت الزيارة توقيع مذكرة اتفاق تنص على دراسة تزويد ليبيا بمفاعل نووى لتحلية مياه البحر، ووقع الاتفاق وزير الخارجية الليبى عبد الرحمن شلقم ونظيره الفرنسى برنار كوشنر.

## ب - أسبانيا

اتجه العقيد القذافي نحو توطيد العلاقات مع أسبانيا، مستغلاً الانفتاح الأوروبي على الجماهيرية، وذلك خلال زيارته الرسمية في ديسمبر ٢٠٠٧، حيث تم توقيع اتفاقية للتعاون في مجال السيطرة على الهجرة غير الشرعية. وأعلنت وزارة الخارجية الإسبانية إن الاتفاقية ستنشئ إطاراً للتعاون بين أجهزة الشرطة في كلا البلدين، للسيطرة على موجات الهجرة غير الشرعية الوافدة عن طريق السواحل الليبية. كما تنص الاتفاقية أيضاً على أن تقدم إسبانيا المساعدة لليبيا لتدريب العناصر المعنية بالرقابة على الحركة الملاحية.

وتشهد العلاقات الاقتصادية بين البلدين، نمواً متزايداً، وهو ما كشفت عنه تقديرات للحكومة الإسبانية أن حجم الأعمال المشتركة بين شركات إسبانية وليبية قد ارتفع لنحو ١,٧ مليار دولار بعد زيارة الزعيم الليبي معمر القذافي لمدريد. وبلغ إجمالي استثمارات الشركات الإسبانية في مجالي الدفاع والطيران في الجماهيرية نحو مليار يورو (٩,٢ مليار دولار)، في حين قدر حجم الاستثمارات المتبادلة في الطاقة بما يتجاوز خمسة مليارات دولار.

وتتولى شركة النفط الإسبانية «رييسول وإي بي أف» أعمالاً في ليبيا تشمل التنقيب عن النفط وإنتاجه، وتعتمد الشركة زيادة إنتاجها إلى نحو ٤٠٠ ألف برميل يومياً بحلول عام ٢٠١٠ من نحو ٢٦٥ ألف برميل يومياً حالياً. ويتوقع أن تصل قيمة عقود البنية التحتية المتاحة أمام شركات إسبانية إلى نحو عشرة مليارات دولار ضمن استثمارات ليبية يتوقع أن تبلغ قيمتها الإجمالية ٥٠ مليار دولار.

وذكرت شركة الإنشاء والخدمات الإسبانية «ساسير فاليرموسو» في وقت سابق من هذا الأسبوع، أنها ستعمل في مشروعات البنية التحتية الليبية بعد اتفاقها مع الشركة الليبية للتنمية والاستثمار، وأعلنت أن حصتها في المشروع المشترك ستبلغ ٦٠٪ منه بينما ستمتلك المجموعة الليبية المملوكة للدولة نسبة ٤٠٪ المتبقية.

## ج - إيطاليا

أخذت العلاقات الليبية الإيطالية منحى جديداً، مع عودة رئيس الوزراء الإيطالي سيلفيو بيرلوسكوني إلى سدة الحكم، حيث تطرقت ليبيا إلى قضايا كان من الصعوبة تناوؤها في الماضي، تمثلت في دفع روما لتعويضات عن فترة الاستعمار للجماهيرية، وذلك من خلال الاستثمار في البنى التحتية للبلاد. حيث أعلن سيف الإسلام، في يوليو ٢٠٠٨، أن ليبيا وإيطاليا ستوقعان اتفاقاً بمليارات الدولارات تعويضاً عن فترة استعمار إيطاليا للجماهيرية.

ويتضمن هذا الاتفاق إنشاء طرق سريعة ساحلية، وعد بها رئيس الوزراء الإيطالي سيلفيو بيرلوسكوني عام ٢٠٠٤، وذلك بهدف ربط ليبيا مع مصر وتونس وبتكلفة ثلاثة مليارات يورو. وكانت إيطاليا وليبيا شددتا على ضرورة تسوية الخلافات بينهما «في أسرع وقت»، وذلك خلال لقاء بين بيرلوسكوني ونظيره الليبي بغدادى محمودى في أوائل يوليو في روما.

## ٣ - ليبيا وروسيا.. موازنة استراتيجية

سعت ليبيا في إطار سياسة الانفتاح على العالم إلى بناء شبكة في العلاقات الاقتصادية والاستراتيجية مع العديد من دول العالم، ومنها روسيا، وفي هذا الإطار جاءت زيارة وزير الخارجية الروسى سيرجى لافروف إلى ليبيا في ٢٤ ديسمبر ٢٠٠٧، حيث أجرى محادثات مع نظيره الليبي عبد الرحمن شلقم تركزت حول آفاق التعاون الاقتصادى والتفني، وفي مجال الطاقة النووية للأغراض السلمية.

وكانت روسيا قد أعلنت عن استعدادها لمساعدة طرابلس في الحصول على التكنولوجيا النووية للأغراض السلمية، وتعزيز التعاون في مجال النفط والغاز، كما وقع الجانبان على مذكرة تفاهم تقضى بتدعيم التعاون بين موسكو وطرابلس على أكثر من قطاع. كما أعلنت روسيا عن إسقاطها الديون الليبية القديمة المستحقة على طرابلس، والتي بلغت نحو ٥,٥ مليار دولار ومعظمها ديون عسكرية. وجاء هذا القرار مقابل توقيع عقود جديدة ستحصل عليها شركات روسية، خلال الزيارة التي قام بها الرئيس الروسى السابق فلاديمير بوتين إلى طرابلس في ١٧ أبريل ٢٠٠٨. والتي انتهت إلى توقيع ١٠ اتفاقيات. حيث وقع الجانبان عقداً لمدة سكة حديد بطول ٥٠٠ كلم بين سرت وبنغازي، بلغت

قيمتها مليارين و ٢٠٠ مليون يورو، مما يضمن نحو ٧٠ بالمائة من المشتريات الليبية من المعدات والتقنيات والمنتجات المعدنية من روسيا.

وعلى الرغم من أن الجانبين لم يكشفوا عن تفاصيل الاتفاقيات، إلا أن المؤشرات تشير إلى أن معظمها عقود أسلحة، في إطار سياسة الجماهيرية نحو تحديث آلتها العسكرية، وهو ما أكدته وزير المالية الروسي أن جزءاً من الديون التي تم تسويتها سيوجه لتمويل شراء ليبيا لأسلحة روسية وتحديث دبابات ليبية من طراز "ت-٧٢" ووسائل خفر السواحل بقيمة ٥٠٠ مليون دولار، وذلك بموجب اتفاقيات يمنية، فيما تتواصل المباحثات بشأن شراء ليبيا لعدد من مقاتلات "سو-٣٥" التي تستعد روسيا لبدء الإنتاج الصناعي لها. كما أكد مصدر في وزارة الدفاع الروسية في أبريل ٢٠٠٨، أن روسيا أعدت عقود بيع أسلحة إلى طرابلس بحوالي ثلاثة مليارات دولار، تشمل بيع طائرات مطاردة من نوع "سوخوي-٣٥"، ومنظومات دفاعية مضادة للطائرات ومعدات عسكرية وذخائر. أعلنت كذلك في مؤسسة "روس ابورون اكسبورت" أن الجانب الليبي يرغب بشراء أنظمة صواريخ "س-٣٠٠" و"تور-م ١" المضادة للجو وغواصتين وقطع غيار للتقنيات العسكرية التي صدرها الاتحاد السوفيتي السابق لليبيا في ثمانينات القرن العشرين.

وكان البيان الختامي للزيارة، قد أكد على ضرورة تعزيز التعاون في مجال الرقابة على الأسلحة، ومنع انتشار أسلحة الدمار الشامل، ونزع السلاح النووي، ودعم الجهود التي ترمي إلى تحويل الشرق الأوسط إلى منطقة خالية من أسلحة الدمار الشامل، وكذلك تقليص النشاط العسكري في منطقة البحر الأبيض المتوسط. على صعيد آخر أعلنت مجموعة جازبروم الروسية في أبريل ٢٠٠٧، أنها اتفقت مع شركة النفط الوطنية الليبية على التعاون في قطاع الغاز والنفط في ليبيا وفي دول أفريقية أخرى. وينص الاتفاق على بحث تنفيذ مشاريع مشتركة في مجال التنقيب واستكشاف حقول الغاز والنفط في ليبيا ومعالجة الغاز، وبناء مصانع جديدة للغاز المسيل، ومصاف وتصميم وبناء محطات كهرباء تعمل على الغاز. كما وقعت جازبروم أيضاً اتفاق تعاون مع صندوق الاستثمار الليبي الأفريقي، وفي الإطار نفسه، تم الإعلان عن مفاوضات ليبية مع مجموعة إيني الإيطالية لتنفيذ مشاريع مشتركة في مجال الغاز تهدف لبناء خط أنابيب غاز بين ليبيا وإيطاليا، بجانب اهتمام جازبروم بمشروع مد خط أنابيب للغاز بين نيجيريا والجزائر وأوروبا.

#### ٤ - ليبيا والسلام العالمي

اعتمدت ليبيا على علاقات سيف الإسلام القذافي والمؤسسة التي يترأسها لاكتساب مساحات جديدة فيما يتعلق بالمشاركة الدولية في جهود حفظ السلام والتفاعل مع منظمات المجتمع المدني العالمي في مكافحة الإرهاب والدعوة للسلام العالمي، وقد شهد عام ٢٠٠٨ تحركين أساسيين الأول، تمثل في دورها في الإفراج عن بعض المختطفين النمساويين في مالي، حيث كشف دبلوماسي ليبى في باماكو عاصمة مالي عن طلب النمسا من بلاده المشاركة في الإفراج عن اثنين من رعاياها خطفا يوم ٢٢ فبراير ٢٠٠٨، في تونس من قبل تنظيم القاعدة في المغرب الإسلامي. وكانت مصادراً أمنية جزائرية قد أكدت أن الجماهيرية وافقت على العمل وسيطا للمساعدة في إتمام الاتفاق، باستخدام نفوذها مع قبيلة محلية من الطوارق، وأعلنت النمسا أنها قبلت مبدأ دفع فدية، مضيفة أن المناقشات تتركز حول مبلغ خمسة ملايين يورو (٦,٧ ملايين دولار). ومن جانبه أعلن زعيم اليمين النمساوي يورج هايدر في مارس ٢٠٠٨، أن سيف الإسلام القذافي على اتصال بخاطفي النمساويين اللذين احتجزا في تونس الشهر الماضي، وهو متفائل بشأن الإفراج عنهما قريباً. وكان هايدر قد أعلن أنه طلب من سيف الإسلام القذافي التدخل في ملف الرهيتين النمساويين.

وكانت مؤسسة القذافي، قد لعبت دوراً مهماً في الإفراج عن العديد من الرهائن في المنطقة، وخصوصاً تحرير ٣٢ من الرهائن الأوروبيين قبل خمسة أعوام كان بينهم عشرة نمساويين. أما التحرك الثاني، فقد استند إلى نجاح المؤسسة في إطلاق سراح رئيس الجبهة الوطنية لتحرير مورو في الفلبين. حيث أعلنت مؤسسة القذافي للتنمية في ٢٦ أبريل ٢٠٠٨، عن نجاح وساطتها في إنهاء احتجاز نور مسواري، الذي جرى اعتقاله عام ٢٠٠١ بتهمة التمرد والعصيان بعد هجوم شنته الجبهة وأسفر عن مصرع نحو مائة شخص جنوب الفلبين. وقال مصدر في مؤسسة القذافي إنها تمكنت



من الوصول إلى إجماع قيادات الجبهة الوطنية لتحرير مورو على تحقيق الوحدة بينهم، كمقدمة لتحقيق السلام وإنجاح المفاوضات مع الحكومة الفليينية. وأجرى الوفد مشاورات مع المسؤولين الفليين تركزت حول دور المؤسسة في تحقيق السلام في جنوب الفلبين، وتبنى لقاءات لهذا الغرض في ليبيا خلال شهر مايو بمشاركة كل قيادات فصائل الجبهة الوطنية لتحرير مورو لدفع عملية السلام والتنمية في جنوب الفلبين. يذكر أن ليبيا كانت قد قامت بوساطة في عام ١٩٧٦ أفضت إلى التوقيع على اتفاق مع الحكومة الفليينية في العاصمة الليبية عرف باسم اتفاقية (طرابلس)، ينص على منح المسلمين في الجنوب حكماً ذاتياً محدوداً.

## ٥ - ليبيا والقضايا العربية

لم تشهد السياسة الخارجية الليبية تجاه الدول العربية وقضايا المنطقة، تطوراً ملموساً خلال عام ٢٠٠٧ وأوائل عام ٢٠٠٨، وإن ركزت تحركاتها خلال تلك الفترة على مجموعة من القضايا ذات الأولوية الليبية، والتي تمثل أبرزها في أزمة دارفور، ومحاولة التقريب بين دمشق والقاهرة.

أ - أزمة دارفور: استهلّت ليبيا أولى خطواتها للوساطة بعقد اجتماع ثلاثي في أكتوبر ٢٠٠٧، ضم الرئيس السوداني عمر البشير، والرئيس التشادي إدريس ديبي، بالإضافة إلى العقيد معمر القذافي. وقد تركزت القمة المباحثات والتشاور قبل بدء المفاوضات بين الحكومة السودانية و متمردى دارفور تحت إشراف الأمم المتحدة، والاتحاد الإفريقي، في مدينة سرت الليبية، وهي المفاوضات التي لم تشارك فيها العديد من الفصائل المسلحة والسياسية بالإقليم.

ويلقى الدور الليبي في أزمة دارفور دعماً دولياً خاصة من الأمم المتحدة، على خلفية علاقاتها التاريخية بالنظامين السوداني والتشادي، إلى جانب علاقاتها المتعددة مع الفصائل المسلحة والقوى السياسية في البلدين.

وكانت طرابلس قد شهدت في يوليو ٢٠٠٧، الاجتماع الدولي الثاني الخاص بالوضع في دارفور، وذلك بدعوة من مبعوث الأمين العام للأمم المتحدة في دارفور ياس إلباسون، ومبعوث الاتحاد الإفريقي سالم أحمد سالم. وصدر عن الاجتماع بيان أكد من جديد على القيادة المشتركة للاتحاد الإفريقي والأمم المتحدة لعملية السلام في دارفور.

وشاركت ليبيا في المشاورات التي عقدت في مدينة أروشا بتنزانيا في الفترة ما بين ٣-٦ / ٨ / ٢٠٠٧ بين الحركات المسلحة في منطقة دارفور، التي لم توقع بعد على اتفاق دارفور للسلام، وقد عبر كل من مبعوث الأمين العام للأمم المتحدة ومبعوث الاتحاد الإفريقي أن مندوبي الحركات أعربوا عن استعدادهم للمشاركة في المفاوضات مع الحكومة السودانية تحت قيادة الاتحاد الإفريقي والأمم المتحدة بمشاركة الفاعلين الإقليميين وبدعم من المجتمع الدولي.

وفي سبتمبر ٢٠٠٧، زار الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون ليبيا، وناقش خلال زيارته إلى كل من تشاد والسودان، الأوضاع في منطقة دارفور. ورحب بقبول الجماهيرية استضافة المفاوضات بين الحكومة السودانية وحركات التحرير التي بدأت في أكتوبر ٢٠٠٧.

ب - الوساطة بين مصر وسوريا: شهدت العلاقات المصرية السورية توتراً ملحوظاً منذ اغتيال رفيق الحريري في لبنان، وزادت الخلافات مع تباين المواقف من الحرب الإسرائيلية ضد حزب الله، وأخيراً الخلاف بين الجانبين في أزمة انتخاب الرئيس اللبناني، وقد انعكس هذا التوتر على مستوى تمثيل مصر بالقمة العربية في دمشق ٢٠٠٨. وقد اتجهت طرابلس نحو التقريب بين وجهات النظر المصرية والسورية، وهو ما عبرت عنه الزيارات التي قام بها أحمد قذاف الدم بين القاهرة ودمشق، في الوقت الذي ارتفعت فيه مؤشرات استئناف المباحثات بين دمشق وتل أبيب حول الجولان.

وقد زادت التوقعات بترتيب لقاء سورى مصرى في القاهرة، بعد هذه الزيارات، ولكن أياً من هذه التوقعات لم يتحقق، الأمر الذي يمكن إرجاعه للموقف الليبي نفسه وميله للموقف السورى بقدر أكبر من الموقف المصرى وهو ما تجلّى في مستوى مشاركتها بالقمة العربية في دمشق مارس ٢٠٠٨ وخطابها الرسمي.

فقد بدا واضحاً ثبات الإدراك الليبي للقضايا العربية وتوافقه مع التوجهات السورية، التي تعتمد على دعم حركات المقاومة المسلحة في لبنان وفلسطين، وهو ما عبر عنه الخطاب الليبي الرافض لمشروع الاتحاد من أجل المتوسط، حيث أعلن القذافي رفضه للمشروع باعتباره مدخلاً للتطبيع مع إسرائيل.

وكان العقيد معمر القذافي قد أعلن في يونيو ٢٠٠٨، رفضه مشروع الاتحاد من أجل المتوسط، معتبراً إياه يمس بالوحدة العربية والأفريقية. وأعلن القذافي عن موقفه خلال افتتاح قمة عربية مصغرة في طرابلس، داعياً في الوقت نفسه إلى الدفع نحو الاتحاد والوحدة الكاملة بين الدول الأفريقية، أو بين الدول العربية، ومستنداً في ذلك إلى فشل مسار برشلونة، والشراكة الأورومتوسطية.

## ٩- وثيقة الإعلام العربي

شهدت الساحة الإعلامية العربية حالة من الجدل الشديد حول وثيقة «مبادئ تنظيم البث والاستقبال الفضائي الإذاعي والتلفزيوني في المنطقة العربية» التي اعتمدها وزراء الإعلام العرب في اجتماعهم الاستثنائي بمقر الجامعة العربية في فبراير ٢٠٠٨، وقد ارتكزت قضايا الجدل ما بين مؤيد ومعارض، ورغم التباين الداخلي بين أنصار كل من التيار المؤيد والمعارض إلا أنه يمكن رصد اتجاهين أساسيين، الأول والذي يعبر عن الآراء المعارضة للوثيقة والتي يراها ذات مغزى سياسي تنصب أهدافها على مصادرة الآراء المعارضة للحكومات العربية، خاصة وأنها تجاهلت معالجة القضايا المهنية لمشكلات الفضائيات العربية المتراكمة، أما الاتجاه الثاني المؤيد فيرى أن الوثيقة تهدف إلى حماية المواطن العربي من الهجمة الشرسة التي يتعرض لها من جراء المواد الإعلامية التي تبثها بعض هذه القنوات التي خرجت عن الهدف المرخص له، وتعمل على إدخال قيم مغايرة للعادات والتقاليد العربية المحافظة، وخاصة بعد أن أصبحت هذه القنوات تسيطر على نحو ٨٠ في ٪ من حجم المساحة الإعلامية المتاحة للمواطن العربي من خلال أكثر من ٥٠٠ قناة فضائية تخضع في إدارتها لـ ١٩١ هيئة ومؤسسة عربية، رسمية وخاصة، في الوقت الذي تراجع فيه حجم المساحة الإعلامية التي تدار بواسطة المؤسسات العربية الرسمية إلى ٢٠ في المائة.

ويرجع مشروع الوثيقة لاقتراح تقدمت به مصر لمجلس وزراء الإعلام العرب في عام ٢٠٠٥ وتبنته السعودية، ويهدف إلى تنظيم القطاع الإعلامي العربي، وإنشاء آلية عربية تستطيع الفصل فيما ينشأ بين الدول من نزاعات ووضع ما يشبه ميثاق عمل إعلامي مشتركاً.

وقد تبانيت ردود الفعل الأولية الرسمية، من مشروع الوثيقة، فبينما رفض لبنان وتحفظت قطر، جاء تخوف دول مثل الأردن والإمارات ليعكس بدوره تبايناً في الرؤى والأهداف، فكان الخوف من أن تمثل الوثيقة تهديداً للمناطق الإعلامية الحرة التي أنشئت في بعض البلدان العربية وأن تتسبب في خروج بعض الاستثمارات الإعلامية منها، وهو الموقف الذي تبناه العديد من الإعلاميين العرب الذين رأوا أنها تمثل تهديداً لصناعة الإعلام وحرية العمل النسبية التي بات يتمتع بها في بعض البلدان العربية والتي تحققت في السنوات الماضية.

ساهم هذا التباين بدوره في زيادة مساحة الجدل حول الوثيقة وامتداده إلى مناطق تتجاوز قضايا الإعلام ودوره إلى مناطق شائكة تتعلق بالعلاقات بين الدول العربية وبعضها البعض، بل وصل الجدل إلى قضايا السيادة وعلاقة الإعلام العربي وفضائياته بالأجندة الدولية، هذا إلى جانب أهداف مثل «ترويض» الفضائيات العربية ونزع أسلحتها، في مقابل الحديث عن أهداف خاصة كحماية المجتمعات العربية من «الانفلات الفضائي».



## أولاً: بنية الفضائيات العربية وحجم صناعتها

شهدت بنية الفضائيات تطوراً سريعاً خلال الأعوام القليلة الماضية وقد ساهم في هذا التطور المتمثل في أعداد القنوات الفضائية العربية مجموعة من العوامل الرئيسية

ساهمت العديد من العوامل المتشابهة في تنامي أعداد الفضائيات العربية، وفقاً لدراسة حول «العوامل المؤثرة في مستقبل أنماط ملكية القنوات التليفزيونية الخاصة» يتضح أن العوامل السياسية والاقتصادية والتكنولوجية شكلت في مجموعها عوامل مساعدة في زيادة الملكية الخاصة وعمليات الاستثمار في مجال الإعلام بشكل عام والفضائيات بشكل خاص

### ١ - العوامل التي ساهمت في ظهور الفضائيات

- العامل التكنولوجي: ويتحدد في التطورات التي حدثت في مجال تكنولوجيا البث الرقمي عبر الأقمار الصناعية والتي أتاحت فرصاً متنوعة لتملك قنوات فضائية، فبعد إطلاق الأقمار الصناعية العربية «عربسات - نايل سات» ومع استخدام تقنية الضغط الرقمي compression digital حدث تحول في العلاقة بين حجم المعروض من القنوات التليفزيونية من ناحية وحجم الطلب عليها من ناحية أخرى، مما تطلب إعادة هيكلة السوق التليفزيونية العربية في اتجاه منح القطاع الخاص فرصة تملك قنوات تليفزيونية فضائية.

- العامل الاقتصادي ساعد النمو المتزايد في الاستثمارات المطلوبة لإنشاء المشروع الإعلامي، وخصوصاً في المجال التليفزيوني، وعدم قدرة الحكومات على التمويل بشكل كامل على ضرورة إتاحة الفرصة لرؤوس الأموال الخاصة للمشاركة في ملكية القنوات التليفزيونية، بما فيها الاستثمارات الأجنبية.

- العامل السياسي: وقد تمثل في زيادة الاتجاه نحو التعددية السياسية كاتجاه دولي يختلف في درجة إيجابيته من مجتمع إلى آخر، وتعد مسألة التعددية أحد المعايير الأساسية - رغم وجود استثناءات واضحة في الحالة العربية التي تؤخذ في الاعتبار عند تحليل الأوضاع الديمقراطية للممارسة الإعلامية سواء نظرنا إلى التعددية في علاقتها بمسألة الاحتكار في السوق الإعلامي أو في تأكيد عملية التنوع diversity في المضمون الإعلامي، فالتعددية تضمن عدم تركيز ملكية وسائل الإعلام وكذلك عدم التشابه في المضمون الإعلامي.

### ٢ - بنية الفضائيات العربية

يمكن الإشارة إلى الملامح التالية فيما يتعلق ببنية الفضائيات العربية .

أ - فيما يتعلق بعدد الأقمار الصناعية في سماء المنطقة العربية، هناك نحو ٣٢ قمراً صناعياً، ييثر من خلالها ١٦٠٠ قناة فضائية. فيما يبلغ عدد الأقمار الصناعية العربية قمرين عربيين فقط.

- «عربسات» وتملكه المؤسسة العربية للأقمار الصناعية عربسات ( يبلغ أعضاء الشركة ٢٢ عضواً هم أعضاء الجامعة العربية) ويرجع تاريخ إنشائها إلى سنة ١٩٧٦، ويتبع الشركة أربعة أقمار صناعية أخرى، وتعد عربسات تاسع أكبر مشغل للأقمار الصناعية في العالم، وهي المزود الأول لخدمات الاتصالات في العالم العربي، ويقدر حجم استثماراتها بحوالى ٥٠٠ مليون دولار.

«النايل سات»، وتملكه الشركة المصرية للأقمار الصناعية نايل سات التي تأسست عام ١٩٩٦ لتشغيل الأقمار الصناعية، حيث أطلقت القمر الصناعي الأول (نايل سات ١٠١) في إبريل ١٩٩٨، والقمر (١٠٢) في أغسطس ٢٠٠٠، ويحتوى القمر الواحد على أكثر من ١٢٠ قناة تليفزيونية رقمية مفتوحة ومشفرة، وما يزيد عن ٣٠ محطة إذاعية رقمية، ٤٥٠ قناة تليفزيونية وتبلغ استثماراتها نحو مليار جنيه، وييثر من خلال القمرين العربيين وبعض الأقمار الأجنبية الموجودة في منطقة الشرق الأوسط نحو ٥١٣ قناة فضائية عربية، إضافة إلى القنوات الأجنبية الناطقة باللغة العربية.

ب - تعتبر الملكية الحكومية والخاصة هما أكثر أنواع الملكية انتشاراً في المنطقة العربية، باستثناء لبنان التي يوجد بها ملكية خاصة وحزبية لكل القنوات الفضائية، أما باقي الدول العربية فيسود فيها نمط الملكية الحكومية والتي أضحت تتآكل لصالح الملكية الخاصة وذلك في ظل تطبيق برامج الخصخصة التي تقوم بتنفيذها الدول العربية في كل مجالاتها، تمشياً مع دول العالم المتقدم.

ج - يقدر عدد الهيئات العربية التي تبث قنوات فضائية أو تعيد بثها على شبكاتها بنحو ١٩١ هيئة منها، ٢٤ هيئة حكومية بنسبة ١٢,٥٪ من إجمالي عدد الهيئات المالكة للقنوات الفضائية، و١٦٧ هيئة خاصة، بنسبة ٨٧,٥٪، تبث هذه الهيئات على شبكاتها قنوات متعددة الأغايات والأهداف واللغات منها حوالي ١٢٦ قناة ذات البرمجة المتنوعة أو ما يسمى عادة بالقنوات الجامعة، إضافة إلى ٩٩ قناة لم تصنف بعد، و ٢٨٨ قناة متخصصة يوضحها الجدول التالي:

#### عدد القنوات الفضائية ذات البرمجة المتنوعة

أصناف القنوات	العدد التقريبي	القطاع الحكومي	القطاع الخاص
جامعة	١٢٦	٣٦	٩٠
موسيقى / منوعات	٧٦	٣	٧٣
سينما / دراما	٥٣	٣	٥٠
رياضية	٤٥	١٠	٣٥
تجارية	٢٥	١	٢٤
أخبار	٢١	٢	١٩
أطفال	٢١	١	٢٠
ثقافية	١٥	٦	٩
وثائقية	١٢	٠	١٢
تفاعلية	١١	٠	١١
دينية	٦	١	٥
سياحية	٣	٠	٣

المصدر: إتحاد إذاعات الدول العربية تونس ٢٠٠٨

د - فيما يتعلق بالتغطية الجغرافية يغطي بث هذه القنوات في الأساس المنطقة العربية، كما يغطي منها جزءاً كبيراً من أوروبا، فيما تغطي بعض هذه القنوات أمريكا وأستراليا ونيوزيلندا وأفريقيا وأمريكا الجنوبية وأجزاء من آسيا، وتبث معظم هذه القنوات برامجها باللغة العربية بواقع (٧١٪)، في حين تبث بعض القنوات بنسبة (٢٧٪) من برامجها باللغة الإنجليزية والفرنسية وبعض اللغات الأخرى (كالألمانية والهندية والفارسية) وتعتمد بعض القنوات الأخرى على بث جزء من برامجها باللغات الأجنبية إضافة إلى اللغة العربية.

هـ - يبلغ عدد ساعات البث الفضائي في المنطقة العربية نحو ١٠٢٦٠ ساعة بث يومياً، بواقع ٨٠٪ للقنوات التي تبث من خلال القطاع الخاص و ٢٠٪ للقنوات التي تبث من خلال هيئات حكومية رسمية، تعتمد أغلب هذه القنوات على الإنتاج المحلي للبرامج بنسبة تتراوح بين ٦٠ في المائة و ١٠٠ في المائة، من البرامج التي تبثها على قنواتها، ويتفاوت حجم الإنتاج المحلي من دولة إلى أخرى، فعلى سبيل المثال نجد التلفزيون المصري يعتمد على الإنتاج المحلي بنسبة ١٠٠ في المائة في كل قنواته الفضائية، بينما تقوم باقي الدول العربية بالاعتماد على الإنتاج العربي بنسبة تتراوح ما بين ١٠ في المائة إلى ٥٥ في المائة كما في حالة شبكة الأخبار العربية، وقناة المنار الفضائية، وقناة السومرية، وقناة الإمارات، قناة ٧ التونسية، أما بالنسبة للبرامج الأجنبية، فهي تتراوح ما بين ٥ في المائة إلى ٣٦ في المائة كما في حالة القناة الرابعة من عجمان وقناة tv new، وقناة التلفزيون السعودي (٢)، وقناة الرياضة الإماراتية، تلفزيون لبنان، بالإضافة إلى العديد من القنوات الأخرى.

و - يبلغ إجمالي عدد الشركات العاملة في مجال الإنتاج الإعلامي والمسجلة بإتحاد المنتجين العرب لأعمال التلفزيون، ٣١٩ شركة بواقع ١١٧ شركة إنتاج إعلامي لمصر و ٨٨ شركة لسوريا و ٣١ للمملكة السعودية و ٢٢ للعراق فيما تقاسمت باقي الدول العربية النسبة الباقية من هذه الشركات ما بين تسع وإثنتي شركة لكل دولة وفي هذا السياق، تشير بعض التقارير المتخصصة مثل تقرير المؤسسة العالمية للأقمار الصناعية أن العائدات السنوية لقطاع الاتصالات الفضائية والإعلام



الإلكتروني بأكثر من ١٠٦ بليون دولار في العالم، أما بالنسبة لمنطقة الشرق الأوسط فيؤكد التقرير أنها سوف تشهد طفرة كبيرة في غضون السنوات القادمة، ويشير التقرير أيضاً إلى أن القطاع يحقق معدل نمو يزيد عن ١٠ في المائة بالمقارنة بما كان عليه عام ٢٠٠١.

كما قدر المنتدى العربي للبث الإعلامي abf حجم صناعة الإعلام المرئي العربي عبر ٥١٣ قناة فضائية بنحو "٥ مليارات دولار" تنقسم من حيث الميزانيات إلى ثلاثة أقسام، الأول فضائيات نشطة تعمل وفق ميزانية سنوية تقدر بـ ٥٠ مليون دولار للقناة الواحدة، وصغيرة الحجم بميزانيات تبلغ في المتوسط ٥ ملايين دولار للقناة، ومتوسطة الحجم بميزانيات متوسطة تبلغ ١٠ ملايين دولار للفضائية الواحدة في العام، ويوضح التقرير أن نمو هذا القطاع يستند إلى سعي بعض الدول إلى خصخصة الإعلام، فضلاً عن التوجه العربي نحو إنشاء المدن الإعلامية الحرة، حيث يوجد الآن خمس مدن إعلامية عربية في (مصر - لبنان - الإمارات - الأردن - المغرب)، فضلاً عن إعلان المملكة العربية السعودية مؤخراً عن عزمها إنشاء منطقة إعلامية حرة برأس مال يبلغ ٢٥٠ مليون دولار.

## ثانياً: صدور الوثيقة .. الأسباب والمبررات

استند «صدور الوثيقة - وفقاً للتصريحات الرسمية - إلى جوانب عدة منها ما يختص بالجانب التنظيمي، ومنها الجانب التقني، والاقتصادي، والمحتوى البرامجي، والتزايد الواضح في إنشاء المحطات الفضائية، والمواقع الإلكترونية، واتساع القاعدة الجماهيرية لهذه المحطات، وكذلك انتشار القنوات الدينية، والأجنبية، هذه المتطلبات برزت كعوامل دافعة لصدور الوثيقة وتجاوز مخاوف غالبية البلدان العربية، واستندت في معظمها على احتياجات ورؤى حكومية بالأساس وهو ما يتجلى بوضوح في العوامل التي ساقها المسؤولون الإعلاميون العرب وعدد من الشخصيات الإعلامية العاملة في جامعة الدول العربية، والتي يمكن الإشارة لبعضها في التالي:

العمل على وضع وتطبيق معايير للبث والاستقبال التلفزيوني والإذاعي عبر الفضاء وذلك على النحو الذي ييسر التعامل مع كثافة وزيادة حجم الإنتاج البرامجي في هذا المجال حيث اتجهت العديد من دول العالم، منفردة أو من خلال تجمعات إقليمية، إلى تطوير ما لديها من تشريعات أو وضع تشريعات مستقلة تعكس رؤيتها لمفهوم الخدمات الإعلامية والمعايير التي يتعين مراعاتها في عمليتي البث والاستقبال الفضائي وفي هذا الإطار، يبرز النموذج الأردني والنموذج العراقي على المستوى العربي، في حين يبرز النموذج الأمريكي من خلال دور المفوضية الفيدرالية للاتصالات FCC على المستوى العربي.

- تزايد الحاجة إلى تنظيم عمليتي البث والاستقبال، لأسباب تقنية تتعلق بمحتوى المواد التي تبث، وذلك من منطلق أن من يملك الموجات والأطياف والترددات، يمتلك في نفس الوقت القدرة على التأثير في جمهور المستقبلين، ومن ثم حاجة كل مجتمع إلى الحفاظ على ما يريثه من قيم اجتماعية تميزه عن غيره من المجتمعات.

- الاعتبار الاقتصادي، بمعنى أن العمل في مجال البث والاستقبال، هو نشاط اقتصادي ينبغي أن تضمن الدولة اتساقه أو توافقه مع نظامها الاقتصادي، و مع لوائحها المنظمة للملكية، وتوزيع حصصها، مما يؤمن حقوق الأطراف الثلاثة للعملية الإعلامية، والاتصالية، والمجتمع، ومستخدمي الترددات هيئات عامة كانت، أو خاصة أو ملكية مشتركة، وجمهور المستهلكين.

- السعي إلى إيجاد حزمة متكاملة من المعايير التي تعبر عن مقرب عربي جماعي، «لتنظيم البث والاستقبال التلفزيوني والإذاعي» عبر الفضاء وكذلك عبر مواقع الشبكة العالمية للمعلومات (انترنت). ومكملاً إلى ميثاق الشرف الصحفي ومن ثم الحاجة تتطلب الآن توافق الرؤى من خلال آليات العمل الجماعي العربي، ممثلاً في الجامعة العربية وتحديداً عبر مجلس وزراء الإعلام العربي ومن أجل صياغة مفهوم عربي لتنظيم الإعلام التلفزيوني والإذاعي والإلكتروني.

- ازدياد عدد القنوات الدينية والمذهبية في المنطقة العربية والتي تحولت إلى ظاهرة في الآونة الأخيرة ولا سيما سعي بعضها إلى تأجيج الصراع الطائفي وإصدار الفتاوى غير المسؤولة.

- زيادة عدد القنوات الأجنبية الناطقة باللغة العربية مثل BBC والحرة، وفرنسا، غيرها من القنوات الفضائية، في الآونة الأخيرة، مما يتطلب إطاراً تنظيمياً تستطيع من خلاله إخضاعها للمحاسبة في حالة إحداث تجاوزات، كما فعلت فرنسا مع قناة المنار اللبنانية سنة ٢٠٠٥.



- تزايد عدد الهيئات والمؤسسات الإعلامية العامة والخاصة، وما يتطوّل تحت لوائيهما من محطات وقنوات فضائية، تجاوزت إلى ٥١٣ قناة، ومن المتوقع أن تصل إلى ٢٠٠٠ قناة في عام ٢٠١٢، مما يمثل دافعا مهماً وضرورياً نحو الأخذ بعملية التنظيم للبث التلفزيوني والإذاعي والإلكتروني في المنطقة العربية، لما يمكن أن تشكله هذه المحطات من آثار سلبية على الجمهور العربي المستقبل لها، الذي قدر بثلاثمائة مليون مشاهد لهذه القنوات.

- الآثار السلبية للقنوات الفضائية استندت مبررات إصدار الوثيقة لمجموعة من الدراسات المتخصصة التي أبرزت هذه السلبيات - فضلا عن الإيجابيات - مثل خروج القنوات عن الذوق العام، والتأثير السلبي على وعي المراهقين والأطفال، فضلا عن التأثيرات السلبية على القيم المجتمعية الإسلامية والعربية.

### ثالثاً: مبادئ الوثيقة وملاحمها وآليات تنفيذها

مرت وثيقة تنظيم البث الفضائي، بست مراحل قبل أن يقرها مجلس وزراء الإعلام العربي في جلسته الاستثنائية التي عقدت بالقاهرة في فبراير ٢٠٠٨، فمع انطلاق الفكرة عام ٢٠٠٥ أيدت أن هناك العديد من الأصوات التي فرضت وجود مثل هذا الإطار والتي تتطلب أيضاً وجود دور للجامعة العربية، على هذا الأساس طالب مجلس وزراء الإعلام العرب من اللجنة الدائمة للإعلام العربي، بلورة معايير للبث والاستقبال التلفزيوني والإذاعي الفضائي في المنطقة العربية، عبر فريق خبراء يعنى بهذا الموضوع، وذلك على أثر قيام فرنسا بمنع بث قناة المنار من على أراضيها ولم تستطع الجامعة العربية حينذاك التدخل في هذه القضية وذلك لافتقادها إلى إطار تنظيمي يضاهي الإطار الموجود في دول الاتحاد الأوروبي (وثيقة بلا حدود).

وكان ذلك الموقف أحد العوامل التي دفعت وزراء الإعلام العرب إلى البحث عن وثيقة لتنظيم البث الفضائي، للحفاظ على الحقوق العربية من الضياع. ثم توالى اجتماعات اللجنة الدائمة لمجلس الوزراء الإعلام مع لجنة من الخبراء في هذا الشأن على مدار الثلاث سنوات الماضية وخرجت نتائج هذه الاجتماعات في شكل قرارات وتوصيات ساهمت في بلورة الوثيقة.

#### ١- أهداف الوثيقة

تضمنت الوثيقة مجموعة من الأهداف كان من أبرزها العمل على دعم صناعة الإعلام العربي والارتقاء بمضمونه عن طريق تفعيل ميثاق شرف يوازن بين قيمتي الحرية والمسؤولية، بما يصون المجتمع العربي من التأثيرات السلبية التي تمارسها بعض القنوات الفضائية، والتي تتنافى مع الأخلاق والعادات والتقاليد التي تحكم المجتمعات العربية والإسلامية.

وتبرز الوثيقة مدى الحاجة لهذه الوثيقة وأهميتها في هذا التوقيت، لاسيما مع القفزة التي تحققت في إعداد القنوات الفضائية من ١٣ قناة في العام ١٩٩٣ إلى حوالي ٥١٣ قناة حالياً وخروج بعض هذه القنوات عن الشكل المرخص لها به من خلال عشوائية البرامج وتفاهة مضمونها، الأمر الذي يتطلب وضع ضوابط ومبادئ تنظيمية يلتزم بها أصحاب هذه القنوات.

#### الملاحم العامة لوثيقة «مبادئ تنظيم البث والاستقبال الفضائي الإذاعي والتلفزيوني في المنطقة العربية»

تتكون الوثيقة من اثني عشر بنداً ينص كل بند منها على مجموعة من الضوابط التي يجب على هيئات البث والاستقبال الفضائي، الالتزام بها.

البند الأول من الوثيقة الهدف منها وهو تنظيم البث وإعادة بثه واستقباله في المنطقة العربية مع كفالة احترام الحق في التعبير عن الرأي ونشر الثقافة من خلال البث الفضائي.

البند الثاني من الوثيقة يوضح المفاهيم والكلمات والعبارات التي وردت في متن الوثيقة مثل «البث الفضائي، هيئة البث، خدمة البث، البرنامج، إعادة البث، القناة، التشفير، دولة المنشأ، المصريح والمرخص له، الدولة المانحة للترخيص

البند الثالث من الوثيقة يختص بالكشف عن الدول والجهات المعنية التي سوف تطبق عليها مبادئ الوثيقة.

## الملاح العامة لوثيقة «مبادئ تنظيم البث والاستقبال الفضائي الإذاعي والتلفزيوني في المنطقة العربية»

(تابع)

البند الرابع: يلزم الهيئات المعنية بالوثيقة بستة معايير، تتعلق بشفافية المعلومات، وحماية الجمهور، وحماية المنافسة الحرة، وعدم التأثير على السلم الاجتماعي، والوحدة الوطنية، والنظام العام، والآداب العامة.

البند الخامس: يفرض على الجهات المعنية بالوثيقة، حزمة من المعايير التي يجب الالتزام بها مثل، الالتزام بحرية التعبير على أن تمارس هذه الحرية بالوعي والمسؤولية وحرية الآخرين وحقوقهم، والالتزام باحترام مبدأ السيادة الوطنية لكل دولة، ويعطى كل دولة من الدول أعضاء الجامعة العربية الحق في فرض ما تراه من قوانين، والالتزام بمبدأ ولاية دولة المنشأ فيما ينشأ من نزاعات دون الإخلال بحق الأفراد باللجوء إلى أجهزة الشكاوى وتسوية المنازعات التي تنظمها الوثيقة، حق المواطن العربي في متابعة الأحداث الوطنية والعربية والدولية الكبرى وكسر الاحتكار لهذه الأحداث، وتدعو إلى الالتزام بحقوق الملكية الفكرية.

البند السادس: يدعو هيئات البث ومقدمي البث وإعادة البث إلى تطبيق معايير تتكون من إثني عشر بنداً فرعياً، مثل، احترام كرامة وخصوصية الإنسان، الامتناع عن التحريض على العنف والإرهاب والتفريق بينه وبين مقاومة الاحتلال، والامتناع عن التحريض على الكراهية والتمييز القائم على أساس الأصل العرقي أو اللون أو الجنس أو الدين، والالتزام بالقيم الدنية والأخلاقية للمجتمع العربي، والامتناع عن بث كل ما يسيء إلى الذات الإلهية والأديان السماوية والرسل والرموز الدينية، والامتناع عن بث المواد التي تحتوي على مشاهد إباحية وجنسية، والمواد التي تشجع على التدخين.

البند السابع: يؤكد على هيئات البث والاستقبال الفضائي بتطبيق المعايير والضوابط المتعلقة بالحفاظ على الهوية العربية، في شأن كل المصنفات التي يتم بثها، وذلك من خلال «سبعة» ضوابط أساسية يجب أن تلتزم بها هيئات البث، مثل حماية الهوية العربية من التأثيرات السلبية للعولمة، والعمل على تثقيف الإنسان العربي فكرياً، والحفاظ على اللغة العربية والتكامل بين الشعوب العربية، واحترام كرامة الدول والشعوب العربية وعدم تناول قادتها أو الرموز الوطنية والدينية بالتجريح، والالتزام بإبراز الكفاءات والمواهب العربية، والامتناع عن بث كل ما يتعارض مع توجهات التضامن العربي.

البند الثامن: يشير إلى ضرورة الالتزام بالتنويه الصريح عن المادة الإعلانية في بدايتها ونهايتها وفصلها عن المادة البرمجية فصلاً واضحاً، والالتزام بوجود فاصل زمني بين كل فقرتين إعلانيتين أثناء عرض الأفلام والأعمال السينمائية، وبرامج الأطفال والبرامج الإخبارية، وإظهار كلمة «إعلان» على نحو واضح ومتواصل في الإعلان الذي يعرض في صورة برنامج مع مراعاة المعايير الدولية لنسبة مدة الإعلانات بكافة أنواعها إلى إجمالي مدة البث في اليوم الواحد.

البند التاسع: يلزم هيئات البث الإذاعي والتلفزيوني بالبيان الواضح قبل بدء البرنامج عن نوع المصنف والفئة العمرية غير المسموح لها بمشاهدته أو التي يجب أن تكون مشاهدتها له تحت رقابة عائلية.

البند العاشر: يفسر حقوق الممارسة حيث ألزمت الوثيقة أي شخص طبعياً كان أو معنوياً بالقيام بأي عمل من أعمال البث أو إعادة البث أو أن يقدم أي خدمة من خدماته ما لم يكن حاصلاً على رخصة بث أو إعادة بث صادرة من السلطة المختصة بإصدارها في أية دولة من الدول الأعضاء.

البندان الحادي عشر والثاني عشر: يطالب هيئات البث بالدول الأعضاء بالآخذ بالمبادئ الواردة في الوثيقة والعمل على تطبيقها، ووضع الإجراءات اللازمة في تشريعاتها الداخلية لمعالجة حالات الإخلال بمبادئ هذه الوثيقة.



## الملاح العامة لوثيقة «مبادئ تنظيم البث والاستقبال الفضائي الإذاعي والتلفزيوني في المنطقة العربية» (تابع)

يعتبر مخالفاً لمبادئ هذه الوثيقة كل من يمارس أعمال البث الفضائي وإعادة البث الفضائي أو تقديم أية خدمة من خدمات البث الفضائي دون الحصول على ترخيص من السلطة المختصة وفقاً لمبادئ هذه الوثيقة مع ضمان أن يشمل ذلك مصادرة جميع المعدات والأجهزة المستخدمة وإزالة الضرر الناشئ عن المخالفة ومضاعفة العقوبات حال تكرار المخالفة، وكل مرخص له بمباشرة أى نشاط من الأنشطة المنظمة بهذه الوثيقة، ومن ذلك ممارسة البث الفضائي أو إعادة البث أو تقديم خدمة من خدماته متى تم ذلك بالمخالفة للمبادئ أو المعايير أو الضوابط أو الشروط التي تتضمنها هذه الوثيقة أو التي يتم وضعها من أى من الأجهزة التي تقوم على تطبيق مبادئها، وفي جميع الأحوال ومتى رصدت السلطات المختصة بالدولة العضو التي منحت السلطة المختصة بها الترخيص أو تم إبلاغها بأى مخالفة لأحكام القانون الداخلي أو الأحكام الواردة بهذه الوثيقة فإنه يحق لها سحب ترخيص المخالف أو عدم تجديده أو إيقافه للمدة التي تراها مناسبة.

(الأمانة العامة للجامعة العربية: إدارة الإعلام، نص مبادئ وثيقة تنظيم البث الفضائي الإذاعي والتلفزيوني في المنطقة العربية، أقرها مجلس وزراء الإعلام العرب في دور الانعقاد الاستثنائي، القاهرة ٢٠٠٨).

### ٢: آلية تنفيذ الوثيقة

كلف مجلس وزراء الإعلام العرب اللجنة الدائمة للإعلام العربي اقتراح آلية تطبيق المبادئ التي احتوتها الوثيقة، وكذلك تفويض للجنة الدائمة للإعلام العربي بتشكيل فرق خبراء وجان عمل وعقد جلسات استماع مع خبراء وممثلين للقنوات الفضائية العامة والخاصة، تمهيداً لاقتراح آلية التطبيق، على أن تراعى الجهات المختلفة عند وضع رؤيتها العناصر التالية:

- تعريف آلية التطبيق تعريفاً إجرائياً.
- صلاحيات الآلية المقترحة واختصاصاتها.
- منهجية ممارسة الآلية للصلاحيات المقترحة.
- تنظيم العلاقة بين الآلية المقترحة وأية آليات مناظرة تكون قائمة على المستوى الوطني في أى من الدول الأعضاء.
- اقتراح شكل العلاقة فيما بين الآليات الوطنية في الدول الأعضاء.
- هيكلية الآلية المقترحة وما إذا كانت هناك حاجة لأكثر من آلية تتقاسم مهام تطبيق مبادئ تنظيم البث الإذاعي والتلفزيون عبر الفضاء في المنطقة العربية.

وقد عقدت أول هذه الاجتماعات في ٢٣/ ٢٤ أبريل وعقدت الجلسة الثانية في ١٨/ مايو بمقر الجامعة العربية بالقاهرة برئاسة أمين اللجنة الدائمة للإعلام العربي. وقد أفضت هذه الجلسات إلى العديد من المقترحات من بينها اقتراح تقدمت به «المجموعة اللبنانية للإعلام» واقتراح آخر تقدم به «المجلس الوطني للإعلام في دولة الإمارات» ويشير هذا الاقتراح إلى أن يتم استثناء المناطق الإعلامية الحرة في الدول العربية من التطبيق لمبادئ الوثيقة، وفيما يختص بشكل الوثيقة فلم يتم حتى الآن اختيار شكل محدد لها ولكن يوجد اقتراحات مختلفة مثل، المفوضية العربية للإعلام، المجلس العربي للإعلام، الهيئة العربية للإعلام ولكن لم يتم اختيار إحداها وبالنسبة لتبعية آلية تنفيذ الوثيقة فيوجد توافق شبه عام على أن تتبع الجامعة العربية باعتبارها الجهة العربية الوحيدة التي لها الفاعلية على تنفيذ الوثيقة والتي تضم كل الدول العربية في عضويتها (٣٦).



## رابعاً: مواقف الأطراف المعنية

### ١- الجهات التي تطبق عليها الوثيقة

تطبق مبادئ الوثيقة على هيئات البث في الدول الأعضاء بجامعة الدول العربية، وعلى من يباشر أى عمل أو نشاط من أعمال أو أنشطة البث وإعادة البث الفضائي الصادرة من أو الموجهة إلى أراضي الدول العربية. كما تطبق على كل من يباشر أى عمل أو نشاط متعلق بتقديم خدمات متعلقة بالبث أو إعادة البث الفضائي مثل النقل أو التوزيع أو غيرها متى كان هذا العمل أو النشاط محله أى من الدول العربية.

### ٢- موقف الشركات الرئيسية

تفاوتت ردود الأفعال المعنية من الوثيقة حيث رحبت بعض الشركات العاملة في المجال السمعي والبصري في الوطن العربي بالمبادئ التي تحتويها الوثيقة، وبخاصة الكيانات الكبيرة المسؤولة عن تقديم خدمات البث ومنح التراخيص الفضائية رغم ما تردد من احتمالات التباطؤ في حركة إنشاء الفضائيات الجديدة وما تردد أيضاً عن احتمالات هروبها للبث من خلال أقمار أجنبية والتي من الممكن أن تنعكس على حركة الاستثمارات لهذه الشركات من جراء تطبيق مبادئ الوثيقة علماً بأن قيمة ما تحصل عليه هاتان الشركتان (عرب سات - نايل سات) يبلغ ٣٠٠ ألف دولار سنوياً مقابل منح الترخيص للقناة الفضائية الواحدة، إلا إن موقفهما من الوثيقة كان إيجابياً حيث صرح كل من رئيس مجلس إدارة الشركة المصرية للأقمار الصناعية نايل سات ورئيس مجلس إدارة الشركة العربية للأقمار الصناعية عرب سات أن هذه الخطوة تأخرت كثيراً، وكان يجب إصدارها منذ بداية البث الفضائي سنة ١٩٩٣، وأن هذه الوثيقة سوف توفر الحماية لكافة أطراف العملية الإعلامية، وتهدف إلى تأمين حقوق القائمين عليها، وأن تطبيق الوثيقة سوف يقابله زيادة في الاستثمار في هذا المجال، ويبرهنون على ذلك بالتجربة الأوروبية التي قامت بتنظيم البث الإعلامي وصاحب هذا التنظيم طفرة في عدد الفضائيات والشركات العاملة وتضاعف في الاستثمارات.

فيما اعترض بعض أصحاب القنوات الخاصة على الوثيقة وقالوا إنها تفرض على أصحاب القنوات الفضائية الخاصة مزيداً من القيود، وأن تنفيذها سوف يؤدي إلى ببطء في إنشاء فضائيات جديدة وبالتالي ستؤثر على الاستثمارات في هذا المجال وخاصة في المناطق الإعلامية الحرة.

### ٣- موقف الحكومات العربية

أعلن وزراء ومندوبى الدول الأعضاء بالجامعة العربية موافقتهم وإقرارهم لوثيقة مبادئ تنظيم البث الإذاعي والتلفزيوني (أقرها وزراء الإعلام العرب في اجتماعهم الاستثنائي في ١٢ فبراير ٢٠٠٨) عدا دولة لبنان وقطر اللتان أعلنتا تحفظهما عليها وأكدت قطر أنها لا ترغب حالياً في تبني هذه الوثيقة وأنها «لا تزال تدرس محتواها» للثبوت من انسجامه مع قوانينها، مشيرة إلى أن معارضتها للوثيقة ليست سياسية وإنما قانونية.

فيما أكد وزير الإعلام المصري أنس الفقى «إن مصر ستكون أول دولة عربية تطبق الوثيقة الجديدة» وأكد على أهمية هذه الوثيقة التي تتضمن مبادئ وضوابط للإعلام العربي الفضائي والإلكتروني والبث والاستقبال الإذاعي التلفزيوني عبر الفضاء في المنطقة وذلك لمواجهة أى سلبات في الأداء الإعلامي وتحقيق الالتزام بميثاق الشرف الإعلامي العربي والنظر في الشق الخاص بآليات التطبيق.

ونفى وزير الإعلام السوداني الزهاوى إبراهيم مالك، أن تكون الوثيقة قد تضمنت قيوداً على حرية التعبير، مشيراً إلى أن التقدم التقني الهائل في وسائط الإعلام يجعل من العبث تصور أن يؤدي تطبيق الوثيقة إلى مزيد من القيود على حركة الفضائيات العربية. وأن الهدف من إقرار الوثيقة «تهذيب وتقييم» نتائج الثورة التقنية للاستفادة من إيجابياتها والحد من تأثيراتها السلبية، مشيراً إلى أن بلاده اقترحت إنشاء مفوضية عربية للإعلام كآلية لتنفيذ ما جاء في الوثيقة.

وتحدث في الجلسة الافتتاحية رؤساء وفود سوريا واليمن وتونس والجزائر وفلسطين ولبنان والسعودية والمغرب الذين أكدوا جميعاً في كلماتهم على أهمية هذه الوثيقة التي تعتبر خطوة مهمة لتنظيم معايير البث الإذاعي والتلفزيوني الفضائي العربي في المنطقة.

### ٤- مواقف الإعلاميين والمثقفين

اختلفت آراء الإعلاميين والناشطين السياسيين والمثقفين العرب حول الوثيقة إذ رأى البعض أنها تهدف إلى تكميم الفضائيات العربية، في حين رأى آخرون أنها تعكس واقعاً لا بد من الوقوف أمامه وتنظيمه لحماية المواطن العربي من جراء ما تعرضه هذه القنوات من برامج تهدد قيمه ومعتقداته، وعاداته وتقاليده.

## أ- المعارضون للوثيقة

يرى أصحاب هذا الاتجاه أن الوثيقة ذات مغزى سياسى خطيرا، وتعكس تراجع الحكام العرب في مساحة الديمقراطية التي منحوها لشعوبهم، بعد تخلى الدول الأجنبية عن فرض الديمقراطية، ولذا فقد تركزت تحفظاتهم ورفضهم للوثيقة على مجموعة من النقاط الجوهرية.

إن البنود التي رأوا فيها تقييداً للحريات العامة وأجزوها في الفقرات التالية تحتوى على عبارات فضفاضة تهدف إلى التقييد وإمكانيات استخدامها وفقاً لرؤية الحكومات، فعلى سبيل المثال:

- الفقرة رقم ٥ و ٦ من البند الرابع واللذان تنصان على عدم التأثير سلباً على السلم الاجتماعى والوحدة الوطنية والنظام العام والآداب العامة، والتقييد بضوابط وأنماط خدمة البث.

- الفقرة رقم ١ من البند الخامس وهي أن تمارس حرية التعبير بوعى ومسئولية.

- الفقرة رقم ٦ من البند السادس والتي تنص على مراعاة أسلوب الحوار وأدابه، واحترام حق الآخر في الرد.

- الفقرة رقم ٤ من البند السابع عدم تناول الرموز الوطنية والدينية أو القادة بالتجريح.

- الفقرة رقم ٧ من البند السابع والتي تنص على حق المواطن في الحصول على المعلومات السليمة.

- الفقرة رقم ١ من البند التاسع والتي تنص على التقييد بجدول زمنى في البث تضعه الجهة المختصة بالرقابة على محتويات البرامج.

- أن الوثيقة جاءت بما يتوافق مع المنهج السائد في معظم الدول العربية الساعية إلى فرض قوانين قامعة للحريات، مثل قانون، الإرهاب، وقوانين العقوبات، من أجل مصادرة التطور الإعلامى، ومن بين المستهدفين القنوات الدينية وإسكات صوت المعارضة.

- إن الإعلام العربى يواجه الآن عيوباً خطيرة، ولكن ليس من وظيفة الحكومات أن تتدخل في أعمال الإعلاميين، كما أن صدور تلك الوثيقة لن يعود على العالم العربى إلا باستهجان العالم الخارجى في ظل العولمة التي نعيشها، نتيجة القمع الذى ظهرت بوادره رغم عدم إقرارها من خلال مصادرة عدد من معدات إحدى القنوات الفضائية.

- إن الوثيقة تتضمن العديد من القيود والمواد المطاطة، والتي تقنن وجود رقيب على ما تنشره المحطات الفضائية من أخبار أو حوارات أو أحداث حية بدعوى احترام السيادة الوطنية وعدم التأثير في السلم الاجتماعى والوحدة الوطنية والنظام العام.

- الوثيقة وضعت في مقدمتها تعبيرات وبنوداً شكلية تتحدث عن حق المواطن في الحصول على المعلومة والتأكيد على حرية التعبير، ثم أضافت بعد ذلك العديد من القيود الصارمة والمطاطة التي تصدر من الأساس أى مساحة لحرية التعبير أو تعدد الآراء التي تطرحها القنوات الفضائية.

رفض العقوبات الشديدة التي تفرضها الوثيقة لمخالفة هذه النصوص «الفضفاضة» والتي تصل إلى حد سحب ترخيص القناة الفضائية أو وقفها نهائياً أو لمدد محددة، وكذلك مصادرة الأجهزة والمعدات.

- إن موائق الشرف الإعلامية الهادفة إلى تنظيم المهنة ينبغى أن تصدر عن الإعلاميين أنفسهم لا أن تفرض عليهم من قبل هيئات سياسية عندما يتم خرق موائق الشرف أو تحصل تجاوزات تتنافى وأصول العمل الإعلامى، فإن القضاء المستقل هو الكفيل بالتصدي لتلك القضايا.

- إن الوثيقة تجاهلت معالجة القضايا المهنية لمشكلات الفضائيات المتراكمة منذ عام ١٩٨٧، ولم تتعرض الوثيقة للبرامج الإباحية، وحلقات الجدل، والشعوذة، والإعلانات الوهمية، لكنها ركزت في بنودها على كلام فضفاض،

- إن الوثيقة تجاهلت البحث في كيفية تقوية البنية التحتية للإعلام العربى، واكتفت بالحديث عن العقوبات.

## ب- المؤيدون للوثيقة

يرى أصحاب هذا الاتجاه أن الوثيقة ليس فيها أى مساس بحرية الرأى والتعبير، مؤكدين على أنها استهدفت حماية المجتمعات العربية من «فضائيات الإثارة»، التي تسعى لتحقيق الانتشار السريع بغض النظر عن القيم الدينية والمجتمعية والسياسية. وأن مبادئ الوثيقة مأخوذة من ميثاق الشرف الإعلامى العربى ولم تضيف مادة جديدة لكن وضعت هذه المبادئ في إطار يسمح لها بالتنفيذ بمجرد استكمال الآلية، والأمر الآخر وهو أن مساحة البرامج السياسية الموجودة على القنوات الفضائية في العالم العربى لا تتعدى ١٢٪ من المحتوى الإعلامى الذى يقدم للمجتمع العربى وبالتالي فإن الوثيقة ليست سياسية.



كما يرى مؤيدو الوثيقة، أنها إطار تنظيمي، وأنها تماثل أطراً موجودة في كل دول العالم، وإن الإعلام العربي أكثر تحراً من دول أوروبا، فالمنظومة الإعلامية اليوم تتنافس بكيفية هدم الأعراف والتقاليد التي اتفقت عليها الشعوب العربية، يضاف إلى ذلك أن ميثاق الشرف الإعلامي لا يوفر الآلية التي يمكن من خلالها لشركتي عرب سات ونايل سات محاسبة هذه القنوات الفضائية في حالة مخالفتها لميثاق الشرف الإعلامي.

كذلك يعتبر مؤيدو الوثيقة أنها امتداد لميثاق الشرف الإعلامي الذي تم إقراره عام ١٩٨١ وتم تحديثه عام ٢٠٠٢ وأنها تحول دون هيمنة وسيطرة رؤية المستثمرين الذين يستهدفون تعظيم أرباحهم المالية ومصالحهم الشخصية.

### خامساً: البث الفضائي والإعلام العربي

تشير المواقف المتباينة من الوثيقة إلى أن حالة الجدل حولها سوف تستمر وأن آليات التنفيذ والتطبيق سوف تظل هي المحك للحكم على مدى نجاح الوثيقة وفعاليتها. وفي هذا السياق، تشير بعض البيانات والمعلومات الصادرة عن نشاط الشركتين الرئيسيتين للأقمار الصناعية (عرب سات - نايل سات) العاملان في المنطقة العربية، أن كليهما قام بتنفيذ تعقيدات متفائلة بشأن بث قنوات فضائية جديدة، فعلى سبيل المثال، قامت الشركة المصرية للأقمار الصناعية "نايل سات" بعقد تسع اتفاقيات من بينها (اللورد - علم الإنسانية - الوصل - الكوت - المودة - البيت -) وذلك بعد الإعلان عن وثيقة تنظيم البث الفضائي، فيما قامت الشركة العربية للأقمار الصناعية «عرب سات» بعقد اتفاقيات ممثلة لبث عدد من القنوات الفضائية، إضافة إلى أن الشركتين تسعيان إلى مزيد من الاستثمارات في هذا المجال، حيث قامت شركة النايل سات بالتعاقد على تصنيع وإطلاق قمراً صناعياً جديداً يحمل ٢٨ قناة قمرية وسيتم إطلاقه في نهاية ٢٠١٠، وذلك بتكلفة استثمارية تبلغ حوالي ١٧٠ مليون دولار، فيما أعلنت الشركة العربية للأقمار الصناعية «عرب سات» أن الشركة ستعمل على إطلاق أربعة أقمار صناعية خلال الأربع سنوات القادمة بواقع إطلاق قمر صناعي كل عام حتى سنة ٢٠١٢ وقد رصدت لذلك مبلغاً يقدر بنحو ٥٠٠ مليون دولار.

ووفقاً للمؤشرات السابقة الخاصة بالشركتين (عرب سات و نايل سات) ستقوم بضخ ما قيمته ٦٧٠ مليون دولار خلال الـ ٤ سنوات القادمة، بغرض التوسع في تقديم خدمات الاتصال والبث الفضائي عبر الأقمار الصناعية مما يعني أن الأعوام القادمة ستشهد وفرة في الترددات في هذا المجال، بالقدر الذي يزيد من الاحتياج لقنوات تليفزيونية وفضائية وإذاعية جديدة. وتدعم هذه الاتجاهات التوسعية الآراء الداعمة للوثيقة، لاسيما إذا أخذنا في الاعتبار أن ملكية العريسات هي الدول العربية والنايل سات لشركة مساهمة مصرية. ومن ثم فإن هدف جذب الاستثمارات لهذا القطاع سيظل أحد أكبر المؤشرات الدالة على قدرة الوثيقة على تنظيم ودعم الإعلام العربي وليس تقييده لحسابات سياسية داخلية أو بينية.

كما ستكون الوثيقة مؤشراً على طبيعة العلاقة الحاكمة بين الإعلام الخاص والحكومي، حيث تشير عمليات تنامي صناعة الإعلام من خلال المناطق الإعلامية الحرة موطن اختبار آخر لمدى جدية الحكومات العربية في عدم تسييس الوثيقة أو تقييد مساحة الحرية المتاحة، وفي هذا الإطار، تبرز مجموعات من المشروعات الإعلامية العربية الكبيرة والطموحة، فقد شهدت نسبة المدينة الإعلامية الحرة في الإمارات حالة من النمو المتزايد في الآونة الأخيرة حيث بلغت نسبة الأشغال للمنطقة نسبة ١٠٠٪ وكما شهدت استقطاب عدد أكبر من الشركات، حيث حقق قطاع البث التليفزيوني نمواً كبيراً في المدينة، ونظراً للإقبال الذي تشهده المدينة، وبالنسبة للمدينة الإعلامية في الأردن فيملكها القطاع الخاص بالكامل، ويبلغ إجمالي الاستثمارات فيها حوالي ٣٠ مليون دولار ويتوقع أن تصل إلى ٥٠ مليون دولار في العام المقبل، وحسب الخطة المعلنة فهي تقوم بتعميم البث وبعد ذلك تبدأ بالإنتاج الدرامي، كما تم وضع خطط مستقبلية لبناء استديوهات. أما بخصوص مدينة الإنتاج الإعلامي في مصر فقد صرح وزير الإعلام المصري أن حجم صناعة الإعلام في مصر بلغ نحو ٣ مليارات جنيه في عام ٢٠٠٧، ما بين تقديم خدمات البث والاشتراكات وإنتاج درامي، ومن المتوقع أن تصل إلى ٦ مليارات جنيه في الأعوام القادمة وتقوم مصر في الوقت الراهن بوضع تصور واضح ليكون لديها مجمع إعلامي جديد ينقل استديوهات التليفزيون المصري الأرضية نقلة نوعية في التقنية والتكنولوجيا.

واتساقاً مع تلك المحددات فإن فاعلية الوثيقة وحدود توظيفها حكومياً، سوف يستند إلى مجموعة معايير، هي:

- إن فاعلية الوثيقة تتوقف على ما سوف تتخذه كل دولة لسن قوانين ملزمة تنفذ ما جاء بالوثيقة.

- أن كل دولة من الدول التي أقرت الوثيقة سوف تضمن المبادئ التي جاءت بالوثيقة ضمن تشريعاتها المحلية.

- إن آلية تنفيذ الوثيقة لا بد أن تغطي بتوافق كافة الأطراف المعنية بعملية صناعة الإعلام (حكومية وخاصة)

وهكذا يمكن الانتهاء للقول بأن جدية مضمون العمل الإعلامي، وزيادة كفاءة القنوات الفضائية، والارتقاء بالمهارات المهنية، فضلاً عن تفعيل قوانين الملكية الفكرية تمثل جميعها محددات لمستقبل الإعلام العربي ودرجة تطورها وأدائه لدوره وموقعه على خريطة الإعلام العالمي.



# القضية الفلسطينية

- ٢٠٠٧ ... عام العودة إلى المفاوضات
- الصراعات الداخلية الفلسطينية- الفلسطينية
- ملامح المشهد الإسرائيلي بعد ستة عقود من إنشاء الدولة



كان أهم ما ميز التفاعلات الخاصة بالصراع العربي الإسرائيلي خلال النصف الأول من عام ٢٠٠٧، وحتى نهاية النصف الأول من عام ٢٠٠٨ هو استمرار اللقاءات بين المسئولين الفلسطينيين والإسرائيليين بهدف البحث في صيغة لاستئناف المفاوضات، كما شهدت المنطقة زيارات متوالية لعدد من القيادات السياسية الدولية بهدف محاولة إحياء عملية التسوية. انتهت هذه الجهود بعقد مؤتمر أنابوليس في ٢٧ نوفمبر ٢٠٠٧، والذي شاركت فيه ٤٣ دولة من بينهم ١٦ دولة عربية، إضافة إلى ٧ منظمات وهيئات دولية. وقد كان متوقعا في ضوء الظروف التي عُقد فيها هذا المؤتمر ومواقف الأطراف المختلفة، خاصة فيما يتعلق بتأزم الموقف الداخلي لطرفي الصراع، ألا ينتهي المؤتمر إلى نتائج محددة. بل على العكس من ذلك، فقد انتهجت الولايات المتحدة وإسرائيل عقب المؤتمر الكثير من السياسات والسلوكيات التي لم تتماش مع روح هذا المؤتمر. فقد اضطرت الولايات المتحدة في ٣٠ نوفمبر ٢٠٠٧ إلى سحب مشروع قرار كانت قد قدمته لمجلس الأمن يطالب بدعم عملية السلام عن طريق تبني القرار لنص البيان المشترك لمؤتمر أنابوليس، وذلك بعد اعتراض إسرائيل على مشروع القرار بدعوى أنه سيرتب التزامات دولية جديدة على إسرائيل، وأنه من الأفضل تأكيد نتائج أنابوليس من خلال مسارات التفاوض الثنائية. أيضا فشلت الجولة الثانية من المفاوضات الفلسطينية-الإسرائيلية التي عُقدت في مدينة القدس المحتلة في الرابع والعشرين من ديسمبر ٢٠٠٧ في إحراز أي تقدم، كما استمرت حركة بناء المستوطنات عقب المؤتمر. وبمعنى آخر، إذا كان مؤتمر أنابوليس قد نجح في استئناف المفاوضات التسوية إلا أن الاعتبار الموضوعية المتصلة بالعلاقة بين الطرفين الإسرائيلي والفلسطيني على الأرض، والوضع الداخلي لكل منهما، وعدم رغبة، أو حتى عدم قدرة، الولايات المتحدة على متابعة نتائج المؤتمر وإجبار أطراف الصراع على تجاوز العقبات الأساسية التي تحول دون الدخول في مفاوضات حقيقية، كل ذلك أدى في النهاية إلى إفراغ هذا المؤتمر من مضمونه.

وعلى الجانب الآخر، وعلى العكس مما شهدته العلاقات السورية-الإسرائيلية من تدهور على خلفية الاختراق الإسرائيلي للمجال الجوي السوري في السادس من سبتمبر ٢٠٠٧، فقد شهد المسار السوري-الإسرائيلي دفعة مهمة مع دخول الطرفين في مفاوضات غير مباشرة برعاية وساطة تركية، فضلا عن مشاركة سوريا في مؤتمر أنابوليس، الأمر الذي فتح المجال بقوة أمام إمكانية حدوث تطور نوعي في العلاقات السورية الإسرائيلية، وإمكانية الانتقال إلى المفاوضات المباشرة في حالة دعم الولايات المتحدة لهذا التوجه، خاصة إذا شهدت العلاقات السورية الأمريكية تحسنا.

وكما سبق القول، اتسمت الأوضاع الداخلية لطرفي الصراع الفلسطيني الإسرائيلي، بدرجة كبيرة من التأزم، كان له تأثيره السلبي على مسار المفاوضات الفلسطينية الإسرائيلية. فعلى الجانب الفلسطيني استمرت حالة الصراع بين فتح وحماس بعد سيطرة حركة حماس على قطاع غزة، وما استتبع ذلك من تعطيل عمل المؤسسات الفلسطينية، بما في ذلك تعطيل دور المجلس التشريعي، وانقسام مؤسسات وإدارات السلطة، والدخول في سلسلة من القرارات والقرارات المضادة، والصراع بين الأجهزة الأمنية، فضلا عن الصراع على إدارة المعابر.

ولم يختلف الوضع الإسرائيلي كثيرا- مع اختلاف طبيعة وحدود الأزمة الداخلية الإسرائيلية. فقد استمر الجدل والخلاف الإسرائيلي الداخلي حول عدد من القضايا المهمة، حيث يرصد التقرير هنا أربعة إشكاليات رئيسية لازالت تواجه إسرائيل، هي استمرار الجدل حول هوية الدولة، وتراجع الثقة في قوة إسرائيل العسكرية، وحالة الأزمة التي تعاني منها النخبة السياسية في إسرائيل، واستمرار تهرب إسرائيل من قضايا الوضع النهائي.



## ١ - ٢٠٠٧ ... عام العودة إلى المفاوضات

لم يشهد عام ٢٠٠٧ الكثير من الإنجازات فيما يتعلق بملف التسوية السلمية للصراع الفلسطيني الإسرائيلي أو ملف العلاقات السورية الإسرائيلية، ولكنه شهد تحركات وأحداثاً مهمة في هذين المسارين. ففيما يتصل بالملف الفلسطيني شهد ذلك العام الكثير من اللقاءات بين المسؤولين الفلسطينيين والإسرائيليين بهدف البحث عن صيغة لاستئناف المفاوضات، كما شهد قيام بعض المسؤولين الدوليين بزيارة المنطقة بهدف إحياء مسار التسوية، خاصة الزيارات التي قامت بها وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس، بل والرئيس الأمريكي ذاته. أما عن الأحداث الكبيرة والمهمة في ملف التسوية هذا العام فقد تمثلت في انعقاد مؤتمر أنابوليس على المستوى الفلسطيني الإسرائيلي، ولكن الحدث الأهم كان الاختراق الإسرائيلي للأراضي السورية، ومشاركة سوريا في مؤتمر أنابوليس.

### أولاً: المفاوضات على المسار الفلسطيني

#### ١- لقاءات من أجل السلام

شهد عام ٢٠٠٧ الكثير من اللقاءات التي ركزت بالأساس على محاولة السيطرة على التوتر في العلاقات الإسرائيلية الفلسطينية، وتحريك عملية التسوية السلمية المتوقفة منذ عام ٢٠٠٠. ويهدف هذا الجزء من التقرير إلى رصد تلك اللقاءات وأهم القضايا التي ركزت عليها، سواء تلك التي جرت بين طرفي الصراع المباشرين، أي الفلسطينيين والإسرائيليين، أو بين كل منهما ومختلف الأطراف المعنية بعملية السلام في المنطقة، أو بين الأطراف العربية والدولية أو المؤسسات المعنية بهذا الملف، والتي هدفت في معظمها إلى البحث في كيفية إعادة مسار المفاوضات بين الجانبين.

بدأت تلك اللقاءات باللقاء الذي عقد في شرم الشيخ بين الرئيس حسني مبارك ورئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت في الثالث من يناير عام ٢٠٠٧، وهو ثاني لقاء بينهما حيث عقد اللقاء الأول بمدينة شرم الشيخ في الرابع من يونيو عام ٢٠٠٦. وقد تناول اللقاء قضية التهديد بين إسرائيل وفصائل المقاومة الفلسطينية، وكذلك صفقة إطلاق الجندي الإسرائيلي الأسير جلعاد شاليت، وهي الصفقة التي وافقت عليها حماس مقابل إطلاق سراح ألف أسير فلسطيني. ومع ذلك، فإن السلوك الإسرائيلي تجاه الفلسطينيين قد قضى على أية احتمالات لخروج تلك القمة بنتائج محددة، إذ بدأ التوغل الإسرائيلي في الأراضي الفلسطينية أثناء انعقاد هذا اللقاء، مما أسفر عن استشهاد أربعة فلسطينيين في رام الله في الرابع من يناير ٢٠٠٧. كذلك طال التوغل الإسرائيلي مخيم «جباليا» في شمال قطاع غزة، لأول مرة منذ إطلاق الهدنة التي أبرمت في ٢٦ نوفمبر عام ٢٠٠٦. ثم شهدت مدينة شرم الشيخ اجتماعاً آخر بين الرئيس مبارك وأولمرت في ٢٠ نوفمبر عام ٢٠٠٧، قبيل انعقاد مؤتمر أنابوليس بالولايات المتحدة، وقد أكد الرئيس مبارك خلال هذا الاجتماع على موقف مصر بشأن ضرورة العودة إلى مسار التسوية، وأن يكون مؤتمر أنابوليس بداية حقيقية لاستئناف



المفاوضات. كما استقبل الرئيس مبارك كلاً من وزيرة الخارجية الإسرائيلية تسيبي ليفني في العاشر من مايو ووزير الدفاع إيهود باراك في السادس والعشرين من ديسمبر لبحث عملية التسوية.

ومن ناحية أخرى، عقد الرئيس مبارك الكثير من اللقاءات مع الرئيس الفلسطيني محمود عباس تزامنت مع كل جهد أو تحرك أو محاولة لاستئناف المفاوضات من جانب أي من الأطراف المعنية بالتسوية. كما شهدت القاهرة الكثير من اللقاءات أيضاً بين الرئيس مبارك والقادة العرب والأجانب التي خصصت للبحث في عملية التسوية. كما عقد الملك عبد الله الثاني، عاهل الأردن، الكثير من اللقاءات سواء مع الجانب الإسرائيلي، إذ عقد لقاءً مع رئيس الوزراء الإسرائيلي أولمرت، أو مع الأطراف الدولية المعنية أو المسؤولين الدوليين بهدف المساهمة في استئناف المفاوضات بين الطرفين الفلسطيني والإسرائيلي. على نحو ما يوضحه الجدولان التاليان.

#### جدول رقم (١)

لقاءات الرئيس مبارك مع القيادات السياسية العربية والإقليمية والدولية التي استهدفت دفع المفاوضات على المسار الفلسطيني - الإسرائيلي خلال الفترة ١٤/١/٢٠٠٧ - ٤/٣/٢٠٠٨.

التاريخ	مكان اللقاء	الضيف
٢٠٠٧/١/٤	شرم الشيخ	رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت
٢٠٠٧/٢/٢٥	القاهرة	العاهل الأردني الملك عبد الله الثاني
٢٠٠٧/٣/٢٤	أسوان	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس
٢٠٠٧/٥/١٠	القاهرة	وزيرة الخارجية الإسرائيلية تسيبي ليفني
٢٠٠٧/٦/١٢	القاهرة	العاهل الأردني الملك عبد الله الثاني
٢٠٠٧/٦/٢٦	شرم الشيخ	العاهل السعودي الملك عبد الله بن عبد العزيز
٢٠٠٧/٧/٣١	شرم الشيخ	رئيس الوزراء الفلسطيني سلام فياض
٢٠٠٧/٨/١	شرم الشيخ	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس
٢٠٠٧/٩/٤	القاهرة	مبعوث اللجنة الرباعية توني بلير
٢٠٠٧/٩/٤	القاهرة	العاهل الأردني الملك عبد الله الثاني
٢٠٠٧/٩/١٣	القاهرة	برنار كوشنير وزير الشؤون الخارجية الفرنسية
٢٠٠٧/١٠/١٦	القاهرة	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس
٢٠٠٧/١٠/٣١	القاهرة	فرانك فالتر شتاينهايم وزير الخارجية الألمانية، والدكتورة بينتا فيريو فالسبر انقوضة الأوروبية للعلاقات الخارجية
٢٠٠٧/١١/١٠	القاهرة	العاهل السعودي الملك عبد الله بن عبد العزيز
٢٠٠٧/١١/١٢	القاهرة	خافيير سولانا، المنسق الأعلى للسياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي
٢٠٠٧/١١/٢٠	شرم الشيخ	رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.
٢٠٠٧/١١/٢٢	شرم الشيخ	الرئيس الفلسطيني والعاهل الأردني الملك عبد الله الثاني.
٢٠٠٧/١٢/١	القاهرة	الرئيس الفلسطيني محمود عباس
٢٠٠٧/١٢/٢٦	شرم الشيخ	وزير الدفاع الإسرائيلي إيهود باراك
٢٠٠٨/١/٢	القاهرة	الرئيس الفلسطيني محمود عباس
٢٠٠٨/٢/١٦	شرم الشيخ	العاهل الأردني الملك عبد الله الثاني
٢٠٠٨/٣/٤	القاهرة	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس

## جدول رقم (٢)

لقاءات الملك عبد الله الثاني، عاهل الأردن، مع القيادة السياسية الإسرائيلية والقيادات الدولية المعنية بدفع المفاوضات على المسار الفلسطيني - الإسرائيلي، خلال الفترة ٢٠٠٧/٢/١٣ - ٢٠٠٧/٧/٢٥

المستقبلون	مكان الاجتماع	التاريخ
الرئيس الروسي فلاديمير بوتين	عمان	٢٠٠٧/٢/١٣
الرئيس الأمريكي جورج بوش	واشنطن	٢٠٠٧/٣/٧
الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون	عمان	٢٠٠٧/٣/٢٧
المستشارة الألمانية انجيلا ميركل	عمان	٢٠٠٧/٣/٣١
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	العقبة بالأردن	٢٠٠٧/٥/١٥
الرئيس الفرنسي نيكولا ساركوزي	باريس	٢٠٠٧/٧/٤
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	عمان	٢٠٠٧/٧/١١
الرئيس الأمريكي جورج بوش	واشنطن	٢٠٠٧/٧/٢٥

أما فيما يتصل بجهود الولايات المتحدة، فقد التقى الرئيس الأمريكي جورج بوش بالرئيس الفلسطيني ثلاث مرات إضافة إلى لقاءهما أثناء مؤتمر أنابوليس. وقد عقد لقاءان من اللقاءات الثلاثة بواشنطن، أما اللقاء الثالث فقد عُقد برام الله أثناء زيارة الرئيس الأمريكي للمنطقة في العاشر من يناير عام ٢٠٠٨. أما وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس، فقد بدأت العام بزيارة إلى المنطقة في منتصف يناير ٢٠٠٧. هي الزيارة الثامنة لها منذ توليها منصبها. أكدت في بدايتها على موقف الولايات المتحدة القائم على الالتزام بالعملية السلمية في الشرق الأوسط، وإقامة دولتين لحل النزاع الفلسطيني - الإسرائيلي، انطلاقاً من أسس ومبادئ خريطة الطريق، والمبادرة العربية للسلام، ولكنها أكدت أنها لا تحمل أية خطة أو اقتراح لإحياء عملية السلام بين إسرائيل والفلسطينيين، وأن زيارتها تهدف بالأساس إلى التعرف على كيفية تسريع خريطة الطريق، كما أعلنت رفضها لاقتراح وزير خارجية أسبانيا ميغل موراتينوس توسيع اللجنة الرباعية الدولية لتضم دولاً عربية.

وخلال زيارتها لإسرائيل استطاعت رايس أن تحقق إنجازاً مهماً، تمثل في اتفاقها مع رئيس الوزراء الإسرائيلي أولمرت على فكرة عقد اجتماع ثلاثي مع الرئيس الفلسطيني محمود عباس حول إحياء محادثات السلام. وعلى الرغم من أنها لم تستطع الاتفاق على موعد محدد لهذا الاجتماع، إلا أن الفكرة ظلت موجودة وتم الاتفاق لاحقاً على موعد هذا الاجتماع. وفي محاولة للبناء على ما تم إنجازه في هذا الاجتماع، وفيما يشير إلى تبلور رغبة حقيقية لدى الولايات المتحدة لتفعيل مسار عملية التسوية - بصرف النظر عن الدوافع التي تقف وراء ذلك - استقبلت رايس في السابع من فبراير بواشنطن وفداً مصرياً يضم وزير الخارجية ومدير المخابرات العامة، اللذين قدما لها رؤية مصرية مفصلة للتوصل إلى حل شامل ودائم ونهائي للقضيتين الفلسطينية والعراقية.

وقد تمكنت وزيرة الخارجية الأمريكية من عقد اللقاء الثلاثي مع رئيس الوزراء الإسرائيلي والرئيس الفلسطيني في التاسع عشر من فبراير بالقدس المحتلة. وخلال هذا الاجتماع تم مناقشة والاتفاق على خمس نقاط تبدو جوهرية للغاية في إطار ملف التسوية السلمية، وتلك القضايا هي: الالتزام بمبدأ الدولتين، وفق رؤية الرئيس الأمريكي جورج بوش، وضرورة احترام وقف إطلاق النار، ونبذ العنف والإرهاب، والعمل على تنفيذ خطة خريطة الطريق، والالتزام بالحكومة الفلسطينية بشروط اللجنة الرباعية الدولية. كما تم الاتفاق على اللقاء مرة أخرى لمتابعة البحث في جميع الأمور المتعلقة.

ثم عادت رايس وزارت إسرائيل والسلطة الفلسطينية في السابع والعشرين من مارس، وأكدت خلال تلك الجولة على أنها اتفقت مع الرئيس الفلسطيني محمود عباس ورئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت على عقد اجتماعات



منتظمة كل أسبوعين، تبدأ من مناقشة خطوات تؤدي إلى قيام دولة فلسطينية. وهو الأمر الذي أشاع التفاؤل بإمكانية تحريك ملف التسوية بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي. علاوة على ذلك، فقد كان مقرراً أن تزور راييس المنطقة في منتصف شهر مايو، إلا أن الزيارة تأجلت بسبب تصاعد الأزمة الإسرائيلية الداخلية وما خلفه تقرير لجنة فينوجراد حول نتائج حرب يوليو ٢٠٠٦ بين إسرائيل وحزب الله. ومع ذلك فإن راييس عادت إلى المنطقة في الأول من أغسطس وفي العشرين من سبتمبر، حيث خصصت الزيارتان لبحث مبادرة الرئيس الأمريكي بالدعوة إلى مؤتمر أنابوليس، ثم التنسيق ومتابعة إجراءات عقد المؤتمر.

وفي الحقيقة، فإن تعويل الولايات المتحدة على مؤتمر أنابوليس، وفي ظل الظروف المتأزمة التي أحاطت بطرفي الصراع في تلك الأثناء بما جعل من عقد هذا المؤتمر تحدياً أمام الولايات المتحدة، كان وراء الزيارات المتكررة وغير المسبوقه لوزارة الخارجية إلى المنطقة. فإضافة إلى الزيارتين السابقتين، زارت راييس المنطقة مرتين أخريين في الخامس عشر من أكتوبر، وفي الخامس من نوفمبر لبحث الوثيقة المشتركة في مؤتمر السلام الدولي وللإعداد النهائي للمؤتمر. كما زارت راييس المنطقة مرتين إضافيتين الأولى في الثالث مارس ٢٠٠٧ لبحث استئناف المفاوضات حول التسوية الدائمة، والثانية في التاسع والعشرين من الشهر نفسه للبحث في التقدم الذي تحقق في قضايا الوضع النهائي.

### جدول رقم (٣)

لقاءات الرئيس الفلسطيني محمود عباس مع المسؤولين الأمريكيين خلال الفترة (١٩/٦/٢٠٠٧ - ٣١/٣/٢٠٠٨)، والمعنية بدفع المفاوضات على المسار الفلسطيني الإسرائيلي.

التاريخ	مكان الاجتماع	المستشار
٢٠٠٧/٦/١٩	واشنطن	الرئيس الأمريكي جورج بوش ورئيس الوزراء الإسرائيلي أولمرت
٢٠٠٧/٩/٢٤	واشنطن	الرئيس الأمريكي جورج بوش
٢٠٠٨/١١/١٠	رام الله	الرئيس الأمريكي جورج بوش
٢٠٠٧/١/١٥	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس
٢٠٠٧/٢/١٩	القدس	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس، ورئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.
٢٠٠٧/٢/٢٠	عمان	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس، والعاقل الأردني الملك عبد الله الثاني
٢٠٠٧/٣/٢٥	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس
٢٠٠٧/٤/١	رام الله	رئيس مجلس النواب الأمريكي نانسي بيلوسي
٢٠٠٧/٨/٢	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس.
٢٠٠٧/٩/٢١	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس.
٢٠٠٧/١٠/١٥	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس.
٢٠٠٨/١٠/١٧	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس
٢٠٠٧/١١/٥	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس
٢٠٠٧/١١/١٤	رام الله	مساعد وزيرة الخارجية الأمريكية لشؤون الشرق الأوسط ديفيد وولش
٢٠٠٨/٣/١٤	رام الله	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس.
٢٠٠٨/٣/٣١	عمان	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس، والعاقل الأردني الملك عبد الله الثاني.
٢٠٠٨/٣/٣١	عمان	وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا راييس



جدول رقم (٤)

لقاءات رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت مع المسؤولين والقيادات السياسية الحصرية والدولية، المعنية بدفع المفاوضات على المسار الفلسطيني - الإسرائيلي خلال الفترة (٢٠٠٧/١/١٥ - ٢٠٠٨/٣/٣٠)

المسؤولون	مكان الاجتماع	التاريخ
وزير الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	تل أبيب	٢٠٠٧/١/١٥
الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون	القدس	٢٠٠٧/٣/٢٦
رئيسة مجلس النواب الأمريكي نانسي بيلوسي	القدس	٢٠٠٧/٤/١
وزيرة الخارجية اليونانية، دورا باكيوانيس	القدس	٢٠٠٧/٦/١١
رومانو برودي رئيس الوزراء الإيطالي	القدس	٢٠٠٧/٧/١٠
وزير الخارجية المصري أحمد أبو الغيط، ووزير الخارجية الأردني عبد الإله الخطيب	القدس	٢٠٠٧/٧/٢٥
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٧/٨/٢
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٧/٩/٢٠
مبعوث اللجنة الرباعية توني بلير	القدس	٢٠٠٧/١٠/١١
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٧/١٠/١٥
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٧/١٠/١٧
الرئيس الفرنسي بيكولا ساركوزي	باريس	٢٠٠٧/١٠/٢٣
رئيس الوزراء البريطاني جوردون براون.	لندن	٢٠٠٨/١٠/٢٣
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٧/١١/٥
برنارد كوشنير وزير الخارجية الفرنسي	القدس	٢٠٠٧/١١/١٨
الرئيس الأمريكي جورج بوش	القدس	٢٠٠٨/١١/١٨
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	طوكيو	٢٠٠٨/١٢/٢٨
المستشارة الألمانية أنجيلا ميركل	القدس	٢٠٠٨/١٣/١٥
وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس	القدس	٢٠٠٨/١٣/٣٠

أما اللقاءات المباشرة بين طرفي الصراع، أي بين أولمرت وأبو مازن، فقد شهد عام ٢٠٠٧ والربع الأول من عام ٢٠٠٨ ستة عشر لقاء عقدت جميعها في القدس المحتلة، عدا لقاءين، حيث عقد اللقاء الخامس بينهما في واشنطن بحضور الرئيس الأمريكي في التاسع عشر من يونيو عام ٢٠٠٧، كما عقد اللقاء السابع في مدينة أريحا في السادس من أغسطس لبحث قضايا الحل الدائم، حيث تمت موافقة الشاباك للمرة الأولى على ذهاب أولمرت إلى أريحا، في زيارة هي الأولى منذ ٦ سنوات لمدينة فلسطينية. وبذلك يمكن القول إن عام ٢٠٠٧ قد شهد معدلاً مرتفعاً من اللقاءات، إذ عقد لقاء بين الطرفين بمعدل لقاء كل ٢٢ يوماً.

ومن ناحية أخرى فإن اللقاء التاسع الذي عقد في الثالث من أكتوبر بالقدس كانت له طبيعة وأهمية خاصة، إذ أنه عقد بهدف الاتفاق على وثيقة مشتركة تشكل أساساً للمفاوضات في مؤتمر أنابوليس، إلا أنه وعلى الرغم من اللقاءات التي سبقت هذا اللقاء واللقاءان اللذان عقدا خلال شهر قبيل انعقاد مؤتمر أنابوليس، بواقع لقاء كل أسبوعين، لم يتمكن الطرفان من التوصل إلى تلك الوثيقة. ثم جاء اللقاء الثاني عشر، والذي يعتبر الأهم في لقاءات الطرفين، وهو اللقاء الذي عقد أثناء مؤتمر أنابوليس بالولايات المتحدة في السابع والعشرين من نوفمبر.

ثم التقى الطرفان أربع مرات عقب المؤتمر لمتابعة ما تم الاتفاق عليه، ومحاولة التغلب على العقبات، إلا أن اللقاء الأخير الذي عقد في التاسع عشر من فبراير ٢٠٠٨، كان هو الآخر ذا أهمية خاصة، إذا أنه جاء في ظل أزمة تفاوضية حادة بين الجانبين وضعت الكثير من علامات الاستفهام والشكوك حول إمكانية توصل الطرفين إلى إنجاز يعتد به نتيجة للمفاوضات التي أطلقها مؤتمر أنابوليس، وكان أهم ما تم الاتفاق عليه خلال هذا اللقاء هو الاتفاق على تسريع المفاوضات بين الجانبين. ويوضح الجدول رقم (٥) اللقاءات الستة عشر التي عقدت بين رئيس الوزراء الفلسطيني محمود عباس والمسؤولين الإسرائيليين. خلال الفترة من (٢٠٠٧/٣/٦ - ٢٠٠٨/٢/١٩)

#### جدول رقم (٥)

لقاءات الرئيس الفلسطيني محمود عباس مع المسؤولين الإسرائيليين التي عقدت خلال الفترة ٢٠٠٧/٣/٦ - ٢٠٠٨/٢/١٩.

المسؤولون الإسرائيليون	مكان الاجتماع	التاريخ
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/٣/٦
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/٣/١١
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/٤/١٥
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٧/٧/١٦
رئيسة الكنيست الإسرائيلية داليا ايتسيك	عمان	٢٠٠٧/٧/٢٣
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	أريحا	٢٠٠٧/٨/٦
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/٨/٢٨
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/٩/١٠
ورئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت.	القدس الغربية	٢٠٠٧/١٠/٣
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٧/١٠/٢٦
الرئيس الإسرائيلي شيمون بيريز والرئيس التركي عبد الله جول	أنقرة	٢٠٠٧/١١/١٣
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٧/١١/١٩
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٧/١٢/٢٧
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٨/١/٨
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٨/١/٢٧
رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت	القدس الغربية	٢٠٠٨/٢/١٩

إضافة إلى ما سبق، فقد شهدت كل من إسرائيل والسلطة الوطنية الفلسطينية الكثير من زيارات المسؤولين الدوليين بهدف المشاركة في تحريك عملية التسوية بين الجانبين. مثل الزيارات التي قام بها خافيير سولانا وتوني بليز ووزير الخارجية الفرنسي والأمين العام للأمم المتحدة. كما قام كل من الرئيس الفلسطيني ورئيس الوزراء الإسرائيلي بالكثير من الزيارات واللقاءات الخارجية بغرض بحث ملف التسوية، على نحو ما توضحه الجداول التالية.

جدول رقم (٦)

لقاءات الرئيس الفلسطيني محمود عباس مع القادة العرب خلال الفترة (٢٠٠٧/١/٣٠-٢٠٠٨/٢/٢٧)

المستور	مكان الاجتماع	التاريخ
الرئيس المصري محمد حسنى مبارك	القاهرة	٢٠٠٧/١/٣٠
	القاهرة	٢٠٠٧/٢/١١
	مصر	٢٠٠٧/٢/٢٦
	القاهرة	٢٠٠٧/٤/٢٨
	شرم الشيخ	٢٠٠٧/٦/٢٥
	الاسكندرية	٢٠٠٧/٨/٨
	القاهرة	٢٠٠٧/٩/٣٠
	القاهرة	٢٠٠٧/١٠/٣٠
	شرم الشيخ	٢٠٠٧/١١/٢٢
	القاهرة	٢٠٠٧/١٢/١
	القاهرة	٢٠٠٨/١/٢
	القاهرة	٢٠٠٨/١/٣٠
	القاهرة	٢٠٠٨/٢/٢٦
العهال الأردنى الملك عبد الله الثانى	عمان	٢٠٠٧/١/١٥
	عمان	٢٠٠٧/٢/١١
	عمان	٢٠٠٧/٢/٢٠
	عمان	٢٠٠٧/٢/٢٨
	عمان	٢٠٠٧/١٠/٢
	عمان	٢٠٠٧/١٢/١٣
	عمان	٢٠٠٨/٢/٢٥
	مكة	٢٠٠٧/٢/٥
العهال السعودى الملك عبد الله بن عبد العزيز	الرياض	٢٠٠٧/٩/١٢
	الرياض	٢٠٠٧/١١/١٦
	الرياض	٢٠٠٨/٣/٥
	دمشق	٢٠٠٧/١/٢٠
الرئيس السورى بشار الأسد.	أبو ظبى	٢٠٠٧/٢/٢٧
الشيخ خليفة بن زايد آل نهيان.		

القضية الفلسطينية



## جدول رقم (٧)

لقاءات الرئيس الفلسطيني محمود عباس مع المسؤولين الدوليين خلال الفترة (٢٩/١/٢٠٠٧-٢٧/٣/٢٠٠٨)

المستوفى	مكان الاجتماع	التاريخ
الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون.	أديس أبابا (قمة الاتحاد الأفريقي)	٢٩، ٣٠/١/٢٠٠٧
وزير الخارجية البريطانية مارجريت بيكيت.	رام الله	٦/٢/٢٠٠٧
الرئيس الروسى فلاديمير بوتين	عمان	١٣/٢/٢٠٠٧
الرئيس الفرنسى جاك شيراك	باريس	٢٥/٢/٢٠٠٧
الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون	رام الله	٢٥/٣/٢٠٠٧
المستشارة الألمانية أنجيلا ميركل	رام الله	٢/٤/٢٠٠٧
المنسق الأعلى للسياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي خافيير سولانا.	غزة	٢٤/٥/٢٠٠٧
رئيس البرلمان الأوروبي هانس جبرت بوترينج	رام الله	٢٩/٥/٢٠٠٧
وزيرة الخارجية اليونانية، دورا باكويايس	رام الله	١١/٦/٢٠٠٧
رومانو برودى رئيس الوزراء الإيطالي	رام الله	١٠/٧/٢٠٠٧
الرئيس الروسى فلاديمير بوتين	موسكو	٣٠/٧/٢٠٠٧
وزير الخارجية الألمانية فرانك شتاينهاير	رام الله	١/١١/٢٠٠٧
مبعوث اللجنة الرباعية للسلام في الشرق الأوسط توني بلير	نابلس	٢٠٠٨/٢/١٧
وزير الخارجية الروسى سيرجى لافروف	رام الله	٢٠٠٨/٣/٢١
الرئيس البلغارى جيورجى بارفانوف	رام الله	٢٠٠٨/٣/٢٧

## ٢- مؤتمر أنابوليس

أعلن الرئيس الأمريكى جورج بوش في الخامس عشر من يوليو عام ٢٠٠٧ عن مبادرة لتحريك عملية التسوية للقضية الفلسطينية، من خلال عقد مؤتمر دولي يعقد في خريف العام نفسه في الولايات المتحدة. وقد عقد المؤتمر في السابع والعشرين من نوفمبر وحضرته ٤٣ دولة من بينهم ١٦ دولة عربية، في مقدمتهم مصر والسعودية، وكل من سوريا وفلسطين، إضافة إلى ٧ منظمات وهيئات دولية. وجاءت تلك المبادرة في سياق رؤية الولايات المتحدة أو تصورها حول ضرورة إقامة دولة فلسطينية ذات حدود متصلة وقابلة للحياة، بما يفرض ضرورة البحث عن آلية لمعالجة القضايا العالقة بين الطرفين الفلسطينيين والإسرائيليين، والتي تحول أو تعرقل عودة الطرفين إلى المفاوضات. وأوضح الرئيس الأمريكى أنه لتحقيق هذا التصور لابد وأن يقوم الفلسطينيون بسلسلة من الخطوات تتمثل في نبذ العنف والإرهاب، ووقف الاعتداءات على الإسرائيليين، وإطلاق الجندى الأسير، وفي المقابل على إسرائيل الالتزام «بربط مستقبل إسرائيل بالنقب والخليل وليس بالاحتلال المستمر للضفة الغربية، والعمل على إزالة الحواجز غير المرخصة، وإنهاء التوسع في بناء المستوطنات. وقد رحب كل من رئيس الوزراء الإسرائيلى والرئيس الفلسطينى بتلك الدعوة، كما رحبت بها مصر والسعودية، بينما رأت فيها حماس تخطيطاً من جانب الرئيس الأمريكى لشن حرب صليبية ضد الشعب الفلسطينى، ودعت الدول العربية للوقوف بقوة في وجه هذه التهديدات.

وعلى الرغم من الترحيب العام بتلك المبادرة والتعويل عليها كآلية تبدو ملائمة ومطلوبة بكل ما تطرحه من فرص لتحريك ملف عملية التسوية السياسية المتوقف منذ اندلاع انتفاضة الأقصى، إلا أن الظروف التى يمر بها أطراف العملية قد جعلت من إمكانية الاستفادة من عقد هذا المؤتمر ضئيلة للغاية. فإسرائيل ذهبت إلى هذا المؤتمر، بينما يعانى رئيس وزرائها من موقف شديد الحرج نتيجة لتقرير فينوجراد الخاص باخفاقات حرب لبنان، ووصول شعبيته إلى مستويات

متدنية، وتهديدات من قبل شركائه بالانسحاب من الائتلاف الحكومي. أما الفلسطينيون فقد ذهبوا إلى المؤتمر وهم في موقف شديد الضعف، نتيجة الانقلاب العسكري الذي قامت به حماس في منتصف يونيو وما أدى إليه من الانفصال بغزة، بل إن الساحة الفلسطينية شهدت أزمات داخلية غير مسبقة وصلت إلى حد الاقتتال بين الفصائل الرئيسيين فتح وحماس. ولم يختلف الأمر كثيراً بالنسبة للولايات المتحدة إذ لم تكن عملية التسوية في مقدمة أجندة أولوياتها، بل إن الدعوة إلى هذا المؤتمر جاءت في إطار استراتيجيتها للتعامل مع المأزق الأمريكي في العراق واحتمالات تطور الأزمة مع إيران، من خلال تهدئة تلك الساحة وكسب التأييد العربي لسياستها في التعامل مع الملفين العراقي والإيراني. وهو الأمر الذي مثل تحدياً أساسياً لقدرتها على الضغط على الطرفين باتجاه تقديم بعض التنازلات الضرورية لإنجاح المفاوضات. وجدير بالذكر هنا أن كلاً من الرأي العام الفلسطيني والإسرائيلي قد أبدى وعياً واضحاً حول قدرة قادتهم على تنفيذ الالتزامات التي أخذوها على أنفسهم في بيانهم المشترك الذي صدر عن المؤتمر. فطبقاً لاستطلاع الرأي العام المشترك الذي أجراه كل من المركز الفلسطيني للبحوث السياسية والمسحية في رام الله ومعهد ترومان لأبحاث السلام في الجامعة العبرية في الفترة بين ١١-١٩ ديسمبر عام ٢٠٠٧، عبر ٢٣٪ فقط من الفلسطينيين و٨٪ من الإسرائيليين عن اعتقادهم بأن الطرفين سينجحان فعلاً في التوصل لتسوية دائمة قبل نهاية عام ٢٠٠٨. بينما عبر ٧٢٪ من الفلسطينيين و٨٩٪ من الإسرائيليين عن اعتقادهم بأن الطرفين سوف يفشلان في ذلك. كما عبر ١٨٪ فقط من الفلسطينيين و٢١٪ من الإسرائيليين عن اعتقادهم بأن قادة الطرف الآخر سوف يوفون بالتزاماتهم في خريطة الطريق، بينما عبر ٧٩٪ من الفلسطينيين و٧٧٪ من الإسرائيليين عن اعتقادهم في فشل الطرف الآخر في الوفاء بالتزاماته.

#### أ- آلية المؤتمر الدولي

الواقع أن محاولة تحريك عملية التسوية من خلال عقد مؤتمر دولي ليست بالفكرة الجديدة، فقد سبق طرحها من دول عربية وأجنبية. فقد طرحت السعودية فكرة عقد مؤتمر دولي لعملية السلام في نوفمبر عام ٢٠٠٦، وأيدها آنذاك العديد من الدول العربية والإسلامية، كون الفكرة تأتي من جانب السعودية واستناداً لخطة السلام العربية وقرارات الشرعية الدولية، وبغرض وضع حد للاعتداءات الإسرائيلية على الشعب الفلسطيني. كما أن الأمين العام لجامعة الدول العربية عمرو موسى كان قد أكد في مارس عام ٢٠٠٧ على ضرورة عقد مؤتمر دولي للسلام يطلق عملية تفاوض بين الأطراف المعنية بهدف إقامة الدولة الفلسطينية وإنهاء الاحتلال الإسرائيلي للأراضي العربية وأن يكون ذلك في إطار زمني محدد.

وقبل ذلك بحوالى عامين، وتحديدًا في أبريل عام ٢٠٠٥ أعلن الرئيس الروسي فلاديمير بوتين في القاهرة عن استعداد روسيا لعقد مؤتمر دولي في موسكو في خريف عام ٢٠٠٥ حول التسوية الفلسطينية-الإسرائيلية بمشاركة جميع الأطراف المعنية، بما في ذلك اللجنة الرباعية. وقد كانت العقبة الأساسية التي تحول دون تحول تلك الدعوات إلى واقع ملموس هي موقف الولايات المتحدة الرافض للفكرة تدعيماً للموقف الإسرائيلي في هذا الصدد، وذلك نظراً للاعتبارات التالية:

- ١- أن عقد مؤتمر دولي للسلام يعني تدويل موضوع تنظر إليه إسرائيل، أو على الأقل تحاول أن تجعله موضوعاً داخلياً، بما يسهل عليها مهمة التعامل معه كيفما تشاء دون أن يترتب ذلك أية التزامات تجاه المجتمع الدولي.
- ٢- أن قبول إسرائيل عقد وحضور مؤتمر دولي يعني أنه سيكون عليها الالتزام بكافة القرارات الدولية التي سيعقد على أساسها ذلك المؤتمر، ومن المعروف أن المؤتمر الدولي في حال عقده ستكون مرجعيته القرارات الدولية المتعلقة بعملية التسوية التي صدرت منذ قرار التقسيم، وإلا فإن العرب لن يتحمسوا لحضور المؤتمر.
- ٣- أن فكرة عقد المؤتمر الدولي في ضوء خبرة مؤتمر مدريد تعني عودة لتوحيد مسارات التسوية، بكل ما يعنيه ذلك من قوة وتماسك الموقف العربي، وهو أمر لا يمكن أن توافقه عليه إسرائيل، كما أنه لن يكون من السهل إقناع العرب بحضور مؤتمر دولي للسلام دون مشاركة بعض دول الصراع الأخرى.
- ٤- تخوف الولايات المتحدة من عقد المؤتمر برعاية الأمم المتحدة أو أية جهة دولية أخرى محايدة على النحو الذي يريده العرب، حيث أن ذلك يعني عملياً تزايد احتمالات تراجع الدور الأمريكي في عملية التسوية، وربما يكون ذلك بداية لوجود مناوئ للولايات المتحدة في توجيه مسار تلك العملية.



## ب - مواقف الطرفين من المؤتمر

انعكس ترحيب الفلسطينيين والإسرائيليين بدعوة الرئيس الأمريكي في سرعة تشكيل وفد تفاوضي فلسطيني برئاسة أحمد قريع للتفاوض مع الجانب الإسرائيلي الذي شكل وفدا برئاسة وزيرة الخارجية تسيبي ليفني، بهدف التفاوض حول وثيقة مشتركة تقدم إلى مؤتمر أنابوليس. وقد عقد الوفدان الكثير من جولات التفاوض، غير أن الخلافات سرعان ما ظهرت وتصاعدت، في ظل مطالبة الجانب الفلسطيني بالتوصل إلى وثيقة تنطرق إلى القضايا الجوهرية في الصراع بين الطرفين وهي القدس واللاجئين، والحدود والمستوطنات، والأمن، والمياه، ثم قضية الأسرى، وذلك وفق جدول زمني محدد ومقبول، وهو ما أصر الجانب الإسرائيلي على رفضه. إذ أكدت وزيرة الخارجية الإسرائيلية على هذا الموقف بقولها إن لقاء أو اجتماع أنابوليس - وليس مؤتمر - يجب أن يكون مجرد بداية لعملية سياسية، على أن يتواصل الحوار بعده من دون جدول زمني، مع ضرورة التوصل إلى تفاهات أساسية بشأن القضايا المحورية، وعلى أن يكون قيام الدولة الفلسطينية بعد تنفيذ المراحل المنصوص عليها في خريطة الطريق الدولية، بما فيها حاجات إسرائيل الأمنية، أي أمن إسرائيل أولاً، ثم قيام الدولة الفلسطينية ثانياً.

وفي هذا الإطار، شهدت مواقف الطرفين عدة تحولات خلال التفاوض على وثيقة المؤتمر، فعلى الصعيد الفلسطيني، بدأ موقف المسؤولين الفلسطينيين من مؤتمر أنابوليس بالمطالبة باتفاق سياسي مفصل يتناول القضايا الجوهرية - كما سبق الإشارة - ولكنه تراجع إلى حد القبول بوثيقة مشتركة عامة تطرح على المؤتمر، ثم انتهى إلى القبول ببيان منفصل لكلا الطرفين. ففي البداية أصر الرئيس الفلسطيني محمود عباس على مطالبة رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت بضرورة وجود اتفاق تفصيلي وفق جدول زمني، مذكراً أولمرت بتداعيات اتفاق أوسلو ١٩٩٣، وفشل الطرفان في إنجاح المفاوضات اللاحقة لهذا الاتفاق الذي تضمن مبادئ عامة تخص المرحلة الانتقالية. ثم تراجع هذا المطلب أمام الرفض الإسرائيلي له، إلى الموافقة على اقتراح أمريكي بالتفاوض على وثيقة سياسية تقدم إلى المؤتمر، غير أن الوفدين اللذين عملا على مدار ثلاثة أشهر قد فشلا في التوصل إلى وثيقة سياسية بسبب شروط إسرائيل التعجيزية، وهو ما أدى إلى قبول الجانب الفلسطيني لعرض أمريكي آخر مفاده صدور بيان ختامي يعلن عن انطلاق المفاوضات النهائية.

أما بالنسبة للموقف الإسرائيلي فقد تغير أيضاً عبر فترة الإعداد للمؤتمر. فبينما أصر رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت في البداية على اعتبار مؤتمر أنابوليس مجرد لقاء دولي تقتصر أهميته في انعقاده ليس أكثر، وأن الهدف منه هو تحسين صورة إسرائيل وفتح أبواب الدول العربية أمام التطبيع مع إسرائيل، فإنه اضطر إلى التعامل مع الأمر بجدية، ورفض تطرق المؤتمر إلى القضايا الجوهرية ومن ثم رفض اختتام المؤتمر بـ وثيقة مبادئ للحل والتفاوض، والاكتفاء ببيان خال من أي التزام. وقد جاء هذا التغير نتيجة ما حدث في الساحة الداخلية الإسرائيلية، إذ هدد حزب اليمين المشاركين في الحكومة (شاس، وإسرائيل بيتنا) بالانسحاب من الائتلاف. كما قلل وزير الدفاع الإسرائيلي إيهود باراك من أهمية المؤتمر، مشيراً إلى ضرورة إحياء مسار التفاوض السوري رافضاً تقديم تسهيلات على تنقلات الفلسطينيين من ثم وإزالة الحواجز العسكرية. كما قامت وزيرة الخارجية تسيبي ليفني بخفض التوقعات من المؤتمر إلى أدنى درجة بإثارة الحديث عن يهودية الدولة كشرط للتفاوض مع الفلسطينيين.

أما فيما يتعلق بموقف الرأي العام لدى الجانبين، فقد أديا تشاؤماً ملحوظاً حيال مؤتمر أنابوليس وإمكانية أن ينعكس بالإيجاب على العلاقات بين الجانبين. فطبقاً للاستطلاع الذي أجراه مركز القدس للإعلام والاتصال قبل انعقاد المؤتمر بأسبوعين عبر ٦٢٪ من الفلسطينيين عن اعتقادهم بأن المؤتمر سيفشل. كما عبر ٤٧٪ عن أن فشل المؤتمر لن يؤثر على الوضع الفلسطيني. وفي مقياس السلام الذي أجراه مركز "تامى شتاينميتس" لأبحاث السلام في الثالث من نوفمبر عبر ٦٣٪ عن اعتقادهم بأن المؤتمر لن ينجح في التعامل مع نقاط الخلاف الجوهرية بين إسرائيل والفلسطينيين، كما عبرت نسبة مماثلة عن أن هذا المؤتمر لن ينجح في زيادة فرص تحقيق اتفاق السلام. وكانت صحيفة ידיعوت أحرونوت الإسرائيلية قد أجرت استطلاعاً آخر قبيل المؤتمر عبر خلاله ٢٢٪ فقط أن المؤتمر سيؤدي إلى إعادة إطلاق عملية السلام.

وقد استمرت تلك النظرة التشاؤمية إلى المؤتمر بعد انعقاده. فطبقاً لاستطلاع الرأي العام المشترك الذي أجراه كل من المركز الفلسطيني للبحوث السياسية والمسحية في رام الله ومعهد ترومان لأبحاث السلام في الجامعة العبرية في الفترة بين ١١-١٩ ديسمبر عام ٢٠٠٧، وصف ١٦٪ فقط من الإسرائيليين و ١١٪ من الفلسطينيين مؤتمر أنابوليس



بالنجاح في دفع عملية السلام، بينما قال ٧٤٪ من الإسرائيليين و ٥٩٪ من الفلسطينيين بأنه كان فاشلا. والملاحظ هنا تزايد نسبة الإسرائيليين الذي رأوا المؤتمر فاشلا مع مرور الوقت، فقد كانت تلك النسبة ٥٠٪ في الاستطلاع الذي نشرته صحيفة ידיעות أحرونوت الإسرائيلية في أعقاب انتهاء المؤتمر. كما أظهرت النتائج أن ثمة توقعات منخفضة لدى الطرفين إزاء قدرة المؤتمر على تحسين العلاقات الفلسطينية - الإسرائيلية، حيث عبر ٣٪ فقط من الإسرائيليين و ١٨٪ من الفلسطينيين عن اعتقادهم أن المفاوضات بين الطرفين سوف تستمر وأن المواجهات المسلحة سوف تتوقف بعد المؤتمر. كذلك توقع ٣٩٪ من الإسرائيليين و ٤٢٪ من الفلسطينيين العودة للمفاوضات.

### الدول المشاركة في مؤتمر أنابوليس

- الدول دائمة العضوية في مجلس الأمن الدولي: الولايات المتحدة، والصين، وفرنسا، وبريطانيا، وروسيا.
- الدول العربية المشاركة: مصر، والأردن، والمملكة العربية السعودية، وسوريا، ولبنان، والجزائر، والبحرين، والعراق، وليبيا، وموريتانيا، والمغرب، وسلطنة عمان، وقطر، والسودان، وتونس، والإمارات العربية المتحدة، واليمن، وفلسطين.
- دول أخرى: إسرائيل، البرازيل، وكندا، والدنمارك، وألمانيا، واليونان، والهند، وإندونيسيا، وإيطاليا، واليابان، وماليزيا، والنرويج، وباكستان، وبولندا، والسنغال، وسلوفينيا، وإسبانيا، وجنوب إفريقيا، والسويد، وتركيا.
- منظمات وهيئات دولية: الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون، ومبعوث اللجنة الرباعية للسلام بالشرق الأوسط توني بلير، والأمين العام لجامعة الدول العربية عمرو موسى، والمنسق الأعلى للسياسة الخارجية بالاتحاد الأوروبي خافيير سولانا، والمفوضية الأوروبية، أما البنك الدولي وصندوق النقد الدولي فقد شاركا كمراقبين للمؤتمر.

### ج - تحديد الأدوار

إن أهم ما ميز دعوة الرئيس الأمريكي لعقد مؤتمر من أجل السلام في الشرق الأوسط، أن تلك الدعوة جاءت مصحوبة بتحديد واضح من قبل الرئيس الأمريكي للدور الذي يجب أن يقوم به كل طرف من المعنيين بعملية التسوية وصولا إلى عقد المؤتمر الدولي للسلام. إذ أكد في الدعوة على أنه على الشعب الفلسطيني استنكار المقاومة المسلحة أو ما أطلق عليه الرئيس الأمريكي "الإرهاب" من خلال أفعال محددة تنقل هذا الاستنكار من خانة الاستنكار اللفظي إلى الاستنكار الفعلي. بمعنى أن تقوم الحكومة الفلسطينية باعتقال من يقومون بتلك الأعمال وتفكيك البنى التحتية التي يعتمدون عليها في أعمالهم. وفي هذا السياق أكد الرئيس الأمريكي على ضرورة القيام بمصادرة الأسلحة غير المشروعة، ووقف الهجمات ضد إسرائيل، وإطلاق سراح الجندي الإسرائيلي المختطف "جلعاد شاليت". وفي مقابل ذلك تقوم إسرائيل بالإفراج عن عائدات الضرائب الفلسطينية وتحويلها للحكومة الفلسطينية التي عينها الرئيس محمود عباس برئاسة سلام فياض، وإزالة المستوطنات غير المصرح بها ووضع حد لتوسيع المستوطنات القائمة. أما الدول العربية فكان عليها تقديم كل الدعم والتأييد لحكومة فياض، ورفض ما تقوم به حماس من عنف، وتوفير المساعدات التي يحتاجها الشعب الفلسطيني، وتبادل الزيارات على مستوى وزارى مع إسرائيل. كما ناشد الرئيس الأمريكي المجتمع الدولي بضرورة تقديم دعم حقيقى لدعاة التسوية والسلام في فلسطين، وتقديم الدعم اللازم لإنجاح المؤتمر المزمع عقده. إضافة إلى ذلك فقد وعد الرئيس الأمريكي بأن يقدم للسلطة الفلسطينية نحو ١٩٠ مليون دولار للإغاثة الإنسانية، و ٢٢٨ مليون دولار قروضا للمشروعات التجارية، و ٨٠ مليون دولار لإصلاح الأجهزة الأمنية.

### د - نتائج المؤتمر

لقد كان متوقعا في ضوء ملابسات عقد المؤتمر، سواء فيما يتعلق بتأزم الموقف الداخلى لطرفي الصراع، والمأزق أو على الأقل التحدى الذي تواجهه الولايات المتحدة في المنطقة فيما يتعلق بكل من العراق وإيران، أو ما يتصل بعدم تمكن

وفدى الطرفين الفلسطيني والإسرائيلي من الاتفاق على وثيقة مشتركة على نحو ما كانت تهدف الولايات المتحدة عند الدعوة إلى المؤتمر، ثم استمرار الخلافات الموجودة بين الطرفين التي استمرت حتى انعقاد المؤتمر إلى درجة اضطرت الرئيس الأمريكي للتدخل في اللحظات الأخيرة قبل انتهاء المؤتمر لضمان توقيع الطرفين على وثيقة التفاهم المشترك، التي خرج بها المؤتمر، في ضوء كل ذلك كان متوقعا ألا يخرج المؤتمر بنتائج ذات مغزى بالنسبة لعملية التسوية. ومن ثم، ركزت الولايات المتحدة على خفض سقف التوقعات من المؤتمر، إذ أكد الرئيس الأمريكي أن هدف المؤتمر ليس التوصل لاتفاق، ولكن لإطلاق المفاوضات، وأن مهمة بلاده هي تقديم الدعم الذي يحتاجه الطرفان للنجاح. وبهذا المعنى الأخير، يمكن القول إن المؤتمر قد نجح. حيث أعلن الرئيس الأمريكي عقب انتهاء المؤتمر عن بدء مفاوضات فورية تبدأ من يوم انتهاء المؤتمر تشمل كل القضايا الجوهرية دون استثناء، في إطار التوجه نحو إقامة دولة فلسطينية مستقلة، وبذل كل الجهود الممكنة للتوصل لتسوية سلمية قبل نهاية عام ٢٠٠٨.

وفي هذا السياق، دعا الرئيس الأمريكي السلطة الفلسطينية إلى تفكيك البنية التحتية للإرهاب، كما طالب إسرائيل بإظهار دعمها لإنشاء دولة فلسطينية من خلال وضع نهاية للتوسع الاستيطاني، وإيجاد سبل تمكن السلطة من القيام بمسئوليتها دون تعريض أمن إسرائيل للخطر. ومن ثم، تم الاتفاق على تشكيل لجنة متابعة للإشراف على المحادثات، كما جرى تشكيل آلية أمريكية - إسرائيلية - فلسطينية لمراقبة ما يتم تنفيذه من اتفاقيات. وعلى الرغم من أن ذلك الإعلان كان كافيا في حد ذاته لتفاؤل الفلسطينيين ومعهم العديد من الدول العربية، إلى الدرجة التي دفعت الرئيس أبو مازن للقول إن المؤتمر وضع قطار التسوية على "السكة"، فإن التصريحات والأفعال الإسرائيلية منذ انتهاء أعمال المؤتمر، قد دفعت في الاتجاه العكسي لما تم الإعلان عنه وحالة التفاؤل التي أوجدها ذلك الإعلان.

ففي اليوم التالي لانتهاء أعمال المؤتمر استبعد إيهود أولمرت - في حديث للإذاعة الأمريكية العامة - إمكانية التوصل إلى اتفاق سلام خلال عام ٢٠٠٨. ثم أكد هذا الموقف بشكل أكثر حسما وتفصيلا بعد يوم آخر بإعلانه عن ثلاث لاءات جديدة، إذ أعلن أن الحرم القدسي - جبل الهيكل عند اليهود - خارج نطاق النقاش، وأن ما حدث في أنابوليس لا ينطبق قبل وضع هذا الحرم، وأن إسرائيل لن تلزم نفسها بأي موعد نهائي للتوصل لاتفاق مع الفلسطينيين بأي شكل من الأشكال، وهو الموقف الذي أكدته أيضا في الثاني من ديسمبر حينما نفى أن يكون قد التزم بجدول زمني نهائي للمفاوضات مع الفلسطينيين التي تمت في أنابوليس، وأنه لن يتم تنفيذ أي اتفاق، حتى ينفذ الفلسطينيون جميع متطلبات خريطة الطريق. وكما هو واضح فإن أولمرت تحت تأثير الأزمة الداخلية والخوف من انفراط عقد حكومته الائتلافية عاد ليؤكد على المواقف الثابتة لإسرائيل وعلى التزامه التام بها، الأمر الذي قد يقنع شركائه والرأي العام الإسرائيلي بأن ما فعله في أنابوليس كان مفروضا إلى حد بعيد عليه، وأنه لم يكن من المنطقي ولا من صالح إسرائيل عدم حضور المؤتمر لمجرد الحضور دون أن يعنى ذلك مساسا بالمواقف والمصالح الإسرائيلية.

أما الولايات المتحدة، فقد اضطرت في الثلاثين من نوفمبر ٢٠٠٧ إلى سحب مشروع قرار قدمته لمجلس الأمن يطالب بدعم عملية السلام عن طريق تبني نص البيان المشترك لمؤتمر أنابوليس، وذلك بعد ساعات قليلة من تقديم المشروع. وقد جاء ذلك عقب اعتراض إسرائيل وعدد من أعضاء مجلس الأمن الدولي على مشروع القرار. إذ رأى عضو في البعثة الإسرائيلية لدى الأمم المتحدة أن إسرائيل تحفظت على مشروع القرار لأنه ينطوي على تدويل القضية، بما سيرتب التزامات دولية جديدة على إسرائيل، وأنه من الأفضل تأكيد نتائج اجتماع أنابوليس من خلال مسارات التفاوض الثنائية. كما لم تتدخل الولايات المتحدة لاحقا لضمان استمرار المفاوضات التي اعتبرت الإنجاز الأهم للمؤتمر. وهو الأمر الذي يشير بوضوح إلى أن الولايات المتحدة كانت تريد مجرد عقد المؤتمر بصرف النظر عما يمكن أن يحدث لاحقا، فمن ناحية، وسيسجل انعقاد المؤتمر في سجل إنجازات الرئيس الأمريكي، الأمر الذي يمكن استخدامه في الدعاية للحزب الجمهوري في الانتخابات الرئاسية الأمريكية، كما أنه يرفع عنها الاتهام العربي بعدم الاهتمام بملف القضية الفلسطينية.

أما عن آلية المفاوضات التي أطلقها المؤتمر، والتي بدأت باجتماع الوفدين الفلسطيني والإسرائيلي في الثاني عشر من ديسمبر فإنها لم تتمكن من تحقيق أي إنجاز يذكر، إذ تأثرت سلبا بالتطورات التي حدثت على الأرض منذ انتهاء مؤتمر أنابوليس. فرغم أن يوم الثالث من ديسمبر شهد قيام إسرائيل بالإفراج عن ٤٢٩ معتقلا فلسطينيا، معظمهم من حركة فتح، فيما اعتبر بادرة طيبة في إطار توفير بيئة ملائمة لإنجاح المفاوضات المقرر البدء فيها طبقا لمؤتمر أنابوليس، إلا أن إسرائيل عادت في اليوم التالي واتخذت قرارا بتوسيع مستوطنة جبل أبو غنيم (هارحوماه) جنوب القدس، فيما



أعتبر نسفا لإمكانية تحقيق أى انجاز فى المفاوضات، إذ أنه - على حد تعبير وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس خلال مؤتمر صحفى مع نظيرتها الإسرائيلية تسيبى ليفنى فى بروكسل فى السابع من ديسمبر - لا يساعد على بناء الثقة. ومن ثم فشلت جولة المفاوضات الأولى لمناقشة قضايا الوضع النهائى فى الثانى عشر من ديسمبر بعد ٩٠ دقيقة فقط من بدايتها، حيث اصطدمت المفاوضات بقضية الخطط الإسرائيلية الأخيرة لتوسيع مستوطنة جبل أبو غنيم.

وفىما يشير بوضوح إلى أن ثمة التزام بفصل المسار ذى الطابع الدولى لمعالجة القضية الفلسطينية عن تطورات ملف العلاقة الثنائية بين طرفى الصراع، فإنه على الرغم من توتر الأمور بين الجانبين وفشل الجولة الأولى للمفاوضات، فقد عقد مؤتمر باريس للمناحين - الذى يعد المؤتمر الأكبر من نوعه منذ مؤتمر عام ١٩٩٦ الذى عقد فى باريس أيضا من أجل توفير فرص إقامة الدولة الفلسطينية - كما كان مقررا له فى السابع عشر من ديسمبر بحضور ٩٠ دولة ومؤسسة مانحة، وقد تعهدت الجهات المانحة الدولية بدفع ٤, ٧ مليار دولار للفلسطينيين خلال الأعوام الثلاثة المقبلة، بينما كان الفلسطينيون يطمحون إلى الحصول على ٦, ٥ مليار دولار. ومرة أخرى تؤكد إسرائيل أنه لا علاقة لما يحدث على المستوى الدولى بما تريد القيام به على الأرض، إذ قررت فى نفس يوم انعقاد المؤتمر استئناف الحفريات فى باب المغاربة، التى كانت قد توقفت فى يونيو عام ٢٠٠٧ بسبب ردود الفعل التى أثارها تلك الحفريات، حيث نقلت صحيفة هاآرتس عن أولمرت قوله أنه لا يرى أى مشكلة فى استئناف الحفريات، وأن إيقاف العمل كان نابعا من مشكلات فى التخطيط ولم يكن ناتجا عن قرار سياسى.

كما فشلت الجولة الثانية من المفاوضات الفلسطينية - الإسرائيلية التى عقدت فى مدينة القدس المحتلة فى الرابع والعشرين من ديسمبر فى إحراز أى تقدم فى الموضوعات التى تم بحثها. ففى حين طالب الوفد الفلسطينى الإسرائيليين بضرورة وقف بناء المستوطنات فى القدس والضفة الغربية، واعتبرها غير شرعية ومخالفة لخطة خريطة الطريق، فإن فريق التفاوض الإسرائيلى رأى أن على الفلسطينيين أن ينفذوا ما تنص عليه خريطة الطريق أولا، باعتبار أنها تدعو الفلسطينيين إلى كبح جماح عناصر المقاومة فى الضفة الغربية وقطاع غزة. وعلى الأرجح، فإن سبب فشل تلك الجولة هو أنها عقدت فى ظل استفزازات إسرائيلية تتعلق بالاستمرار فى الاستيطان، إذ كشفت وزارة الإسكان الإسرائيلية النقاب عن اقتراح بناء ٧٤٠ منزلا جديدا فى عام ٢٠٠٨ على أراضٍ محتلة قرب القدس، منها ٥٠٠ فى جبل أبو غنيم و ٢٤٠ فى مستوطنة "معاليه أدوميم". كما قامت مجموعة من اليهود المتطرفين، تحت حماية قوة من الشرطة الإسرائيلية فى نفس يوم انعقاد الجولة، باقتحام حرم المسجد الأقصى المبارك من جهة باب المغاربة الذى تسيطر سلطات الاحتلال الإسرائيلى على مفتاحه منذ عام ١٩٦٧.

وجدير بالذكر أن حركة البناء فى المستوطنات لم تتوقف بعد انعقاد مؤتمر أنابوليس. إذ كشفت حركة "السلام الآن" الإسرائيلية المناهضة للاستيطان، فى نهاية شهر مارس عام ٢٠٠٨، عن تزايد الأنشطة الاستيطانية بالضفة الغربية المحتلة منذ مؤتمر أنابوليس، حيث يجرى العمل فى نحو ٥٠٠ مبنى سكنى فى ١٠١ مستوطنة بالضفة. وأنه على مدار شهرى يناير وفبراير عام ٢٠٠٨، أعطى وزير الدفاع الإسرائيلى إيهود باراك الضوء الأخضر لبناء ما لا يقل عن ١٧٥٠ وحدة سكنية فى مستوطنات الضفة، من بينها ٧٥٠ فى أحياء يهودية بالقدس الشرقية. كما كشفت صحف إسرائيلية فى الثامن من يناير ٢٠٠٨ عن مشروع لبناء ٦٠ وحدة سكنية فى حى رأس العمود بالقدس الشرقية المحتلة، وقد حصل المشروع على التراخيص اللازمة من بلدية القدس، وبحول المشروع دون إقامة ممر للفلسطينيين يربط الضفة الغربية بباحة المسجد الأقصى فى إطار إقامة دولة فلسطينية فى المستقبل.

علاوة على ذلك، فإن إسرائيل قد حاولت وضع عقبة أمام المفاوضات حتى قبل انعقاد المؤتمر، إذ أقر الكنيست فى الرابع عشر من نوفمبر مشروع قانون يهدف للحيلولة دون التنازل عن أى جزء من القدس المحتلة فى إطار أى اتفاق سلام مع الفلسطينيين، وذلك من خلال رفع الحد الأدنى المطلوب من أصوات أعضاء البرلمان لاتخاذ مثل هذا القرار. ونص مشروع القانون على أن أى تعديل لقانون عام ١٩٨٠، الذى أعلن القدس بشطريها عاصمة كاملة وموحدة لإسرائيل، يتطلب موافقة ٨٠ صوتا بالبرلمان المكون من ١٢٠ عضوا بدلا من ٦٠ صوتا. وتجدر الإشارة هنا إلى أنه على الرغم من أن أولمرت قد أشار فى حديث إلى صحيفة "جيروزاليم بوست" فى الأول من يناير عام ٢٠٠٨ إلى إمكانية تقسيم القدس قائلا "إن إسرائيل قد لا تجد أمامها إلا هذا الخيار". فإنه شدد على أن مستوطنة "معاليه أدوميم" غير قابلة للتقسيم لأنها - على حد قوله - جزء من دولة إسرائيل.

ثم عاد الوفدان إلى المفاوضات مرة أخرى فى الرابع عشر من يناير ٢٠٠٨، نتيجة للاتفاق - خلال زيارة بوش



للمنطقة في الأسبوع الأول من شهر يناير عام ٢٠٠٨ - على البدء بالمفاوضات الخاصة بالوضع النهائي. كما التقى الوفدان في التاسع عشر من فبراير في إطار اجتماع أبو مازن مع أولمرت لمناقشة قضايا الوضع النهائي وسط خلافات شديدة بشأن تأجيل مناقشة ملف القدس. حيث ذكرت صحيفة "هاآرتس" أن رئيس الوزراء الإسرائيلي اتفق مع وزيرة الخارجية الأمريكية على تأجيل المحادثات بشأن وضع القدس إلى المرحلة النهائية من المفاوضات مع السلطة الفلسطينية، إلا أن أبو مازن قد رفض ذلك، مشددا على أن المناقشات بشأن وضع القدس يتعين عدم تأجيلها. وتجدر الإشارة هنا إلى أن ثمة اجتماعا للجنة الثلاثية الإسرائيلية - الفلسطينية - الأمريكية قد عقد في الرابع عشر من مارس ٢٠٠٨ لمناقشة بعض القضايا الأمنية والاقتصادية ومسائل تتعلق بآليات التنسيق بين السلطة الفلسطينية وإسرائيل. وعلى الرغم من أن رئيس الوفد التفاوضي الفلسطيني أحمد قريع قد أعلن في منتصف مارس ٢٠٠٨ أن عملية المفاوضات مع الإسرائيليين سوف تستأنف خلال أسبوع، إلا أن تلك المفاوضات لم تستأنف حتى نهاية شهر مارس، ربما بسبب العمليات الإسرائيلية المستمرة على غزة، وبسبب استمرار الاستيطان في الضفة الغربية والقدس.

خلاصة القول، أنه إذا كان مؤتمر أنابوليس قد نجح في إطلاق مفاوضات التسوية السلمية من جديد، إلا أن الاعتبار الموضوعية المتصلة بالعلاقة بين الطرفين الإسرائيلي والفلسطيني على الأرض، والوضع الداخلي لكل منهما، وعدم رغبة، وربما عدم قدرة، الولايات المتحدة على متابعة ما تم إنجازه، كل ذلك قد أدى في النهاية إلى إفراغ إنجاز العودة إلى المفاوضات من مضمونه. ومع ذلك فثمة أهمية للتأكيد على أن المؤتمر قد كان على الأقل بمثابة حجر كبير ألقي في مياه بحيرة التسوية الراكدة منذ بضع سنوات.

### الوثيقة المشتركة بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي التي صدرت عن مؤتمر أنابوليس

(أنابوليس، ٢٧ نوفمبر ٢٠٠٧)

"إن ممثلي حكومة دولة إسرائيل ومنظمة التحرير الفلسطينية، الممثلين على التوالي برئيس الوزراء إيهود أولمرت والرئيس محمود عباس بصفته رئيسا للجنة التنفيذية لمنظمة التحرير ورئيسا للسلطة الفلسطينية، لدى اجتماعهما في أنابوليس في ولاية ميريلاند برعاية رئيس الولايات المتحدة الأمريكية جورج بوش، وبدعم من المشاركين في هذا المؤتمر الدولي، توصلا إلى التفاهم المشترك التالي:

"نعتبر عن عزمنا على وضع حد لإراقة الدماء والمعاناة وعقود من النزاع بين شعبينا، وعلى بدء عهد جديد من السلام يقوم على الحرية والأمن والعدالة والكرامة والاحترام والاعتراف المتبادل، وعلى نشر ثقافة السلام واللاعنف، وعلى التصدي للإرهاب والتخريض، سواء صدر عن الفلسطينيين أو عن الإسرائيليين".

"وسعيا منا لتحقيق هدف إقامة دولتين، إسرائيل وفلسطين، تعيشان جنبا إلى جنب في أمن وسلام، نوافق على البدء فوراً بمفاوضات ثنائية بنوايا طيبة من أجل التوصل إلى اتفاق سلام يتضمن حلاً لجميع المسائل العالقة بما فيها القضايا الأساسية بدون استثناء، مثلما نصت عليه الاتفاقات السابقة. نوافق على الدخول في مفاوضات مكثفة، مستمرة ومتواصلة، ونتعهد ببذل كل الجهود للتوصل إلى اتفاق قبل نهاية عام ٢٠٠٨.

"وقد تم الاتفاق من أجل تحقيق هذا الهدف على أن تعقد لجنة متابعة يرأسها مسئولاً وفدى الطرفين اجتماعات منتظمة".

"وستضع لجنة المتابعة خطة عمل مشتركة، وتشكل فرق تفاوض فيما يتعلق بجميع القضايا برئاسة ممثل كبير عن كل من الطرفين وتشرف على عملها".

"وتعقد لجنة المتابعة أول اجتماعاتها في ١٢ ديسمبر/ كانون الأول ٢٠٠٧". "ويواصل الرئيس عباس ورئيس الوزراء أولمرت لقاءاتها كل أسبوعين لمتابعة المفاوضات وتقديم كل المساعدة الضرورية حتى تحرز تقدماً".

## الوثيقة المشتركة بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي التي صدرت عن مؤتمر أنابوليس (تابع)

”كما يتعهد الطرفان بالشروع فورا في تنفيذ الالتزامات التي تملئها على كل منهما خارطة الطريق التي نصت على حل دائم للنزاع الإسرائيلي الفلسطيني على أساس دولتين، مثلما وضعتها اللجنة الرباعية في ٣٠ أبريل/ نيسان ٢٠٠٣، ويتفقان على تشكيل هيئة أمريكية فلسطينية إسرائيلية بقيادة الولايات المتحدة تكلف بمتابعة تطبيق خارطة الطريق“.

”ويتعهد الطرفان أيضا الاستمرار في تنفيذ التزاماتهما الحالية بموجب خارطة الطريق إلى حين التوصل إلى معاهدة سلام. وستقوم الولايات المتحدة بالإشراف على تطبيق الطرفين لتعهداتهما بموجب خارطة الطريق وتقويمه“.

”وإذا لم يتفق الطرفان، فإن تطبيق معاهدة السلام المقبلة سيكون حاضعا لتطبيق خارطة الطريق تحت إشراف الولايات المتحدة“.

## ثانيا: المسار السوري

ربما لم يشهد عام نقاشا، وتخوفا في ذات الوقت، حول تطورات ملف العلاقات السورية الإسرائيلية بقدر ما شهدته العام ٢٠٠٧. ففي بداية العام تصاعد الحديث حول هذا الملف من منظور إمكانية التقدم في مسار التسوية على خلفية إشارات متبادلة من الطرفين حول الاستعداد لاستئناف المفاوضات، وإن كانت أكثر إيجابية في اتجاه التسوية من جانب سوريا، حيث ذكرت صحيفة هاآرتس الإسرائيلية في السادس عشر من فبراير أن الجانبين السوري والإسرائيلي قد توصلا في محادثات سرية جرت خلال العامين الماضيين إلى تفاهات بشأن إبرام اتفاق سلام. إلا أن سوريا وإسرائيل ومعهما الولايات المتحدة قد نفيا ذلك تماما، وقبل ذلك بيومين وأمام لجنة السياسة الخارجية والأمن في الكنيست دعم أولمرت موقفه من قضية الانسحاب من الجولان بقوله أن ثلاثة وزراء سابقين - اثنان منهم من حزب العمل هما اسحاق رابين وإيهود باراك، والثالث من حزب الليكود وهو بنيامين نتنياهو - قد وافقوا على الانسحاب من الجولان في نهاية المطاف، وهو الأمر الذي فهم منه أن أولمرت يقر بالانسحاب من الجولان.

ثم ازداد الأمر سخونة في بداية شهر مارس على خلفية تدخل إسرائيل لمنع تنفيذ صفقة أسلحة تصل قيمتها إلى مليار دولار، تمنح روسيا بموجبها دمشق صواريخ متطورة مضادة للطائرات من طراز «إس ٣٠٠»، مما يمكن دمشق من ضرب الطائرات الإسرائيلية في غالبية مناطق الشمال. كما أعلنت «نانسي بيلوسي»، رئيسة مجلس النواب الأمريكي، أنها تلقت تأكيدات من الرئيس السوري بشار الأسد - خلال لقائهما في الرابع من أبريل - تفيد باستعداد دمشق لاستئناف محادثات السلام مع إسرائيل، وذلك ردا على رسالة نقلتها بيلوسي من إسرائيل تفيد باستعداد تل أبيب لإجراء محادثات سلام مع دمشق. وقد دفع تسارع الحديث عن المسار السوري ووزارة الخارجية الإسرائيلية في بداية شهر مايو إلى تكثيف متابعتها للملف السوري بعد أن كانت قد عينت طاقما خاصا لمتابعة الملف منذ انتهاء الحرب على لبنان، اعتقادا منها في جدية النيات السورية إزاء التسوية. وعلى ذلك أوصت وزارة الخارجية الإسرائيلية في العاشر من مايو ببدء مفاوضات مع سوريا للتأكد من النيات الحقيقية للرئيس بشار الأسد.

## ١- استئناف المفاوضات السورية الإسرائيلية

يعود تاريخ توقفت المفاوضات السورية الإسرائيلية إلى شهر يناير عام ٢٠٠٠، إذ توقفت المفاوضات بسبب خلافات حول حجم الانسحاب الإسرائيلي من هضبة الجولان السورية التي احتلتها إسرائيل عام ١٩٦٧. وتجدر الإشارة إلى أن باراك كان قد وافق في هذه المحادثات على الانسحاب من الجولان تقريبا مع بقاء السيطرة الإسرائيلية على الضفة الشرقية لبحيرة طبرية، وهو الأمر الذي رفضته دمشق آنذاك. فبينما تطالب سوريا بالانسحاب كامل من الجولان، فإن إسرائيل ترفض ذلك وترى في الهضبة أهمية استراتيجية للسيطرة على بحيرة طبرية، التي تعتبرها إسرائيل أكبر احتياطي مائي لها. وتطالب سوريا باستئناف المحادثات من النقطة التي وصلت إليها المفاوضات قبل توقفها، وهو ما يعني ضرورة موافقة رئيس الوزراء الإسرائيلي قبل أن يجلس إلى مائدة المفاوضات على الانسحاب من معظم الهضبة السورية.



ولقد كانت بداية طرح موضوع استئناف المفاوضات بين الجانبين، هي دعوة الرئيس الإسرائيلي السابق موشيه كتساف للرئيس السوري بشار الأسد في الثاني عشر من يناير عام ٢٠٠٤ لزيارة القدس والدخول في مفاوضات سلام جادة مع الإسرائيليين دون شروط مسبقة. ووجه كتساف الدعوة بعد يوم من إعلان رئيس الوزراء الإسرائيلي أرييل شارون أن إسرائيل مستعدة للتفاوض مع سوريا إذا أوقفت مساعدتها ودعمها لما أسماه المنظمات الإرهابية، مؤكداً على ضرورة أن يتم ذلك من دون شروط مسبقة. وكما هو واضح فإن هذا الإعلان لم يحمل جديداً، لاسيما وأنه من المعروف أن شارون يعارض من الأساس التفاوض مع سوريا باعتبار أن ذلك ربما يتمخض في النهاية عن اضطراب إسرائيل الانسحاب من الجولان أو أجزاء منها، وهو أمر لا يفضلها شارون. وكان شارون قد أكد صراحة على موقفه إزاء الانسحاب من الجولان في رده على التصريحات الصحفية التي نسبت للرئيس بشار الأسد في مقابلة مع صحيفة «نيويورك تايمز» مطلع شهر ديسمبر ٢٠٠٣، والتي أعلن فيها أنه لم يطرح شروطاً مسبقة لاستئناف المفاوضات مع إسرائيل وأنه إذا نجحت المفاوضات فقد تؤدي إلى إقامة علاقات كاملة وطبيعية بين دمشق وتل أبيب، حيث أعلن شارون أن أي مفاوضات مع سوريا يجب أن تبدأ من نقطة الصفر.

وفي السادس عشر من أغسطس ٢٠٠٦ أي بعد توقف الحرب على لبنان مباشرة أكد عمير بيرتس وزير الدفاع الإسرائيلي ضرورة أن تهبط بلاده الظروف لإجراء حوار مع سوريا، وقال في معرض حديثه عن العدوان على لبنان أن كل حرب تخلق فرصاً لعملية سياسية موسعة وينبغي إجراء محادثات مع لبنان وإعداد الظروف لإقامة حوار مع سوريا. وعلقت صحيفة هاآرتس على تلك التصريحات في اليوم التالي مباشرة قائلة في افتتاحيتها - التي اختارت لها عنواناً معبراً عن موقفها وهو «اللاشريك في دمشق» - «حسنًا فعل وزير الدفاع عمير بيرتس عندما سارع إلى إشراك الجمهور في ضرورة تهيئة الأرضية لمفاوضات مع سوريا... وأضافت أن بيرتس يتبنى المفاوضات مع سوريا بوصفها مكوناً مهماً في أمن إسرائيل. وهو الأمر الذي أشار إلى أن ثمة رغبة حكومية في استئناف العمل على ذلك المسار، وأن الأمر ربما يحتاج إلى تهيئة للجمهور الإسرائيلي. ولعله ليس من قبيل الصدفة أن تنشر صحيفة «يديعوت أحرنوت» الإسرائيلية في الخامس والعشرين من سبتمبر ٢٠٠٦ أن مجموعة من ٦٨ من الأكاديميين وكبار الضباط في الاحتياط بعثوا بعريضة إلى رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت طالبوه فيها بالشروع في محادثات سلمية مع الحكومة السورية، ومع السلطة الفلسطينية بما في ذلك حماس ومع الحكومة اللبنانية، ووقع على تلك العريضة - حسب الصحيفة - البروفيسور «أهرون شخنوفر» الحائز على جائزة نوبل في الكيمياء عام ٢٠٠٤، ومجموعة من كبار الكتاب الإسرائيليين، بما يشير مرة أخرى إلى ثمة رغبة على الأقل في إعادة النظر في طريقة التعامل الإسرائيلي مع الملف السوري المجدد منذ عدة سنوات.

ومن الواضح أن ملف المفاوضات السورية الإسرائيلية قد تأثر إيجاباً بالحرب الإسرائيلية على لبنان على الأقل من زاوية إعادة إخراج الموضوع من الأدراج وطرحه للنقاش، فسوريا تعد أحد أهم مفاتيح التعامل الفعال مع الملف اللبناني بكل تعقيداته، حيث نقل عن أحد الوزراء في الحكومة الإسرائيلية في ٢٠ أغسطس ٢٠٠٦ مطالبته بما هو أبعد من مسألة استئناف المفاوضات، حيث طالب الحكومة الإسرائيلية بأن تقوم بإعادة الجولان إلى سوريا، أما احتمال استئناف المفاوضات فقد بدأ يتخذ أبعاداً جدية في أعقاب تطورين أساسيين هما:

الأول، ما أعلنته وزيرة الخارجية الإسرائيلية تسبي ليفني، يمينية التوجه، عن عزمها تشكيل لجنة رسمية للتحضير لبدء مفاوضات مع سوريا، إضافة بالطبع إلى ما سبق وأعلنه وزير الدفاع عمير بيرتس عن ضرورة تفعيل ملف المفاوضات مع سوريا.

والثاني، ما صرح به الرئيس السوري بشار الأسد لمجلة «دير شبيجل الألمانية» في الرابع والعشرين من سبتمبر ٢٠٠٦ حين قال أن سوريا تريد السلام مع إسرائيل لا إبادة. وأضاف «لكن رأيي الشخصي وآمالي تجاه السلام قد تتغير ذات يوم، وإذا تلاشى هذا الأمل فربما تكون الحرب فعلاً هي الحل الوحيد».

أما عام ٢٠٠٧، فقد شهد الكثير من التصريحات للقادة الإسرائيليين التي تميزت بتضارب وتردد واضح من الجانب الإسرائيلي إزاء التعامل مع قضية المفاوضات مع سوريا. إذ حذر ماثي داجان رئيس المخابرات الإسرائيلية في الرابع عشر من مايو من خطورة إجراء مفاوضات مع سوريا، لأنه في حال فشل هذه المفاوضات ستصبح احتمالات نشوب حرب بين سوريا وإسرائيل أكبر بكثير مما هي عليه الآن. بينما عاد عمير بيرتس وزير الدفاع الإسرائيلي - في تصريحات



للقناة العاشرة بالتلفزيون الإسرائيلي - إلى التأكيد على موقفه من الملف السوري، إذ أكد انه بات لزاما على إسرائيل الشروع في إجراء مفاوضات سلام مع سوريا.

إضافة إلى ما سبق، فقد اتضحت قمة التضارب والتردد في الموقف الإسرائيلي في المواقف التي عبر عنها رئيس الوزراء إيهود أولمرت عبر العديد من التصريحات. فبينما نقلت عنه صحيفة «معاريف» المقربة منه أنه درس موضوع المفاوضات مع سوريا بجدية، وكشفت بعض المصادر في الخامس والعشرين من مايو أنه يميل إلى إجراء مفاوضات مع سوريا، فإن مكتبه في الأول من يونيو أعلن أن رئيس الوزراء يستبعد إجراء مفاوضات سلام مع سوريا في هذه المرحلة، وأوضح أنه برغم اهتمام أولمرت بالسلام مع سوريا فإن النظام الحاكم فيها لا يحرص على التوصل إلى اتفاق. ثم عاد مجلس الوزراء المصغر في السادس من يونيو برئاسة أولمرت ليدرس فرص استئناف مفاوضات السلام بين إسرائيل وسوريا. وأكد أولمرت أن إسرائيل تريد تجنب الحرب مع سوريا على الرغم من المناورات العسكرية التي يجريها الجيش الإسرائيلي تحسبا لهذا الاحتمال. وأضاف أن إسرائيل تريد السلام مع دمشق ولا ترغب في الحرب ويجب الاحتراس من سيناريو قد يحدث بسبب سوء تفاهم وقد يؤدي إلى تدهور الوضع الأمني. وأكد أنه نقل هذه الرسالة إلى سوريا عبر قنوات عدة.

وبينما أعلنت إسرائيل والولايات المتحدة في الثامن من يونيو أن الوقت لم يحن بعد لاستئناف محادثات السلام بين إسرائيل وسوريا، فإن صحيفة «يديعوت أحرونوت» ذكرت في اليوم التالي مباشرة أن إسرائيل أبلغت سوريا أنها مستعدة للانسحاب من هضبة الجولان المحتلة مقابل سلام دائم بين البلدين، وأوضحت الصحيفة أن رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت بعث برسائل من خلال مبعوثين أجانب (ألمان وأتراك) إلى الرئيس السوري قال فيها إن إسرائيل مستعدة للوفاء بالجزء الخاص بها في اتفاق السلام، حتى إذا كان ذلك يعني التخلي عن هضبة الجولان التي احتلتها إسرائيل عام ١٩٦٧.

وفي العشرين من يوليو دعا أولمرت الأسد أيضا إلى التخلي عن طلبه الخاص بموافقة إسرائيل على الانسحاب من مرتفعات الجولان كشرط مسبق للمحادثات، وأعرب - في كلمة أمام منتدى مزارعي وادي جيزريل - عن رغبته في إحلال السلام مع كل دولة عربية، وقال إنه يرغب في تحقيق ذلك عن طريق المفاوضات المباشرة بدون وساطة أمريكية. ثم أكد على تلك الرغبة في السابع عشر من سبتمبر حيث قالت ميرى ايسين، المتحدث باسم أولمرت، أن رئيس الوزراء جدد التأكيد على أن إسرائيل مستعدة للبدء بمفاوضات بدون شروط مسبقة، كما ترددت أنباء في منتصف نوفمبر عن أن أولمرت يجدد محاولاته السرية لتبادل الرسائل السياسية مع سوريا عبر أطراف ثالثة، وقد اكتسبت تلك الأنباء أهميتها من خلال تصريح وزير الأمن الداخلي الإسرائيلي، آفي ديختر، بأن إسرائيل وسوريا قد تتوصلان إلى اتفاق سلام. وقال ديختر للإذاعة العسكرية الإسرائيلية في الثالث عشر من نوفمبر: يمكننا التوصل إلى اتفاق مع سوريا، وهو البلد الذي يعتبر هذا الخيار الأكثر واقعية. كما كشفت بعض المصادر الإسرائيلية في مكتب رئيس الوزراء الإسرائيلي أن الإدارة الأمريكية غاضبة من محاولة باراك فتح قناة اتصال مع سوريا بهدف استئناف المفاوضات، لكنها (الإدارة الأمريكية) لن تقف عائقا أمام إسرائيل إذا قررت فتح هذا الحوار.

وقد انتقد بعض أعضاء الكينست من كتل اليمين الإسرائيلي محاولات كل من أولمرت وباراك لاستئناف الاتصالات السياسية مع سوريا، وقال النائب سيلفان شالوم من الليكود: إن هذه المحاولات مثيرة للقلق، معربا عن اعتقاده بأن إجراء حوار مع دمشق في هذه المرحلة ينطوي على خطأ. وهو الأمر الذي يشير وربما يؤكد جدية أولمرت في تفعيل الملف السوري، وهو ما دفعه أيضا إلى التصريح في الخامس والعشرين من مارس عام ٢٠٠٨ إنه مستعد للسلام مع سوريا وآمل في الجلوس مع السوريين. وبصفة عامة، فإن أولمرت كان حريصا خلال عام ٢٠٠٧ على إرسال رسائل سلام إلى سوريا وصل عددها إلى ٢٠ رسالة - طبقا لما كشفت عنه صحيفة هاآرتس الإسرائيلية في الثلاثين من مارس ٢٠٠٨ - لبحث إمكان استئناف المفاوضات بين البلدين، إلا أن هذا الحرص ظل محصورا في نطاق التصريحات الإعلامية التي ربما هدفت بالأساس إلى الضغط على الجانب السوري وإحراجة إقليميا ودوليا باعتباره يرفض دعوات السلام الإسرائيلية. وهو الأمر الذي يفسر حرص سوريا على الالتزام في تصريحاتها بشأن هذا الملف بالتأكيد على أنها راغبة في السلام واستئناف المفاوضات حتى دون أن تذكر أو تكرر شرطها السابق المتعلق بوديعة راين، وأنها ترغب في المفاوضات ولكن ليس عن طريق وكلاء. وقد أكد على هذا الموقف وزير الخارجية السوري وليد المعلم في التاسع

من يناير عام ٢٠٠٨، حينما قال أن سوريا لا تتطلع إلى حل عسكري مع إسرائيل، وهي مستعدة لاستئناف مفاوضات السلام معها بما لا يتعارض مع التقدم على المسار الفلسطيني. ثم عاد وأكد في العشرين من مارس عام ٢٠٠٨ استعداد سوريا لاستئناف محادثات السلام، شريطة أن يكون السلام عادلا وشاملا على جميع المسارات، وألا يؤثر ذلك على المسار الفلسطيني.

أما فيما يتعلق بملف احتمالات الحرب بين الجانبين فقد شهد هو الآخر تضاربا كبيرا بين التصريحات الإسرائيلية. فبينما قال أولمرت في الثامن من أغسطس ٢٠٠٦ أن إسرائيل لا تنوى مهاجمة سوريا، كما أن سوريا من جهتها لا تنوى مهاجمة إسرائيل، وأن احتمالية نشوب حرب بين الطرفين لن تأتي إلا نتيجة سوء تفاهم بينهما، مؤكدا استعداد إسرائيل لكل الاحتمالات في هذا الشأن، فقد حذر بنيامين بن اليعازر، وزير البنى التحتية الإسرائيلي، في الثاني والعشرين من أغسطس سوريا من مغبة شن حرب على إسرائيل، وقال بن اليعازر - في تصريحات لراديو إسرائيل - إن دمشق ستندم على اللحظة التي ستفكر فيها بالاعتداء على إسرائيل، مشيرا إلى أن إسرائيل تبذل قصارى جهودها لمنع نشوب حرب، ولكن إذا فشلت هذه المساعي فإن إسرائيل سترد بضربة قاصمة. كما أكد أفيجدور ليرمان، وزير الشؤون الاستراتيجية الإسرائيلية، في السادس والعشرين من أغسطس، أن الوقت غير مناسب حاليا لتوجيه ضربة عسكرية لسوريا. كما أشارت أجهزة الاستخبارات العسكرية في الثالث عشر من أغسطس، أن سوريا قامت ببناء مستودع أسلحة ذات رءوس بيولوجية وكيميائية وصواريخ سكود وكاتيوشا، بإمكانها الوصول إلى تل أبيب وإصابة الآلاف من الإسرائيليين، وذلك في إطار الاستعدادات لاندلاع حرب محتملة مع إسرائيل. أما الموساد فقد أشار في الثالث عشر من أكتوبر إلى أنه من المتوقع أن تبادر سوريا إلى تصعيد عسكري ضد إسرائيل في الجولان السوري المحتل، وذلك خلال سنتين، في حال عدم تجدد المفاوضات بشأن مستقبل الجولان السوري. وقالت صحيفة ידיعوت أحرونوت، إن تقديرات الموساد تشير إلى أن الرئيس السوري بشار الأسد معنى بجدية السلام مع إسرائيل، مقابل الانسحاب الكامل من هضبة الجولان، إلا أنه في حال عدم حصول أي تقدم حتى العام ٢٠٠٩ فإن سورية سوف تبادر إلى عمليات عسكرية ضد إسرائيل من الجولان السوري. إضافة إلى ذلك فقد أعلنت إسرائيل في العشرين من يونيو أنها تنظر إلى تسلم دمشق طائرات حربية من طراز «ميج-٣١»، على أنه بمثابة استعداد للحرب.

## ٢- الاختراق الإسرائيلي للمجال الجوي السوري

إن التوصيف الدقيق لحالة العلاقات السورية الإسرائيلية هي أنها حالة حرب. فرغم بعض محاولات السلام التي بدأت مع مؤتمر مدريد في عام ١٩٩١ فإن سوريا تصر على أنه لا سلام دون عودة الجولان كاملة للسيادة السورية، وهو ما ترفضه إسرائيل تماما. إلا أن حالة الحرب تلك والممتدة منذ عام ١٩٦٧ لم تنعكس في شكل عمليات عسكرية منذ عام ١٩٧٣، حيث ظلت الحدود السورية الإسرائيلية هادئة، بل إن الجانبين قد حافظا دوما على أن تبقى كذلك. وعلى الرغم من أن وزير الدفاع الإسرائيلي «عمير بيرتس» كان قد نفى في نهاية شهر ديسمبر عام ٢٠٠٦ نفيًا قاطعا بعض المعلومات التي تداولتها وسائل إعلام إسرائيلية حول احتمال نشوب حرب مع سورية، إلا أن التحركات العسكرية لكل من سوريا وإسرائيل قد أبقت الحديث حول احتمالات الحرب في دائرة الضوء. فقد أثارت معلومات تم تداولها في فبراير ٢٠٠٧ حول تعزيز الجيش السوري قواته - قيل أنها بمساعدة إيران - في المنطقة المجاورة لهضبة الجولان، التكهنات حول احتمال نشوب حرب بين البلدين. وفي نهاية الشهر ذكرت صحيفة «هاآرتس» أن الجيش السوري قام بتحريك قواته قرب الحدود مع إسرائيل على هضبة الجولان. كما أكد ضابط في الاستخبارات العسكرية أن سوريا تعد قواتها لنزاع عسكري مع إسرائيل. وكتب المحلل العسكري الإسرائيلي «زئيف شيف» مؤكدا أن «الجيش السوري يعزز قدراته بشكل لا سابق له في كل المجالات في الفترة الأخيرة بمساعدة مالية من إيران». كما أشار إلى أن سورية «تجهز بشكل مكثف بصواريخ من طراز سكود يبلغ مداها ٤٠٠ كلم تغطي كافة الأراضي الإسرائيلية، أجرت عليها تجارب ناجحة مؤخرا لتدارك ضعف سلاحها الجوي». وفي تعليق على ذلك قال الجنرال «عاموس جلعاد»، مستشار وزير الدفاع، «ليست هناك معلومات تشير إلى أن السوريين يستعدون لمهاجمتنا في الأشهر المقبلة». وأضاف أن قيام سورية «بتعزيز قدراتها العسكرية لا يعني أننا ستعرض لهجوم غدا لكن بالتأكيد علينا أن نكون مستعدين لذلك»، لكنه لم ينف التحركات التي تحدثت عنها «هاآرتس».

لقد فاجأت إسرائيل سوريا باختراق مجالها الجوي في السادس من شهر سبتمبر ٢٠٠٧، سواء فيما يتعلق بمكان



الاختراق أو ما يتعلق بالتوقيت الذي اختارته إسرائيل. فبالنسبة للمكان، حدث الاختراق على حدود سوريا الشمالية، حيث توجد تركيا، بينما لم تحدث على الحدود الجنوبية، حيث الحدود السورية الإسرائيلية، بما سبب انزعاجا تركيا شديدا، عبر عنه وزير الخارجية التركي بالقول أن الانتهاك غير مقبول وأن تركيا قلقة منه، إلى الحد الذي دفعها للتدخل لدى تل أبيب للحصول على تعهد إسرائيلي بعدم تكرار ما حدث مرة أخرى، رغم كل ما يقال حول أن تركيا قد سمحت للطيران الإسرائيلي باستخدام الأجواء التركية لتنفيذ مهمته. وربما في هذا الإطار يمكن تفهم الزيارة التي قام بها وزير الخارجية السوري وليد المعلم لتركيا، وحرص الدولتين على توضيح أن ما حدث لا يمكن أن ينال من العلاقات التركية السورية، فقد ثارت تكهنات تتعلق باحتمال أن يتسبب ما سبق في توتر العلاقات السورية التركية. أما بالنسبة لتوقيت الهجوم، فيلاحظ أنه جاء في ظل احتدام الحديث عن احتمالات الحرب بين سوريا وإسرائيل على خلفية التوتر الممتد بين الجانبين منذ انتهاء حرب لبنان في صيف ٢٠٠٦ الماضي. وهو الأمر الذي أكسب هذا الاختراق خطورته على الرغم من أنها ليست المرة الأولى التي ينتهك فيها الطيران الإسرائيلي الحدود السورية. فقد شهد عام ٢٠٠٣ قيام المقاتلات الإسرائيلية بقصف معسكر تدريب فلسطيني في سوريا في شهر أكتوبر. كما شهد شهر يونيو من عام ٢٠٠٧ تحقيق أربع مقاتلات إسرائيلية على مقر رئاسي في اللاذقية.

ورغم أن دمشق وجهت رسالتين إلى الأمين العام للأمم المتحدة كوفي أنان ورئيس مجلس الأمن تشكوان فيهما تحقيق الطيران العسكري الإسرائيلي فوق قصر للرئيس السوري، فإنها احتفظت لنفسها بحق الرد على هذا الاختراق. وهو ذات الموقف الذي اتخذته إزاء انتهاك سبتمبر ٢٠٠٧، حيث أرسلت رسالتين إلى كل من الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون ورئيس مجلس الأمن تحذر فيهما الحكومة الإسرائيلية من مغبة ما قامت به إسرائيل من عمل عدواني يمثل تحديا واضحا للقانون الدولي وليميثاق الأمم المتحدة ولقرارات مجلس الأمن. وكان اللافت للنظر أن سوريا لم تطلب من مجلس الأمن في رسالتها تناول المسألة، أو أن ينعقد المجلس رسميا أو بشكل غير رسمي للبحث في المسألة، ومع ذلك فإنها احتجت على تجاهل المجلس لرسالتها، ثم أعلنت أنها تحتفظ لنفسها بالرد على هذا الانتهاك كيفما ترى. وهو الأمر الذي دفع إلى استنتاج مفاده أن سوريا لن تذهب إلى حد الدخول في حرب. كما أن إسرائيل كانت حريصة هي الأخرى على ألا تصل الأمور إلى حد الحرب، فأكد الرئيس الإسرائيلي أن حدة التوتر بين سوريا وإسرائيل قد خفت وأن إسرائيل مستعدة لإجراء مفاوضات سلام مباشرة مع سوريا، كما قام الجيش الإسرائيلي ببعث رسائل مطمئنة إلى سوريا عبر قيادة القوات الدولية العاملة في الجولان تمهيدا للتدريب العسكري الذي بدأ في التاسع عشر من سبتمبر في هضبة الجولان.

#### أ- الموقف الإسرائيلي

منذ انتهاء الحرب الإسرائيلية على لبنان في صيف ٢٠٠٦، وجدت المؤسسة العسكرية الإسرائيلية نفسها محاطة بكثير من الاتهامات، وتراجع الثقة فيها من جانب الإسرائيليين إلى حد بعيد، بعد النتائج المتواضعة التي حققها الجيش في تلك الحرب. ويبدو أن هاجس كيفية إعادة الاعتبار والهيبة إلى الجيش الإسرائيلي قد ظل شاغلا لقيادة الجيش والحكومة الإسرائيلية، فقفز الملف السوري إلى الواجهة بداية من خلال الحديث عن احتمالات تحريك ملف التسوية بين الجانبين، ومرة أخرى من خلال الحديث عن احتمالات اندلاع حرب بين الجانبين على خلفية توترات وتهديدات من الجانبين. كما بات التعامل الرسمي الإسرائيلي مع هذا الملف نفسه محاطا بكثير من الغموض والتردد وإرسال إشارات متناقضة. بل إن تلك السياسة قد وجدت صداها أيضا في مؤسسة أكاديمية مثل معهد دراسات الشؤون الاستراتيجية الإسرائيلي الذي أصدر دراسة أوصى فيها صناع القرار الإسرائيليين بضرورة المناورة بين رسائل قوة الردع وبين طمأننة سوريا منعا لتدهور الأوضاع إلى حرب غير مخطط لها. ونصحت تل أبيب بالاحتفاظ بموقف «غائم» حيال نواياها المستقبلية تجاه دمشق وتحاشي تهدئتها بشكل كامل.

ومنذ وقوع الاختراق الجوي للأجواء السورية التزمت إسرائيل رسمياً بالصمت المطلق حيال الإدلاء بأية تفاصيل أو الخوض في أحاديث تتعلق بالغارة، رغم تناول وسائل الإعلام الإسرائيلية الحديث عن الاختراق باعتبار أن الطيران الإسرائيلي قد قام بعمل استطلاعي داخل الأراضي السورية، مما فتح الباب للعديد من الاجتهادات والتكهنات حول طبيعة وأهداف تلك العملية، ومغزى هذا الصمت غير المسبوق في السياسة الإسرائيلية تجاه سوريا. وكان لافتا للنظر - ومدهشا في ذات الوقت - ما صرح به رئيس الوزراء إيهود أولمرت في أعقاب العملية حينما قال أنه ليس لديه أي فكرة



عن دخول طائرات مقاتلة «إسرائيلية» المجال الجوي السوري. وأجاب على أسئلة الصحفيين بالقول «أنا لا أعرف عم تتحدثون». وعبرت وزيرة الخارجية تسيبي ليفني عن هدوئها التام حيال ما حدث في سوريا، وقالت «إننا هادئون جدا». وقال وزير حماية البيئة جدعون عزرا «لا أعلم لدى عن ماذا يتحدثون، سمعت كل شيء من الإذاعة، كنت طوال اليوم في هضبة الجولان والوضع هناك كان هادئاً للغاية». أما الجيش، فقد قال المتحدث باسمه أن الجيش لن يعلق على معلومات من هذا النوع.

وكما هو واضح فإن تلك التصريحات تؤكد وجود قرار إسرائيلي رسمي بالصمت حيال العملية التي قام بها الطيران الإسرائيلي، كما يرجح أن يكون الجيش الإسرائيلي قد تمكن من التأثير على رئيس الوزراء لدفعه باتجاه عدم الإدلاء بأية تصريحات تتعلق بالعملية، ربما حتى لا تتدهور الأمور على المستوى السياسي، في نفس الوقت الذي يتم فيه على الأرض تحقيق كافة الأغراض العسكرية. وهو الأمر الذي يشير من ناحية أخرى إلى تزايد الحساسية لدى المؤسسة العسكرية الإسرائيلية تجاه تدخل المسؤولين السياسيين في الأمور العسكرية بعد حرب لبنان في صيف العام الماضي. وتجدر الإشارة هنا إلى أن الجيش الإسرائيلي قد واصل سياسة الغموض إزاء تلك العملية من خلال رفضه إعطاء أية تفاصيل تتعلق بالغارة، ليس للإعلام فقط، ولكن أيضاً لجهات أوروبية وغربية عديدة طلبت من المؤسسة العسكرية بعض التفاصيل بشأن اختراق المجالين الجويين السوري والتركي.

وفي مقابل هذا الالتزام، قام كل من زعيم المعارضة بنيامين نتنياهو وأفيجدور ليبرمان، وزير الشئون الاستراتيجية الإسرائيلي، بكسر حاجز الصمت الإسرائيلي إزاء هذا الاختراق، عبر توجيه التحية للجيش الإسرائيلي على ما قام به. إذ صرح بنيامين نتنياهو بعد أسبوعين من الاختراق أن إسرائيل شنت بالفعل غارة على شمال سوريا. وقال أنه قدم دعمه لأولمرت بشأن تلك العملية باعتبار أن تلك العملية كانت ضرورية لأمن إسرائيل. أما ليبرمان فقد رحب في الحادي عشر من أكتوبر بهذا الاختراق، قائلاً «إن ما أنجزناه مهم للغاية، فقد اجتزنا بنجاح المرحلة الأولى من الجهود التي تسمح لنا باستعادة قوتنا على الردع». ويبدو أن سياسة الصمت التي اتبعتها إسرائيل قد قدمت فائدة أساسية لإسرائيل ما كان يمكن أن تحقق فيما لو اتبعت سياساتها المعتادة في مثل تلك الحالات والقائمة على الإعلان والتباهي بما قامت به، إذ أن الصمت الإسرائيلي جنب إسرائيل الادانات الدولية والاستنكار باعتبارها دولة عدوانية تسعى لإثارة الاضطراب في المنطقة، وحرَم سوريا بالمقابل من استعداد المجتمع الدولي، وخاصة أوروبا، لإسرائيل، فالأوروبيون الذين يسارعون لاستنكار كل ضربة إسرائيلية ضد الفلسطينيين، تجاهلوا الغارة الإسرائيلية في عمق الأراضي السورية. فالصمت في هذه المرة كان فعالاً.

#### ب- الأهداف الإسرائيلية

ليس من السهولة القطع بالأهداف الحقيقية لإسرائيل من اختراقها الأجواء السورية. ذلك أن الإسرائيليين لم يدلوا بمعلومات كافية حول العملية، بل إن الإعلان عن العملية ذاتها قد جاء من جانب السوريين، وهو الأمر الذي يصرف النظر عن كون العملية هدفت إلى إحراج النظام السوري داخلياً وخارجياً. كما أنه يؤكد أن العملية قد جاءت لخدمة أهداف إستراتيجية إسرائيلية، لم تشأ إسرائيل الإعلان عنها، ربما لعدم إحراج سورية واستفزازها في اتجاه التفكير في خيار شن حرب لا تريدها إسرائيل في الوقت الراهن على الأقل، عشية موسم الأعياد اليهودية، اعتماداً على أن الموضوع سينتهي طالما أنه لا يوجد إعلان عنه من جانبهم، وأن السوريين لن يعلنوا بأنفسهم عن اختراق لأجوائهم، لاسيما وأنه ليس وارداً أن تقوم سوريا برد عسكري.

وفي هذا السياق، يمكن القول إن تلك العملية قد جاءت على الأرجح بهدف استعادة بعض من الهيبة المتآكلة للردع الإسرائيلي منذ حرب صيف ٢٠٠٦ مع حزب الله، حيث بدا أن ثمة حاجة للحكومة الإسرائيلية للتأكيد على رسالة مفادها أن المذهب العسكري الإسرائيلي القائم على ضرورة نقل المعركة إلى أرض الخصم ما زال فاعلاً، وأنه مازال لإسرائيل اليد الطولى في الإقليم. وهناك تحليلات ذهبت إلى أبعد من ذلك لتؤكد أن العملية الإسرائيلية هدفت إلى تحقيق هدفين أساسيين:

الأول، هو نقل رسالة تحذير إلى سوريا مفادها أن إسرائيل على إطلاع على الجهود السورية لتطوير الترسانة الصاروخية وتمير الصواريخ إلى حزب الله في لبنان، وأن طائراتها قادرة على الوصول إلى أهدافها في العمق السوري،

حيث استهدفت العملية منطقة تعتقد إسرائيل بأنها تضم منشآت معنية بتطوير الصواريخ وإنتاجها بمشاركة خبراء إيرانيين وكوريين شماليين، بينها معهد للأبحاث معني بتحديث ترسانة سورية من الأسلحة الصاروخية، وكذلك ترسانة حزب الله اللبناني.

الثاني، هو اختبار القدرات السورية، وخاصة تلك المتعلقة بمجال الدفاعات الجوية، في ضوء ما قيل عن تسلم سوريا صواريخ روسية جديدة من طراز أرض - جو ووضعها في الخدمة الفعلية، وكذلك اختبار قدرة شبكة الرادارات السورية، والتي قام السوريون بتحديثها وتعديلها وفق حسابات جديدة بعد حادث تحليق الطائرات الإسرائيلية فوق القصر الرئاسي في اللاذقية.

علاوة على ما سبق، فإن الأهداف الإستراتيجية السابق الإشارة إليها لا تنفي هدفاً آخر، وإن كان يأتي في مرتبة متأخرة على أجندة الأهداف التي دفعت إسرائيل لتلك العملية إلا أنه يظل أساسياً وهاماً، وهو أن تلك العملية يمكن اعتبارها رسالة إلى الداخل الإسرائيلي بغرض طمأنته واستعادة ثقته المفقودة إلى حد ما في مؤسسته السياسية والعسكرية منذ انتهاء حرب لبنان ٢٠٠٦. وما يدعم ذلك الاستنتاج التغير الإيجابي الذي لحق بشعبية أولمرت لدى الرأي العام الإسرائيلي في أعقاب تلك الغارة. فقد أظهرت استطلاعات الرأي العام الإسرائيلي، التي أجريت عقب عملية الاختراق، أن ثلاثة أرباع الإسرائيليين يدعمون الغارة، كما ارتفعت شعبية أولمرت بسبب تلك الغارة، حيث اعتبر ٣٥٪ أن أداء أولمرت كان «جيداً»، مقابل ٢٥٪ في استطلاع أجرى قبل هذا الاستطلاع بأسبوعين، فيما رأى ٦٣٪ أن أدائه «غير جيد»، مقابل ٧٠٪ في الاستطلاع السابق.

### ج - احتمالات الحرب

على الرغم من أن التوتر الذي شاب العلاقات السورية الإسرائيلية خلال ما يزيد على عام انتهى بعملية اختراق جوى إسرائيلي للأراضي السورية، قد حمل الكثير من المؤشرات التي توحي أن الطرفين مقبلان على حرب، إلا أن الشكل الذي انتهى به التوتر المتمثل في الاختراق الإسرائيلي وطريقة الرد السوري عليه، ثم موافقة سوريا على حضور مؤتمر أنابوليس، تؤكد أن الحرب غير واردة بالمرة بين الطرفين على الأقل في المدين القريب والمتوسط.

فرغم حاجة سوريا لتفعيل دورها في المنطقة، الذي تقلص في أعقاب انسحابها من لبنان، فيبدو أنه لن يكون في صالحها خوض حرب في ظل الظروف المرتبكة في المنطقة سواء في لبنان أو في العراق، كما أنه ليس من صالحها أن تقدم نفسها للعالم في الظروف الراهنة باعتبارها دولة ساعية إلى الحرب وإثارة الاضطراب في المنطقة، ولعل ردها «الدبلوماسي» على الاختراق الإسرائيلي لمجالها الجوى يؤكد هذا الاستنتاج. ناهيك عن أن النشاطات العسكرية السورية هي بالأساس نشاطات دفاعية، بل إن بعض المسؤولين العرب قد نقلوا لإسرائيل خلال أغسطس ٢٠٠٧ تأكيدات بأن سوريا لن تهاجم إسرائيل.

أما بالنسبة لإسرائيل، التي رفعت درجة تهديد خطر الحرب مع سورية من درجة (الاحتمال المنخفض) إلى درجة (المحتمل) في أكتوبر عام ٢٠٠٧ - على نحو ما ذكر أنتوني كوردسمان في تقريره «إسرائيل وسورية: الميزان العسكري وتوقعات الحرب» - وفي ظل تدهور شعبية الحكومة الموجودة منذ حرب لبنان، فيبدو أيضاً أنها لن تكون قادرة بأي حال من الأحوال على تحمل تكلفة حرب أخرى في المنطقة، حتى وإن كانت الحسابات تصب في اتجاه ترجيح كفتها للنصر في تلك الحرب. كما أنه لن يكون من صالحها «تعكير» علاقاتها مع الولايات المتحدة، التي من المؤكد أنها لا تريد فتح جبهة أخرى في الشرق الأوسط قبل الانتهاء من العراق، وهو الأمر الذي لن يحدث قريباً، ناهيك عن أن حرباً ضد سوريا ستكون فرصة مواتية لإيران للانغماس أكثر في قضية الصراع العربي الإسرائيلي، بما سيعقد احتمالات أية تسوية مستقبلية لهذا الصراع. والأهم من ذلك، والذي يقوى استنتاج أنه لا حرب قريباً بين سوريا وإسرائيل هو ما نقلته صحيفة «يديعوت أحرنوت» في نهاية أغسطس ٢٠٠٧ من أن ثمة اتفاقاً استخباراتياً قد تم توقيعه بين سوريا وإسرائيل تعهدتا بموجبه بعدم اعتداء أي منهما على الأخرى. وربما يفسر ذلك موقف وزير الدفاع الإسرائيلي إيهود باراك في منتصف شهر أغسطس ٢٠٠٧ بشأن التوتر مع سوريا، حين قال «إسرائيل لا تريد الحرب، وسورية بحسب تقديراتنا لا ترغب بها كذلك، لذلك لا يوجد أي سبب لاندلاع نزاع مسلح».



### ٣- سوريا ومؤتمر أنابوليس

أعلنت سوريا في الرابع عشر من نوفمبر موافقتها على حضور مؤتمر أنابوليس بعد أن تلقت تأكيدات من روسيا والرئيس الفلسطيني محمود عباس بأنها ستتلقى دعوة مباشرة لحضور المؤتمر. والواقع أن قرار سوريا بالمشاركة في المؤتمر لم يكن سهلاً، فقد سبق المؤتمر الكثير من الجدل حول هذه المشاركة، لاسيما في ظل الإصرار السوري على إدراج قضية الجولان في جدول أعمال المؤتمر، وعلى أن توجه إليها الدعوة من الولايات المتحدة باعتبارها عضواً أساسياً في عملية السلام في المنطقة.

ويمكن القول بصفة عامة أن سوريا قد وجدت نفسها في مأزق حقيقي فيما يتصل بالمشاركة في مؤتمر أنابوليس. فمن جهة، تنظر سوريا بتقدير واهتمام لأي حدث يتعلق بإمكانية تحريك ملف التسوية السلمية للصراع العربي الإسرائيلي، أو للمسار الفلسطيني فقط لما لذلك من تداعيات على المسار السوري. إلا أن سوريا من جهة أخرى، لم تكن تستطيع الموافقة على حضور المؤتمر في ظل عدم التأكد من طريقة دعوتها إلى المؤتمر وموقع قضية الجولان من جدول الأعمال. وقد أدى حسم هاتين المسألتين بشكل مرض إلى حد بعيد في دفع سوريا نحو الموافقة على حضور المؤتمر. وقد عبر وزير الإعلام السوري عن موقف سوريا المبدئي من ذلك المؤتمر بقوله إن المؤتمر هو «تجمع دولي ومنبر دولي أدرجت فيه قضية الانسحاب الإسرائيلي من الجولان السوري المحتل إلى خط الرابع من حزيران عام ١٩٦٧، ويجسد إمكانية استئناف عملية السلام»، وأكد على ذلك نائب وزير الخارجية السوري فيصل المقداد الذي رأس الوفد السوري في المؤتمر بقوله في كلمته أمام المؤتمر أنه يمثل «خطوة إضافية للمساهمة في صنع سلام عادل وشامل في منطقتنا المضطربة.

أما عن أسباب حضور سوريا المؤتمر، فقد جاءت الموافقة على الحضور - كما قال وزير الإعلام السوري - «تلبية لدعوة من حكومة الولايات المتحدة الأمريكية من جهة، وتلبية أيضاً للإجماع العربي الذي حصل في القاهرة، وتلبية للنداءات التي وجهها الزعماء والقادة والملوك الأصدقاء لسورية من كل أنحاء العالم». إضافة إلى ذلك، فقد رأت سوريا أنه لا جدوى من الغياب عن مؤتمر يهدف إلى تناول الصراع العربي - الإسرائيلي، بما يعنى فرصة أكبر لتهميش الجولان من مسار تسوية هذا الصراع. ومن ناحية أخرى، فإن غياب سوريا سيغني تكريسا لمحاولات فرض العزلة عليها وربطها بالمحور الإيراني. كما أن حضور سوريا المؤتمر سيسهم في تعزيز محاولاتها للتأكيد على ترابطها مع الاستراتيجية العربية الجماعية الخاصة بتفعيل المبادرة العربية للسلام، وظهورها بمظهر الداعم للمفاوض الفلسطيني في مباحثاته مع إسرائيل ضمن إجماع عربي.

ومع ذلك فقد انعكس عدم الارتياح الكامل من جانب سوريا لحضور المؤتمر وربما التشكك فيما يمكن الخروج به من هذا المؤتمر، في القرار السوري بخفض مستوى تمثيل الوفد المشارك إلى المؤتمر، حيث رأس الوفد نائب وزير الخارجية الدكتور فيصل المقداد. وتجدر الإشارة هنا إلى أنه بينما رحبت الدول العربية ومعها إسرائيل بالقرار السوري بالمشاركة في المؤتمر، فإن هذا القرار قد تعرض لانتقاد واضح من جانب إيران، فقد انتقد مستشار المرشد الأعلى لإيران حسين شريعتمداري مشاركة سوريا في أنابوليس، ووصف المشاركة بالقرار الخاطئ.

وعلى صعيد آخر، فقد وضع قرار سوريا بالمشاركة في المؤتمر علامة استفهام حول موقفها من قضية التطبيع مع إسرائيل، لاسيما وأن القرار لا يتوافق إلى حد بعيد مع الثوابت التي تؤكد عليها سوريا بشأن قضية السلام مع إسرائيل، المتمثلة في ضرورة تحرير الأراضي العربية، ورفض التطبيع المجاني للعلاقات مع إسرائيل، وأنه لا سلام بدون المسار السوري. وفي هذا الإطار حرص المسؤولون السوريون على التأكيد على عدم تعارض مشاركة سوريا في المؤتمر مع ثوابتها وموقفها من التطبيع. إذ أكدت الدكتورة بثينة شعبان وزيرة المغتربين في سوريا إن مشاركة سوريا في المؤتمر «لا تعنى التطبيع أو التنازل عن أية حقوق، فسورية تريد أن تكون جزءاً من الإجماع العربي في هذا المؤتمر الذي سيكون موافقة على مبادرة السلام العربية ومؤتمر مدريد وقرارات الأمم المتحدة كمرجعية للسلام في المنطقة». كما أكد وزير الخارجية السوري وليد المعلم أن مؤتمر أنابوليس ليس تطبيعاً مع إسرائيل «بدليل أننا شاركنا في مؤتمر مدريد للسلام وتبع ذلك مفاوضات سورية إسرائيلية وفلسطينية إسرائيلية دامت أكثر من عشر سنوات ولم نعرف بإسرائيل وبالعكس مازالت حالة الحرب بين سوريا وإسرائيل قائمة». وجدير بالذكر هنا أن المشاركة السورية في مؤتمر أنابوليس قد ساهمت في تجاوز الأزمة التي خلفها الاختراق الإسرائيلي للأجواء السورية، وأكد الرغبة الأكيدة لدى سوريا في استئناف المفاوضات مع الجانب الإسرائيلي.



## ٢- الصراعات الداخلية الفلسطينية- الفلسطينية

ثمة إجماع بين أوساط المحللين والمراقبين، بل وبين الفلسطينيين أنفسهم على أن العام ٢٠٠٧ كان الأشد ضرراً على القضية الفلسطينية، ولم يسبقه على لقب «العام الأسوأ» سوى عام النكبة في ١٩٤٨ الذي شهد قيام إسرائيل. ففي بداية عام ٢٠٠٧ وبينما أوحى عقد اتفاق مكة (فبراير ٢٠٠٧) وتشكيل حكومة الوحدة الوطنية لأول مرة منذ نشأة السلطة الوطنية الفلسطينية عام ١٩٩٤، بأن محصلة تفاعلات الداخل الفلسطيني ستتحو بالنظام السياسي الفلسطيني منحي أكثر إيجابية، وذلك بوضع حد لـ «نظام الرأسين» داخل سلطة الحكم الذاتي الفلسطيني، والذي نشأ عقب فوز «حماس» بالانتخابات التشريعية في يناير ٢٠٠٦، وتشكيلها بمفردها الحكومة الفلسطينية، إلا أن الأوضاع سرعان ما انقلبت إلى النقيض تماماً، عقب سيطرة «حماس» العسكرية على القطاع، في أحداث يونيو ٢٠٠٧، وما أدى إليه ذلك من انقسام سياسي وجغرافي بين الضفة الغربية وقطاع غزة، كانت حصيلته حوالي ١١٦ قتيلاً، وأضعافهم من الجرحى والمعاقين، والمئات من المعتقلين في الضفة وغزة، في وقت لم تتكبد فيه إسرائيل طوال العام ذاته سوى ١٥ قتيلاً فقط، وهو أقل عدد من القتلى خسرت إسرائيل منذ أكثر من ٢٠ عاماً، وربما منذ احتلالها للضفة وغزة عام ١٩٦٧.

بعد ذلك، أدى تضارب الحسابات لدى طرفي الأزمة الفلسطينية «فتح» و«حماس»، وزيادة حجم المؤثرات الخارجية في القرار الفلسطيني، إلى استمرار القطيعة، ومن ثم استمرار الانقسام السياسي والجغرافي بين الضفة وغزة، بالتزامن مع «تلاسن إعلامي» تصاعد أحياناً إلى حد «التخوين»، والاتهامات المتبادلة بخدمة أجندات خارجية وإملاءات أجنبية، الأمر الذي أدى إلى تشويه صدقية هذه القضية العادلة، باعتبارها قضية تحرر وطني، وتقويض مكانتها على كافة الأصعدة. كل ذلك في وقت لم تعد فيه بالفعل القضية الفلسطينية مركز اهتمامات العالم العربي، سواء على صعيد الحكومات أو حتى المجتمعات، بعد أن فقدت وضعيتها كونها المصدر الوحيد للتوتر في الشرق الأوسط. فثمة احتلال العراق، والصراع عليه، ومحاولات إيران تعزيز نفوذها فيه وفي الشرق الأوسط، في تحد للنفوذ الأمريكي، وللنظام العربي. وثمة مشكلات في السودان، ومخاطر تتهدد لبنان، ناهيك عن محاولات الدول الكبرى فرض مشروعاتها، على حكومات ومجتمعات المنطقة، بوسائل القوة والضغط، دون اعتبار لأولوياتها ومصالحها. ولم يلتفت قطباً الساحة الفلسطينية، في غمرة صراعاتها وخلافاتها، إلى أن القضية الفلسطينية لم تعد القضية المركزية في المنطقة، مع ما يستدعيه ذلك من مسارعة نحو المصالحة الوطنية، لوقف التدهور الحاصل. بل أظهر الطرفان من المواقف والممارسات، ما أكد مراراً وتكراراً أنها أسرى نشوة «الحسم» الذي حققه كل منهما، كل في منطقته، لإنهاء حالة الازدواجية في سلطة الحكم الذاتي. وهو نهج أفضل حتى الآن

تسع وساطات رسمية وشعبية لإصلاح ذات البين في الانقسام الفلسطيني. كان آخرها «إعلان صنعاء» في مارس ٢٠٠٨. وتناسى الطرفان، فيما يبدو، أن حسم كل منهما كان وما يزال مجتزأ ومنقوصا... فما يزال «حسم» حماس العسكري بالانقلاب القاعدي على مؤسسات الرئاسة الأمنية، محصورا ومحاصرا في القطاع، في وقت لا تلوح فيه أي مؤشرات كافية، لوجود مقومات لدى حماس للانكفاء جديا على نتائج حسمها العسكرية في غزة. كذلك لا يزال «حسم» فتح السياسي بـ«انقلاب القصر» الذي مارسته مؤسسة الرئاسة عبر ما يقرب من مائة مرسوم تجاوزت - برأى الكثيرين - النظام الأساسي (الدستور) الفلسطيني، وعطلت مواد أساسية فيه، وألغت دور المجلس التشريعي، بل وأخرجت بعض فصائل العمل الوطني الفلسطينية، بما فيها تلك المنضوية تحت مظلة منظمة التحرير الفلسطينية، عن القانون، عبر اعتبار أجنحتها العسكرية «ميليشيات خارجة على القانون تستوجب المطاردة والتوعد بالعقاب»... «انقلاب القصر» هذا لا يزال مرتبنا بدوره لنتائج مفاوضات، ربما لم يتوافر من قبل الإجماع في الساحة الفلسطينية على عدم جدواها، مثلما هو متوافر الآن. فضلا عن أنها تسير جنبا إلى جنب مع استمرار العدوان والمجازر والحصار والاستيطان (بما في ذلك الاستيطان داخل القدس) والجدار.

وفوق ما تقدم، فقد تناسى طرفا الأزمة حقيقة أن استمرار الوضع الراهن يقود تدريجيا - ولو بشكل نسبي - إلى تآكل مصداقية قيادة كل منهما، ويهدد بتحويلها من قيادات وطنية، إلى قيادات فتوية، وبتحويل رجالها من قادة إلى مجرد «حكام»، لا يعرف أحد كم ستطول قدرة بعضهم على إدارة شئون الحياة اليومية، في قطاع غزة المغلق والمحاصر بألة الحرب الإسرائيلية. أو إلى متى سيستمر اعتراف تل أبيب وواشنطن، ببعضهم الآخر حكاما للحكم الذاتي الذي أعيد احتلاله في إبريل عام ٢٠٠٤ في الضفة الغربية. بما يهدد في التحليل الأخير بفراغ قيادي، نتيجة للطريق المسدود الذي وصل إليه الحوار بين الحركتين.

تلك الوضعية الصعبة التي تعيشها الحركة الوطنية الفلسطينية اليوم، نتيجة للانقسام والفوضى وغياب الهدف، يفاقمها عدة معطيات:

أولها: أن الحركة الوطنية وهي تعيش هذه الحالة، تبدو منهكة ومستنزفة، بعد أن زجت بمعظم قواها في المواجهات العسكرية التي دارت طوال السنوات القليلة الماضية (أي منذ سبتمبر عام ٢٠٠٠)، ضد إسرائيل.

ثانيها: ثمة معضلة كبيرة تعاني منها الحركة الوطنية الفلسطينية، فمن ناحية ثمة تآكل واضح في حركة فتح، وضعف فيها الحراك الداخلي، ما أدى إلى تكلسها وتدني فاعليتها. واللافت، رغم مساعي عقد مؤتمرها السادس، أن ليس ثمة مؤشرات تفيد بإمكان استنهاض هذه الحركة لأوضاعها في المدى المنظور، وربما هذا هو ما دفع القيادي البارز فيها محمد دحلان إلى التصريح مؤخرا لصحيفة الحياة اللندنية بـ«أن الحركة تتهاوى بينما مساعي عقد المؤتمر العام لها تواجه العراقيل والعقبات والعثرات والتباينات، فضلا عن أن السجلات الفتحاوية الحادة على أشدها».

ومن جهة حركة حماس، فهي تُحسب عادة على منظومة «الإسلام السياسي» أكثر مما تُحسب كحركة تحرر وطني، ولعل هذا من أهم ما جعل منها قوة سياسية غير مرغوبة في الإطارين العربي والدولي، فضلا عن أنها لا تبدو مؤهلة أو «ناضجة» للتكيف مع الأوضاع العربية والدولية.

أما خارج حركتي فتح وحماس، فليس ثمة فصيل قادر على احتلال مكانة فاعلة، بحكم ضعف الفصائل وتشتت قواها، وتحول غالبيتها إلى مجرد هياكل من التاريخ، ناهيك عن أن معظمها يعمل اليوم لحسابات شخصية ضيقة، أكثر مما يعمل في الميدان الوطني.

ثالثها: في الوقت الذي تبرز فيه أهمية تحرك جموع الشعب الفلسطيني - كما تفعل دائما في الأوقات الحرجة - لوقف التآكل الداخلي في الحركة الوطنية الفلسطينية، ولإعادة الأمور إلى نصابها، عبر انتفاضة شعبية ثالثة ضد الاحتلال، أو عبر عملية تصحيحية داخلية، أو كلا الأمرين معا.... لا يبدو الشعب الفلسطيني في وضع أفضل من فصائله وقواه السياسية، بعد أن تعرض لاستنزاف طوال السنوات الماضية، وبعد أن أوقعته مقاطعة الدول المانحة له في دائرة الحرمان، في ظل اعتماد شبه كلي على معونات تلك الدول، وانعدام الموارد البديلة. وبعد أن فرضت إسرائيل الحصار المشدد عليه، بحيث جعلت من قطاع غزة سجنًا كبيرًا، ما أدى إلى انتشار الفقر والبطالة،

وفقدان فرص العمل، وانهيار العملية التعليمية، وازدياد مظاهر الإحباط وانعدام الأمل.

وفي هذا الجزء من التقرير نرصد التفاعلات الفلسطينية - الفلسطينية متتبعين مسار الأحداث، بدءاً من تسلم حكومة الوحدة الوطنية مهامها في مارس ٢٠٠٧، وكيف كانت البيئة السياسية والأمنية في ظلها، ومروراً بمعركة السيطرة على قطاع غزة في يونيو ٢٠٠٧، وما ترتب عليها من انهيار تلك الحكومة، بعد أن سالت الدماء الفلسطينية على أيدي الفلسطينيين أنفسهم، ومن ثم انقسام النظام السياسي الفلسطيني ما بين حكومة الطوارئ (تحولت فيما بعد إلى حكومة تسيير أعمال) في الضفة، والحكومة المقالة أو سلطة الأمر الواقع في غزة، وما ترتب على ذلك من وقوع مؤسسات وهياكل السلطة ذاتها ضحية لهذا الانقسام السياسي والجغرافي ما بين الضفة والقطاع. وانتهاء برصد مظاهر تكريس هذا الانقسام وتلك القطيعة، مع محاولة التعرف على الأسباب التي أدت إلى أن يتسبب هذا الانقسام. المشهد الفلسطيني طوال أكثر من عام، وحتى وقتنا الحالي، في وقت يبدو فيه هذا السيناريو - أي استمرار الانقسام - هو الأكثر واقعية وربما يستمر خلال عام ٢٠٠٩ دون تغيير ملموس، لأن الحوار الوطني الجاد مازال ينتظر جلاء غبار المفاوضات والتسوية بعد اجتماع أنابولس في نوفمبر ٢٠٠٧، وجلاء غبار المساعي المصرية من أجل الهدنة أو التهدئة المفتوحة، وربما كذلك جلاء غبار التدافعات والتجاذبات الإقليمية.

### أولاً: البيئة السياسية والأمنية في ظل حكومة الوحدة الوطنية

لم يستطع «اتفاق مكة» الموقع بين حركتي فتح وحماس في ٨ فبراير ٢٠٠٧، برعاية المملكة العربية السعودية، أن يحسم الخلاف بين الطرفين، إذ أن بنود الاتفاق لم يتحقق منها إلا تشكيل حكومة غير قادرة على الانسجام فيما بينها، ولهذا ظل مبدأ «الشراكة السياسية» لاسيما على صعيد المحافظين والسفراء «على الورق فقط» دون تنفيذ، فضلاً عن أن الصلاحيات الأمنية ظلت موضع خلاف بين وزير الداخلية في حكومة الوحدة هاني القواسمي، والرئاسة الفلسطينية، حيث بقيت «المراكز الحساسة» في أجهزة الأمن حكراً على «فتح» لا ينافسها فيها أحد.

أمام هذا الواقع اصطدمت الخطة الأمنية التي أقرتها «حكومة الوحدة الوطنية» بحواجز عديدة، مما دفع وزير الداخلية هاني القواسمي إلى تقديم استقالته، إثر خلافه مع مدير جهاز الأمن الداخلي ورجل «فتح» العقيد رشيد أبو شباك، إذ اتهم القواسمي رشيد أبو شباك بمنعه من التصرف وفق رؤيته لإدارة الأجهزة الأمنية، وبالحل من صلاحياته. لكن إسماعيل هنية رئيس الوزراء رفض استقالة القواسمي، وحاول التوصل إلى صيغة توافقية مع الرئيس أبو مازن، كي يتسنى لوزير الداخلية تنفيذ الخطة الأمنية المتفق عليها. فاجتمع عباس وهنية في ٩ / ٥ / ٢٠٠٧ بحضور وزير الداخلية والطبيب عبد الرحيم أمين عام الرئاسة، وتم التوافق على تشكيل قوة مشتركة من حرس الرئاسة والقوة التنفيذية لتنفيذ الخطة الأمنية، لكن وفي أثناء الاجتماع، فوجئ الجميع بانتشار الشرطة الفلسطينية في الشوارع بأمر من «رشيد أبو شباك»، دون تنسيق مع وزير الداخلية أو رئيس الوزراء أو حتى الرئيس محمود عباس. بعد ذلك اجتمع هنية مع عباس ووزير الداخلية، بحضور وزير الخارجية السابق محمود الزهار، ونائب رئيس الوزراء عزام الأحمد والطبيب عبد الرحيم، وتم الاتفاق على ما يلي:

- قرار وطني برعاية الرئيس عباس ورئيس وزرائه إسماعيل هنية بدعم وزير الداخلية هاني القواسمي.

- تشكيل غرفة عمليات مشتركة بإمرة وزير الداخلية، على أن يبدأ وزير الداخلية بالعمل على الفور من أجل الإعداد لتنفيذ الخطة الأمنية مع الأجهزة الأمنية ذات العلاقة.

- ينظم وزير الداخلية العلاقة مع الفصائل الوطنية والإسلامية من خلال آلية تضعها غرفة العمليات.

- تسمى القوة الأمنية الجديدة بـ «القوة المشتركة»

وبعد يومين فقط من الاجتماع السابق، اجتمع إسماعيل هنية مع القواسمي واتفق معه على أن يبدأ الأخير عمله بالاجتماع مع العميد «منار شحادة» قائد قوات الرئاسة، لوضع التصورات الأولية حول «القوة المشتركة». وفي الموعد المحدد لاجتماع القواسمي ومنار شحادة لم يحضر الأخير، حيث رفض رشيد أبو شباك مدير الأمن الداخلي الاتصال بالعميد منار إلا من خلاله.



إزاء ذلك أصر القواسمي على الاستقالة، لفشله في الحصول على أية صلاحيات. وقبلت استقالته هذه المرة، واستلم إسماعيل هنية وزارة الداخلية.

وفي أثناء ذلك ارتفعت وتيرة المصادمات الأمنية، والترشق الإعلامي بين عناصر فتح وحماس، حتى أن يوم الثالث عشر من مايو ٢٠٠٧ شهد وحده أكثر من (٧٠) حالة اختطاف، زعمت حماس أنها تمت «من قبل الأجهزة الأمنية إزاء مواطنين، الكثيرون منهم ليسوا من أعضاء الحركة».

إزاء هذا التدهور قرر أبو مازن التوجه إلى غزة للاجتماع برئيس الوزراء إسماعيل هنية، بيد أنه عاد أدراجه من حيث أتى، بعد أن أشيع أن كتائب القسام قد أعدت خطة لاغتياله، عن طريق تفجير نفق أسفل أحد الشوارع التي سيمر بها موكبه، وهو ما نفتته الكتائب، وكذلك قيادات حماس جملة وتفصيلاً. فانعكس هذا الفراق السياسي على احوال الأمن المتدهورة أصلاً، من ثم ازدادت عمليات القتل والخطف المتبادل.

ويبدو في تلك الأثناء أن سقوط أكثر من ٢٢ قتيلاً من حركة حماس في أسبوع واحد، على أيدي الأجهزة الأمنية التابعة لفتح، قد أثار قلقاً شديداً في أوساط «حماس»، ولهذا زادت نبرة التحذير لديها، من محاولات إفشال حكومة الوحدة الوطنية. وفي هذا الإطار صرح الناطق الإعلامي باسم كتائب القسام «أبو عبيدة» بأن «تشكيلات القسام في غزة لم تستخدم نصف قوتها بعد» في مواجهة من وصفهم «بجيش لحد العميل في غزة»، مشيراً إلى أن الكتائب لن تصمت طويلاً على ما وصفه بالخروقات. ومع منتصف مايو ٢٠٠٧ بدت حركة حماس أكثر حزمًا في ردودها العسكرية، ففي صباح يوم ١٥/٥/٢٠٠٧ قصفت القوة التنفيذية وكتائب القسام موقع للأمن الوطني عند معبر المنطار، ما أدى إلى مقتل ثمانية منهم على الفور، وذلك رداً على مقتل «إبراهيم هنية» أحد قادة القسام الميدانيين، على يد عناصر حرس الرئاسة. وفي اليوم التالي مباشرة قامت مجموعة من عناصر القوة التنفيذية بمهاجمة منزل سميير المشهراوي عضو المجلس الثوري لحركة فتح، والمقرب من النائب محمد دحلان، وذلك بعد قيام مرافقي المشهراوي بمحاولة اختطاف المحاضر في الجامعة الإسلامية «زهدي أبو نعمة»، كما هاجمت القوة التنفيذية منزل مدير الأمن الداخلي «رشيد أبو شباك»، ما أدى إلى مقتل ستة من مرافقي أبو شباك أثناء الهجوم.

وعلى الرغم من كل الدعوات إلى التهدئة، إلا أن عمليات العنف المسلح لم تهدأ، بل ازدادت وأخذت الأمور منحى خطيراً، إذ لأول مرة في تاريخ القضية الفلسطينية تصدر فتوى علنية من قبل أحد «المشايخ» تجيز قتل عناصر حماس بعد وصفهم بالخوارج. فقد نشرت وكالة «فلسطين برس» القريبة من النائب محمد دحلان نص فتوى الشيخ شاكر الحيران والتي جاء فيها: «أيها العساكر والضباط والقياديون اعلموا أن أمن البلد في رقابكم، وأن الله عاذركم فيما يفعلون، فأنتم الإسلام، لا الإسلام من يقاتلكم، من يقاتلكم هم الخوارج الذين خرجوا على شرعيتكم، طوبى لمن قتل منكم بأيديهم، وطوبى لمن قتلهم أو قتل منهم واحداً».

ومع بلوغ الأمور إلى هذه المرحلة من التصعيد، تدخلت الوساطات مجدداً لوقف تدهور الأوضاع بين الحركتين، وعقدت مصر سلسلة من اللقاءات مع ممثلي عدد من الفصائل الذين استضافتهم في القاهرة، بهدف تثبيت التهدئة بين حركتي فتح وحماس، وبحث مسألة الهدنة مع إسرائيل، إلا أن الأوضاع ما لبثت أن تفجرت من جديد نتيجة استمرار التوتر الأمني، وظهور نوع جديد من الاعتداءات، تمثل في عمليات الخطف وإطلاق النار على أقدام المختطفين، من قبل جهة ما، بدا أنها تسعى لدفع الأحداث نحو التصعيد الأمني، وإفشال أية محاولة للتهدئة. وفي هذا الإطار عادت لغة التحريض مع عودة الاشتباكات إلى قطاع غزة، دون الانتظار لما يمكن أن تفضي إليه محادثات القاهرة، حيث اتهم ماهر مقداد، المتحدث باسم «فتح»، حركة حماس بأنها «تتخذ من الدم الفلسطيني آلية للضغط السياسي في الحوارات الداخلية»، وأرجع عدم صمود واستمرار قرارات وقف إطلاق النار إلى «قرار داخل حماس باستمرار التصعيد». في حين رأى عضو المجلس الثوري لحركة فتح محمد الحوراني أنه لم يعد من المفيد الحديث عن تيار انقلابي داخل الحركة، لأن «الهجوم على قطاع غزة يتم على كامل حركة فتح». وفي تلك الأثناء تطورت الأوضاع الميدانية إلى الحد الذي أعلنت عنده حركة حماس، أنها قررت حسم الأمر في قطاع غزة عسكرياً، أثر تعرض منزل رئيس الوزراء إسماعيل هنية لقصف بقذائف الهاون.

جدول رقم (١) يوضح حوادث الخطف والقتل في الفترة من بدء محادثات القاهرة في ٢٧ / ٥ / ٢٠٠٧، وحتى ١٠ / ٦ / ٢٠٠٧ (تاريخ قرار حماس بالسيطرة العسكرية على غزة).

التاريخ	الوقائع
٢٠٠٧/٥/٢٩	خطف حبيب جميل زهر، وإطلاق النار على ساقية، وهو من المحسوبين على حماس.
٢٠٠٧/٦/٣٠	خطف محمد عزام عودة وإطلاق النار على ساقية.
٢٠٠٧/٦/٦	خطف أحد مرافقي رئيس الوزراء إسماعيل هنية والاعتداء عليه من قبل الأجهزة الأمنية.
٢٠٠٧/٦/٧	إطلاق النار على ساقية الدكتور فايز عليان البراوي بعد خروجه من حفل تخريج لخرم الرئاسة، وهو من المقربين لـ حماس.
٢٠٠٧/٦/١٠	محاصرة منزل الدكتور علاء عادل عميد كلية التجارة بالجامعة الإسلامية، وأحد قيادات حماس، ثم اختطاف شقيقة محمد عادل وقتله.
٢٠٠٧/٦/١٠	إطلاق النار على منزل إسماعيل هنية أثناء تواجد فيه.
٢٠٠٧/٦/١٠	مقتل جمال أبو الجديان أحد قيادات كتائب شهداء الأقصى في غزة.
٢٠٠٧/٦/١٠	تعرض منزل سمح المدهون أحد قيادات «فتح» للاعتداء المسلح.

## ثانياً: الضفة وغزة .. من حكومة الوحدة الوطنية إلى الانقسام السياسي

كان قصف مقر الحكومة في غزة أثناء اجتماع الحكومة، ثم تعرض رئيس الوزراء إسماعيل هنية لمحاولة اغتيال ثانية، بعد قصف منزله بقذائف الـ «الآر بي جي» أثناء تواجد به بداخله، في العاشر من يونيو ٢٠٠٧، كان بمثابة صفارة البدء في معركة السيطرة على غزة، حيث دخل القطاع في مرحلة جديدة قادتها حركة حماس، بعد أن قررت حسم الأمر مع العناصر التي أسستها بـ «المتآمرة على حكومة الوحدة الوطنية» من خلال استخدام القوة العسكرية.

### ١ - مشهد السيطرة العسكرية على غزة

في ١٢ / ٦ / ٢٠٠٧ قامت كتائب القسام، الذراع العسكري لحركة حماس، بتوجيه نداء لعناصر الأجهزة الأمنية للسلطة الوطنية: الأمن الوقائي، والأمن الوطني، والاستخبارات، والقوة ١٧، مطالبة إياهم بالاستسلام والخروج من مقراتهم باستثناء جهاز الشرطة، وقالت: «عليكم مغادرة مقراتكم خلال ساعتين من الآن حتى لا تتعرضوا للأذى» وأضافت القسام في بيانها: «لا نريد التعرض لهم، فهم يُستخدمون كدروع بشرية لمحمد دحلان وأمثاله». وقد استجاب العديد من عناصر الأجهزة لهذا النداء، فيما رفض آخرون، فهاجمت عناصر القسام ومعها القوة التنفيذية مقرات الأجهزة الأمنية، وسيطرت على أبراج سكنية يسكنها بعض قيادات تلك الأجهزة، في ذات الوقت الذي أكدت فيه حركة حماس من خلال الناطقين بأسمها أن صراعها ليس مع حركة فتح، وقالت في أحد بياناتها «ليس بيننا وبين فتح أي شيء نتنازع عليه، وعلى حركة فتح أن تعلن موقفها بوضوح تام من هؤلاء القتلة المجرمين، وأن ترفع عنهم الغطاء التنظيمي حتى لا يحول المأجورون ما يحدث على أنه صراع بين فتح وحماس، حول سلطة أو تقاسم كعكة».

وفي اليوم ذاته هاجمت القوة التنفيذية ومعها عناصر القسام، مواقع الأمن الوقائي في شمال القطاع، ودارت معركة انتهت بسقوط ثمانية عشر قتيلاً من الطرفين، وبسيطرة حماس على مقرات الأمن الوقائي، لتنتقل بعدها المصادمات إلى جنوب وسط غزة، حيث أستطاع من خلالها مسلحو حركة حماس السيطرة على معظم مقرات الأجهزة الأمنية بمختلف أفرعها، بحيث لم يمر يوم الثالث عشر من يونيو ٢٠٠٧ إلا وقد سقطت معظم المقار الأمنية في شمال وجنوب ووسط غزة، في يد عناصر حماس.

ولم يبق سوى الجزء الشمالي الغربي والجنوبي الغربي من مدينة غزة، وهي الأجزاء التي تضم مكتب الرئيس أبو مازن ومنزله، وكذلك مكتب النائب محمد دحلان ومنزله، والمقر الرئيسي للمخابرات العامة، والمقر الرئيسي للأمن الوقائي، ومجمع الأجهزة الأمنية المسمي بـ «السرايا»، مع منازل عدد من كبار القادة السياسيين والعسكريين في الفريقين المتصارعين. ثم أمهلت حركة حماس عناصر الأجهزة الأمنية المتبقية حتى مساء ١٥ / ٦ / ٢٠٠٧



للاستسلام، وقبل انتهاء يوم ١٤/٦/٢٠٠٧ أحكمت عناصر حماس سيطرتها علي كافة مقرات الأجهزة الأمنية، بما فيها مقرا الأمن الوقائي والمخابرات الرئيسية في منطقة تل الهوا، التي أعلنتها كنائب القسم منطقة عسكرية مغلقة. وقد اعتقلت عناصر القسم والقوة التنفيذية العشرات من عناصر الأجهزة الأمنية، وتابعت ملاحقة بعض القيادات الفارة الذين اتهمتهم حماس بالمسؤولية عن عمليات الاغتيال.

وقد سقط خلال تلك الأيام الثلاثة من المواجهات ١١٦ قتيلاً، و ٥٥٠ جريحاً، ومارست خلالها عناصر حماس العسكرية عمليات إعدام ميدانية لبعض ما أسمتهم بـ «قيادة التيار العميل». وفي هذا السياق، أظهرت فضائية الأقصى التابعة لـ حماس، بالصوت والصورة عملية إلقاء القبض علي سميح المرهون أحد القيادات الأمنية المحسوبة علي «فتح»، وهو جريح بين عناصر القسم، وحوله المئات من المواطنين يهتفون ضده، وتمت عمليات إفراغ عدد كبير من الرصاص في جسده أمام عدسات المصورين. كذلك أجبرت عناصر حماس العسكرية العديد من ضباط الأمن الفلسطيني علي الخروج بصدر عارية، فضلاً عن رفع علم حماس الأخضر علي العديد من المقرات بعد إنزال العلم الفلسطيني، ناهيك عن عمليات اقتحام مقرات الرئاسة بطريقة استفزازية، أساءت بشكل كبير إلي الصورة التي سعت حماس دائماً لتقدمها عن نفسها. وربما لم تجد نفعاً بعد ذلك، اعترافات بعض قيادات حماس مثل خالد مشعل، واسماعيل هيئة، وأسامة حمدان، بهذه الممارسات الخاطئة، ورفضهم تبنيها، ولم تغير شيئاً مما لحق بالحركة من ضرر كبير جراء تلك الممارسات.

تجدر الإشارة إلي أن حركة حماس لم تأل جهداً في تبرير ما قامت به من «حسم عسكري» في القطاع، فأصدرت قبل مرور خمسة وأربعين يوماً علي تلك الأحداث، تقريراً رفعتة إلي لجنة تقصي الحقائق المنبثقة عن جامعة الدول العربية في ٢٦/٧/٢٠٠٧، كما أصدرت في نوفمبر ٢٠٠٧ كتاباً بعنوان «الكتاب الأبيض .. عملية الحسم في قطاع غزة اضطرار لا اختيار»، وقد تضمن التقرير الذي رفع إلي لجنة تقصي الحقائق ما أسمته حماس بالمخططات الأمريكية، ودور عناصر الأجهزة الأمنية للسلطة في تنفيذ تلك المخططات، من خلال عمليات الاغتيال وإشاعة الفلتان الأمني في القطاع، كما تضمن أيضاً المراسيم والاجراءات الرئاسية التي رأت حماس أنها أدت إلي تفاقم الوضع الأمني في القطاع، ومن ثم خلصت حماس في نهاية التقرير إلي أن ما قامت به في غزة لا يعدو كونه «خطوة أمنية جاءت لمعالجة مشكلة أمنية ليس أكثر، ودون أن تكون لهذه الخطوة أية أبعاد سياسية مطلقاً». أما بالنسبة لمضمون «الكتاب الأبيض» فلا يختلف كثيراً عن لب ما عرض له التقرير المقدم للجنة تقصي الحقائق، وإن كان قد تضمن الكثير من تفاصيل ما حدث، من خلال جداول احصائية بالاعتداءات التي تعرضت لها المؤسسات الرسمية، ومؤسسات الحركة وعناصرها، ملحقة بصور بعض تلك الاعتداءات. وفي الوقت ذاته اعترفت حماس في ذلك الكتاب بوقوع أخطاء من قبل بعض عناصرها، وشددت علي أدانتها واستنكارها لتلك الأفعال.

جدول يوضح عدد الاعتداءات التي تعرضت لها حماس بعد توقيع اتفاق مكة في الفترة الممتدة خلال الفترة ٧/٢-١٤/٦/٢٠٠٧ كما جاءت في الكتاب الأبيض

الشهر	قتل	جرحي	خطف	اعتداء علي مؤسسات	(إطلاق نار)
فبراير	٢	٣	١	٥	٦
مارس	٣	١٢	١٩	٧	٧
أبريل	٠	٢	٠	٥	١
مايو	٢٥	٨	٦٤	٣٦	٥٦
يونيو	٣٩	٤٩	٣٦	٤٩	٢٧
المجموع	٦٩	٧٤	١٢٠	١٠٢	٩٧

المصدر: حركة حماس «الكتاب الأبيض: عملية الحسم في قطاع غزة اضطرار لا اختيار» (منشورات المكتب الاعلامي لحركة حماس، نوفمبر ٢٠٠٧)، ص ١٧٢.



ومن الواضح من خلال تقرير حركة حماس، وكذلك من مجريات الأحداث في تلك الفترة، أن خطوة «حماس» في يونيو ٢٠٠٧، جاءت تعبيراً عن قناعتها بأن فرص الشراكة الحقيقية مع حركة فتح في الحكم، وخاصة في المجال الأمني، قد أضحت مستحيلة. وأنه رغم نجاح الحركتين في التوصل لاتفاق مكة في فبراير ٢٠٠٧، إلا أن حركة فتح ونتيجة لضغوط خارجية وداخلية لم تكن مستعدة فعلاً للسماح لحركة حماس بالسيطرة على أجزاء مهمة من المؤسسة الأمنية، في وقت استمرت فيه الفوضى والفلتان الأمني الداخلي.

بالإضافة إلى ذلك، فإن ثمة أطرافاً متشددة داخل حركة حماس كانت فيما يبدو مترددة في قبول حلول وسط تمسكت بحق حماس الكامل في الحكم بشكل يتناسب مع حجم فوز «حماس» البرلماني. كذلك كانت هذه الأطراف مقتنعة بأن حركة فتح والسلطة الفلسطينية تعد العدة للدخول في صراع مسلح معها، بعد بناء قوتها العسكرية، ولذا رأت فيما سمته «الحسم العسكري» ضربة استباقية دفاعية. وربما تعزز هذا الاعتقاد بصورة أكبر في وقت لاحق، مع نشر مجلة «فانيتي فير» vanity fir الأمريكية تقريراً في عددها لشهر أبريل ٢٠٠٨، تحدثت فيه عن وجود خطة مدبرة أعدتها واشنطن للإطاحة بحكومة حركة حماس.

## ٢- حركة فتح وتعليق المشاركة في حكومة الوحدة

أظهرت حركة فتح وقيادة السلطة الوطنية عدم استعداد أو توقع لضربة «حماس»، بل وساد اعتقاد لدى معظم قياداتها بأن حماس رغم قوتها الميدانية لن تلجأ لعمل كهذا، لإدراكها لحجم الضرر الذي ستسببه لنفسها ولل قضية الفلسطينية، وأنه في أسوأ الأحوال فإن حركة فتح، بالتعاون مع الأجهزة الأمنية، ستتغلب في النهاية على أية محاولة للسيطرة الأمنية الحمساوية على قطاع غزة.

وحتى عندما جاءت ساعة «الصفير» أظهرت قيادة السلطة وفتح تردداً واضحاً في كيفية التعامل مع ما رآته انقلاباً عسكرياً ضدها. هذا التردد وإن كان ثمة استسلاماً فتحاوياً شاملاً وسيطرة حمساوية كاملة على القطاع، إلا أنه أدى في النهاية إلى حقن الدم الفلسطيني، وحال دون أن تتحول معركة السيطرة على غزة إلى حرب أهلية شاملة.

لكن سرعان ما أفاقت حركة فتح وقيادة السلطة على وقع الضربات الحمساوية، فأعلنت حركة فتح في الثاني عشر من يونيو ٢٠٠٧ تعليق مشاركتها في حكومة الوحدة. في الوقت ذاته انعكست أجواء الاقتتال في قطاع غزة على الضفة الغربية، فبدأت عمليات انتقامية استهدفت مؤسسات حركة حماس وقياداتها.

ففي الخامس عشر من يونيو ٢٠٠٧ وبعد أن أتمت حركة حماس سيطرتها على غزة، أعلنت كتائب شهداء الأقصى التابعة لحركة فتح أنها قتلت «أنيس السلعوس» أحد عناصر حركة حماس، بعد اختطافه في نابلس، «رداً على مقتل سميح المدهون على أيدي عناصر حماس في غزة». كما أقدمت بعض عناصر كتائب شهداء الأقصى على إحراق منزل رئيس المجلس التشريعي «عزيز الدويك». وفي هذا السياق ذكرت «حماس» أن عدد الاعتداءات التي وقعت على قياداتها ومؤسساتها في الضفة الغربية حتى تاريخ ٢٧/٦/٢٠٠٧، وصل حوالي (٥٠٩) اعتداءً، منها ٢٤٥ حالة اختطاف، ٢٦ حادثة إطلاق نار، ٢٣٨ حادث اعتداء على ممتلكات الحركة. فيما أفادت الهيئة الفلسطينية المستقلة لحقوق الإنسان «أنه على اثر صدور المرسوم الرئاسي الخاص باعلان حالة الطوارئ، بدأت عمليات اعتقال بحق مواطنين في الضفة الغربية بلغ عددها في الفترة من ١٤/٦/٢٠٠٧ حتى ٢٩/٦/٢٠٠٧ (١٠٢) حالة اعتقال. كما أفادت الهيئة مشاركة كتائب شهداء الأقصى الى جانب قوات حرس الرئاسة، وهو ما يخالف القانون الأساسي للسلطة.

أما على الصعيد التنظيمي داخل حركة فتح، فقد قام الرئيس عباس بسلسلة إجراءات تمثلت في إنشاء محكمة تنظيمية، للتحقيق في ظروف سقوط قطاع غزة بيد «حماس» بهذه السرعة، ومحاسبة «المقصرين» من قيادات وعناصر الأجهزة الأمنية. بيد أن هذه الخطوات لم تكن محل إجماع داخل اللجنة المركزية لحركة فتح، حيث انتقدها البعض علناً من خلال وسائل الاعلام، كتلك التصريحات التي اطلقها كبير مستشاري الرئيس عباس وعضو اللجنة المركزية لحركة فتح «هاني الحسن» الذي ذكر لصحيفة الحياة اللندنية أن «الرئيس أنزل عقوبات بحوالي ٢٥٠ عسكرياً من كبار القادة العسكريين لفتح، بعد الأحداث الأخيرة في غزة، وذبهم أنهم رفضوا أن يرفعوا السلاح في وجه أشقائهم في حماس، بدلاً من أن يعاقب المسؤول الرئيسي عما حصل وهو دحلان».

### ٣- إقالة حكومة الوحدة وتشكيل حكومة طوارئ

كانت العملية العسكرية في غزة إجراء تصعيداً كبيراً من قبل حركة حماس، على الجانبين السياسي والأمني، وقد تعامل الرئيس عباس معها بتصعيد مماثل لا يقل شدة.

ففي الرابع عشر من يونيو ٢٠٠٧ أصدر الرئيس ثلاثة مراسيم، أقال فيها رئيس الوزراء اسماعيل هنية، وأعلن حالة الطوارئ في جميع أراضي السلطة، مع تشكيل «حكومة إنفاذ أحكام حالة الطوارئ». على إثر الإقالة رد رئيس الوزراء المقال اسماعيل هنية باستمرار عمل حكومته قائلاً: «إن وجودنا في الحكومة جاء بإرادة شعبية عبر صناديق الاقتراع، والحكومة الحالية تمثل ٩٦٪ من الشعب الفلسطيني، كما أن الوضع الحاصل لا تصلح فيه قرارات منفردة».

والحاصل أن المراسيم الرئاسية الثلاثة كانت ومنذ صدورها مثار جدل ونقاش حول مدى قانونيتها، لاسيما المرسوم الخاص بتشكيل الحكومة، إذ لا يوجد في القانون الأساسي الفلسطيني ما ينص على تشكيل حكومة في حالة الطوارئ، حيث أنها حالة يفترض أن تكون مؤقتة. ولهذا فقد تنوعت آراء القانونيين الفلسطينيين في هذه المراسيم، ما بين تأييد تام لقانونيتها، أو رفض تام لها، في حين ذهب أكثرية يعتد بها إلى خلاصة مفادها أنه يحق لرئيس السلطة إعلان حالة الطوارئ وإقالة الحكومة، لكن ليس تشكيل حكومة للطوارئ لا تأخذ ثقة المجلس التشريعي. وقد اشتد هذا الجدل مرة أخرى عقب تحويل حكومة الطوارئ برئاسة سلام فياض إلى حكومة تصريف أعمال.

وفي هذا الإطار نقلت وسائل الإعلام على لسان «أنيس القاسم» الذي أشرف على وضع القانون الأساسي الفلسطيني، ومعه المحامي الفلسطيني المستقل «يوجين قطران» ما يفيد بأن «الوثيقة التي بدأ الاثنان صياغتها قبل أكثر من عشرة أعوام تمنح عباس صلاحية عزل هنية، لكنها لا تمنحه حق تعيين حكومة جديدة من دون موافقة تشريعية، ولا حق تعطيل مواد في القانون الأساسي لتجنيب رئيس الوزراء الجديد سلام فياض خوض عملية تصويت في البرلمان. وأكد الاثنان أن القانون الأساسي ينص على بقاء حكومة الوحدة بقيادة هنية لتصريف الأمور، لحين حصول عباس على موافقة برلمانية على الحكومة الجديدة. وهو ما أكده أيضاً رئيس لجنة صياغة الدستور الفلسطيني ووزير العدل السابق «أحمد الخالدي» لصحيفة الشرق الأوسط، ثم أعاد «عصام العابدين» المستشار القانوني لرئاسة المجلس التشريعي توضيحه بالقول: «في حالة إقالة رئيس السلطة لرئيس الوزراء وهو ما حصل في إقالة الحكومة الحادية عشرة بزعامة هنية، فإن الحكومة تصبح مستقلة بحكم القانون الأساسي الفلسطيني، وتتحول بقوة القانون إلى حكومة تسيير أعمال».

### ثالثاً: بين حكومة الطوارئ في الضفة والحكومة المقالة في غزة

ظلت معركة السيطرة على غزة تتفاعل، وتسير بالوضع الفلسطيني نحو طريق مسدود، بعد أن سيطرت على الساحة الفلسطينية روايتان متناقضتان لطبيعة ما جرى، رفض فيها كل فريق رواية الفريق الآخر. حركة حماس من جهتها قالت إن هجومها العسكري الشامل استهدف الفريق الفتحاوي المسيطر على الأجهزة الأمنية، والذي كان يعمل لحساب قوي خارجية تستهدف ضرب حماس وضرب حكومة الوحدة الوطنية وافشالها. أما حركة فتح والرئاسة الفلسطينية فقد ذهبت في المقابل إلى أن ما جرى هو انقلاب مدبر، وهو نوع من الخيانة، وهو سعى مدروس لتقسيم الوطن، بل هو جزء من مخطط إقليمي تزعمه إيران.

عبر الطرفان عن موقفيهما بوضوح. فقد عقد خالد مشعل، رئيس المكتب السياسي لحركة حماس، مؤتمراً صحافياً في دمشق أعلن فيه أن حركته لا تواجه حركة فتح، بل تنظر إليها كحركة مناضلة، ولا تواجه الرئيس محمود عباس، بل تنظر إليه على أنه الرئيس الشرعي، وأن الفريق المهيمن على الأجهزة الأمنية في غزة كان يشكل خطراً على حركتي حماس وفتح في وقت واحد، ومن ثم فإن ضرب هذا الفريق والتخلص منه إنما يصب في مصلحة الحركتين معاً. وبناء على ذلك فإن حركة حماس مستعدة للحوار، ولإعادة ترتيب وضع الأجهزة الأمنية، تمهيداً لإعادة كل شيء إلى وضعه السابق.

رد الرئيس محمود عباس على هذا الموقف بخطاب افتتح فيه إجتماعات المجلس المركزي لمنظمة التحرير الفلسطينية في ٢٠/٦/٢٠٠٧، ووجه فيه إلى حركة حماس تهمة الانقلاب والخيانة، ووصف قادتها بـ «القتلة الإرهابيين»، متهما خالد مشعل بالضلوع في مؤامرة لاغتياله. ورفض الموقف القائل بأن المعركة كانت ضد فريق من «فتح» له أجنده الخارجية، وسيطر على الأجهزة الأمنية، ورأي أنها كانت معركة مدبرة تستهدف الشرعية، بالتوافق مع جهات إقليمية. وهو ما ذهب إليه أيضا مدير المخابرات العامة، توفيق الطبراوي، الذي انهم إيران بلعب «دور كبير فيما جرى في غزة سواء في التمويل أو التنفيذ». في حين وجه محمد دحلان انتقادات لدولة قطر بسبب دعمها المالي والإعلامي لحماس التي وصفها بأنها «عصابة مجرمة تحتل غزة».

وأغلق أبو مازن باب الحوار بشكل كامل، قائلا أنه لا يتفاوض مع قتلة، وأن على حماس الاعتذار للشعب الفلسطيني عن تصرفها في غزة، ثم إعادة كل شيء إلى ما كان عليه، وبعدها يمكن التفكير بالحوار.

أدى هذان الموقفان المتعارضان إلى إغلاق باب الحوار، وإلى البدء بتكريس الانقسام السياسي والجغرافي بين الضفة الغربية وقطاع غزة.

## ١ - مصالح متضاربة ورهانات مختلفة

وقبل الدخول في تفاصيل ذلك، يمكن الإشارة إلى أن تضارب الحسابات لدى طرفي الأزمة، وزيادة حجم المؤثرات والضغط الخارجية في القرار الفلسطيني، باعد من شقة الخلاف بين الطرفين، وجعل من امكانات الحوار والوفاق في تلك الفترة، أبعد مما كانت عليه في أي وقت مضى.

### أ - رهانات فتح ورئاسة السلطة

تأسست رهانات حركة فتح والرئيس أبو مازن في تلك الفترة على مجموعة من الأوراق «الضاغطة»، رأتها «رابحة»، ومن ثم اعتقدت بفاعليتها في كبح «الانقلاب الحمساوي» في غزة، وإرغام حركة حماس على التراجع والانكفاء، وإعادة الأوضاع إلى سابق عهدها.

أولى هذه الأوراق تتمثل في العزل السياسي لحماس، انسجاما مع الموقف الإقليمي والدولي، والعمل على نزع الشرعية السياسية عنها بما يؤدي إلى إنزوائها داخل «جيتو» غزة، وأفولها سياسيا. ويمكن الإشارة في هذا السياق إلى أن الجهد المحموم الذي قاده الرئيس أبو مازن وحكومته لعزل حماس سياسيا، توسل بكثير من الوسائل القانونية التي تم بموجبها تعطيل بعض مواد القانون الأساسي (الدستور المؤقت) فضلا عن الاستقواء بالموقفين الأمريكي والإسرائيلي.

ثانية تلك الأوراق تتمثل في تشديد الحصار الاقتصادي الخانق على قطاع غزة، ورفض فتح معبر رفح والمعابر التجارية الأخرى، وشل الحركة الاقتصادية والتجارية بشكل شبه كامل، حتى ولو تقاطع ذلك مؤقتا مع مصلحة الاحتلال. مع توفير الحد الأدنى لإبقاء قطاع غزة على قيد الحياة، وجعله رهينة المعونات الاغاثية الخارجية، وذلك بغية زيادة صعوبة حياة مواطني غزة إلى أقصى الحدود، وحشرهم داخل سجن كبير، لدفعهم إلى الحراك أو الثورة بمواجهة «حماس»، واتهامها بمقاومة، بؤسهم وزيادة معاناتهم.

ثالثة تلك الأوراق التي اعتمدت عليها فتح تتجسد في الرهان على فشل الإدارة التنظيمية الرسمية التي تقودها حماس في غزة، وكثرة أخطائها بحكم حداثة تجربتها، مما يكرس أجواء من الاحباط والارباك الداخلي الكفيل بتقليص مستوى التأييد الجماهيري الذي تتمتع به حماس في غزة، ويهيئ المناخ النفسي العام لتقبل عودة «فتح» لإدارة غزة من جديد.

ولا شك أن الأداء الرسمي لحكومة هنية المقالة، الذي شابه العديد من الأخطاء والتجاوزات التي مست مجالات حيوية، كالعلاقة مع الفصائل الأخرى، وقضايا الحريات والمعالجات الأمنية الميدانية بشكل عام، عزز من هذه الورقة، ووفر فرصة كبرى لحركة فتح، لتركيز خطاب سياسي إعلامي حاد، ضد حماس وفتح النار على أدائها وممارساتها المختلفة.



رابعة تلك الأوراق اعتمدت على ممارسة التحريض على العصيان الإداري والوظيفي في المؤسسات والادارات الحكومية في قطاع غزة، ومحاولة التحكم في أعمالها وشؤونها وقراراتها، أو شل العمل فيها، وإصدار القرارات باغلاقها ومنع الدوام فيها، فضلا عن تكريس الفصل بين الموظفين من خلال فصل وحرمان الموظفين المواليين لحماس، والمتعاونين مع حكومة هنية من رواتبهم، بدعوى عدم الالتزام بقرارات الشرعية.

#### ب- رهانات حماس

وفي المقابل تأسست رهانات حركة حماس على ثلاثة مقومات أساسية رأت فيها أساسا صليبا لما اعتبرته «الصمود في وجه الهجمة الشرسة التي تستهدفها».

أول هذه المقومات تكمن في الاستعداد اللامتناهي لدى حماس، للصمود في وجه الحصار، ومجابهة كافة تداعياته، وامتصاص آثاره مهما كانت الظروف. والواضح أن تجربة حماس القصيرة في الحكم على مدار عام ونصف تقريبا قبل سيطرتها على غزة، أعطتها مؤشرات دقيقة حول مدى قدرة الحركة على مواجهة الضغوط الداخلية والخارجية على السواء، أيا كانت قسوتها ودرجة شدتها.

ثاني تلك المقومات تمثلت في رهان حماس على تقديم نموذج نزيه قادر على إقناع الفلسطينيين عموما، وأهالي غزة خصوصا، بأهليتها لممارسة «الحكم الصالح»، وجدارتها بسياسة شؤونهم العامة، عقب ما أسمته بـ «الأعوام العجاف من الفساد السياسي والإداري والفلتان الأمني الذي ميز حقبة سيطرة فتح عقب ابرام اتفاقات اوسلو.

وقد تصدر العنصر الأمني أجندة حماس في تلك النقطة، إذ اتجه جهد الحركة الأساسي من خلال جهازها العسكري والقوة التنفيذية التابعة لوزارة الداخلية الى توفير الأمن والاستقرار في عموم قطاع غزة، والقضاء على كافة أشكال الانفلات الأمني، الذي قض مضاجع مواطني القطاع في الأعوام الأخيرة.

ورغم النجاحات النسبية التي حققتها حماس على المستوى الأمني والميداني، فإن محاولاتها الدؤوبة لتحقيق اختراقات مهمة في المجالات الأخرى، لم يكتب لها النجاح، وبقيت تراوح في إطار مطاط بين النجاح النسبي والفشل، الذي اشتركت في انتاجه عناصر ذاتية وموضوعية على السواء.

ثالث تلك المقومات إرتكز على قناعة خاصة لدى حركة حماس باستحالة استمرار القطيعة، وثقتها الكاملة بعودة حركة فتح إلى طاولة الحوار الوطني عند لحظة معينة، إنطلاقا من رؤيتها القائمة على «حتمية» فشل كافة تجليات الحراك السياسي الذي دفعت بإتجاهه الإدارة الأمريكية، من خلال «مؤتمر أنابوليس». وتستند حركة حماس في تقديرها هذا إلى أن «البضاعة» الاسرائيلية، التي ستعرض في «بازار التسوية» الأمريكي لن تكون مقبولة لدى الرئيس أبو مازن وسلطته، مما سيتسبب بحرج شديد لأبومازن وحركته أمام الرأي العام الفلسطيني، ويرده في نهاية المطاف إلى مائدة الحوار من جديد.

على خلفية الحسابات واختلافات الرهانات بين طرفي الأزمة على النحو السابق، دخلت أراضي السلطة الوطنية الفلسطينية مرحلة جديدة، حيث أصبح هناك حكومة طوارئ في الضفة الغربية برئاسة «سلام فياض»، غير منتخبة لكنها معترف بها من قبل العالم، وحكومة أخرى مقالة في غزة برئاسة اسماعيل هنية، وهي منتخبة لكن لا يعترف بها أحد.

تلا ذلك ممارسات وإجراءات اتخذت من قبل الفريقين المتصارعين، هدفها الرئيسي إحكام كل فريق السيطرة على «قطاعه». فأصبح لدى الشعب الفلسطيني حكومتان، كل منهما تصدر قراراتها للموظفين، فتعين وترقى وتعزل وتقرر، ولكل منهما إدارة على الأجهزة الأمنية في منطقتها، مما تسبب في إرباك كبير، وأوجد انقساما وقطيعة بين الطرفين، لم يقتصر أثرهما على البعدين السياسي والأمني فحسب، بل تعدى ذلك إلى أبعاد اجتماعية خطيرة، سادت فيها مظاهر وسلوكيات ونزاعات عائلية، عبرت عن حدوث شرخ اجتماعي متفاقم، وسط غياب كامل لأيّة محاولة حقيقية للملمة «الجراح»، أو العمل على تحقيق المصالحة الوطنية ولو في بعدها الاجتماعي.

فمن ناحية، أصدر الرئيس عباس العديد من المراسيم الرئاسية، مثلما أصدرت حكومته الكثير من القرارات الإدارية، عكست جميعها بوضوح، رهانات ذلك الفريق بمواجهة «انقلاب حماس». وبالمقابل اتخذت حركة حماس العديد من ردود الفعل على مراسيم وقرارات واجراءات أبو مازن وحكومته، ولجأت إلى بعض التغييرات والخطوات الإدارية في الأجهزة والوزارات والمؤسسات، في إطار من النديه الكاملة، والتحدي الكبير، مما أكد نيتها فرض أمر واقع جديد لن يسهم في تقريب وجهات النظر المتناقضة بين الطرفين.

## ٢ - الاجراءات .. والاجراءات المضادة

ويمكن تناول أبرز هذه الاجراءات والقرارات والممارسات من كلا الفريقين، على النحو التالي:

### أ- تعطيل دور المجلس التشريعي

إضافة إلى المراسيم الثلاثة التي كان قد أصدرها رئيس السلطة الفلسطينية، عاد وأصدر في ١٦/٦/٢٠٠٧ مرسوماً رابعاً، علق من خلاله العمل بالمواد ٦٥ و٦٦ و٦٧ من القانون الأساسي الفلسطيني، وجميعها تتعلق بمسألة تكليف رئيس الوزراء، والمدة المتاحة له لتشكيل الحكومة وحصولها على الثقة من المجلس التشريعي، وبذلك تم تعطيل دور المجلس فيما يخص تشكيل الحكومة الفلسطينية.

ثم أصدر رئيس السلطة في ٥/٧/٢٠٠٧ مرسوماً آخر بشأن دعوة المجلس التشريعي للانعقاد في دورته الثانية لسنة ٢٠٠٧، ونص المرسوم على إجراء انتخابات هيئة مكتب جديدة للمجلس، بالاقتراع السري قبل إجراء أي مناقشة لأي موضوع على جدول الأعمال. وقد رفضت حركة حماس هذا الإجراء من قبل الرئيس، على أساس أنه لا يوجد نص في القانون الأساسي يحول الرئيس عقد دورة جديدة للمجلس التشريعي.

لكن وبعد أيام من ذلك أعلنت مصادر مقربة من الرئيس عباس عن نيته إعلان حكومة سلام فياض حكومة وطنية مؤقتة، تكون مرجعيتها اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير، والمجلس المركزي بدلاً من المجلس التشريعي، الذي يعتزم حله تمهيداً لإجراء انتخابات مبكرة، وفقاً لنظام القائمة النسبية.

وبالفعل في ١٨/٧/٢٠٠٧ اجتمع المجلس المركزي لمنظمة التحرير في رام الله، حيث دعا رئيس السلطة في كلمته إلى إصدار المراسيم الضرورية لإجراء انتخابات رئاسية وتشريعية مبكرة على أساس القائمة النسبية. وفي اليوم التالي لذلك الاجتماع حصل عباس على تفويض من قبل المجلس المركزي لإجراء إنتخابات مبكرة، مع عقد دورة جديدة للمجلس الوطني الفلسطيني، والإعداد لإجراء انتخابات جديدة لعضوية المجلس.

ثم أعيد طرح حل المجلس التشريعي مرة أخرى في أواخر أكتوبر ٢٠٠٧ أثناء الجدل بشأن مشروع لتعديل القانون الأساسي، يعده مستشارو الرئيس أبو مازن، يسمح للأخير بحل المجلس التشريعي، بدعوى أنه «مؤسسة فلسطينية معطلة». وقد علقت حماس بدورها على ذلك من خلال تصريحات أدلى بها أحمد بحر، رئيس المجلس التشريعي بالإنابة، حيث قال «اتخاذ مثل هذا الإجراء شيء متوقع من الرئيس لأن تجاوز القانون قد بلغ ذروته عند أبي مازن، وهو بذلك سيكمل شلل التشريعي، والقانون الذي شل من كتله فتح وحكومة الطوارئ غير الشرعية قبل ذلك». ثم أضاف وكيل وزارة العدل في حكومة إسماعيل هنية المقالة «إن تعديل أحكام القانون الأساسي لا يتم إلا بموافقة أغلبية ثلثي أعضاء المجلس، والمجلس في حالة انعقاد، حسب النظام الداخلي والقانوني».

### ب - إنقسام مؤسسات وإدارات السلطة

راحت مؤسسات وإدارات السلطة الفلسطينية ضحية لهذا الانقسام والصراع بين قطبي الساحة الفلسطينية، والذي تجسد عبر عدة قرارات وممارسات، اتخذت بعد إعلان حالة الطوارئ سواء من قبل مؤسسة الرئاسة أو حكومة الطوارئ برئاسة سلام فياض. ردت عليها حكومة إسماعيل هنية المقالة بإجراء بعض التعديلات أو بناء مؤسسات وهياكل إدارية جديدة.

ومن أبرز ما تم اتخاذه بهذا الشأن:

## (١) إجراءات حكومة الطوارئ في الضفة

(أ) سحب قرارات حكومة الوحدة بأثر رجعي: حيث صدر مرسوم رئاسي يقضي بسحب كافة القرارات الرئاسية الصادرة في الفترة من ٧/٣/٢٠٠٧ إلى ١٥/٤/٢٠٠٧، أي خلال فترة حكومة الوحدة الوطنية، وما يتعلق بها من تعيين وترقية، وانتقال لموظفي الوزارات والإدارات والهيئات الحكومية، وكافة الصلاحيات والامتيازات الممنوحة بحكمها. كذلك صدر قرار من حكومة الطوارئ بإلغاء كافة مراسيم وقرارات الشراكة السياسية التي تم توقيعها بعد إتفاق مكة في فبراير ٢٠٠٧. وقد رفضت حكومة اسماعيل هنية القرارين، وعدت الأول باطلا قانونيا، أما الثاني فقد اعتبرته نوعا من التنكر لحركة حماس، وكافة الدول التي رعت تلك الإتفاقيات.

(ب) قطع رواتب النواب والموظفين في غزة: حيث أعلنت حكومة سلام فياض في ٢/٧/٢٠٠٧ أنها ستدفع رواتب العاملين في القطاع العام لمدة ستة أشهر ابتداء من يوليو ٢٠٠٧، باستثناء ٣١ ألف موظف كانت قد أصدرت قرارا ينص على إلغاء عقودهم، وشمل القرار جميع العقود التي أبرمتها الحكومات السابقة منذ أواخر ديسمبر ٢٠٠٥. كما هددت حكومة فياض بفصل كافة الموظفين في القطاع الذين لا يلتزمون بـ «الشرعية» بعد أن كانت اكتفت في وقت سابق بقطع رواتبهم. وفي هذا السياق، أتهم باسم نعيم وزير الصحة في حكومة هنية المقالة، حكومة الطوارئ «بابتزاز موظفي الوزارة في غزة ودفعهم للتخلي عن مواقع عملهم دون أدنى مراعاة إلى أن تعطيل سير العمل في القطاع الصحي يهدد حياة المواطنين».

في الوقت ذاته قامت حكومة الطوارئ بقطع رواتب ٢١ نائبا من نواب حماس في المجلس التشريعي، من بينهم اسماعيل هنية، ومحمود الزهار، وسعيد صيام، و٢٦ موظفا من موظفي المجلس في قطاع غزة.

(ج) اغلاق مؤسسات غزة الحكومية وتعطيل شرعيتها: وفي إطار الرد على انقلاب حماس في غزة بادرت حكومة الطوارئ إلى إغلاق عدد من المؤسسات الحكومية في غزة أو تعطيل شرعيتها، إما بشكل مباشر أو عبر اجراءات التفافية، كان أبرزها قرار الرئيس أبو مازن تغيير جوازات السفر المعتمدة للسلطة الفلسطينية، الأمر الذي حال دون حصول مواطني قطاع غزة على جواز سفر جديد ومن ثم أصبحوا مواطنين بلا هوية تقريبا.

كذلك قرار حكومة الطوارئ بالتعليق المؤقت لعمل كافة الدوائر العامة والمكاتب الفرعية لوزارة الاتصالات في قطاع غزة، وقرار وزير النقل والمواصلات في حكومة فياض بإغلاق جميع دوائر الترخيص في غزة، واعتبار كل أعمال جباية الرسوم التي تتم هناك باطلة، كذلك قرار تعليق العمل في الهيئة العامة للمدن الصناعية بقطاع غزة، وإغلاق حكومة فياض لمقر وزارة الإعلام في القطاع، وتعليقها العمل في جميع إدارات الخدمات الطبية العسكرية.

(د) محاولة تعطيل العملية التعليمية في غزة: وذلك من خلال قرار حكومة الطوارئ بعدم اعتماد شهادات الثانوية العامة الصادرة عن قطاع غزة للعام الدراسي ٢٠٠٦-٢٠٠٧.

(هـ) إعادة تشكيل لجان الزكاة التابعة لوزارة الأوقاف: حيث كلفت حكومة فياض وزير الأوقاف فيها بإعادة تشكيل لجان الزكاة على مستوى الرئاسة والأعضاء، وإعادة تعيين أئمة المساجد وفق أدوارهم في تلك المساجد، بدعوى أن حماس تستخدم لجان الزكاة في تحويل الأموال إلى أعضائها وخلاياها من أجل القيام بأعمال ضد السلطة.

(و) حل الجمعيات الأهلية ومؤسسات المجتمع المدني: حيث أصدر سلام فياض قرارا بإغلاق ١٠٣ من الجمعيات الأهلية العاملة في الضفة الغربية. وقد علق محمد الهباش وزير الشؤون الاجتماعية في حكومة فياض قائلا «إن للحكومة الحق في استهداف الجمعيات الخيرية الإسلامية التي تساعد حماس في معركتها مع السلطة». وفي السياق نفسه أصدر الرئيس أبو مازن مرسوما بحل الجمعيات ومؤسسات المجتمع المدني، كما صدر قانون مكافحة غسيل الأموال في إطار التضييق على حماس في الضفة الغربية.

وفي السياق ذاته اشتكى أسرى حماس في سجن إيشل Eshel prison الإسرائيلي من قطع مخصصاتهم (الكانتين) وهي التي تكفي بالكاد لشراء حاجاتهم الأساسية.



(ح) تحميل حماس مسئولية انقطاع الكهرباء في غزة: حيث دعا وزير الإعلام في حكومة الطوارئ، في مؤتمره الصحفي في ١٩/٨/٢٠٠٧ سكان قطاع غزة للتظاهر لتحميل حركة حماس مسئولية انقطاع التيار الكهربائي، بدعوى (تأكد فيما بعد عدم صحتها)، مفادها أن حماس تقوم بجباية واردات شركة الكهرباء في القطاع.

وكانت إسرائيل في منتصف أغسطس ٢٠٠٧ قد توقفت عن تزويد قطاع غزة بالوقود المخصص لشركة الكهرباء، مما تسبب في قطع التيار الكهربائي عن غزة، وذلك بعد توقف الاتحاد الأوروبي عن تسديد فاتورة الوقود، بعد ورود معلومات تفيد بأن حركة حماس تقوم بجباية فواتير الكهرباء. وفي هذا السياق، أكد وزير الإعلام في حكومة سلام فياض أن أعضاء الاتحاد الأوروبي لن يتراجعوا عن موقفهم حتى تتوقف «حماس» عن إجراءاتها وتعيد الأموال التي جبتها، كما دعا أهل غزة إلى التظاهر وقد نفى نائب رئيس سلطة الطاقة الفلسطينية كنعان عبيد إدعاءات جباية الفواتير، وأكد أن الشركة مملوكة بالتساوي لبلديات القطاع وسلطة الطاقة، وذكر عبيد أن شركة التوزيع تودع الأموال التي تجبئها من المواطنين نظير استهلاكهم التيار الكهربائي في البنوك، من دون أن تمسها أي جهة، ودعا إلى الإطلاع على حسابات الشركة في البنوك، والاستيضاح من شركة «سابا وشركاه العالمية» المسؤولة عن تدقيق حسابات الشركة، للتأكد من أن لا الحكومة ولا حركة حماس تمس هذه الأموال. وكان لانكشاف عدم صحة هذه الادعاءات أثره السيء على سمعة ومصداقية بعض الشخصيات النافذة في حكومة الطوارئ في الضفة.

## (٢) إجراءات الحكومة المقالة في غزة

اتخذت حكومة هنية المقالة أيضا مجموعة من الاجراءات في قطاع غزة بخصوص الإدارات والمؤسسات الرسمية، كان أبرزها ما يلي:

(أ) إقالة النائب العام وتشكيل مجلس العدل الأعلى: كان القرار الأبرز الذي اتخذته حكومة هنية المقالة هو إقالة النائب العام «أحمد المغني» من منصبه، وإلغاء كافة صلاحياته. كما قامت حكومة هنية بتعيين وكلاء ومعاونين نيابة جديدا نتيجة رفض الوكلاء السابقين ومعاونيهم التعاون مع جهاز الشرطة الفلسطينية في القطاع بخصوص الجرائم التي تقع. كما أعلنت الحكومة المقالة في أوائل سبتمبر ٢٠٠٧ أنها بصدد تعيين قضاة جدد في قطاع غزة. وفي ٢٠/٩/٢٠٠٧ أعلنت حكومة هنية تشكيل مجلس العدل الأعلى «لضبط وتفعيل القضاء وتطبيق القانون في قطاع غزة»، وقالت إن هذا القرار جاء بعد فشل كل المحاولات للتعاون مع رئيس مجلس القضاء الأعلى عيسى أبو شرار لوقف استنكاف القضاة والمحاكم عن العمل. وأدى هذا القرار من قبل حماس إلى إنقسام جديد، لكن هذه المرة في السلطة القضائية للسلطة الوطنية الفلسطينية.

(ب) تشكيل لجنة شؤون الرعايا الأجانب: في محاولة لتحسين صورتها قامت وزارة شؤون الخارجية في حكومة هنية المقالة، بتشكيل لجنة لحماية الرعايا الأجانب وتسهيل أعمالهم في قطاع غزة. ضمت هذه اللجنة كلا من وزارة الخارجية والداخلية والإعلام والقوة التنفيذية وجهاز الأمن. ودعت وزارة الداخلية الصحفيين الأجانب إلى القدوم إلى قطاع غزة لكتابة التقارير ومتابعة الأوضاع عن كثب. وذلك بعد نجاح حماس في الإفراج عن الصحفي البريطاني المختطف «ألن جو نستون» بعد مفاوضات مع الخاطفين. وفي الوقت ذاته منعت حكومة هنية من لا يحمل بطاقتها الصحفية من العمل.

(ج) محاربة الاضراب في وزارة الصحة: قررت حكومة هنية المقالة اغلاق العيادات الخاصة للأطباء المضربين عن العمل، اثر اعتقال مسؤول كبير في وزارة الصحة موال لحركة فتح.

## ٣- انقسام الأجهزة الأمنية

إلى جانب الانقسام السياسي بين الضفة وغزة، انقسمت أيضا الأجهزة الأمنية بين الفريقين المتصارعين، وأصبح لكل حكومة الأجهزة الأمنية التابعة لها.

وفي هذا الإطار أصدر الرئيس أبو مازن عدة مراسيم خاصة بالأجهزة الأمنية، أبرزها: المرسوم الخاص بالقوة التنفيذية (٢٠٠٧/٦/١٦) واعتبارها ميليشيات خارجة عن القانون. وقد أعيد التأكيد على ذلك في

١٢/٨/٢٠٠٧، حيث أصبح «الانتساب للقوة التنفيذية جريمة يعاقب عليها بالاعتقال المؤقت من ثلاث إلى سبع سنوات».

كذلك أصدر المرسوم الخاص بحل مجلس الأمن القومي في ٢٢/٧/٢٠٠٧ الذي يشارك فيه كل من رئيس الوزراء المقال إسماعيل هنية والنائب محمد دحلان، والرسوم الخاص بحل كافة الأجنحة العسكرية للفصائل في ٢٦/٦/٢٠٠٧. بالإضافة إلى المراسيم الخاصة بالشرطة الفلسطينية، وتلك المتعلقة بإقالة قادة الأجهزة الأمنية في غزة الموالين لفتح والذين فشلوا في التصدي لحماس.

أما على صعيد المعسكر الآخر في غزة، فقد أصدر إسماعيل هنية قرارا بتشكيل مجلس أعلى للشرطة في ١٦/٦/٢٠٠٧، وأصدر قرارا آخر بوقف أبو شباك عن عمله مديرا عاما للأمن الداخلي. كما قام في ١٦/٦/٢٠٠٧ بحل جهاز الأمن الوقائي، واثاحة الفرصة للعاملين فيه للالتحاق بجهاز الشرطة، وشرعت في انشاء جهاز أمني جديد بديلا عنه، تكون مهمته الأساسية جمع المعلومات الأمنية ورصدها وتوثيقها. كما تم تشكيل قوة بحرية تابعة للقوة التنفيذية لحماية شواطئ غزة، كذلك تفعيل جهاز الشرطة النسائية في القطاع.

وفي أوائل أكتوبر ٢٠٠٧ أعلنت وزارة الداخلية في حكومة الوحدة المقالة انتهاءها من دمج افراد القوة التنفيذية في جهاز الشرطة، بحيث أصبح عدد الأجهزة الأمنية التابعة لها خمسة أجهزة، وهي: جهاز الأمن الوطني، جهاز الشرطة، جهاز أمن وحماية الشخصيات، جهاز الدفاع المدني، دائرة الأمن الداخلي.

وبالمثل قامت حكومة سلام فياض في الضفة بتنفيذ خطة لإعادة هيكلة الأجهزة الأمنية، حيث جرى تقليص حجمها بواقع الثلث، كما أقرت لاحقا مشروع قانون لجهاز الأمن الوقائي. وفي إطار إعادة التأهيل لتلك الأجهزة في الضفة، افتتح أبو مازن في أريحا في ٢٠/٩/٢٠٠٧ الأكاديمية الفلسطينية للعلوم الأمنية، التي يشرف عليها جهاز المخابرات العامة. فيما وقعت وزيرة الخارجية الأمريكية كوندوليزا رايس مع رئيس الوزراء سلام فياض اتفاقية تقدم بموجبها الولايات المتحدة ٨٠ مليون دولار كمساعدة لإصلاح أجهزة الأمن في الضفة الغربية.

كذلك أعلنت وزارة الخارجية الأمريكية في بيان لها في ١٩/٨/٢٠٠٧ عن برنامج لتدريب حرس الرئاسة الفلسطينية، وذكرت الخارجية الأمريكية في بيانها أن تدريب الحرس سيستمر بين الخريف ومطلع عام ٢٠٠٨، وأضافت أن البرنامج يهدف لمساعدة السلطة «على تقديم الأمن للشعب الفلسطيني، ومحاربة الإرهاب، وبناء الثقة بين الأحزاب، والمساعدة في نهاية المطاف على تلبية الاحتياجات الأمنية الفلسطينية والإسرائيلية على حد سواء».

وفي السياق ذاته وافقت إسرائيل في ٢٥/٧/٢٠٠٧ على نقل ألف بندقية وأربع شاحنات محملة بالسلاح والذخائر والعنادر من الأردن إلى السلطة في الضفة الغربية، سعيا منها لدعم الرئيس عباس.

وعلى الصعيد الإداري، وفي إطار الفصل التام بين الأجهزة الأمنية للفريقين، قطعت حكومة سلام فياض في الضفة رواتب كل العسكريين الذين أبدوا تعاوناً مع حكومة هنية في غزة، كما أشتتت السلطة في رام الله ١٧ ألف موظف في قطاع غزة من الأجهزة الأمنية التابعة لها، من موازنة ٢٠٠٨، معتبرة إياهم موظفين غير رسميين.

#### (٤) ممارسات الأجهزة الأمنية

أما على صعيد ممارسات كل من القوة التنفيذية في غزة، والأجهزة الأمنية في الضفة، فقد حدثت انتهاكات من قبل الطرفين للعديد من الحقوق والحريات.

##### أ - القوة التنفيذية في غزة

رغم نجاح حماس في تحرير الصحافي البريطاني المختطف «آلن جونستون alan johnston» في ٤/٧/٢٠٠٧، وهو إجراء أسهم في تعزيز الشعور بالهدوء والاستقرار الأمني، على النحو الذي وصفه وزير العدل الفلسطيني الأسبق والقيادي في حركة فتح ناهض الرئيس بأنها «حالة لم يشهدها القطاع منذ زمن الحكومة المصرية». إلا أن هذا «النجاح» من قبل حماس رافقه اتهام لحماس ذاتها والقوة التنفيذية التابعة لها بارتكاب مخالفات قانونية واعتداءات بحق نشطاء حركة فتح. من ذلك اتهام «أحمد حلس» عضو المجلس الثوري لحركة فتح والمقرب لحماس، للأخيرة

في ١٣/٧/٢٠٠٧ بممارسة ما أسماه بـ «الإجرام السياسي» ضد نشطاء حركته في قطاع غزة، من خلال حملة اعتقالات ومداهمات واسعة في أرجاء القطاع.

وكان عدد من الهيئات الحقوقية قد انتقدت طريقة تعامل القوة التنفيذية مع المعتقلين، لا سيما بعد وفاة اثنين من المحتجزين لديها بتهمة التعاون مع الاحتلال في ١٢/٧/٢٠٠٧. وقد حاول المتحدث باسم القوة تبرير ما حدث من خلال التأكيد على أن «الأول انتحر قبل إستكمال التحقيق، في حين توفي الثاني أثناء محاولته الهرب وفك السلاسل التي كان مقيدا بها».

كذلك تعرضت القوة التنفيذية للصحافيين وصادرت آلات تصوير وأشرطة مصورة، ومنعت عددا من المسيرات الاحتجاجية لأنصار حركة فتح، باستخدام القوة. وقد اعترف القائد العام للقوة التنفيذية العقيد جمال الجراح بحصول بعض التجاوزات في عمل القوة الميداني، وأشار إلى حرص القوة على معالجتها ومحاسبة مرتكبيها. كما قامت حكومة إسماعيل هنية المقالة بالاعتذار للصحافيين المعتدي عليهم في نهاية شهر أغسطس ٢٠٠٧.

ومع تصاعد تحركات مؤيدي حركة فتح في قطاع غزة، ودعوتهم إلى أداء صلاة الجمعة في الساحات العامة، والخروج في مسيرات احتجاجية بعدها، قوبلت إجراءات القوة التنفيذية إزاء تلك التحركات بالاستنكار من فصائل منظمة التحرير الفلسطينية، وحركة الجهاد الاسلامي، حتى أن هذه الفصائل، باستثناء الجهاد، دعت إلى اضراب عام في ٩/٩/٢٠٠٧ في غزة احتجاجا على تلك الاجراءات. ونتيجة لتلك الانتقادات اتخذت الحكومة المقالة عددا من الاجراءات، حاولت من خلالها تحسين صورة القوة التنفيذية، فيما يتعلق بالتزام معايير حقوق الانسان، حيث أمرت الحكومة بتدمير عدد كبير من زنازين سجن غزة المركزي المعروف باسم السرايا. كما أعلن إسلام شهوان، المتحدث باسم القوة التنفيذية، في وقت لاحق، عن افتتاح مكتب لقبول الشكاوى من المواطنين بشأن الاعتداءات التي يمكن أن يتعرضوا لها، وتشكيل لجان خاصة للتصدي لمثل هذه القضايا.

ومع تصاعد عمليات الاحتجاج من جانب أنصار حركة فتح في غزة، عادت بعض مظاهر الفلتان الأمني للظهور مجددا، حيث تبنت مجموعات مسلحة أطلقت على نفسها اسم كتائب شهداء الأجهزة الأمنية، وكتائب شهداء الانقلاب، أربعة تفجيرات استهدفت مؤسسات رسمية ومقرات للقوة التنفيذية، كالانفجار الذي هز مقر القيادة العامة للقوة التنفيذية في ١٦/٩/٢٠٠٧، ومحاولة تفجير عبوة ناسفة عند مدخل مقر المجلس التشريعي الفلسطيني في غزة، كذلك الانفجار الذي وقع خلف موقع «أنصار» الأمني غرب غزة في ٢/١٠/٢٠٠٧.

في كل تلك التفجيرات جاءت الاتهامات مباشرة على لسان أكثر من مسئول في حماس، لقيادات ما أسموهم بفريق رام الله، بالوقوف خلف تلك العمليات، كاتهام أحمد بحر رئيس المجلس التشريعي بالإنابة، لفريق رام الله بالوقوف خلف محاولة زرع عبوة ناسفة أمام مقر المجلس التشريعي، كذلك اتهام اللواء توفيق جبر مدير الشرطة الفلسطينية في قطاع غزة لـ «فتح» وتحميلها مسئولية سلسلة الانفجارات التي وقعت في القطاع، وذلك في المؤتمر الصحفي الذي عقده بغزة في ١٧/١٠/٢٠٠٧ بمشاركة الناطق باسم الحكومة المقالة طاهر النونو، عرض خلاله تسجيلات لشباب اعترفوا فيها بتورطهم في تلك التفجيرات، بتحريض من قيادات فتح برام الله.

ويبدو أن هذه الاتهامات الصريحة لفتح كانت وراء اندلاع أحد أسوأ أحداث الانفلات الأمني منذ سيطرة حماس على القطاع، حيث شهدت منطقة الشجاعية شرق غزة في ذات اليوم الذي عقد فيه المؤتمر الصحفي المشار إليه، اشتباكات دامية بين الشرطة وعائلة «حلس»، التي ينتمي عدد كبير من أفرادها إلى حركة فتح، أدت إلى مقتل أحد أفراد الشرطة وأربعة من أبناء العائلة، وذلك أثناء محاولة عناصر الشرطة اعتقال عدد من أفراد العائلة تتهمهم باطلاق النار عليها. ولم تتوقف تلك الاشتباكات إلا بعد التوصل لإتفاق بين الطرفين بوساطة من لجان المقاومة الشعبية في القطاع.

وبشكل عام، لم تخل الإجراءات الميدانية التي قامت بها القوة التنفيذية من بعض التجاوزات، وهو ما تم استنكاره من قبل نواب حماس الذين شاركوا في جلسة استماع عقدتها لجنة الأمن في المجلس التشريعي في ٤/١١/٢٠٠٧، حيث طالب النائب عن حماس صلاح البردويل بمحاسبة المسؤولين عن التجاوزات التي قامت بها القوة التنفيذية، وشدد على أهمية عدم الخلط بين البعدين السياسي والقانوني في تنفيذ القانون، كما أكد على ضرورة التواصل بين القوة التنفيذية والنيابة العامة.



## ب - الأجهزة الأمنية في الضفة

أما في الضفة الغربية، ففي الوقت الذي أعلن فيه «زكريا الزبيدي» حل كتائب شهداء الأقصى بناء على توصية من المجلس المركزي لمنظمة التحرير، وتسليم سلاحها للسلطة الفلسطينية، ووقف عمليات الكتائب ضد الاحتلال، أعلن بالمقابل أن تشكيلات الكتائب ستلاحق عناصر القسام في الضفة، وستدعم القوات النظامية للأجهزة الأمنية في ملاحقة واعتقال عناصر حماس ومؤيديها. وصدرت في هذا الشأن تقارير عدة لعدد من مراكز ومنظمات حقوق الإنسان، ومن بينها المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان، الذي أشار إلى ممارسة جرائم التعذيب التي يتعرض لها هؤلاء المعتقلون، وأعمال التنكيل التي يتعرض لها ذووهم، بالإضافة إلى ممارسة ضغوط عليهم للتوقيع على تعهدات بقطع علاقتهم بالحركة، فضلا عن الضغوط النفسية التي تمارس عليهم لدفعهم للصلح معها، مشيرا إلى أن باحثيه في الضفة الغربية يواجهون صعوبات في اقناع الضحايا بالإفصاح عما تعرضوا له والإدلاء بشهادتهم.

وفي السياق ذاته تضمنت ممارسات الأجهزة الأمنية في الضفة اعتداءات على نواب حماس في المجلس التشريعي، كمداهمة عناصر تلك الأجهزة لمنزل رئيس المجلس التشريعي عبد العزيز دويك المعتقل لدى سلطات الاحتلال، واضرامها النار فيه، كذلك إقتحامها منزل النائب الأسير حسن يوسف ومصادرة بعض الوثائق الخاصة به. كما واصلت عمليات اقتحام المساجد كان من بينها إقتحام مسجد الناطور في ١٢/٩/٢٠٠٧ من قبل عناصر المخابرات التي أعلنت أنها ضبطت مخزنا للسلاح تابعا لحماس داخل المسجد. وفي هذا الإطار، اتهمت حماس أجهزة السلطة في الضفة بمداهمة ٢١ مسجدا خلال شهر رمضان وحده تركز معظمها في نابلس، التي بدأت السلطة تطبيق الخطة الأمنية فيها. ومع حلول عيد الفطر داهمت الأجهزة الأمنية عددا آخر من مساجد الضفة، وأزالت عنها «يافطات» حماس المهنته بالعيد. في الوقت ذاته غيرت الأجهزة الأمنية في حين إسم «دوار الشهيد يحيى عياش» إلى «دوار سميح المدهون» وأزالت صورة عياش عنه.

كذلك أفادت «حماس» بأنها تعرضت خلال الفترة من ٩/٦/٢٠٠٧ لأكثر من ألف اعتداء طال عناصرها وممتلكاتها ومؤسساتها والجمعيات التابعة لها في الضفة الغربية، بينها ١٧ اعتداء على نوابها في المجلس التشريعي، و٣٤ اعتداء على أعضاء ومقرات المجالس البلدية التي شكلتها حماس عقب فوزها في انتخابات عام ٢٠٠٥، و١٦٠ اعتداء طال نشطاءها في الكتلة الطلابية التابعة لها، و ٢٥ اعتداء على مقرات الصحف ووسائل الإعلام التابعة لها.

ولعل الاتهام الأبرز الذي وجه للأجهزة الأمنية في الضفة خلال تلك الفترة هو اتهام جهاز المخابرات بالمسؤولية عن وفاة الشيخ مجد البرغوثي أحد نشطاء حماس، وإمام مسجد قرية «كوبر» الذي توفي أثناء احتجازه في داخل مقر الجهاز في مدينة رام الله. حيث اتهمت كل من عائلة البرغوثي وحركة حماس جهاز المخابرات بقتل البرغوثي تحت التعذيب، إلا أن الجهاز نفى ذلك مقدما رواية أخرى للواقعة مفادها أن المذكور توفي نتيجة جلطة مفاجئة. لكن وبعد أن نشرت فضائية الأقصى التابعة لحماس ووسائل إعلام أخرى صوراً لجثمان البرغوثي تظهر عليها آثار التعذيب، أصدر الرئيس أبو مازن تعليمات للنائب العام بالتحقيق في الوفاة، وتقديم بالتعازي لعائلة البرغوثي.

## ٥ - الصراع على إدارة المعابر

استمرت مسألة المعابر كقضية محل خلاف بين حركتي فتح وحماس، وذلك في إطار «صراع الصلاحيات» الذي نشب بين الطرفين عقب فوز حماس في الانتخابات التشريعية في يناير ٢٠٠٦، حيث ظلت هذه القضية محل شد وجذب بين الطرفين سواء في فترة حكومة السلطة التي شكلتها حماس في مارس ٢٠٠٦، أو خلال فترة الحكومة الوطنية التي شكلتها الحركتان معا في مارس ٢٠٠٧، أو - حسب أحداث يونيو ٢٠٠٧ وسيطرة حماس على قطاع غزة.

فبينما رأت حركة حماس أن إدارة المعابر تقع ضمن صلاحيات الحكومة وليست مؤسسة الرئاسة، كما هو منصوص عليه في القانون الأساسي للسلطة الوطنية الفلسطينية، أكدت الرئاسة الفلسطينية أن «المصلحة الوطنية تقتضي ضرورة أن تكون مؤسسة الرئاسة هي المرجعية للمعابر»، ولهذا كشف العقيد سليم أبو صفية، مدير أمن

المعابر، في الأول من يونيو عام ٢٠٠٦ عن «ترتيبات تجري لتسلم قوات أمن الرئاسة كافة المعابر علي غرار تسلمها لمعبر رفح»، مشيراً إلى تقليص حجم تواجد مختلف وزارات السلطة في المعابر، ودخول عدد من أفراد أمن الرئاسة كموظفين دائمين فيها. لكن، وفي وقت لاحق، أصدر وزير الداخلية الأسبق «سعيد صيام» قراراً بتعيين «محمود فرج» مديراً عاماً لأمن المعابر، إلا أن الرئيس أبو مازن ألغى هذا القرار، وأعاد تعيين العقيد سليم أبو صفية، كما أصدر قراراً بتعيين موسى أبو غزه مديراً عاماً لمعبر رفح البري، وتعيين سمير الحارون مديراً عاماً لمعبر كرم أبو سالم (كاريم شالوم). وبرر أبو مازن سياسته تجاه المعابر بأنها تأتي في إطار «ما أكره عليه» لتسيير الأمور، إذ أن الحصار الدولي المفروض علي حكومة حماس «يستدعي من منصب الرئاسة تحركاً، تمليه خبرته الدبلوماسية وعلاقاته الدولية، وتمرليه أيضاً المصلحة الوطنية للشعب الفلسطيني».

وعقب سيطرة حماس العسكرية علي القطاع، ومن ثم سيطرة القوة التنفيذية وكتائب القسام علي المعبر، وجميع النقاط الحدودية في عمر «صلاح الدين» من ناحية الأراضي الفلسطينية، أغلق معبر رفح، الأمر الذي حال دون دخول المئات من الفلسطينيين إلى غزة عبر الحدود المصرية. إزاء ذلك أعلنت حكومة الطوارئ برئاسة سلام فياض في التاسع من يوليو ٢٠٠٧ قبولها عرضاً إسرائيلياً مصرياً باستخدام معبر كرم أبو سالم الخاضع للسيطرة الإسرائيلية، من أجل عبور الفلسطينيين العالقين علي معبر رفح. إلا أن حركة حماس رفضت ذلك، ورأت أن هذه الآلية «تهدف إلى تقييد حركة قيادات وكوادر الحركة، وليس التخفيف من معاناة الفلسطينيين». وقد أثار حديث وزير الإعلام في حكومة الطوارئ الدكتور رياض المالكي في ذلك اليوم تساؤلات استندت إليها حركة حماس في تعزيز اتهامها، حيث قال: «إن من بين العالقين علي معبر رفح ٧٩ شخصاً يحملون معتقدات سياسية متشددة، جاءوا من إيران وسوريا وقطر». فيما زادت مصادر حكومية في رام الله بالقول: «أنهم قد غادروا غزة إلى تلك الدول لتلقي تدريبات عسكرية». وكانت المحصلة النهائية لتلك المواقف المتعارضة أن استمر إغلاق المعبر. وفي حين لجأت حركة حماس دائماً، مع زيادة معاناة الفلسطينيين في غزة، إلى التنديد بسياسة الاحتلال الإسرائيلي، مع اتهام السلطة الفلسطينية في رام الله بـ «التواطؤ». ومن ذلك البيان الصحفي الذي أصدرته وزارة الصحة في حكومة إسماعيل هنية المقالة في الأول من أكتوبر ٢٠٠٧، والذي يتهم حكومة «فياض» بـ «التأمر علي منع إدخال كميات من المساعدات الغذائية تقدر بـ ٤٥٠٠ طن لأهالي القطاع عبر معبر كرم أبو سالم». كذلك اتهام وزارة الداخلية في الحكومة المقالة لحركة فتح باشتراكها في فرض الحصار، بعد أن استطاعت الأخيرة أثناء مهرجان إحياء ذكرى وفاة الرئيس الفلسطيني الراحل ياسر عرفات في الثاني عشر من نوفمبر ٢٠٠٧، إدخال العديد من الشاحنات المحملة بالملصقات والرايات، والكثير من أدوات الدعاية، عبر معبر كرم أبو سالم، حيث قالت وزارة الداخلية في غزة (بعد مصادرة تلك الشاحنات) في بيان لها: «أن من يستطيع التنسيق مع الاحتلال الإسرائيلي لإدخال مواد دعائية، يستطيع تخفيف الحصار المفروض علي قطاع غزة، إن لم يكن هو الذي يفرضه».

إزاء ذلك كانت قيادة السلطة في رام الله تستهجن تلك الاتهامات، وتحمل حركة حماس المسؤولية عما آلت إليه عن الأوضاع المعيشية في غزة.

وكان اجتياز الفلسطينيين لمعبر رفح في الثالث والعشرين من يناير ٢٠٠٨، حدثاً ذا أهمية استثنائية علي صعيد قضية المعابر، بل والقضية الفلسطينية ذاتها، حيث خلق هذا الحدث الاستثنائي المؤقت، المستند إلى تحرك أبناء قطاع غزة المحاصرين، بأعداد ضخمة، أزمة تكفي لتذكير الجميع بقضية الحصار، وتوجيه رسائل سياسية دون تكلفة عالية من الدماء الفلسطينية، كما شكلت فرصة حقيقية لطرح موضوع استئناف الحوار الفلسطيني من جديد، بهدف تحقيق انفراجة فلسطينية داخلية تنهي حالة الانقسام، خاصة أن هذا التطور دفع القيادة المصرية إلى التحرك السريع للتخفيف من التداعيات الخطيرة للحصار. وفي هذا السياق، يمكن الإشارة إلى أن السياسة المصرية إزاء هذه الأزمة، تطورت ضمن مسارات ثلاثة، أولها: مسار التجاوب إنسانياً مع الأزمة عبر السماح للفلسطينيين بالعبور للتزود بحاجاتهم المعيشية والإنسانية، وإعطاء تعليمات لرجال الأمن المصريين بتسهيل هذا العبور. والمسار الثاني: هو المسار الأمني، حيث تبنت مصر استراتيجية المخاطرة المحسوبة الهادفة إلى تعظيم المكاسب وتقليل الخسائر، بما يمنع تكرار وقوع مثل هذه الأزمة مجدداً. أما المسار الثالث: فهو مسار التحرك السياسي لمعالجة تلك الأزمة عبر عدة خطوات تمثلت فيما يلي:



١- استخدام حدث العبور الفلسطيني لإدانة السياسة الإسرائيلية المتمثلة في حصار القطاع، وتكثيف الضربات العسكرية ضده.

٢- طرح فكرة ضرورة التوافق الفلسطيني أولاً، قبل الحديث عن مطالبة الأطراف الأوروبية والأمريكية والإسرائيلية بالوفاء بالتزاماتها، طبقاً لاتفاقيات المعابر، والتأكيد بأن مصر من - جانبها - لا ترفض أية صيغة تتفق عليها هذه الأطراف، علي أن تحقق أمرين مهمين، هما: ضمان استمرار تشغيل المعابر بما لا يجعل الأمر رهناً بإرادة إسرائيل، دون إغفال دورها في إدارة المعابر. ثم تأكيد ضرورة الارتباط بين الضفة الغربية وقطاع غزة، بما يسمح بتحميل إسرائيل مسئولياتها كسلطة احتلال إزاء القطاع، ويمهد الطريق لإقامة الدولة الفلسطينية المستقلة مترابطة الأطراف.

ومن هذا المنطلق، جاءت دعوة مصر للمسؤولين في كل من رام الله وغزة إلى إجراء مباحثات في القاهرة، لمناقشة أزمة معبر رفح. بيد أن الطرفين الفلسطينيين حملوا معها إلى القاهرة خلافاتها المستعرة، وأخذاً يتنافسان علي كسب الموقف المصري كل لصفه. وهكذا دفعا الحوار إلى الفشل قبل أن يبدأ. وكان لافتاً أن وفد «حماس الداخل» يتشكل من صفوف الحركة، ورغم ذلك قدم الوفد رؤية مرنة بخصوص ثلاث نقاط شملت: عودة حرس الرئاسة الفلسطينية إلى تشغيل المعبر، والاستفادة من خبرات العاملين السابقين فيه، وعودة المراقبين الأوروبيين شريطة أن يقيموا في غزة أو مصر، لئلا تتحكم إسرائيل في حركتهم، ومن ثم يتعطل مرة أخرى عبور الفلسطينيين. كما اقترحت حماس آلية تقوم علي مشاركة كل الفصائل الفلسطينية في معبر رفح، بما فيها فتح (قوات الرئاسة)، وحماس (القوة التنفيذية)، وباقي الفصائل السبعة الأخرى، ضمن هيئة وطنية للإشراف علي المعابر، بحيث يخرج المعبر من دائرة الصراع بين فتح وحماس.

وفي المقابل، كال «فريق رام الله» الاتهامات لمطالب حركة حماس، عبر موضوع المعابر هذه المرة، معتبراً أن «ما تطالب به حماس يكرس الانقسام الذي حدث في يونيو ٢٠٠٧، ويخدم بالتالي الأهداف الإسرائيلية».

وبعيداً عن هذه الاتهامات ومنطقها، فقد بدا من المفهوم تماماً لدى الأطراف كافة أن حماس تحاول أن تقوم بدور «المراجع» للاتفاقيات السابقة المجحفة في حق الشعب الفلسطيني بأي معيار سياسي أو حتي إنساني أو أخلاقي، وهذا من شأنه أن يعزز من حضورها السياسي. فالسلطة في رام الله تريد العودة إلى غزة بصورة كاملة، وليس بالإشراف علي المعابر فقط، بالإضافة إلي أنها اعتبرت أن تغيير الوضع القانوني للمعابر سيبدو في النهاية وكأنه إنجاز لحركة حماس، وهو ما يهدد الاعتبارات الانتخابية التي تهم حركة فتح في المستقبل. كذلك فإن تطوير الوضع القانوني للمعابر معناه توجيه سهام النقد القوية لمدي إنجاز حركة فتح نفسها حيال قضية المعابر، ويقدم في كفاءتها في إدارة مختلف قضايا التفاوض، لاسيما تلك المتعلقة بتسيير الأحوال المعيشية اليومية للشعب الفلسطيني.

المهم في النهاية، أن الخلاف الفلسطيني الداخلي، علي النحو السابق، شجع إلي حد كبير، علي تحرك إسرائيلي نشط في اتجاه المزيد من الضغط علي مصر، حتي تحكم إغلاق الحدود. وفي المحصلة النهائية بدا من غير المنطقي، أن تتوسط القاهرة لحل خلاف داخلي لا يرغب أطرافه في حله، وإنما يسعون إلي إعادة إنتاجه، كلما لاحت في الأفق فرصة للاقترب من تناول ملفاته بهدوء، بعيداً عن التشنج الفصائلي والشخصي.

#### رابعاً : فتح وحماس ... من الحرب الإعلامية إلي تدويل الصراع الداخلي

قطعت الأزمة الفلسطينية الداخلية شوطاً بعيداً، وبدلاً من أن يستجيب طرفا الأزمة للمبادرات الوطنية التي سعت إلي رآب الصدع، وجسر الانقسام، دخلا في مواجهة إعلامية استخدمت فيها كل الوسائل المشروعة وغير المشروعة، للنيل من الطرف الآخر، والتشهير به، إلي أن تطور الأمر ووصل الصراع إلي داخل أروقة الأمم المتحدة، عبر محاولة أحد طرفي الأزمة استصدار قرارات أممية، من شأنها الإضرار بخصمه السياسي، وربما الشعب الفلسطيني أيضاً، في سابقة هي الأولى من نوعها، الأمر الذي عمق الاحتقان المتبادل، وزاد من حالة عدم الثقة، وأطال من أمد الأزمة. وهذا ما سنعرض له علي النحو التالي:



## ١ - تصاعد الحرب الإعلامية

شكل تبادل الاتهامات عبر وسائل الإعلام المختلفة، أحد أهم سمات الصراع الفلسطيني الداخلي، في تلك الفترة. ويمكن القول إن «الإعلام الحزبي الفلسطيني» الذي يشمل: (فضائيات، وصحف، ومواقع إلكترونية عديدة ومتنوعة) ساهم في بث جرعات ضخمة من التوتر والاستعداد، في ثنايا العلاقات المتبادلة بين الحركتين، ومارس دورا سلبيا وخطيرا، في تعطيل عجلة الوفاق الوطني، دون أي رادع وطني أو قيمي. بل إن مفردات اللغة الإعلامية الحزبية إرتكست، في أغلب الأحيان، إلى درجة مخيفة، وأضحت مستودعا للأكاذيب، وأداة لبث «الفتنة العمياء» القائمة على التشويه والتشهير، بعيدا عن أي معيار مهني أو موضوعي أو وطني.

وكانت حركة حماس قد بدأت تلك السجلات الإعلامية، من خلال ما بدا محاولة منها لتبرير ما قامت به ضد الأجهزة الأمنية للسلطة في غزة، عبر الكشف عن وضع يدها علي ما أطلقت عليه المخزون الاستراتيجي، وضم هذا المخزون حسب قول النائب عن حماس مشير المصري آلاف الوثائق التي استولت عليها داخل مقرات تلك الأجهزة، وتكشف تعاملها مع إسرائيل، واشتراكها بقتل مقاومين، أو تسليم معلومات عنهم.

وردت حركة فتح تلك الاتهامات معلقة بقولها مؤكدة أن «حماس تحاول تبرير انقلابها وفعلها الإجرامي». في الوقت ذاته نقلت العشرات من المواقع الإلكترونية التابعة لـ «فتح» تقارير لجهاز الأمن الوقائي الفلسطيني، تتهم فيها، محمود الزهار «بالضلوع في اغتيال عبد العزيز الرنتيسي بزرع عبوة ناسفة في سيارته».

ثم دخل الرئيس الفلسطيني محمود عباس إلى ساحة تلك السجلات الإعلامية عبر تصريحات أدلى بها لتلفزيون (RAI) الإيطالي، قبل اجتماعه مع رئيس الوزراء الإيطالي في ١٠/٧/٢٠٠٧ في روما، اتهم فيها حماس بأنها «تحمي تنظيم القاعدة وتتيح له الحصول على موطئ قدم في غزة». بيد أن حماس نفت ذلك الاتهام، ورأت، علي لسان سامي أبو زهري الناطق بأسمها، أنه «يصب في خانة الاستقواء بالخارج ضد حماس، بهدف تهيئة الأجواء لاستقدام قوات دولية إلى قطاع غزة».

وعلي الرغم من دعوة قيادات حماس في الضفة الغربية للحوار مع الرئاسة في رام الله لحل الخلاف، إلا أن ذلك لم يمنع قيادات الحركة في غزة من الاستمرار في مسلسل كشف الوثائق التي سيطرت عليها في مقرات الأجهزة الأمنية في القطاع. وقد ردت حركة فتح على تلك الاتهامات، باتهامات أخرى لحركة حماس بتسهيل تسلل عناصر من مجموعة «فتح الإسلام» إلى قطاع غزة.

وفي أواخر فبراير ٢٠٠٨ كرر الرئيس أبو مازن اتهامه لحركة حماس بإيواء تنظيم القاعدة في قطاع غزة، حيث قال لصحيفة الحياة اللندنية: «أنا اعتقد أن القاعدة موجودة في الأراضي الفلسطينية، وتحديدًا في غزة، والذي جاء بالقاعدة حركة حماس، والذي يساعدها علي الخروج والدخول عبر الطرق المعروفة هو حركة حماس .... القاعدة موجودة في غزة، وأعتقد أنها حلفاء». وهو تصريح اعتبرته حماس تحريضا خطيرا عليها، لا سيما وأنه صدر قبيل بدء عدوان عسكري إسرائيلي ضد القطاع، في عملية حملت اسم «الشتاء الساخن».

## ٢ - تدويل الصراع الداخلي

خلال زيارته إلى فرنسا في التاسع والعشرين من يونيو ٢٠٠٧، طالب الرئيس الفلسطيني محمود عباس باستقدام قوات دولية إلى غزة، بعد الكشف عن نيته إجراء انتخابات تشريعية ورئاسية في الضفة والقطاع. فردت حكومة هنية المقالة بالرفض، وقال الناطق باسم الحكومة، غازي الحمد، أنه من الخطر تدويل القضية الفلسطينية من خلال القوات الدولية، وتساءل: «ماذا ستكون مهمة هذه القوات في الساحة الفلسطينية التي تتسم بالتعقيد، ولا تزال مليئة بالرؤى والخيارات، وتقوم علي العمل السياسي والمقاومة».

وفي الوقت الذي قالت فيه مصادر أمريكية أن حكومة بوش قد التقطت دعوة محمود عباس بنشر قوات دولية في غزة، لتعيد الترويج لخطة أمريكية سابقة كانت قد طرح في الأساس لإيجاد قوة حفظ سلام تقوم بدور أمني في أراضي السلطة، حثت وزيرة الخارجية الأمريكية كوندوليزا رايس، الرئيس الفلسطيني علي مواصلة الترويج لخطة استقدام قوات دولية. إلا أن المتحدث باسم الخارجية الأمريكية شون ماكورماك عاد وشكك في العاشر

من يوليو ٢٠٠٧ في احتمال إرسال قوات دولية، وقال «لست متأكدا من أننا سنجد الكثير من الجيوش الراغبة بالمشاركة وسط بيئة يفترض ألا تكون متفهمة كثيرا لوجود هذه القوات»، وأضاف: «من الأفضل تكثيف الجهود علي تدريب أجهزة أمنية فلسطينية فاعلة وقادرة علي العمل في الضفة الغربية وقطاع غزة».

لكن بعدا دوليا آخر دخل الصراع في أواخر يوليو ٢٠٠٧، حيث استطاع رياض منصور سفير فلسطين لدى الأمم المتحدة، بدعم من إسرائيل والدول الكبرى، إفشال مشروع قرار تقدمت به قطر للإعلان عن غزة «منطقة منكوبة إنسانيا» وهو ما سيفرض علي إسرائيل تخفيف الضغط عن قطاع غزة.

وقد ذكرت صحيفة معاريف الإسرائيلية أن الرئيس عباس قرر بشكل نادر العمل ضد القرار، مع أن هذا القرار كان سيحسن ظاهريا من وضع السكان الفلسطينيين في غزة. ونقلت الصحيفة عن الرئيس أبو مازن قوله: «لن أسمح لحماس بموطئ قدم في العالم من خلال انجازات في مجلس الأمن». وأضافت أن محمود عباس أصدر تعليماته للسفير الفلسطيني بالعمل علي إقناع الدول الأعضاء في مجلس الأمن، بتجاهل الطلب القطري، وأن السفيرين الفلسطيني والإسرائيلي في الأمم المتحدة «عملا معا علي منع تمرير القرار المعادي لإسرائيل».

ومع بداية نوفمبر ٢٠٠٧ عاد الصراع مجددا داخل أروقة الأمم المتحدة، حيث تقدم رياض منصور إلي الجمعية العامة للأمم المتحدة بمشروع قرارين: جاء مشروع القرار الأول تحت عنوان «التسوية السلمية للقضية الفلسطينية»، وتضمن نصا يقول «أن أعضاء الجمعية العامة يعربون عن القلق من الاستيلاء المسلح علي مؤسسات السلطة الفلسطينية في غزة من قبل ميليشيات فلسطينية خارجة علي القانون في حزيران ٢٠٠٧، ويدعون إلي إعادة الأوضاع إلي ما كانت عليه قبل ذلك التاريخ، وذلك من أجل السماح باستئناف الحوار الفلسطيني واستعادة الوحدة الفلسطينية الوطنية». وتضمن مشروع القرار الثاني والذي حمل عنوان «الممارسات الإسرائيلية التي تؤثر علي حقوق الإنسان»، نصا يقول «يعرب أعضاء الجمعية عن القلق العميق من تواصل واستمرار الوضع الأمني والإنساني في غزة، وكذلك من إطلاق الصواريخ علي إسرائيل، وللتأثير السلبي لأحداث حزيران ٢٠٠٧ التي قامت فيها ميليشيات فلسطينية خارجة علي القانون، بالاستيلاء علي مؤسسات السلطة الفلسطينية في قطاع غزة».

قدم رياض منصور مشروع القرارين إلي دول المجموعة الأوربية، من دون أن يطلع مندوبي الدول العربي عليهما، وذلك في تصرف هو الأول من نوعه في تاريخ العمل الدبلوماسي في الأمم المتحدة، حيث يجري دائما التداول في القرارات العربية المطلوبة، وبخاصة القرارات المتعلقة بالقضية الفلسطينية، ويتم اتخاذ موقف جماعي موحد بشأنها، ولذلك أثار هذا السلوك احتجاج العديد من المندوبين العرب، بسبب الانفراد، وبسبب قضية أخطر تتعلق بالمضمون، وكان من أبرز المحتجين مندوب مصر الدائم السفير ماجد عبد الفتاح، الذي قال: «أنني أتحفظ علي القرار إجرائيا وموضوعيا، فمن الناحية الإجرائية، أتحفظ علي قيام وفد فلسطين بتوزيع مشاريع القرارات علي وفود الدول الأخرى قبل التشاور مع الوفود العربية. ومن الناحية الموضوعية، سيكون من الصعب الموافقة علي مشاريع القرارات المقترحة، وخاصة اعتبار حركة حماس ميليشيا خارجة علي القانون، وذلك لأن هذا التوصيف يفتح الباب أمام الأمم المتحدة لتصنيفها علي أنها مجموعات إرهابية، وإدراجها علي بعض القوائم الإرهابية، إلا إذا كان هذا ما تريده السلطة الفلسطينية، ولكنني لا أعتقد ذلك».

وقد دعم هذا الموقف المصري مندوبو السودان وسوريا وليبيا، وقاموا مجتمعين بإبلاغ اعتراضهم إلي المندوب الفلسطيني، ولكن الأخير رفض اعتراضات السفراء العرب، مؤكدا أنه «مهتم بالحصول علي موافقة الدول الأوروبية، وأنه يترك الأمر لكل دولة عربية لكي تصوت بالطريقة التي ترغب بها». ثم رد مباشرة علي المندوب المصري قائلا «اختلفت مع سفير مصر وأرفض ما جاء علي لسانه». كذلك رد علي مندوب سوريا الذي دعا إلي تبني حل شامل للصراع العربي الإسرائيلي، وقال: «إن عنوان مشروع القرار هو التسوية السلمية للقضية الفلسطينية، وبالتالي فإنه من غير المطلوب أن يدعو إلي حل شامل للصراع». لكن لاحقا يبدو أن ثمة ضغوط عربية مورست علي الطرف الفلسطيني، أفضت في نهاية الأمر إلي تعديل الصياغة من «استيلاء ميليشيات خارجة عن القانون» إلي «الاستيلاء غير القانوني علي مؤسسات السلطة».



وقد أدانت حكومة إسحاق هنية المقالة، وكذلك المجلس التشريعي الفلسطيني هذا المشروع، واعتبراه تصرفاً غير مستو، وذهب البعض إلى حد المطالبة بمحاكمة رياض منصور باعتباره «مرتكباً لجريمة الخيانة»، مما استدعى رد وزارة الشؤون الخارجية في حكومة سلام فياض لاستنكار «الحملة الظالمة التي تشنها الأطراف المشبوهة ضد بعثة فلسطين لدى الأمم المتحدة».

### خامساً: الانقسام الفلسطيني... من اجتماع أنابوليس إلى مؤتمر دمشق

قبل انعقاد مؤتمر السلام الذي دعا إليه الرئيس الأمريكي جورج بوش، في أنابوليس في السادس والعشرين من نوفمبر ٢٠٠٧، أبدت حركة فتح وقيادة السلطة في رام الله تأييداً كبيراً للمشاركة فيه، فيما أبدت حركة حماس وحكومتها المقالة في قطاع غزة معارضة شديدة له، ودعت قيادة السلطة وعدداً من الحكومات العربية إلى عدم المشاركة. ولما بدا أن الرئاسة الفلسطينية قد ركزت اهتمامها على التحضيرات لهذا اللقاء، أعلنت حركة حماس ومن ورائها فصائل المعارضة الفلسطينية، أنها بصدد عقد اجتماع مواز في دمشق لإعلان رفضها «تفويض فريق أو سولو» وللتأكيد على الثوابت الفلسطينية.

وقد أظهرت حدة الاستقطاب الفلسطيني عشية انعقاد المؤتمرين ما تعانيه الساحة الفلسطينية من الانقسام والتشرزم الذي تجاوز ثنائية «فتح - حماس» إلى أبعاد أكبر من ذلك.

فإذا استثنينا «حماس»، غير العضو في منظمة التحرير، التي رأت في الذهاب لـ «أنابوليس» جزءاً من مخطط لـ «تصفية المقاومة»، وأنسجمت معها في موقفها «الجبهة الشعبية - القيادة العامة»، العضو في المنظمة. واستثنينا كذلك «الجهاد الإسلامي» التي تبدو منشغلة تماماً في المقاومة، ولا يعينها من كل هذا الجدل سوى احتواء مضاعفاته السلبية على الوحدة الوطنية، فإن جميع الفصائل الأخرى الأعضاء في منظمة التحرير، أو «الملتزمة بمشروعها الوطني» من غير الأعضاء، قد عارضت رسمياً وعلناً المشاركة في اجتماع أنابوليس بشروطه وظروفه تلك، من دون أن يعني ذلك بالضرورة أنها وافقت على حضور مؤتمر دمشق، الذي تزعمته «حماس». إلا أن هذا الموقف أكد في التحليل الأخير، أن قيادة السلطة في رام الله، قدمت بنفسها، للذين شاركوا وخططوا لمؤتمر دمشق الكثير من المسوغات للإصرار على عقده.

لقد دافعت قيادة السلطة عن قرارها بالمشاركة في اجتماع أنابوليس بمسوغات عديدة، ومنها أن «هناك نافذة فرصة أمريكية مفتوحة ينبغي استثمارها، وأن موقف فتح والسلطة الوطنية كان يطالب منذ فترة طويلة بضرورة عقد مؤتمر دولي للسلام، وليس من المنطقي أن نرفض الفرصة المتاحة لذلك الآن، بعد أن جاءت دعوة الرئيس بوش» كما قال أحمد قريع مفوض التعبئة والتنظيم في حركة فتح، ورئيس الوفد الفلسطيني للمفاوضات، لاجتماع حركي لنخبة فتح في ١٨ نوفمبر ٢٠٠٧. وعلى الجانب الآخر، رأت كل من الجبهتين الشعبية والديمقراطية، وحزب الشعب، وفداً، والمبادرة الوطنية، في الاجتماع القيادي الذي عقده في السابع من أكتوبر ٢٠٠٧ أن «الصيغة الناجحة لإيجاد تسوية هي صيغة المؤتمر الدولي كامل الصلاحيات، الذي ينعقد بمشاركة جميع الأطراف المعنية، على أساس قرارات الشرعية الدولية وبهدف تنفيذ هذه القرارات تحت إشراف دولي جماعي، في إطار الأمم المتحدة وتحت رعايتها، وأن الدعوة الأمريكية للقاء الخريف لا تستجيب لمتطلبات هذه الصيغة».

وفي حين دافعت السلطة أيضاً عن قرار مشاركتها بالقول «أنه لا يوجد أمام التحرك الدبلوماسي الفلسطيني أي بديل للمبادرة الأمريكية، وأن بذل أقصى الجهود الفلسطينية لإنجاح هذا الاجتماع، بالرغم من كل المحبطات الإسرائيلية والأمريكية، أمر لا مفر منه، لأن الشعب الفلسطيني سيدفع ثمناً فادحاً لفشل الاجتماع المقترح الذي سيقود فشله أيضاً إلى انعدام أي عملية للسلام إلى أمد غير منظور، ليسود العنف والتطرف». وردت قوى المعارضة على ذلك بالتحذير من «مخاطر عقد اللقاء الدولي والمشاركة فيه ما لم يتوفر الحد الأدنى من الشروط التي تكفل درء احتمالات الانزلاق إلى دوامة الحلول الجزئية، ومستنقع التسويات التصفوية».

ومن ناحية أخرى، وبينما هاجمت قيادة السلطة في رام الله «مؤتمر دمشق» مؤكدة «عدم شرعيته لأن منظمة التحرير لم تدع إليه، ولأنه يعمق الانقسام الفلسطيني». ردت حركة حماس بالقول: إن ذهاب القيادة المفروضة إلى



مؤتمر كهذا (أي أنابوليس) لا صلاحيات له، ولا تشارك فيه كل الأطراف الأصيلة المعنية بالصراع، وعلي قاعدة الانقسام فلسطينيا وعربيا، وعلي أساس مرجعيات تتجاوز الخطوط الحمراء للثوابت الوطنية، سيكون مستغربا إن مردون احتجاجات وطنية واسعة النطاق، ودون اعتراضات شعبية عربية أوسع نطاقا، تنبه المشاركة العربية والدولية فيه إلى قيامها بدور شاهد الزور».

وفي سياق تلك السجلات الفصائلية، بدا ملفتا ذلك التناقض الظاهر بين الحملة الإعلامية لقيادة السلطة في رام الله، للتقليل من أهمية مؤتمر دمشق، وبين حملتها السياسية لمنع انعقاد هذا المؤتمر، الذي نجح فيما يبدو حتي قبل انعقاده، في تسليط الأضواء علي وجود معارضة فلسطينية لمؤتمر أنابوليس الذي اقترحته واشتطن لإحياء عملية التفاوض الفلسطيني - الإسرائيلي.

ولا شك أن قرار الرئاسة الفلسطينية، بإيفاد كبير مفاوضي الوضع النهائي أحمد قريع إلى دمشق، لثنيها عن استضافة المؤتمر، وحثها رئيس المجلس الوطني الفلسطيني سليم الزعنون علي إصدار بيان ضد المؤتمر، إنما يعكس مدى الاهتمام الذي أولته الرئاسة الفلسطينية لمؤتمر المعارضة في دمشق، وهو ما يتناقض مع وصف أمين عام اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير ياسر عبد ربه بأنه «مؤتمر خزعبلات وزوبعة في فتجان سوف تنتهي آثاره بمجرد رفع أعماله».

### ٣ - ملامح المشهد الإسرائيلي بعد ستة عقود من إنشاء الدولة

في الخامس عشر من مايو ٢٠٠٨ احتفلت إسرائيل بمرور ستة عقود على إنشاء الدولة، وشاركتها في الاحتفال عدد كبير من قادة دول العالم تقدمهم الرئيس الأمريكي جورج بوش. وعلى الرغم من أن المشهد كان يوحى بالاحتفال، وأن أحاديث قادة إسرائيل من مدنيين وعسكريين كانت تؤكد على أن الدولة باتت أكثر أمناً واستقراراً، وقوة، إلا أن المشاهد الداخلية والأوضاع الإقليمية كانت توحى بغير ذلك، فإسرائيل بعد مرور ستة عقود بدت تعاني مشاكل داخلية سياسية واجتماعية، وبدأ مواطنوها أقل إحساساً بالأمن.

إن قراءة دقيقة للمشهد الإسرائيلي الراهن، وكما انعكست في الخطاب الإسرائيلي، تشير إلى عدد من الظواهر والإشكالات المهمة يبدو أنها ستكون العناوين العامة العريضة للتفاعلات الداخلية الإسرائيلية لفترة قادمة. ونشير فيما يلي إلى أهم هذه الإشكالات.

#### أولاً: الجدل حول هوية الدولة

بعد ستة عقود على إنشاء الدولة لم تتمكن إسرائيل من جذب أغلبية يهود العالم، وبدأت تعاني مشكلة هوية وتعيش هاجس الخطر الديموجرافي، فإسرائيل التي عرفت نفسها باعتبارها دولة يهودية، تعاني من تراجع نسبة اليهود من بين سكانها، وتعيش هاجس فقدان الأغلبية في حال استمرار تراجع معدلات تدفق الهجرة من الخارج وتصادم معدلات مواليد غير يهود من سكانها، وأيضاً هاجس عودة أعداد كبيرة من الفلسطينيين وأبنائهم الذي تم طردهم عند قيام الدولة وما بعدها. ولذلك لم يكن مستغرباً أن يكون مطلب الاعتراف بإسرائيل كدولة يهودية أو دولة الشعب اليهودي من بين المطالب التي تقدمت بها الحكومة الإسرائيلية للسلطة الوطنية الفلسطينية استعداداً لمؤتمر «أنابوليس» الذي عقد في نوفمبر ٢٠٠٧، وهو الأمر الذي رفضه الجانب الفلسطيني مؤكداً أن منظمة التحرير تبادلت الاعتراف مع إسرائيل، ومن ثم لا يوجد مبرر لإعادة الاعتراف من قبل الفلسطينيين بإسرائيل كدولة يهودية. وقد أثار هذا المطلب تساؤلات في إسرائيل، حيث طرح بعض الكتاب والمحللين هناك تساؤلات عن مغزى أن تطلب الحكومة الإسرائيلية من السلطة الوطنية الفلسطينية الاعتراف بيهودية الدولة، في حين أن الدولة ذاتها تعرف نفسها على أنها دولة «يهودية ديمقراطية»، وهل تطلب الدول من الخصوم أو الأصدقاء الاعتراف بتعريفها لنفسها، أم أن مسألة تعريف الدولة لذاتها أمر يخصها بصرف النظر عما يحتويه التعريف ذاته من تناقضات، فإسرائيل في نظر قطاع رئيسي من الدارسين هناك ليست بدولة ديمقراطية وفق التعريف الغربي

للمفهوم، بل إن ديمقراطيتها قاصرة على اليهود، وخاصة الغربيين منهم، ولذلك يعرفون الديمقراطية الإسرائيلية بأنها ديمقراطية دينية - لليهود - وعرقية - أي لليهود الغرب.

والحقيقة أن مطلب الاعتراف بإسرائيل باعتبارها دولة يهودية أو دولة الشعب اليهودي، يعكس المأزق الجوهرى الذي تعانيه إسرائيل بعد مرور ستة عقود على قيامها بقرار من الأمم المتحدة، وهو هاجس طبيعة الدولة، هل ستستمر إسرائيل كدولة يهودية أم أن يهودية الدولة مهددة بسبب تراجع موجات هجرة اليهود من العالم من ناحية، وعمل الزيادة الطبيعية لمصلحة غير اليهود - الفلسطينيين - من ناحية أخرى، إضافة إلى ما سوف يترتب على عملية التسوية السياسية من عودة لاجئين فلسطينيين إلى ديارهم داخل إسرائيل، مقابل طموح إسرائيلي بنقل كتلة كبيرة من الفلسطينيين الذين يحملون الجنسية الإسرائيلية إلى الدولة الفلسطينية الوليدة في صفقة للتبادل السكاني على غرار ما جرى بين تركيا واليونان.

تعريف المأزق على هذا النحو يعيد الحديث مجددا عن طبيعة الحركة الصهيونية ومآلها. وقد طُرح الموضوع على نحو جدي في أعقاب انتخابات الكنيست الإسرائيلي السابع عشر التي جرت في السادس والعشرين من مارس ٢٠٠٦، حيث كتب جادي طاؤوف مقالا في صحيفة «معاريف» في الثامن من مايو من العام نفسه بعنوان «الصهيونية تعود إلى هرتسل»، مؤكدا أن جوهر الرؤية الصهيونية لدى تيودور هرتسل تتلخص في أنه «لكي يستطيع اليهودي أن يكون كسائر البشر، يحتاج إلى شعب ودولة، إنه يحتاج إلى مكان واحد في العالم لا يكون اليهود فيه أقلية». وقد مثل هرتسل الصهيونية السياسية في مقابل الصهيونية الدينية التي لا تتوقف عند حدود الدولة، بل تراها، أي الدولة، أداة في يد العناية الإلهية لإعداد إسرائيل للخلاص، ومن ثم فالهدف لا أن يكون شعب إسرائيل كسائر الشعوب، كما يرى هرتسل، بل شعبا مقدسا مع إله حي مركزه القدس والهيكلي داخلها. ومقولة أن هرتسل انتصر في الانتخابات الأخيرة جاءت تعليقا على تقدم تيار الوسط الذي يدعو إلى «دولة يهودية ديمقراطية، دون علاقة لذلك بالخلاص التام». الفكرة التي طرحها رئيس الوزراء الإسرائيلي السابق أرييل شارون بالانسحاب من قطاع غزة جاءت في سياق الحفاظ على إسرائيل كدولة يهودية أو ذات أغلبية يهودية، وهو ما يمثل قلب الفكرة الصهيونية كما حددها جابوتنسكي، وكما بلورها هرتسل. وعندما بلور شارون خطته للانسحاب من أجزاء كبيرة من الضفة الغربية، فقد انطلق من نفس الفكرة ولذات الهدف. وعندما تبنى خليفته إيهود أولمرت ذات الفكرة، فقد تبناها إيمانا بذات الهدف على النحو الذي جاء في كلمته أمام مؤتمر هرتسليا السادس حول «ميزان المنفعة والأمن القومي الإسرائيلي» الذي عقد في الفترة من ٢١-٢٤ يناير ٢٠٠٦.

والحركة الصهيونية هي إيديولوجية سياسية نشأت في القرن التاسع عشر بهدف إعادة توطين اليهود في فلسطين باعتبارها أرض الميعاد كوسيلة لحل المشكلة أو المسألة اليهودية. وقد بدأت الحركة مع كتابات موسى هيس (١٨١٢-١٨٧٥) وتحديدًا كتابه «روما والقدس» الصادر في عام ١٨٦٢ الذي دعا فيه إلى بعث القومية اليهودية في القدس بعد تحريرها. وجاءت نقطة التحول الجوهرية في تطور الفكرة الصهيونية وتحولها إلى حركة سياسية مع تيودور هرتسل (١٨٦٠-١٩٠٤) الذي حدد الهدف الرئيسي للحركة في عودة اليهود إلى فلسطين. وقد استند جوهر رؤية الحركة الصهيونية على ما أسماه المشكلة اليهودية، وهي المشكلة التي ترجع إلى تردي أوضاع اليهود في المجتمعات الغربية لأسباب سياسية واقتصادية وتاريخية، حولتها الحركة إلى عوامل ميتافيزيقية تتعلق بالطابع الوجودي لليهود، فطالما هناك يهود وغير يهود فسوف تستمر المشكلة متجاوزة الزمان والمكان. ومن ثم، فالمشكلة لدى الحركة الصهيونية ترتبط بوجود اليهود أنفسهم في عالم لا ينتمون إليه ولا ينبغي عليهم الذوبان فيه، وليس هناك من حل للمشكلة اليهودية سوى بعودة اليهود إلى فلسطين، أرض الميعاد وإقامة دولتهم اليهودية النقية حيث يستطيع الشعب اليهودي ممارسة حياته اليهودية الحقيقية.

وقد استندت الحركة الصهيونية على دعامتين فكريتين أساسيتين، الأولى هي الاعتقاد بفكرة «النقاء العنصري لليهود»، أي أنهم كجماعة لم يتعرضوا لما تعرض له غيرهم من تداخل بين السلالات والأعراق المختلفة. وفي هذا السياق قال موسى هيس في كتاب «روما والقدس»: «الجنس اليهودي من أقدم وأعرق الأجناس البشرية، وإليه ترجع وحدة اليهود لأن الجنس اليهودي حفظ صفاءه عبر القرون». كما أكد هرتسل على أن «اليهود يكونون جماعة بيولوجية مميزة». وفصل كثيرون في مسألة التفوق والتميز اليهودي على سائر الأعراق البشرية، فكتب آحاد هعام «من الطبيعي أن يسلم الإنسان بحقيقة وجود درجات كثيرة في سلم الخليقة والتي يتقدمها جميعا الجنس اليهودي».

الثانية هي «أبدية معاداة السامية»، فطالما هناك يهود وغير يهود فسوف يتعرض اليهود للاضطهاد والظلم لكونهم يهودا،



وحسب زفي هيرتش كاليشر في كتابه «البحث عن صهيون» فإن «كراهية اليهود واحتقارهم شعور أصيل في النفس البشرية ومعاداة السامية لا يمكن أن تزول طالما أننا - اليهود - لا نملك وطنا قوميا خاصا بنا». أما تيودور هرتسل فقد كان أكثر وضوحا في التوظيف السياسي لفكرة معاداة السامية، حيث كتب يقول: «يجب على اليهود أن يعرفوا كيف يستخدمون معاداة السامية لصالحهم».

ومن ثم، فإن الحركة الصهيونية كانت المحرك الأساسي وراء إضفاء صفة القومية على اليهود واعتبارهم عرقا نقيا لا بد أن يحافظ على نقائه هذا، ومن ثم فقد عارضت الحركة اندماج اليهود في أوطانهم الأصلية وروجت لفكرة أن اليهود لا يمكن أن يحافظوا على نقائهم هذا إلا بالهجرة إلى فلسطين «أرض الموعد». ونجح هرتسل في تحويل أمانى العودة اليهودية من هدف ديني إلى سياسي، حيث صاغ هرتسل أفكاره هذه في كتيب نشره بالألمانية بعنوان «دولة اليهود» في عام ١٨٩٦. وفي العام التالي دشّن أول حركة يهودية عالمية ممثلة في «المؤتمر الصهيوني» الأول (بازل) حيث تضمن برنامج المؤتمر مبدأ تشجيع الهجرة اليهودية إلى فلسطين، والحصول على اعتراف دولي بشرعية الاستيطان اليهودي في فلسطين، وإنشاء منظمة دائمة توحد كل يهود العالم بهدف خدمة القضية اليهودية. وعلى الرغم من أن معظم قادة الحركة الصهيونية كانوا من العلمانيين وبعضهم كان ملحدا، إلا أنهم جميعا وظفوا فكرة العودة إلى أرض الميعاد واستخدموا لغة ومفردات دينية في دفع اليهود وحفزهم على الهجرة إلى فلسطين، ثم إسرائيل عند إعلان الدولة، ثم في الفترة التي تراجعت فيها موجات الهجرة اليهودية من الشتات. فمن جانبه، قال دافيد بن جوريون - أول رئيس وزراء لإسرائيل - في يوليو ١٩٤٩ «إن من واجب يهود العالم أن يعودوا إلى وطنهم الأول، إن هدفنا الآن ينحصر في حث جميع يهود العالم على العودة إلى إسرائيل». وعاد في أواخر عام ١٩٦٠ ليؤكد على عدم استقامة بقاء اليهودي خارج إسرائيل مع ديانتهم اليهودية قائلا: «إن اليهود الذين يعيشون خارج إسرائيل كفار ويتعرضون لنقض الفرائض اليهودية كل يوم». وفي كلمة له أمام الكنيست قال بن جوريون «بالهجرة الجماعية أمكن إنشاء الدولة وبفضل الهجرة وحدها يمكن أن تصمد. أما جولدا مائير فقد كانت أكثر وضوحا في القول «لا جدوى لدولة إسرائيل دون شعب يهودي مرتبط بها، كيف يكون لنا دولة بدون هجرة». ولخص أحد مسئولى الوكالة اليهودية جوهر الفكرة الصهيونية في مسألة الهجرة بالقول «إذا نصب ينبوع الهجرة، فلن نستطيع الحفاظ على الدولة حتى وإن عقدنا تحالفا سلميا مع كل جيراننا، إن المحيط العربي سيبتلعنا دون أن يترك لنا أي أثر».

من هنا يمكن القول إن الحركة الصهيونية التي نجحت في إقامة الدولة عبر تدفق موجات الهجرة اليهودية من «الشتات» بدأت بمرور الوقت تعاني مشاكل جمة أبرزها تراجع موجات الهجرة اليهودية نتيجة «نضوب» الوجود اليهودي في كثير من دول شرق ووسط أوروبا، واندماج اليهود في عدد من المجتمعات الغربية أبرزها الولايات المتحدة الأمريكية، حيث لم تعد فكرة «معاداة السامية» تجدي في جذب المزيد من اليهود، وأدى بدء عملية التسوية السياسية مع الفلسطينيين إلى طرح تساؤلات حول انتهاء دور الحركة الصهيونية أو ما اصطلح على تسميته بـ «ما بعد الصهيونية». ورأى البعض في تراجع الصهيونية وتحلل الأسس التي استندت إليها مؤشرات واضحة على مستقبل إسرائيل كدولة يهودية، وهو ما دفع عددا من القيادات السياسية اليمينية إلى طرح أفكار حول «التخلي عن أجزاء من أرض إسرائيل للحفاظ على نقاء الدولة اليهودية».

## ثانيا: تراجع الثقة في قوة إسرائيل العسكرية

منذ عام ٢٠٠٠ يعقد في إسرائيل مؤتمرا سنويا مهما في شهر يناير في مدينة هرتسليا، تلك المدينة التي أخذت إسمها من مؤسس الحركة الصهيونية، تيودور هرتسل. وعلى الرغم من أن تنظيم المؤتمر تضطلع به هيئة بحثية أكاديمية، إلا أن المؤتمر يشهد مشاركة رموز النخبة الإسرائيلية في المجالات السياسية والاقتصادية والأكاديمية أيضا، ويشارك في المؤتمر عدد من رموز يهود العالم وتحديدًا الولايات المتحدة، إضافة إلى عدد من الأكاديميين والعسكريين من دول أوروبية والولايات المتحدة. ومنذ انعقاد المؤتمر الأول في عام ٢٠٠٠ وحتى المؤتمر الثامن (الذي عقد في الفترة من ٢٠-٢٣ يناير ٢٠٠٨)، اكتسب أهمية كبيرة انطلاقا من كونه المناسبة التي يلتقي فيها الخبراء والمتخصصون لتقديم رؤيتهم عن حال إسرائيل (حيث يجري دراسة ميزان المنة القومية)، كما يجتار قادة إسرائيل للحديث عن السياسات الإسرائيلية في المجالات المختلفة، إضافة إلى تناول عدد من أوراق المؤتمر مستقبل إسرائيل من خلال دراسات إستشرافية. وبمرور الوقت باتت الأوساط الإسرائيلية تنتظر هذا المؤتمر لمعرفة حال إسرائيل اليوم، وتلمس بعض ملامح صورتها المستقبلية، وفي نفس الوقت تستمع إلى الجديد من رئيس الحكومة بشأن التفاعلات مع العالم العربي. وقد سبق لرئيس الوزراء الإسرائيلي السابق أرييل شارون أن نطق لأول مرة بفكرة «الإنطواء» أو الانسحاب أحادي الجانب أمام المؤتمر الرابع عام ٢٠٠٤.

وانتهى المؤتمر السابع ( ٢٠٠٧ ) دون أن يأتي رئيس الوزراء الحالي أولمرت بجديد، عدا التلميح إلى استعداد إسرائيل للقيام بعمل عسكري ضد المنشآت النووية الإيرانية. ورغم ذلك فقد كشف هذا المؤتمر عن توجه مهم للغاية يتبلور لدى المجتمع الإسرائيلي، وبدأ يجد صداه لدى النخبة السياسية والعسكرية. فقد كشفت دراسة قدمت للمؤتمر عن تراجع ثقة المواطن الإسرائيلي في قدرات الجيش الإسرائيلي، فلم يعد هذا الجيش بالنسبة له لا يقهر، كما بدا واضحا أن نسبة كبيرة من المواطنين الإسرائيليين لم تعد تثق في الاعتماد على الجيش لتحقيق أمن الدولة والمواطن. ويمكن القول أن هذا التوجه قد تبلور على إثر حرب أكتوبر ١٩٧٣، إلا أنه اقتصر على رؤية القدرات العسكرية المصرية، بمعنى أن إسرائيل لا يمكن أن تواصل احتلال الأراضي المصرية وتحقق الأمن والاستقرار للدولة والمواطن هناك. الجديد هنا أن هذا التوجه بدأ يطول مسارات الصراع العربي الإسرائيلي الباقية وتحديد المسارين الفلسطيني واللبناني، ويضاف إليهما المسار السوري بفعل تواجد العامل السوري في هذين المسارين من ناحية، ولطبيعة الطرح العربي الذي يربط التطبيع الشامل والأمن بالتسوية السياسية الشاملة على كافة المسارات.

ويبدو مهما للغاية إدراك مغزى وأهمية تبلور توجه في الرأي العام الإسرائيلي يقلل من جدوى الاعتماد على قوة إسرائيل العسكرية في تحقيق أمن الدولة والمواطن، فهذا التوجه يمثل بداية لتشكل رؤية تحتل مكانا مهما بين متطلبات تسوية الصراع وتحديد المسار الفلسطيني، فهذا النمط من الصراعات والمعروف لدى دارسي العلاقات الدولية بـ «الصراع الاجتماعي الممتد» يشترط توافر ثلاثة متطلبات أو شروط مسبقة لتحقيق التسوية السياسية الحقيقية، الأول الإقرار بعدم جدوى السلاح في حل الصراع، والثاني وجود قيادات سياسية مؤمنة بفكرة التسوية السياسية، والثالث تحرك دولي فاعل - أو من قبل قوى كبرى أو القوة الأكبر في النظام الدولي - لرعاية مفاوضات تسوية دون أن تحمل رؤية منحازة بالكامل لطرف ما، أو على الأقل تكون لها مصلحة في إتمام التسوية على هذا النحو. من هنا فإن تبلور توجه لدى الرأي العام الإسرائيلي يقلل من الاعتماد على الخيار العسكري، ووجود سبل لوصول هذا التوجه للنخبة السياسية في ظل آليات محددة لقياس توجهات الرأي العام مع آليات لتداول السلطة، كل ذلك يوفر أساسا واضحا لتطور هذا التوجه.

ولا يعني تبلور هذا التوجه لدى الرأي العام الإسرائيلي أنه سيجد التعبير السياسي عنه قريبا، فهناك متغيرات في إسرائيل تدفع في الاتجاه المقابل، أي الإبقاء على فكرة أن مستقبل إسرائيل في المنطقة يعتمد على قوتها العسكرية التي تمكنها من فرض ما تريد على الأطراف العربية. ومن بين هذه المتغيرات عدم وجود نخبة سياسية قوية في إسرائيل لديها رؤية ويمكنها أن تتخذ قرارات مهمة.

أيضا ستعمل المؤسسة العسكرية الإسرائيلية على مقاومة هذا التوجه، لأنه أولا يعني تراجع الثقة فيها، ويعني ثانيا المساس بمصالحها ومكتسباتها، إضافة إلى تبلور تيار داخل المؤسسة يطالب رئيس الأركان جابي إشكينازي بالعمل على إعادة هبة الجيش مجددا. ذكر بعض الجنرالات أن نظراءهم من الولايات المتحدة استقبلوا مداخلاتهم عن القدرات العسكرية الإسرائيلية والإستراتيجيات الجديدة بقدر كبير من الضحك والسخرية، الأمر الذي يتطلب إعادة الهبة للجيش وتمكينه من استعادة سمعته الإقليمية والدولية. ويبدو واضحا أيضا أن استمرار مسلسل الاشتباكات بين فتح وحماس، واستخدام قادة حماس للغة إيديولوجية مفارقة للواقع والتخندق وراء مسميات وألفاظ من قبيل توقيع هدنة لا تسوية، والإغراق في العودة للتاريخ، كل ذلك يعطل تبلور هذا التوجه لدى الرأي العام الإسرائيلي من ناحية، ويمكن النخبة السياسية - الفاقدة للرؤية والقدرة على اتخاذ القرار - والعسكرية المدافعة - عن مصالحها ومكتسباتها - من تعطيل تفاعل هذا التوجه كسبا لوقت يجري فيه البحث عن ما يمكن من استعادة الهبة المفقودة والسمعة الإقليمية والدولية للجيش الإسرائيلي.

### ثالثا : نخبة سياسية مأزومة

منذ انتهاء الحرب بين إسرائيل وحزب الله في أغسطس ٢٠٠٦، لم يتوقف الجدل في إسرائيل حول الأزمة المركبة التي تمر بها الدولة، فقد كشفت هذه الحرب عن عيوب جوهرية في جوانب مختلفة للمجتمع الإسرائيلي ومؤسسات الدولة، ونخبته السياسية والعسكرية، كما كشفت عن مشاكل اقتصادية عديدة برزت مع تراجع أداء الاقتصاد بفعل خوض حرب لمدة ثلاثة وثلاثين يوما.

وقد حظيت النخبة السياسية الإسرائيلية بقدر كبير من النقد على إثر نتائج الحرب، وعلى إثر ما تم الكشف عنه من فساد وعجز ورغبة محمومة في التشبث بمقاعد السلطة دون النظر إلى الاعتبارات السياسية أو الأيديولوجية أو مصالح الدولة.



في هذا السياق، وطرح موضوع تغيير النظام السياسي الإسرائيلي من البرلماني إلى الرئاسي، وعلى الرغم من تعدد الأصوات التي طالبت بذلك، إلا أن زعيم حزب «إسرائيل بيتنا»، أفيجدور ليبرمان هو الذي طرح هذا المطلب بالتفصيل ووضعه كشرط مسبق لدخول حكومة أولمرت. وقد جاء ذلك في سياق رؤية اختزلت مشاكل إسرائيل السياسية والاقتصادية والاجتماعية والعسكرية في طبيعة النظام السياسي، حيث رأى هذا التيار أن الخلاص من هذه المشاكل سيتحقق في حال اتباع النظام الرئاسي، وفي مخيلتهم النظام الأمريكي.

والسؤال هنا: هل تكمن مشاكل إسرائيل المركبة بدءاً من المشكلات الداخلية، والعلاقة مع الجوار والتفاعل مع العالم الخارجي، في طبيعة النظام السياسي، أم أنها تتجاوز ذلك إلى مشاكل بنيوية، سياسية واقتصادية واجتماعية وثقافية وأيضاً عسكرية، وأن هذه المشاكل تطفو على السطح من حين إلى آخر ويجري التعامل معها باعتبارها أعراضاً لأزمة تتعلق بطبيعة النظام السياسي؟

يعتبر الحديث عن تغيير النظام السياسي في إسرائيل حديثاً متواصلاً، وسبق التجاوب معه عبر استحداث قانون الانتخاب المباشر لرئيس الوزراء والذي جرى تطبيقه ثلاث مرات في الفترة (١٩٩٦ - ٢٠٠١)، قبل أن يتم التراجع عنه. وقد عاد الحديث عن تغيير النظام السياسي الإسرائيلي بقوة في إطار المراجعة الشاملة التي تجري هناك على إثر الحرب مع مقاتلي حزب الله، والتي لم تحقق فيها إسرائيل الإنجاز المتوقع جرياً على السوابق. وقد أدى انضمام حزب «إسرائيل بيتنا» بقيادة أفيجدور ليبرمان إلى الحكومة الإسرائيلية في ٢٤ أكتوبر ٢٠٠٦ إلى طرح تساؤلات عديدة في إسرائيل حول طبيعة النظام السياسي الذي دفع برئيس الوزراء إلى التثبيت بالمنصب على حساب المصالح العامة وإيديولوجيا حزبه، وأن يضم إلى الائتلاف كل ما يمكنه أن يطيل أمد الحكومة وفترة البقاء على الكرسي بأكثر مما يحقق التوافق الفكري ويساعد على تنفيذ حزمة السياسات الداخلية والخارجية التي جاءت في البرامج الانتخابية للأحزاب الرئيسية التي شكلت مع الحكومة. فالحكومة الإسرائيلية (حكومة أولمرت) قبل ضم ليبرمان كانت تحظى بـ ٦٧ نائباً في الكنيست، ومن ثم تتمتع بما يزيد على الأغلبية المطلوبة (٦١ مقعداً من ١٢٠) وبها قدر كبير من التناسق بين مكوناتها الحزبية فيما يخص الموقف من كل أو بعض خطط التسوية المطروحة، فكافة الأحزاب المؤتلفة (كاديا ٢٩ مقعداً، العمل ١٩ مقعداً، شاس ١٢ مقعداً، والمتقاعدون ٧ مقاعد) يمكن أن تلتقي حول برنامج حد أدنى يجعلها تتعاطى إيجابياً مع خطط ومشروعات التسوية السياسية المطروحة والتي يمكن أن تطرح لاحقاً. في نفس الوقت فإن حزب «إسرائيل بيتنا» هو حزب يميني متطرف يعد من أحزاب أقصى يمين الخارطة السياسية الإسرائيلية، يحمل أفكاراً عنصرية ومشروعات توسعية، وأفكاره هي مزيج من رؤى مائير كاهانا وحركة كاخ التي ترى في العرب «سرطان في جسد الدولة اليهودية ينبغي استئصاله»، وأيضاً رجب عام زئيفي صاحب نظرية الترانسفير أو طرد وترحيل غير اليهود من «أرض إسرائيل الكبرى»، وفق أفكار حزب موليديت، وأيضاً حركة «هتسيا» التي تزعمتها جيئولا كوهين، وباتت أفكار هذه الحركات والمنظمات ممثلة تماماً في فكر حزب «إسرائيل بيتنا» ورؤى ليبرمان.

المفارقة هنا هي أن كافة الأطراف التي شاركت في ضم ليبرمان كانت تراه خارج سياق برنامجها السياسي، بل إن الابتعاد عن ليبرمان شخصياً وبرنامجياً كان شعاراً انتخابياً للكثير من قادة الأحزاب المؤتلفة، فقد سبق لزعيم حزب العمل السابق عمير بيرتس أن تعهد لناخبيه بعدم الجلوس مع ليبرمان على مائدة واحدة، وهو ما دعا صحيفة مثل هارتس أن ترى في مجرد فتح الحديث عن ضم ليبرمان إلى حكومة أولمرت لحظة فارقة في مسيرة حزب العمل قد تقضي إلى انشطاره، كما أن زعيم شاس - الديني الشرقي - إيلي يشاي، كان يردد أنه لن يقبل مشروع الزواج المدني الذي اشترطه ليبرمان - مع شروط أخرى منها تغيير نظام الحكم من البرلماني إلى الرئاسي - لدخول الحكومة، أعلن بهدوء أنه سوف يبحث عن حل وسط لقانون الزواج المدني وفق الشريعة اليهودية، مع أن كلا منهما بديل للآخر ولا يمكن أن يلتقي المدني مع «الشريعة» في قضية من هذا النوع، بل إن يشاي عبر عن سعادته بضم ليبرمان إلى الحكومة.

يمكن القول بوضوح أن ضم ليبرمان إلى حكومة أولمرت جاء لأسباب شخصية بحتة تتمثل في حرص النخبة الحاكمة في إسرائيل على الاحتفاظ بمناصبها على حساب البرامج والأفكار المعلنة. فقد كان الهدف الرئيسي لضم ليبرمان إلى الحكومة هو إطالة عمر هذه الحكومة واحتفاظ الوزراء بمناصبهم، وهو ما أدى إلى القفز فوق المبادئ والشعارات.

والمفارقة الأخيرة أنه رغم ما هو معروف عن شخصية ليبرمان من تطرف وعنصرية وإعطاء أولوية مطلقة لاستخدام القوة على حساب الدبلوماسية، فقد استحدث له أولمرت منصباً جديداً هو وزير «التحديات الاستراتيجية» وهو ما تهكمت



عليه صحيفة هآرتس في افتتاحيتها في ٢٤ أكتوبر الماضي بالقول «الواقع إن اختيار رجل منفلت وغير مسئول مثل ليبرمان في منصب مسئول عن التهديد الإستراتيجي، هو في حد ذاته تهديد إستراتيجي، فمن شأن عدم إنضباط ليبرمان وغطرسته الدائمة في الحديث، واللذين لا يضاهيه فيهما سوى الرئيس الإيراني نجاد، من شأن ذلك أن ينزل كارثة بالمنطقة كلها».

باختصار إنها أزمة نخب وقيادات تفتقد للرؤية وتقدم الشخصي على الموضوعي، والخاص على العام، فكانت المحصلة حالة من التخبط والتردد، حيث يجري القفز فوق الأسباب الحقيقية واختزالها في طبيعة النظام السياسي، في حين أن المشكلة الحقيقية تتمثل في أزمة مجتمع مقسم بقوة بين التشدد والاعتدال، بين قوة تشده إلى الماضي وأخرى تتطلع إلى المستقبل، ونخبة سياسية انتهازية تركز على مصالحها الشخصية وتعمل على تعديل النظام السياسي أو القوانين الأساسية - لأنه لا يوجد دستور مكتوب - من أجل الحفاظ على مصالح النخبة دون أن تعمل على تطوير النظام السياسي على النحو الذي يتوافق مع طبيعة المجتمع ومؤسسات الدولة، فالنظام الرئاسي لن يحل مشاكل إسرائيل، بقدر ما يطيل أمد بقاء النخبة السياسية في مقاعدها، ولذلك كان منطقيا أن ينسحب ليبرمان وحزبه من الحكومة الإئتلافية في ١٧ يناير ٢٠٠٨، على خلفية رفض ليبرمان بدء المفاوضات مع الفلسطينيين حول قضايا الوضع الدائم.

### رابعاً : "أنابوليس" : التهرب من قضايا الوضع النهائي

منذ إعلان الرئيس الأمريكي جورج بوش عن نيته عقد مؤتمر في خريف ٢٠٠٧ للباحث حول سبل تسوية القضية الفلسطينية وتطبيق رؤيته للحل ممثلة في قيام دولة فلسطينية مستقلة إلى جوار إسرائيل، لم يتوقف الجدل في إسرائيل حول الفكرة، وطال الجدل مختلف جوانب الدعوة حيث ركز في البداية على أن الرئيس الأمريكي لا يرمي من وراء هذه القمة سوى إلى دعم موقف إدارته المأزومة في المنطقة سواء في العراق أو متطلبات التصعيد وربما المواجهة مع إيران. وبعد ذلك تعددت جوانب التساؤل حول المؤتمر، فقد كان هناك تقدير رأى أن الإدارة الأمريكية كانت ترغب في استئثار، وأيضاً تكريس الانقسام الفلسطيني بعد سيطرة حركة حماس على القطاع في منتصف يونيو ٢٠٠٦، بحيث يكون مجرد قبول الرئيس عباس بالذهاب إلى المؤتمر تكريسا للانقسام ما بين الضفة وغزة، وبين فتح وعدد من فصائل منظمة التحرير وفصائل أخرى مناوئة على رأسها حركتا حماس والجهاد.

وخرجت تحليلات تركز على أن ما يجري مجرد حملة علاقات عامة لخدمة الإدارة الأمريكية، ففي الوقت الذي يتسم فيه موقف الرئيس الفلسطيني بالضعف، فإن الحال كذلك بالنسبة لحكومة أولمرت الإسرائيلية الضعيفة والتي تتحكم في رقبته مجموعة أحزاب صغيرة دينية ويمينية، (شاس وإسرائيل بيتنا) وأن أي تحرك على طريق بحث القضايا الحقيقية يمكن أن يطيح بهذه الحكومة ومن ثم لا يتحقق شيء يذكر.

وعلى الجانب الإسرائيلي فقد انتهى التيار الرئيسي في الحكومة الإسرائيلية إلى عدم واقعية رفض دعوة الرئيس الأمريكي، ولأنه ليس مستعداً بعد للخوض في جوهر قضايا الوضع النهائي التي سبق أن فشلت جهود عديدة للاقتراب منها، فقد عمد منذ الوهلة الأولى إلى أن تكون القمة مجرد لقاء لا يتناول القضايا الجوهرية وأن يركز على تقديم الدعم الاقتصادي والأمني للسلطة الوطنية، وأن تترك باقي التفاصيل «الجوهرية» للمسار الثاني وإلى أن تنضج الظروف حسب الرؤية الإسرائيلية.

ومن جانبها عملت الحكومة الإسرائيلية على خفض السقف المتوقع من المؤتمر، فتجنب الحديث عن مؤتمر، وعمدت إلى التأكيد على أنه مجرد لقاء أو اجتماع، ومن ثم فقد رفضت بشكل واضح التوصل إلى وثيقة مبادئ للمؤتمر، كما رفضت على نحو قاطع تحديد جدول زمني للمفاوضات التي ستنتقل من اللقاء، وأكدت على أن تحديد جدول زمني سيمثل عنصراً سلبياً حيث سيكون بمثابة عامل ضاغط على المفاوضين ربما يعرقل مسيرة المفاوضات، ومن ثم فضلت أن تترك العملية برمتها للمفاوضات تسير على الوجهة التي تتحدد من خلال العملية ذاتها.

أيضاً استبقت إسرائيل اللقاء بتمرير مشروع قانون جديد في الكنيست يرفع النسبة المطلوبة لإجراء أي تغيير على وضع القدس من الأغلبية البسيطة إلى أغلبية الثلثين، فقد كان قرار ضم القدس الشرقية إلى الغربية في أغسطس عام ١٩٨٠ واعتبارهما معاً يمثلان العاصمة الأبدية لإسرائيل ينص على أن أي تعديل في وضع القدس لابد أن يحصل على موافقة الكنيست بالأغلبية البسيطة، وجاء التعديل الجديد ليصعب من إجراء أي تعديل في وضع القدس، حيث أن أغلبية الثلثين ينذر أن تتوافر لأي اتجاه سياسي في إسرائيل.

في المقابل، تمسكت الأطراف العربية المختلفة بضرورة التوصل إلى وثيقة مبادئ تسير على هديها المفاوضات، وطالبت بوضع جدول زمني من البداية، وهنا تدخلت الإدارة الأمريكية للتوفيق بين الموقعين، عبر الزيارات المتكررة لوزيرة الخارجية الأمريكية كوندوليزا رايس للمنطقة، وأكد رئيس الوزراء الإسرائيلي إيهود أولمرت في زيارته لشرم الشيخ في ٢٠ نوفمبر ٢٠٠٧ على أهمية الإطار العام للمبادئ التي ستجري على أساسها المفاوضات، مشيراً إلى تقديره لبنود المبادرة العربية دون أن يوافق عليها، ومؤكداً على تفاؤله بالتوصل إلى تسوية سياسية خلال عام ٢٠٠٨ أي قبل أن يغادر الرئيس الأمريكي البيت الأبيض. ونجحت الإدارة الأمريكية في انتزاع موافقة الحكومة الإسرائيلية على تجميد الاستيطان والإفراج عن ٤٥٠ أسيراً فلسطينياً ينتمون إلى حركة فتح كبادرة حسن نية قبل بدء المفاوضات، وهو ما جرى تنفيذه في الثالث من ديسمبر ٢٠٠٧، أي بعد انتهاء أعمال اللقاء وقبل بدء جولات المفاوضات الثنائية.

وفي الوقت الذي كانت تركز فيه الإدارة الأمريكية على تخصيص اللقاء للمسار الفلسطيني فقط، فإن الحكومة الإسرائيلية أشارت أكثر من مرة إلى أنها تفضل السير في مفاوضات على المسار السوري، وأن هناك إمكانية بالفعل لتحقيق إنجاز ملموس على هذا المسار. وقد روجت الحكومة الإسرائيلية لهذه الفكرة طوال الشهور الأولى من عام ٢٠٠٧، فقد أشارت مصادر إسرائيلية عديدة إلى أن واشنطن منعت إسرائيل من استئناف المفاوضات مع سوريا، في بداية عام ٢٠٠٧، وقد أكد ذلك يوسي بيلين الذي قال إن نائب الرئيس الأمريكي ديك تشيني أبلغه شخصياً بأن واشنطن لا تريد سلاماً بين سوريا وإسرائيل حالياً. وقد أثار هذا الموقف الأمريكي استياء عدد كبير من المحللين الإسرائيليين الذين تحدثوا صراحة عن تباين في الرؤية والمصالح بين واشنطن وتل أبيب، وهناك من ذهب إلى اتهام واشنطن بأنها تقدم مصالحها على مصلحة إسرائيل، ومن ثم تمنع استئناف المفاوضات السورية الإسرائيلية. والملاحظ أن الحكومة الإسرائيلية عبرت عن رغبتها في تفضيل السير على المسار السوري لأنها تدرك أن واشنطن ترغب في تنشيط المسار الفلسطيني، وأنها بهذا الطرح ترغب في دفع الإدارة الأمريكية إلى التفاهم مع المطالب الإسرائيلية تجاه لقاء أنابوليس. وللتأكيد على موقفها هذا عبر رئيس الوزراء الإسرائيلي ووزيرة خارجيته عن الارتياح لمشاركة سوريا في لقاء أنابوليس رهانا على المناورة بين المسارين في مراحل لاحقة كنوع من الضغط على كليهما.

في الوقت ذاته عين رئيس الوزراء الإسرائيلي وزيرة الخارجية تسيبي ليفني رئيساً للوفد الإسرائيلي المفاوض، واضطر بعد مناورة إلى اصطحاب زعيم حزب العمل، وزير الدفاع، إيهود باراك معه إلى القمة. وقد حاول الوفد الإسرائيلي على مدار يومي القمة (٢٧ و ٢٨ نوفمبر ٢٠٠٧) استثمار اللقاء في تحقيق قدر من التطبيع مع أعضاء الوفود العربية التي لا تقيم علاقات دبلوماسية مع إسرائيل وتحديد الوفد السعودي، دون جدوى. وانتهى اللقاء بإطلاق المفاوضات الثنائية المباشرة الفلسطينية الإسرائيلية مجدداً موعد الجولة الأولى في الثاني عشر من ديسمبر ٢٠٠٧. وقد تمكنت إسرائيل في أنابوليس من جعل خطة «خريطة الطريق» المرجعية الرئيسية للمفاوضات التي ستجري مع الفلسطينيين، فقد جرى النص صراحة على ذلك، وهو ما ساعد إسرائيل على تحقيق مجموعة مكاسب تتوافق ورؤيتها الذاتية، فمن ناحية أولى تم تجاهل بنود المبادرة العربية ولم تجر الإشارة إليها، رغم أن حضور الدول العربية جاء بقرار من الجامعة العربية في ضوء وعود بأخذ بنود المبادرة العربية في الاعتبار. ومن ناحية ثانية فإن خريطة الطريق تقدم إطاراً زمنياً أكثر مرونة بمعنى أنها تتضمن ثلاث مراحل، تنفيذ كل مرحلة يقود إلى التالية، ومن ثم يمكن التوقف أمام تقييم مدى تنفيذ أي مرحلة من المراحل على نحو يتيح الانتقال إلى المرحلة التالية. ومن ناحية ثالثة فإن تنفيذ المرحلة الأولى من الخطة يتضمن تفكيك المنظمات والجماعات «الإرهابية» وجمع السلاح.. الأمر الذي يعني حالة من المواجهة بين فصائل فلسطينية وربما صراعاً داخلياً مسلحاً.

وفي أعقاب انتهاء أعمال «أنابوليس» بدأ رئيس الوزراء الإسرائيلي في إطلاق تصريحات تتضمن لاءات قديمة مثل «لا لإعادة تقسيم القدس»، «لا لعودة اللاجئين»، و«لا للعودة إلى حدود ما قبل الخامس من يونيو ١٩٦٧»، مشدداً على استحالة التوصل إلى تسوية سياسية في غضون العام ٢٠٠٨. وقد بدا واضحاً أن ما أعلنه رئيس الوزراء الإسرائيلي يمثل رؤية تحظى بقدر من التوافق وفق أسس أنابوليس والوثيقة الصادرة عنه، وفيما عدا موضوع القدس التي سيعاد تقسيمها وفق قاعدة ما طرح في كامب ديفيد الثانية في يوليو من عام ٢٠٠٠، وهي كل ما هو يهودي لإسرائيل، وما هو غير ذلك للفلسطينيين، ونظام خاص للأماكن المقدسة، فإن الموضوعات الأخرى تحظى بقدر من التوافق. ففيما يخص موضوع اللاجئين، فإن الحديث كان يدور حول التوصل إلى تسوية مقبولة لقضية اللاجئين، وحتى المبادرة العربية في نسختها الثانية التي صدرت عن مؤتمر القمة العربية في الرياض - مارس ٢٠٠٧ - تحدثت عن تسوية مقبولة للقضية من خلال حلول تفاوضية، ومن ثم



فالشق الأكبر من القضية سيسوى وفق مبدأ التعويض، مع تنظيم عودة عدد من اللاجئين إلى داخل إسرائيل يتراوح ما بين ٥٠-١٠٠ ألف على عشر سنوات. أما فيما يخص موضوع العودة إلى حدود ما قبل الخامس من يونيو ١٩٦٧، فقد طرأ عليه تطور تمثل في الحديث عن تسوية تفاوضية تنطوي على مبدأ تبادل الأراضي، فالرئيس بوش في رؤيته وخطاب الضمانات الذي قدمه لشارون في ١٤/٤/٢٠٠٤، أكد على أخذ الحقائق على الأرض بعين الاعتبار، وتحديث الرئيس الفلسطيني محمود عباس عن تمسكه باستعادة نفس الحجم من الأراضي الذي احتلته إسرائيل في حرب يونيو ١٩٦٧، وهو ٦٤٠٥ كيلو مترا مربعا.

في المقابل لم يجد الرأي العام الإسرائيلي جديدا في «أنابوليس»، فذهب رئيس الوزراء وعاد دون أي التزامات جديدة، أو قبول بمبادئ تصادم ورؤية قطاع ما من الرأي العام. ونتيجة ذلك قدرت غالبية الرأي العام الإسرائيلي أن لقاء أنابوليس قد فشل في تحقيق أي تقدم يذكر في عملية التسوية السياسية، ففي استطلاع للرأي نشرته صحيفة «هآرتس» في ٢٩ نوفمبر ٢٠٠٧ أي بعد يوم من انتهاء لقاء أنابوليس، وردا على سؤال هل كان لقاء أنابوليس ناجحا؟ رأى ٥٠ في المائة أن اللقاء كان فاشلا، في حين ذهب ١٨ في المائة إلى أن اللقاء كان ناجحا.

وفيما يتعلق بإمكانية تحقيق السلام مع الفلسطينيين في غضون عام ٢٠٠٨، كما قال الرئيس بوش، وكما تعهد أولمرت خلال أعمال اللقاء، قال ٨٣٪ أنهم لا يصدقون ذلك، بينما بلغت نسبة من أكد أنه يصدق هذا القول ١٦٪. وكان موقف الرأي العام الإسرائيلي من المفاوضات مع سوريا والانسحاب من الجولان متناقضا، ففي سؤال عن هل ينبغي لإسرائيل أن تدخل في مفاوضات مع سوريا؟ رد ٦٢٪ بالإيجاب، بينما رفض ٣٥٪، وفي السؤال الثاني هل ينبغي على إسرائيل التنازل عن هضبة الجولان مقابل سلام كامل؟ رفض ٦٩٪، بينما بلغت نسبة من وافقوا على ذلك ٢٨٪. ويعود هذا التناقض إلى التوافق العام بين مختلف القوى السياسية في إسرائيل على أن السلام مع سوريا ينبغي أن يتم على قاعدة البحث عن حلول بديلة لمسألة الانسحاب الشامل من الهضبة، وطرح أفكار من قبيل تأجير الهضبة لفترة طويلة، وإجراء تعديلات على الحدود مع ترتيبات أمنية صارمة. هذا إضافة إلى إحساس الرأي العام الإسرائيلي بأن الحدود مع سوريا هادئة، وأن احتلال الجولان لم يتسبب في المساس بأمن الدولة والمواطن هناك منذ نهاية حرب أكتوبر ١٩٧٣. ورغم ذلك تخطط إسرائيل من أجل وضع آلية جديدة لتنشيط المفاوضات مع سوريا تمثلت بالأساس في حث تل أبيب لواشنطن على دعوة سوريا إلى أنابوليس عن طريق الوعد بمناقشة قضية الجولان، ووضع ذلك ضمن إطار مواز بعقد مؤتمر في موسكو لمناقشة قضية الجولان، أطلق عليه «أنابوليس-٢»، ضمن تفاهم إسرائيلي أمريكي رومبي.

من هنا يمكن القول إن الحكومة الإسرائيلية التي لم تكن ترغب في الذهاب إلى أنابوليس قد نجحت في العودة دون خسائر تذكر، فقد لبّت دعوة الإدارة الأمريكية، وتمكنت من تحويل الاهتمام إلى «خريطة الطريق»، وفي نفس الوقت تركت السلطة الوطنية الفلسطينية تتحدث عن فرصة تاريخية لتحقيق السلام، ولم تغلق الطريق أمام هذه الفرصة، بمعنى أنها لم تسلب من السلطة مبررات الحديث عن الفرصة، وذلك عبر بدء آلية المفاوضات المباشرة، والإبقاء بأن المفاوضات على المسار السوري يمكن أن تستأنف في أي وقت.

أيضا تمكن رئيس الوزراء الإسرائيلي من الخروج من أنابوليس دون خسائر تذكر، بل حقق بعض المكاسب الشخصية، فقد كلف غريمته في الحزب والحكومة تسيبي ليفني برئاسة وفد التفاوض، واصطحب معه وزير دفاعه، زعيم حزب العمل إيهود باراك، وعاد دون خسائر تذكر، عكس الحال عندما عاد باراك من مفاوضات كامب ديفيد الثانية في يوليو من عام ٢٠٠٠، ليواجه انتفاضة الأقصى التي أعادت القضية إلى المربع الأول. بل إن رئيس الوزراء الإسرائيلي أولمرت عاد تاركا الوفد الفلسطيني يتحدث عن تطور قد تحقق ومفاوضات سوف تنجح، وقد انعكس ذلك في زيادة شعبية أولمرت التي كانت قد وصلت إلى أدنى معدل لها لدى أي رئيس للوزراء، فمنذ انتهاء الحرب مع مقاتلي حزب الله تدنت شعبية أولمرت إلى ما دون الـ ٥٪، وقد قفزت شعبيته بعد الغارة على سوريا في أواخر أكتوبر ٢٠٠٧ إلى ٣٥٪ ثم إلى ٤١٪ بعد إعلان إصابته بمرض السرطان، وكانت زيادة عاطفية طارئة، سرعان ما تراجع. أما بعد العودة من أنابوليس فقد زادت شعبية أولمرت لتصل إلى ١٤٪، إذ يظل يجد منها تواصل سقوط الصواريخ والقذائف على مدن الجنوب وفي مقدمتها مدينة سيدروت.



# جمهوريات مصر العربية

- أداء مجلس الشورى للشعب والشورى
- الحق في القضاء.. رهاناته وصراعاته
- الأحزاب والقوى السياسية
- انتخابات المجلس الشورى المحلية ٢٠٠٨
- الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة
- مراجعات الجماعات الجهادية المصرية: الآثار المحتملة على الحالة الجهادية في مصر والعالم
- تصاعد مشكلة الهجرة غير الشرعية من مصر إلى أوروبا
- الاقتصاد المصري



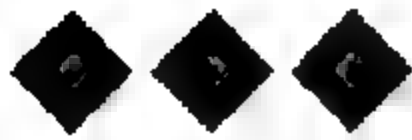
على الرغم من الخلاف حول حجم تأثير التعديلات الدستورية المهمة التي شهدتها الحياة السياسية في مصر خلال العامين الأخيرين، خاصة فيما يتعلق بالعلاقة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية وصلاحيات مجلسي الشعب والشورى، إلا أنه لا يمكن إغفال التأثيرات الإيجابية لهذه التعديلات على الدور الرقابي لمجلس الشعب على سياسات الحكومة، وهو ما كان واضحاً من خلال الدور الرقابي المهم لمجلس الشعب على خلقية عدد من القضايا، مثل قضية غرق العبارة "السلام ٩٨"، وقضية أكياس الدم الملوثة المعروفة بقضية "هايدلينا"، بالإضافة إلى ما أثارته المعارضة داخل مجلس الشعب حول تقديم الحكومة لمبالغ إلى نواب الحزب الوطني تحت مسميات عديدة، فضلاً عن العديد من القضايا الأخرى مثل قضايا البطالة والفساد وارتفاع الأسعار وسوء حالة التعليم والخدمات الصحية وخصخصة المرافق الحيوية وإهدار أموال التأمينات والمعاشات. ورغم الخلاف أيضاً حول النتائج النهائية لهذه الرقابة إلا أنها توشح في التحليل الأخير على حدوث تغير في إدراك المؤسسة التشريعية لدورها في ظل الإطار الدستوري الجديد، وإن كان يؤكد أيضاً أن الآثار الإيجابية لهذه التعديلات تحتاج إلى وقت أطول وإلى عوامل مساعدة أخرى تساهم في تعظيم آثارها الإيجابية.

كما استمرت من ناحية أخرى المراهنة على الدور الإصلاحي للقضاء والجماعة القضائية، لأسباب عدة منها ضعف الأحزاب السياسية المعارضة ومحدودية تأثير الجماعات الاحتجاجية الجديدة. ويرصد التقرير في هذا الإطار عدد من المتغيرات المهمة التي أثرت على الحقل القضائي، منها تعديل المادتين (٨٨)، (١٧٣) من الدستور، وإلغاء أحد مكونات منظومة القضاء الاستثنائي الموازي للقضاء العادي ممثلاً في نظام المدعي العام الاشتراكي. كما يرصد التقرير أهم قضايا التفاعل داخل الحقل القضائي، مركزاً على مؤشرات استمرار عدم التوازن بين السلطتين التنفيذية والقضائية، واستمرار مشكلات التنظيم القضائي المصري، والجدل حول مشروع وزارة العدل حول مجلس الهيئات القضائية، واستمرار الخلاف بين وزير العدل ونادي القضاة ونادي قضاة مجلس الدولة.

وعلى مستوى الأحزاب السياسية، استمر مسلسل الانشقاقات الحزبية، حيث تعرض حزب الجبهة الديمقراطية لصراع داخلي كانت له تأثيراته السلبية حول مصداقية الحزب وقدرته على الخروج عن المشكلات والظواهر السلبية التي تعاني منها الأحزاب السياسية في مصر، كما استمرت مشكلة غموض هوية الحزب وعمومية خطابه السياسي وغلبة الشخصانية على عمل مؤسسات الحزب، وعدم استكمال البناء التنظيمي للحزب وضعف قدراته التنظيمية. كما استمر الصراع القضائي داخل حزب الوفد على رئاسة حزب الوفد. وبالإضافة إلى تلك التطورات، فقد شهد حزب التجمع ظهور تيار جديد تقوده كوادر شابة ووسيلة تطالب بإصلاح جذري لسياسات الحزب.

وعلى مستوى التفاعلات السياسية، يناقش التقرير انتخابات المجالس الشعبية المحلية التي أجريت في أبريل ٢٠٠٨، وتصاعد الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة، بدءاً من الملامح العامة لهذه الاحتجاجات، وانتهاءً بتشريح هذه الاحتجاجات داخل قطاعات العمال، والمهنيين، الموظفين، والمواصلات، ومراجعات الجماعات الجهادية المصرية وآثارها المحتملة على الحالة الجهادية في مصر والعالم. وعلى العكس من الاتجاهات التي ذهبت إلى محدودية تأثير هذه المراجعات على الحالة الجهادية، يؤكد التقرير أن هذه المراجعات سوف يكون تأثيرها العميق على الحالة الجهادية في مصر والعالم، مستنداً في ذلك إلى عدد من المؤشرات المهمة، المتعلقة بطبيعة هذه المراجعات، وبموقع الجماعات الجهادية المصرية من التنظيمات الجهادية على مستوى العالم.

وأخيراً يناقش هذا القسم من التقرير ظاهرة الهجرة غير الشرعية من مصر إلى أوروبا، وتطور مؤشرات أداء الاقتصاد المصري.



## ١. أداء مجلس الشعب والشورى

### أولاً: مجلس الشعب

على الرغم من المناقشات المكثفة والخلافات الشديدة التي شهدتها مجلس الشعب حول العديد من القضايا، إلا أن الأداء التشريعي والرقابي لمجلس الشعب ودوره في الحياة السياسية ظل هشاً وضعيفاً خلال العام الماضي، ففيما يتعلق بعملية التشريع، أكدت الممارسة العملية أن الحكومة هي التي تقدم الغالبية العظمى من مشروعات القوانين، ويقوم مجلس الشعب بمناقشتها وإقرارها دون تعديل، أو بعد إدخال تعديلات طفيفة على بعضها. وعلى الرغم من أن بعض مشروعات القوانين التي قدمتها الحكومة جرت بشأنها مناقشات حادة تحت قبة البرلمان، واعتراضات من جانب نواب المعارضة والمستقلين، إلا أن الأغلبية التي يتمتع بها الحزب الوطني الديمقراطي سمحت للحكومة بتمرير مشروعات القوانين التي تريدها.

وإضافة إلى استمرار الخلل في العلاقة بين السلطتين التنفيذية والتشريعية، فإن ما ساهم في ضعف أداء المجلس خلال العام الماضي، طبيعة تشكيله، والتي غلب عليها غياب التمثيل الحزبي، فضلاً عن سلبيات النظام الانتخابي القائم، وضعف أداء المستقلين، وهو ما انعكس بصورة واضحة على ممارسة المجلس لدوره البرلماني والسياسي.

ومن حيث المؤشرات الكمية بصفة عامة، فقد عقد المجلس ١٣١ جلسة خلال دور الانعقاد العادي الثاني من الفصل التشريعي التاسع، وهو أكبر عدد من الجلسات يعقده المجلس في دور انعقاد واحد منذ عام ١٩٧١، استغرقت ٤٣٥ ساعة و٤٢ دقيقة، وهو معدل غير مسبوق أيضاً على امتداد الحياة البرلمانية في مصر. وبلغ عدد المتحدثين من النواب ٤١٤ نائباً، منهم ٢٩٩ من الحزب الوطني، وخمسة من الوفد، وواحد من التجمع، و١٠٩ من المستقلين. وبلغ عدد مداخلات النواب ١١٢٣٩ مداخله، بلغ نصيب الحزب الوطني من هذه المداخلات ٨٠٤٢ مداخله، والوفد ٣٧٠ مداخله، والتجمع ٩٢ مداخله، والمستقلين ٢٧٣٥ مداخله.

### ١ - الأداء التشريعي للمجلس

فيما يتعلق بالأداء التشريعي، ناقش المجلس ٥٠ مشروع قانون، كان أبرزها في المجال السياسي، مشروع قانون بتعديل بعض أحكام قانون مباشرة الحقوق السياسية رقم ٧٣ لسنة ١٩٥٦، والذي تضمن الأخذ بنظام اللجنة العليا التي تضم في تشكيلها أعضاء من الهيئات القضائية، للإشراف على العملية الانتخابية. وقد حدث خلاف بين مجلسي الشعب والشورى حول عدد من مواد هذا المشروع بقانون، مما اقتضى، وفقاً للمادة ١٩٤ من الدستور، تشكيل لجنة مشتركة من

مجلس  
الشعب  
والشورى  
١٩٧١



المجلسين لاقتراح نص الأحكام محل الخلاف. وقد عرضت اللجنة المشتركة تقريرها بشأن نقاط الخلاف، وخلصت إلى الموافقة على ما انتهى إليه مجلس الشعب. كما ناقش المجلس مشروع القانون الخاص بتعديل بعض أحكام قانون الأحكام العسكرية الصادر بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٦٦، على نحو يتيح الطعن بالنقض في أحكام المحاكم العسكرية أمام المحكمة العليا للطعون العسكرية، التي أنشئت بموجب هذا التعديل. ومع ذلك، فإن هذا التعديل لم يعالج القصور القائم في نظام القضاء العسكري، فالمحكمة العليا للقضاء العسكري سوف تنظر في القانون وتأويلاته والمسائل الإجرائية وليس في الأدلة نفسها أو الوقائع التي قام عليها الاتهام. كما أن قرارات المحكمة العليا للطعون العسكرية تظل خاضعة للتصديق عليها من جانب رئيس الجمهورية أو من يفوضه، الذي يملك صلاحية تخفيض الحكم أو تغييره أو وقف تنفيذه. وجميع أحكام الإعدام تحال إلى رئيس الجمهورية، الذي يستطيع منح العفو أو تخفيف الحكم.

وأقر المجلس أيضاً مشروع قانون بتعديل بعض أحكام قانون السلطة القضائية، والذي تضمن رفع سن تقاعد القضاة إلى ٧٠ عاماً بدلاً من ٦٧ عاماً، وقد تعرض مشروع القانون لهجوم شديد من المعارضة والمستقلين، الذين اتهموا الحكومة بأنها تستهدف من وراء مشروع القانون الإبقاء على بعض القضاة الحاليين، فيما أكد المؤيدون للمشروع، أنه ليس هناك ما يمنع من مد سن القضاة للاستفادة بخبراتهم، طالما أنهم قادرون على العطاء. ومن مشروعات القوانين المهمة التي أقرها المجلس أيضاً خلال هذه الدورة، مشروع القانون الخاص بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات الجنائية، وبموجبه أصبح التفسير التشريعي لمحكمة النقض في ضوء قضائها المستقر ملزماً عند نظر دوائر الجنايات الطعون في الأحكام الصادرة في مواد الجرح من محاكم الجرح المستأنفة، وإذا رأت إحدى المحاكم العدول عن أحد المبادئ القانونية المستقرة لدى قضاء محكمة النقض، وجب عليها أن تحيل الدعوى مشفوعة بالأسباب الداعية لذلك إلى رئيس محكمة النقض، فإذا لم تلتزم بذلك، يحق للنائب العام أن يطعن على هذا الحكم أمام محكمة النقض.

أما في المجال الاقتصادي، فكان أبرز مشروعات القوانين التي أقرها المجلس يتعلق بتعديل قانون الضرائب على الدخل، والذي استهدف توحيد المعاملة القانونية في تحصيل الضريبة، من خلال تطبيق إجراءات الحجز الإداري على الشركات بغض النظر عن النظام القانوني الذي أنشئت على أساسه، بما يضمن تحقيق الاتساق بين القوانين والتشريعات التي تنظم عملية التحصيل والمبالغ الأخرى المستحقة للحكومة، وتحقيق التوازن بين سلطات الإدارة الضريبية من ناحية، وحقوق الممول من ناحية أخرى، في ظل القانون رقم ٩١ لسنة ٢٠٠٥ بشأن الضريبة على الدخل. كما أقر المجلس تعديل قانون ضمانات وحوافز الاستثمار رقم ٨ لسنة ١٩٩٧، الذي أعطى لرئيس مجلس الوزراء سلطة إنشاء مناطق جديدة يتم الاستثمار فيها بموجب أحكام النظام القانوني للاستثمار الداخلي، وبحيث يكون لكل منطقة منها مجلس إدارة تكون له كافة الصلاحيات في إصدار التراخيص والتأسيس والتشغيل والرقابة على المشروع مع الاستفادة من التبسيط الإداري والإجرائي، من خلال التعامل مع جهة إدارية واحدة، وتعديل بعض أحكام قانون الرسوم القضائية ورسوم التوثيق رقم ٩٠ لسنة ١٩٤٤.

وفي المجال الاجتماعي، كان أبرز مشروعات القوانين التي تم إقرارها مشروع القانون الخاص بتعديل بعض أحكام قانون التأمين الاجتماعي، والذي عالج الفراغ الدستوري الناجم عن حكم المحكمة الدستورية العليا الصادر سنة ٢٠٠٣ بإلغاء النص الذي كان يحرم الزوج الأرملة من الحصول على معاش زوجته. وكانت المحكمة الدستورية العليا قد قضت بعدم دستورية حرمان الزوج من حقه في الجمع بين معاشه عن زوجته وبين معاشه بصفته منتفعاً بأحكام قانون التأمين الاجتماعي رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥، وحقه في الجمع بين معاشه عن زوجته وبين دخله من العمل أو المهنة وذلك بدون حدود، وهو الحق الذي أهدرته المادة ١٠٦ من هذا القانون، فيما تضمنته من اشتراط عجز الزوج عن الكسب وتأيد ذلك بقرار من الهيئة العامة للتأمين الصحي ليستحق معاش زوجته. وكذا المادة ١١٢ من القانون نفسه، التي أغفلت تقرير هذا الحق للزوج. (راجع حكم المحكمة الدستورية العليا بتاريخ ١٤/١٢/٢٠٠٣، في الدعوى رقم ٨٣ لسنة ٢٢ قضائية دستورية، الجريدة الرسمية، العدد ٥٢ مكرر في ٣١/١٢/٢٠٠٣). فجاء مشروع القانون ليحمي حقوق أولاد المتوفاة، بحيث يؤول إليهم نصيب الزوج إذا تزوج بأخرى، وذلك على أساس أن الاشتراكات التي تدفعها المرأة العاملة للتأمينات الاجتماعية هي جزء من دخل الأسرة يقطع منها أثناء خدمتها، ويؤول بدوره إلى زوجها وأبنائها عقب وفاتها.

وفي المجال الاجتماعي أيضاً أقر المجلس مشروع القانون الخاص بتعديل بعض أحكام قانون التعليم الذي استهدف الارتقاء بمستوى المعلم تربوياً ومادياً، حيث أفرد معاملة مالية خاصة بالمعلمين والمشاركين في العملية التعليمية، كما

استحدث نصاً خاصاً بإنشاء الأكاديمية المهنية للمعلمين لضمان التدريب المستمر للمعلم، حتى يستطيع أن يواكب المستجدات التربوية والعلمية. هذا فضلاً عن ١٠٣ مشروعات قوانين مالية وحسابات ختامية للموازنات.

كما نظر المجلس ١٠٣ اقتراحات بمشروعات قوانين قدمها السادة الأعضاء، الأمر الذي يؤكد حرص النواب على استخدام حقهم في المبادرة التشريعية، وإن لم يوافق المجلس إلا على سبعة اقتراحات فقط، استهدفت ثلاثة منها تعديل بعض أحكام قانون السلطة القضائية الصادر بالقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٢، وقوانين الهيئات القضائية، وذلك لرفع سن تقاعد أعضائها إلى سن السبعين، والارتقاء بالمستوى العلمى فيمن يولى أولى درجات وظائف النيابة العامة وسائر الوظائف المقابلة لها بالهيئات القضائية من خلال اشتراط تقدير جيد على الأقل فيمن يشغل هذه الوظائف، وكذا تنظيم مدد إعاره القضاة والعمل على وضع حدود لهذه المدد. هذا فضلاً عن عشرة اقتراحات أخرى نظرت مع مشروعات قوانين لاتفاقها معها من حيث المبدأ، وسبعة اقتراحات أحيلت إلى اللجان المختصة، إلا أن اللجان رأت أنها لا تتفق معها من حيث المبدأ، و٧٧ اقتراحاً أخرى أحيلت إلى اللجان المختصة واقتراحان بمشروعى قانونين تم رفضهما. كما أقر المجلس ٣٩ اتفاقية، وأكدت ملاحظات السادة الأعضاء خلال مناقشة هذه الاتفاقيات دعمهم لجهود المفاوض المصري، وضرورة الاستفادة القصوى من هذه الاتفاقيات، مع ضرورة التأكد من التكييف القانونى السليم لهذه الاتفاقيات، وما إذا كان يتعين عرضها على المجلس، وفقاً لنص الفقرة الثانية من المادة ١٥١ من الدستور، أم أنها لا ترتب التزامات عينية أو مادية على الطرف المصري، ومن ثم يكتفى بإيداعها مكتب المجلس دون مناقشة وفقاً لنص الفقرة الأولى من ذات المادة. كما ناقش المجلس قراراً جمهورياً واحداً، وقراراً بقانون واحد.

وفيما يتعلق بممارسة الصلاحيات المالية للمجلس، فقد شهد هذا الدور أعمال المجلس لحقه في تعديل الموازنة دون حاجة للاتفاق مع الحكومة وفقاً للتعديلات الدستورية الأخيرة، حيث أضاف المجلس لاعتمادات الموازنة نحو ٤, ٤ مليارات جنيه دون انتظار إذن أو موافقة الحكومة، وقد استجابت الحكومة لقرار المجلس.

وخلال مناقشة تقرير الجهاز المركزى للمحاسبات حول الحساب الختامى للدولة العامين المالىين (٢٠٠٥/٢٠٠٦) و(٢٠٠٦/٢٠٠٧)، حمل رئيس الجهاز الحكومة مسئولية إهدار المال العام واستمرار الفساد والعجز فى الميزان التجارى، وفقدان الثقة بين المواطن والحكومة، واتهمها بأنها تعمل فى جزر منعزلة، وأن البيانات الصادرة عن الوزارات متضاربة، والمشروعات تقام بدون دراسات جدوى.

## ٢ - الأداء الرقابي

فيما يتعلق بالأداء الرقابي، استخدم المجلس جميع أدوات الرقابة البرلمانية التى أتاحها الدستور واللائحة الداخلية بكثافة غير مسبوقة، حيث بلغ عدد طلبات الإحاطة التى نظرها المجلس ١٨٧٦ طلباً، منها ١٢٦٠ طلباً أجيب عنها شفاهة فى الجلسة، وهو رقم غير مسبوق. كما بلغ عدد البيانات العاجلة التى أجيب عنها شفاهة ٣٨٥ بياناً، وبلغ عدد البيانات العاجلة التى أحيلت إلى اللجان ٢٤٧٨ بياناً. وبلغ عدد الاستجوابات التى نظرها المجلس خلال هذا الدور ٢٨ استجواباً، وبلغ عدد الأسئلة التى أجيب عنها ١٢٢ سؤالاً، منها ٢٩ أجيب عنها شفاهة.

ومن أهم القضايا التى كانت موضوع الرقابة البرلمانية قضية حادث غرق العبارة «السلام ٩٨» التى غرقت فى البحر الأحمر فى فبراير ٢٠٠٦، والتى ترتب عليها خسائر مادية وبشرية كبيرة، إضافة إلى ما كشف عنه هذا الحادث من مظاهر عديدة للإهمال والتقصير فى مرفق النقل البحرى، وما يتبعه من هيئات ثبتت مسئوليتها المباشرة عن هذا الحادث، حيث تم تقديم خمسة استجوابات و٦٢ طلب إحاطة حول هذا الموضوع، تم نظرها مع التقرير النهائى للجنة تقصى الحقائق حول حادث العبارة، والذى وقع فى نحو ٥٩٢ صفحة، وحمل الحكومة المصرية إلى جانب مالك العبارة، مسئولية غرقها كما انتقد التقرير الإهمال فى مراقبة اشتراطات الأمن فى العبارة، بالإضافة إلى نقص وسائل الاستعداد لمواجهة مثل هذه الكوارث، فضلاً عن الإهمال فى إنقاذها قبل غرقها. كما وجه التقرير اتهاماً بالتقصير إلى الهيئات الحكومية المعنية بالنقل البحرى، مشيراً إلى أن هناك تدنياً فى مستوى تنفيذ الإجراءات والقواعد والمعايير والاشتراطات الخاصة بأمن وسلامة سفن الركاب.

وكان مجلس الشورى قد وافق على رفع الحصانة عن عضو المجلس، ممدوح إسماعيل، مالك العبارة مرتين، أولاها استجابة لطلب النائب العام تمهيداً لإجراء تحقيق جنائى معه، والأخرى بناء على طلب المدعى العام الاشتراكى، بما



يتيح التحفظ على أمواله وأموال أسرته، ضماناً لحقوق ضحايا الحادث. وقد استبق النائب الأحداث وسافر إلى لندن قبل رفع الحصانة عنه في المرة الأولى، حيث قام بإرسال رسالة إلى المجلس تفيد اعتذاره عن عدم حضور الجلسات لسفره إلى الخارج للعلاج قرأها رئيس المجلس خلال الجلسة التي شهدت رفع الحصانة عنه.

ومن أهم هذه القضايا أيضاً قضية أكياس الدم الملوثة والمعروفة بقضية "هايدلينا"، باعتبارها تمس صحة وحياتة المواطنين من ناحية، ولارتباطها أيضاً بأحد أعضاء المجلس والحزب الوطني من ناحية أخرى وهو السيد/ هانى سرور رئيس مجلس إدارة شركة «هايدلينا» للمستلزمات الطبية، الذى قرر المجلس رفع الحصانة البرلمانية عنه تمهيداً لمثوله أمام نيابة الأموال العامة للاستماع لأقواله فى قضية توريد أكياس دم لوزارة الصحة غير مطابقة للمواصفات، وهى القضية المقيدة برقم ٨٦١ لسنة ٢٠٠٦ حصر أموال عامة عليا، لاتخاذ الإجراءات الجنائية ضده. وقد تفجرت هذه القضية على يد أحد نواب الحزب الوطني، واعتبر البعض فى هذه القضية شكلاً من أشكال تصفية الحسابات بين نواب الحزب الواحد. وكانت اللجنة التشريعية بمجلس الشعب قد رفضت فى البداية رفع الحصانة البرلمانية عن النائب واكتفت بالإذن بسماع أقواله أمام نيابة الأموال العامة، إلى أن أدان تقرير لجنة تقصى الحقائق الذى شكله المجلس من لجنتى الإسكان والصحة كلا من وزارة الصحة وشركة «هايدلينا».

كما أثارت قضية المبالغ التى قدمتها الحكومة إلى نواب الحزب الوطني، تحت مسميات عديدة، من بينها إقامة دورات رياضية فى دوائرهم، وشراء أجهزة كمبيوتر، وتقديم إعانات زواج، والمساهمة فى دفع المصروفات المدرسية، وإنارة مداخل القرى، واستكمال خطوط الصرف الصحي. وقد اعتبر المستقلون ونواب المعارضة هذه الأموال بمثابة «رشاوى» لأعضاء الحزب الوطنى مكافأة لهم على تمرير التعديلات الدستورية ومشروعات القوانين التى قدمتها الحكومة خلال دور الانعقاد الماضى. وقد أثير الموضوع فى نهاية دور الانعقاد الثانى من الفصل التشريعى التاسع، فى أعقاب إقرار التعديلات الدستورية، ثم أثير مرة أخرى مع بداية دور الانعقاد الثالث من ذات الفصل التشريعى. وقد قدم ٧١ نائباً طلباً لإحالة الموضوع إلى الجهاز المركزى للمحاسبات، وبعد مناقشات حادة وشد وجذب، تم طرح الموضوع للتصويت على المجلس، حيث تم رفض الطلب ثم أعيد طرح الموضوع مرة ثالثة بعد أن وصلت قيمة هذه المبالغ إلى ٢٥٠ ألف جنيه.

هذا فضلاً عن العديد من القضايا الأخرى التى أثيرت فى إطار ممارسة الرقابة البرلمانية، مثل قضايا البطالة، والإهمال والفساد، وارتفاع الأسعار، وسوء حالة التعليم والخدمات الصحية، وخصخصة المرافق الحيوية، وإهدار أموال التأمينات والمعاشات.

ويلاحظ طغيان الأساليب الرقابية الأقل فعالية وتأثيراً (مثل الأسئلة وطلبات الإحاطة) على النشاط الرقابى للمجلس، مقارنة بأساليب الرقابة الأكثر فاعلية، (الاستجوابات وتشكيل لجان لتقصى الحقائق)، كما يلاحظ أن الأساليب الإجرائية لعمل المجلس كثيراً ما أفرغت الاستجوابات من محتواها، فضلاً عن عدم مناقشة بعض الاستجوابات لتأخر مواعيد مناقشتها إلى قرب نهاية الدورة البرلمانية؛ بحيث تنفض الدورة دون مناقشة هذه الاستجوابات. وبصفة عامة، فإن كل الاستجوابات التى تمت مناقشتها تحت قبة مجلس الشعب منذ الفصل التشريعى الأول عام ١٩٧١ حتى الآن انتهى الأمر بشأنها إلى موافقة المجلس على إغلاق باب المناقشة، والانتقال إلى جدول الأعمال، ولذلك لم يحدث أن قام المجلس بسحب الثقة من وزير، بل إنه لم يحدث فى تاريخ مصر أن سقطت حكومة بسبب فقد الثقة من خلال البرلمان.

ويلاحظ أيضاً أن معظم الاستجوابات المطروحة من جانب الأعضاء لم ترق إلى مرتبة الاتهام، وإنما كانت مجرد عبارات مرسلة وعامة، لا تستند إلى حقائق واتهامات محددة. وقد اشترط رئيس المجلس خلال هذه الدورة عدم الاعتماد على ما ينشر فى الصحف كمستندات اتهام ضد الوزراء، وهو ما قوبل بمعارضة من العديد من النواب، استناداً إلى أن الصحافة أسهمت فى كشف العديد من قضايا الإهمال والفساد واستغلال النفوذ، فضلاً عن أن المادة ١٤٩ من اللائحة الداخلية للمجلس، والتى تنص على أن يرفق المستجوب مع استجوابه «أسانيد»، لا تقصد أن تكون تلك الأسانيد «مستندات»، كما فسر ها مجلس الشعب عام ٢٠٠١، بينما اشترط توافرها مع الاستجوابات عام ٢٠٠٧.

كذلك، فقد تقلص الوقت المخصص لعرض الاستجواب، فبينما كان الدكتور فتحى سرور هو صاحب السابقة البرلمانية بأن تكون مدة عرض الاستجواب ساعة كاملة، إلا أن هذه المرة تقلصت إلى نصف ساعة، ثم ثلث ساعة، ثم عشر دقائق، وقد وصل الأمر إلى مناقشة ١٤ استجواباً فى جلسة واحدة فى مدة لم تتجاوز ١٩٠ دقيقة، وهو الأمر الذى



يهدر قيمة الاستجواب كأقوى أداة رقابية في البرلمان، ويحول دون أن تأخذ هذه الاستجوابات الوقت اللازم لمناقشتها والرد عليها، خاصة إذا كانت تتعرض لقضايا حيوية.

### ٣ - العلاقة مع السلطين التنفيذية والقضائية

فيما يخص العلاقة بين مجلس الشعب والسلطة التنفيذية، فقد أثرت العديد من القضايا المهمة في هذا الشأن، ومنها ظاهرة تجاهل الوزراء لجلسات المجلس، حيث ناقش المجلس العديد من القضايا المهمة في ظل غياب الوزير المختص أو تأخره عن الحضور. وعلى سبيل المثال، فقد غاب وزير الداخلية عن جلسات المجلس أثناء مناقشة أوضاع حقوق الإنسان وأحوال السجون وأعداد المعتقلين وترك المهمة لمساعديه، وغاب أيضاً وزير الخارجية عن حضور جلسات المجلس أثناء مناقشة جريمة إسرائيل في حق الأسرى المصريين خلال حربى ١٩٥٦، ١٩٦٧. وغاب وزير الإعلام عن جلسات المجلس للرد على طلبات الإحاطة التي قدمها عدد من النواب حول تدهور الإعلام المصرى وإغفاله إذاعة البرامج الدينية، وقد بدأ المجلس مناقشة مشروع الخطة والموازنة للعام ٢٠٠٨/٢٠٠٩ دون حضور وزير المالية، وغاب أيضاً وزير الاستثمار عن جلسة المجلس أثناء مناقشة ٦ بيانات عاجلة حول صفقة بيع شركة البلاستيك الأهلية. كما لوحظ مغادرة بعض الوزراء لجلسات شهدت عرض استجوابات تتعلق بوزارتهم، وهو ما ظهر جلياً أثناء عرض الاستجواب الخاص بقضية البطالة، حيث غادر وزير المالية قاعة المجلس، تبعه بعد قليل وزير الاستثمار، ثم وزيرة القوى العاملة والهجرة، ولم يتبق سوى وزراء الشئون القانونية والمجالس النيابية، والتنمية الإدارية، والتنمية الاقتصادية.

كما أثرت قضية شرعية الحكومة، لكونها لم تطرح على البرلمان للتصويت عليها بمقتضى التعديلات الدستورية التي أقرت في مارس ٢٠٠٧، حيث تنص المادة ١٣٣ على أن يقدم رئيس الوزراء برنامج الحكومة خلال ٦٠ يوماً وإذا لم تتم الموافقة عليه بأغلبية الأعضاء، فإن الحكومة تفقد الثقة. ووفقاً لذلك، فقد كان يجب إعادة تشكيل الوزارة، وأن يصوت عليها المجلس وهو الأمر الذى لم يحدث، مما يثير شكوكاً دستورية حول وضعها. وقد ردت الحكومة على لسان الدكتور مفيد شهاب، وزير الشئون البرلمانية والمجالس النيابية، بأن المادة ١٣٣ من الدستور لا تشترط الأثر الفوري للتنفيذ وأن الحكومة قائمة قبل نفاذ التعديلات الدستورية، وأن أى وزير من وزرائها أو حتى رئيسها يمكن أن يأتى فى أى وقت للرد على ما يثيره المجلس من أسئلة وأن يخضع لرقابة البرلمان. وقرر رئيس المجلس فى نهاية المناقشات إحالة الأمر للجنة التشريعية لإعداد تقرير عنها، حيث أكد تقرير اللجنة شرعية الحكومة، وأنه طبقاً للقاعدة المستقرة فى الفقه الدستورى، فإن التعديلات الدستورية الجديدة التى أجريت فى ٢٦ مارس ٢٠٠٧ لا يمكن أن تنطبق على الأوضاع الدستورية التى جرت بشكل صحيح فى ظل النصوص الدستورية قبل تعديلها، ولكنه ينطبق على أى حكومة يتم تشكيلها بعد إجراء التعديلات الدستورية الجديدة.

#### شئون العضوية والتقاليد البرلمانية

كان من أهم القضايا المتعلقة بشئون العضوية التى أثرت خلال عامى ٢٠٠٧/٢٠٠٨ إسقاط عضوية النائب المستقل محمد أنور السادات، الذى صدر ضده حكم نهائى من محكمة استئناف القاهرة بإشهار إفلاسه، ورفع الحصانة عن النائبين رجب أبو زيد، وصبرى عامر، وعودة النائب طلعت السادات بعد قضائه سنة فى السجن والحرمان من عشر جلسات. ومن هذه القضايا أيضاً، قضية الاسطوانة المدججة التى ظهر فيها نائب الحزب الوطنى فى وضع غير سليم، حيث تم إحالة النائب إلى لجنة القيم التى اكتفت بتوجيه عقوبة اللوم له. ومنها أيضاً إحالة النائب علم الدين السجاوى إلى لجنة القيم، التى قررت حرمانه من حضور ١٠ جلسات؛ بسبب انتقاده تراجع أداء ودور مجلس الشعب وتسلب الأغلبية.

كما وافق المجلس على طلب مقدم من النائب عماد الجلدة (حزب وطنى) بقبول استقالته دون إسقاط عضويته، بعد إلقاء القبض عليه بتهمة الرشوة بهيئة البترول، كما وافق المجلس أيضاً على إسقاط عضوية النائب إلهامى عجينة (حزب وطنى) الذى تلقى المجلس ما يثبت أنه خاض الانتخابات البرلمانية وهو مزدوج الجنسية، كذلك فقد قبل المجلس استقالة النائبة شاهيناز النجار، التى تعد أول سيدة تحت القبة تتقدم باستقالتها.

ويلاحظ تعدد حالات معاقبة نواب المعارضة والمستقلين، ومن ذلك ما قرره المجلس من عقاب النائب المستقل سعد عبود بمنعه من حضور جلسات المجلس (فى فبراير ٢٠٠٨) حتى نهاية الدورة، بدعوى أنه قدم استجواباً حول الإنفاق على حج القرعة وتجاوزته فى بعض الاتهامات التى تمس القائمين عليه، وطرح معلومات لا تعتمد على مستندات موثقة.

مجلس الشعب  
البرلمان  
الجمهورية

وقد تقدم نواب المعارضة وكتلة المستقلين بمذكرة إلى مكتب مجلس الشعب، يحتجون فيها على ما وصفوه بـ«سياسة الكيل بمكيالين» التي تمارس ضد المعارضين للنظام داخل البرلمان، وأشاروا في هذه المذكرة إلى أنه في الوقت الذي يسارع فيه نواب الأغلبية بإعلان الموافقة على اتخاذ الإجراءات أو تنفيذ حكم ضد نائب معارض، فإنه في المقابل، يتم التغاضي عن أحكام صدرت ضد نواب بالحزب الوطني، مطالبين بتطبيق القانون على الجميع، وقد نفى رئيس مجلس الشعب وجود أي تمييز في المجلس بين نواب الأغلبية وغيرهم من النواب، وقال إنه لن يتردد في تطبيق القانون على أي نائب بصرف النظر عن انتمائه الحزبي أو السياسي.

وعلى مستوى القضايا الخارجية، شهد المجلس اهتماماً مكثفاً بعدد من القضايا، حيث أصدرت اللجان المعنية بالشئون العربية والعلاقات الخارجية والأمن القومي خلال دور الانعقاد الماضي (١١) بياناً، انصبت على توتر الأوضاع في فلسطين، وتصاعد حدة التنافر بين الفصائل الفلسطينية، وكذا تأزم الأوضاع في كل من دارفور والعراق ولبنان والصومال. وعلى صعيد نشاط المجلس في المحافل البرلمانية الإقليمية والدولية، تم اختيار الدكتور فتحى سرور رئيس مجلس الشعب رئيساً لمؤتمر اتحاد مجالس الدول الأعضاء في منظمة المؤتمر الإسلامي لمدة عامين اعتباراً من أول يناير ٢٠٠٨. وشارك وفد المجلس بفعالية في اجتماعات الاتحاد البرلماني الدولي، والاتحاد البرلماني العربي، والاتحاد البرلماني الإفريقي، وبرلمان عموم أفريقيا، وفي اجتماعات الجمعية البرلمانية الأوروبية ومتوسطة.

كما شهد دور الانعقاد انتشار بعض الظواهر السلبية التي تهدد تقاليد الممارسة البرلمانية، مثل إطلاق الألفاظ والعبارات التي تخالف النظام العام وقيم المجتمع، من جانب عدد كبير من النواب، سواء نواب الأغلبية أو المعارضة أو المستقلين، بل امتد الأمر لبعض الوزراء، ولهذا تعددت حالات الشطب من المضابط ووضع نقاط محل العبارات التي تم شطبها. كما شهد المجلس أكبر عدد من المبادرات والمشاكرات البرلمانية، سواء بين نواب الأغلبية من ناحية والمعارضة والمستقلين من ناحية أخرى، أو بين نواب الأغلبية وبعضهم البعض، حيث رصدت المضابط أكثر من ٢٥ مشاكرة برلمانية، بعضها وصل إلى لجنة القيم. هذا فضلاً عن رفع شعارات دينية بالمخالفة لأحكام الدستور والقانون من جانب الإخوان المسلمين، ولجوؤهم إلى مقاطعة الجلسات والإضراب عن الطعام والاعتصام والتظاهر داخل المجلس وأمام كاميرات التلفزيون، وعقد المؤتمرات الصحفية داخل المجلس للإعلان عن رفض التعديلات الدستورية وعدد من مشروعات القوانين التي يناقشها المجلس، وهو ما أثار جدلاً كبيراً داخل الأوساط البرلمانية وخارجها، حول مدى شرعية، بل وجدية هذه الممارسات من جانب نواب البرلمان، خاصة أنهم يملكون آليات ووسائل عديدة للتعبير عن آرائهم، بل ومساءلة الحكومة ومحاسبتها.

كما برزت ظاهرة اللجوء المباشر لمجلس الشعب من جانب فئات عديدة من المواطنين، ومنهم تجار الدواجن الذين تظاهروا أمام المجلس في بداية أزمة أنفلونزا الطيور، والمعلمون والأطباء الذين طالبوا بالكادر الخاص بهم، فضلاً عن أهالي قلعة الكباش، الذين تظاهروا أمام المجلس للمطالبة بتنفيذ الحكومة لوعودها بمنحهم مساكن بديلة لمساكنهم التي دمرت إثر حريق أتى على كل ما فيها. وقد عكست هذه المظاهرات فشل نواب المجلس في التعبير عن مشكلات المواطنين، وتقلص دورهم في مواجهة هيمنة السلطة التنفيذية على البرلمان.

## ثانياً: مجلس الشورى

شهد عام ٢٠٠٧ انتخابات التجديد النصفى لمجلس الشورى التي أجريت في ١١/٦/٢٠٠٧، وهي الانتخابات التي أجريت دون تعديل القانون ١٢٠ لسنة ١٩٨٠، والمعدل بالقانون ١٧٦ لسنة ٢٠٠٥، في شأن مجلس الشورى، على الرغم من أن التعديلات الدستورية قد منحت لمجلس الشورى صلاحيات تشريعية كان يلزم معها إدخال تعديلات على القانون المنظم له، إذ ليس مقبولاً أن يترشح مرشحون ويتم انتخابهم، دون أن يعلم كل من المرشح والناخب طبيعة دور المجلس الذي تجرى الانتخابات بشأنه، فالتعديلات الدستورية لا تكفى، حيث أنها تضع قواعد فقط، بينما تقوم القوانين بتنظيم تلك القواعد. كما أجريت الانتخابات دون سن قانون جديد يتناسب مع الهدف من تعديل المادة ٦٢ من الدستور والتي كان الغرض منها وضع نظام انتخابي يتيح تمثيلاً أفضل للأحزاب والأقباط والمرأة، من خلال الأخذ بنظام القوائم الحزبية، وحتى الآن لم يسن هذا القانون، ولم يتم إدخال تعديلات على قانون مباشرة الحقوق السياسية لتحقيق الغرض من التعديلات.



كذلك فقد أجريت انتخابات مجلس الشورى وفقاً للنظام الفردي، الذي يسمح بسيطرة الأموال والعصبيات واستخدام الدين. كذلك فإن قيام وزير الداخلية بتحديد مواعيد فتح باب الترشيح استناداً لأحكام الباب الثاني من القانون ١٢٠ لسنة ١٩٨٠، يتعارض مع أحكام القانون ١٨ لسنة ٢٠٠٧، المعدل للقانون ٧٣ لسنة ١٩٥٦ لتنظيم مباشرة الحقوق السياسية، الذي أسند تنظيم الانتخابات في مصر إلى اللجنة العليا للانتخابات المشكلة وفقاً لأحكامه، حيث لم تحدد أى قواعد إجرائية أو تنظيمية لتلك الانتخابات، وترك المرشحون ومراقبو المجتمع المدني دون أدنى حماية قانونية من عسف رجال السلطات العامة وانفردت وزارة الداخلية بوضع قواعد التعامل معها.

وفي ظل غياب واضح لدور اللجنة العليا للانتخابات، بدأت التدخلات الإدارية والأمنية لمرشحي الحزب الوطني، ووضعت وزارة الداخلية شروطاً تقضي بعدم منح أى مرشح رمزاً انتخابياً انتظاراً لما ستسفر عنه قرارات المجمع الانتخابي للحزب الوطني. وهكذا، لم يكن ثمة تأثير للتعديلات الدستورية على العملية الانتخابية، حيث فاز الحزب الوطني بجميع المقاعد ماعدا مقعدين لحزب التجمع والمستقلين، ولم يحصل الإخوان المسلمون الذين فازوا بـ ٨٨ مقعداً في انتخابات مجلس الشعب لعام ٢٠٠٥، إلا على مقعد واحد، برغم خوض الجماعة الانتخابات بـ ١٩ مرشحاً.

وفيما يتعلق بأداء مجلس الشورى بصفة عامة، فقد عقد المجلس خلال دور الانعقاد العادي السابع والعشرين ١٠٨ جلسات، ناقش خلالها ٦٨ مشروع قانون واقتراحاً بمشروع قانون، من بينها مشروعات القوانين الخاصة بمباشرة الحقوق السياسية، والسلطة القضائية، والتعليم، والإجراءات الجنائية، والمرافعات المدنية والجنائية، والتأمين الإجباري، ومشروع قانون البناء والتخطيط العمراني والتنسيق الحضاري. كما ناقش المجلس ٣٦ اتفاقية دولية بين مصر وغيرها من الدول والمنظمات الدولية والإقليمية، تناولت العديد من جوانب التنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وغير ذلك من الموضوعات المهمة في مجال التعاون الدولي. وبلغ عدد طلبات المناقشة التي قدمت للمجلس ٣٤ طلباً إضافة إلى ثمانية اقتراحات برغبة، حول موضوعات مختلفة، تم مناقشتها في جلسات المجلس، ثم أحيلت إلى اللجان المختصة لدراستها وإعداد تقارير عنها، تعلق أهمها بقضايا أطفال الشوارع، وأكياس الدم الملوثة، والبطالة، والأمية.

كما نظر المجلس ستة تقارير خاصة بطعون انتخابية في نتائج انتخابات بعض الدوائر، وانتهى إلى رفض جميع الطعون، وإعلان صحة عضوية ثمانية من الأعضاء الفائزين في هذه الانتخابات. وأصدر المجلس القرار الخاص بالتشكيل الجديد للمجلس القومي لحقوق الإنسان، وأصدر أيضاً القرارات اللازمة لتعيين بعض القيادات بالمؤسسات الصحفية القومية بدلاً من أخرى تجاوزت السن، وكذا قرارات مد السن للبعض الآخر.

وفي مجال النشاط البرلماني الدولي، بلغت زيارات الوفود الأجنبية للمجلس ١٤ وفداً، كما قامت ٦ وفود من المجلس بزيارات برلمانية خارجية.

وإذا كانت اختصاصات مجلس الشورى قبل التعديلات الدستورية الأخيرة ظلت مقصورة على مجرد إبداء الرأي فيما يُعرض عليه من اقتراحات خاصة بتعديل الدستور، ومشروعات قوانين ومعاهدات، وغير ذلك من الموضوعات التي تحال إليه من رئيس الجمهورية، فإن التعديلات الأخيرة استوجبت موافقة مجلس الشورى على أمور بعينها، وهي الاقتراحات الخاصة بتعديل مادة أو أكثر من مواد الدستور، وكذا مشروعات القوانين المكملة للدستور، ومعاهدات الصلح والتحالف وجميع المعاهدات التي يترتب عليها تعديل في أراضي الدولة أو تتعلق بحقوق السيادة، وفيما عدا ذلك، فإن دوره يكون استشارياً.

وقد تعددت مطالبات أعضاء المجلس بتوسيع الدور التشريعي والرقابي للمجلس، وقدم ٥٥ عضواً طلباً لتعديل اللائحة الداخلية للمجلس، ليتم السماح للأعضاء بتقديم البيانات العاجلة وطلبات الإحاطة، أسوة بما هو متبع في مجلس الشعب، كما طالب الأعضاء بأن تتضمن التعديلات حق العضو في الاعتراض على قرارات المجلس وفقاً لضوابط معينة. يذكر أن المادة (١٠٢) من اللائحة الداخلية للمجلس تنص على حق أعضاء المجلس في التقدم بطلب لطرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة الحكومة، بشرط أن يُوقع الطلب من عشرين عضواً على الأقل، كما تنص المادة (١٠٧) لكل عضو من أعضاء المجلس أن يقدم اقتراحاً برغبة في موضوع ما يدخل في اختصاص المجلس لإبلاغه إلى رئيس مجلس الوزراء أو أحد نوابه أو أحد الوزراء.

مجلس  
الشورى  
البرلمان  
الوطني



وهكذا، فإنه على الرغم من أن التعديلات الدستورية الأخيرة قد جعلت موافقة مجلس الشورى لازمة في بعض الموضوعات، فإن أثر تلك التعديلات لم ينعكس على أداء المجلسين خلال العام الماضي، باستثناء ما حدث بينهما من خلاف بشأن بعض مواد مشروع القانون الخاص بتعديل بعض أحكام قانون مباشرة الحقوق السياسية، على نحو استلزم تشكيل لجنة مشتركة لحل هذا الخلاف، برئاسة رئيسى مجلسى الشعب والشورى، وعضوية سبعة أعضاء من كل مجلس، وطرح نصوص المواد المختلف بشأنها على هذه اللجنة، وانتهى الأمر إلى الموافقة على الرؤية التى طرحها مجلس الشعب.

وفي هذا الإطار، يظل دور مجلس الشورى مرتبطاً بقدرته على التأثير فى عملية صنع القرار، فضلاً عن تمثيله لمختلف تيارات وفئات النخبة الحاكمة، وربما كان هذا الهدف وراء عدم تعديل المادة (١٩٦) من الدستور، التى تتيح لرئيس الجمهورية أن يعين ثلث أعضاء المجلس، لتحقيق هذا التمثيل الذى قد لا يتحقق من خلال صناديق الاقتراع، ليستمر دور المجلس دائراً بين كونه مجلساً نيابياً متقوص الصلاحيات لا يرقى إلى مرتبة الغرفة الثانية للبرلمان، ومجلساً استشارياً تنافسه فى عمله مؤسسات أخرى كالمجالس القومية المتخصصة، ومراكز البحوث الأكاديمية التابعة للجامعات والوزارات المختلفة.

## ٢- الحقل القضائي.. رهاناته وصراعاته

شكل الحقل القضائي أحد أبرز الحقول الوظيفية التي برزت على ساحته الأزمت والظواهر السياسية والاجتماعية والاقتصادية والتشريعية التي واجهها النظامان الدستوري والسياسي المصري في العقود الأخيرة، ولا سيما سنوات الحراك السياسي النسبي، وذلك لاعتبارات عديدة منها: أولها: أن السلطة القضائية والحقل - بكافة مكوناته وفاعليه وقضاياه الوظيفية - يتأثران بنائياً بطبيعة وشكل العلاقات بين السلطات الثلاث في النظام الدستوري، ومن ثم بأية تعديلات تتصل ببناء القوة وتوزيعاتها وتوازناتها بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية. وثانيهما: تمثل التعديلات الدستورية الأربعة والثلاثين التي قدمها رئيس الجمهورية للبرلمان وإعادة صياغة بعضها ثم الاستفتاء عليها، أحد أبرز المتغيرات على السلطة القضائية، وعلى الحياة السياسية المصرية، ومن ثم أثارت جدلاً دستورياً وفقهياً وسياسياً واسعاً بين جمهور الفقه الدستوري والقانوني والقضائي.

شكل النقاش الدستوري والسياسي للتعديلات الدستورية حول العلاقات الوظيفية وتميزاتها وحدودها ولا سيما بين السلطتين التنفيذية والقضائية أحد أبرز محاور الجدل، ولا سيما أن التعديلات لم تؤثر هيكلياً على الوضع المركزي لرئيس الجمهورية وصلاحياته الواسعة في النظام الدستوري المصري، كما لم تؤثر على علاقات القوة بين السلطات الثلاث. في سياق الجدل السياسي والدستوري، استأثرت التعديلات حول السلطة القضائية باهتمام غير عادي، وذلك بالنظر إلى الأهمية الخاصة التي أولها أكثر من الأحزاب السياسية المعارضة والمستقلين والكتابات والجماعات الاحتجاجية والموقفية الجديدة، لدور القضاء كسلطة، والجماعة القضائية في المساهمة في تسريع عملية الإصلاح السياسي السلمي في البلاد.

الرهان على الدور الاصلاحى للقضاء وللجماعة القضائية - من قبل بعض دعاة الإصلاح السياسي - تقف وراءه أسباب عديدة منها:

ضعف الأحزاب السياسية المعارضة، ومحدودية أعداد الجماعات الاحتجاجية الجديدة - بغض النظر عن قاعدة ومستويات تأييد خطابها السياسي والاجتماعي، أو حضوره الإعلامي المرئي والمكتوب تحديداً-، والقيود السياسية والقانونية والأمنية والبيروقراطية المفروضة على المجال العام السياسي المحاصر.

التعديلات التي مست الدور الإشرافي للقضاة على الانتخابات، أدت إلى إعادة الأمور إلى سابق عهدها، بحيث لا يعدو هذا الدور مجرد الإشراف الجزئي على اللجان العامة للانتخابات، وترك عملية الإشراف الفعلية على عاتق موظفي الإدارة وأجهزة الدولة، وذلك تراجعاً عن مبدأ قاضٍ لكل صندوق انتخابي وفق حكم القضاء الدستوري ذائع الصيت.

جمهورية مصر العربية

من هنا أثار تعديل المادة ٨٨ جدالاً سياسياً صاخباً، ومحاملاً باتهامات عديدة، دونما نقاش موضوعي للنظم الإشرافية والرقابية المقارنة الأكثر ملاءمة للمثال الانتخابي المصري وثقافته وتاريخه، وضغوطه في ظل المرحلة شبه الليبرالية وفي مختلف مراحل تطور النظام الجمهوري، وممارساته الانتخابية وتأثيراته السلبية في مجال تعبير الجماعة الناجبة عن إرادتها العامة، والانحراف غالباً بمساراتها ونتائجها، وهو ما بات يطلق عليه في التقليد السياسي المصري ظواهر العنف والبلطجة، وشراء الأصوات، وتزوير الانتخابات العامة. ظواهر شارك فيها تاريخياً السلطة السياسية وأجهزة الدولة الإدارية والأمنية، وبعض أطراف العملية الانتخابية ذاتها من المرشحين وأعوانهم وتابعيهم.

أثرت محاولة بعض الجماعات الاحتجاجية الجديدة التداخل، أو محاولة بعضهم التوظيف السياسي لحركة استقلال القضاء، لحمل قضاياها واهتماماتها على عاتق نشطاء الجماعة من شبوخ وشباب القضاة، وحركتهم نحو المزيد من استقلالية السلطة القضائية مما أدى إلى إثارة المشاكل العديدة تجاهها، بل وتشيتت جهودها بعدئذ بين قضايا عديدة مهنية وخدمية من قبل بعض أطراف السلطة التنفيذية... إلخ. أدى هذا الاتجاه غير المدروس لبعض قادة الاحتجاج السياسي إلى ردود فعل وسلوك سياسي مضاد من السلطة التنفيذية، ذلك على النحو التالي:

١ - دفعت السلطة التنفيذية إلى الربط السياسي بين الحركة الإصلاحية للقضاة، وبين الجماعات الاحتجاجية الجديدة، بل وأثار بعضهم - على المستوى الصحفي - بعضاً من الروابط ما بين بعض قادة حركة استقلال القضاء، وبين جماعة الإخوان المسلمين، وذلك بغض النظر عن مدى دقة وصوابية بعض الاتهامات السياسية المرسلة ومرايها الساعية بجلاء للتشكيك في شرعيتها المهنية والدستورية، وإلقاء بعض الشكوك حول أهدافها.

٢ - قامت السلطة التنفيذية باللجوء إلى الأدوات القانونية والإدارية والإعلامية الرسمية لمحاولة إضفاء الشكوك حول نوايا القضاة الإصلاحيين، وكذلك محاولة الحد وضبط الحركة الاستقلالية للقضاة، التي يقودها نادى القضاة العام بالقاهرة، ونادى القضاة بالإسكندرية وأغلب نوادى قضاة الأقاليم.

٣ - دخول بعض أطراف الحقل القضائي إلى دائرة السجال السياسي الحاد بين بعضهم بعضاً، ومحاولة كل طرف الرد على أطروحات وحجج الطرف الآخر - رموز الحركة الإصلاحية للقضاة في جهتي القضاء العادى ومجلس الدولة، ووزير العدل ورئيس مجلس القضاء الأعلى، ومجلس الدولة - من خلال استخدام وسائل الإعلام على اختلافها. أن استخدام بعض الفاعلين في الحقل القضائي للأجهزة الإعلامية ولاسيما الصحافة المكتوبة والمرئية القضائية في التعبير عن وجهات النظر المختلفة لطرفي السجال، يشير إلى إدراكهم لأهمية الرأي العام وضرورة إقناعه برؤاهم ومواقفهم.

من ناحية أخرى يشير هذا المؤشر إلى اهتمام قطاعات مؤثرة في الصفوة السياسية المعارضة والمستقلة بقضايا الحقل القضائي، واستقلال السلطة القضائية ودور القضاة في الإصلاح السياسي والقضائي في البلاد. هذا المسعى لطرفي السجال بين الفاعلين القضائيين يشير إلى محاولة كليهما لاكتساب شرعية وتأييد ما من الرأي العام لموقفه في بعض قضايا السجال بين كليهما.

٤ - تعد حركة استقلال القضاء، والجماعة الإصلاحية للقضاة أقدم تاريخياً من الجماعات الاحتجاجية الجديدة، ودعاوى الإصلاح السياسي، وتعود إلى تاريخ دعاوى استقلال السلطة القضائية منذ المحاكم المختلطة، والوطنية، وصولاً لاتفاقية مونترية ١٩٣٧ وما تلاها من تطورات تشريعية شملت قانون السلطة القضائية في ظل حكومة حزب الوفد، وتدعيم استقلالها حتى ثورة يوليو ١٩٥٢ وتطوراتها السياسية والقانونية.

ثمة خبرات عديدة تشكلت لدى الجماعة القضائية ورموزها وشيوخها عبر المراحل الناصرية والساداتية حول نادى القضاة العام في التعامل مع السلطة التنفيذية، وأجهزتها، والميل إلى الحلول الوسطى واللغة الرصينة الهادئة والملاءمات وعدم وصول النزاعات إلى حدود السجلات العلنية. ومن ثم شكلت الحركة الإصلاحية الجديدة نقطة تحول في العلاقة بين طرفيها، واتسمت بالعنف اللفظي والخطابي، وتداخل الأطروحات الدستورية، والقانونية والسياسية والشخصية في بعض الأحيان في الخطابات المتنازعة داخل الجماعة القضائية.

ساهمت البيئة السياسية وخطاباتها وجدالاتها العنيفة في أعقاب الضغوط الخارجية - من الولايات المتحدة الأمريكية والمجموعة الأوروبية، والمنظمات الحقوقية العالمية - على السجال الدستوري والقانوني بين السلطة التنفيذية، وبين



نادى القضاة وحركة استقلال القضاء على نحو أدى إلى المساهمة في تسييس النزاع حول القضايا وإشكالاتها الوظيفية والفنية والبنائية.

التدخلات بين البيئة السياسية والحراك السياسى وقضايا ومطالبه أثرت على السجل القانونى والسياسى حول استقلال القضاء، ودفع بعض نشطاء الجماعات الاحتجاجية الجديدة إلى الغلو وعدم التبصر والحكمة السياسية إلى حد ترشيح بعض كبار القضاة من قادة الجماعة الإصلاحية لموقع رئيس الجمهورية على نحو ساهم في إسباغ طابع التسييس المحض على حركة القضاة الإصلاحية، ومن ثم أدى ذلك إلى توجيه بعضهم لانتقادات عديدة عليها، أيا كانت مراميها السياسية والسلطوية.

### أولاً: المتغيرات المؤثرة على الحقل القضائى

اكتسبت حركة استقلال القضاء بعض القوة من فائض الحيوية والحراك النسبى الذى شهدته البلاد، فضلاً عن مصادر القوة الذاتية والموضوعية للجماعة القضائية وصلاحياتها الوظيفية المستمدة من وضع السلطة القضائية ووظيفتها، ومن القانون فضلاً عن خبرات الممارسة القضائية، وما تحظى به الجماعة القضائية من احترام لدى أغلب المواطنين.

إن بروز بعض من العنف اللفظى والخطابى لبعض القضاة يبدو جزءاً من بيئة سياسية تتسم بالعنف الخطابى، والسجلات العنيفة، ولاسيما فى ظل توترات داخلية سوسيو - سياسية، وسوسيو - اقتصادية واجتماعية، وتدافع قوى سياسية وحزبية رسمية ومحجوب عنها الشرعية السياسية والقانونية كجماعة الإخوان المسلمين وبعض الجماعات الماركسية الصغيرة.

إن المبالغة فى التعبير عن الرأى فى القضايا العامة حتى فى بعدها الدستورى والقانونى أدت إلى التماس المباشر أو غير المباشر مع السياسى المباشر، الأمر الذى اتخذته السلطة التنفيذية وبعض من يناصر توجهاتها فى السياسة القضائية مادة لوصف هذا النمط من الممارسات بأنها سياسية، وتؤدى إلى جعل القضاة موضوعاً للسجال والتشكيك بما يؤثر على مهابة القضاء والقضاة. بقطع النظر عن وجهة النظر السابقة وتحيزها ضد إبداء بعض القضاة لآرائهم النقدية، كمواطنين فى الشأن العام، إلا أن بعض الكتابات تأثرت بتوترات وعنف البيئة السياسية وسياقاتها وخطاباتها ولغتها الحادة.

يمكننا أن نصف الحالة التى وسمت الحقل القضائى وأدوار وممارسات فاعلية وقضايا وإشكالياته، بأنها حالة تواجع السجل الدستورى والسياسى حول تعديلات قانون السلطة القضائية حول قضية الاستقلال القضائى من ناحية، والإشراف القضائى على الانتخابات العامة من ناحية ثانية، وكيف أدار كل فاعل من فواعل الحقل القضائى نزاعاته مع الأطراف الأخرى من ناحية ثالثة، وذلك حول قضايا محددة ستعرض لها فى موضعها من هذا الفصل من التقرير الاستراتيجى العربى.

فى هذا الصدد لابد لنا من رصد تحليل للمتغيرات الرئيسية التى أثرت على فواعل الحقل القضائى وأدواتهم وسلوكياتهم النزاعية فيما يلى:

المتغير الأول: تعديل المادة (٨٨) فى دستور ١٩٧١ وتعديلاته التى كان يجرى نصها على أن «يحدد القانون الشروط الواجب توافرها فى أعضاء مجلس الشعب، ويبين أحكام الانتخابات والاستفتاء، على أن يتم الاقتراع تحت إشراف أعضاء من هيئة قضائية». ثم عدل هذا النص فى ضوء حكم المحكمة الدستورية العليا حول الإشراف القضائى الفعلى على العملية الانتخابية، والذى أثر على مسار العمليات الانتخابية التى جرت عام ٢٠٠٥، وأدى إلى بروز جماعة الإخوان المسلمين وحصولها على خمس مقاعد مجلس الشعب. وجاء التعديل الجديد للنص السابق على النحو التالى: «يحدد القانون الشروط الواجب توافرها فى أعضاء مجلس الشعب، ويبين أحكام الانتخاب والاستفتاء. ويجرى الاقتراع فى يوم واحد، وتتولى لجنة عليا تتمتع بالاستقلال والحيادة الإشراف على الانتخابات على النحو الذى ينظمه القانون. ويبين القانون اختصاصات اللجنة وطريقة تشكيلها وضمانات أعضائها على أن يكون من بين أعضائها أعضاء من هيئات قضائية حاليون وسابقون. وتشكل اللجنة اللجان العامة التى تشرف على الانتخابات على مستوى الدوائر الانتخابية واللجان التى تباشر إجراءات الاقتراع ولجان الفرز، على أن تشكل اللجان العامة من أعضاء من هيئات قضائية، وأن يتم الفرز تحت إشراف اللجان العامة، وذلك كله وفقاً للقواعد والإجراءات التى يحددها القانون».

المتغير الأول: تعديل المادة (٨٨) فى دستور ١٩٧١ وتعديلاته التى كان يجرى نصها على أن «يحدد القانون الشروط الواجب توافرها فى أعضاء مجلس الشعب، ويبين أحكام الانتخابات والاستفتاء، على أن يتم الاقتراع تحت إشراف أعضاء من هيئة قضائية». ثم عدل هذا النص فى ضوء حكم المحكمة الدستورية العليا حول الإشراف القضائى الفعلى على العملية الانتخابية، والذى أثر على مسار العمليات الانتخابية التى جرت عام ٢٠٠٥، وأدى إلى بروز جماعة الإخوان المسلمين وحصولها على خمس مقاعد مجلس الشعب. وجاء التعديل الجديد للنص السابق على النحو التالى: «يحدد القانون الشروط الواجب توافرها فى أعضاء مجلس الشعب، ويبين أحكام الانتخاب والاستفتاء. ويجرى الاقتراع فى يوم واحد، وتتولى لجنة عليا تتمتع بالاستقلال والحيادة الإشراف على الانتخابات على النحو الذى ينظمه القانون. ويبين القانون اختصاصات اللجنة وطريقة تشكيلها وضمانات أعضائها على أن يكون من بين أعضائها أعضاء من هيئات قضائية حاليون وسابقون. وتشكل اللجنة اللجان العامة التى تشرف على الانتخابات على مستوى الدوائر الانتخابية واللجان التى تباشر إجراءات الاقتراع ولجان الفرز، على أن تشكل اللجان العامة من أعضاء من هيئات قضائية، وأن يتم الفرز تحت إشراف اللجان العامة، وذلك كله وفقاً للقواعد والإجراءات التى يحددها القانون».

أهمية هذا التعديل تتمثل في حسمه الجدل حول حدود الإشراف القضائي على الانتخابات والاستفتاء، وانتصار التعديل لوجهة نظر الصفوة السياسية الحاكمة والحزب الوطني الذي أراد العودة إلى حدود الإشراف القضائي العام على اللجان العامة دون امتداد هذا الدور إلى كافة مراحل العملية الانتخابية كما كان يذهب إليه أغلب الأحزاب السياسية المعارضة والقوى المحجوبة عن الشرعية السياسية والقانونية، فضلاً عن المستقلين كما ذهب إليه التعبير الشائع وغير الدقيق في الخطاب السياسي والانتخابي الشائع مصرياً.

الصياغة الجديدة للمادة (٨٨) من الدستور شكلت تراجعاً عما ذهب إليه حكم المحكمة الدستورية عن الإشراف الفعلي. من ناحية أولى: شكل هذا التعديل إضعافاً للمعارضة السياسية المصرية على اختلاف جماعاتها وإيديولوجياتها وبرامجها السياسية، ومن ناحية ثانية: وهن خطاب الجماعات الاحتجاجية الجديدة وتراجعها التي كانت تراهن على دور الجماعة القضائية وطلائع حركة استقلال القضاء في دعم القوى المطالبة بالإصلاح السياسي في البلاد، ومن ثم إضفاء حماية معنوية على الحراك السياسي النسبي واستمراره. ومن ناحية ثالثة: أعاد التعديل حركة استقلال القضاء إلى حدود القضايا الوظيفية والفنية والخدمية الخاصة بالمزايا الاجتماعية الإسكانية والصحية والترويحية وغيرها التي تقدم من وزارة العدل ونادى القضاة العام والنوادي الفرعية ودخول نادى القضاة العام في سجال عنيف حولها مع الوزارة. أن التعديل شكل من ناحية تقليص الدور السياسي المباشر الذي كانت تلعبه الجماعة القضائية خصوصاً، واكتسب تقديراً سياسياً واحتراماً واسع النطاق لدى المعارضة وأغلب المعارضين، وعلى المستويين الإقليمي والدولي بالنظر لكونه دوراً محايداً ونزيهاً وتعبيراً عن تقاليد استقلال الجماعة القضائية المصرية تاريخياً في هذا الإطار.

لا غرو أن هذا المتغير أعاد صياغة حالة الحقل القضائي من ناحية، وأثر على إضعاف الحراك السياسي النسبي وفاعليته من ناحية أخرى، وبالتالي ساهم في عودة الركود السياسي النسبي إلى المجال العام السياسي.

المتغير الثاني: تمثل في تعديل المادة (١٧٣) التي كانت تنص على أن «يقوم على شئون الهيئات القضائية مجلس أعلى يرأسه رئيس الجمهورية، ويبين القانون طريقة تشكيله واختصاصاته وقواعد سير العمل فيه، ويؤخذ رأيه في مشروعات القوانين التي تنظم شئونه الهيئات القضائية». «وجرت الصياغة الجديدة التي تم الاستفتاء عليها وإقرارها إلى «تقوم كل هيئة قضائية على شئونها، ويشكل مجلس يضم رؤساء الهيئات القضائية يرأسه رئيس الجمهورية يرعى شئونها المشتركة ويبين القانون تشكيله واختصاصاته وقواعد سير العمل فيه». مس هذا التعديل التنظيم الفوقى للهيئات القضائية - وفق الاصطلاح الدستوري الوارد بدستور ١٩٧١ وتعديلاته -، حيث أقر ما يطلق عليه بالمجالس التي تدير الهيئات القضائية، على اختلافها وشئونها الداخلية. من ناحية أخرى جاء بمجلس جديد برئاسة رئيس الجمهورية هو مجلس رؤساء الهيئات القضائية ووظيفته رعاية شئونها المشتركة، وهو ما يكرس نفوذ السلطة التنفيذية وصلاحياتها في بعض شئون السلطة القضائية، كما سوف نشير إليه لاحقاً.

المتغير الثالث: إلغاء نظام المدعى العام الاشتراكي الذي ورد ذكره بالمادة (١٧٩)، ومن ثم ترتب على ذلك الحديث عن إعداد قانون جديد لمكافحة الإرهاب بكل ما يترتب عليه ذلك من مساس بالضمانات الواردة بالفقرة الأولى من المادة (٤١) والمادة (٤٤) والفقرة الثانية من المادة (٤٥) من الدستور.

من ناحية ثانية ترتب على إلغاء نظام المدعى الاشتراكي، ضرورة إلغاء أحد مكونات منظومة القضاء الاستثنائي الموازي للقضاء العادي والطبيعي، وهى محاكم القيم. كما تدخل المشروع بعد التعديلات الدستورية بإصدار قانون جديد بتعديل أحكام قانون الأحكام العسكرية لتفادى المطاعن التي وجهت للقضاء العسكري من حيث الضمانات الخاصة بالتقاضى على درجتين، وباستحداث درجة للطعن على الأحكام النهائية تحاول استيحاء قضاء محكمة النقض وأسباب اللجوء إليها على أسس قانونية محضة. هذا التغير النسبي في السياسة التشريعية - وقيمها المؤثرة وأهدافها والمصالح الحاملة لها، ومكوناتها - أضفى مشروعية دستورية وقانونية على القضاء العسكري إزاء انتقادات عديدة وجهت لظاهرة إحالة المدنيين للقضاء العسكري في بعض القضايا السياسية التي قامت بها بعض الجماعات الإسلامية السياسية الراديكالية، كالجماعة الإسلامية والجهاد، والعائدين من أفغانستان.. إلخ، وبعض القضايا التي اتهم فيها بعض أعضاء وقادة جماعة الإخوان المسلمين.

المتغير الرابع: يرتبط بالبيئة السوسيو - قضائية، والسوسيو - سياسية، والسوسيو - مهنية ووظيفية، - والسوسيو -



دينية، وحركة الفاعلين وفي مقدمتها الصلاحيات الدستورية الممنوحة لرئيس الجمهورية وتأثيرها، وما يمنحه قانون السلطة القضائية، ومجلس الدولة.. الخ من صلاحيات لوزير العدل وغالباً ما يميل الفاعل السلطوي والحكومة إلى استصحاب الطابع المهيمن للصلاحيات التي تحوزها في التعامل مع الفاعلين الآخرين في الحقل، بهدف صياغة العلاقات بينها بما يعيد إنتاج القوة والنفوذ والتأثير على الأطراف الأخرى وبما يحقق مصالحه.

الفاعل الرئيس الثاني: المجالس القضائية، كمجلس القضاء الأعلى الذي يرمى إلى التأكيد على دوره القيادي - في ضوء القانون وما يمنحه من اختصاصات -، ولا سيما في القضايا العامة التي تمس القضاء والقضاة. وبرز هذا الدور على نحو يتسم بالتنافس والخلاف مع بعض الرؤى مع قادة حركة استقلال القضاء داخل نادى القضاء العام أساساً وجمعياتهم العمومية في أغلب نوادي قضاة الأقاليم وعلى رأسها نادى قضاة الإسكندرية. دارت الخلافات الحادة حول قانون رفع سن إحالة القضاة للتقاعد إلى ٧٠ عاماً. حيث اعتبر بعض قادة حركة استقلال القضاء أن هدف التعديل يتمثل في استمرارية بعض شيوخ القضاة في عملهم ممن عرف عنهم الخلاف في الرأي مع الاتجاه السائد لدى مجلس إدارة نادى القضاء العام.

في المقابل كان رد الاتجاه الداعم لرفع سن تقاعد القضاة إلى السبعين عاماً يتمثل في الاستفادة من الخبرات القضائية لشيوخ القضاة، وأن غالبية القضاة مع هذا التعديل لأنه يمثل مكسباً للجميع، وليس قاصراً على بعض شيوخ القضاة فقط. أياً ما كان الأمر في وجهتي النظر، إلا أن الخلاف في تقويم أداء حركة استقلال القضاء وما أحاط بها من تأثيرات للبيئة السياسية للحراك النسبي في المجال السياسي المحاصر والجماعات الاحتجاجية الجديدة، يقف وراء هذا الجدل المهني والوظيفي الخلافات السابقة في السياسة القضائية بين كلا الاتجاهين فضلاً عن تباين إبداء الآراء حول إدارة ملفات القضاء واجتماعية القضائية، بين رئيس مجلس القضاء الأعلى الحالي، وبين قادة التشكيل الحالي لنادى القضاء، وذلك على خلفية المنافسة السابقة بين كلا الطرفين وما علق بها من خلافات في الرأي والتوجه إزاء العلاقة مع السلطة التنفيذية وأساليب التعامل وأدواته معها تحقيقاً لمصالح القضاء. أن الخلاف بين الطرفين هو تعبير عن توجهين رئيسيين داخل الجماعة القضائية المصرية وهو ما يبرز غالباً في إدارة الخلافات الداخلية.

الفاعل الثالث الرئيسى يتمثل في حركة استقلال القضاء والتي يقودها مجلس إدارة نادى القضاء العام وحوله بعض شيوخ وشباب القضاة ورجال النيابة العامة. هذا الاتجاه يجد جذوره التاريخية في بيان نادى القضاة ذائع الصيت عام ١٩٦٨ في أعقاب هزيمة يونيو ١٩٦٧، ثم تبلور هذا الاتجاه حول مجلس إدارة نادى القضاء في عهد الرئيس السابق أنور السادات حول المستشارين وحدى عبد الصمد، وبحمى الرفاعى اللذين أسسا للتوجه نحو ضرورة الحوار والضغط بالوسائل والحجج القانونية وبيانات الجمعيات العمومية للنادى على السلطة التنفيذية لإجراء تعديلات على قانون السلطة القضائية بما يدعم المزيد من استقلال السلطة القضائية.

ساهم في تأصيل هذا التوجه الاستقلالى مؤتمر العدالة الأول الذى أدار حواراً علمياً حول قضايا وإشكاليات السياسة التشريعية، والسياسة القضائية، ومشاكلهما وكيف يمكن تطويرها وبلور مجموعة من التوجهات الإصلاحية على نحو ما ظهر من أوراق لجانه المختلفة، ونقاشاته الرصينة وبيانه الختامى الهام.

من خلال الممارسة الانتخابية، وإدارة نادى القضاء وجمعياته العمومية تبلور الاتجاهان الرئيسان داخل الجماعة القضائية، الاتجاه الاستقلالى الذى تنامى وحصل على قاعدة تأييد متميزة داخل الجمعيات العمومية للنادى، ويدور حول المزاوجة بين الحوار والضغط المعنوى الناعم والمؤثر على السلطة التنفيذية لإنجاز مطالب القضاة الاجتماعية، والاستقلالية معاً. واتجاه ثان يرى ضرورة الالتزام بالأدوات الحوارية مع السلطة التنفيذية دونها ضغط أو إرغام وعبر الأساليب الناعمة والكواليسية لإنجاز مطالب القضاة الاجتماعية والخدمية أولاً، لأن دور النادى اجتماعى بالأساس، مع طرح المطالب الخاصة بإدخال تعديلات على قانون السلطة القضائية. استطاع التيار الأول خلال السنوات الماضية أن يسيطر على مجلس إدارة نادى القضاء العام عبر الانتخابات.

يرمى اتجاه استقلال القضاء إلى تحقيق برامج القانونية حول تعديل القانون، والاجتماعية والخدمية حول تعظيم مزايا الجماعة القضائية في الأجور والعلاج، والسكن، والمصايف والسفر للخارج في الرحلات أو أداء بعض الطقوس والالتزامات الدينية كالحج والعمرة. يذهب هذا الاتجاه إلى إستراتيجية تزواج بين الحوار والضغط المؤثر على الحكومة لتحقيق برنامجه من خلال عدد من الأدوات يمكن رصدها فيما يلي:

مجلس  
القضاة  
الاستقلالى



١- آلية البيانات التي يصدرها مجلس إدارة النادى حول مواقفه من القضايا الدستورية أو القانونية أو القضائية التي تمس القضاء والقضاة.

٢- آلية الجمعية العمومية للتعبير عن تجديد شرعية مجلس إدارة النادى وتوجهاته وإدارته للخلاف في وجهات النظر مع وزير العدل، والسلطة التنفيذية.

٣- الندوات حول القضايا القانونية والقضائية التي يدعى إليها بعض المفكرين، أو الفقهاء.

٣- الحوار مع الدولة في لحظات الأزمات بين نادى القضاة العام، وكذا نادى مستشارى مجلس الدولة، وبين الحكومة ووزير العدل، عبر بعض الوسطاء البارزين لنقل وجهات نظر النادى وتفسيره لبعض مواقفهم كى ينقله للسيد رئيس الجمهورية كما حدث في مشكلة علاج أحد مستشارى مجلس الدولة الذى رفض وزير العدل علاجه بالخارج، وفي أزمة ترشيح رئيس مجلس الدولة الجديد المستشار نبيل مرهم.

والملاحظ على أداء الفاعل الثالث - نادى القضاة - أنه استطاع أن يجعل من قضايا استقلال القضاء إحدى أبرز قضايا السجال السياسى العام، ومن ثم جزءاً رئيساً من قائمة أعمال الإصلاح السياسى وقواه المختلفة.

أياً ما كان رأى حول أداء حركة استقلال القضاء إلا أن ثمة بعضاً من تراجع الزخم والتأثير في المجال العام، وذلك بالنظر إلى تراجع الحراك السياسى النسبى، والوهن الشديد الذى اعتري الجماعات الاحتجاجية الجديدة، وبروز الجماعات المطالبة الاجتماعية، فضلاً عن بروز أزمات اجتماعية واقتصادية حادة استقطبت اهتمامات قوى وشرائح اجتماعية عريضة في المجتمع المصرى، كارتفاع معدلات التضخم، وعدم قدرة الأجور رغم رفعها بنسبة ثلاثين بالمائة لموظفى الدولة إلا أنها لم تستطع مواكبة الغلاء الفاحش والوفاء بالاحتياجات الضرورية للمواطنين، ناهيك عن ارتفاع معدلات البطالة وأزمات الإسكان والصحة .. إلخ.

الفاعل الرابع والمؤثر داخل الحقل القضائى وتفاعلاته يتمثل في رئيس الجمهورية، ووزير العدل - كما أشرنا سابقاً - وكلاهما يمتلكان صلاحيات قانونية وإشرافية ومالية عديدة تجعلهما قادرين على التأثير على الهيئات القضائية، والجماعات التى تنتمى إليها في جهات القضاء على اختلافها - العادى والإدارى -، والدستورية العليا وهيئتى النيابة الإدارية، وقضايا الدولة. أن أساليب التأثير وممارسة الضغوط عديدة وتستند إلى الدستور، والقانون. وفي إطار الوحدة الزمنية للرصد والتحليل يمكننا أن نشير إلى ما يلي من مؤشرات أولية:

- أن رئيس الجمهورية بوصفه رئيساً للدولة غالباً لا يميل في مسلكه الدستورى والسياسى إلى الظهور في العلاقة بين السلطات بوصفه طرفاً، أو خصماً، وإنما يبرز بوصفه تعبيراً عن الدولة والأمة فوق السلطات جميعها، ووفق التعبير الدستورى بوصفه حكماً بين السلطات.

- أن دور الحكم بين السلطات يعطى لرئيس الجمهورية حق الحفاظ على هبة المنصب الرفيع ومكانته في النظام الدستورى والسياسى، وفي ذات الوقت يتسق مع إطار الثقافة السياسية السائدة وطابعها الهرمى والإذعانى. من ناحية أخرى ينبى عن رئيس الجمهورية بوصفه رئيساً للسلطة التنفيذية ومجلس الوزراء وزير العدل الذى يجوز على صلاحيات قانونية مؤثرة على بعض أوضاع الهيئات القضائية، والقضاة. من هنا يبدو هذا التمييز بين كلا الدورين - على الرغم من تداخلهما في أحيان عديدة - مهماً لأنه يتيح لرئيس الجمهورية التدخل كحكم في الخلافات أو النزاعات بين الحكومة ووزير العدل، وجماعة القضاة ممثلة في نادى القضاة العام أو نادى قضاة مجلس الدولة، وذلك بغض النظر عما إذا كانت سياسة الوزير أو قراراته تعبيراً عن وجهة نظر رئيس الجمهورية بصفته رئيساً للسلطة التنفيذية أم تعد اجتهداً ومبادرة منه في كثير من الأمور، أو اكتشف أنها تنطوى على أخطاء، أو تثير مشكلات قد تؤثر على مقام رئيس الجمهورية وهيئته وشخصه. أن هامش حركة رئيس الجمهورية بين موقعه كحكم بين السلطات، وكرئيس للسلطة التنفيذية، يؤدى في بعض الأحيان لمعالجة بعض أخطاء الحكومة ووزير العدل - أياً كان شخصه - واحتواء بعض التوترات التى قد تنور بين السلطات. من ناحية أخرى يمكن القول أن العلاقة بين السلطات الثلاث، ولاسيما بين التنفيذية والقضائية هى جزء من النطاق السياسى المحجوز لرئيس الجمهورية وتوجهاته - في التقاليد السياسية لنظام يوليو - في إدارة العلاقة مع أطرافها ومؤسساتها.

- وزير العدل يبدو الطرف المباشر في واجهة الحقل القضائي ونزاعاته مع نادى القضاة العام، ويستمد صلاحياته من القانون ومن موقعه الوزارى ذاته كجزء من إرث مكانة وهىة الموقع الوزارى فى مصر تاريخيا.  
إن متابعة أداء وزير العدل كفاعل رئيس تشير إلى ما يلى:

- أن كل وزير لديه أسلوبه فى إدارة العلاقات والخلافات مع الجماعة القضائية ولاسيما مع مجلس إدارة نادى القضاة العام. فالمستشار فاروق سيف النصر وزير العدل الأسبق الذى استمر سنوات عديدة شاغلا منصب وزير العدل، مال إلى الإدارة الهادئة والميل إلى الاحتواء عبر إستراتيجية المزايا الاجتماعية والحوار الممتد والوعود العديدة حول المطالبة الخاصة بتعديل قانون السلطة القضائية لتحقيق استقلال السلطة القضائية، وهى سياسة نجحت إلى حد ما. وأرجأت المواجهة بين وزارة العدل ونادى القضاة العام وأغلب النوادى الفرعية للقضاة بالأقاليم.

- جاء وزير العدل المستشار محمود أبو الليل كصيغة انتقالية بهدف استيعاب ضغوط طلائع حركة استقلال القضاء والجمعيات العمومية لنادى القضاة العام، وأغلب نوادى قضاة الأقاليم، وكذا ضغوط الجماعات الاحتجاجية الجديدة الداعمة لخطاب الاستقلال القضائي. قام الوزير باستخدام الأدوات السابقة مع قدر من الحدة المعبرة عن موقف الحكومة، إلا أن احتدام الصراع داخل الحقل القضائي، وخارجه فى المجال العام أدى إلى خروجه من الوزارة مع التعديل الذى تم على تشكيلها.

- وزير العدل الحالى المستشار ممدوح مرعى شغل مواقع مهمة داخل الجهاز القضائي، فى إدارة التفتيش القضائي بوزارة العدل، مما أتاح له فرصة الإطلاع على بعض مستويات الأداء الفنى للقضاة، بالإضافة إلى بعض المشكلات الاجتماعية وغيرها التى يكون بعض القضاة طرفا فيها كمواطنين مع آخرين خارج نطاق عملهم القضائي. ورأس محكمتى النقض والدستورية العليا، وهما منصبان قضائيان رفيعا المقام سواء فى مجال تطبيق المبادئ القانونية فى النزاعات القضائية التى تثور أمام محكمة النقض، أو فحص دستورية القوانين التى تثار بشأن بعض القوانين أثناء نظر بعض النزاعات القانونية أمام المحاكم العادية، أو الإدارية، وذلك بطريق نظام الدفع الفرعى وإجراءاته ومبادئه.

تشكل الخلفية القضائية السابقة خبرة فى إدارة العمل القضائي، استخدمها الوزير فى إدارة العمل الوزارى سواء على مستوى محاولة تطوير الجهاز الإدارى بالمحاكم، أو فى إطار بعض التشريعات التى رمت إلى تيسير بعض إجراءات التقاضى أمام المتقاضين.

من ناحية أخرى أتاح خبرة التفتيش القضائي للوزير القدرة على نقد بعض الممارسات التى تتصل بالتكوين والخبرة القضائية ومستوياتها داخل الوسط القضائي المصرى، بكل ما أثاره ذلك من ردود أفعال عديدة.

إن جذور التوتر بين طرفي المعادلة الرئيسة المتنازعين وزير العدل وجماعة استقلال القضاء - نادى القضاة العام وغالب النوادى الفرعية، ونادى قضاة مجلس الدولة -، تعود إلى عدد من الاعتبارات يمكننا أن نرصد بعضها استخلاصا من وقائعها فيما يلى:

أ - اختلاف وجهتى النظر بين كلا الفاعلين حول طرائق التعبير عن خطابها العام إزاء البعض الآخر، أو إزاء التعبير عن مطالبهما فى بعض وقائع الأزمات التى نشبت بينهما، وتأثرت طريقتا التعبير لدى الطرفين ببعض من العنف اللفظى فى نقد كل طرف للآخر، والتشكيك فى مدى صوابية موقفه من الناحية القانونية.

ب - ساهمت بيئة الاحتقان السياسى التى صاحبت فى تراجع الحراك السياسى النسبى وجماعاته الصغيرة، وتزايد ضغوطات السلطة السياسية وأجهزة الدولة الأمنية والإعلامية على مألوف سلوكياتها فى أعقاب تراجع التوترات والنزاعات التى تثار بين الحين والآخر مع الصفوة السياسية الحاكمة. أثرت بيئة الاحتقان السياسى على الخطاب السياسى، والخطاب القضائي حول مضمون الاستقلال وحدوده والعلاقة مع بقية فاعلى الحقل القضائي من السلطة التنفيذية.

ج - تأثر موقف طرفي الخلاف - وزير العدل وأغلب نوادى القضاة العادى وعلى رأسها النادى الأم، ونادى قضاة مجلس الدولة - بأرائها أثناء السجال السياسى والدستورى الحاد حول تعديل المادة ٧٦ من دستور ١٩٧١ - لأول مرة -، وحول دور اللجنة العليا للإشراف على الانتخابات الرئاسية. أن حدة الخلاف مع واضعى تعديل المادة ٧٦، والحكومة والحزب الوطنى، ساهمت فى مراكمة إدراكات سلبية بين طرفي الخلاف داخل الحقل القضائي.

مجلس الدولة



## ثانياً: مؤشرات التفاعلات داخل الحقل القضائي

تشير قضايا التفاعل داخل الحقل القضائي إلى عدد من الأمور نشير إليها فيما يلي:

- برز انقراض الإصلاحي للسلطة التنفيذية في ملف تعيين النساء كقاضيات بتعيين إحدى المحاميات بالنقض أ. تهنى الجبالي كنانة لرئيس المحكمة الدستورية العليا واثنين من مستشاري النيابة الإدارية هيئة مفوضي المحكمة في ظل رئاسة المستشار فتحي نجيب رئيس المحكمة الأسبق، وذلك كبداية تتسم بالنزعة التقدمية والإصلاحية بعدما تم تعيين المرأة كقاضية وفي النيابة العامة في سورية - كنائب عام -، والسودان والمغرب ولبنان ... إلخ. تأخرت مصر كثيراً في مجال عمل المرأة في النظام القضائي، وذلك لاعتبارات تتصل بغلبة النزعة الدينية المحافظة، وذكورية الدولة والثقافة السياسية، وذكورية الثقافة المهنية القضائية. اعتبرت الخطوة السابقة تاريخية في تاريخ الجماعة القضائية المصرية، وذلك في ظل سجلات حول عمل المرأة كقاضية.

- تداخلت السجلات الدستورية والفقهية الإسلامية، والمحافظة الاجتماعية في القيم داخل الجماعة القضائية، حول هذا الموضوع ذي الجذور منذ رفض مجلس الدولة تعيين إحدى خريجات كلية الحقوق ضمن أعضائه منذ عقود عديدة تعود إلى أوائل النصف الثاني من القرن الماضي، ووقائع أخرى أكدت هذا الاتجاه الذكوري في السياسة القضائية، على الرغم من تعيين المرأة في هيئة النيابة الإدارية وقضايا الدولة ووصول بعضهن برئاسة الهيئة الأولى. في سياق تزايد التوجهات القيمية المحافظة لدى عناصر عديدة داخل القضاة المصريين - في القضاء العادي ومجلس الدولة -، ومن ثم برز هذا التوجه الذكوري إزاء تعيين المرأة كقاضية، وهو ما ظهر في ردود أفعال نادى القضاة إزاء قرار وزير العدل بتعيين ٣١ قاضية بالقضاء العادي ثم تنازل إحداهن عن استلام العمل لأسباب شخصية محضة. لا شك أن هذا القرار من السلطة التنفيذية ومجلس القضاء الأعلى هو تعبير عن قرار إصلاحي وتقدمي أثر إلى حد ما على موقف بعض قادة حركة استقلال القضاء الذين بدوا كمحافظين، ومن ثم اختلف معهم بعض المؤيدين لتوجهاتهم حول استقلال القضاء، تأسيساً على أن مشروعاتهم الاستقلالية مهني ووظيفي محض، وليس إصلاحياً على نحو شامل يتصل بالمساواة بين المواطنين والمواطنات، ويتبنى رؤية إصلاحية للأجهزة القضائية على اختلافها. من ناحية أخرى برز في السجل حول موضوع تعيين المرأة كقاضية، إشكاليات التداخل بين الديني والمدني والسياسي في مجال أعمال مبادئ المواطنة والمساواة بين المواطنين وعدم التمييز فيما بينهم على أساس النوع. في هذا الإطار بدأ الجدل يدور حول المشروع الدينية الإسلامية، من حيث جواز تعيين المرأة قاضية أم لا؟ واستخدم طرفا الخلاف حججاً تنتمي إلى بعض الفقهاء الذين ينتمون إلى المذهب السني، وذلك لتسوية وجهة نظرهم، دونما نظر إلى النصوص الدستورية الحاسمة في هذا الصدد، ولا شك أن كلا الطرفين يطرحان نمطاً من التأويل الفقهي الإسلامي الوضعي.

- تبدو النزعة المحافظة في بعض أحكام محكمتي القضاء الإداري الخاصة بحرية التدين والاعتقاد وممارسة الشعائر الدينية، وقصر الاعتراف على الأديان السماوية الثلاثة الإسلام والمسيحية واليهودية في إطار الدستور والقوانين المنظمة لإقامة الشعائر في إطار النظام العام.

ويمكن ملاحظة ما يمكن أن نطلق عليه فقهاء المواءمات بين سيادة النزعة الدينية المحافظة في المجتمع بين المصريين - مسلمين وأقباطاً - وبين اعتبارات مبدأ المواطنة الدستورية، وبعض المتغيرات الدولية، وهو ما برز في قضايا رفعها بعض ممن ينتمون إلى الديانة البهائية، أو بعض المسيحيين الذين تحولوا إلى الإسلام، ثم عادوا مجدداً إلى المسيحية وأرادوا بها إثبات الديانة البهائية في الوثائق الشخصية، أو تغيير دياناتهم من الإسلام إلى المسيحية مجدداً، أو إثبات تحول مسلم إلى الديانة المسيحية - قضية المواطن محمد حجازي -، بكل ما أثارته هذه القضايا من جدل إعلامي وديني. أن وضع علامة (x) في الوثائق الشخصية للبهائيين كما ذهب إلى ذلك القضاء الإداري هو مواءمة بين الاعتبارات التي سبق ذكرها، وهي نقلة متقدمة نسبياً في ظل مزاج عام ديني محافظ ومتشدد يسود قطاعات داخل المجتمع المصري.



### ثالثاً: قضايا التفاعل حول الحقل القضائي

إن متابعة واقعات التفاعل -التزاعى أساساً - كما تشير إليها موضوعاته وكيفية التعامل معها من فواعل حول الحقل القضائي، تشير إلى أن بعضها يدور حول مبادرات السلطة التنفيذية في إطار التنظيم القضائي من خلال تمرير مشروعات القوانين عبر الآلية البرلمانية من خلال الأغلبية الميكانيكية للحزب الوطنى الحاكم في مجلسى الشورى والشعب.

#### ١ - السلطة التنفيذية والتنظيم القضائي

إن الخلل في توزيع القوة والصلاحيات المترتبة عليها بين السلطات الثلاث تشكل الجذر الهيكلى للخلل في العلاقة بين السلطة القضائية - والجماعة القضائية - وبين السلطة التنفيذية التى تحوز صلاحيات عديدة في علاقاتها بالسلطة القضائية. في هذا الإطار يمكننا رصد بعض القضايا الأساسية للتفاعل، التى كان للسلطة التنفيذية ووزارة العدل دور بارز في إطارها، وذلك على النحو التالى:

- إلغاء وزارة الزراعة اللجان القضائية التابعة لهيئة الإصلاح الزراعى، وهى إحدى اللجان الإدارية ذات الاختصاص القضائي التى أنشئت لنظر بعض منازعات تطبيق قوانين الإصلاح الزراعى عام ١٩٦١، والتى تمثل إحدى أبرز سمات الأنظمة الموازية للقضاء الطبيعى في ظل نظام يوليو ١٩٥٢. قرار إلغاء وزارة الزراعة اللجان السابقة يُعد إعمالاً لحكم القضاء الدستورى بأحقية المضارين من تطبيق القانون في الحصول على حقوقهم عن طريق القضاء العادى. ومن ثم أصبح من حق ذوى المصلحة من المضارين من تطبيق قوانين الإصلاح الزراعى على اختلافها اللجوء إلى جهة القضاء العادى للحصول على التعويضات مع صرفها من صناديق الوزارة بوزارة المالية. (أنظر جريدة الأهرام ٢٠٠٧/١/٢) القرار السابق يشير إلى بعض آثار السياسات القانونية والقضائية لنظام يوليو، وذلك على الرغم من بعض تغيرات السياسة الاقتصادية، والاجتماعية والتشريعية.

- قامت وزارة العدل بتنظيم دورة تدريبية لبرنامج شهادة الإدارة العامة بالاشتراك مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بهدف تطوير المحاكم من خلال استخدام تقنيات وخبرات الإدارة العامة وتخطيط وتنفيذ الأبحاث والمشروعات التى تساهم في عملية تطوير العمل التنظيمى والإدارى بالمحاكم. شارك في الدورة خمسون دارساً (٥٠) من قيادات الوزارة ومجموعات من القضاة والمركز القومى للدراسات القضائية ومركز المعلومات القضائي ومحكمتى الإسكندرية والمنصورة الابتدائيتين لمدة أربعة شهور، وتدور الدورة حول تدريس الواجبات والمسئوليات والتحديات التى يواجهها المشتغلون بالخدمات العامة، وسبل تعزيز القدرات المؤسسية بوزارة العدل والمساهمة في مساعدة المشاركين في تنفيذ الخطة الإستراتيجية الخاصة بالمؤسسات التى يعملون بها. (أنظر الأهرام ٢٠٠٧/١/٢٤ العدد ٤٣٨٧٨ السنة ١٣١). ولا شك أن الدورة السابقة تشير إلى قضية تطوير العمل الإدارى والتنظيمى ورفع مستوى قدرات قيادات الوزارة وبعض القضاة على مستوى العمل الإدارى والقيادى داخل بعض أجهزة الوزارة والمحاكم على اختلافها.

- من الملاحظ قيام محكمة النقض ومركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء بتوقيع بروتوكول تعاون فيما بينهما، وذلك بهدف إنشاء موقع على شبكة الإنترنت تتضمن قاعدة معلومات حول الأحكام التى تصدرها المحكمة، وإظهار نشاطها الداخلى والخارجى. وذهب مركز المعلومات عبر رئيسه إلى أن الهدف من إطلاق موقع المحكمة على الفضاء التى هو إطلاع رجال القانون في مصر والعالم على قضاء المحكمة والمبادئ الرئيسية التى انتهت إليها.

- في ضوء التعديلات الدستورية تم إنشاء مجلس جديد يسمى مجلس الهيئات القضائية وفق تعديل المادة (١٧٣) من الدستور للهيئات القضائية لمجلس يضم رؤساء الهيئات القضائية جميعاً برئاسة رئيس الجمهورية، الذى يمثل استمرارية للدور المؤثر للسلطة التنفيذية في إطار السلطة القضائية. ووفق نص المادة سالفة الذكر أسند النص الدستورى إدارة شئون كل هيئة قضائية لأهلها، وهو أمر من الأهمية، بمكان، كخطوة في طريق الإصلاح القضائي.

- أن المشرع الدستورى لا يزال يأخذ بمفهوم الهيئات القضائية الفضايف والعام والذى يدخل جهات ليست قضائية بالمعنى الفنى والإصطلاحي الدقيق، كهيئتى النيابة الإدارية، وقضايا الدولة. والمقرر فقهاً وقضاءً أن صفة القضائي لا تطلق إلا على المحاكم وتشكيلاتها المختلفة التى تتشكل من قضاة مستقلين، ويصدرون الأحكام القضائية

التي تفصل في الخصومات القانونية والقضائية وفق القواعد المقررة في قوانين السلطة القضائية والمرافعات والإجراءات الجنائية ومجلس الدولة... إلخ.. وفي ظل ضمانات التقاضي وفق المعايير المتعارف عليها في القانون المقارن.

- من أبرز التعديلات التي شملت قانون الأحكام العسكرية رقم (٢٥) لسنة ١٩٦٦، وذلك بمقتضى القانون رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٧ الصادر بتعديل بعض مواد الأول، والذي أطلق المشرع تسمية جديدة عليه، ألا وهي قانون القضاء العسكري.

جاءت التعديلات حاملة لقواعد جديدة رمت لإبراز بعض أشكال التشابه بين القضاء العسكري والقضاء العسكري، والقضاء العادي والقضاء كما جاء في المادة (٢)، التي نصت على أن «يتكون القضاء العسكري من عدد كاف من الأعضاء يتوافر فيهم، فضلاً عن الشروط الواردة بقانون شروط الخدمة والترقية كضباط القوات المسلحة الصادر بالقانون رقم ٢٣٢ لسنة ١٩٥٩، والشروط الواردة في المادة (٣٨) من قانون السلطة القضائية الصادر بالقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٨٢». «ويكون شأن شاغلي وظائف القضاء العسكري شأن أقرانهم في القضاء والنيابة العامة على النحو المبين بالجدول المرفق، في مجال تطبيق القانون. ولا شك أن القضاء العسكري وإدارة القضاء العسكري تخضع لقيادة المؤسسة العسكرية، وذلك على الرغم من المادة الثالثة من القانون آنف البيان التي تنص على أن «القضاء العسكري مستقلون ولا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون، وضباط القضاء العسكري، عدا عضو النيابة العسكرية برتبة ملازم أول، غير قابلين للعزل إلا من خلال الطريق التأديبي طبقاً للقانون رقم ٢٣٢ لسنة ١٩٥٩ في شأن شروط الخدمة والترقية لضباط القوات المسلحة» - وهو نص يقرر مبدأ عدم القابلية للعزل، وهي صياغة جاءت من المرجع الأصلي ألا وهو قانون السلطة القضائية، إلا أنه حدد طريق التأديب طبقاً للقانون رقم ٢٣٢ لسنة ١٩٥٩.

من أبرز ما جاءت به التعديلات ما ورد في مادته الثالثة على أن يتولى «مدع عام» أمر النيابة العسكرية لا تقل رتبته عن درجة «عميد» ويعاونه عدد من الأعضاء لا تقل رتبته عن ملازم أول.

يتشكل هيكل القضاء العسكري الجديد وفق التعديلات الجديدة التي جاءت بها المادة (٢٥) من القانون آنف البيان على النحو التالي: المحكمة العليا للطعون العسكرية، المحكمة العسكرية العليا، المحكمة العسكرية المركزية لها سلطة العليا، المحكمة العسكرية المركزية.

وتختص المحاكم السابقة دون غيرها بنظر الدعاوى التي ترفع إليها طبقاً للقانون.

جاء التعديل الجديد بالمحكمة العليا للطعون العسكرية، وذلك لتفادي النقد الذي كان يوجهه بعض الفقهاء والمعارضة السياسية إلى القضاء العسكري واختلاف طبيعته عن القضاء العادي الطبيعي، وافتقاره لمحكمة عليا تختص بالنظر في الطعون التي تتناول الجوانب القانونية المحضة الخاصة بتطبيق وتفسير وتأويل القانون. من هنا قرر المشرع في المادة (٤٣) مكرراً، أن تكون المحكمة العليا للطعون العسكرية تشكل وتؤلف من رئيس هيئة القضاء العسكري وعدد كاف من نوابه ومن القضاء العسكريين برتبة عقيد على الأقل، وتتكون من عدة دوائر يرأسها رئيس المحكمة أو أحد نوابه برتبة عميد على الأقل. وتصدر الأحكام من خمسة قضاة عسكريين».

تختص المحكمة العليا للطعون العسكرية دون غيرها بالنظر في الطعون من النيابة العسكرية أو من المحكوم عليه في الأحكام النهائية التي تصدرها كافة المحاكم العسكرية أو من المحكوم عليه في الأحكام النهائية التي تصدرها كافة المحاكم العسكرية في جرائم القانون العام على العسكريين أو المدنيين.

وأسند المشرع إلى المحكمة اختصاصها دون غيرها بنظر طلبات إعادة النظر التي تقدم في أحكام المحاكم العسكرية الصادرة في جرائم القانون العام، وذلك طبقاً للقواعد والإجراءات الخاصة بطلب إعادة النظر المنصوص عليها في قانون الإجراءات الجنائية.

- قام المشرع بإدخال تعديلات على قانون المرافعات المدنية والتجارية بالقانون رقم ٧٦ لسنة ٢٠٠٧، وذلك في مجال تقدير الدعاوى موضوع الفصل الثاني، وذلك برفع قيمة الدعاوى المرفوعة بطلب غير قابل للتقدير بحسب القواعد التي جاءت بها المواد ٣٦، و٣٧، و٣٨، و٣٩، و٤٠، حيث ذهبت المادة ٤١ بموجب القانون رقم ٧٦ لسنة

٢٠٠٧ إلى أنه «إذا كانت الدعوى بطلب غير قابل للتقدير بحسب القواعد المتقدمة اعتبرت قيمتها زائدة على أربعين ألف جنيه، (الجريدة الرسمية، العدد ٢٢ مكرر في ٦ يوليو ٢٠٠٧).

وأهمية هذا التعديل تكمن في اتصاله بالاختصاص النوعي للمحاكم الوارد بالفصل الثالث من قانون المرافعات المدنية والتجارية حيث ذهبت المادة ٤٢ إلى أن «تختص محكمة المواد الجزئية بالحكم ابتدائياً في الدعاوى المدنية والتجارية التي لا تتجاوز قيمتها أربعين ألف جنيه ويكون حكمها نهائياً إذا كانت قيمة الدعوى لا تتجاوز خمسة آلاف جنيه وذلك مع عدم الإخلال بالمحكمة الابتدائية من اختصاص شامل في الإفلاس والصلح الواقى وغير ذلك مما ينص عليه القانون.

وأدخل المشرع -عبر المشروع الحكومي بتعديل القانون- تعديلاً على المادة ٤٣ حيث ذهب إلى أن «تختص محكمة المواد الجزئية كذلك بالحكم ابتدائياً مهما تكن قيمة الدعوى وانتهائياً إذا لم تتجاوز قيمتها خمسة آلاف جنيه فيما يلي:

- الدعاوى المتعلقة بالانتفاع بالمياه وتطهير الترع والمساقى والمصارف.  
- دعاوى تعيين الحدود وتقدير المسافات فيما يتعلق بالمباني والأراضي والمنشآت الضارة إذا لم تكن الملكية أو الحق محل نزاع.

- دعاوى قسمة المال الشائع.  
- الدعاوى المتعلقة بالمطالبة بالأجور والمرتبات وتحديداتها.  
- أضاف المشرع إلى المادة ٤٣ السابقة الذكر البندين رقمي (٥)، (٦) بموجب المادة الثالثة من القانون ٧٦ لسنة ٢٠٠٧ م. وهما: دعاوى صحة التوقيع أياً كانت قيمتها، ودعاوى تسليم العقارات إذا رفعت بصفة أصلية.

التعديلات التي أدخلها المشرع تدخل ضمن عملية تنظيم الاختصاص القضائي للمحاكم بحسب تقدير الدعاوى من الناحية المالية، والميل إلى حسم النزاعات في ضوء التطورات الاقتصادية والمالية التي أثرت على القيم المالية الفعلية لموضوع الدعاوى وتقديرها.

وأدخل المشرع تعديلاً ثم استبدل الفقرة الثانية من المادة (٢٣٦) بنص جديد بموجب القانون (٧٦) لسنة ٢٠٠٧ م، وهي التي تدور حول سقوط الخصومة القضائية وانقضائها بمضى المدة كما جرى الفصل الثالث من قانون المرافعات، حيث ذهب التعديل إلى «أنه يجوز التمسك بسقوط الخصومة في صورة دفع إذا عجل المدعى دعواه بعد انقضاء المدة المنصوص عليها في المادة (١٢٤) من هذا القانون إلى آخر المدة.

وفي مجال عدم صلاحية القضية ورددهم وتنحيتهم- الباب الثامن- مادة ١٥٩ حيث ضوعفت الغرامة بالقانون ٧٦ لسنة ٢٠٠٧، حيث جرى النص على أن «تحكم المحكمة عند رفض طلب الرد، أو سقوط الحق فيه، أو عدم قبوله، أو إثبات التنازل له على طالب الرد بغرامة لا تقل عن ٤٠٠ جنيه ولا تزيد على أربعة آلاف جنيه ومصادرة الكفالة، وفي حال ما يجوز إبلاغ الغرامة إلى ستة آلاف جنيه «وما ذهب إليه المشرع من مضاعفة قيمة الغرامة يرمى إلى الحد من دعاوى رد القضية التي ترمى إلى الكيد للخصوم في الدعاوى من رافعيها من خلال دعاوى رد القضية التي ترمى إلى تعطيل الفصل في الدعاوى.

وقد لجأ المشرع إلى إدخال بعض التعديلات بموجب القانون (٧٦) لعام ٢٠٠٧ بناءً على طلب وزارة العدل، من الأهمية بمكان لإبراز الجوانب التالية:

١- أن وزارة العدل رمت إلى محاولة التصدي لظاهرة بطء إجراءات التقاضي، وتأثيراتها في بروز ظاهرة تراكم القضايا المطروحة على المحاكم، ولا سيما العادية التي يتأخر الفصل فيها، على نحو يؤثر على تعطيل مصالح المواطنين والمتنازعين في الخصومات القضائية المتداولة أمام جهات القضاء العادي.

٢- أن تيسير إجراءات التقاضي تؤدي إلى تحقيق الاستقرار السياسي والاقتصادي والقانوني، وذلك على نحو يؤدي إلى تيسير عمليات الجذب الاستثماري، وذلك كنتاج لتطوير الآليات الإجرائية التي تؤدي إلى سرعة حسم المنازعات القانونية.

محكمة  
القضاء  
العادي



٣- ركزت التعديلات التي أجريت على قانون المرافعات المدنية والتجارية - أنظر القانون ٧٦ لسنة ٢٠٠٧ المنشور بالجريدة الرسمية العدد ٢٢ مكرر في ٦ يونيو ٢٠٠٧م - على إنشاء إدارة للتنفيذ بمقر كل محكمة ابتدائية، وأعطى القانون صلاحية لوزير العدل أن يصدر قراراً بإنشاء فروع للإدارة بدائرة كل محكمة محكمة جزئية. وتشكيل إدارة التنفيذ برئاسة قاضٍ بمحكمة الاستئناف ويعاونه عدد من قضاتها يندهم وزير العدل بعد موافقة مجلس القضاء الأعلى، وقضاة من المحاكم الابتدائية بدرجة رئيس محكمة تختارهم الجمعية العامة للمحكمة، ويلحق بالإدارة عدد من معاوني التنفيذ والموظفين بقرار من وزير العدل.

هذا التعديل المهم يهدف إلى مواجهة مشاكل تنفيذ الأحكام القضائية التي باتت تشكل ظاهرة خطيرة تهدد دولة القانون وسيادته.

٤- من أبرز ملامح العملية التشريعية خلال الفترة الماضية إلغاء نظام المدعى العام الاشتراكي ومحاكم القيم، وهو ما تم عبر صدور القانون رقم ١٩٤ لسنة ٢٠٠٨، ومن ثم بتعديل بعض أحكام القانون رقم (٤٠) لسنة ١٩٧٧ بنظام الأحزاب السياسية وبإلغاء القانون رقم (٣٤) لسنة ١٩٧١ بتنظيم فرض الحراسة وتأمين سلامة الشعب وقانون حماية القيم من العيب الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٨٠. وهو ما أدى إلى إنهاء نظام المدعى الاشتراكي ومحاكم القيم التي كانت من أبرز ملامح النظام القضائي في العقود الماضية.

## ٢- المحاكم الاقتصادية: الدواعي والأهداف والجدل

إحدى أبرز مشكلات التنظيم القضائي المصري، تتمثل في غياب التخصص في بعض فروع القوانين، بحيث يسهل الفصل في المنازعات القانونية والخصومات القضائية التي تثار حول تطبيقها بين المخاطبين بأحكامها أيا كانوا. منذ عقود عديدة والحديث يدور في وسط بعض الفقه المصري، وداخل بعض أطراف الجماعة القانونية المصرية على اختلافها، حول مسألة التخصص القضائي ومزاياه في مواجهة مشاكل بطء إجراءات التقاضي مع ارتفاع أعداد القضايا المطروحة على المحاكم للفصل فيها. ورغم ما عن النقاشات الفقهية والفنية التي جرت بين القانونيين المصريين، ولا سيما في الوسط الفقهي، إلا أن الاهتمام بموضوع التخصص النوعي للقضاة والمحاكم، لم يقتصر على بعض أطراف الجماعة الفقهية والقضائية والمحامين، وإنما امتد إلى بعض رجال الأعمال والمستثمرين الأجانب الذين رأوا ضرورة إنشاء محاكم اقتصادية متخصصة للفصل في المنازعات القانونية والقضائية التي تدور حول تطبيقات القوانين الخاصة بالاستثمار والأوضاع الاقتصادية. ومن أبرز الحجج التي طرحت في هذا الصدد، أن المناخ الاقتصادي عموماً والاستثمار والتجاري والمالي على وجه الخصوص يحتاج إلى قضاة متخصصين لدقة هذا النوع من المنازعات، ومن ثم يتطلب معرفة اقتصادية بالإضافة إلى الجوانب القانونية والفن والعلم القضائي.

اتجهت وزارة العدل نحو تطوير العمل القضائي من خلال المحاكم الاقتصادية، وأيضاً من أجل تلافى الانتقادات التي توجه إلى مصر من بعض المؤسسات الاقتصادية الدولية مثل مؤسسة هيديتيج البريطانية. تركز بعض التقارير على النسب الضئيلة التي تحصل عليها مصر في مجال الملكية الفكرية، والفصل في قضايا الاستثمار، والعلامات التجارية، وبراءات الاختراع، وغياب التخصص في القضايا الاقتصادية، ومن ثم عدم وجود محاكم اقتصادية متخصصة (جريدة الأهرام، ١ أبريل ٢٠٠٨).

أن الانتقادات السابقة تغفل دور وخبرات القضاء المصري في مجال القضايا الاستثمارية وغيرها، إلا أن ذلك حفز وزارة العدل على المبادرة لإيجاد محاكم اقتصادية.

وقد أثار هذا الاتجاه لدى الوزارة إلى بروز خلاف حول مشروع القانون حيث ذهب بعض أعضاء نادي القضاة ولجنتي الشئون الدستورية والتشريعية والاقتصادية بمجلس الشعب، إلى أن المحاكم الاقتصادية تشكل تعارضاً مع قانون السلطة القضائية. وذهب الرأي الغالب الذي تزعمه رئيس مجلس الشعب - د. فتحي سرور - إلى أن المحاكم الاقتصادية، هي جزء من التنظيم القضائي الداخلي، ولا تضيف جديداً إلى المحاكم المنصوص عليها في المادة الأولى من قانون السلطة القضائية، ويتم إنشاؤها داخل الدوائر الابتدائية والاستئنائية.

لا شك أن الاتجاه نحو تخصص القضاة والمحاكم يشكل خطوة هامة نحو تطوير العمل القضائي، وسرعة

الإنجاز وحسم القضايا، ومواجهة مشكلة بطء الإجراءات، وتراكم القضايا، بما يؤدي إلى استقرار الأوضاع القانونية والاقتصادية، وبما يشجع على الاستثمار بكل تأثيرات ذلك الاجتماعية ومنها توفير فرص عمل جديدة تسمح باستيعاب العمالة العاطلة التي تتزايد معدلاتها.

### ٣- مشروع وزارة العدل حول مجلس الهيئات القضائية.

من أبرز محاولات وزير العدل، والوزارة في مجال التنظيم القضائي، مشروع قانون جديد أطلق عليه مجلس الهيئات القضائية، وتشكل من ثمانى مواد، ونشرته بعض الصحف، وهو ما أثار سجالاتاً قانونياً حاداً وذهب اتجاه إلى أنه يرمى للسيطرة على السلطة القضائية، ويقلص الحصانة القضائية الممنوحة للقضاة وأعضاء النيابة العامة، وأعضاء مجلس الدولة .. إلخ.

#### ١ - قرار رئيس الجمهورية بمشروع القانون في شأن المجالس القضائية. واشتمل على المواد التالية:

المادة الأولى: ينشأ مجلس للهيئات القضائية، يتولى التنسيق بينها ويرعى جميع شئونها المشتركة، وله على الأخص: اعتماد توزيع موازنة الهيئات القضائية، وإنشاء ورفع الدرجات القضائية ودرجات الكادر العام، وسلطات وزير المالية في شأن موازنة الهيئات القضائية، الموافقة على تشكيل مجلس إدارة صندوق الخدمات الصحية والاجتماعية لأعضاء الهيئات القضائية، وتحديد أسماء أعضاء الدائرة الأولى بالمحكمة الإدارية العليا من الشخصيات العامة المنصوص عليها في المادة الثامنة من القانون رقم ٤٠ لسنة ١٩٧٧ بنظام الأحزاب السياسية، وما يحيله وزير العدل للمجلس من موضوعات أخرى تتعلق بأى شأن مشترك للهيئات القضائية.

المادة الثانية: يرأس مجلس الهيئات القضائية رئيس الجمهورية، ويشكل المجلس على الوجه الآتى - وزير العدل نائباً لرئيس المجلس، رئيس المحكمة الدستورية العليا، رئيس محكمة النقض، رئيس مجلس الدولة، رئيس محكمة استئناف القاهرة، النائب العام، رئيس هيئة قضايا الدولة، رئيس النيابة الإدارية.

المادة الثالثة: إذا لم يحضر رئيس الجمهورية ووزير العدل جلسات المجلس تكون الرئاسة لرئيس المحكمة الدستورية العليا، وعند غيابه يتولى الرئاسة رئيس محكمة النقض، وإذا تغيب أحد أعضاء المجلس أو منعه مانع من الحضور يكون الحل محل على الوجه الآتى:

بالنسبة لرئيس المحكمة الدستورية العليا أو رئيس محكمة النقض أو رئيس مجلس الدولة يحل محله أقدم النواب، بالنسبة لرئيس محكمة استئناف القاهرة يحل محله رئيس محكمة استئناف الإسكندرية، بالنسبة للنائب العام يحل محله النائب العام المساعد الذى يقوم مقامه، بالنسبة لرئيس هيئة قضايا الدولة والنيابة الإدارية يحل محل كل منهما أقدم نائب رئيس فى كل من الهيئتين.

المادة الرابعة: يجتمع مجلس الهيئات القضائية بوزارة العدل أو فى أى مكان آخر يحدده رئيس الجمهورية أو وزير العدل، وتكون مداوالاته سرية، وتصدر قراراته وتوصياته بأغلبية أصوات الحاضرين على ألا تقل الأغلبية عن أربعة أصوات وعند تساوى الأصوات يرجح الجانب الذى منه الرئيس.

المادة الخامسة: للنائب العام وحده الطعن خلال خمسة عشر يوماً فى القرارات الصادرة من المجالس المختصة بالهيئات القضائية برفض طلبه الإذن باتخاذ إجراءات التحقيق ورفع الدعوى قبل أعضاء تلك الهيئات، وبعد رفضاً للطلب انقضاء خمسة عشر يوماً من تاريخ وروده دون اتخاذ قرار فى شأنه، ولعضو



قرار رئيس الجمهورية بمشروع القانون في شأن المجالس القضائية. واشتمل على المواد التالية: «تابع)

الهيئة القضائية التظلم من القرار الصادر بالإذن باتخاذ الإجراءات الجنائية ضده وذلك خمسة عشر أيام من تاريخ علمه بالقرار. ويختص بنظر الطعن والتظلم المشار إليهما في الفقرتين السابقتين لجنة تشكيل برئاسة رئيس المحكمة الدستورية العليا وعضوية رئيس محكمة النقض ورئيس محكمة استئناف القاهرة ورئيسي هيئتي قضايا الدولة والنيابة الإدارية، ويكون انعقاد اللجنة صحيحاً بحضور خمسة من أعضائها وتصدر قراراتها بأغلبية أربعة أعضاء على الأقل، ولا يحول التظلم من القرار باتخاذ الإجراءات دون مباشرة النيابة العامة التحقيق في الدعوى واتخاذ الإجراءات قبل المتظلم حتى إصدار اللجنة لقرارها في التظلم، وتكون إجراءات التحقيق التي اتخذت صحيحة ولو صدر قرار من اللجنة بإلغاء الإذن باتخاذ الإجراءات الجنائية.

المادة السادسة: يكون للمجلس أمانة عامة يرأسها أحد مساعدي وزير العدل يحدده الوزير بقرار منه ويصدر بتنظيم الأمانة قرار من المجلس بأغلبية أصوات الحاضرين، على ألا تقل الأغلبية عن أربعة أصوات على الأقل من بينهم الرئيس.

المادة السابعة: يلغى القانون رقم ٨٢ لسنة ١٩٦٩ بشأن المجلس الأعلى للهيئات القضائية، كما يلغى أي حكم يخالف هذا القانون.

المادة الثامنة: ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية، ويعمل به من اليوم التالي لتاريخ نشره، وببصم هذا القانون بخاتم الدولة، وينفذ كقانون من قوانينها.

من الملاحظ أن مشروع القانون أريد من خلاله أن يصدر من خلال نظام القرار الجمهوري بقانون، ومن الملاحظ أيضاً - لدى بعض المتابعين للسلطة القضائية - أن ثمة خطورة تكمن في عدد من المواد منها:

إن المادة الثالثة تعطي لوزير العدل الحق في رئاسة جميع رؤساء الهيئات القضائية بالإضافة إلى النائب العام ورئيس محكمة استئناف القاهرة. والمادة الخامسة أيضاً تؤدي إلى اعتبار أزمة السلطة القضائية في التحقيق والضبط واتخاذ الإجراءات الجنائية تجاه القضاة أمراً شكلياً محضاً.

أثار مشروع القرار الجمهوري بقانون سجلاً حاداً وتحركاً من نادى القضاة العام، ونادى قضاة مجلس الدولة، حيث تم انتقاد المشروع وربطه بسياسة وزير العدل إزاء حركة استقلال القضاء ودار النقد حول أن المشروع يرمى إلى السيطرة على السلطة القضائية من قبل السلطة التنفيذية، ووصفه البعض من شيوخ القضاة بأنه أقرب إلى أجواء سبتمبر سنة ١٩٦٩ التي وقعت خلالها مذبحة القضاة كما أطلق عليها آنذاك ولا تزال.

يمكننا إيجاز الانتقادات التي وجهت لمشروع القانون من قبل شيوخ القضاة المصريين فيما يلي:

- أن مشروع القانون تم تسريه إلى بعض الصحف، دون طرحه للحوار بين الجهات المعنية بالقانون والمخاطبة بأحكامه، والذي يمس الشروط القانونية والتنظيمية لعمل مجالسهم القضائية واختصاصاتها.

- مشروع القرار الجمهوري بقانون، يؤدي إلى إلغاء الحصانة القضائية من خلال استئذان السلطة التنفيذية من السلطة القضائية التي يتبعها القاضي، وذلك قبل رفع الحصانة عنه. في إطار مشروع القانون الجديد في حال رفض الهيئة القضائية رفع الحصانة يحق للسلطة التنفيذية التظلم وطلب رفع الحصانة عن القاضي من المجلس الأعلى للهيئات القضائية.



- ذهب بعض نقاد مشروع القانون - المستشار أحمد مكى نائب رئيس محكمة النقض - استكمالاً لما سبق من نقد إلى القول أن المجلس الأعلى للهيئات القضائية يتدخل في اعتماد الموازنة المالية، وهو ما اعتبره إهداراً لقانون الموازنة الذى صدر عام ٢٠٠٦، والذي يؤكد على استقلالية القضاء، بالإضافة إلى أن القانون يمنح المجلس اختصاصات، منها اختصاصه بتحديد الدرجات القضائية، وإنشاء ورفع الدرجات القضائية، وتحديد أسماء أعضاء الدائرة الأولى للمحكمة الإدارية العليا من القضاة والشخصيات العامة، وهو ما لا يمكن قبوله من صلاحيات وفق هذه الواجهة من النظر.

أن مشروع القانون يجعل من وزير العدل الرئيس الفعلي للمجلس، وهو يمثل السلطة التنفيذية، وتعطى له صلاحيات تتصل بمستقبل القضاة، وهو ما عده بعضهم - المستشار محمود الخضيرى نائب رئيس محكمة النقض - أمراً خطيراً يمس مستقبل القضاة، لأنه يجعل مصير القضاة في يد غير القضاة، إذ يتولى رئاسته وزير العدل، وتشمل عضويته رئيسى هيئتي قضايا الدولة، والنيابة الإدارية، وهما من غير القضاة، ويترتب على ذلك أن المجلس يضم في تشكيله ثلاثة أعضاء من غير القضاة، في حين أن الأغلبية المطلوبة لإصدار القرار منه تتطلب أربعة، وبذلك يكفى أن ينضم أي عضو من الباقيين لهذا التشكيل غير القضائي ليصدر أى قرار قد لا يكون في غير صالح القضاة، وهو ما يمثل إهداراً لضمانة الحصانة القضائية.

منح مشروع القرار بقانون المجلس المقترح اختصاصات واسعة ومتشعبة وردت بالمادة الأولى منه، ومن ثم يرى بعض المنتقدين من شيوخ القضاة - المستشار محمود الخضيرى - أنه يمسك بيده زمام ومصالح القضاة، ويرعى شؤونهم المشتركة، وله على الأخص اعتماد توزيع موازنة الهيئات القضائية، وإنشاء ورفع الدرجات القضائية ودرجات الكادر العام، وله سلطات وزير المالية في شأن موازنة الهيئات القضائية والموافقة على تشكيل مجلس إدارة صندوق الخدمات الصحية والاجتماعية لأعضاء الهيئات القضائية، وتحديد أسماء أعضاء الشخصيات العامة المنصوص عليها في المادة الثالثة من القانون رقم ٤٠ لسنة ١٩٧٧ بنظام الأحزاب السياسية، وما يمليه وزير العدل للمجلس من موضوعات أخرى تتعلق بأى شأن مشترك للهيئات القضائية وفق هذا الرأي، الذى يترتب عليه القول أن بعض اختصاصات المجلس المقترح، من الشمول على نحو يجعله القابض على مجريات الأمور بالنسبة لكل ما يتعلق بالقضاة. من ناحية أخرى تنص المادة الخامسة على تكوين لجنة من بين أعضاء المجلس المقترح تختص بنظر التظلم من رفع الحصانة القضائية للتحقيق مع القاضى، سواء أكان التظلم من النائب العام طالب الإذن أو من القاضى الصادر ضده قرار رفع الحصانة، يرأسها رئيس المحكمة الدستورية، ويكون من بين أعضائها رئيساً هيئتي قضايا الدولة، والنيابة الإدارية، وهما ليسا من أعضاء السلطة القضائية، بما يشكل عدواناً على الحصانة القضائية للقضاة.

مشروع القانون السابق الذكر، أدى إلى بروز اتجاهين رئيسين إزاءه أولهما: رأى وافق على المشروع، وهما هيئتا النيابة الإدارية وقضايا الدولة، وذهب رئيس هيئة النيابة الإدارية، إلى أن المجلس الأعلى للهيئة وافق بالإجماع على مشروع القانون، ورأى أن توجيه الانتقادات من البعض للمشروع، ليس له أى مبرر ولا داعى له من الأساس، لأنه لا جديد بين المجلسين القديم والجديد تقريباً يستدعى المعارضة والتخوف، أن تشكيل مجلس الهيئات الجديد لا فرق بينه وبين المجلس الأعلى للهيئات القضائية وتشكيل المجلس الملغى هو نفسه تشكيل المجلس في مشروع القانون الجديد.

وذهب هذا رأى إلى أن المادة الخامسة في المشروع - الخاصة بالحصانة -، لا تعدو كونها مجرد حماية للوظيفة وليس لقاضى أو عضو هيئة قضائية ارتكب جريمة، وتم القبض عليه في حالة التلبس وبالتالي فإن الحصانة مقررّة لحماية الوظيفة أم حماية الشعب وفق هذه الواجهة من النظر. ويتساءل صاحب هذا رأى، متى تكون الحصانة مطلوبة؟ عندما يتم استدعاء العضو للتحقيق أو الاستجواب أمام النيابة العامة، هنا لا بد أن يتم استئذان السلطة العليا التابع لها.

محكمة  
القضاة  
والشخصيات  
العامة

ذهب بيان أصدره نادى مستشارى هيئة قضايا الدولة برئاسة المستشار محمد محمود طه بعنوان «محترفو الفضائيات .. إلى أين؟» وإذا تجاوزنا عن اللغة الحادة والسجالية لصياغة البيان، يمكن لنا أن نركز على الموقف الدفاعى عن هيئتى قضايا الدولة، والنيابة الإدارية عن النقد الموجه لكليهما بوصفهما لا ينطبق عليهما الصفة القضائية، وفى هذا الصدد ذهب البيان إلى القول أن الدستور والقانون قد اعتدا بهما هيئتين قضائيتين منذ النشأة الأولى فى أوائل الربع الأخير من القرن التاسع عشر، والثانية منذ أكثر من خمسين عاماً ومن ثم فإن ما يقال مخالفاً لذلك، ما هو إلا تحريصات، وأن المحكمة الدستورية العليا كشفت عن ذلك فى تفسير شهير لها.

الاتجاه الرافض، شكل غالبية الآراء، ولم يقتصر على الانتقادات القانونية والفقهية لبعض شيوخ القضاة من قادة الاتجاه الاستقلالى، وإنما امتد هذا الاتجاه لبعض المؤسسات القضائية، ونادى القضاة العام، ونادة قضاة مجلس الدولة، وذلك على النحو التالى:

- ذهبت بعض الصحف إلى أن أعضاء الجمعية العمومية للمحكمة الدستورية العليا، يتحفظون على مشروع قانون مجلس الهيئات القضائية، واعتبرت مصادر قيل أنها مطلعة أن جميع قضاة الدستورية العليا لا يمكن أن يوافقوا على مشروع قانون يسلب منهم استقلال موازناتهم المالية، ويهدر حصانتهم ويجعلهم خاضعين لوزير العدل بوصفه ممثلاً للسلطة التنفيذية.

- رفض قسم التشريع فى مجلس الدولة مشروع القانون، لأنه غير دستورى، ويشكل اعتداء صارخاً على السلطة القضائية، وإهداراً لخصانة القاضى، وذهب بعضهم - م. عادل فرغلى نائب رئيس مجلس الدولة إلى مطالبة - الحكومة بإعداد مشروع آخر، بديلاً عن هذا المشروع الذى لا يهتم بأهم الأمور المشتركة بين الهيئات القضائية كالتأمين الاجتماعى والصحة، ويركز على جعل وزير العدل مهيمناً ومتحكماً فى شئون السلطة القضائية وموازناتها.

- ناشد مجلس إدارة نادى القضاة العام فى جلسة طارئة فى ٢١ / ١١ / ٢٠٠٧، مجلس القضاء الأعلى تأجيل مناقشة الموضوع لحين التعرف على رأى القضاة، وأرسل رئيس مجلس إدارة النادى المستشار زكريا عبد العزيز خطاباً إلى رئيس الجمهورية يشرح فيه جوانب الحوار القانونى فى المشروع. وذهب إلى أن هذا المشروع لن يرضى عنه الرئيس مبارك للقضاء والهيئات القضائية، وأنه يشكل التفافاً على توجه الرئيس وبرنامجه الانتخابى، وطالبه بالتدخل لوقف الاعتداء على استقلال القضاء. وفى هذا الصدد ذهب مجلس إدارة النادى فى مداولاته أثناء جلسته الطارئة إلى: أولاً: إدراج مشروع القانون المعد من وزارة العدل بشأن ما يسمى مجلس الهيئات القضائية، على رأس جدول الأعمال العمومية، التى عقدت يوم الجمعة ٣٠ / ١١ / ٢٠٠٧. ثانياً: دعوة الزملاء لمناقشة المشروع فى جمعياتهم العمومية للمحاكم، ومن خلال أندية الأقاليم وتقديم مقترحاتهم إلى مجلس إدارة نادى قضاة مصر بشأن ما ينبغى إتباعه، إلى موعد غايته ٢٨ / ١١ / ٢٠٠٧. ثالثاً: تشكيل لجنة برئاسة السيد القاضى رئيس نادى قضاة مصر لإعداد تقرير عن المشروع سالف الذكر. وناشد مجلس القضاء الأعلى تأجيل مناقشة الموضوع لحين التعرف على رأى القضاة.

- أرسل رئيس نادى القضاة العام خطاباً إلى رئيس الجمهورية مطالباً بوقف مشروع القانون الذى يشكل اعتداء وعدواناً على استقلال القضاء، وذهب إلى أنه يأتى بفكر قانونى غير مسبوق وهو أن الحكم بإلغاء التظلم لا يلتفت إليه وتعتبر الإجراءات ضد القاضى صحيحة حتى لو تم إلغاء قرار التحقيق معه، ولا أعتقد أنه ستحدث مذبحة للقضاة فى العهد الحالى، لكن هذا المشروع هو مذبحة فى حد ذاته للقانون والشرعية. وذهب إلى أن المادة الخامسة تشعر من يقرأها بأنها أقحمت إقحاماً فى المشروع، مهمته فقط تنسيقية وتساورية، لكن تلك المادة الخطيرة تتحدث عن أمور قضائية وإجراءات جنائية تستهدف أعضاء السلطة القضائية والهيئات الأخرى، كما تتحدث عن لجنة إدارية مهمتها نظر الطعون والتظلمات.

ورأى رئيس نادى القضاة العام «لا شك أن أعضاء السلطة القضائية سواء القضاء العادى أو قضاة مجلس الدولة هم المستهدفون بهذا المشروع الخطير، خصوصاً أن مجلس الدولة لديه موازنة مستقلة، كما أن التفتيش الفنى لقضاة مستقل، وبالنسبة للقضاء العادى فقد نص فى قانون السلطة القضائية المعدل فى العام الماضى -٢٠٠٦- على موازنة مستقلة، بدءاً من عام ٢٠٠٨، ولفت أن المشروع جعل رئاسة المجلس لرئيس الدولة وعادة الرئيس لا يحضر بسبب مشاغله ومهام منصبه الكثيرة، وبالتالي فإنه سيرأسه، عملياً وواقعياً، وزير العدل الذى هو ممثل السلطة التنفيذية، وإذا كان الرئيس هو رأس السلطة التنفيذية، فإننا نوافق على رئاسته، بسبب أنه حكم وفصل بين السلطات بحسب الدستور.

ذهبت وزارة العدل إلى أن مشروع القانون تشاورى ومبدئى فى محاولة لتهدئة الانتقادات التى وجهت من القضاة فى القضاء العادى ومجلس الدولة لمشروع القانون. من ناحية أخرى يمكن إدراج هذا المشروع، وما أثاره من انتقادات فى إطار النزاع بين نوادى القضاة وبين وزير العدل، وهو ما ساهم فى تزايد التوتر بين وزارة العدل ووزيرها، وبين القضاة، وتعد استمرارية للنزاعات بين الاتجاه الاستقلالى للقضاة، وبين السلطة التنفيذية منذ بروزها حول قضيتي استقلال السلطة القضائية، والدور الإشرافى للقضاة على الانتخابات العامة. من الملاحظ أن ثمة اتجاهات يبدو واضحاً من السلطة التنفيذية لمحاولة احتواء الحركة الاستقلالية، من خلال مجموعة الأدوات من الإدارية بين وزير العدل، والوزارة، ويدخل مشروع القانون السابق ذكره فى هذا الإطار بهدف تطوير حركة استقلال القضاء والقضاة وناديتهم.

وفى هذا الصدد وجهت انتقادات أخرى على طريقة طرح مشروع القانون حيث ذهب بعضهم إلى أن عرض المشروع على مجالس الهيئات القضائية غير دستورى، وأن الحديث عن أن المشروع تشاورى غير دقيق، وتساءل بعض القضاة - ناصر معلا نائب رئيس مجلس الدولة - كيف يتم أخذ رأى الهيئات بشكل رسمى، والمعلوم قانوناً أن أخذ رأيها أول الإجراءات الرسمية لإصدار القانون. وأضاف أن المتحدث الرسمى لمجلس الوزراء كان قد نفى عرض المشروع على مجلس الوزراء أو مناقشته. وهو ما أدى إلى قول بعضهم أن اللجوء لأخذ رأى مجلس الهيئات القضائية لا يتم إلا بعد موافقة الوزارة والحكومة على مشروع القانون.

ساهم مشروع القانون فى بروز اتفاق بين نادى القضاة العام ونادى أعضاء قضاة مجلس الدولة حول رفض مشروع مجلس الهيئات القضائية الذى أعده وزير العدل، والتنسيق فيما بينهما فى التصدى للمشروع كما أدت الانتقادات القانونية، واللغة الحادة إلى إعلان وزارة العدل عن تعديل مشروع القانون وإعادة صياغته من جديد.

ذهبت الوزارة عبر المتحدث الرسمى باسمها عن حذف نص المادة الخامسة من مشروع القانون الخاص بالحصانة القضائية، كما أكد إدخال تعديل على إعادة الأولى بالنص صراحة على مراعاة الأحكام المتعلقة بالموازنة المستقلة الخاصة بالقضاء والمحكمة الدستورية العليا. وهذا الاتجاه جاء حسب المتحدث باسم الوزارة استجابة للملاحظات التى أبدتها مجلس القضاء الأعلى والجمعية العمومية للمحكمة الدستورية والتى أكدت ضرورة إبقاء الحصانة القضائية كما هى عليه فى الدستور وقانون السلطة القضائية. وقال «إن المشروع لم يكن أكثر من مسودة ولم يرسل إلى مجلس الوزراء وكان لابد من المداولة فى شأنه مع مجالس الهيئات القضائية، وقد وردت إلى الوزارة ملاحظات المجالس وستتم صياغة مشروع القانون مرة أخرى، تمهيداً لإرساله إلى مجلس الوزراء، ثم مجالس الهيئات القضائية مرة أخرى طبقاً للقانون. وأن مشروع القانون حول تشكيل المجلس التنسيقى للهيئات القضائية سيظل كما هو ويتكون من رؤساء الهيئات القضائية المنصوص عليها فى الدستور برئاسة رئيس الجمهورية».

وذهبت وزارة العدل عبر مساعد وزير العدل - م. حسنى بدرأوى - أن مجلس القضاء الأعلى وافق على قوانين ثلاثة تتعلق بالهيئات القضائية منها مجلس الهيئات القضائية، والحقوق التأمينية لأعضاء الهيئات القضائية، وتتضمن حق عضو الهيئة القضائية فى الجمع بين المرتب والمعاش حتى بلوغ سن التقاعد، وعند بلوغه سن الستين يوقف

مجلس  
القضاء  
العالي



استقطاع اشتراطات تأمين الشيخوخة والعجز والوفاء. والأمر الثالث تضمن مشروع القانون الثالث إضافة جديدة إلى القانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢ بشأن مجلس الدولة برقم ٦٨ مكرراً، وهي أن تكون لمجلس الدولة موازنة سنوية، وإضافة مادة جديدة إلى القانون رقم ٧٥ لسنة ١٩٩٣ برقم (٥) مكرراً بشأن تنظيم هيئة قضايا الدولة، وهي أن تكون هيئة قضايا الدولة موازنة سنوية مستقلة، وإضافة مادة إلى القانون ١١٧ لسنة ١٩٥٨ بشأن تنظيم النيابة الإدارية برقم (٢) مكرراً «أ» وهي أن تكون للهيئة موازنة مستقلة.

مشروع قانون مجلس الهيئات القضائية أثار جدلاً أثناء مناقشته في البرلمان بخصوص دور وزير العدل في تشكيل المجلس الجديد، مما دفعه إلى الدفاع عن وجهة نظره بالقول أن هناك خمس هيئات قضائية كل منها لها استقلالها ولكن هناك أعمالاً مشتركة تتطلب تشكيل مجلس يرعى الأمور المشتركة بما لا يتعارض مع سلطان هذه الهيئات. ورداً على أن رئاسة وزير العدل نيابة عن رئيس الجمهورية لهذا المجلس هو أمر يجافي استقلال القضاء، ذهب إلى القول أن هناك خلطاً بين القضاء كسلطة وإدارة العمل بالقطاع القضائي، فليس هناك رئيس للقاضي عندما يجلس على منصة القضاء. من الحجج التي استخدمت أيضاً القول أن المجلس الجديد ليس له اختصاص قضائي، وأن قراراً من المحكمة الدستورية أكد على أن قرارات المجلس الأعلى للقضاء - السابق قبل التعديل الدستوري الأخير ٢٠٠٧ - هي قرارات إدارية لا يحاسب عليها، وفي هذا المجال ذهب رئيس مجلس الشعب إلى تأييد وجهة نظر وزير العدل والحكومة بالقول أن مجلس القضاء الأعلى في فرنسا يرأسه رئيس الجمهورية ويتوب عنه وزير العدل في حالة غيابه، وهذا أخذناه من القانون الفرنسي.

لوحظ أن وزارة العدل ووزيرها قاما بتعديل نص المادة الأولى - سالفه الذكر - والأساسية في مشروع القانون إلى نص بديل هو «يشكل مجلس الهيئات القضائية ما يرعى كافة شئونها المشتركة ويناط به كذلك التنسيق بينها في الأمور المشتركة الواردة في أي قانون من القوانين السارية وبما لا يمس الاختصاصات المتعلقة بأى من هذه الهيئات»، تمت الموافقة على النص الجديد ومشروع قانون مجلس الهيئات القضائية بعد أن وافق على النص الذي توصلت إليه لجنة حسم الخلاف بين مجلسي الشعب والشورى برئاسة رئيس مجلس الشعب، ورئيس مجلس الشورى، ووزير الدولة للشئون القانونية والمجالس النيابية، ووزير العدل، وذلك تطبيقاً للمادة (١٩٤) من الدستور لبحث اختلاف الرؤية بين المجلسين بالنسبة للمادة الأولى من مشروع القانون.

إن السجال الحاد من قبل قضاة القضاء العادي ومجلس الدولة وبعض شيوخ القضاة، وناديهما يشير إلى بعض من أشكال التوتر والنزاع بين السلطتين التنفيذية والقضائية، ويمكن طرح بعض الملاحظات على هذا الوضع فيما يلي:

١- أن السلطة التنفيذية - وزارة العدل ووزيرها - تلجأ إلى استمرارية استراتيجية المبادرة الهجومية ببعض مشروعات القوانين، والقرارات الوزارية التي تتسم بالمفاجأة، والتي تضع نادى القضاة العام، ونادى قضاة مجلس الدولة في موقف ردود الأفعال إزاء الوزارة والوزير في محاولة إرباك آرائهم. وهو ما برز في مجال الرعاية الاجتماعية، والصحية، والترويحية ودعم صندوق النادى أو علاج بعض القضاة خارج البلاد. والرسالة السياسية وراء هذه الإستراتيجية مفادها أن السلطة التنفيذية ووزارة العدل لا يزالان يملكان أدوات مؤثرة على أوضاع القضاء والقضاة، وعلى نادى القضاة العام، ونادى قضاة مجلس الدولة ومحاولة دفعهما إلى الاعتدال من منظور السلطة التنفيذية، وإلى الأوضاع قبل حركة استقلال القضاء، والحركات الاحتجاجية الجديدة.

٢- أن نادى القضاة العام، ونادى قضاة مجلس الدولة تقترب مواقفهما إزاء القضايا القانونية المشتركة التي تمس استقلال القضاء العادي ومجلس الدولة، ومصالح أعضائهما من القضاة، أو من حصانتهم. ويشكل التنسيق فيما بينهما مصدر قوة لكليهما يظهر للرأى العام أن السلطة القضائية تبدو في موقف تنسيقى وتكاملى إزاء الضغوط عليهما.

٣- يميل ممثلو الناديين إلى التمييز بين عدد من الأدوات في مجال توزيع الأدوار والمواجهة مع السلطة التنفيذية إذ يقوم بعض شيوخ القضاة بإبداء انتقاداتهم الدستورية أو القانونية على مشروعات وقرارات الوزارة ووزير العدل،

ويساند هذا الاتجاه مجلس إدارة كلا الناديين، ثم الجمعيات العمومية الطارئة لكليهما. من ناحية ثانية إبداء تمييز بين رئيس الجمهورية بوصفه رئيساً للدولة، وبين الحكومة ووزير العدل ووزارة العدل ومناشدة رئيس الجمهورية التدخل من خلال لغة هادئة ومعتدلة.

بصفة عامة، يمكن القول أن أسلوب القضاة حقق بعضاً من النجاح في عدد من القضايا، كما في مشروع قانون مجلس الهيئات القضائية، أو في علاج أحد مستشاري مجلس الدولة خارج البلاد بعد رفض وزير العدل. من ناحية أخرى نجحت الوزارة ووزير العدل في ممارسة بعض التأثير على نواحي القضاة من خلال أدوات مالية وإدارية تمس بعض المزايا الاجتماعية للقضاة.

#### ٤ - الميزانية المستقلة لمجلس الدولة وهيئتي النيابة الإدارية وقضايا الدولة

كانت المطالبة بالميزانية المستقلة للسلطة القضائية، أحد المطالب الأساسية التي دارت حولها مطالب حركة استقلال القضاء، وكانت أبرز نتائج مؤتمر العدالة الأول ذائع الصيت، التي توصلت إلى ضرورة أن تكون للقضاء ميزانية مستقلة تدرج كبنء مستقل في ميزانية الدولة. والهدف من وراء مطلب الميزانية المستقلة يتمثل في محاولة الحد من تدخل السلطة التنفيذية، في أبرز شئون القضاة. وفي هذا الصدد وافقت رئاسة الجمهورية على مشروع قانون للميزانية المستقلة لمجلس الدولة وهيئتي النيابة الإدارية وقضايا الدولة، وتم الدفع به إلى مجلسي الشورى والشعب لإقراره، وتم ذلك. وذهب بعض المراقبين نقلاً عن بعض المصادر إلى أن موافقة الحكومة على المشروع رمت من ورائه إلى ترضية قضاة مجلس الدولة بعد إقرارها قانون المحاكم الاقتصادية الذي تعرض لانتقادات عديدة من جانب القضاة.

وكان مجلس إدارة نادى قضاة مجلس الدولة قد اعتبر أنه في حالة انعقاد دائم إلى حين الموافقة على مشروع قانون الميزانية المستقلة للمجلس.

#### ٥ - رئيس مجلس الدولة الجديد

حدث نزاع حول رئيس المجلس الجديد، وذلك بالنظر إلى أن قاعدة اختيار رئيس المجلس من قبل رئيس الجمهورية يتم وفق قاعدة الأقدمية، ومن ثم ترشيح أقدم نواب رئيس المجلس. وجهت بعض التحفظات في حال المستشار نبيل ميرهم النائب الأول لمرضه وأصابته بالعمى منذ أكثر من أربعة عشر عاماً، الأمر الذي يمنعه من تولى مهام منصبه.

دار الخلاف حول المنصب الرفيع، عندما عقد المجلس الخاص الذي يمثل أعلى سلطة إدارية بالمجلس اجتماعاً عاجلاً لمناقشة حسم اختيار من يتولى رئاسة المجلس، والتي انحصرت في نظر بعضهم بين النائب الأول لرئيس المجلس وأقدم الأعضاء المستشار نبيل ميرهم، والنائب الثانى المستشار محمد الحسين النائب الثانى الذى يرأس محكمة القضاء الإدارى. وأنتهى المجلس المكون من سبعة أعضاء إلى الاتفاق بغالبية خمسة أعضاء على ترشيح المستشار محمد الحسينى، متجاوزين أقدم الأعضاء المستشار نبيل ميرهم لظروفه الصحية التي تمنعه من تولى المنصب، مما أثار النائب الأول وانسحابه من الاجتماع.

أثار هذا الخلاف جدلاً واسعاً داخل، وخارج المجلس الخاص وأوسع نطاقاً من الجماعة القضائية، واكتسب بعداً سياسياً تجاوز الجدل حول بعض الحجج التي يطرحها كلا الطرفين، والتي يمكن إيجازها فيما يلى:

ذهب الاتجاه الذى رفض ترشيح المستشار نبيل ميرهم إلى أن توليه منصب الرئاسة قد يعرض أحكام المجلس للطعن عليها، في حين رد عليهم بأنه كان يارس منصب النائب الأول طوال السنوات الماضية. وذهب بعضهم إلى القول أنه لن يستطيع نظر القضايا وتولى رئاسة المحكمة الإدارية العليا التي يجب أن يشغلها كرئيس للمجلس. في

حين رأى النائب الأول للرئيس أنه سيعتذر عن رئاستها ويحتفظ برئاسة المجلس فقط، خاصة أنه يشغل رئاسة الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع وهو عمل غير قضائي لا يحتاج إلى فصل في القضايا وإصدار الأحكام.

وذهب بعض شيوخ القضاة السابقين -المستشار محمد حامد الجمل رئيس مجلس الدولة الأسبق - إلى القول أن «حجة حرمان ميرهم من نعمة البصر، التي أخذوها ذريعة لمخالفة القانون والقواعد بتجاوزهم قاعدة الأقدمية، كان يجب أن تمنعه من أن يكون مجرد مستشار بمجلس الدولة لا أن يصل إلى درجة النائب الأول، وأنه لا يستطيع إدارة جلسة المحكمة العليا أو المداولة أمر غير صحيح لأنه يدير ذلك بعقله. وذهب إلى أنه لا مانع من أن يتدب مستشار يعمل على مساعدة ميرهم في قراءة وكتابة ما يدور في المداولة، بما يضمن لمجلس الدولة مكانته كهيئة المفترض أنها صاحبة رسالة حماية الشرعية وحقوق المواطنة والمساواة» ورأى أن ثمة بعض الأشخاص يحركون هنا الصراع للنيل من استقلالية مجلس الدولة، وإلى أن هنا الصراع لا يتعلق بمصالح المجلس العليا، وإنما تحركه دوافع شخصية وأمور أخرى تتعارض ومبدأ المواطنة.

ولا شك أن بعض الإشارات حول الموضوع دارت حول ديانة النائب الأول وهو أمر تنفيه أطراف أخرى، ورأت أن الموضوع يتصل بمرض النائب الأول لا ديانته.

في سياق الجدل حول ترشيح واختيار رئيس مجلس الدولة، امتد الأمر إلى تدخل رئيس الجمهورية - لإعمال قاعدة الأقدمية المستقرة في العرف القضائي في اختيار أقدم نواب رئيس المجلس المستشار نبيل ميرهم، وذهبت الجمعية العمومية لمستشاري مجلس الدولة وغالبية أعضائها إلى ترشيح أقدم نواب رئيس المجلس لمنصب الرئيس.

## ٦ - الخلاف بين وزير العدل ونادى القضاة العام ونادى قضاة مجلس الدولة

سبق أن أشرنا لبعض قضايا الخلاف ووقائعها الرئيسة، والتي تدور في إطار محاولة الوزير والوزارة - كجزء من السلطة التنفيذية - احتواء حركة استقلال القضاة، وعناصرها النشطة وتأثيراتها على أغلبية أعضاء الجمعيات العمومية لنوادى القضاة الأم، كنادى قضاة مصر، ونادى قضاة مجلس الدولة ونوادى القضاة الفرعية. أن السعى آنف الذكر يرمى إلى إعادة مطالب مجلس إدارة نادى القضاة حول استقلال السلطة القضائية إلى حدود قرارات الجمعيات العمومية المتعاقبة، ومن ثم إلى أسلوب المناشدات للسيد رئيس الجمهورية بوصفه رئيساً للدولة، بضرورة إجراء التعديلات، والحوار حولها مع وزير العدل، أو رئيس مجلس الشعب بوصفه عضواً بارزاً بالحزب الوطنى الحاكم الذى يحوز على الأغلبية البرلمانية.

إن أهداف استراتيجية وزير العدل والوزارة تتمثل فيما يلي:

أ- العودة إلى الأدوات التقليدية لنوادى القضاة في طرح خطابها حول استقلال القضاء والقضاة، وذلك في المرحلة السابقة على الجمعيات العمومية ومقرراتها، والوقفات الاحتجاجية، والتنازع بين رئيس مجلس القضاء الأعلى، ونادى القضاة وبعض نواب رئيس محكمة النقض، ومقالات كبار القضاة بالصحف الخاصة.

ب- محاولة إبراز أسلوب بعض شيوخ القضاة من طلائع حركة استقلال القضاء والقضاة، وكأنها خروج على تقاليد الجماعة القضائية، وذلك باللجوء إلى ما أطلق عليه البعض على هؤلاء القضاة أنهم يقومون بعملية تسييس مطالب القضاة، وذلك من خلال كتابة المقالات بالجرائد، والتعليق على القوانين أو بعض ما يدخل في الشأن القضائي، أو في مجال الظهور في بعض القنوات الفضائية العربية وإبداء بعض الآراء النقدية المخالفة لخطاب السلطة التنفيذية.

ج- السعى إلى إبراز هامش من التمايز بين بعض شيوخ القضاة كرئيس محكمة النقض ومجلس القضاء الأعلى المستشار مقبل شاكر، وأعضاء مجلس القضاء الأعلى، وبين بعض نواب رئيس المحكمة الذين يقودون حركة استقلال القضاء. ويرمى هذا المسعى لإبراز تباين وخلاف حول أداء الحركة، وإثارة التساؤلات في الوسط القضائي حول



مدى جدوى هذا الأداء في تحقيق مطالب القضاة والقضاء على اختلافها، سيما في ظل بروز بعض التوترات مع عناصر تنتمي إلى الأجهزة الأمنية.

د- التركيز على بعض الأدوات الضاغطة - في إستراتيجية الحصار - لإيجاد فجوة بين غالبية الجماعة القضائية، وبين مجلس إدارة نادى القضاة، وبعض شيوخ القضاة من دعاة الاستقلال عن السلطة التنفيذية، ويمكن رصدها فيما يلي:

- إبراز أن هيتى قضايا الدولة والنيابة الإدارية هيئتان قضائيتان، وفق نص الدستور، ومن ثم يبدو أمام الرأى العام، أن رفض وصفها بالصفة القضائية يشكل مغالاة من نادى القضاة وبعض شيوخ القضاة، الذين يرون غير هذا الرأى وذلك تأسيساً على أن وصف القضاء والصفة قضائي يرتكزان على المحاكم المستقلة والقضاة المستقلين - وفق شروط محددة ومعايير دولية - في تشكيل المحاكم العادية المستقلة، والقضاة الذين يفصلون في الخصومات القضائية، ويتمتعون بضمانات عديدة منها مبدأ عدم القابلية للعزل ... إلخ.

- نقد رئيس مجلس القضاة الأعلى لنقد بعضهم لبعض الأحكام القضائية ولاسيما من بعض شيوخ القضاة، أو ظهورهم العلنى في السياسة التى تمولها بعض الدول العربية، ولاسيما النفطية.

- استخدام الأدوات المالية الخاصة بدعم بعض المزايا والخدمات الاجتماعية لنوادى القضاة، أو بعض صناديقهم الخاصة بالعلاج. وفي هذا الصدد برز الصراع بين نادى قضاة مجلس الدولة، وبين وزير العدل، ووصل الأمر إلى رفع دعاوى أمام القضاة لإلزام الوزير بعلاج أحد قضاة المجلس، ورغماً عن الحكم الصادر لصالح علاج القاضى وطعن وزير العدل بصفته، إلا أن السيد رئيس الجمهورية بادر بعلاج القاضى على نفقة الدولة.

إن حالة التضاضط بين السلطة التنفيذية، وبين القضاة - ونواديهم - تمثل أبرز ملامح مشاهد الحقل القضائى المصرى، وهى جزء من ردود أفعال متبادلة اتسمت بقدر من الحدة بين الفاعلين الرئيسيين. ويمكن القول أن نادى قضاة مصر، ونادى قضاة مجلس الدولة، كليهما حاولا إدارة الأزمة مع وزير العدل ومحاولة تحييد رئيس الجمهورية بوصفه رئيساً للدولة فى النزاع بينهما، واللجوء إليه عندما تشتد حدة الخلاف مع وزير العدل، من ناحية أخرى لجوء كليهما إلى آلية الدعوة للجمعية العمومية بوصفها تعبيراً عن رأى القضاة، ولتجديد شرعية تمثيل وتعبير مجلس إدارة كلا الناديين عن القضاة، ومن ناحية أخرى الانفتاح على الرأى العام من خلال وسائل الأعلام المقروء والمسموع والمرئى لما يجرى من تبادل للآراء داخل اجتماعات الجمعيات العمومية.

إن إبداء بعض كبار القضاة لأرائهم النقدية أو المطالبية لبعض الصحف وأجهزة الإعلام رمت إلى توضيح، وشرح وجهات-نظر قضاة مجلس الدولة، أو جهة القضاء العادى أمام الرأى العام، فى مواجهة مواقف السلطة التنفيذية ووزير العدل. ذهب نادى قضاة مصر إلى رفع الاشتراك الشهرى بهدف أداء الخدمات الاجتماعية لأعضاء النادى، فى مواجهة ما اعتبر محاولة للضغط من قبل الوزارة على النادى.

من ناحية ثالثة شكلت التصريحات والمقالات الصحفية لبعض شيوخ القضاة إحدى أدوات تفسير موقف حركة استقلال القضاة، وإزاء الجدل حول طبيعة دور مجلس القضاء الأعلى، والجمعيات العمومية للمحاكم فى التعبير عن القضاة، واعتبار دوره يدور فى إطار الصلاحيات المحددة فى القانون ولا يتجاوزها فى هذا الصدد.

وهكذا، يمكن القول إن النزعة الليبرالية للجماعة القضائية المصرية لعبت دوراً تاريخياً هاماً فى دعم الحقوق والحريات الشخصية والعامة، ومن ثم المساعدة فى عمليات استيلاء ومحاولة إنتاج الفرد وتشكيل الفردانية من خلال الأحكام والمبادئ القضائية للمحاكم العادية والإدارية، والإدارية العليا ومحكمة النقض والدستورية العليا.

إن الحقل القضائى جزء من منظومة حقول تشريعية وتنفيذية - إدارية وأمنية - واجتماعية واقتصادية، على الرغم

بعض  
القضاة  
الذين  
يرون  
أن  
السلطة  
القضائية  
مستقلة  
عن  
السلطة  
التنفيذية

من تميزه واستقلالته النسبية، ومن ثم يلاحظ تأثير بعض أعضاء الجماعة القضائية المصرية، بالاتجاهات المحافظة التي سادت المجتمع المصرى طيلة العقود الممتدة من أواخر سبعينيات القرن الماضى حتى المرحلة الراهنة.

يمكن القول أيضاً أن ثمة تأثيرات لحركة الجماعات الاحتجاجية الجديدة، والحراك السياسى النسبى، على الجماعة القضائية، وهو ما برز فى تأثير بعض عمليات تشكيل ثقافة الاحتجاج السياسى والمطلبى الاجتماعى، كما برز فى الوقفات الاحتجاجية للقضاة على سبيل المثال. ويمكن التمييز بين الدور الوظيفى للقضاة فى أداء الأعمال القضائية المنوطة بهم، وبين آرائهم كجماعة مهنية ومواطنين وأعضاء فى منظمة نقابية كما فى حال نوادى القضاة على اختلافها.

الدور الوظيفى والفنى يؤديه القضاة فى إطار القانون سواء على المستويين الإجرائى والموضوعى، وفى نطاق تطبيق النظم القانونية والمبادئ القانونية والقضائية للمحاكم العليا - كالنقض والإدارية العليا والدستورية العليا. فى هذا الإطار يلعب القضاء والقضاة دوراً هاماً فى التأثير على الفضاءات العامة السياسية والاجتماعية والدينية والاقتصادية. ولوحظ الدور البارز الذى لعبه القضاء المصرى فى مجال دعم الحريات العامة والشخصية، وكذا فى مجال قوانين الانتخابات العامة التى حكمت المحكمة الدستورية بعدم دستورية بعضها أكثر من مرة بكل انعكاسات ذلك على عمل البرلمان، ناهيك عن أحكامها بعدم دستورية بعض التشريعات، ومن ثم التأثير على عملية صناعة السياسة التشريعية، ولو على نحو جزئى.

### ٣ - الأحزاب والقوى السياسية

شهد عام ٢٠٠٧ عدداً من التطورات المهمة على مستوى الأحزاب والقوى السياسية في مصر. فقد استمر مسلسل الانشقاقات الحزبية التي أصبحت سمة أصيلة للحياة الحزبية في مصر، حيث تعرض حزب الجبهة الديمقراطية لصراع داخلي أثر بالسلب على مصداقية الحزب الناشئ. واستمر الصراع القضائي حول رئاسة حزب الوفد بين جبهة نعمان جمعة وجبهة محمود أباطة، لكن أباطة الرئيس الحالي للحزب نجح مع ذلك في الاستمرار في عملية إصلاح الحزب من الداخل، حيث شهد حزب الوفد عدداً من التطورات المهمة على هذا الصعيد. أما حزب التجمع فقد شهد ظهور تيار جديد تقوده كوادر شابة ووسيطه يطالب بإصلاح جذري لسياسات الحزب وأسلوب إدارته. كما عقد الحزب مؤتمره العام السادس الذي شهد إعادة انتخاب معظم القيادات التقليدية مع إدماج لبعض القيادات الشابة والوسيطه. وعقد الحزب الوطني انتخابات قاعدية اتسمت بقدر كبير من التنافسية أدت إلى تغيير عدد كبير من قيادات الحزب على المستوى القاعدي. كما عقد الحزب مؤتمره العام التاسع والذي شهد فعاليات انتخاب رئيس الحزب والمكتب السياسي والأمانة العامة من قبل المؤتمر العام والتي لم تشهد أي تنافس على الإطلاق. وأخيراً استمر الصدام بين السلطة وجماعة الإخوان عامي ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨، كما أدى الإعلان عن مسودة برنامج حزب للإخوان إلى حدوث سجال حاد بين جماعة الإخوان وجماعة المثقفين التي اعتبرت البرنامج ردة في فكر الجماعة وتراجعا عن مبادئ المواطنة والدولة المدنية.

#### أولاً : حزب الجبهة الديمقراطية: مثال جديد على أزمة الحياة الحزبية

ظهر حزب الجبهة الديمقراطية على الساحة السياسية المصرية في أعقاب الانتخابات البرلمانية الأخيرة (٢٠٠٥) والتي منيت فيها الأحزاب السياسية بفشل ذريع، حيث حصلت الأحزاب السياسية المعارضة الرسمية على اثني عشر مقعداً مقارنة بالثمانية وثمانين مقعداً التي حصدها جماعة الإخوان المسلمين. وقد اتسمت انتخابات ٢٠٠٥ بنسبة متدنية جداً من المشاركة قدرت بنحو ٢٣٪ من الناخبين. وقد دفعت نتائج الانتخابات وعزوف قطاع كبير من الناخبين عن المشاركة بعدد من النشاطات السياسيين والأكاديميين إلى طرح فكرة تكوين حزب سياسي جديد يمثل الـ ٧٧٪ من المصريين الذين لم يشاركوا في الانتخابات والذين يبحثون عن بديل ثالث لكل من الحزب الوطني وجماعة الإخوان.

وبالفعل، قام عدد من الشخصيات العامة وفي مقدمتهم الدكتور أسامة الغزالي حرب، العضو السابق بالحزب الوطني، والوزيران السابقان الدكتور يحيى الجمل والدكتور على السلمي بعقد سلسلة من الاجتماعات مع عدد من الكتاب والفنانين ورجال الأعمال والمهنيين والشباب من أجل استقطابهم إلى الحزب الناشئ. ونجح المؤسسون في حشد عدد لا بأس به من الأعضاء وصل إلى حوالي ألفي عضو. وبعد توافق المؤسسين على برنامج للحزب وعلى اللائحة

جمهورية  
مصر  
العربية  
الجمهورية



الداخلية تقدم أسامة الغزالي حرب ويحیی الجمل بصفتها وكيلی المؤسسين بطلب إلى لجنة شئون الأحزاب للموافقة على تأسيس الحزب. وعلى عكس التوقعات السائدة، فقد وافقت لجنة الأحزاب على طلب التأسيس. وفي ٢٢ يونيو ٢٠٠٧ أعلن بشكل رسمي عن تأسيس حزب الجبهة الديمقراطية.

وتحمس الكثيرون للحزب الجديد بسبب ثقل ومصادقية الشخصيات المؤسسة له، وبسبب توجهاته الليبرالية، وأيضاً بسبب تعطش الساحة السياسية المصرية إلى حزب معارض جاد بعيد عن الانقسامات والنزاعات الداخلية التي أضعفت الأحزاب الأخرى. إلا أن حزب الجبهة ما لبث أن تعرض هو الآخر لنفس العلل والأزمات التي أصابت أحزاباً سياسية سابقة، وذلك بدون أى تدخل أو تحريض من قبل النظام، ولكن بسبب عوامل ذاتية محضة. فبعد شهور معدودة من تاريخ تأسيسه بدأت الاستقالات تتوالى من بعض قيادات الحزب، وكان أهم هذه الاستقالات استقالة الدكتور على السلمى أحد المؤسسين الرئيسيين، بالإضافة إلى استقالة أمناء محافظتى الإسكندرية والغربية.

كما شهد حزب الجبهة فى أعقاب إعلان د. يحيى الجمل عن استقالته من منصب رئيس الحزب، بسبب تجاوزه سن الخامسة والسبعين وفتح باب الترشيح لمنصب رئيس الحزب، صراعاً داخلياً بين نائبى رئيس الحزب د. أسامة الغزالي ومحمد أنور السادات. وانتهى الصراع باتخاذ المكتب التنفيذي للحزب قراراً بفصل محمد أنور السادات. إلا أن محمد أنور السادات ومؤيديه رفضوا قرار الفصل وأصرروا على أن القرار جاء مخالفاً للاتحة الحزب والتي تعطي حق فصل الأعضاء للهيئة العليا فقط. وهدد أنور السادات باللجوء إلى القضاء لاستشكال قرار الفصل. وقد تسبب الانشقاق بين الغزالي والسادات إلى حدوث بلبلة داخل الحزب، وإلى فقدان الحزب للكثير من المصادقية، خاصة أن وسائل الإعلام قامت بتغطية الانشقاق بشكل كثيف. وانتهى الأمر بتراجع المكتب التنفيذي عن قرار الفصل. ولكن تداعيات الانشقاق دفعت عدداً من أعضاء الهيئة العليا والمكتب التنفيذي إلى الاستقالة من الحزب. ووفقاً لبعض قيادات الحزب فإن الصراع بين الغزالي والسادات مرتبط بالأساس بصراع مرتقب على رئاسة الحزب، وبتخوف جبهة الغزالي من تزايد نفوذ أنور السادات داخل الحزب خاصة بعد أن انضم عدد كبير من مؤيدي السادات من أبناء مركز تلا بالمنوفية إلى الحزب.

وفيما يلي نستعرض أهم الأسباب التي أدت إلى حدوث انشقاق داخل حزب الجبهة بعد فترة قصيرة من تاريخ تأسيسه وذلك بدون أى تدخل واضح من قبل أجهزة الدولة، مما يشير إلى أن أزمة الأحزاب في مصر تتجاوز القيود المفروضة عليها من قبل الدولة وترتبط أيضاً بعوامل ذاتية خاصة بثقافة النخبة السياسية وبعدم قدرتها على إدارة الصراعات فيما بينها بشكل صحيح.

## ١ - هوية الحزب الملتبسة وعمومية الخطاب

بالرغم من أن حزب الجبهة طرح نفسه كحزب ليبرالي إلا أن قيادات الحزب تخوفت من تبني خطاب علماني ورأسمالي صريح، وفضلوا أن يتبنوا خطاباً سياسياً أكثر عمومية، مما أدى إلى حدوث خلافات داخلية حول هوية الحزب. وكان قد دار سجال طويل خلال فترة التأسيس وصياغة برنامج الحزب بين فريقين رئيسيين حول هوية وأهداف الحزب. الفريق الأول أراد التأكيد على مبادئ العلمانية والحرية الاقتصادية، وذهب البعض إلى ضرورة النص بشكل صريح على تغيير المادة الثانية من الدستور والتي تنص على أن الشريعة هي المصدر الرئيسي للتشريع. أما الفريق الثاني فقد دعا إلى خطاب أكثر عمومية وانسجاماً مع قيم المجتمع المصري المحافظة. ورأى أصحاب هذا الرأي أن الحزب يجب أن يطرح نفسه كجبهة ديمقراطية واسعة تستطيع أن تجمع التيارات المختلفة تحت مظلة الديمقراطية. وقد تجلى ذلك في خلفيات مؤسسى الحزب الرئيسيين، فقد عُرف أسامة الغزالي حرب بتوجهاته الليبرالية، بينما عُرف يحيى الجمل بتوجهاته اليسارية، وعُرف الدكتور على السلمى بتوجهاته الإسلامية. وقد انتصرت رؤية الفريق الثاني وانعكس ذلك على برنامج الحزب الذى تبني خطاباً عاماً فضفافاً. إلا أن عدم التزام الحزب بخط سياسى واضح أدى إلى وجود تناقضات داخلية دفعت البعض، ومن أهمهم الدكتور على السلمى، إلى الاستقالة من الحزب بعد أن استاء من وجود تيار علماني داخل الحزب يطالب بإلغاء المادة الثانية من الدستور.

## ٢ - الشخصية ومركزية القرار

بالإضافة إلى عمومية الخطاب السياسى للحزب، اتسم الحزب مثله مثل الأحزاب السياسية المصرية الأخرى بمركزية القرار وبغلبة الشخصية على عمل المؤسسات. وقد تمثل ذلك في تركيز السلطة في المكتب التنفيذي للحزب، وفي استخدام آلية التعيين في عدد من المراكز القيادية، وأخيراً في عدم استشارة أعضاء الحزب في العديد من القرارات الرئيسية. وعلى

سبيل المثال، فقد اعترض العديد من الأعضاء على عدم استشارتهم عند تغيير اسم الحزب من حزب الحرية والعدالة إلى حزب الجبهة الديمقراطية. كذلك استقال أمين محافظة الإسكندرية بعد أن تم تعيين عضوين من أمانة الإسكندرية في الهيئة العليا للحزب بدون استشارته أو حتى إخطاره. وبشكل عام، فقد اشتكى العديد من الأعضاء وأمناء المحافظات من غياب التواصل بينهم وبين القيادة المركزية للحزب ومن عدم اهتمام قيادات الحزب بزيارة المحافظات للتواصل مع الجماهير ومع أعضاء الحزب الجدد.

كما تعرض الحزب للكثير من الانتقادات بسبب سيطرة عدد من أقارب أسامة الغزالي حرب على مراكز قيادية في الحزب، حيث كان قد تم تعيين زوجته في منصب رئيس أمانة المعلومات وأخيه في منصب رئيس أمانة التنظيم وابن أخيه في منصب رئيس أمانة الشباب. وقد أدت هذه التعيينات إلى استياء بعض أعضاء الحزب وإلى التصاق شبهة العائلية، التي شابت العديد من الأحزاب المصرية المعارضة، بالحزب الناشئ.

### ٣ - عدم استكمال البناء التنظيمي للحزب وضعف القدرات التنظيمية

أعلن الحزب فور الإعلان عن تأسيسه خوض معارك انتخابية (دائرة النيل)، ودخول جبهات سياسية (الائتلاف الديمقراطي)، وفي المقابل انصرفت أنظار القائمين على الحزب عن استكمال البناء التنظيمي للحزب، حيث لم يستطع الحزب أن يتواجد في معظم محافظات الجمهورية أو حتى على مستوى المراكز والوحدات في محافظة القاهرة. ووفقاً لبعض الأعضاء فقد اهتمت قيادات الحزب بتنظيم الندوات وبالحضور الإعلامي أكثر مما اهتمت ببناء الحزب من الداخل. وقد أدى انصراف القيادات عن بناء التنظيم إلى عدم حدوث نقلة في عضوية الحزب، بل إن الحزب بدأ يفقد أعضائه المؤسسين بسبب الصراعات الداخلية.

وهكذا، تشير تجربة حزب الجبهة الديمقراطية إلى أن أزمة الحياة السياسية في مصر متشابكة الأبعاد وأنها تتجاوز القيود التي تفرضها الدولة على الأحزاب السياسية. فبالرغم من أن حزب الجبهة لم يتعرض لضغوط خارجية، وبالرغم من أن الحزب أتيحت له كثير من عوامل النجاح مثل توافر الموارد المالية والمصدقية، إلا أن الحزب فشل مع ذلك في تفادي الأزمات التي أضعفت الأحزاب الأخرى. ويبدو أن غياب الممارسات الديمقراطية والقدرات التنظيمية أصبحت جزءاً متأصلاً من ثقافة النخبة السياسية.

### ثانياً : حزب الوفد

بالرغم من استمرار الصراع القضائي حول رئاسة حزب الوفد بين جبهة محمود أباطة من ناحية، وجبهة نعمان جمعة من ناحية أخرى إلا أن حزب الوفد تحت قيادة محمود أباطة نجح مع ذلك في الحفاظ على تماسكه الداخلي وفي الدفع بعملية إصلاح الحزب من الداخل. فقد شهد حزب الوفد خلال عامي ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨ استمرار عملية الإصلاح الداخلي التي بدأت مع تعديل النظام الداخلي للحزب في ٢ مارس ٢٠٠٦، والتي تم بمقتضاها تحديد مدة رئاسة الحزب بأربع سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة، والنص على أن يتم انتخاب أعضاء لجان الحزب الإقليمية، وعلى أن تجتمع الجمعية العمومية للحزب أو الهيئة الوفدية سنوياً بدلاً من مرة كل أربع سنوات، بالإضافة إلى تعزيز دور الهيئة العليا والجمعية العمومية والحد من احتكار رئيس الحزب لإدارة الشؤون الحزبية. وفي ٢ يونيو ٢٠٠٦ قامت الهيئة الوفدية وفقاً للنظام الداخلي الجديد بانتخاب الهيئة العليا للحزب ومحمود أباطة رئيساً للحزب.

وقد شهد الحزب في ظل رئاسة جبهة محمود أباطة، وبالرغم من استمرار النزاع القضائي حول رئاسة الحزب، عدداً من الإصلاحات الإضافية حيث تم تفعيل لجان الحزب في المحافظات مع إعادة مد الجسور بين اللجان العامة والقاهرة. كما أعيدت هيكلة معهد الوفد للدراسات والأبحاث الذي بدأ يقوم بدور مهم في تدريب وتأهيل كوادر الحزب وفي دعم الهيئة البرلمانية للحزب. كما عقد الحزب مؤتمره العام الأول في ٣٠ نوفمبر ٢٠٠٧ والذي تم خلاله مناقشة عدد من الأوراق الخاصة بالسياسة الاقتصادية لمصر وبالتأمين الصحي وقضية العلاج في مصر وبقضية الحريات العامة. وصدقت الهيئة الوفدية في مؤتمرها العام الأول على وثيقة المنطلقات والتوجهات والتي قام معهد الوفد للدراسات بإعدادها تمهيداً لتجديد برنامج الحزب. وقد تناولت الوثيقة ثلاثة محاور أساسية تضمنت مواقف الوفد من قضايا الإصلاح السياسي، والاستقلال الوطني، والوحدة الوطنية، والأوضاع الاقتصادية والاجتماعية. وفيما يخص الإصلاح السياسي أكدت الورقة على أن الأمة المصرية هي المصدر الوحيد للسلطة والشرعية. كما شددت الورقة على احترام حقوق الأفراد وعلى المساواة في الحقوق والواجبات وعلى تكافؤ الفرص بين الأفراد. وفيما يخص الرؤية الاقتصادية أكدت الورقة على الحرية



الاقتصادية وعلى ضرورة ترشيد وضبط عملية الخصخصة. وأخيراً أكدت الورقة على ضرورة صيانة الاستقلال الوطنى ورفض التدخل الأجنبى والحفاظ على الوحدة الوطنية والعمل بمبدأ أن الدين لله والوطن للجميع.

كما قام حزب الوفد فى عام ٢٠٠٧ بلعب دور مهم فى التقريب بين مواقف الأحزاب الرئيسية، وفى العمل على تشكيل ائتلاف ديمقراطى يمثل بديلاً ثالثاً لكل من الحزب الحاكم وجماعة الإخوان المسلمين. وفى هذا الإطار، قام محمود أباطة وعدد من قيادات حزب الوفد بزيارة حزب التجمع والحزب الناصرى وحزب الجبهة الديمقراطية، وبالعمل على صياغة وثيقة تعبر عن توافق وطنى بين الأحزاب الأربعة حول القضايا السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

بالرغم من نجاح الحزب فى الدفع بعملية الإصلاح الداخلى إلا أن الصراع القضائى ألقى بظلاله على الحزب، خاصة بعد أن أصدرت محكمة القضاء الإدارى حكماً ينص على عدم اختصاص لجنة شئون الأحزاب بتسمية رئيس الحزب. وقد استجابت جبهة أباطة لهذا الحكم بتقديم تظلم إلى محكمة عابدين، وبعقد جمعية عمومية طارئة فى ٨ فبراير ٢٠٠٨ للتأكيد على قرار فصل نعمان جمعة من الحزب وقرار تعديل النظام الداخلى للحزب فيما يخص مدة الرئاسة والانتخابات القاعدية وتجديد الثقة فى محمود أباطة.

كما شهد حزب الوفد بالإضافة إلى الصراع مع جبهة جمعة عدداً من الصراعات الداخلية، تضمنت صراعاً بين محمود أباطة وأنور الهوارى، رئيس تحرير جريدة الوفد آنذاك، بسبب تدخل رئاسة الحزب فى سياسة الجريدة التحريرية، وانتهت الأزمة باستقالة أنور الهوارى وتعيين عباس الطرابيلى رئيساً لتحرير الجريدة. كما شهد الحزب اختلافاً فى الآراء حول قرار تعيين محمد سرحان عضواً فى مجلس الشورى وانتهى الخلاف بموافقة الهيئة العليا بأغلبية ٢٤ صوتاً على قرار التعيين. وأخيراً شهد الحزب صراعاً بين محمود أباطة ومحمد عبد العليم داوود نائب الحزب فى البرلمان بسبب دخول النائب فى صدام مع الحزب الوطنى وبسبب اعتراضه على تلقى عدد من كوادر الحزب الناشطين فى المجتمع المدنى تمويلاً خارجياً، وانتهى الخلاف باستقالة النائب من الحزب وبذلك يكون الحزب قد خسر أحد نوابه الخمسة فى البرلمان.

وبشكل عام، فقد اتسم أداء الحزب خلال عامى ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨ بالدينامكية الداخلية، حيث شهد الحزب العديد من الإصلاحات بعد حوالى عقدين من الركود الداخلى. إلا أن شبح الانقسام مازال يلقي بظلاله على الحزب خاصة بسبب التباس القواعد المنظمة للعمل الحزبى فى مصر، وبسبب إقحام القضاء ولجنة شئون الأحزاب فى شئون الأحزاب الداخلية مما يجعل الأحزاب فى حالة دائمة من عدم الاستقرار الداخلى.

### ثالثاً: حزب التجمع

شهد حزب التجمع خلال عامى ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨ عدداً من التطورات، كان أهمها ظهور تيار جديد داخل الحزب باسم تيار الإصلاح والتغيير، تقوده كوادر شابة ووسيلة، ويطالب بإدخال تعديلات جذرية على أسلوب إدارة وسياسات الحزب. كما شهد عام ٢٠٠٨ انعقاد المؤتمر العام السادس للحزب والذى اتسم بقدر كبير من الشفافية والديمقراطية الداخلية وأدى إلى إعادة انتخاب قيادات التجمع التقليدية مع إدماج بعض رموز تيار الإصلاح والتغيير فى مواقع الحزب القيادية.

#### ١ - «التجمع الذى نريده»

تعرضت الأحزاب السياسية الرسمية ومنها حزب التجمع إلى أزمات داخلية أثرت انتخابات عام ٢٠٠٥ البرلمانية والتى نجح فيها الإخوان المسلمون فى الحصول على ٨٨ مقعداً مقارنة بالاثنى عشر مقعداً التى حصلت عليها الأحزاب المعارضة مجتمعة. وقد تأثر حزب التجمع بشكل خاص والذى حصل على مقعدين فقط مع سقوط عدد من رموزه التاريخيين مثل خالد محيى الدين والبدرى فرغلى فى الانتخابات. وعلى أثر الانتخابات مر حزب التجمع بمرحلة نقد ذاتى حيث طالبت بعض القيادات الحزبية، ومنهم الدكتور جودة عبد الخالق وعبد الغفار شكر رئيس الحزب، بإجراء مراجعات شاملة لللائحة الحزب ولسياساته.

بالإضافة إلى هذه التحركات على المستوى القيادى أدى فشل الحزب فى انتخابات ٢٠٠٥ إلى ظهور تيار جديد داخل الحزب عرف باسم «تيار الإصلاح والتغيير» بقيادة عدد من الرموز الشابة والوسيلة ومنها السيد عبد العال وهانى الحسينى ومحمد رفعت ومحمد صالح.



وفي عام ٢٠٠٧ أصدر تيار الإصلاح والتغيير وثيقة بعنوان «التجمع الذى نريده»، تعرضت لجوانب الخلل فى أداء الحزب السياسى والجماهيرى، وطالبت بعدد من الإصلاحات الجذرية. ومن أهم الانتقادات التى وجهتها الوثيقة إلى قيادات الحزب هى «عدم المواجهة الجذرية للسلطة السياسية»، و«الاقتصار على نقد السياسات وعدم نقد مؤسسة الرئاسة ورئاسة الدولة»، واقتصار الخطاب السياسى على مواجهة مشروع الإسلام السياسى دون التقدم بطرح علمانى، وعدم التواصل مع جماعات اليسار خارج الحزب، والدخول فى حوارات عقيمة مع الحزب الحاكم. أما فيما يخص أداء الحزب الجماهيرى، فقد انتقدت الوثيقة تركيز الحزب على العمل النخبوى فى إطار البرلمان والصحف الحزبية والتنسيق مع الأحزاب السياسية وعدم توجيه نشاطه الى المستويات المحلية والقاعدية، وغياب التواصل مع الحركات العمالية والاحتجاجية الجديدة. وعلى مستوى الأداء القيادى انتقدت الوثيقة غياب التواصل بين قيادات الحزب، وعدم استكمال هياكل الحزب على مستوى الأقسام والوحدات، ومركزية القرار وعدم إتاحة الفرصة للقيادات المحلية بالقيام بمبادرات بدون الرجوع إلى القيادة المركزية.

وطالبت الوثيقة بعدد من المراجعات من أهمها تبنى منهج أكثر راديكالية تجاه السلطة السياسية، والاهتمام بالعمل الجماهيرى والقاعدى، واستكمال هياكل الحزب القاعدية، ولا مركزية النشاط السياسى والجماهيرى، وتشجيع المبادرات الحزبية المحلية، والتواصل مع حركات اليسار الأخرى ومع الحركات العمالية والاحتجاجية، وتعديل لائحة الحزب لإعطاء صلاحيات أوسع للجنة المركزية وتنمية قدرات أعضاء الحزب البشرية، والاهتمام بتجنيد أعضاء جدد.

وقد تعاملت رئاسة الحزب مع تيار الإصلاح والتغيير بقدر من الحنكة، حيث تم نشر وثيقة الإصلاح والتغيير فى مجلة «دائرة الحوار» التى تصدر عن الحزب، ودار حوار حزبي حولها كما قام أعضاء تيار «الإصلاح والتغيير» بخوض الانتخابات الحزبية ككتلة واحدة ونجحوا فى تحقيق بعض المكاسب. وقد نجحت هذا الإستراتيجية فى خلق حالة من المواءمة بين قيادات الحزب وبين تيار الإصلاح والتغيير، حالت دون حدوث انشقاقات مثل تلك التى حدثت فى الأحزاب الأخرى. وقد تجلت هذه المواءمة فى المؤتمر العام السادس لحزب التجمع الذى عقد فى ٥-٦ مارس ٢٠٠٨.

## ٢ - المؤتمر العام السادس

عُقد المؤتمر العام السادس لحزب التجمع فى ٥-٦ مارس ٢٠٠٨ بمشاركة ٦٠٥ عضواً من أعضاء الجمعية لهم حق التصويت يمثلون ٧٦٪ من عدد أعضاء الجمعية العمومية البالغ عددهم ٨٠٢ عضواً. ووفقاً لتقرير مرصد «حالة الديمقراطية بالجمعية المصرية للنهوض بالمشاركة المجتمعية» فقد مثل الحضور أعلى نسبة مشاركة مقارنة بمؤتمرات التجمع السابقة. وفى اليوم الأول من المؤتمر تم انتخاب رئيس الحزب وأعضاء اللجنة المركزية. وقد ترشح على منصب الرئيس كل من الدكتور رفعت السعيد رئيس الحزب السابق، وأبو العز الحيرى نائب رئيس الحزب السابق، حيث نجح رفعت السعيد فى الحصول على ٤٢٢ صوتاً فى مقابل ١٦٩ صوتاً حصل عليها أبو العز الحيرى ليحوز رفعت السعيد بذلك على رئاسة الحزب لفترة ثانية. كما ترشح ٨٣ عضواً لشغل ٤٠ مقعداً شاغراً فى اللجنة المركزية. وفى اليوم التالى، قام أعضاء اللجنة المركزية البالغ عددهم ٢٧٢ عضواً باختيار ثلاثة نواب لرئيس الحزب، والأمين العام للحزب، وعشرة أعضاء للمكتب السياسى، وأحد عشر أميناً للأمانة العامة. وكان من أبرز نتائج هذه الانتخابات فوز السيد عبد العال، أحد قادة تيار الإصلاح والتغيير بمنصب أمين عام الحزب بعد أن تغلب على منافسه الأستاذ حسين عبد الرازق أحد قيادات الحزب التاريخيين.

وقد كان لانتخابات ٥-٦ مارس عدد من الدلالات المهمة. أولاً، أثبت حزب التجمع قدرته على إدارة انتخابات حرة ونزيهة رغم وجود انقسامات مهمة داخل الحزب. فوفقاً للكثير من التقارير والتحليلات، أتمت عملية الترشيح السابقة على المؤتمر وعملية الاقتراع خلال المؤتمر بقدر كبير من النزاهة والشفافية، ولم تتعرض عملية الاقتراع لأية طعون أو انتقادات من قبل المرشحين أو أعضاء الجمعية العمومية. ثانياً، بالرغم من الانتقادات العديدة التى وجهت لقيادات الحزب على إثر انتخابات ٢٠٠٥ حول أداء الحزب السياسى والجماهيرى وأسلوب قيادته، فقد تم إعادة انتخاب معظم قيادات الحزب السابقين ومنهم الدكتور رفعت السعيد الذى كان محور معظم الانتقادات التى تعرض لها الحزب. وقد نجحت قائمة التجمع الموحد المعبرة عن القيادات التقليدية للحزب فى حصد معظم المناصب القيادية فى الحزب فيما عدا منصب الأمين العام وأمين الإعلام وأحد نواب رئيس الحزب، مما يشير إلى وجود انفصام بين الرغبة فى التغيير والقدرة على تحقيق هذه الرغبة على أرض الواقع. وتعود هذه الظاهرة فى جزء منها إلى لائحة الحزب التى تعطى سلطات واسعة

ملاحظة

لهيئات الحزب القيادية على حساب المستويات القاعدية والتي لا تزال قدرتها على إحداث تغييرات على مستوى القمة محدودة للغاية.

وأخيراً، بالرغم من إعادة انتخاب معظم القيادات التقليدية للحزب، فقد أحدثت انتخابات المؤتمر العام السادس نوعاً من المواءمة بين تيار التجمع الموحد من ناحية، وتيار «التجمع الذي نريده» من ناحية أخرى، حيث تم انتخاب الأستاذ سيد عبد العال كأمين عام للحزب. وقد تجلت هذه المواءمة في امتناع تيار الإصلاح والتغيير عن ترشيح منافس للدكتور رفعت السعيد على منصب رئيس الحزب واكتفائهم بالتنافس على مواقع أخرى.

#### رابعا : الائتلاف الديمقراطي: هل يختلف عن تحالفات حزبية سابقة؟

دشنت أربعة أحزاب مصرية معارضة، وهي أحزاب الوفد والتجمع والناصرى والجبهة الديمقراطية، تحالفاً سياسياً جديداً باسم «الائتلاف الديمقراطى»، وذلك من خلال إصدار وثيقة تعبر عن رؤية مشتركة للنظام الدستورى والاقتصادى والاجتماعى الذى تتطلع إليه الأحزاب الأربعة. ووفقاً للمؤسسين فإن «الائتلاف الديمقراطى» يختلف عن تحالفات حزبية سابقة في عدد من الجوانب. أولاً يسعى الائتلاف الديمقراطى لأن يطرح نفسه كبديل ثالث لكل من الحزب الوطنى وجماعة الإخوان المسلمين، أى أن الائتلاف لا يسعى مثل تحالفات سابقة إلى ضم كل القوى والأحزاب المعارضة ومنها جماعة الإخوان. فعنصرية الائتلاف الديمقراطى تقتصر على تلك القوى التى تتبنى أجندة ديمقراطية وتقر بحقوق المواطنة والدولة المدنية. ثانياً، لا يسعى الائتلاف إلى التعبير عن نقاط الاتفاق التقليدية بين الأحزاب والقوى السياسية مثل الإصلاح السياسى والدستورى، بل يسعى الائتلاف لأن يفتح حواراً بين الأحزاب حول القضايا الخلافية مثل التوجه الاقتصادى والاجتماعى للدولة والعلاقة بين الدين والدولة. وقد سعى معدو الوثيقة التى أصدرها الائتلاف إلى التعبير عن توافق جديد بين الأحزاب الليبرالية والاشتراكية، وانفتحوا حواراً مجتمعياً واسعاً بين الأحزاب والقوى السياسية حول القضايا الخلافية للوصول إلى توافق حول البيئة الدستورية لمجتمع ديمقراطى. وتعد تلك هى المرة الثانية التى تحاول فيها قوى سياسية فتح حوار حول القضايا الشائكة التى تعوق التحول إلى الديمقراطية. ففي عام ١٩٩٤ - ١٩٩٥ شاركت كافة الأحزاب والقوى السياسية، ومنها جماعة الإخوان، فى حوار حول وثيقة للوافق الوطنى. ولكن الحوار توج بالفشل بسبب تعنت أطراف علمانية وأطراف إسلامية فى مواقفها تجاه قضية الشريعة وعلاقة الدين بالدولة.

ومن ثم، فإن السؤال الذى يطرح نفسه هو: هل ينجح الائتلاف الديمقراطى فى تحقيق ما فشلت فى تحقيقه تحالفات سياسية سابقة بدءاً من لجنة الدفاع عن الحريات التى تأسست عام ١٩٧٧، وانتهاءً بالجبهة الوطنية للتغيير التى تأسست عشية الانتخابات البرلمانية فى خريف ٢٠٠٥، أم أن الائتلاف الديمقراطى مكتوب له الفشل مثل تجارب عديدة سابقة؟

#### ١ - وثيقة الائتلاف الديمقراطى

ركزت وثيقة الائتلاف الديمقراطى على أربع قضايا رئيسية، وهى طبيعة الدولة، والمبادئ العامة للنظام السياسى، وركائز النظام الاقتصادى-الاجتماعى، وأخيراً استعادة دور مصر العربى والإقليمى والدولى. وفى الجزء الخاص بطبيعة الدولة نصت الوثيقة على أن الأمة هى مصدر السلطات، وأن المواطنة الحرة هى المصدر الوحيد للحقوق والواجبات، وأن الوحدة الوطنية تقوم على مبدأ «الدين لله والوطن للجميع». وفى القسم الخاص بركائز النظام الاقتصادى - الاجتماعى نصت الوثيقة على أن النظام الاقتصادى يقوم على قيمة العمل، ويحمى الكسب المشروع فى إطار التزام الدولة والمجتمع بتحقيق العدالة الاجتماعية. كما طالبت الوثيقة بتبنى استراتيجية لتنشيط التصنيع، وبتوجيه الاستثمارات الأجنبية لتأسيس مشاريع جديدة وليس لشراء مشاريع قائمة، وكذلك التعهد بعدم بيع البنوك العامة وشركات التأمين والنقل والسكك الحديدية وقناة السويس. كما نصت الوثيقة على ضرورة محاربة الفقر والبطالة ومواجهة الفساد. وفى القسم الخاص باستعادة دور مصر الإقليمى نصت الوثيقة على ضرورة تبنى سياسة خارجية مستقلة تدعم الحقوق المصرية والعربية فى مواجهة المخططات الخارجية.

وبالرغم من أن الوثيقة نصت بشكل صريح على حقوق المواطنة وعلى مدنية الدولة، وبالرغم من أنها حاولت أن تصل إلى صيغة توافقية بين الأحزاب الليبرالية والاشتراكية حول التوجهات الاقتصادية والاجتماعية للدولة إلا أن النص النهائى للوثيقة خرج بشكل أكثر تواضعاً وعمومية مقارنة بالمسودة الأولى التى أعدها أمناء الأحزاب الأربعة والتى نصت على عدم جواز قيام أحزاب على أساس دينى أو طائفى، وعلى ضرورة ضمان الحرية الاقتصادية، وعلى تحديد معايير لتنظيم عملية الخصخصة لضمان النزاهة والشفافية.



إلا أن الوثيقة تمثل مع ذلك تطورا مهما مقارنة بالوثائق والبيانات الحزبية السابقة والتي ركزت على القضايا التي يوجد حولها توافق مثل قضايا الإصلاح السياسى والدستورى بدون أن تتعاطى بشكل مباشر مع القضايا الخلافية.

## ٢ - هل يلقى الائتلاف الديمقراطى مصير التحالفات السابقة؟

يمثل الائتلاف الديمقراطى آخر حلقة فى سلسلة طويلة من التحالفات السياسية بين الأحزاب والقوى السياسية، بدأت بتأسيس «لجنة الدفاع عن الحريات» عام ١٩٧٧، مروراً «باللجنة القومية للدفاع عن الديمقراطية» التى تأسست عام ١٩٨٣، و«لجنة التنسيق بين الأحزاب والقوى السياسية» التى تأسست عام ١٩٩٥، وأخيراً «الجبهة الوطنية» للتغيير التى تأسست عام ٢٠٠٥. وقد منيت معظم هذه التحالفات بالفشل ولم تستطع أن تمثل قوة ضاغطة تدفع فى اتجاه الإصلاح السياسى والدستورى والتحول إلى الديمقراطية. ويعود فشل هذه التحالفات إلى عدة أسباب أهمها اتساع الخلاف حول عدد من القضايا الأساسية، وخاصة قضية الدين والدولة والتوجهات الاقتصادية والاجتماعية. وقد أدت استراتيجية الأحزاب والقوى السياسية التى انصبت على التركيز على القضايا التى يوجد حولها توافق وتجاهل القضايا الخلافية إلى استمرار حالة الاستقطاب والى بناء تحالفات تتسم بقدر كبير من الضحالة والتناقضات الداخلية. وقد أدى هذا الوضع إلى عدم التزام الأحزاب بهذه التحالفات والى استمرار حالة انعدام الثقة بين التيارات المختلفة.

كما ساهم تشرذم الساحة السياسية بين عدد كبير من الأحزاب والقوى السياسية الرسمية وغير الرسمية بالإضافة إلى وجود انقسامات داخلية فى عدد كبير من الأحزاب السياسية، إلى تفتيت الساحة السياسية مما جعل من الصعب تكوين تحالفات واسعة تضم كل القوى السياسية كما أصبح من الصعب تحقيق التوافق حول برنامج وخطة عمل واحدة. وأخيراً نجحت الدولة إلى حد كبير فى تشتيت صفوف المعارضة من خلال التشجيع، وأحياناً التحريض، على التناحر الداخلى بين الأحزاب والقوى السياسية وفى داخل كل منها. كما نجحت الدولة فى الكثير من الأحيان فى استقطاب أطراف من المعارضة من خلال مكافأتها بقدر محدود من المقاعد البرلمانية والتواجد الإعلامى.

وقد حاول مؤسسو «الائتلاف الديمقراطى» أن يتبنوا استراتيجية جديدة من خلال فتح حوار حول القضايا الشائكة إلا أن فرص نجاح الائتلاف مازالت محدودة نتيجة وجود انقسامات داخلية وصراعات على السلطة فى عدد من الأحزاب المشاركة، خاصة الوفد والجبهة الديمقراطية، وأيضاً نتيجة استبعاد الطرف المسئول بشكل رئيسى عن حالة الاستقطاب فى الساحة السياسية المصرية وهو جماعة الإخوان. فأى حوار يستبعد الجماعة، خاصة حواراً يتناول قضية المواطنة والعلاقة بين الدين والدولة، لن يؤدى إلى خلق حالة الوفاق الوطنى اللازمة للدفع بعملية الإصلاح السياسى والتحول إلى الديمقراطية. وبالرغم من ضعف فرص نجاح الائتلاف الديمقراطى، إلا أن قضية الوفاق الوطنى وبناء قدرات التحالف والعمل المشترك لا تزال الحلقة الغائبة فى الحياة السياسية المصرية والتى تضعف إلى حد كبير من قدرة القوى المعارضة على الدفع بعملية الإصلاح الديمقراطى.

## خامساً : الحزب الوطنى

شهد الحزب الوطنى خلال عام ٢٠٠٧ عدداً من التطورات الداخلية، كان أهمها انعقاد انتخابات الحزب القاعدية، وانهقاد مؤتمر الحزب التاسع الذى تم فيه انتخاب رئيس الحزب من قبل المؤتمر العام وتعديل النظام الأساسى للحزب للنص على تأسيس هيئة عليا يُسمح لأعضائها بالترشح لمنصب رئيس الجمهورية وفقاً لتعديل المادة ٧٦ من الدستور.

## ١ - انتخابات الحزب القاعدية

شهد الحزب الوطنى الحاكم فى الفترة ما بين ١٨ أغسطس و ١٠ سبتمبر ٢٠٠٧ انتخابات الحزب القاعدية. وتعد هذه أول انتخابات تجرى وفقاً للنظام الأساسى للحزب الذى تم اعتماده فى مؤتمر الحزب الثامن فى عام ٢٠٠٢ والذى ينص على شغل مناصب الحزب من القاعدة إلى القمة بالانتخاب. وقد شهدت انتخابات الحزب القاعدية درجة كبيرة من التنافس بين أعضاء الحزب، حيث ترشح ١٧٥٠٣٢ عضواً للشغل ٢٠ مقعداً فى ٦٧٢٠ وحدة بمعدل ٢٧ مرشحاً عن كل وحدة. وشارك فى الانتخابات حوالى مليون عضو. ولم يتم حسم أى من الانتخابات القاعدية بالتزكية، وتأجلت الانتخابات فى حوالى مائتى وحدة بسبب عدم اكتمال النصاب القانونى أو بسبب نشوب خلافات بين المرشحين. وتم تخصيص مقعدين فى كل وحدة للشباب ومقعدين للمرأة مما أدى إلى تزايد ملحوظ فى مشاركة هاتين الفئتين فى انتخابات الحزب القاعدية.

مركز  
البحر  
المتوسط  
للدراسات  
السياسية



وبدا واضحا خلال الانتخابات القاعدية أن قيادات الحزب وأمانة التنظيم لم تنحز لمرشحين بعينهم بل إنها اتخذت موقفا محايدا لأنها أرادت أن ترجع إلى القواعد الحزبية وأن تضع (أغلب) قيادات الحزب على المحك. ونظرا لكثرة عدد المرشحين، فقد اتسمت الانتخابات بحدة التنافس بين مرشحي الحزب في الوحدات القاعدية. وفي بعض المحافظات شهدت انتخابات الحزب بعض الممارسات الشبيهة بتلك التي شوهدت في الانتخابات التشريعية مثل الالتجاء إلى البلطجة والتزوير والرشاوى الانتخابية. واحتفظت الأمانة العامة بحق تعيين البعض إلا أن هذه التعيينات لم تشمل من أخفق في الانتخابات وهو مؤشر جيد. ويرى أغلب أعضاء الحزب أن ما حدث هو نوع من الحراك الذي استفاد منه الجميع، حيث كانت شفافية الانتخابات ونزاهتها دافعا لأعضاء الحزب إلى التنافس عكس ما كان يحدث سابقا من الاعتماد على العلاقات الشخصية والمحسوبية، بل إن أمانة التنظيم أصرت على إبعاد أعضاء مجلس الشعب عن تلك الانتخابات ومعاملتهم كباقي أعضاء الحزب، وهو ما دفع بعضهم إلى الانسحاب من تلك اللعبة ودفع البعض الآخر إلى الدفع برجالهم إلى القواعد الحزبية لإثبات القوة والشعبية في قواعد الحزب، وهو ما أدى إلى تنافس شديد بين الأعضاء الحاليين والسابقين، وكذلك بين المنشقين العائدين للحزب وبين الراسبين على قوائم الحزب ولضمان القواعد الحزبية في المجمعات الانتخابية القادمة.

ولا شك أنه لأول مرة يشهد الحزب الوطني صراعا ديمقراطيا داخله يتم الاحتكام فيه إلى الصندوق، وبغض النظر عن النتيجة إلا أن هذا الحراك هو نوع من تدريب كوادر الحزب على الديمقراطية الحقيقية.

وبينما لا توجد إحصائيات دقيقة عن نسب التغيير إلا أن تصريحات قيادات الحزب تشير إلى أن نسبة التغيير وصلت إلى ٤٠٪، بل وفي بعض المناطق كانت نسبة التغيير ١٠٠٪. وبشكل عام، كانت المرأة هي الرابع الأول في تلك الانتخابات بعد أن تم تخصيص مقعدين لها في كل لجنة، كما شهدت الانتخابات مشاركة عدد كبير من السيدات.

## ٢ - المؤتمر العام التاسع (انتخاب رئيس الحزب وأعضاء المكتب السياسي)

عقد الحزب الوطني مؤتمره العام التاسع في الفترة ما بين ٣-٦ نوفمبر ٢٠٠٧. وقد شهد المؤتمر عدداً من التطورات، كان أهمها وقائع انتخاب رئيس الحزب لأول مرة من قبل المؤتمر العام وذلك وفقا للنظام الأساسي الذي تم إقراره في عام ٢٠٠٢. كما قام الحزب خلال المؤتمر بإدخال عدد من التعديلات المهمة على نظام الحزب الأساسي كان أهمها تشكيل هيئة عليا للحزب. كما قام أعضاء الحزب بمناقشة عدد من الأوراق حول قضايا قومية مثل الاستثمار والتشغيل والنقل والتعليم والمواطنة.

شهد المؤتمر العام التاسع وقائع انتخاب رئيس الحزب وأعضاء المكتب السياسي والأمانة العامة. وعلى عكس الانتخابات القاعدية لم تشهد عملية انتخاب القيادات الحزبية أي تنافس بين أعضاء الحزب وكانت أشبه بالتعيين، حيث قام المؤتمر العام بإقرار جميع الأسماء التي اقترحها رئيس الحزب. وفي اليوم الأول من المؤتمر قام المؤتمر العام والذي ضم ٦٥٠٠ عضو لهم حق التصويت بإعادة انتخاب الرئيس مبارك رئيسا للحزب بنسبة ٩٩,٨٥٪. وفيما بعد قام المؤتمر العام بالتصديق على الترشيحات التي تقدم بها رئيس الحزب لعضوية المكتب السياسي والأمانة العامة للحزب. وقد ضم المكتب السياسي في تشكيله الجديد كلا من الدكتور أحمد نظيف رئيس مجلس الوزراء، والدكتور فتحي سرور رئيس مجلس الشعب، وصفوت الشريف رئيس مجلس الشورى بصفته، بالإضافة إلى ثمانية أعضاء منتخبين وهم يوسف والي، وكمال الشاذلي، وأمال عثمان، والدكتور أحمد الطيب (للمرة الأولى)، وزينب رضوان (للمرة الأولى)، وفرخندة حسن (للمرة الأولى)، وإدوارد الذهبي (للمرة الأولى)، وثروت باسيلي (للمرة الأولى). كما قام المؤتمر العام بالتصديق على قائمة ترشيحات رئيس الحزب لعضوية الأمانة العامة والتي ضمت أربعة أعضاء جدد من أصل ٣٥ عضوا، وهم قدرى أبو حسين من سوهاج، وخيرت عثمان من قنا، وأحمد عبد العال من أسوان، ومحمد عبد العظيم الحيني من المنيا. وأصدر الرئيس مبارك بصفته رئيس الحزب قرارا باختيار صفوت الشريف أمينا عاما للحزب وتشكيل هيئة مكتب الأمانة العامة من صفوت الشريف، ود. زكريا عزمي، ود. مفيد شهاب، وجمال مبارك، وأحمد عز، ود. علي الدين هلال.

بالإضافة إلى انتخاب قيادات الحزب أدخل المؤتمر العام التاسع عدداً من التعديلات على النظام الأساسي للحزب، كان أهمها استحداث هيئة عليا للحزب تضم أعضاء المكتب السياسي والأمانة العامة، ويحق لأعضائها الترشح لمنصب رئيس الجمهورية، وذلك توافقا مع تعديل المادة ٧٦ من الدستور والتي تنص على أن للأحزاب السياسية أن ترشح لرئاسة الجمهورية أحد أعضاء هيئتها العليا وفقا لنظامها الأساسي متى مضى على عضويته في هذه الهيئة سنة متصلة على الأقل.

## سادسا : الإخوان المسلمون

شهد عام ٢٠٠٧ استمرار واحتدام الصدام بين الدولة وجماعة الإخوان المسلمين. وكان هذا الصدام قد بدأ في أعقاب انتخابات ٢٠٠٥ بعد أن نجحت الجماعة في حصد ٨٨ مقعداً أو ما يعادل ٢٠٪ من المقاعد. كما شهد عام ٢٠٠٧ سجالاتاً بين جماعة الإخوان وجماعة المثقفين حول مسودة برنامج حزب الإخوان التي قامت الجماعة بصياغتها وإرسالها إلى خمسين مثقفاً للتعليق عليها. وقد جاءت مسودة البرنامج مخيبة لتطلعات جماعة المثقفين واعتبرها العديد منهم ردة في فكر الإخوان وتعبيراً عن التيار الأكثر انغلاقاً ومحافظاً داخل الجماعة. وقد أدى التضييق الأمني على الجماعة بالإضافة إلى المواجهة الفكرية مع جماعة المثقفين إلى تراجع الزخم الذي ارتبط بالنجاح الذي حققته الجماعة في انتخابات ٢٠٠٥. وقد تجلّى هذا التراجع في إصرار النظام على محاصرة الجماعة ومنع مرشحيها من خوض الانتخابات المحلية التي أجريت في أبريل ٢٠٠٨.

### ١ - استمرار الصدام مع السلطة

بعد فترة من الانفراج النسبي في العلاقة بين الدولة وجماعة الإخوان انتهت بفوز الإخوان بـ ٨٨ مقعداً في البرلمان شهدت العلاقة بين النظام والجماعة تراجعاً واضحاً. ففي أعقاب انتخابات ٢٠٠٥ اتخذ النظام عدداً من الإجراءات من أجل احتواء الجماعة وتجميع تصاعدها. فقد عملت الجهات الإدارية على حجب مرشحي الإخوان من المشاركة في الانتخابات العمالية والبرلمانية في خريف ٢٠٠٦. وفي أعقاب ما عُرف بواقعة مليشيات الأزهر قامت الأجهزة الأمنية باعتقال ١٥ من قيادات الإخوان وعشرات من طلاب الإخوان الذين تظاهروا تضامناً مع زملائهم الذين فصلوا من جامعاتهم بسبب مشاركتهم في تشكيل اتحادات طلابية موازية بعد أن مُنعوا من المشاركة في انتخابات الاتحادات الطلابية الرسمية. وفي واقعة هي الأولى من نوعها في عهد الرئيس مبارك طالت تلك الاعتقالات نائب مرشد الجماعة المهندس خيرت الشاطر وهو أحد ممولى الجماعة الرئيسيين. وقد تم تقديم ٤٠ من قيادات الجماعة إلى المحاكمة العسكرية بتهمة غسل الأموال والتحريض على الإرهاب. كما قامت الأجهزة الأمنية بالتحفظ على أموال ٢٩ من رجال أعمال الإخوان في محاولة لتجفيف منابع تمويل الجماعة. وفي أبريل ٢٠٠٨ وبعد عدة تأجيلات حكمت المحكمة العسكرية على خمسة وعشرين من قيادات الجماعة بالسجن لمدة تراوحت بين ١٠ و ٣ سنوات.

ووصل الصدام مع الدولة ذروته عشية الانتخابات المحلية التي عُقدت في أبريل ٢٠٠٨ حيث قام النظام باعتقال بعض النشطاء. وقد شهدت الشهور السابقة على الانتخابات تزايداً ملحوظاً في أعداد المعتقلين من الجماعة حيث تم اعتقال ٥٥٠ ناشطاً في شهر فبراير ٢٠٠٨ فقط. وقد نجحت تلك الإجراءات في الحد من مشاركة الجماعة في الانتخابات المحلية حيث اقتصر عدد مرشحي الجماعة على ٣٣ مرشحاً من أصل ١٠ آلاف مرشح أزمعت الجماعة على ترشيحهم لينافسوا على ٥٢ ألف مقعد في المجالس المحلية.

### ٢ - برنامج حزب الإخوان والصدام مع جماعة المثقفين

إلى جانب الصدام مع السلطة، شهد عام ٢٠٠٧ سجالاتاً حادة بين جماعة الإخوان وجماعة المثقفين اليساريين والليبراليين حول مسودة برنامج حزب الجماعة الذي صاغته عناصر قيادية داخل الجماعة وأرسلته لخمسين مثقفاً للتعليق عليه. وبالرغم من ترحيب جماعة المثقفين بانفتاح الإخوان عليهم وللبادرتهم بفتح حوار حول برنامج حزبهم إلا أن مسودة البرنامج جاءت صادمة لهذه النخبة واعتبرها العديد منهم تراجعاً في فكر الجماعة حول قضايا المواطنة والدولة المدنية وتعبيراً عن التناقضات الفكرية داخل الجماعة بين تيار سياسي معتدل وتيار دعوى محافظ.

وجاء إعلان محمد مهدي عاكف عن رغبة الجماعة في تأسيس حزب سياسي وشروعها في صياغة برنامج للحزب في أعقاب إقرار التعديلات الدستورية التي هدفت إلى إقصاء الجماعة ومنع نشاطها من المشاركة في الحياة السياسية من خلال القنوات الشرعية. وأعتبر الإعلان عن الرغبة في تأسيس حزب في هذا التوقيت تحدياً للنظام وتأكيداً على إصرار الجماعة على المشاركة في الحياة السياسية. وقد ترجمت الجماعة هذا التحدي من خلال توزيع مسودة برنامج الحزب على مجموعة من المثقفين والإعلان عن مشاركتها في الانتخابات المحلية التي أجريت في أبريل ٢٠٠٨.

وبعد فترة وجيزة من تصريحات المرشد قام المكتب السياسي داخل الجماعة بصياغة مسودة أولية تم نشر نسخة منها في جريدة المصري اليوم إلا أن المسودة النهائية التي أرسلت إلى خمسين مثقفاً جاءت مغايرة للمسودة التي نشرت في جريدة المصري اليوم. فالمسودة الأولى تبنت خطاباً سياسياً توافيقاً وأكدت على التزام الجماعة بالدولة المدنية وبالحرريات، كما

سكتت المسودة الأولى عن بعض القضايا الخلافية مثل أحقية الأقباط والنساء في تولي منصب رئيس الجمهورية، واكتفت بالتأكيد على قيم المساواة والمواطنة. أما المسودة النهائية التي حصلت على موافقة مكتب الإرشاد والتي تم إرسالها للجماعة من المثقفين من خارج الجماعة فقد تم تعديلها لتعبر عن توجهات التيار المحافظ داخل الجماعة. فقد تبنت المسودة النهائية لغة دعوية أكدت على الطابع الديني للجماعة كما احتوت على عدد من المقترحات التي قوبلت بالرفض من قطاع مهم من النخبة المصرية وأيضاً من بعض الشخصيات المؤثرة داخل جماعة الإخوان مثل د. عصام العريان ود. عبد المنعم أبو الفتوح وقطاع من الشباب أو الجيل الرابع داخل الجماعة. ومن النقاط التي لقيت رفضاً ورد فعل سلبياً شديداً هي اقتراح تأسيس هيئة من كبار العلماء تقوم بمراجعة القوانين، حيث نص البرنامج على أن «رأى هذه الهيئة يمثل رأى الراجح المتفق مع المصلحة العامة في الظروف المحيطة بالموضوع، ويكون للسلطة التشريعية في غير الأحكام الشرعية القطعية المستندة إلى نصوص قطعية الثبوت والدلالة القرار النهائي بالتصويت بالأغلبية المطلقة على رأى الهيئة». وقد أثار هذا النص ثورة العديد من المثقفين الذين اتهموا الجماعة بمحاولة إقامة دولة دينية شبيهة بالدولة الإيرانية، ورأوا في هذا المقترح تراجعاً عن مواقف سابقة للجماعة أكدت فيها على أن المحكمة الدستورية هي الجهة المخولة بمراجعة القوانين والتأكد من دستورتها.

كما أثار النص على عدم وجوب تولي غير المسلم (والمرأة) المناصب العليا استياء عناصر من داخل الجماعة وخارجها. وقد نص البرنامج على أن «للدولة وظائف دينية أساسية ... وتلك الوظائف الدينية تتمثل في رئيس الدولة أو رئيس الوزراء طبقاً للنظام السياسي القائم. ولهذا نرى أن رئيس الدولة أو رئيس الوزراء طبقاً للنظام السياسي القائم عليه واجبات تتعارض مع عقيدة غير المسلم. مما يجعل غير المسلم معفى من القيام بهذه المهمة، طبقاً للشرعية الإسلامية، والتي لا تلزم غير المسلم بواجب يتعارض مع عقيدته». وقد أثارت هذه المادة تحفظ جماعة المثقفين وأطراف داخل الجماعة رأت فيها خروجاً على مبادئ المواطنة والدولة المدنية وإقصاء لأكثر من ٦٠ في المائة من الشعب المصري. وطالبت جماعة المثقفين الجماعة الأخذ بإجتهاادات فقهاء مثل يوسف القرضاوى وطارق البشري الذين أكدوا على أحقية المرأة والأقباط في تولي منصب رئاسة الجمهورية حيث أن هذا المنصب يعد ولاية خاصة في الدول الحديثة التي يحكمها دستور ومؤسسات وقوانين. إلا أن الجماعة تمسكت بموقفها وإن كانت اعترفت لأول مرة أن موقفها يمثل خياراً فقهياً من عدة خيارات فقهية أخرى مطروحة.

بالإضافة إلى تلك التحفظات اعترض عدد من المراقبين على الطابع الشمولي لبرنامج حزب الإخوان الذي قام بإقحام الدين في جميع الجوانب الحياتية مثل السياسات الاقتصادية والخارجية مما اعتبره البعض خلطاً غير مبرر بين الشؤون الدنيوية المتغيرة والشئون الدينية الثابتة.

وقد دفع الرفض والهجوم الشديد الذي قوبلت به المسودة للجماعة إلى التراجع عن بعض مواقفها وإلى تشكيل لجنة يشرف عليها محمد حبيب، نائب مرشد الجماعة، من أجل مراجعة البرنامج. وقد أعلنت الجماعة عن تراجعها عن اقتراح هيئة كبار العلماء وشددت على أن المحكمة الدستورية هي الجهة المسئولة عن مراجعة القوانين إلا أنها تمسكت بموقفها فيما يخص أحقية المرأة والأقباط في تولي المناصب العليا.



## ٤- انتخابات المجالس الشعبية المحلية ٢٠٠٨

أصدر الرئيس محمد حسنى مبارك فى السابع عشر من فبراير ٢٠٠٨ قراراً جمهورياً بفتح باب الترشيح لانتخابات المجالس الشعبية المحلية. وقد تضمن القرار دعوة الناخبين المقيدة أسماؤهم فى جداول الانتخابات، لانتخاب أعضاء تلك المجالس فى كل المستويات فى الثامن من أبريل ٢٠٠٨. وقد صدر هذا القرار قبل أن تمضى مدة الثلاثين يوماً التى حددتها المادة ٢٢ من قانون مباشرة الحقوق السياسية (قانون ٧٣ لسنة ١٩٥٦)، لانتهاء دورة المجالس الشعبية المحلية، والمقررة فى السادس عشر من أبريل ٢٠٠٨، بعد أن تأجلت لمدة عامين، وذلك فى شهر فبراير عام ٢٠٠٦.

وكانت المجالس الشعبية المحلية قد شهدت تطورات عدة خلال العقود الخمسة السابقة منذ عام ١٩٥٢. ففي عام ١٩٦٠ صدر القانون رقم ١٢٤، وهو القانون الذي جعل تلك المجالس تتألف من عناصر منتخبة شعبياً، وبعض المعيّنين بواسطة الحكومة المركزية، إضافة إلى بعض العناصر المختارة من قبل الاتحاد الاشتراكي العربي بصفته التنظيم السياسي الواحد حينئذ. على أن الواقع يشهد أن كافة العناصر المشتركة في عضوية المجالس المحلية كانت بشكل أو بآخر من المنتمين للاتحاد الاشتراكي.

ومع بداية حكم الرئيس الراحل أنور السادات، كان التطور الأبرز في تاريخ المجالس الشعبية المحلية قد تمثل في صدور ثلاثة تشريعات تتعلق بتلك المجالس بشكل خاص، والمحليات بشكل عام. ففى مطلع السبعينات، صدر القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٧١، ليفصل بين العناصر المنتخبة والمعيّنة داخل المجالس ويحدد نسبة كل منها، ويعطى تلك المجالس بعض الصلاحيات الإضافية، ويؤكد على ما تضمنته المادة ١٦٢ من الدستور من أن لا يقل إجمالى عدد العمال والفلاحين عن نصف عدد الأعضاء المنتخبين. بعد ذلك صدر القانون رقم ٥٢ لسنة ١٩٧٥ الذى جعل تشكيل المجالس المحلية بالانتخاب المباشر. لكن النظام الحاكم وقتئذ لم يشأ أن يرفع يده عن كاهل المحليات، فأنشأ إلى جانب المجالس المحلية «مجالس تنفيذية» معيّنة، وقد استمر هذا التنظيم فى ظل القانون السارى اليوم، المعروف بالقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية.

وعقب إنشاء مجلس الشورى، وسن القانون رقم ١٢٠ لسنة ١٩٨٠ المنظم لوضعه الدستوري، والذي جعل أسلوب اختيار العناصر المنتخبة في هذا المجلس يتم وفق نظام القوائم الحزبية المطلقة، بمعنى أن قائمة الحزب التي تفوز بالأغلبية المطلقة (٥٠٪ + ١) تهيمن على كافة المقاعد المنتخبة، جاء القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٨١ المعدل للقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ ليجعل انتخابات المجالس الشعبية المحلية تتم بنفس النظام الانتخابي لمجلس الشورى، بدلاً من النظام الفردي الذي أخذ به القانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ المعمول به، وهو ما طبق في انتخابات المجالس الشعبية المحلية الثانية عام ١٩٨٣، والتي استمرت خمس سنوات حتى صدر القانون رقم ١٤٥ / ١٩٨٨ الذي جرت بموجبه الانتخابات الثالثة

للتلك المجالس، والذي أخذ بالنظام الانتخابي لأعضاء مجلس الشعب (قانون ١٨٨ لسنة ١٩٨٦)، وذلك بإضافة مقعد فردي واحد إلى جانب مقاعد القوائم الحزبية في كل دائرة وإلغاء المقعد المخصص للمرأة. مع وجود فارق مهم بين النظامين الانتخابيين، فالنظام الانتخابي لمجلس الشعب كان يقوم على الأخذ بنظام القوائم الحزبية النسبية، بينما قام النظام الانتخابي في المحليات على الأخذ بنظام القوائم الحزبية المطلقة. وقد ساهم هذا النظام في تعقيد الموقف إلى حد كبير لأن المواطن في المحليات لم يكن مستعداً بوضعه التعليمي المحدود على استيعاب هذا النظام. وعلى العكس من السير على خطى البرلمان، لم تقم المحليات بتعديل النظام الانتخابي في مجالسها الشعبية المحلية مع بداية عقد التسعينات. فبعد أن حكمت المحكمة الدستورية العليا في ١٩ مايو ١٩٩٠ بعدم دستورية النظام الانتخابي لمجلس الشعب، الذي يجمع بشكل مهترئ بين نظامي القوائم النسبية والفردي، بسبب الخلل في عدم المساواة بين النظامين لصالح الأول، جاء القرار بقانون رقم ٢٠١ لسنة ١٩٩٠ ليقر بالنظام الفردي الخالص لانتخابات مجلس الشعب، وهو ما لم يعقبه تعديل مماثل في نظام انتخابات المحليات، بدعوى أن كافة شئون الإدارة المحلية تخضع للسلطة التنفيذية بحكم الدستور، وهو أمر لا يستقيم مع كون الدستور قد قصد بتلك التبعية تبعية الأجهزة التنفيذية لا المنتخبة، لذلك كان يتوجب أن ينسحب حكم الدستورية على البرلمان على الهيئات العامة المنتخبة في الدولة، وهو ما لم يحدث في انتخابات المحليات الرابعة عام ١٩٩٢، التي استمر نظامها الانتخابي يجمع بين القائمة الحزبية المطلقة المطعنة بمقعد فردي واحد على كل مستوى من مستويات المحليات الخمسة.

وفي عام ١٩٩٦ قام مجلس الشعب بإصدار القانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٩٦ بتعديل بعض أحكام قانون نظام الإدارة المحلية رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩، وقد استهدف التعديل النزول على حكم المحكمة الدستورية العليا بشأن عدم دستورية نظام الانتخاب، وترتب على هذا الحكم وذاك التعديل حل جميع المجالس الشعبية المحلية، مع إعادة تشكيلها (الانتخابات الخامسة) على أساس النظام الفردي الخالص، وقد تمت تلك الانتخابات في ٧ أبريل ١٩٩٧ على أساس النظام الفردي، تلتها الانتخابات السادسة لتلك المجالس في ٨ أبريل ٢٠٠٢ بنفس النظام. وفي عام ٢٠٠٦ كان من المفترض أن تجرى انتخابات للمجالس المحلية، إلا أنها قد تأجلت لمدة عامين، بسبب ما أعلن رسمياً من ضرورة الاستعداد لتلك الانتخابات بتعديل قانون الإدارة المحلية رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩، وإجراء انتخابات التجديد النصفى لمجلس الشورى عام ٢٠٠٧.

وعلى خلفية انتخابات المجالس الشعبية المحلية التي جرت في ٨ أبريل ٢٠٠٨، يتناول هذا الجزء من التقرير الإطار الدستوري لتلك الانتخابات، وتركيبية العضوية في المجالس المحلية كما حددها القانون، وشروط الترشيح، والحملة الانتخابية، وأخيراً الاقتراع ونتائج الانتخابات.

### **أولاً : الإطار الدستوري لانتخابات المجالس الشعبية المحلية**

يضع الدستور المحليات ضمن الأركان الأربعة للسلطة التنفيذية، وهي رئيس الجمهورية والحكومة والإدارة المحلية والمجالس القومية المتخصصة. وقد ورد ذكر المحليات ومجالسها المنتخبة في الدستور الحالي في سياقين:

السياق الأول: في الفرع الثالث المعنون «الإدارة المحلية» من الفصل الثالث المعنون «السلطة التنفيذية» من الباب الخامس المعنون «نظام الحكم». وذلك من خلال ثلاث مواد هي المواد ١٦١ و ١٦٢ و ١٦٣. وفي حين طرأ تعديل على المادة الأولى من تلك المواد، إبان التعديلات الدستورية التي أقرت في عام ٢٠٠٧، لم تمس تلك التعديلات المادتين الأخيرتين. وتتناول المادة الأولى قبل التعديل تقسيم الدولة إلى وحدات إدارية، أضيف إليها عام ٢٠٠٧ الإشارة إلى دعم اللامركزية وتمكينها من توفير المرافق والخدمات والنهوض بها وحسن إدارتها. أما المادتان الأخريان، فقد تناولتا بشكل مباشر انتخابات المجالس الشعبية المحلية، إذ تشير المادة ١٦٢ إلى «تشكيل المجالس الشعبية المحلية تدريجياً على مستوى الوحدات الإدارية عن طريق الانتخاب المباشر، على أن يكون نصف أعضاء المجلس الشعبي على الأقل من العمال والفلاحين، ويكفل القانون نقل السلطة إليها تدريجياً. ويكون اختيار رؤساء ووكلاء المجالس بطريق الانتخاب من بين الأعضاء». أما المادة ١٦٣ فتشير إلى أنه «يبين القانون طريقة تشكيل المجالس الشعبية المحلية، واختصاصاتها ومواردها المالية، وضمانات أعضائها، وعلاقتها بمجلس الشعب والحكومة، ودورها في إعداد وتنفيذ خطة التنمية وفي الرقابة على أوجه النشاط المختلفة».

أما السياق الثانى الذى ورد فيه ذكر مجالس المحليات فى الدستور، فهو بالفصل الأول المتعلق بـ «رئيس الدولة» من الباب الخامس المعنون «نظام الحكم»، وتحديدًا فى صدر المادة ٧٦ التى جرى تعديلها فى مايو ٢٠٠٥ ومارس ٢٠٠٧. وتنص هذه المادة فيما يخص المجالس الشعبية المحلية على أن «ينتخب رئيس الجمهورية عن طريق الاقتراع السرى العام المباشر، ويلزم لقبول الترشيح لرئاسة الجمهورية أن يؤيد المتقدم للترشيح مائتان وخمسون عضواً على الأقل من الأعضاء المنتخبين بمجلسى الشعب والشورى والمجالس الشعبية المحلية للمحافظات، على ألا يقل عدد المؤيدين عن خمسة وستين من أعضاء مجلس الشعب، وخمسة وعشرين من أعضاء مجلس الشورى، وعشرة أعضاء من كل مجلس شعبى محلى للمحافظة من أربع عشرة محافظة على الأقل، ويزاد عدد المؤيدين للترشيح من أعضاء كل من مجلسى الشعب والشورى ومن أعضاء المجالس الشعبية المحلية للمحافظات بما يعادل نسبة ما يطرأ من زيادة على عدد أعضاء أى من هذه المجالس، وفى جميع الأحوال لا يجوز أن يكون التأييد لأكثر من مرشح. وينظم القانون الإجراءات الخاصة بذلك كله».

واستناداً إلى المواد الدستورية السابقة وما تتضمنه من ضوابط حول طبيعة ودور المحليات بشكل عام، والمجالس الشعبية المحلية بشكل خاص، يمكن استنتاج عدد من الملاحظات المهمة حول الإطار الدستورى لعمل المحليات والمجالس الشعبية وطريقة تشكيلها.

## ١ - الابتسار الدستورى لأوضاع المجالس المحلية

التزم المشرع الدستورى فى تناوله للمحليات بالإيجاز الشديد مقارنة بما أُلِفَ عليه بالنسبة للفرعين الأول والثانى من السلطة التنفيذية (١٦ مادة لرئيس الجمهورية والحكومة بواقع ٨ مواد لكل منهما، مقابل ٣ مواد فقط تخص المحليات). وعلى الرغم من أن أدبيات النظم السياسية والفقه الدستورى المقارن يفسر الابتسار الذى تتضمنه الدساتير لصالح تفصيل القوانين على أنه عمل إيجابى باعتبار أنه يترك التفاصيل لتشريعات يسهل تعديلها مقابل دساتير يصعب تغييرها، إلا أن هذا الوضع ربما لا يسرى على حالات نظم التعددية المقيدة، لأن حاصل ما حدث من ابتسار دستورى بشأن المحليات، كان لصالح هندسة تشريعية حجمت هى الأخرى من دور المحليات والمجالس الشعبية، وهو ما ثبت على أرض الواقع فى العديد من التشريعات التى نظمت شئون المحليات منذ أكثر من ثلاثة عقود منذ وضع دستور ١٩٧١. ويمكن التدليل على كل ذلك ليس فقط من خلال الرفض المستمر لانتخاب المحافظين بدلاً من تعيينهم، بل وأيضاً إلغاء انتخاب عمد ومشايخ القرى فى النصف الأول من تسعينات القرن الماضى، حيث كان هؤلاء ينتخبون حتى إبان الحقبة الناصرية التى يعتبرها كثيرون حقبة شمولية بامتياز.

## ٢ - الإحالة الدستورية لقوانين تحد من الصلاحيات

على الرغم أن من الدستور - بعد تعديله - منح المحليات دوراً أكبر فى إدارة شئونها، إلا أنه جعل القانون هو الحكم الرئيسى فى المدى الذى سيأخذه هذا الدور. الأمر الذى يمكن تفسيره بأنه مجرد تحريك متوقع لوضع المجالس الشعبية المحلية من حيث التشكيل (الانتخاب) أو الصلاحيات، دون تأكيد على تغيير الأوضاع السابقة. دل على ذلك ما يلى:

- غياب روح الإصلاح فى مجمل التعديلات الدستورية التى تقرر عام ٢٠٠٧، بدءاً من الحد من سلطات رئيس الجمهورية بمنح سلطات إضافية لرئيس الوزراء ورئيسى مجلسى الشعب والشورى، وهم أشخاص تهيم رأس السلطة التنفيذية على اختيارهم، انتهاءً بغل يد القضاء بعد رفع يده من الإشراف على الانتخابات وتعليق بعض مواد حقوق الإنسان فى الدستور ودسترة إحالة المدنيين للقضاء العسكرى، مروراً بمنح سلطات شكلية للبرلمان بمجلسيه.

- التأخر فى سن قانون الإدارة المحلية، بما يوحى بإمكان استمرار الأوضاع داخل المحليات، بما فيها وسائل تشكيلها، على ما هى عليه. دل على ذلك أن تأجيل انتخابات المجالس الشعبية المحلية عام ٢٠٠٦ بدعوى سن قانون جديد للمحليات ومع ذلك فقد أجريت الانتخابات دون تعديل القانون فى عام ٢٠٠٨، الأمر الذى ينذر باحتمال بقاء الأمور على ما هى عليه لشهور وربما لسنوات تالية.

## ٣ - نسبة العمال والفلاحين فى التمثيل فى المجالس المحلية

أكد الدستور على أن يكون نصف أعضاء المجالس الشعبية المحلية على الأقل من فئتي العمال والفلاحين. والمعروف



أن النسبة السابقة قد سُطرت لأول مرة في دستور ١٩٦٤، الذي هدف آنذاك إلى تكريس المبادئ والتوجهات الاشتراكية للنظام السياسي. وبناء على ذلك، أقرت النظم الانتخابية المختلفة للمجالس الشعبية المحلية بوجود هذه النسبة، وهو ما أصبح أمراً غير ذي جدوى لأكثر من سبب:

- أن هذا التصنيف بين عمال وفلاحين من ناحية، وفئات من ناحية أخرى، حمل في طياته تناقضاً دستورياً، فالدستور ينص منذ وضعه على المساواة بين المواطنين عامة، كما ينص منذ «تحديثه» على مبدأ المواطنة.

- إن هذا التصنيف يؤدي في التحليل الأخير إلى تقويض مهام المجالس المنتخبة في ظل أغلبية العمال والفلاحين، لأن معظم هؤلاء لم ينالوا قسماً وافراً من التعليم والثقافة.

- إن هذا التمييز، وإن كان أمراً تم التغاضي عنه لعقود سابقة، فإنه أصبح غير مقبول في الوقت الحاضر، فسياسة الانفتاح الاقتصادي أدت لإحداث حراك اجتماعي كبير داخل المجتمع المصري بالمقارنة بعقود الخمسينيات والستينيات، على نحو يستلزم إعادة النظر في هذه المبادئ.

- إن النظام السياسي الذي يدافع عن هذه النسبة ثبت من خلال القوانين الانتخابية تنصله من هذا الدافع، لأن تلك القوانين (نظام القوائم، ونظام القوائم المطعم بفردى لمجلس الشعب على سبيل المثال) كانت تحمل أحزاب المعارضة - باعتبارها الأحزاب التي تحصل على أقل عدد من الأصوات - مسئولية استكمال نسبة العمال والفلاحين عند إعلان الفائزين.

- إن التمسك بهذا التمييز جعل بعض المرشحين في الانتخابات يسارعون قبل الانتخابات في إصدار أوراق رسمية، لإثبات أنهم من المنتمين للعمال أو الفلاحين وهم غير ذلك بالضرورة، أى أن هذا التمييز جعل بعض المرشحين «مزورين»، ناهيك عن تبايهم بأنهم أميون!!.

- إن الحجة التي يثيرها بعض المدافعين عن بقاء هذا التمييز، من أن تلك نسبة تحد من سيطرة أية طبقات أخرى على المجلس (والمقصود الحد من نفوذ رجال الأعمال)، مردود عليها، بأن معظم السياسات الاقتصادية والاجتماعية القائمة - وبإشراف واستحسان السلطة التنفيذية - تعزز من نفوذ تلك الفئة.

## ثانياً : تركيبة العضوية في المجالس المحلية

ترتبط تركيبة العضوية في المجالس المحلية من الناحية العددية بالمستويات المختلفة للترشيح، والتي تم تحديدها وفقاً للقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية، في خمسة مستويات هي: المحافظة، المركز، المدينة، الحي، القرية. فبالنسبة لمستوى المحافظة، يتشكل المجلس المحلي من ١٠ أعضاء عن كل مركز أو قسم إداري، وبالنسبة للمحافظات الصحراوية (الوادي الجديد والبحر الأحمر وشمال وجنوب سيناء) ومحافظات القناة (السويس والإسماعيلية وبورسعيد) فتتشكل مجالسها من ١٤ عضواً. وعلى مستوى المركز يتشكل مجلس محلي تمثل فيه المدينة (عاصمة المركز) بـ ١٢ عضواً، وتمثل المدينة التي تضم أكثر من قسم إداري بـ ١٤ عضواً، مع مراعاة تمثيل جميع الأقسام الإدارية المكونة للمدينة، وتمثل باقي الوحدات المحلية في نطاق المراكز بـ ١٤ عضواً عن كل وحدة. وفي المدينة، يتشكل في كل مدينة مجلس محلي يمثل فيه كل قسم إداري بـ ١٤ عضواً، ويكون تمثيل المدينة ذات القسم الواحد بـ ٢٤ عضواً. أما فيما يتعلق بالحي، فيمثل كل قسم إداري من أقسام الحي بـ ١٢ عضواً، ويشكل المجلس المحلي للحي الذي يضم قسماً إدارياً واحداً من ١٨ عضواً. وأخيراً يشكل في كل قرية تمثل وحدة محلية مجلس محلي من ٢٤ عضواً، فإذا كان نطاق الوحدة يشتمل على مجموعة قرى، تمثل القرية التي بها مقر المجلس بـ ٢ على الأقل، وباقي القرى بـ ١ على الأقل، ولا يجوز أن يزيد عدد أعضاء المجلس عن ٢٤ عضواً إلا بالعدد الذي يقتضيه تمثيل كل قرية من القرى الداخلة في نطاق الوحدة المحلية للقرية.

جدول (١)  
عدد المجالس الشعبية المقسمة إلى وحدات

م	المنطقة/المنطقة	مركز	بلدية	مجلس	وحدات محلية	مجلس	مجلس	مجلس	مجلس	مجلس
١	القاهرة			٣١				٤١	٣٢٣	٥
٢	الإسكندرية	١	١	٦	٣	٩		١٨	١٣٢	٢
٣	بور سعيد		١	٧				١٢	٢١	
٤	السويس		٢	٥				٦	١٦	
٥	دمياط	٤	١٠		٤٦	٨٥	٤	٥	٥	١
٦	الدقهلية	١٥	١٨	٢	١١٤	٤٨٥	١٧	٤	١٢	
٧	الشرقية	١٣	١٥	٢	٩١	٤٩٧	١٣	٨	١٦	٢
٨	القليوبية	٧	٩	٢	٤٨	١٩٨	٧	٧	١٠	١
٩	كفر الشيخ	١٠	١٠		٤٥	٢٠٦	١٠	٢	٧	
١٠	الغربية	٨	٨	٤	٥٣	٣١٨	٨	٤	٢٦	
١١	المنوفية	٩	٩	٢	٧٠	٣١٥	٩	٣	٦	١
١٢	البحيرة	١٥	١٥		٨٤	٤٩٧	١٥	٣	٥	١
١٣	الإسماعيلية	٥	٧	٣	٢٥	٣١	٤	٤	٨	
١٤	الجيزة	١٠	١٢	٧	٥١	١٧٠	٨	١٣	٥٤	٢
١٥	بنى سويف	٧	٧		٣٩	٢٢٢	٧	٢	١٠	١
١٦	الفيوم	٦	٦		٦١	١٦٢	٦	٢	٦	١
١٧	المنيا	٩	٩		٦١	٣٥٩	٩	٣	١١	١
١٨	أسيوط	١١	١١	٢	٥٥	٢٣٦	١١	٣	١٥	١
١٩	سوهاج	١١	١١	٣	٥١	٢٧٠	١١	٧	٨	٢
٢٠	قنا	١١	١١		٥٢	١٨٧	١١	٢	٥	١
٢١	أسوان	٥	١٠		٣٣	١٠٦	٥	٣	٤	٢
٢٢	الأقصر	١	٢		٨	١٥	١	١	٦	١
٢٣	البحر الأحمر		٦		١٢	١٣		٩	١٠	١
٢٤	الوادى الجديد	٥	٤		٣٠	٧١	٥	٢		١
٢٥	مطروح	٩	٨		٥٦	٩٨	٩	٨		١
٢٦	شمال سيناء	٦	٦		٨٢	٨٢	٦	١١	٩	
٢٧	جنوب سيناء	٥	٨		٩	٩	٥	٨		
	الإجمالي	١٨٣	٢١٦	٧٦	١١٧٩	٤٦٤١	١٦٢	١٩١	٧٢٥	٢٨

المصدر: مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، دليل التقسيم الإداري للمحافظات حتى مستوى الشياخة والقرية، يونيو ٢٠٠٦.

على هذا الأساس يتبين أن الوحدات الخمس السابقة ترتبط بمجالس شعبية محلية، وهذا التقسيم إلى وحدات محلية، والترشيح في مجالسها، والأعداد السابقة، يلاحظ عليها ما يلي:

(أ) إن الوحدات السابقة عرضة للتغيير في أى وقت (أنظر المادة ١ من قانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية)، وتختلف إمكانية تغييرها والقائم بتغييرها وفقاً لنوعها. وفي هذا الإطار، يلاحظ أنه كلما قلت درجة الوحدة المحلية، كلما قل منصب القائم بتغييرها، وكلما سهل نسبياً إمكانية تغييرها بسبب محدودية تأثير تغييرها على السكان مقارنة بما هو أعلى منها مرتبة. وفي هذا الصدد تنشأ المحافظات بقرار من رئيس الجمهورية ويجوز أن تضم المحافظة مدينة واحدة، وتنشأ المراكز والمدن والأحياء بقرار من رئيس الوزراء بعد موافقة المجلس الشعبي المحلي للمحافظة، وتنشأ القرى بقرار من المحافظ بناء على اقتراح المجلس الشعبي للمركز المختص وموافقة المجلس الشعبي للمحافظة. وبشكل عام فقد طبق ما ورد في المادة الأولى سابق الإشارة إليها عند تأسيس محافظة حلوان و٦ أكتوبر في أبريل عام ٢٠٠٨.

(ب) إن كافة المجالس السابقة تغطي كافة مناطق الجمهورية، بحيث لا يوجد منطقة إلا وتكون تابعة لوحدة محلية. وهذه الوحدات جميعها تُشكل بالانتخاب فقط، من قبل أعضاء الوحدات المحلية المعنية، الذين يشكلون الهيئة الناحية للمجلس المنتخب. وبمعنى آخر، أنه لا يوجد للتعين مكان داخل عضوية المستويات المختلفة للمجالس المحلية. وعلى الرغم من أن هذا الأمر يشكل سمة إيجابية للمجالس المحلية، إلا أنها سمة شكلية، خاصة أن تلك المجالس، ونتيجة القيود والممارسات الإدارية، فإن الانتخابات تنتهى تقريباً بسيطرة الحزب الوطنى الديمقراطى.

(ج) لم يتناول القانون أى قيد يتعلق بمدة العضوية في المجالس المختلفة، وبذلك فتح الباب أمام المرشحين للترشح أكثر من مرة.

(د) تحديد مدة المجالس المحلية بأربع سنوات، تبدأ من تاريخ أول اجتماع، ويجوز لرئيس الجمهورية تقرير استمرار المجالس المحلية لسنة خامسة. ويجرى بعدها الانتخاب لتجديد المجالس المحلية تجديداً كلياً، وذلك خلال ٦٠ يوماً من انتهاء مدتها.

(هـ) ضخامة عدد الممثلين المحليين في المجالس الشعبية المحلية، وهو أمر يرتبط بمسألتين أساسيتين. الأولى، هي تعدد مستويات الوحدات المحلية (خمس مستويات)، وهو ما يحتاج لضرورة تقليله حتى ٣ مستويات فقط، وفقاً لما جاء به الدستور في المادة ١٦١، حيث نص على مستويات المحافظة والمدينة والقرية، كما يحتاج إلى تخفيض العدد المطلوب انتخابه. أما المسألة الثانية، فتتعلق بتباين أعداد الممثلين بخلاف نوع المحافظة، فهناك محافظات عادية وأخرى صحراوية وثالثة محافظات القناة، وللأخيرة نفس السمات القانونية للمحافظات الصحراوية من حيث الأعداد المنتخبة، رغم أنها ليست محافظات صحراوية. كما تتباين أعداد المجلس المحلى من محافظة لأخرى وفقاً لعدد المراكز أو الأقسام الإدارية بها. ويختلف عدد أعضاء المجالس المحلية بالمراكز والمدن والأحياء، وفقاً لعدد الوحدات المحلية والأقسام الإدارية التابعة لكل منها. وبالنسبة للقرية تتباين أعداد أعضاء المجالس المحلية بالقرى الرئيسية، بتباين عدد القرى الفرعية التابعة لها.

إن ضخامة أعداد الممثلين في المجالس الشعبية المحلية، يؤدي إلى ارتباك الناخب المحلى بسبب كثرة العدد المطلوب انتخابه من بين المترشحين لتلك المجالس، إذ يقوم ناخب القرية أو الحى بالاختيار من بين قوائم الأسماء المسلمة له من المترشحين على مستوى القرية أو الحى والمستويات الأعلى منها حتى مستوى المحافظة، ويبلغ عدد هؤلاء بالنسبة لكل ناخب نحو ٤٤ ممثلاً، وكل هذه الأمور لا تتناسب مع بيئات محلية لازالت تسيطر عليها الأمية التعليمية والثقافية. من ناحية أخرى، تؤدي ضخامة الأعداد إلى صعوبة اتخاذ القرار داخل اجتماعات المجالس المحلية، لسببين: أولهما، عدم اكتمال نصاب الحضور في بعض الأحيان، نتيجة كثرة الغياب. وثانيهما، كثرة المداخلات والتعقيبات. ومما لا شك فيه، أن هذا الأمر يتطلب معه تخفيض العدد المطلوب انتخابه.



### ثالثاً : شروط الترشيح

على عكس ما جاء به قانون رقم ٧٣ لسنة ١٩٥٦ الخاص بمباشرة الحقوق السياسية من تحديد شروط الناخب في أية انتخابات عامة، لم يتناول ذات القانون الشروط الخاصة بالترشيح لعضوية المجالس الشعبية المحلية، حيث ترك تلك المهمة للقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية (مادة ٧٥)، وذلك أسوة بتنظيم شروط العضوية في مجلسي الشعب والشورى، والتي تُركت على الترتيب للقانون ٣٨ لسنة ١٩٧٢ في شأن مجلس الشعب، والقانون ١٢٠ لسنة ١٩٨٠ في شأن مجلس الشورى. على أنه رغم التطور الذي لحق بشروط الترشيح في القانونين الأخيرين، إلا أن شروط الترشيح في انتخابات المجالس الشعبية المحلية لا زالت قاصرة، مقارنة بالقانونين الآخرين.

فبداية، اشترط قانون الإدارة المحلية ضرورة أن يكون المرشح «متمتعاً بجنسية جمهورية مصر العربية»، وبذلك أغفل القانون ما تناوله قانونا مجلسي الشعب والشورى من أن يكون المترشح «من أب مصري». وكانت مشكلة الأعضاء مزدوجي الجنسية قد أثرت في البرلمان المصري، وقد سبق للمحكمة الإدارية العليا أن أصدرت حكماً بعدم أحقية مزدوجي الجنسية في الترشيح لعضوية البرلمان. وعلى هذا الأساس، كان من الواجب حسم هذا الأمر وإحكام تلك القضية بالنص في القوانين الثلاثة على أن يكون المرشح من غير الحاصلين على جنسية دولة أخرى، وأن يكون من أبوين مصريين، وأن يكون هؤلاء من غير المجنسين.

من ناحية ثانية، اشترط قانون الإدارة المحلية أن يكون المرشح بالغاً من العمر ٢٥ عاماً على الأقل يوم الانتخاب. ويعتبر هذا الشرط ملائماً إلى حد كبير مع الرغبة في إشراك الشباب في العمل العام عامة، والسياسي خاصة. جدير بالذكر أن السن المطلوب في حالة مجلسي الشعب والشورى هو ٣٠ و ٣٥ عاماً على الترتيب، وهو ما يتماشى مع التدرجية المطلوبة، على اعتبار أنه من الممكن أن يبدأ المواطن في الترشيح في البداية لعضوية المجالس المحلية ثم لعضوية مجلس الشعب، فمجلس الشورى باعتبار الأخير هو المجلس الأعلى في نظم الازدواج البرلماني، والتي عادة ما تضع النظم القانونية المقارنة لها شروطاً خاصة في العضوية.

إضافة إلى ذلك، ألزم قانون الإدارة المحلية أن يكون المرشح لعضوية المجالس المحلية مقيداً في جداول الانتخاب في الوحدة المحلية التي يرشح نفسه في دائرتها وله محل إقامة في نطاقها. ويعد هذا الشرط من الشروط المنطقية، لأن العضوية في المجالس المحلية هي بطبيعتها ذات غرض تمثيلي جغرافي، كما أن ربط الترشيح بالإقامة في ذات الوحدة يرتبط بضرورة كون عضو المجلس من المقيمين في ذات الوحدة والأكثر معرفة ودراية بمشاكلها واحتياجاتها. وعلى أية حال، فإن هذا الأمر كان يتوجب على المشرع القانوني أن يلتزم به في الترشيح لعضوية مجلسي الشعب والشورى أيضاً، خاصة في ظل بقاء نظام الانتخاب الفردي الذي يرتبط بوجود دوائر محدودة المساحة، وسعياً لمواجهة ظاهرة القيد الجماعي في جداول الانتخاب (السجلات).

من ناحية أخرى، أوجب المشرع القانوني في قانون الإدارة المحلية على المرشح في المجالس المحلية أن «يجيد القراءة والكتابة». ويعتبر هذا الشرط من الشروط المؤسفة التي رانت على المجالس بسبب اكتفاء المشرع القانوني بمجرد إجادة القراءة والكتابة. جدير بالذكر أن هذا الشرط «الهزيل» كان حتى وقت قريب ضمن شروط الترشيح لعضوية مجلسي الشعب والشورى، لكنه عدل في عام ٢٠٠٥ فقط ليصبح «أن يكون (المرشح) حاصلًا على شهادة إتمام مرحلة التعليم الأساسي أو ما يعادلها على الأقل، ويكتفى بإجادة القراءة والكتابة بالنسبة إلى مواليد ما قبل أول يناير سنة ١٩٧٠». وقد قصد بالتعليم الأساسي شهادة إتمام الدراسة الإعدادية. جدير بالذكر أيضاً أن اللائحة الأساسية لمجلس شورى النواب (عام ١٨٦٦) الذي كانت مدته ٣ سنوات، والمنتخب من قبل عمد ومشايخ القرى والأعيان، اشترطت في الناخبين إلمامهم بالقراءة والكتابة في الانتخاب الحادي عشر، أي بعد ٣٠ عاماً، وهو أمر رغم عدم تنفيذه بسبب ظروف كثيرة على رأسها الاحتلال الإنجليزي -الذي أعاد البلاد للوراء لعقود سابقة- إلا إنه أمر لا سابق له ليس فقط في مصر بل في عالمنا المعاصر عامة. ولو كان قد نفذ هذا الشرط، لكان شرط التقدم لعضوية البرلمان الآن هو حصول المترشح على مؤهل عال.

أما بالنسبة للشرط الخامس، فقد حظر القانون على بعض الفئات الترشيح قبل تقديم استقالاتهم كأفراد الجيش والشرطة والقضاء، كما حظر على العمد والمشايخ ورؤساء الوحدات المحلية أو مديري المصالح ورؤساء الأجهزة

التي  
تحت  
التي  
تحت  
التي  
تحت

التنفيذية الترشح في نطاق الوحدات التي يعملون بها قبل تقديم استقالاتهم منها. على أن أهم ما أضافه القانون في هذا البند هو أن يكون المرشح قد «أدى الخدمة العسكرية الإلزامية أو أعفى من أدائها طبقاً للقانون». وقد أضاف القانون في مادة أخرى (المادة ٧٦) بعض تفاصيل ذلك، إذ ذكر «ويعفى المرشح الذي تجاوز عمره السن القانوني للتجنيد من تقديم شهادة أداء الخدمة العسكرية الإلزامية، أو الإعفاء منها».. وبذلك يعتبر قانون الإدارة المحلية قانوناً أكثر تأخراً بالنسبة لمسألة الخدمة العسكرية للمرشح، مقارنة بقانون مجلس الشعب، الذي أضر عام ٢٠٠٥ إلى إلغاء بند «ويعفى المرشح الذي تجاوز عمره الخامسة والثلاثين من تقديم شهادة أداء الخدمة العسكرية الإلزامية أو الإعفاء منها» وهو البند الذي شكل منفذاً لدى بعض المتطهرين من التجنيد للترشح في عضوية المجلس، الأمر الذي يحتاج إلى لحاق التشريع المحلى بالتشريع الخاص بمجلس الشعب.

## رابعاً : الحملة الانتخابية

ويتناول هذا الجزء المتصل بالحملة الانتخابية، الدوائر الانتخابية، وعملية فتح باب الترشيح، والعلاقة بين الأحزاب والقوى السياسية المشاركة في الانتخابات، والدعاية الانتخابية.

### ١ - الدوائر الانتخابية

تكمّن مشكلة الدوائر في الانتخابات العامة في مصر في عدم وجود قواعد محددة وثابتة لتحديد تلك الدوائر، وإذا كان هذا الأمر يثير مشكلات كبيرة في انتخابات مجلس الشورى ذات الدوائر المحدودة نسبياً (٨٨ دائرة)، وبشكل أكبر في انتخابات مجلس الشعب كثيرة العدد (٢٢٢ دائرة)، فإنه بلا شك يثير مشكلات أكبر وأكبر في حالة انتخابات المجالس المحلية، نظراً لضخامة عدد المجالس الذي يصل لنحو ٥١٥٠ مجلساً منتخباً، وهي مجالس ترتبط بحكم مسمى كل منها بنطاق إداري معين، ويصبح كل منها أثناء انتخابات المحليات بمثابة دائرة واحدة في حالة المستوى الأكبر (محافظة)، أو دائرة وجزءاً من دائرة في آن واحد إذا كان المستوى أصغر من ذلك. بمعنى أن المجلس المحلى لقرية «تفهنا العزب» (التابعة لمركز زفتى بمحافظة الغربية) دائرته الانتخابية هي حدود قرية «تفهنا العزب» بما يتضمن القرى الفرعية حولها، والمجلس المحلى لمركز زفتى (بمحافظة الغربية) دائرته الانتخابية هي حدود القرى الرئيسة حوله مثل «تفهنا العزب» و«الغريب» و«سندبسط» وغيرها، والمجلس المحلى لمحافظة الغربية دائرته الانتخابية هي نطاق المحافظة بأكمله بما يشمل مركز زفتى وقطور والمحلة وغيرها.

وتظهر مشكلة تقسيم الدوائر الانتخابية في انتخابات المحليات -وغيرها من الانتخابات المصرية- بشكل واضح نتيجة ثلة من المشكلات المرتبطة بما يلي:

- تباين عدد سكان الدوائر الانتخابية.
- تباين عدد الناخبين المسجلين بين الدوائر.
- تباين عدد المؤهلين للانتخاب (مسجل أو غير مسجل) بين الدوائر.
- تباين طبيعة الدائرة الواحدة بين الريف والحضر وأحياناً البدوة.
- اختلاف المساحات الجغرافية للدوائر الانتخابية.

كل هذه الأمور أسفرت في الواقع العملي عن تدخل السلطة التنفيذية في تقسيم الدوائر الانتخابية وتعديل مستمر لحدودها. وبمعنى آخر، إمكانية رسم وتعيين الدوائر، وتعتمد إحداث فصل وتمايز بين الحدود الإدارية للمدن والأقسام والشيخات والمراكز والقرى من جهة، وبين الحدود الانتخابية للدوائر من جهة أخرى، مستغلة في هذا الشأن نص المادة الأولى من قانون الإدارة المحلية السابق الإشارة إليه. وهنا تجب الإشارة إلى غموض النصوص القانونية الخاصة بطريقه ومعيار تقسيم الدوائر. فقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية لم يرد في مواده الـ ١٤٦ عبارة «دائرة انتخابية» ولو لمرة واحدة. أما القانون رقم ٧٣ لسنة ١٩٥٧ الخاص بمباشرة الحقوق السياسية فتشير المادة الثالثة مكرراً ج إلى سلطة اللجنة العليا للانتخابات في «اقتراح» قواعد تحديد الدوائر، دون أن تحدد لمن تقترح أو من هو المخاطب، بما قد ينم عن أن المخاطب هو وزارة الداخلية خاصة والسلطة التنفيذية عامة.

إن التقسيم السابق لخمس وحدات محلية (دوائر انتخابية)، لكل منها عدد متساو أو شبه متساو من الممثلين، يشكل إرباكاً شديداً في مسألة التمثيل، وذلك بسبب التباين الواضح بين عدد المسجلين في كل مستوى، فالمؤكد أن مركز قطور أو قليب أو كوم أمبو أو رشيد أو طهطا هي مراكز تتباين في عدد السكان، ومن ثم الناخبين وكذلك المسجلين، ورغم ذلك فعدد الممثلين في المجالس المحلية لتلك المراكز متساوي. وعلى مستوى المحافظة، يتماثل عدد ممثلي مجلس محلي السويس مع الوادي الجديد مع الإسماعيلية، رغم الفارق الكبير بينها في عدد السكان والناخبين والمسجلين.... وهكذا. كل هذه الأمور تحتاج إلى إعادة نظر في حجم تمثيل الوحدات الإدارية المتشابهة من حيث المستوى أو الاسم، بحيث يبقى التقسيم السابق للوحدات الإدارية كما هو مع تباين عدد الممثلين وفقاً لعدد المسجلين أو حتى عدد السكان في كل مستوى، وهو أمر يصعب حدوثه ما لم يؤخذ بدعوى تقليص المستويات المحلية إلى ثلاثة - كما ذكر الدستور - يتناسب التمثيل فيها مع عدد السكان أو عدد المقيدين بالجدول الانتخابية.

## ٢ - فتح باب الترشيح

ترتبط عملية فتح باب الترشيح بطبيعة النظام الانتخابي، فإذا كان هذا النظام يعتمد على القوائم، فتكون الركيزة الأساسية للترشيح هي الأحزاب والقوى السياسية، وإذا كان نظام القوائم مغلقاً على القوائم الحزبية، يكون الترشيح قاصراً على الأحزاب السياسية فقط. أما إذا كان النظام الانتخابي المتبع هو النظام الفردي كما هو قائم في انتخابات المجالس المحلية، فإن كافة المؤهلين للترشيح من الأفراد والأحزاب والقوى السياسية مدعوون للمشاركة في الترشيح دون أية قيود، سوى القيود والشروط الإجرائية سابق الإشارة إليها.

ونناقش فيما يلي الأبعاد المختلفة لمسألة الترشيح في الانتخابات المحلية لعام ٢٠٠٧.

### (أ) استعداد القوى السياسية لتسمية مرشحيها

فيما يتعلق بالحزب الوطني الديمقراطي، فقد اتسمت ترشيحات الحزب بإتباع أسلوب المجمع الانتخابي. وقد ارتبط ذلك بترشيح الحزب لـ ٧٠٪ من مرشحيه عبر تلك الآلية، بينما تقوم الأمانة العامة للحزب بترشيح الـ ٣٠٪ الباقية.

وقد جاء الأخذ بأسلوب المجمع الانتخابي على خلفية النتائج التي حققها الحزب في انتخابات مجلس الشعب عام ٢٠٠٠، والتي كان أحد أسبابها استفحال ظاهرة المنشقين على ترشيحات الحزب في ظل نظام الانتخاب الفردي، وعدم إدراك المرشحين لواقع نظامهم السياسي القائم على التعددية الحزبية، وشعور البعض الآخر أن الحزب ليس مصدراً لقوتهم وأن الولاء الحقيقي يجب أن يكون للمصلحة الشخصية، إضافة إلى عدم قدرة الحزب على استيعاب كافة طلبات الترشيح لأعضائه. كل هذه المثالب جعلت الكثير من مرشحي الحزب في حالة منافسة مع بعضهم وأحياناً في حانة تحالف مع بعض مرشحي المعارضة جنوحاً لمنطق الخلاص الفردي. لذلك جاء المجمع الانتخابي في انتخابات المجالس الشعبية المحلية، ومن قبله انتخابات مجلسي الشعب والشورى كآلية محايدة لاختيار المرشحين.

وكانت فكرة المجمع قد أخذت بعداً مقنناً خلال المؤتمر العام الثامن للحزب الوطني في سبتمبر ٢٠٠٢، عندما أقر الحزب لائحة النظام الأساسي التي أشارت في المادة (٦٧) إلى أن «تحدد أساليب العمل شروط وإجراءات اختيار مرشحي الحزب لخوض الانتخابات العامة، وقواعد مشاركة المستويات التنظيمية المختلفة من خلال المجموعات الانتخابية في هذا الاختيار. ويكون اختيار المرشحين وفقاً لأحكام هذه المادة نهائياً، ولا يجوز لأي عضو في الحزب خوض الانتخابات بالمخالفة لها، وإلا تمت مساءلته وفقاً لأحكام هذا النظام».

ورغم الإيجابيات التي جاء بها لنظام المجمع الانتخابي لانتخابات المجالس الشعبية المحلية، إلا أنه تضمن بعض المثالب التي يمكن حصرها فيما يلي:

عدم تأكد تنظييمات الحزب التي تشرف على قبول أوراق ترشيح الراغبين في الترشح من بعض الأوراق الثبوتية المتعلقة بالصفة الانتخابية (فئات/ عمال)، وأداء الخدمة العسكرية، وعدم حرمان بعض المرشحين من مباشرة الحقوق السياسية بسبب بعض الأحكام التي تمس الشرف والنزاهة، وقد أدى كل ذلك إلى طعون انتخابية عديدة طالت الكثيرين ممن رشحتهم المجموعات الانتخابية لعضوية المجالس المحلية.



- وصول المجمع إلى درجة من الاتساع الذي لم يعد معه مرشح المحليات معروفاً لأعضائه، الأمر الذي جعله يسعى لاسترضائهم بكافة السبل، حتى إذا لم يكن يحظى بقاعدة شعبية وجاهيرية بين الناخبين أمام صناديق الاقتراع إبان الانتخابات.

- لم تختلف توجهات قيادات الحزب المحلية عن الخيارات النهائية لأعضاء المجمعيات الانتخابية في مستوياتها المختلفة. إذ أنه على الرغم من سرية التصويت، إلا أن نتائجه كانت تأتي عادة بما يوصى به هؤلاء بشأن الشخص المطلوب ترشيحه لخوض الانتخابات المحلية.

- شهدت المجمعيات الانتخابية للمحليات بشكل لافت للنظر محاولات بعض قيادات ورموز المجمع الذين لهم صوت مسموع لدى باقي أعضاء المجمع، لإغراء الناخبين بالمجمع، بغرض حشد الأصوات لصالحهم. وهنا تبرز نفس أساليب المرشحين بمجمعيات الحزب في انتخابات مجلسي الشعب والشورى كتوزيع الهدايا والوجبات الغذائية وغيرها.

وإذا أضيف لكافة هذه المشكلات، قيام الأمانة العامة للحزب بترشيح ٣٠٪ من قوائم الحزب في المحليات، لزادت المشكلات. فهذه النسبة من الترشيحات رغم قلتها، إلا أنها خضعت للتقييدات والاعتبارات الشخصية الصرفة.

وعلى أية حال، فقد أدت اختيارات الحزب الوطني لقوائمه في انتخابات المحليات، إلى حدوث بعض الانشقاقات داخل الحزب في العديد من دوائر المحليات في المحافظات المختلفة، وذلك على كل المستويات الخمسة التي تجري فيها الانتخابات (القرية، الحي، المدينة، المركز، المحافظة). وقد طالت تلك الانشقاقات العديد من نواب البرلمان في مجلسي الشعب والشورى، حيث نقل هؤلاء احتجاجاتهم إلى رئيس الحزب وأمينه العام وأمين لجنة السياسات به، بسبب عدم الرضاء عن ترشيحات الحزب في دوائرهم التي يتنمون إليها، وحملت شكاوى هؤلاء انتقادات شديدة لأمناء الحزب في المحافظات وأحياناً أمناء الحزب في المدن والمراكز. وقد قدم بعض هؤلاء المحتجين استقالاتهم من عضوية الحزب، بسبب ما اعتبروه مجاملات واعتبارات شخصية حكمت وضع القوائم. أما المحافظون فقد تباينت أدوارهم بشأن تلك المشكلات، ففي حين حاول البعض رأب الصدع داخل صفوف الحزب (حالة محافظة الغربية على سبيل المثال)، كان البعض الآخر طرفاً في ترجيح كفة طرف على آخر (حالة محافظ البحر الأحمر على سبيل المثال). ولم يكتف الحزب باستبعاد أعضائه من الترشيح، بل إنه أثار سخط المستبعدة بالإيعاز لأجهزة الإدارة بعدم قبول أوراق ترشحهم كمستقلين، حتى لا يصبحوا منافسين لمرشحي الحزب.

أما بالنسبة لجماعة الإخوان المسلمين، فقد عازمت منذ البداية على المشاركة في انتخابات المحليات، وذلك من منطلق موقف مبدئي سبق أن أعلنته منذ عدة سنوات، وهو خوض الانتخابات العامة على أي مستوى، وعدم ترك الساحة السياسية لمشاركة الحزب الحاكم وحده بشكل منفرد. ومما لا شك فيه أن موقف الإخوان قد تعزز بمشاركتهم الناجحة في انتخابات مجلس الشعب عام ٢٠٠٥، وقد جاء موقف الإخوان بالمشاركة من حيث المبدأ في الانتخابات، رغم اختلاف البيئة السياسية الراهنة عن تلك التي كانت قائمة إبان انتخابات مجلس الشعب.

وبالنسبة لأحزاب المعارضة، فقد أعلنت بعض تلك الأحزاب المشاركة في الانتخابات، وجاءت تلك المشاركة في ظل استمرار العمل بقانون الأحزاب رقم ٤٠ لسنة ١٩٧٧ عام ٢٠٠٥، والذي أبقى على مبدأ الترخيص في إنشاء الأحزاب ووضع قواعد لسير عمل الأحزاب كالاتزام بقواعد «الديمقراطية الداخلية»، ووقف نشاط الحزب بدعوى مقتضيات «المصلحة القومية». وقد هيمن على قرار بعض الأحزاب في المشاركة في انتخابات المحليات رغبتها في استثمار مناخ الاستقطاب بين الدولة والإخوان والمراهنة على تفضيل الدولة للقوى المدنية، وثقتها في التصريحات الرسمية الداعية لنزاهة الانتخابات. بينما رأى البعض الآخر ضرورة المشاركة لفضح التزوير على حد تعبير الأمين العام السابق لحزب التجمع حسين عبد الرازق الذي قال إن حزب «التجمع» قاطع الانتخابات مرات عدة، لكنه اتخذ هذه المرة قراراً قبل عام بخوض الانتخابات المحلية محدداً مجموعة من الأهداف أولها «فضح التزوير وهزيمة كلما كان ذلك ممكناً... إذ لا يمكن فضح التزوير إلا بالمشاركة». وعلى الجانب الآخر، فقد حسم حزب الوفاق القومي موقفه من المشاركة منذ البداية، حيث أعلن أنه لن يخوض الانتخابات اعتراضاً على سياسة حكومة الحزب الوطني تجاه المعارضة وفقاً لبيان صادر عن الحزب. وعلى أية حال، فقد اعتبرت أحزاب المعارضة الرئيسية (الوفد - التجمع - الناصري)

عشية فتح باب الترشيح - وفقاً لبياناتها - أن أكثر ما تصبو إليه هو ترشيح نحو ٣٠٠٠ مرشح، فالوفد أعلن أنه يأمل في ترشيح (١٧٧٠) مرشحاً والتجمع (٦٠٠) مرشح والناصرى (٥٠٠) مرشح. وتشير تلك البيانات إلى الضحالة الشديدة في عضوية وكوادر أحزاب المعارضة المركزية، خاصة أن تلك البيانات جاءت من أحزاب يعتبر كل منها نفسه بديلاً عن الحزب الحاكم، ولا يشكل إجمالى الرقم المعلن لمرشحيها ٦٪ من إجمالى مقاعد المجالس المحلية.

#### (ب) إجراءات الترشيح

تقدم طلبات الترشيح - وفقاً للقانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام الإدارة المحلية - إلى المحافظة أو إحدى الوحدات الإدارية المحلية في نطاقها، ويُرفق بطلب الترشيح المستندات التى يطلبها وزير الداخلية لإثبات توافر شروط الترشيح. وتقيد الطلبات بحسب تواريخ ورودها، ويتبع فى شأنها الإجراءات التى يحددها المحافظ بقرار منه. بعدئذ تُشكل بقرار من المحافظ لجنة أو أكثر تتألف برئاسة أحد أعضاء الهيئات القضائية من درجة قاض أو وكيل نيابة أو ما يعادلها، بما يفيد إمكانية أن تكون تلك الرئاسة لأحد أعضاء النيابة الإدارية، وهى مواقع كانت حتى وقت قريب لا تعد ضمن الهيئات القضائية، التى كانت مقصورة على القضاة المخولين بفصل المنازعات، أو ما يصطلح عليه إعلامياً بـ «القضاء الجالس». ويشارك فى عضوية اللجنة سابق الإشارة إليها ممثل عن مديرية الأمن وآخر عن المحافظة، وتتمثل مهام اللجنة فى إعداد كشف المرشحين، وتعرض الكشف خلال ٥ أيام التالية من إقفال باب الترشيح فى دائرة كل وحدة محلية، بالطريقة التى يحددها المحافظ. ولكل مرشح لم يدرج اسمه أن يطلب من اللجنة إدراج اسمه، ولكل مرشح الاعتراض على إدراج أسم أى من المرشحين، أو الاعتراض على تدوين صفة غير صفته أمام اسمه، طوال مدة عرض الكشف، وذلك أمام لجنة أو أكثر يشكلها المحافظ. لكن يتضح من غالبية أسماء أعضاء تلك اللجنة أن سلطات تنفيذية أخرى هى التى تشكلها، إذ ذكر القانون أنها تتألف من شخص بدرجة مستشار أو ما يعادله (رئيساً) وعضوية أحد أعضاء الهيئات القضائية بدرجة قاض أو ما يعادله يختارهما وزير العدل، كما تتألف من ممثل عن كل من مديرية الأمن والمحافظة. وتتخذ تلك اللجنة قراراتها خلال ١٥ يوماً من إغلاق باب الترشيح.

#### (ج) تقديم أوراق الترشيح

شارك أكثر من عشرة من الأحزاب والقوى السياسية فى الترشح لعضوية المجالس الشعبية المحلية، هى: الحزب الوطنى الديمقراطى، وجماعة الإخوان المسلمين، وأحزاب الوفد، والتجمع، والجبهة الديمقراطية، والأحرار، وشباب مصر، والغد، والجيل، إضافة إلى الحزب الناصرى والحزب الجمهورى الحر والحزب الدستورى. من ناحية أخرى، شارك فى الانتخابات أجنحة منشقة عن بعض الأحزاب السياسية، كحزب الغد - جناح موسى مصطفى، وحزب الوفد - جناح نعمان جمعة، إضافة إلى عشرات الأفراد المنشقين عن ترشيحات الحزب الوطنى. وأخيراً وليس آخراً، شارك المستقلون عن الأحزاب والقوى السياسية بوضع مئات من المرشحين.

وقد تباين عدد المرشحين من حزب إلى آخر، وسادت حالة من الغموض حول عدد المرشحين. فعلى سبيل المثال، دفع الحزب الوطنى الديمقراطى بنحو ٥٢ ألف مرشح لشغل جميع المقاعد. أما أحزاب وقوى المعارضة، فإستناداً لمصادر صحفية، تقدم الوفد بنحو ١٧٠٠ مرشح، أما التجمع فتقدم بترشيح نحو ٦٠٠ من أعضائه، وتقدم الحزب العربى الناصرى بـ ٥٠٠ مرشح تقريباً، فى حين بلغ عدد مرشحي حزب شباب مصر نحو ٣٠٠. أما حزب الجيل فقد تقدم بنحو ٢٢٠ مرشحاً فى ١٠ محافظات، وتقدم الغد بنحو ٧٠٠ مرشح، فى حين تقدم الحزب الجمهورى الحر بنحو ١٠٠ مرشح. أما جماعة الإخوان المسلمين، فقد تقدمت بأوراق ترشيح ١٥٪ من مقاعد المحليات كما سبق أن أعلنت.

أما فيما يتعلق بمن قبل ترشيحهم تصنيفاً وكماً، فيلاحظ من الناحية العمرية أن نسبة مرشحي الحزب فى الفئة العمرية ٤٠ إلى ٥٠ سنة بلغت ٣٥٪، وبلغت نسبة المرشحين أقل من ٤٠ سنة ٢٠٪، والمرشحون فى الفئة العمرية من ٥٠ إلى ٦٠ سنة ٣٥٪، وقد شكل مرشحو الحزب الوطنى حوالى ٩٠٪ من إجمالى المرشحين فى هذه الانتخابات. وفيما يتعلق بالتوزيع النوعى، فقد بلغت نسبة المرشحات بشكل عام ٦٪. أما فيما يتعلق بالخلفية التعليمية للمرشحين بوجه عام، فكان هناك ٤٣٪ مرشحاً من الحاصلين على مؤهلات عليا، أما الحاصلون على مؤهلات فوق عليا من حملة الماجستير والدكتوراه فقد بلغت نسبتهم ٥٪، وبلغت نسبة الحاصلين على مؤهل متوسط ٣٩٪.

ومن الناحية الكمية، فقد قبلت أوراق ترشيح كافة مرشحي الأمانة العامة للحزب الوطنى، سواء ممن خاضوا



انتخابات المجمع الانتخابي (نسبة الـ ٧٠٪) أو من رشحتهم الأمانة مباشرة (نسبة الـ ٣٠٪). أما باقي مرشحي الأحزاب والقوى السياسية والمستقلين، فقد بلغوا نحو ١٣٠٠ مرشح. وهنا تتضارب البيانات والإحصاءات حول نصيب كل حزب أو قوة سياسية من هؤلاء، فبعض الدراسات الحقوقية والدستورية وبعض المصادر الصحفية تشير إلى قبول أوراق ٥٣٥ مرشحاً لحزب الوفد إضافة إلى ٥٠ مرشحاً رشحتهم نعيان جمعة، بينما قبلت أوراق ترشيح ٢٤٠ مرشحاً لحزب التجمع، ١٣٨ للناصرى، و٢٨ للغد، إضافة إلى ١١٧ مرشحاً لجناح موسى مصطفى، و١٥ مرشحاً لحزب الجبهة الديمقراطية، إضافة إلى ١٠ آخرين لجناح أنور السادات، و١٢ مرشحاً لحزب شباب مصر، و٩٢ لحزب الجيل، و١٧ للحزب الجمهورى. أما جماعة الإخوان المسلمين، فقد قبل لها وفقاً للقائمة النهائية ٢١ مرشحاً من أعضائها الراغبين في الترشيح والبالغ عددهم زهاء ثمانية آلاف، رغم أن ما نجح في تقديم أوراقه من هؤلاء ٤٩٨ مرشحاً.

وقد قدم حزب الوفد مرشحين في (٢٣) محافظة نجح بالتركية منهم (١٨) مرشحاً (الفيوم (٦) مرشحين، والإسماعيلية (١٢) مرشحاً)، وتوزع باقي المرشحين على المحافظات التالية: الشرقية (٩٧) مرشحاً، القاهرة (٦٩)، الغربية (٤٦)، قنا (٣٩)، البحيرة (٣١)، الدقهلية (٢٩)، القليوبية (٢٤)، الجيزة (٢٣)، أسوان (٢١)، كفر الشيخ (١٩)، بورسعيد (١٥)، الأقصر (١٤)، دمياط (١٢)، الإسكندرية (١١)، أسيوط (٩)، المنيا (٧)، شمال سيناء (٦)، البحر الأحمر (٦)، الوادى الجديد (٤)، السويس (٣)، بنى سويف (٢).

أما حزب التجمع، فقد تقدم بمرشحين في (٢٤) محافظة بينهم (١٦) سيدة، إضافة إلى (٤٧) قبطياً، نجح منهم (٢٥) مرشحاً بالتركية (٦) بالإسماعيلية، (٤) بالأقصر، (٢) بالفيوم، (٣) بالمنوفية، (٦) بشمال سيناء) ليخوض الانتخابات مرشحون يتوزعون بين المحافظات التالية: القاهرة (٣١)، أسوان (٢٦)، القليوبية (٢٣)، الدقهلية (٢٣)، قنا (١٣)، أسيوط (١٢)، الإسكندرية (١١)، البحيرة (١٠)، الشرقية (٩)، سوهاج (٧)، الجيزة (٥)، دمياط (٤)، السويس (٤)، بورسعيد (٤)، المنيا (٤)، الغربية (٣)، بنى سويف (٣)، شمال سيناء (٣)، المنوفية (٣)، كفر الشيخ (٢)، مطروح (٢)، الأقصر (١).

وأخيراً بالنسبة للحزب الناصرى، فقد نجح له (١٣) مرشحاً بالتركية، من إجمالى ١٣٨ مرشحاً توزعوا على محافظات الجمهورية.

على هذا الأساس، كان إجمالى عدد المرشحين في انتخابات المحليات لا يزيد بأى حال عن ٥٨ ألف مرشح، يتنافسون على نحو ٥٢ ألف مقعد، الأمر الذى شكل درجة تنافس ضعيفة للغاية على المقعد الواحد بلغت ١,١ مرشح، مما أضعف روح الانتخابات التى تقوم فلسفتها فى الأصل على التنافس، وصعوبة التنبؤ بالنتائج، وهو أمر كان مغيباً فى انتخابات المحليات التى كان يتوقع أن يزيد معدل التنافس فيها على المقعد الواحد إلى الضعف.

إن الأسباب التى حجمت من أعداد المرشحين من غير من ترشحوا من قبل الأمانة العامة للحزب الوطنى، وهم تحديداً من أعضاء الحزب الوطنى المنشقين على قرارات الأمانة العامة، ومرشحو أحزاب المعارضة وجماعة الإخوان المسلمين والمستقلين عن كافة التيارات السياسية من مختلف المحافظات، هو هيمنة الإدارة على عملية الترشيح.

### ٣ - العلاقة بين الأحزاب والقوى السياسية المشاركة

اتسمت العلاقة بين الأحزاب والقوى السياسية المشاركة فى الانتخابات بدرجة ملحوظة من التفاعل وقد حكم تلك العلاقة طبيعة النظام الحزبى القائم على معادلة الخلل فى التوازن بين الأحزاب السياسية لصالح حزب الأغلبية، كما حكمها رفض الإقرار بوجود أية كيانات سياسية ذات طابع دينى، ومن ثم اعتبار جماعة الإخوان المسلمين جماعة محظورة وخارجة عن الشرعية.

وبالنظر إلى أن الجهاز الإدارى فى مصر يتسم بالقوة، وضخامة العدد، وضعف الرقابة الإدارية والشعبية عليه، إضافة إلى مناخ المركزية الضارب فى عمق هذا الجهاز فإن تدخل هذا الجهاز فى الانتخابات يصبح بمثابة الفيصل فى تحديد نتيجتها سلفاً، مهما تعددت المظاهر الأخرى لنزاهتها. وتتراد أهمية تدخل هذا الجهاز خاصة إبان انتخابات المجالس المحلية، حيث يضرب هذا الجهاز بجذوره داخل المحافظات والمراكز وكافة مستويات وحدات المحليات.

وخلال انتخابات المجالس المحلية تمثلت أشكال التدخل الإدارى فى تدخل أجهزة المحافظات فى إصدار أوراق



الترشيح الخاصة بالفئة (عامل / فلاح) وبصحيفة الحالة الاجتماعية، وغيرها من المستندات المقدمة للأجهزة الإدارية التي تقبل الترشيح، ثم يأتي التدخل الثاني في التحكم في قبول أوراق الترشيح.

وسط هذه الظروف كانت الأحزاب المشاركة في الانتخابات تدير حملتها الانتخابية، وتنظم علاقاتها ببعضها البعض. فمن ناحية، قام أمناء عموم أحزاب ما سمي بالائتلاف الديمقراطي المكون من أحزاب الوفد والتجمع والناصرى بالتنسيق المشترك فيما بينها، وذكر هؤلاء أن التنسيق يهدف إلى وضع قوائم متفق عليها في حالة التقاطع فيما بينها في الدوائر المختلفة، وقيام مرشحي أى حزب من الأحزاب الثلاثة ليس له مرشحون في دائرة بدعم مرشحي أحزاب الائتلاف الآخرين في هذه الدائرة، وتنظيم مؤتمرات جماهيرية مشتركة للدعاية الانتخابية. وواقع الأمر أن التنسيق بين الأحزاب الثلاثة اتسم بالضعف بسبب قلة التقاطع بينها في الدوائر المختلفة، إضافة إلى طبيعة النظام الانتخابي للمحليات، وهو النظام الفردي، الذي يجعل المرشحين يتجهون في حملتهم الانتخابية لنوع من الخلاص الفردي، علاوة على إدراكهم لرؤية الصورة داخل المحليات بشكل أوضح مما يراه قادتهم في المركز.

أما بالنسبة لعلاقة أحزاب المعارضة مع الحزب الوطني الديمقراطي الحاكم، فلم تختلف تلك العلاقة خلال الانتخابات عما كانت عليه قبلها، إذ كان الشك وعدم الثقة بين الطرفين هو سيد الموقف. حيث مارست الإدارة القائمة على قبول أوراق الترشيح نفس - إن لم يكن أكثر - الوسائل التي مورست بحق المنشقين عن الحزب الوطني، أملاً في إعلان الفوز بالتركية. من ناحية ثانية، قامت أجهزة الإدارة باعتقال بعض أعضاء المعارضة الراغبين في المشاركة في الانتخابات. لذلك تقاسمت بعض أحزاب المعارضة المقاعد مع الحزب الحاكم، حيث ترك الحزب الوطني عدداً محدوداً جداً من هذه المقاعد لأحزاب المعارضة في بعض المحافظات، بعد اتفاق جرى قبل أيام قليلة من بدء الاقتراع. وقد تمت تلك الصفقات بشكل إقليمي، بمعنى أنها لم تتم على المستوى العام، وإن حظيت بمباركة القيادات الحزبية الرئيسة. ففي الإسماعيلية على سبيل المثال دارت مفاوضات مع أحزاب المعارضة ترأسها محافظ المدينة، وقد تضرر من تلك الصفقة بعض مرشحي الوفد بسبب استبعادهم لصالح فوز مرشحين آخرين بالتركية من نفس الحزب. وفي المحلة الكبرى، والتي شهدت أحداث عنف واسعة النطاق قبل الانتخابات بيومين، في سياق إضراب ٦ إبريل، اضطرت الحزب الحاكم للتنسيق مع أحزاب المعارضة ومنحها عدداً من المقاعد بالتركية أملاً في أن تقوم بتهدئة الأحداث، وطمعاً في عدم إجراء الانتخابات في المدينة المتهبة والمشمولة بحظر تجول. وفي هذا الإطار، توزعت مقاعد مجلس محلي المحلة الكبرى بحصول الوفد على (٥) مقاعد والتجمع (٢)، والعمل (٣)، والجبهة الديمقراطية (٣) والجيل (٤) في الوقت الذي حصل فيه الوطني على (١٨١) مقعداً. وفي محافظة الفيوم التي لم تشهد أية انتخابات، أُنْفِقَ على منح (٦) مقاعد للوفد و(٢) للتجمع و(٢) للناصرى، بينما حصل الحزب الوطني مقابل تلك الصفقة على (٢٣٥٠) مقعداً.

#### ٤ - الدعاية الانتخابية

يشير القانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ إلى التزام المرشح باتباع آداب الدعاية الانتخابية التي يصدر بها قرار من وزير الداخلية، وأجاز القانون للمحافظ إزالة الملصقات ووسائل الدعاية الأخرى المخالفة للقرار المشار إليه. وتشير هذه العبارة الأخيرة إلى تبعية وخضوع إجراءات المحافظ - بشأن الدعاية - لقرار وزير الداخلية.

وبشأن انتخابات ٢٠٠٨، فقد أصدر وزير الداخلية القرار رقم ٣٥٩ لسنة ٢٠٠٨ بشأن الضوابط القانونية لتنظيم الدعاية، وقد تضمن هذا القرار ما يلي:

- أن يكون الحد الأقصى للدعاية الانتخابية للمرشح ٢٠ ألف جنيه.
- حظر استخدام دور العبادة والمدارس وكافة مؤسسات التعليم في الدعاية الانتخابية.
- حظر استخدام المباني والمنشآت، ووسائل الانتقال المملوكة للدولة أو لشركات القطاع العام وقطاع الأعمال العام، في الدعاية الانتخابية.
- حظر تلقي الأموال من الخارج من شخص أجنبي أو جهة أجنبية أو دولية أو ما يمثلها في الداخل، بغرض الدعاية الانتخابية.
- حظر استخدام المال في تحريض الناخبين عن الامتناع عن الإدلاء بأصواتهم أو إبدائها بوجه معين. وحظر قيام المرشح بالذات أو بالواسطة بإعطاء مبالغ مالية أو مزايا عينية أو شخصية للناخبين للتأثير بها في نزاهة الانتخابات.

- حظر إنفاق الأموال العامة أو أموال شركات القطاع العام وقطاع الأعمال العام والشركات، التي تساهم الدولة في رأس مالها، في أغراض الدعاية.

وهكذا، يتبين أن التنظيم القانوني للدعاية الانتخابية مثله مثل باقى الأمور المرتبطة بانتخابات المحليات، يتسم بحالة من الغموض بين قانون الإدارة المحلية وقانون مباشرة الحقوق السياسية. فبينما يحيل الأول موضوع الدعاية على وزير الداخلية، يشير الثانى لسلطات اللجنة العليا للانتخاب في تنظيم الدعاية، وهذه اللجنة بدورها تحيل بعض اختصاصاتها في هذا الشأن، لما ورد في قانون مجلس الشعب بشأن الدعاية الانتخابية، والتي تتضمن أموراً لم يتناولها القرار السابق لوزير الداخلية، ومن ذلك -إضافة لما تناوله قرار وزير الداخلية- عدم التعرض لحرمة الحياة الخاصة للمرشحين، والالتزام بالوحدة الوطنية، والامتناع عن استخدام الشعارات الدينية.

وعلى أية حال، فقد أثبت الواقع أن ما جاء بشأن تنظيم الدعاية الانتخابية كان مجرد حبر على ورق، إذ باستثناء حظر تلقى المرشحين الأموال من الخارج، لم ينفذ المرشحون أيّاً من قواعد تنظيم الدعاية السابقة، بما في ذلك استخدام الدين من قبل الكثيرين في الدعاية الانتخابية، رغم أن جماعة الإخوان المسلمين قررت على لسان مرشدها رفع شعارات ضد الفساد والغلاء عوضاً عن شعار "الإسلام هو الحل". أما بالنسبة لموقف الدولة، فقد وقفت أحياناً عاجزة عن مواجهة المرشحين من كافة الأحزاب والقوى السياسية والمستقلين الذين خرقوا تلك القواعد، وأحياناً أخرى شاركت في انتهاكها على النحو الذى جرى على الأقل في استغلال المال العام في الدعاية لمرشحي الحزب الوطنى الديمقراطى.

## ٥- الاقتراع ونتائج الانتخابات

تتضمن عملية الاقتراع وحسم نتيجة الانتخابات أموراً تبدأ بتحديد الهيئة الناخبة، وطبيعة النظام الانتخابي، والإشراف القضائي والاقتراع والفرز، وتنتهى بإعلان النتيجة.

### أ- الهيئة الناخبة

حدد القانون الحالى لتسجيل الناخبين، وهو قانون مباشرة الحقوق السياسية (قانون ٧٣ لسنة ١٩٥٦) ولائحته التنفيذية (وهى اللائحة التى لم تتغير رغم تعديل القانون عدة مرات كان آخرها عام ٢٠٠٧ !!) حدد الهيئة الناخبة في انتخابات المجالس الشعبية المحلية، وهى ذات الشروط الخاصة بالانتخابات البرلمانية. وقد أوضح القانون ولائحته كيفية إعداد السجلات أو الجداول الانتخابية، من خلال وزارة الداخلية، وذلك استناداً للجهد الذى تقوم به لجان القيد في المحليات، وذلك من خلال الشياخات في المدن، والقرى في المناطق الريفية، عبر تدوين من تتوافر فيهم شروط الانتخاب أو حذف من يعتره مانع من موانع الانتخاب. وهو الجهد الذى يتسم بالقصور الشديد شكلاً وموضوعاً، فمن حيث الشكل، فإن هناك لبساً واضحاً بين دور وزارة الداخلية في هذا الشأن ودور اللجنة العليا للانتخاب التى يحيل لها القانون في بند (ب) مادة ٣ مكرراً سلطة وضع قواعد إعداد الجداول وتنقيحها. ومن حيث الموضوع، فإن تحديد الهيئة الناخبة، لا زال يتسم بعدم الدقة بسبب وجود ملايين من المؤهلين للانتخاب خارج السجلات.

ويحرم القانون من مباشرة الحقوق السياسية المحكوم عليهم في جنائية ما لم يرد إليهم اعتبارهم، والمحكوم عليهم في جرائم السرقة أو النصب والرشوة والتزوير، ما لم يكن الحكم موقوفاً، وكذلك كل من صدر ضده حكم من محكمة القيم بمصادرة أمواله، ويكون الحرمان لمدة خمس سنوات. أما الموقوفون عن مباشرة الحقوق السياسية فهم المحجور عليهم، والمصابون بأمراض عقلية، والمشهر إفلاسهم.

وقد أكد الواقع العملى ضرورة تعديل قانون مباشرة الحقوق السياسية، بحيث تقوم جهة مستقلة بالإشراف على الجداول الانتخابية، خاصة مع وجود فجوة كبيرة بين عدد المؤهلين للانتخاب وعدد المسجلين، واستمرار العبث بسجلات الناخبين، وهو ما أوضحت عمليات القيد الجماعى بسبب نص المادة (١١) من هذا القانون التى تعد الثغرة الرئيسة للقيد الجماعى، وإضافة أسماء إلى سجلات الناخبين بخط اليد، وكتابة الاسم بشكل غير صحيح كأن يكون اسماً ثلاثياً لا رباعياً، وكأن يحذف منه أو يضاف إليه أو يبدل فيه أحد أحرف الاسم، وكأن يكرر الاسم أكثر من مرة مع اختلاف الاسم الثلاثى أو الرباعى، وسقوط الاسم من السجل رغم وجوده في انتخاب سابق، ووجود أسماء لمتوفين ومهاجرين وعاملين في الشرطة والجيش... الخ.



إضافة إلى ذلك، فإن استمرار الدور الذي تقوم به بعض الجهات الإدارية، أو التي تتسم بالقضاء الاستثنائي، في منع إدراج الناخبين في القوائم الانتخابية، يعدّ وضعاً شاذاً، جدير بالذكر أن المادة (٢) «بند ٦» والمادة (١٦) من قانون مباشرة الحقوق السياسية تشيران لحرمان من يفصل من العاملين بالدولة أو القطاع العام من مباشرة حق الانتخاب، ما لم تنقضى مدة خمس سنوات على هذا الفصل. كما تشيران لعضوية مدير الأمن في المحافظة (وهو جهة إدارية) ضمن لجنة البت في تظلمات المواطنين في قوائم الانتخاب، بعد عرضها طوال شهر فبراير من كل عام.

من ناحية أخرى، فإن قصر مدة عرض السجلات الانتخابية على المواطنين، وهو العرض الذي يقيد في مراجعة الناخبين للسجلات، يحتاج إلى مراجعة. إذا أن المدة المقررة في قانون مباشرة الحقوق السياسية، والتي تحدد شهر فبراير فقط لعرض القوائم على المواطنين، و١٥ يوماً التالية فقط لاعتراض المواطنين عليها (المادتان ٥، ١٥) هي مدة غير كافية. وعطفاً على ذلك، فإن هناك حاجة ماسة لتعديل المواد ١٥ - ١٩، والتي تنص على إجراءات صعبة وببيروقراطية لتصحيح الناخبين للسجلات الانتخابية.

وخلال انتخابات المجالس الشعبية المحلية (إبريل ٢٠٠٨) كان عدد الناخبين المقيدين في السجلات عشية الانتخابات قد بلغ ٣٦ مليوناً و٥٩ ألفاً و٣٩٥ ناخباً، وفقاً لما ذكره مساعد وزير الداخلية ومدير الإدارة العامة للانتخابات، على أنه ونتيجة لإجراء الانتخابات بالتركية في العديد من الدوائر الانتخابية في المستويات المختلفة للمحليات، فإن المدعوين للإدلاء بأصواتهم قد بلغوا نحو ٢٥ مليون ناخب فقط.

#### ب - النظام الانتخابي

جرت الانتخابات السابعة للمجالس المحلية في ٨ أبريل ٢٠٠٨ وفقاً للنظام الفردي الفردي، وهو نفس النظام وهو النظام نفسه الذي أجريت بموجبه الانتخابات الخامسة والسادسة في ٧ أبريل ١٩٩٧ و ٨ أبريل ٢٠٠٢ على الترتيب، منذ أن سن قانون ٤٣ لسنة ١٩٧٩ الخاص بنظام المجالس المحلية. ورغم أن هذا النظام هو ذاته الذي تجرى على أساسه انتخابات مجلس الشعب خلال الفترة (١٩٩٠-٢٠٠٥) وانتخابات مجلس الشورى خلال الفترة (١٩٨٩-٢٠٠٧)، إلا أن الإجراءات التفصيلية لتلك الانتخابات تختلف عن نظيرتها المتبعة في انتخابات المجالس الشعبية المحلية.

ففي انتخابات المجالس الشعبية المحلية، ووفقاً للقانون فإنه «مع مراعاة النسبة المقررة للعمال والفلاحين، يُنتخب عضو المجلس الشعبي المحلي بالأغلبية النسبية لعدد الأصوات الصحيحة التي أعطيت في الانتخاب. وفي حالة تساوى أكثر من مرشح في عدد الأصوات الصحيحة التي حصل عليها ويقتضى الأمر إعلان فوز مرشح واحد منهم لاستكمال العدد المطلوب انتخابه للمجلس الشعبي المحلي، تجرى بينهم قرعة بمعرفة رئيس اللجنة العامة علانية، ويعلن فوز من أسفرت عنه نتيجة القرعة. وإذا تقدم للترشيح عدد متساو للعدد المطلوب أعلن فوزهم بالتركية، وإذا كان عدد المتقدمين للترشيح أقل من العدد المطلوب أعلن فوزهم، على أن يتم استكمال باقي العدد المطلوب في انتخابات تكميلية».

على هذا الأساس، يتبين أن وجه الشبه بين انتخابات المجالس الشعبية المحلية وانتخابات مجلسي الشعب والشورى، هو أن العضوية في تلك المجالس لا يقل نصف عددها عن فئتي العمال والفلاحين، وفقاً لتعريفها المذكور في قانون مجلس الشعب (قانون ٣٨ لسنة ١٩٧٢). أما ما يميز انتخابات المجالس الشعبية المحلية عن انتخابات مجلسي الشعب والشورى، فهي أن انتخابات المحليات لا تعرف انتخاب الإعادة، وبذلك فهي تختلف عن انتخابات مجلسي الشعب والشورى اللتان تشترطان لفوز مرشحيهما الحصول على الأغلبية المطلقة لعدد الأصوات الصحيحة التي تم الإدلاء بها، مما يلزم الإعادة بين أعلى الفائزين في حالة عدم حدوث ذلك، وهنا يشترط للفوز بالأغلبية النسبية في انتخابات المجلسين (الحصول على أعلى الأصوات). أما بالنسبة للفوز بالتركية، فإن ما يميز انتخابات كل من المجالس المحلية وانتخابات مجلس الشورى عن انتخابات مجلس الشعب هي أن الأولى يشترط للفوز بالتركية فيها عدم ترشح العدد المطلوب فقط، وليس حصول المترشحين (أيضاً) على ١٠٪ من الأصوات الصحيحة كما في انتخابات مجلس الشعب. أما بالنسبة للانتخابات التكميلية، فتتم في الانتخابات الثلاثة إذا لم يتقدم الحد الأدنى المطلوب شغله.

#### ج - الإجراءات الفنية للإشراف والاقتراع والفرز

كغيرها من الانتخابات، يتم تنظيم عملية الاقتراع في انتخابات المجالس الشعبية المحلية عبر إجراءات فنية، ومن أبرز تلك الإجراءات إعداد قاعات اللجان الانتخابية، وتكوين اللجان الانتخابية، وحضور مندوبي ووكلاء

مجلس  
الشعب  
والشورى



المرشحين، وأعمال فرز بطاقات الاقتراع. وعلى عكس إجراءات الترشيح سابق الإشارة إليها، والتي تتبع المحليات من حيث التنظيم، لم يشر قانون الإدارة المحلية رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ من قريب أو بعيد لتبعية إجراءات تنظيم الإدلاء بالصوت وأعمال الفرز إليه، حيث أحال قانون الإدارة المحلية تنظيم ذلك لقانون مباشرة الحقوق السياسية. فوفقاً للمادة ٨٦ من قانون الإدارة المحلية، فإن قانون مباشرة الحقوق السياسية يتولى كافة الإجراءات التي تخص انتخابات المحليات، مثلها في ذلك مثل انتخابات مجلسي الشعب والشورى، فقد نصت تلك المادة على «مع مراعاة أحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية، تجرى مديرية الأمن عملية الانتخاب لعضوية المجالس الشعبية المحلية طبقاً للقواعد والإجراءات المنصوص عليها في القانون رقم ٧٣ لسنة ١٩٥٦ بتنظيم مباشرة الحقوق السياسية...». وقد فسرت تلك المادة على أن يتم إشراف «اللجنة العليا للانتخاب» -التي هي بمثابة العامود الفقري لقانون مباشرة الحقوق السياسية ولو من حيث الشكل- على العملية الانتخابية كجهة حددها القانون. صحيح أن هذا القانون الأخير جاء بتلك اللجنة منذ عام ٢٠٠٥ وأعاد تشكيلها عام ٢٠٠٧، بينما لم يعدل قانون المحليات منذ أكثر من عقد قبل تنظيم انتخابات أبريل ٢٠٠٨، إلا أنه يتحتم إعمال نص قانون المحليات بالعودة لقانون مباشرة الحقوق السياسية، طالما كان القانون الأول واجب التنفيذ.

على أنه رغم التباين في تبعية الجهتين السابقتين، إلا أن إجراءات الإدلاء بالصوت وأعمال الرقابة على التصويت والفرز، تبتتها أيضاً الجهات الأمنية والسياسية مثل إجراءات الترشيح. لقد كان يتوجب أن تشرف على إجراءات الإدلاء بالصوت وأعمال الفرز «اللجنة العليا للانتخابات»، التي جاء بها قانون مباشرة الحقوق السياسية. وهذه اللجنة رغم ما يؤخذ عليها من مآخذ شتى باعتبارها لجنة غير محايدة، وبعض سلطاتها تتسم بالشككية والرمزية في مواجهة سلطات وزارة الداخلية (١). إلا أن تشكيلها وسلطاتها التي سطرها القانون -رغم كل المآخذ- تتسم بالموضوعية مقارنة باللجان التي يشكلها المحافظون، فيما يتعلق بإجراءات الترشيح.

على أنه بالمقابل لا يمكن إنكار أن انتخابات المجالس الشعبية المحلية، قد حرصت للمرة الأولى أن تتبع بعض قواعد الشفافية. وفي هذا الصدد يشار إلى أمرين، أولهما: استخدام الخبر الفسفوري بقيام الناخب بغمس أصبعه في مداد غير قابل للإزالة إلا بعد ٢٤ ساعة على الأقل بعد الإدلاء بصوته في الانتخابات. ثانياً: وضع بطاقات الاقتراع بعد الإدلاء بالصوت في صناديق شفافة، بحيث تتيح للجميع التأكد من فراغها قبل بدء الاقتراع مباشرة، وبحيث يصعب إبدال تلك الصناديق أثناء النقل تمهيداً لعملية الفرز. وعلى الرغم من أن هاتين الوصيلتين حدثتا إلى حد كبير من التزوير يوم الانتخاب، إلا أنهما جاءتا بعد أن تحكمت الإدارة في عملية الترشيح بداية، بمنع المواطنين من التقدم للترشيح، كما سبق ذكره.

وعلى أية حال، فقد جرت الانتخابات في كافة المحافظات باستثناء محافظتي فقط هما الإسماعيلية والفيوم، حيث جرت فيهما الانتخابات بالتزكية، وقد أشار محافظ الإسماعيلية، أن إعلان فوز المرشحين بهذه الطريقة سيوفر على الدولة والمحافظة والمرشحين ملايين الجنيهات. أما بالنسبة لباقي المحافظات، فإن الدوائر التي لم تتم فيها الانتخابات بالتزكية، فقد جرت فيها الانتخابات، وقد أدى انتشار ظاهرة الانتخاب بالتزكية تلك إلى انخفاض عدد اللجان التي شهدت انتخابات عملية إلى نحو ٣١ ألف لجنة فرعية وتحت إشراف زهاء ٢٤٣ لجنة عامة، بدلاً من إجراءاتها أمام نحو ٤١ ألف لجنة فرعية و٣١٨ لجنة عامة قبل عملية التزكية. وقد تضمنت كل لجنة فرعية أربعة أشخاص هم رئيس

---

(١) تشكل اللجنة العليا للانتخابات من أحد عشر عضواً هم: رئيس محكمة القاهرة للاستئناف (رئيساً)، ورئيس محكمة استئناف الإسكندرية، أحد نواب رئيس محكمة النقض يتم اختياره من بين أعضاء مجلس القضاء الأعلى، وأحد نواب مجلس الدولة يختاره المجلس الخاص بالشئون الإدارية، وسبعة أعضاء غير حزبيين يعينهم مجلسا الشعب والشورى. وللجنة أمانة عامة تضم مساعد وزير العدل وممثلاً عن وزارة الداخلية، بما يجعل تلك الأمانة -مثلها مثل اللجنة- غير بعيدة عن تأثير السلطة التنفيذية. وقد منح القانون اللجنة إمكانية اقتراح قواعد لتحديد الدوائر الانتخابية، وكان سكوت القانون عن تحديده لمن ستقترح اللجنة تلك القواعد (الطرف المخاطب) يشير إلى احتكار وزارة الداخلية أيضاً لهذه المهمة عملاً. من ناحية أخرى، أعطى المشرع اللجنة إمكانية إبداء الرأي في (ولم يقل تقرير أو المشاركة في تقرير) مشروعات القوانين المتعلقة بالعملية الانتخابية. إضافة إلى ذلك، منح القانون اللجنة سلطات كبيرة بشأن الدعاية الانتخابية، وذلك بغية تطبيق المادة الخامسة المعدلة من الدستور التي تمنع ممارسة أي نشاط سياسي على أساس ديني. إضافة إلى ذلك، منح القانون اللجنة سلطة توزيع الرموز الانتخابية.

وأمين سر ومعاونين اثنين وهم جميعاً من موظفى الدولة. أما اللجان العامة فقد ترأسها قضاة، بناء على ما قرره مجلس القضاء الأعلى من ندب القضاة للإشراف عبر تلك اللجان دون سواها، وذلك بقيام ما يتراوح بين ٣-٩ قضاة من أعضاء الهيئات القضائية بالتواجد بتلك اللجان، وبحيث تكون مهمتهم متابعة عمل اللجان الفرعية والإشراف عليها والانتقال إليها في حالة الضرورة أو عند تلقى شكاوى تخص الاقتراع، وتلقى طعون وشكاوى يوم الانتخاب من المرشحين أو الناخبين بحيث يكون التداول فيها سراً وتعلن النتيجة بشأنها علناً، وتذليل العقبات لضمان حسن سير العملية الانتخابية تنفيذاً لتوجيهات وزير العدل.

#### د - إعلان نتائج الانتخاب

تناول قانون الإدارة المحلية مسألة إعلان نتائج الانتخابات، وجعلها من سلطة المحافظ (المادة ٨٦). وإن دل ذلك على شئ فإنها يدل على استمرار التداخل التشريعى بين القوانين المنظمة للانتخاب في المحليات، خاصة وأن نفس المادة السابقة تحيل عملية تنظيم الانتخابات لقانون مباشرة الحقوق السياسية، الذى تحول لجنته العليا في مسألة إعلان النتائج. من هنا يتضح أن هناك تضارباً في تبعية إعلان نتائج الانتخابات، وهو ما يجعل هناك ضرورة ملحة للاستجابة لمطلب تعديل قانون الإدارة المحلية، خاصة فيما يتعلق بعدم تضارب مواده مع مواد قانون مباشرة الحقوق السياسية، إضافة بالطبع لتعديل مواده المتعلقة بسلطات المجالس الشعبية المحلية الرقابية والتشريعية، في إطار السعى العام لدعم اللامركزية.

وفيما يتعلق بنتائج الانتخابات المحلية لعام ٢٠٠٨، فقد فاز الحزب الوطنى الديمقراطى بكافة مقاعد المجالس المحلية البالغ عددها ٥٢ ألفاً باستثناء نحو ٥٠٠ مقعد، أى أنه حقق فوزاً يقدر بنحو ٩٦٪ من جملة عدد مقاعد المجالس المحلية. وفي هذا الشأن يذكر استناداً إلى مصادر صحفية فشل الإخوان في الحصول على أية مقاعد، وحصول الوفد على زهاء ٢٥٥ مقعداً توزعت في ٢١ محافظة إضافة إلى مدينة الأقصر، منهم ١٢ مقعداً فازت بالتركية. أما التجمع فقد حصل على نحو ١٥٠ مقعداً، منهم ٢٥ مقعداً بالتركية، والجبهة الديمقراطية على ٦ مقاعد كان منها ٤ بالتركية في المحلة الكبرى، وحصل الحزب الناصرى على ١٧ مقعداً في ٨ محافظات تم جميعها بالتركية، أما المنشقون عن الغد (جبهة موسى مصطفى) فقد حصلوا على مقعد واحد.

ويتبين من تلك النتيجة مدى الضمور الشديد الذى أصاب أحزاب المعارضة من أكثر من زاوية. فهى جميعها لم تستطع أن تقدم سوى ٣٥٠٠ مرشح على أقصى تقدير، وذلك بنسبة ١٥٪ من عدد مقاعد المجالس المحلية، الأمر الذى جعل عرضها للانكشاف أمام رأى العام وأمام «قواعدها الاجتماعية» إذ لم تستطع رغم كل ما كانت تدعيه عن حجمها وتنظيماتها وقواعدها، وكلها أمور كان يعلم كل المتخصصين في الشأن السياسى المصرى أنها محض مبالغات كبيرة، لم تستطع أن تدفع جميعها بعدة آلاف في تلك الانتخابات كى توازى في مجملها قوة الحزب الحاكم.

في ظل هذه الأجواء قامت جماعة الإخوان المسلمين بمحاولة فاشلة لاختراق المجالس المحلية، حيث سعت للمشاركة ظناً بتحقيق نجاح محلى بعد نجاح قومى إبان انتخابات ٢٠٠٥، ولم تدرك أن المناخ الذى أجريت في إطاره هذه الانتخابات يختلف عن نظيره الذى أجريت في إطاره انتخابات ٢٠٠٥ البرلمانية، بعد إجراء عدد من التعديلات الدستورية والقانونية قلصت من إمكانية تكرار ما حدث، ولم تع درس انتخابات التجديد النصفى لمجلس الشورى في يونيو ٢٠٠٧، ثم قبلت في مرحلة من مراحل انتخابات المحليات المساومة التى وضعت خلالها ناخبها ومرشحها أمام موقفها على ذمة القضاء العسكرى، وتعالى على أحزاب المعارضة المدنية فرفضت التنسيق معهم، وألهمت الساحة السياسية بجحافل المرشحين البالغ عددهم زهاء الثمانية آلاف مرشح، الأمر الذى حفز النظام والأجهزة الأمنية ضدها وضد مرشحها.

أما فيما يتعلق بالمشاركة في التصويت، فلم تختلف كثيراً عن المشاركة في الاقتراع. إذ قدرت بعض منظمات حقوق الإنسان تلك النسبة على أقصى تقدير بما يتراوح بين ٣-٧٪، رغم دعاوى شيخ الأزهر باعتبار المشاركة شهادة حق، وهو أمر رغم عدم دستوريته باعتباره نوعاً من الزج بالدين في السياسة، إلا أنه لم يسفر عن النتيجة المرجوة. وما لا شك فيه أن أولى الأمور الهيكلية التى حكمت هذه النسبة التى لا يمكن أن يوجد لها نظير في أية انتخابات في العالم، هى مناخ الثقة المتدنى في الانتخابات، والذي يجعل الناخب على إدراك كامل بأن إرادة السلطة إرادة نافذة سواء ذهب إلى صناديق الاقتراع أو بقى داخل منزله، كما حكمها المناخ الاقتصادى الشائك المتخيم بالبطالة وارتفاع الأسعار، ومن ثم رغبة

بمجلس  
البرلمان  
الذي  
يتم  
تدوين  
نتائج  
الانتخابات  
في  
سجل  
البرلمان

الناخب في السعى لكسب لقمة عيشه كما ارتبط ضعف المشاركة بإدراك المواطن للضعف الشديد للمجالس المحلية في العملية السياسية، سواء في مواجهة المركز المرتبط بالسلطة التنفيذية أو بالسلطة التشريعية، أو على المستوى المحلي بسبب هيمنة المجالس التنفيذية على المجالس الشعبية، وضعف سلطات المجالس المحلية في مواجهة الإدارات التنفيذية التابعة لمديريات الوزارات في المحليات. من ناحية أخرى، ارتبط ضعف المشاركة في تلك الانتخابات بحسم غالبية نتائجها عبر أسلوب التزكية. فهذا الأسلوب الذي ينسف مفهوم الانتخابات في مجملها ويقوم على التراضي أحياناً والتراجع تحت مؤثر الإغراءات أو التهديدات أحياناً أخرى، أفرغ العملية الانتخابية من مضمونها، خاصة أنه طال أكثر من ثلثي مقاعد المحليات. وفي هذا الصدد يشار على سبيل المثال لا الحصر، أن الحزب الوطني نجح في القاهرة في حسم ٢٤ دائرة بالتزكية لصالحه. وفي الإسماعيلية والفيوم حسمت الانتخابات كاملة لصالحه ما عدا ١٠ مقاعد بالفيوم و ١٨ مقعداً بالإسماعيلية حصلت عليها أحزاب الوفد والتجمع والناصري. وفي بنى سويف حسمت الانتخابات في خمسة مراكز بالتزكية، لتبقى الانتخابات في دائرتي بنى سويف وبيبا على ستة مقاعد فقط. وفي الجيزة تم حسم ١١ مركزاً بالتزكية. وفي أسوان حسم ٤٥٠ مقعداً بالتزكية توزعت على النحو التالي (١١٠) مركز (٤٨) مدن (٢٩٢) قرية. وفي الدقهلية حسم (٣٧٨٢) مقعد بالتزكية في (٢٢٨) مستوى. وفي المنوفية حسم (٢٧٩٢) مقعداً بالتزكية. وفي كفر الشيخ حسم (٢٠٦٧) مقعداً بالتزكية في (١٢٠) مستوى. وفي سوهاج حسم (١٦٠٤) مقعداً بالتزكية في (٩١) مستوى. وفي الأقصر كان هناك (٤٣٢) مقعداً حسمت بالتزكية في (٩) قرى.

وعلى أية حال، فقد جرت انتخابات المجالس المحلية وسط عنف محدود من حيث النوع كحوادث القتل على سبيل المثال. على أنها في المقابل، جرت وسط عنف كمي واضح، ممثلاً في مواجهة الإضرابات والاعتصامات بسبب عدم قبول أوراق الترشيح من خلال قوات الأمن، أو بسبب أعمال البلطجة التي كانت محدودة نوعاً وكثيرة عدداً كما سبقت الإشارة، والتي ارتبطت بأعمال مناصري المرشحين في مواجهة منافسيهم المحتملين.



## ٥ - الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة

تصاعدت في مصر خلال السنوات القليلة الماضية ما يمكن تسميته بالاحتجاجات الاجتماعية الجديدة، التي أضافت الكثير إلى الحياة العامة في مصر، وعدلت في طبيعة العلاقة النمطية بين الدولة والمجتمع. فلا يمكن إنكار أن تأسيس الحركة المصرية من أجل التغيير «كفاية» كان له أثر واضح على رفع سقف المطالب، ونشر ثقافة الاحتجاج. ونظرا لكون «كفاية» ومثيلاتها ذوات بعد سياسي عام وبحث، كان حجم هذه الحركات للجماهير محدودا، قد لا يتجاوز المئات في أوفر المظاهرات حظا. فليس من السهل إقناع المواطن المصري البسيط الذي يلهث بحثا عن الرزق بأن الديمقراطية والإصلاح يجب أن يكونا على قمة أولوياته، وأن يتظاهر في سبيلهما معرضا نفسه للملاحقة الأمنية المحتملة.

ورغم محاولة الحركة الدفع بعدد من الشعارات الاجتماعية والاقتصادية على أجندتها لجذب المزيد من المناصرين إلا أن ميدان عمل هذه الشعارات وحاملها كان لا يزال الشارع المصري، الذي لم يكن مؤهلا بعد للتظاهر بغزارة. وهكذا، سرعان ما أثبتت كفاية محدودية تجربتها وعجزها عن التواصل مع الجماهير الفقيرة. غير أن ثقافة الاحتجاج التي نشرتها كان لها مفعول أكبر من الحركة ذاتها، خاصة مع تدهور الظروف المعيشية وتزايد الشكوى من الفساد الإداري وسوء الإدارة.

وبالتالي، لم يكن مفاجئا أن تشهد مصر موجة ثانية أو ما يمكن أن نسميه الجيل الثاني من الاحتجاجات، وكانت هذه المرة ذات طابع اجتماعي وجزئية الحيز والمطالب. حيث تم تبني فكرة الاحتجاجات بوسائلها المختلفة للتعبير عن المطالب الحياتية الملحة والمباشرة التي أصبحت أكثر ضرورة مع تنامي عمليات خصخصة القطاع العام والخدمات الاجتماعية مثل الصحة والتعليم. لكن لم يكن ميدان هذه الاحتجاجات الجديدة هو الشارع وإنما «محل العمل»، تدرجت «كرة الثلج الاحتجاجية» من مصنع هنا إلى مصنع هناك حتى أصبحت تشكل ظاهرة عامة تستحق التوقف أمامها مطولا. فالاحتجاجات العمالية تراوحت بين الاعتصام والتظاهر والتجمهر وصولا للإضراب الكلي أو الجزئي أو التباطؤي، وبدأت من المصانع، خاصة مصانع الغزل والنسيج، وواصلت تغلغلها في كافة القطاعات الإنتاجية والخدمية وصولا إلى قطاعي الصحة والتعليم. فلم تعد بذلك قاصرة على العمال فقط وإنما امتدت لتشمل الموظفين والمهنيين، حيث كان لكل من هذه القطاعات يوم أو أيام من الاحتجاجات المطلوبة. وقد ساهم النجاح النسبي الذي حظيت به هذه المظاهر الاحتجاجية في انتشارها بين القطاعات المختلفة. حتى أنه قد أغرى البعض بالانتقال إلى مرحلة أشمل من الاحتجاجات تطل كل القطاعات في ذات اليوم لتشكل ضغطا أكبر على الحكومة وتؤسس بذلك الجيل الثالث من الاحتجاجات المتمثل في الدعوة إلى الإضراب العام.

الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة

## أولاً : الاحتجاجات الاجتماعية والمجال السياسي

عاشت مصر منذ قيام ثورة يوليو وهى خائفة من انتفاضة سياسية يقودها تنظيم سرى أو حزب سياسى علني، أو جبهة أحزاب، وظل هذا الخطر قائماً بصورة محدودة في عهد الرئيس الراحل جمال عبد الناصر، وتزايد في عصر الرئيس الراحل محمد أنور السادات، واختفى تقريباً في أواخر عهد الرئيس مبارك.

والحقيقة أن "الخطر السياسي" على أى نظام قائم مسألة واردة، ففي ظل النظم الديمقراطية يتحول هذا "الخطر" إلى صراع سلمى على السلطة بين مختلف الأحزاب والقوى السياسية، وفي ظل النظم غير الديمقراطية، قد يتحول إلى انتفاضات أو ثورات شعبية أو انقلابات أو مواجهات تقوم بها القوى السياسية المختلفة ضد النظام القائم بغرض إسقاطه أو تغييره.

وقد شهدت البلاد في السنوات الأخيرة حراكاً سياسياً معقولاً، ولكنه فشل في أن يفرض على النظام إصلاحات حقيقية. وباتت السياسة مرادفاً لأحزاب غائبة، وقوى احتجاجية متعثرة، وتيار إسلامى يعاني من الخطر القانونى والأمنى جعله غير مؤهل لقيادة البلاد أو المساهمة الحقيقية في عملية التغيير السلمى والديمقراطى.

والمؤكد أن نظام الحكم واجه منذ البداية تحدياً صعباً تمثل في الإرهاب ولكنه نجح في هزيمته عقب مواجهات أمنية عنيفة وحملات اعتقال واسعة، حصل خلالها النظام على دعم أحزاب المعارضة. ومع بداية عقد التسعينيات استقرت أوضاع البلاد أمنياً وبقي الوضع السياسى على ما هو عليه، حيث تآكل دور النخبة السياسية، وتعثرت القوى السياسية الجديدة، وزادت درجة الاحتقان والفوضى والانتفاضات العشوائية.

وتحولت الساحة السياسية الشرعية إلى نموذج نادر للفراغ والفوضى، فراجع دور الأحزاب في المجال العام، واكتفت بما يعرف الآن "بالوقوفات الاحتجاجية" التى تضم عشرات السياسيين كبديل عن التظاهر السلمى الذى عجزت على القيام به، وبدا كل من غامر ودخل في "قفص الشرعية" من الأحزاب القائمة أن مصيره التفكك والانهيار.

وبغياب القوى والأحزاب السياسية، وتدهور الأداء العام لمؤسسات الدولة، ظهرت الدولة الموازية كبديل عن الدولة الغائبة، وشهدنا الأحزاب الموازية كبديل عن فشل الأحزاب الأصلية، واحتجاجات العمال المستقلة كبديل عن غياب المصداقية عن نقابات العمال الرسمية.

ومع عجز المؤسسات الرسمية على التأثير في الجماهير واكتساب ثقتها، تحولت الأخيرة إلى الحلول الفردية والاحتجاجات الفردية كبديل على الاحتجاجات السياسية.

وهكذا، أصبحنا أمام نمط جديد من الاحتجاجات غير السياسية ليست منظمة وجماعية من أجل مواجهة الغلاء ويقودها اليسار كما حدث في انتفاضة ١٩٧٧، وليست من أجل تطبيق الشريعة الإسلامية وإعلان الجهاد على إسرائيل بفضل تعبئة يقوم بها الإخوان المسلمون، وليست من أجل الاحتجاج على المادة ٧٦ أو غياب الإصلاحات السياسية، إنما من المؤكد أن ما حدث في المحلة يعطى مؤشراً على نمط الاحتجاجات الاجتماعية القادم، والذي يستلزم مراجعة جذرية لكثير من السياسات.

## ثانياً : الملامح العامة للاحتجاجات الاجتماعية

بالنظر إلى حجم ونوعية الإحتجاجات الاجتماعية التى شملت أغلب القطاعات والمحافظات، نجد أنها رغم انتشارها، وربما تشتتها، قد حافظت على قدر من الاتساق والتشابه، على النحو التالى:

- فاجأت هذه الاحتجاجات النخبة السياسية الحاكمة والمعارضة على حد سواء، حيث كانت بمثابة تمرد صريح على هيمنة كليهما على الحياة العامة. كما أفرزت قيادات جديدة وبديلة شديدة الارتباط بقواعدها، الأمر الذى أخرج القيادات التقليدية ويفسح المجال فيما بعد لإزاحتها بالكامل. أتضح هذا الأمر بجلاء من خلال فشل القيادات العمالية النقابية «المنتخبة» في سرعة حل وتطوير الإحتجاجات العمالية.

- تميزت هذه الاحتجاجات بمحدودية الحيز، إذ حدث كل منها في مصنع بعينه أو شركة محددة على خلفية مطالب فئوية محددة خاصة بالحقوق المالية للعاملين أو تحسين ظروف العمل. ورغم ذلك فقد حدث عدد من الاحتجاجات التضامنية في محافظات ومصانع أخرى تشبه رجوع الصدى للاحتجاجات الأصلية، مثل التظاهرات التضامنية التي قام بها عمال كفر الدوار، وعمال غزل ميت غمر، وعمال الدلتا للغزل بطنطا وزفتي، مواكبة لإضراب عمال غزل المحلة في سبتمبر ٢٠٠٧. مما يعطى الانطباع بأن الاحتجاجات لم تعد تحدث في جرز منعزلة عن بعضها البعض، وإنما أصبح بعضها يشكل صدى للبعض الآخر.

- لم تكن النخبة العمالية الجديدة التي أدارت ونسقت الاحتجاجات المتتالية ذات خبرة قيادية كبيرة، غير أنها استطاعت مع توالى الاحتجاجات أن تطور من قدراتها التنظيمية والتفاوضية وتحقق نجاحا تلو الآخر لم يخل من بعض التضحيات.

- كانت الاحتجاجات العمالية بمثابة القاطرة لسلسلة من الاحتجاجات المشابهة في القطاعات الأخرى مثل الموظفين والأطباء والعلميين وأساتذة الجامعات والصحفيين. وصولا إلى عدد من المواطنين المتضررين من أوضاع أو قرارات حكومية معينة مثل سائقي التوك توك المطالبين بترخيص مركباتهم، أو سائقي التاكسي والمكثريين وباصي المحتجين على سوء أوضاع الطرق بين القرى والمدن، أو سكان منطقة عشوائية معرضة للإزالة دون وجود بدائل لإيواء السكان. غير أن هذه الاحتجاجات لاتزال متفرقة وغير منظمة ولم تصل بعد للنضج الذي وصلت إليه الاحتجاجات العمالية.

- شهدت الاحتجاجات العمالية حالة يمكن أن نسميها "تمكين" الفئات التي عادة ما تكون عازفة عن المشاركة السياسية والمجتمعية. فالشباب كان بمثابة قاطرة لها، كما شاركت المرأة بقوة غير معهودة وكانت في مقدمة المحتجين.

- نلاحظ أن أهم الاحتجاجات وأنجحها هي تلك التي حرص منفذوها على إقامتها على عدة مراحل وبوتيرة تصاعدية. وكان إضراب موظفي الضرائب العقارية أبرز مثال على ذلك، حيث بدأوا بالاعتصام أمام مبنى وزارة المالية ثم فضوا اعتصامهم على أن يستأنفوه بعد شهرين أمام مبنى مجلس الوزراء، ممتنعين طوال هذه الفترة عن تحصيل الضرائب العقارية في المديرية على مستوى الجمهورية، إلى أن تتحقق مطالبهم.

- تميزت مطالب الجيل الثاني من الاحتجاجات بأنها جزئية ومنطقية وقابلة للتحقيق، فهي لم تتعد صرف المستحقات المالية المتأخرة للعاملين المحتجين أو تحسين ظروف العمل وتوفير الرعاية الصحية اللائمة أو النقل الآمن. بل إن أكثر المطالب طموحا كانت إقالة إدارة المؤسسة أو المصنع بسبب سوء الإدارة أو تفشي الفساد، أي أن الأمر لم يتخذ أى صفة سياسية على الإطلاق. كما أن هذه الاحتجاجات لم تكن بأى حال من الأحوال امتدادا تنظيميا أو نوعيا لحركة كفاية، وإنما تمتعت بذاتية منفصلة وعكست رؤية مختلفة وصلت إلى حد الاستنجد بالرئيس مبارك ورئيس الوزراء للتدخل المباشر. حتى أن المحتجين قد رفعوا في عدد من مواقع الاحتجاج بطاقات عضويتهم في الحزب الوطنى للتأكيد على عدم معارضتهم السياسية للحكم القائم.

### ثالثا: الاحتجاجات العمالية

لقد عكف عدد من المنظمات الحقوقية على رصد ومراقبة تطور هذه الاحتجاجات في مختلف مواقع العمل. غير أن توصيف الاحتجاج لم يكن أمرا متفقا عليه، فحين اعتبر البعض أن الاحتجاج ينحصر في الاعتصام أو الإضراب أو التظاهر والتجمهر، رأى البعض الآخر أن الاحتجاج يشمل تقديم الشكاوى ورفع الدعاوى القضائية أو حتى التهديد بالإضراب. الأمر الذي أدى لاختلاف عدد الاحتجاجات عن نفس الفترة من مرصد حقوقى إلى آخر. كما أن تصنيف العمال لم يكن منضبطا، فقد ينتمى إلى فئة العمال عمال المصانع والشركات العامة والخاصة فقط، أو قد يضاف إليهم العاملون أو الموظفون في هذه المؤسسات وفي الجهات الحكومية أيضا. كما قد يتسع المفهوم ليشمل كل القطاعات باختلاف طبيعة عملها، طالما أن المتتمين إليها يعملون لحساب جهة معينة ويتقاضون أجرا في المقابل وليس لحسابهم الخاص. ولكن تصاعد وتيرة الاحتجاجات في مواقع العمل كانت محل إجماع من الجميع، كما يبينه الملحق الإحصائي.

الاحتجاجات العمالية



وفي تناولنا هنا للاحتجاجات العمالية فسوف نركز على عمال المصانع والشركات الإنتاجية ونميزهم بذلك عن المهنيين أو الموظفين الذى ينتجون خدمات وليس سلعا. وقد كان هذا القطاع هو الأسبق فى مباشرة الاحتجاجات لعدة اعتبارات أهمها استشعار العمال تغيرا فى دور الدولة من دولة راعية للعمال إلى دولة تركز على مقياس الربح والخسارة فى المشروعات والدور الاقتصادى للدولة، بقدر أكبر من الاهتمام بالدور الاجتماعى للدولة. وتطبيق سياسات السوق، الأمر الذى أدى إلى تغيرات نوعية فى أوزان الطبقة العاملة فى القطاعات المختلفة حيث انخفض عدد العاملين فى قطاع الأعمال العام من ١,٥ مليون عامل إلى أقل من ٩٠٠ ألف عامل. على الجانب الآخر، يعاني عمال القطاع الخاص الرسمى وغير المنظم من التعدى على أجورهم واجازاتهم ومن تشغيلهم ساعات إضافية دون أن يكون لأغلبهم أية تنظيمات نقابية تدافع عن حقوقهم، حيث يبلغ عدد العاملين فى القطاع الخاص غير المنظم أكثر من خمسة ملايين عامل، كما يعمل بالقطاع المنظم حوالى ٥ ملايين عامل ويتركزون فى مناطق ٦ أكتوبر والعاشر من رمضان وبرج العرب وحلوان وشبرا الخيمة والمحلة الكبرى.

على جانب آخر نجد أن عمال الغزل والنسيج كانوا الأسبق والأكثر حماسا لتبنى فكرة ووسائل الاحتجاج وحققوا بذلك مكاسب كثيرة. فقد شهد شهر فبراير ٢٠٠٧ موجة كبيرة من الاعتصامات والإضرابات عن العمل والطعام لعدد كبير من عمال الغزل والنسيج فى مختلف أنحاء الجمهورية. وقد تحددت مطالب العمال المضربين فى كل من غزل شبين الكوم، وغزل كفر الدوار، وغزل المنصورة - أسبانيا، وغزل الدلتا بزفتى وطنطا فى صرف الأرباح المتأخرة. وقد تواصلت الأزمة لأكثر من سبعة أيام. ويلاحظ أن الأيام الثلاثة الأولى للاعتصام لم تشهد تدخل أى مسئول للتفاوض من أجل فض الاعتصام، ثم بدأ التدخل على مستوى مسئولى إدارة الشركات والمسئولين النقابيين، ثم صعد الأمر فيما بعد لوزارة القوى العاملة والهجرة عائشة عبد الهادى، ووزير الاستثمار محمود محبى الدين. وإزاء إضراب عمال غزل شبين الكوم أصدرت وزيرة القوى العاملة فى اليوم الثالث من الإضراب بيانا اعترفت فيه بمشروعية مطالب العمال وتعهدت فيه بالحفاظ على الحقوق المالية للعمال وإلزام المستثمر الهندى الذى ستؤول إليه ملكية ٧٠٪ من الشركة بصرف العلاوة الدورية وقدرها ٧٪ فى الموعد المحدد. ويلاحظ أنه تم تعطيل التفاوض بشأن إضرابات بعض المصانع حين ظهور نتيجة مفاوضات المصانع الأخرى، فيما يعنى التعامل مع قطاع الغزل والنسيج ككل وليس كل مصنع على حدة.

وقد أنهى عمال غزل كفر الدوار، وغزل شبين الكوم إضرابهم بعد التوصل إلى حل وسط بالتعاون مع وزيرة القوى العاملة ووزير الاستثمار يقضى بصرف قيمة الأرباح التى أعلن عنها من قبل، مع تعويضهم عن الزيادة التى طالبوا بها من خلال رفع قيمة الوجبة الغذائية من ٣٢,٥ جنيه إلى ٤٣ جنيها. وشمل هذا القرار جميع العاملين بقطاع الغزل والنسيج الذين يعانون من تدنى الأجور باعتراف وزيرة عائشة عبد الهادى، حيث يستفيد من هذا القرار ما يقرب من ١٠٠ ألف عامل من بين ٤٠٠ ألف يعملون فى قطاع الأعمال العام. كما تقرر إقالة مجلس إدارة الشركة وتعيين أحد العاملين بقطاع الغزل مفوضا عاما لإدارة الشركة حين تسليمها للمستثمر الأجنبى. كما تقرر صرف الأرباح التى طالب بها العمال فورا بما يساوى قيمته الإجمالية ٩,٥ مليون جنيه.

ورغم ذلك، فقد تجددت إضرابات عمال الغزل والنسيج عدة مرات لاحقة، فقد أضرب حوالى ٥ آلاف عامل بشركة بوليفارا للغزل والنسيج بالإسكندرية فى آخر مارس ٢٠٠٧.

كما تجدد احتجاج عمال شركة المنصورة - أسبانيا للملابس الجاهزة بمدينة طلخا فى شهر أبريل للمرة الثالثة خلال ثلاثة أشهر، كما امتدت الاحتجاجات من قطاع الغزل والنسيج إلى قطاعات أخرى خاصة الصناعات الغذائية مثل اعتصام عمال شركة القاهرة للزيوت والصابون بفروعها الأربعة بالقناطر والعياط وغمرة والبدرشين احتجاجا على بيع فرع القناطر، واعتصام ٨٠٠ عامل بشركة أجواء بالسويس احتجاجا على عدم صرف الأرباح المتأخرة. وصولا إلى اعتصام ٩ آلاف عامل فى مطاحن شركتى شمال القاهرة ومطاحن جنوب القاهرة والجيزة اعتراضا على قرار وزير التضامن الاجتماعى بوقف توريد ٥٠٪ من الدقيق للشركتين، الأمر الذى اضطر الوزير إلى إلغاء قراره لاستيعاب ثورة العمال.

## رابعاً : احتجاجات قطاع المهنيين

انتقلت الاحتجاجات الاجتماعية من صفوف الطبقة العاملة إلى صفوف المهنيين، حيث تبنت فئات جديدة فكرة الإحتجاج مثل الأطباء وسائر العاملين بالقطاع الصحي والمعلمين، وأساتذة الجامعات، والصحفيين الذين لجأوا للاحتجاج من أجل زيادة أجورهم وتحسين ظروف عملهم.

لعل أهم الاحتجاجات في صفوف المهنيين هذا العام كانت تلك التي شهدتها قطاع التعليم، خاصة إضراب مدرسي المعاهد الأزهرية بسبب استبعادهم من مشروع كادر المعلمين الذي تم إقراره لصالح مدرسي وزارة التربية والتعليم في أواخر يونيو ٢٠٠٧. وقد تميز هذا الإضراب بالانتشار الجغرافي الكبير، حيث قام معلمو المعاهد الأزهرية المنتدبون لتصحيح أوراق امتحانات الثانوية والإعدادية الأزهرية بالإضراب الشامل بجميع القطاعات على مستوى الجمهورية. وقد بدأ الإضراب فور قيام ٦٥٠ من معلمي الأزهر بمركز تصحيح سوهاج، والذي يضم محافظات سوهاج وقنا والأقصر، بالإضراب ليتضامن معهم معلمو القطاع الثالث والذي يشمل الشرقية والدقهلية والسويس وبورسعيد والإسماعيلية وشمال وجنوب سيناء، ليمتد بعد ذلك إلى بقية قطاعات الجمهورية. وقد تمسك المعلمون المضربون عن التصحيح بقرارهم واتهموا شيخ الأزهر بالتخلي عنهم وعدم الدفاع عن مطالبهم، كما رفضوا كل محاولات إعادتهم إلى العمل وأرسلوا مذكرة إلى الجهات الأمنية طالبوا فيها بحمايتهم أثناء الإضراب، وقد أسفر الإضراب في يومه الثالث عن موافقة الرئيس مبارك على تطبيق كادر المعلمين الجديد على معلمي المعاهد الأزهرية الذين يبلغ عددهم ٢٨٠ ألفاً أسوة بزملائهم العاملين في مدارس وزارة التربية والتعليم. وكلفت وزارة المالية بتوفير الاعتمادات المالية اللازمة فور التطبيق الكادر الجديد بالتزامن مع تنفيذه لمعلمي المدارس والاستفادة من المزايا المالية والترقيات ونظام الدرجات والوظائف.

ورغم هذا النجاح الكبير لم يكن هذا الاحتجاج هو الوحيد في قطاع التعليم، إذ سبقه وتلاه عدد من الاحتجاجات الأخرى، ففي أبريل اعتصم حوالي ٦٠٠ معلم وأدري في الزقازيق احتجاجاً على تعسف مدارس الشبان المسلمين بحرمانهم من الأجازات والخوافز والمغالات في توقيع الجزاءات عليهم. وفي يونيو، قام مجموعة من المعلمين بالتظاهر أمام مجلس الشعب احتجاجاً على مشروع قانون الكادر الجديد. ورفع المتظاهرون لافتات تندد بالمشروع وقدموا مذكرة تؤكد أن المشروع بصورته الحالية يتضمن الكثير من البنود والمعوقات التي تمنع المدرس من الحصول على مستحقاته، بالإضافة لبنود عقابية تعرضه للفصل والإحالة للتقاعد. وفي العريش قام المعلمون بشمال سيناء بالتظاهر أمام مبنى النقابة الفرعية للمعلمين احتجاجاً على مشروع الكادر الجديد. وطالب عدد كبير من مدرسي التعليم العام والفني في العريش والشيخ زويد باتخاذ موقف يعبر عن رفض المدرسين لمشروع القانون الجديد. وفي أغسطس، قام أكثر من ١٠ آلاف من المعلمين الإداريين بمديرية التربية والتعليم بمحافظة المنيا والإدارات التابعة لها بالتظاهر أمام ديوان عام المحافظة احتجاجاً على قرار وزير التربية والتعليم بعدم أحقيتهم في الدخول ضمن الكادر الخاص بالمدرسين. وفي أكتوبر، قام أكثر من ٨٠٠ مدرس بشمال سيناء بالاعتصام داخل مقر نقابة المعلمين احتجاجاً على نقلهم بعيداً عن أماكن إقامتهم بعشرات الكيلومترات وذلك بعد أن قامت وزارة التربية والتعليم بتطبيق الكادر الخاص بالمعلمين مباشرة. فيما نظمت حركة "معلمين بلا نقابة" وقفة احتجاجية أمام مقر هيئة مفوضي الدولة وذلك أثناء نظر القضية رقم ٤٦٨٨ لسنة ٦٠ قضائية للمطالبة بفتح باب الترشيح لانتخابات النقابة العامة للمعلمين والمغلق منذ عام ٢٠٠٠.

وبالمثل، فقد نظم أساتذة جامعة القاهرة في نوفمبر ٢٠٠٧ مظاهرة صامته أمام إدارة الجامعة طالبوا خلالها بإصلاح أوضاعهم المالية عن طريق وضع جدول مرتبات يراعي المكانة الأدبية والاجتماعية لهيئة التدريس ومعاونيتهم وإعادة حقوق الأساتذة فوق السبعين. ثم أعادوا الكرة ولكن على نطاق أوسع عندما نظم أساتذة الجامعات المصرية في ٢٣/٣/٢٠٠٨ وقفة احتجاجية وإضراباً عاماً عن العمل في قاعات التدريس احتجاجاً على رواتبهم المتدنية كما طالبوا بالزيادة الفورية في الراتب الأساسي لعضو هيئة التدريس بنسبة ١٠٠٪، وعودة وضع شيوخ الأساتذة (فوق السبعين) لما قبل القانون ٨٢ لسنة ٢٠٠٠ الذي نص على منحهم علاوة لا تتجاوز ٧ جنيهات سنوياً وإلغاء الرعاية الصحية لهم، بالإضافة إلى ضرورة زيادة الدعم الحكومي للجامعات العامة القائمة، وإنشاء جامعات حكومية جديدة لتقليل الكثافة الطلابية وتقرير بدل بحث علمي لجميع المعيدتين والمدرسين المساعدين بما يعادل ١٣٤٪ من أساس المرتب بشرط الانتقال إلى الدرجة الأعلى خلال ٥ سنوات من شغل الدرجة الحالية، وتأسيس صندوق تكميلي لمعاشات أعضاء هيئات التدريس.



ويعتبر هذا الإضراب هو أكبر حركة احتجاج تشهدها الجامعات المصرية طوال تاريخها، حيث شارك فيه أكثر من ٩ آلاف أستاذ في كافة الجامعات الحكومية البالغ عددها ١٧ جامعة، بالإضافة إلى جامعة الأزهر.

وفي محاولة استباقية لإجهاض الإضراب، وعد وزير التعليم العالي د. هاني هلال برفع دخل أساتذة الجامعات، وعقد لقاء مع رئيس الوزراء انتهى إلى تقرير عدد من المكافآت للأساتذة، إلا أن الأساتذة رفضوها لكونها مكافآت مشروطة لا تضاف لراتب الأستاذ، ولا تفي بالحد الأدنى لمطالب الأساتذة. كما لجأ رؤساء الجامعات إلى تهديد المدرسين المساعدين والمعידين بالعقاب والإجراءات التأديبية في حالة المشاركة في الإضراب، غير أن اللجنة التنسيقية للإضراب طلبت من المشاركين الإبلاغ عن أى تهديد يتعرضون له. حيث اتخذت عدداً الاحتياطات القانونية لمواجهة هذه التهديدات تبدأ بحضور عدد من المحامين مع الأساتذة الذين من الممكن أن يحالوا للتحقيق، وتنتهى باللجوء إلى الاتحاد الدولي للجامعات وهو اتحاد تابع لمنظمة اليونسكو.

وقد واكب ذلك احتجاجات متفرقة شهدها القطاع الصحي، ففي مايو ٢٠٠٧ قام ٣٠ طبيباً من الأطباء وأطباء الزمالة المصرية بمستشفى الساحل التعليمى بالإضراب احتجاجاً على المعاملة السيئة التى يلقاها الأطباء من مدير المستشفى وعدم تنفيذ الحكم القاضى بأحقيتهم فى الحوافز المقررة لهم. وقد استمر الإضراب ليوم واحد حتى وافق مدير المستشفى على تلبية مطالبهم. وفي يونيو، قام أطباء مستشفى بنى سويف بالاعتصام احتجاجاً على استمرار مدير المستشفى فى منصبه برغم ما يقوم به من إهانات وانتهاكات ضدهم كان آخرها نقل زملائهم تعسفياً خارج المستشفى دون مبرر. كما تظاهر مئات الأطباء أمام مبنى وزارة الصحة بالقاهرة ورفعوا لافتات تطالب بكادر خاص للأطباء أسوة بالمعلمين. وفي يوليو، قام أكثر من ألف طبيب من الأطباء الأقاليم بالتظاهر أمام معهد ناصر احتجاجاً على قرار وزارة الصحة المفاجئ بسحب أوراق النيابات للأطباء المكلفين بالرغم من إعلان الوزارة تحديد الفترة من ١٤ وحتى ٢٢ يوليو لسحب الأوراق.

ويلاحظ أن احتجاجات القطاع الصحى قامت بالأساس احتجاجاً على سوء إدارة المنشآت الطبية أو للمطالبة بالكادر الخاص للأطباء. وكما يتضح من العرض السابق لعدد من الاحتجاجات «الصحية» أنها متفرقة وتفتقد للتنسيق والتنظيم، الأمر الذى انعكس خلال الجمعية العمومية الطارئة لنقابة الأطباء فى فبراير ٢٠٠٨، حيث صوت خمسة آلاف طبيب على تنظيم إضراب عام فى جميع النقابات الفرعية على مستوى الجمهورية، احتجاجاً على ما اعتبروه ممانعة وظلماً صارخاً تمارسه الحكومة فى حقهم، معربين عن استنكارهم الشديد وإهدار حقهم المشروع فى إقرار كادر مالى خاص، يحقق لهم مستوى معيشياً لائقاً. وقد نظم الأطباء خلال جمعيتهم العمومية اعتصاماً مطولاً استمر خمس ساعات، فيما منع الأمن عدداً من الأتوبيسات التى تحمل مئات الأطباء الذين جاءوا من مختلف المحافظات للمشاركة. ولكن مجلس النقابة العامة للأطباء والنقابات الفرعية قرر فيما بعد تعليق الإضراب الذى كان مقرراً يوم ١٥ مارس، لحماية الأطباء من المساءلة القانونية، ولحين دراسة مشروعية عدم جواز الإضراب فى المستشفيات والمراكز الصحية، واستبدال قرار الإضراب بوقفات احتجاجية أمام النقابة العامة والنقابات الفرعية.

وعلى الجانب الآخر، وفى محاولة لتطويق الأزمة ومنع تفجرها اجتمع رئيس الوزراء بوزير الصحة د. حاتم الجبلى ونقيب الأطباء د. حمدى السيد لوضع خطة لتحسين أوضاع الأطباء والأطقم الطبية بمختلف تخصصاتها مادياً ومهنياً، مع زيادة بدل الأطباء والنوبتجيات وتحسين دخول شباب الأطباء للنهوض بأحوالهم فى إطار برنامج الحكومة للارتقاء بمستوى الرعاية الصحية فى مصر. غير أن نقيب الأطباء عاد وأعلن أن موازنة العام الجديد خلت من الزيادات التى كان قد تم الاتفاق عليها، على اعتبار أن الزيادة فى أجور الأطباء لن تغطى سوى ٣٠٪ منهم فقط فى مرحلتها الأولى. كما أكد أن المفاوضات بين النقابة والدولة ستستمر، باعتبار أن النقابة لا تقبل تحسين أجور فئة من الأطباء دون باقى الفئات. من جهة أخرى، استؤنفت الوقفات الاحتجاجية للأطباء فى ٢٣/٤/٢٠٠٨، حيث شملت وقفات فى مستشفيات بالقاهرة والإسكندرية ودمياط وبنى سويف ومحافظات أخرى، للمطالبة بكادر جديد، فيما تم إجهاض وقفة أطباء الدقهلية قبل تنظيمها. وقد تمت الوقفات بعد الساعة الثانية عشر ظهراً، لضمان عدم إعاقة سير العمل، مع استمرار أطباء الطوارئ وطائفة النوبتجية بأماكن عملهم لتقديم العلاج للحالات الطارئة. ورغم ذلك فقد أحيل طبيبان بمستشفى دمياط العام للتحقيق بسبب مشاركتهما فى الوقفات الاحتجاجية.



ولم يقتصر الأمر على المعلمين والأساتذة والأطباء، بل امتدت إلى صفوف المحامين أيضاً، ولكن على نطاق أضيق. فشهدت مقار المحاكم عدداً من المظاهرات والوقفات الاحتجاجية للمطالبة بتحسين ظروف العمل للمحامين داخل المحاكم. فقد تظاهر ما يقرب من ٥٠٠ محام أمام مجمع محاكم شمال الجيزة احتجاجاً على الأوضاع السيئة للمحكمة والتي لا تليق بهم وطالبوا بتخصيص «مصعدين» و ٥ حجرات للمحامى بدلاً من غرفة واحدة. وبالمثل، قام عشرات المحامين بالاعتصام احتجاجاً على قرار رئيس محكمة الإسماعيلية بغلق جميع أبواب المجمع وتخصيص باب واحد لدخول وخروج المتقاضين مما تسبب في تكبد المحامين بلا مبرر أمام هذا الباب الوحيد.

كما شهدت الساحة الصحفية احتجاجات مماثلة ضد إدارات المؤسسات الصحفية وضد عدم قيد الصحفيين بالنقابة. ففي يوليو ٢٠٠٧ نظم صحفيو «نهضة مصر» وقفة احتجاجية أمام نقابة الصحفيين احتجاجاً على عدم قيدهم بجداول النقابة ورفض مسئولو النقابة استلام أوراقهم لعرضها على المجلس. وفي يونيو قام ١٢ صحفياً بجريدتي «الغد» (التابعة لأيمن نور) و«الدستور» بالاعتصام احتجاجاً على عدم إدراجهم في لجنة القيد بنقابة الصحفيين. وكانت لجنة القيد قد أعادت أوراق صحفيي الدستور لتعديل الراتب الأساسي الموجود في العقد ثم رفضت قبول أوراقهم مرة أخرى بدعوى عدم دفع رئيس مجلس إدارة الدستور نسبة الـ ٢٪ من الإعلانات المخصصة للنقابة، فيما رفض مجلس النقابة قيد صحفيي جريدة الغد بحجة وجود إصدار آخر مما يهدد استقرار الجريدة.

أما صحفيو دار التعاون، فقد قاموا بالاحتجاج للمرة الأولى في يونيو، حيث اعتصم نحو ٣٠ صحفياً احتجاجاً على طرح أراضي الدار للبيع كخطوة أولى نحو خصخصتها، مطالبين بصرف بدلات المجلس الأعلى للصحافة والتي أوقفت الدار صرفها منذ ٦ أشهر. ثم أنهوا الاعتصام بعد تعهد رئيس مجلس الإدارة بصرف البدلات المتأخرة واستئجار أرض الدار بدلاً من بيعها. ثم عاود نحو ٥٠ صحفياً الاعتصام في يناير ٢٠٠٨ احتجاجاً على تعسف رئيس مجلس الإدارة ضدهم وتهديدتهم بالاعتداء عليهم على يد عمال المطابع التابعين للمؤسسة، وطالب المعتصمون بصرف حقوقهم المالية المتوقفة منذ شهور.

وعاد صحفيو وعمال دار التحرير للتظاهر مرة أخرى في يناير ٢٠٠٨ أمام مبنى المؤسسة احتجاجاً على عدم صرف حوافز ومكافآت من أرباح المؤسسة أسوة بزملائهم في مؤسستي الأهرام والأخبار. كما تظاهر صحفيو «الشعب» لسان حال حزب العمل (المحمد) أمام نقابة الصحفيين احتجاجاً على استمرار تجريد الحزب والجريدة منذ سبعة أعوام بالمخالفة لحكم قضائي يقضى بعودتها.

### خامساً : احتجاجات قطاع الموظفين

انتقلت ظاهرة الاضطرابات أيضاً إلى الموظفين، خاصة موظفي المصالح الحكومية. وكان إضراب موظفي الضرائب العقارية خير شاهد على نجاعة الإضرابات كوسيلة لاسترداد الحقوق المشروعة للعاملين. وكان العاملون في مديريات الضرائب العقارية قد نظموا اعتصاماً أمام وزارة المالية في أكتوبر ٢٠٠٧، احتجاجاً على عدم نقل تبعيتهم لوزارة المالية. ثم اتفق على فض الاعتصام سريعاً، إلا أن العاملين بمديريات الضرائب العقارية قرروا الامتناع عن تحصيل إيرادات هذه الضرائب والانتظار في مكاتبهم بجميع المحافظات لحين الحصول على حقوقهم، وذلك حتى لا يتم تسويق قضيتهم، وهو الأمر الذي يكلف الدولة ما لا يقل عن ٢٠٠ مليون جنية نتيجة لتوقف تحصيل الضرائب.

ثم عاود نحو ٥٥ ألف موظف بمديريات الضرائب العقارية بالقاهرة والمحافظات إعلان إضرابهم عن العمل في بداية شهر ديسمبر ٢٠٠٧، واعتصم عدة آلاف من بينهم ٧٥٠ سيدة أمام مقر رئاسة مجلس الوزراء لمدة عشرة أيام كاملة افترشوا الأرض ليلًا ونهاراً. وقد فشلت عدة محاولات قام بها رئيس نقابة البنوك، في تهدئة الموظفين وامتصاص غضبهم في حضور عبد الرحمن خير عضو مجلس الشورى ونائب رئيس اتحاد العمال، فضلاً عن عدة وعود تلقاها المعتصمون من المسؤولين بوزارة المالية يبحث مطالب المعتصمين، إلا أن المعتصمين رفضوا إنهاء اعتصامهم قبل إصدار قرار فوري. وقد تزايدت أعداد المعتصمين يوماً تلو الآخر نظراً لتوافد الآلاف من مديريات الضرائب بالمحافظات، للتأكيد على تضامنهم مع زملائهم. وإزاء الوجود الأمني الكثيف المصاحب للاعتصام طالب المعتصمون

بمجلس الوزراء  
بإصدار قرار فوري  
بإلغاء الاعتصام

مسئولى أجهزة الأمن بتوسيع نطاق الحواجز الأمنية التى فرضت عليهم من أجل استيعاب المعتصمين المتوافدين. وفى اليوم السابع أجبرت هذه الإجراءات مسئولى رئاسة مجلس الوزراء على طلب ممثلين رسميين عن المعتصمين، للتفاوض معهم بشأن الأزمة، وذلك للمرة الأولى منذ بدء الاعتصام.

ويُذكر أن الاعتصام الذى دام حوالى عشرة أيام قد شهد هتافات حادة ضد وزير المالية ورئيس الوزراء، وأخرى مؤيدة للرئيس مبارك. الأمر الذى يؤكد على أن الإضراب كان مطلبيا وليس سياسيا، خاصة أن المعتصمين قد رفضوا طلبا من نواب عن كتلة الإخوان المسلمين بنقل الاعتصام إلى مقر مجلس الشعب، وذلك لرفع شبهة التسييس عن الإضراب.

وقد تابعت اعتصامات الموظفين وإن لم تكن بنفس النجاح والتنظيم الذى ميز إضراب موظفى الضرائب العقارية. ففي فبراير ٢٠٠٨ قام العاملون بالشئون الاجتماعية بالاعتصام أمام مجمع المصالح الحكومية بالجيزة، وشارك فى الاعتصام العديد من العاملين بمختلف محافظات الجمهورية مطالبين بمساواتهم بموظفى التضامن الاجتماعى. وفى مايو ٢٠٠٧ قام عدد كبير من موظفى بنك التنمية الصناعية بالاعتصام احتجاجا على تجاهلهم فى حركة الترقية الأخيرة التى لم تشمل سوى ٦٠ موظفا فقط. وأكد المعتصمون غموض معايير الترقى ومخالفة رئيس مجلس الإدارة لوائح البنك الداخلية فى ذلك الشأن. وفى أبريل ٢٠٠٧ توجه عدد محدود من العاملين بهيئة الطاقة الذرية إلى قصر الرئاسة بعبدين للمطالبة بحقوقهم فى التثبيت متجاهلين ومتخطين بذلك كل من وزيرة القوى العاملة ووزير الاستثمار ووزير الكهرباء والطاقة.

### سادسا، احتجاجات قطاع المواصلات

وفى هذه الأثناء امتدت الاحتجاجات الى قطاع حيوى جديد هو قطاع النقل العام والخاص على حد سواء، وذلك للمطالبة بصرف الحوافز والمكافآت تارة، واعتراضا على قرارات تعسفية تارة أخرى. وقد بدأت موجة الاحتجاجات فى قطاع النقل انعام فى شهر مايو حيث اضرب نحو ٥ آلاف عامل هيئة النقل العام فى ١١ جراجا بالقاهرة والجيزة احتجاجا على المعاملة السيئة التى يتعرضون لها من جانب قيادات الهيئة. وطالب العمال المضربون بزيادة الأجور وعودة الزى الرسمى وإلغاء القرار رقم « ١٠ » بشأن الحافز المميز، ومنح السائقين الحق فى عمل «معارضة» على المخالفات المرورية، وصرف بدل العدوى والعلاوات التشجيعية وبدل طبيعية العمل وتحسين مستوى مستشفى هيئة النقل العام. وقد نشأ عن الإضراب تعطل فى حركة النقل بالقاهرة وبعض خطوط الجيزة إلى حد كبير.

وقد اعتبر رئيس هيئة النقل العام أنه تمت الاستجابة لـ ٩٠٪ من مطالب العمال المضربين، وأصدر منشورا وزعه على جراجات النقل العام أكد فيه موافقة رئيس الوزراء على زيادة حافز مكافآت الإيراد للسائقين والمحصلين لتصل إلى ٦٪ بعدما كانت ٣٪، وزيادة النسبة المقررة من حافز الإيراد لعمال الهندسة بإجمالى ١٣ مليون جنيه، على أن يتم الصرف اعتبارا من الأول من مايو بأثر رجعي، مما أدى بالعمال إلى تعليق إضرابهم مؤقتا مهددين بإعادة تصعيد احتجاجاتهم فى شهر يوليو ٢٠٠٧، إذا تم تجاهل إقرار نحو ١٧ مليون جنيه من ميزانية الهيئة تحت بند تحسين أجور العاملين بالهيئة.

وخلال الأسبوع نفسه امتدت الاحتجاجات إلى مترو الأنفاق، حيث اعتصم حوالى ٤٠٠ عامل بجهاز تشغيل مترو الأنفاق بمقر محطة حسنى مبارك، احتجاجا على تدهور أوضاعهم المالية ومماطلة الإدارة فى تنفيذ قرارات وزير النقل بشأن زيادة الحوافز والأرباح. وقد طالب المعتصمون المتمون لأربع شرائح بجهاز مترو الأنفاق، بزيادة الحوافز وصرف بدل نقدى عن كل يومى عمل أسوة بالسائقين، إضافة إلى زيادة عدد أيام الأجازات الممنوحة لهم، خاصة أنهم يعملون لمدة ١٢ ساعة يوميا.

وتجدد اعتصام العاملين بمرفق مترو الأنفاق عدة مرات بعد ذلك، ففي يونيو اعتصم العشرات من سائقي ومساعدى قطارات مترو الأنفاق وافتروشوا القضبان فى محطة أحمد عرابى احتجاجا على إصابة زميلين لهم وعدم تلقيهما العلاج اللازم فى مستشفى السكة الحديد الذى رفض استقباليهما. وقد تسبب الاعتصام فى تعطيل حركة سير القطارات إلى أن تم نقل المصابين لمستشفى آخر.

وفى ديسمبر امتدت احتجاجات قطاع المواصلات العامة الى المحافظات، حيث قام ٦٠٠ عامل بمرفق النقل العام







إلى ٥٥٠ جنيتها على جميع الشاحنات بغض النظر عن أوزانها. وفي إبريل ٢٠٠٨ تسبب قرار محافظ القاهرة بمنع مرور سيارات النقل بمنطقة وسط البلد وشارع الأزهر باعتصام حوالى ٣٠٠ سائق نقل أمام محافظة القاهرة احتجاجاً على القرار.

ويلاحظ أن أغلب هذه الاحتجاجات لم تنمر أى نجاح يذكر، فهي لا تعدو أن تكون أكثر من تسجيل موقف، على عكس احتجاجات قطاع المواصلات العامة التى نجح معظمها لأنها تهدد بشلل القطاع الأكثر حيوية فى المجتمع المصرى، فضلاً عن أن أغلبها قد حدث فى القاهرة الكبرى.

### سابعا : احتجاجات ضد قرارات حكومية ومحلية

تشمل هذه الاحتجاجات عدة فئات لا يجمع فيما بينها إلا تضررها من تقصير أو قرارات أصدرتها الحكومة أو الأجهزة المحلية، مما اضطرها إلى اللجوء إلى الاحتجاج بالتظاهر أو الاعتصام.

تمثلت أهم هذه الاحتجاجات فى ما عُرف بمظاهرات «العطش» التى تواصلت خلال شهرى يوليو وأغسطس فى عدة محافظات وفى مقدمتها القاهرة والجيزة والدقهلية والغربية والمنيا والمنوفية وكفر الشيخ ثم امتدت إلى الإسماعيلية والأقصر وشمال سيناء. وقد شملت هذه الاحتجاجات تظاهر الأهالى الغاضبين من انقطاع المياه واعتصام المزارعين فى أراضيهم المهددة بالبورار. فقد نظم أهالى قرى ٣٤ و ٢٦ و ٣٨ و ٤٩ والبنزينة بمنطقة الحفير بمحافظة الدقهلية مسيرات احتجاجية هتفوا خلالها ضد الحكومة واتهموها بتجاهل مطالبهم. ورفضوا عرضاً قدمته شركة مياه الشرب بالدقهلية بوضع خزان سعته متر مكعب واحد داخل كل قرية، وأكدوا أن ذلك لا يكفى احتياجاتهم، حيث يصل سكان كل قرية إلى ٥ آلاف مواطن، وقد تواصلت احتجاجهم لعدة أيام. كما اعتصم أهالى قرى الضهرية، وكفر التربة القديم، والعويضة بمركز شربين، وأهالى قرية كفر غنام بمركز السنبلوين لعدة أيام على التوالى داخل أراضيهم احتجاجاً على انقطاع مياه الري، الأمر الذى تسبب فى إتلاف زراعاتهم. وقد سبق لأهالى قرية برج البرلس أن قاموا بقطع الطريق الدولى بسبب انقطاع مياه الشرب عنهم، للمطالبة بتدخل المسؤولين لإيجاد حل نهائى لمشكلة مياه الشرب بدلاً من المسكنات والعمل بنظام المناوبة. وفى بنى سويف تجمع المئات من مواطنى قرى «الجهاد» و«المنشية» و«الجيش» و«التضامن» التابعة لمركز «سمسطا»، بسبب انقطاع مياه الشرب، وإصابة بعضهم بأمراض الفشل الكلوى نتيجة تلوث المياه، مؤكدين تعطيل محطة المياه الموجودة فى القرية، وناشدوا الرئيس مبارك التدخل لإنقاذهم من الهلاك. فيما هدد مواطنو منطقة «العبور»، التابعة لحي ثان الإسماعيلية، بإقامة دعوى قضائية ضد المحافظ بسبب رفضه مطالب المواطنين بإقامة محطة لمياه الشرب فى القرية المحرومة من المياه منذ ٢٠ عاماً، بينما أقام نافورة عملاقة فى قرية «نفيسة» المجاورة تكلفت نحو مليون جنيه.

وقد أكد الأهالى المتظاهرون فى قرى الدقهلية تعرضهم لضغوط أمنية كبيرة تُخبرهم بين فض المظاهرات والاعتقال، إلا أنهم واصلوا احتجاجاتهم لعدة أيام ولم يرضخوا للضغوط. وقد استجابت وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية لهذه الاحتجاجات باتخاذ سلسلة من الإجراءات، حيث أصدر الوزير أحمد المغربى قراراً بإرسال سيارات ومحطات متحركة لتوصيل المياه إلى المناطق المحرومة. فقد أرسلت الشركة القابضة لمياه الشرب ٤ سيارات ومحطات متحركة إلى بعض قرى الدقهلية وكفر الشيخ على وجه الخصوص، بينما عقدت وزارة الإسكان اتفاقيات مع عدد من المؤسسات التمويلية الأوروبية، للمساهمة فى مشروع تحسين خدمات مياه الشرب والصرف الصحى فى محافظات الشرقية والغربية والبحيرة ودمياط.

وقد تميزت هذه الاحتجاجات بانتشارها الجغرافى الكبير ورغم عفويتها وعدم التنظيم بين منفذها إلا أنها أحدثت أثراً ولفتت نظر المسؤولين الذين أسرعوا للاستجابة لمطالب الأهالى المحتجين. وسرعة الاستجابة هنا نسبية نظراً لأن مد خطوط وشبكات جديدة لمياه الشرب والصرف الصحى تتطلب وقتاً طويلاً، إلا أن الاستجابة بإرسال سيارات لنقل المياه كانت وسيلة مؤقتة للحل الآئى للأزمة. وهكذا، يمكن القول أن احتجاجات الأهالى لفتت النظر لمشكلة كبيرة واستدعت حلولاً لحظية لهذه المشكلة، غير أنه لا يمكن الجزم بنجاح الاحتجاجات فى إيجاد حل جذرى للأزمة.

وإذا كانت احتجاجات العطش قد آتت بعض ثمارها، فإن عدداً كبيراً من الاحتجاجات المتفرقة لم تحقق نفس

النتيجة، نظرا لتبعثرها وعدم تكرارها وتفرق منفذها لحظة انتهائها. ورغم أن احتجاجات الفئات التي تضررت معيشتها أو أعمالها جراء تقصير أو قرار من جانب جهة حكومية أو محلية هي الأقل تأثيرا بين الاحتجاجات الأخرى، إلا أنها إذا ما تفجرت من جديد قد تكون الأعنف، ذلك أنها ليست خاضعة لأي جهة نقابية أو تنظيمية يمكن التفاوض معها، الأمر الذي يجعل تحركها مفتوحا على كل الاحتمالات بما في ذلك العنف العفوي.

### ثامنا : إضراب ٦ أبريل الجيل الثالث من الاحتجاجات

بعد نحو ثلاثة أعوام من الاحتجاجات الفتوية المتفرقة شهدت إضراباً عاماً وشاملاً في كافة القطاعات. فقد لاقت الدعوة إلى الإضراب العام في ٦ أبريل ٢٠٠٨ استجابة واسعة في أوساط الشباب، خاصة على الموقع الإلكتروني «فيس بوك» Face book وقد جاءت الدعوة إلى الإضراب احتجاجاً على الغلاء بشكل أساسي، إلا إن مطالب الإضراب شملت أيضاً تحسين الأجور والتعليم والمواصلات والصحة وانتقدت التعذيب وتعسف الشرطة والاعتقالات والفساد والمحسوبية. وقد شارك في الحملة الداعية إلى الإضراب أعداد كبيرة من الشباب بشكل عفوي وبوسائل مبتكرة وغير تقليدية عبر الانترنت من خلال المنتديات والمواقع الاجتماعية والمجموعات البريدية والمدونات التي نشرت ملصقات الإضراب بكثافة، فضلاً عن رسائل المحمول وتوزيع ملصقات ومنشورات داعية للإضراب في الجامعات والمواصلات العامة والشوارع. وقد أخذ الإضراب أشكالاً ومظاهر عدة كما حددها بيان الإضراب، شملت الامتناع عن شراء أى سلع أو البقاء في المنزل، وعدم الذهاب إلى العمل أو الجامعة أو المدرسة، أو المشاركة في وقفات احتجاجية في الميادين العامة أو حتى الاكتفاء بارتداء ملابس سوداء، أو وضع أعلام مصر ورايات سوداء على الشرفات. على الجانب الآخر، استعدت أجهزة الدولة لمواجهة الإقبال المتصاعد على الإضراب، فتم توزيع منشور سرى على المصالح الحكومية والمدارس يحذر كل من يتغيب يوم الإضراب بالإحالة إلى الشئون القانونية. كما استبقت الأجهزة الأمنية الإضراب بالانتشار الكثيف في الميادين العامة في محاولة لمنع التجمعات والمظاهرات التي دعا إليها منظمو الإضراب.

وفي المحلة اعتزم عمال الغزل المشاركة في الإضراب واستنكروا إجبار رئيس الاتحاد العام للنقابات العمالية عدداً من قيادات العمال بالتوقيع على إقرار بعدم المشاركة في الإضراب. فيما أعلن عمال شركتى كفر الدوار والحرير وصباغى البيضا الإضراب تضامناً مع عمال المحلة. وقد أصدرت وزارة الداخلية بياناً حذرت فيه من اتخاذ إجراءات حازمة وفورية ضد أى محاولة للتظاهر أو الدعوة إلى الإضراب، ورغم التحاق معظم القوى السياسية المعارضة للدعوة إلى الإضراب، إلا أن استحداث الفكرة لم يكن ناشئاً من جانب هذه القوى، بل من مجموعة من شباب المدونين الذين تفاعلوا مع احتجاجات العمال والموظفين. وقد امتنعت حركة الإخوان المسلمين عن المشاركة في إضراب ٦ إبريل الذى نجح ولو جزئياً بعيداً عن حوادث التخريب التي صاحبتة في المحلة، ولكنهم شاركوا في إضراب ٤ مايو الذى لم ينجح كلياً.

وفي المحلة طوقت قوات الأمن مصنع الغزل والنسيج بالكامل بينما انتشرت المئات من العناصر الأمنية التي ترتدى زياً مدنياً بكثافة داخل المصنع بهدف إجهاض الإضراب العام. وكان عمال الوردية الليلية التي تنتهى مع ساعات الصباح الأولى قد رفضوا مغادرة المصنع معلنين إضرابهم وانتظار زملاء الوردية الصباحية لمشاركتهم الإضراب. غير أن قوات الأمن منعت عمال الوردية الصباحية من دخول المصنع، وتدخلت لفض إضراب الوردية الليلية، ثم سمحت لعمال الوردية الصباحية بالدخول بعد تفتيشهم واحتجاز قيادات العمال الذين دعوا للإضراب، الأمر الذى أجهض إضراب العمال وأجبرهم على الانتظام في العمل. غير أنه وبعد انتهاء الوردية الصباحية قامت مظاهرة حاشدة في حوالى الساعة الرابعة والنصف عصراً، تجاوز عدد المشاركين فيها الـ ٧ آلاف شخص بميدان «الشون» بمدينة المحلة. وحاول الأمن فض المظاهرة بكافة الوسائل ولكنه فشل في ذلك. وفي اليوم التالى مباشرة (٧ إبريل) تمكن حوالى ٢٠ ألفاً من الأهالى من حصار قسم المحلة أول (البندر) للمطالبة بالإفراج عن ذويهم، فعمدت قوات الأمن إلى تفريق المتظاهرين بإطلاق الغاز المسيل للدموع والرصاص المطاطى في الهواء، فيما يبادر المتظاهرون برمى قوات الأمن بالحجارة.

وبعيداً عن إحداث المحلة قامت الأجهزة الأمنية باعتقال عدد من الشباب الذين روجوا للإضراب على الانترنت وتحديدًا على موقع الـ «فيس بوك» ووجهت لهم تهمة بالتحريض على الإضراب والتسبب في أحداث المحلة رغم أنهم لم يكونوا متواجدين بالمحلة يوم الإضراب.

بمجلس  
الشورى  
الوطني

وطبقا لما وعد منظمو الإضراب الأول، تجدد الإضراب مرة أخرى حيث تم تحديد يوم ٤ مايو موعدا له مواكبة لعيد ميلاد الرئيس مبارك. غير أن الإضراب الثانى لم يحقق النجاح الذى حققه الإضراب الأول، فرغم الدعوة إلى التزام المنازل بدت الحياة طبيعية والحركة شبه عادية بالقاهرة. وقد بدا أن زيادة الأجور بنسبة ٣٠٪ التى كان قد أعلن عنها الرئيس مبارك خلال الاحتفال بعيد العمال، أتت بمفعولها سريعا. كما يمكن تفسير ضعف الإقبال على الإضراب الثانى بكون الفارق الزمنى بينه وبين الأول لم يتجاوز الشهر، خاصة أنه وسيلة جديدة على الشعب المصرى فى التعبير عن رأيه. كما أنه لا يمكن إنكار أن الضربة الأمنية لنشطاء الإضراب الأول كانت لا تزال آثارها قائمة.

وبشكل عام، يمكن القول أن الإضراب العام يمكن أن يتكرر مرات عدة دون أن يحقق نجاحا ملحوظا أو انتشارا كبيرا بين المواطنين. فنجاح الإضراب الأول قد يكون ناتجا عن اعتبار المواطنين له وسيلة آمنة للتعبير عن الرأى دون التورط فى الملاحقات الأمنية. ولكن التداعيات الأمنية أثبت أنه لم يعد كذلك، مما قد يؤدى إلى إحجام جانب كبير من المواطنين عن المشاركة فى أى إضرابات قادمة.

كما يظل الإضراب العام حتى الآن دعوة إلى ممارسة فعل بالسلب بمعنى أنه دعوة إلى اللا عمل واللا شراء... إلخ، ولم يقترن الإضراب بالتظاهر إلا فى مدينة المحلة فقط - إن انتقال الإضراب من اللا فعل إلى الفعل الإيجابى تتطلب شروطا إضافية عديدة.



## ٦ - مراجعات الجماعات الجهادية المصرية: الآثار المحتملة على الحالة الجهادية في مصر والعالم

للمرة الأولى في تاريخ الحركات الإسلامية منذ انهيار الخلافة العثمانية في عام ١٩٢٤ تقوم جماعات دينية ذات حجم كبير، يقدر بعشرات الآلاف في حالة الجماعة الإسلامية المصرية، وبعده آلاف في حالة جماعة الجهاد المصرية أيضاً، بمراجعة جذرية وكاملة لأفكارها الجهادية القديمة ولتاريخ طويل من الممارسات المتشددة والعنيفة، لتنتهي منها بالخروج من ثوبها الجهادي العنيف والدخول في فئة الحركات الإسلامية السياسية السلمية. فقد كان ذلك هو حال الجماعة الإسلامية التي كانت مستولة عن أكثر من ٩٥٪ من عمليات العنف والإرهاب التي شهدتها مصر منذ اغتيال رئيسها السابق أنور السادات في عام ١٩٨١ وحتى يوليو عام ١٩٩٧ حين أطلقت قيادات الجماعة الإسلامية مبادراتها الشهيرة لوقف العنف، ولتقوم بعد ذلك بإجراء "مراجعات" جذرية لكل ما اعتقدته وقامت به خلال السنوات السابقة، معلنة نقدها لها ومسجلة كل ذلك فيما يزيد عن خمسة وعشرين كتاباً أصدرتها حتى اليوم.

وهذا هو اليوم حال جماعة الجهاد، التي نجحت باتحادها مع الجماعة الإسلامية في اغتيال الرئيس السادات ثم تحولت منذ منتصف الثمانينات إلى جماعة ذات شق داخلي مصري وآخر خارجي دولي تحول بعد ذلك ليصبح رافداً رئيسياً في تشكيل تنظيم القاعدة في نهاية التسعينيات، حيث انضم عدد مهم من قادتها التاريخيين في السجون المصرية وفي المنافي الأوروبية إلى مبادرة الجماعة الإسلامية منذ إعلانها، سرعان ما شرعت بعد ذلك في إعداد مراجعاتها الخاصة التي تكتمل اليوم بصدور وثيقة "ترشيد العمل الجهادي في مصر والعالم" في نوفمبر ٢٠٠٧، على يد أميرها السابق ومفكرها الدائم الدكتور سيد إمام الشريف المعروف بالدكتور فضل، والمعروف أيضاً بإسم عبد القادر بن عبد العزيز.

### أولاً: مفهوم ومضمون المراجعات

يستلزم الحديث المدقق عن المراجعات تحديد معناها من الناحية النظرية، ومضمونها في حالتها التطبيقية لدى الجماعتين الإسلاميتين المصريتين سالفتي الذكر. والأكثر قرباً من الدقة هو أن المراجعات التي قامت بها "الجماعة الإسلامية"، ثم "جماعة الجهاد" حالياً، ينصرف معناها إلى إعادة قراءة مزدوجة: الأولى للأفكار التي كانت الجماعتان تتبنانها في الماضي، والقراءة الثانية لهذا الماضي نفسه وما قامت به من أعمال وممارسات خلال العقود الماضية صارت اليوم جزءاً من التاريخ.

هذه إعادة المزدوجة للقراءة التي استكملتها الجماعة الإسلامية وتستكملها اليوم جماعة الجهاد، تضمنت بداخلها عمليتين سارتا بشكل متواز ومتداخل، وكانت حصيلتهما هي ما صرنا نطلق عليه "المراجعات": العملية الأولى هي النقد العميق والجذري لأفكار الماضي وممارساته، والعملية الثانية هي صياغة نسق فكري وأيديولوجي جديد منقطع

الصلة بالقديم تبنته الجماعتان وصار هو المحدد لحركتهما في الحاضر والمستقبل. هذا المعنى المركب متعدد المستويات للمراجعات التي قامت وتقوم بها الجماعتان الإسلاميتان الأكبر في تاريخ العنف الديني في مصر هو الذي أعطى لتلك العملية أهميتها وتأثيراتها البالغة على مسارهما ومسار المجتمع المصري كله، وهو ما أدى إلى ذلك التغيير الجذري المشار إليه سابقاً في جوهر ومظهر المشهد المصري كله.

ذلك عن المعنى، فأما عن المضمون فهو في الحالتين قيام كل من قيادات وأعضاء الجماعتين بتحويل الموقف المبدئي الذي اتخذناه منذ عام ١٩٩٧ بوقف اللجوء إلى العنف إلى موقف فكري يستند على أسس شرعية ونظرية تتوج هذا القرار وتحوله من مجرد قرار حركي إلى نهج فكري وعلمي تتحول بموجبه الجماعتان من فئة إلى أخرى من فئات الحركات الإسلامية. فالجماعتان كانتا منذ تأسيسهما وحتى قرار وقف العنف تنتميان إلى الجماعات الإسلامية الدينية الجهادية التي كانت تعتقد أن الخلل الحقيقي يقع في عقائد المسلمين نظماً ومجتمعات وأفراداً، وأن تصحيح تلك العقائد هو المهمة الأولى التي لا يمكن إنجازها سوى باللجوء إلى العنف والقتال الذي اصطالحوا على تسميته "جهاداً"، والذي يفتح الطريق حسب تصورهم أمام إعادة أسلمة المجتمع والدولة وتأسيسهما من جديد على قواعد الإسلام الصحيح. وباتخاذ قرار وقف العنف وإتمام المراجعات الفكرية من جانب الجماعة الإسلامية، ثم بدء عملية المراجعات بشكل رسمي من جانب جماعة الجهاد بصدور وثيقة ترشيد العمل الجهادي في مصر والعالم، تنتقل الجماعتان إلى فئة الجماعات الإسلامية السياسية - الاجتماعية السلمية الوسطية التي لا ترى خلافاً في عقائد المسلمين أفراداً ودولاً ومجتمعات، ولا تبيح ممارسة العنف بأي صورة ضدهم، بينما تضع في مقدمة أولوياتها إعادة تنظيم أوضاعهم الدنيوية وفقاً لما ترى أنه قواعد الشريعة الإسلامية التي لا يمكن تطبيقها سوى بالوسائل السلمية. إنه انتقال من ساحة جماعات الغلو والتشدد الضيقة والمحدودة سواء في التاريخ أو الواقع الإسلامي، إلى ساحة الجماعات الوسطية المعتدلة الواسعة والتي تمثل صلب التاريخ والواقع الإسلامي. والمفارقة المهمة هنا أن جوهر هذا التحول وهذه المراجعات يختلف عما شهدته بلدان عربية أخرى، جرت فيها تحولات وتراجعات جذرية لبعض جماعات العنف الإسلامية عن ممارسات وأفكار العنف، مثل الجزائر والسعودية، إلا أنها لم تصل إلى مستوى التحول الشامل لجماعات كبيرة ولم ينتج عنها مراجعات فكرية عميقة وأصيلة كتلك التي أصدرتها الجماعة الإسلامية ثم جماعة الجهاد في مصر.

وقد نجحت الجماعة الإسلامية في قطع شوط واسع في صياغة المراجعات بالمعنى المشار إليه عبر الكتب والمؤلفات التي أصدرتها منذ يناير ٢٠٠٢ وزاد عددها حتى اليوم عن الخمسة والعشرين، والتي احتوت ليس فقط على القواعد الفكرية والرؤى التفصيلية لهذه الرؤية الجديدة في كل المجالات، بل وأيضاً على مواقف وتحليلات الجماعة تجاه عديد من القضايا والظواهر العملية الراهنة على المستوى الدولي التي تتماس مع الإسلام بصورة أو بأخرى. وبالمقارنة بها، تبدو جماعة الجهاد بعد نشر أميرها السابق ومنظرها الدائم الدكتور سيد إمام الشريف "وثيقة ترشيد العمل الجهادي في مصر والعالم"، في بداية وضع الأسس الرئيسية لرؤيتها الفكرية الجديدة والتي لم تكتمل بعد ملامحها الكاملة، وهو ما يرجح أن تصدر أعمال فكرية أخرى عن هذه الجماعة لنفس المؤلف أو آخرين لتحقيق ذلك الاكتمال سواء في الرؤية الفكرية أو في الموقف العملي من القضايا التي تتماس مع الإسلام على نحو ما قامت به الجماعة الإسلامية خلال السنوات التالية على نشر مبادرة وقف العنف في يوليو ١٩٩٧.

وعند مقارنة ما يحدث اليوم على الصعيد الفكري داخل الجماعتين مع ما كانتا عليه في ماضيهما الجهادي العنيف، يتضح أنهما كانتا تقومان بارتكاب مختلف صور العنف استناداً إلى منظومة فكرية عقدية متشددة تشكلت روافدها من مصادر فكرية مشتركة ومختلفة بالنسبة لكل منهما. أما المصادر المشتركة بين الجماعتين فقد ظلت قليلة، وتمثلت بصفة خاصة في كتابات سيد قطب خاصة كتابه الشهير الصغير "معالم في الطريق"، وتفسيره للقرآن الكريم الذي طرحه في كتابه "في ظلال القرآن"، وغيرهما من كتبه المتأخرة، بالإضافة إلى كتيب "الفريضة الغائبة" لمحمد عبد السلام فرج مؤسس تنظيم الجهاد الموحد في مصر. أما بالنسبة للجماعة الإسلامية، فلم يكن لديها حتى عام ١٩٨١ تقريباً أي وثائق فكرية تبرر لها منهجها الحركي وبخاصة توجهها نحو العنف منذ ذلك العام سوى مصدرين فقط: الأول هو كتيب عبد السلام فرج، والثاني يتمثل في الفتاوى والأحاديث الشفوية التي تلقيتها قيادات وأعضاء الجماعة من أستاذ علم التفسير في جامعة الأزهر الدكتور عمر عبد الرحمن الذي اتخذوه مفتياً عاماً لهم. وقد ظهرت أولى الكتابات التي مثلت إطار الجماعة الفكري المستقل في السجون المصرية بعد القبض على قادتها إثر اغتيال الرئيس السابق أنور السادات في

٦ أكتوبر ١٩٨١، وكان في مقدمتها "ميثاق العمل الإسلامي" الذي يلخص الرؤية الفكرية للجماعة، حيث طرحت فيه عقيدتها وأهدافها وطريقة تحقيق هذه الأهداف، وغيرها من أركان فكرها وحركتها. وقد تعددت وثائق وكتابات الجماعة الإسلامية في تلك المرحلة، وكانت كلها تتجه نحو تحديد طريق الجماعة في أن "الجهاد هو القتال أي المواجهة والدم" وأنه على "المسلمين أن ينخرطوا في الجهاد مهما قل عددهم".

أهم الكتابات والوثائق الفكرية للجماعة الإسلامية المؤسسة للعنف الذي مارسته الجماعة قبل المراجعات

- د. عمر عبد الرحمن، كلمة حق.
- د. عمر عبد الرحمن، أصناف الحكم وأحكامهم.
- د. ناجح إبراهيم، وعاصم عبد الماجد، وعصام الدين درباله، ميثاق العمل الإسلامي.
- عصام الدين درباله، حكم قتال الطائفة الممتنعة عن شريعة من شرائع الإسلام.
- لجنة الأبحاث بالجماعة، حتمية المواجهة.
- لجنة الأبحاث بالجماعة، العذر بالجهل.
- لجنة الأبحاث بالجماعة، الحركة الإسلامية والعمل الحزبي.
- رفاعي طه، شحذ الهمة في جمع شمل الأمة.
- عبد الآخر حماد، الرد على شبهات الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر.
- بد الآخر حماد، الأدلة الشرعية على جواز تغيير المنكر باليد لأحاد الرعية.

أما بالنسبة لجماعة الجهاد، فقد كان لديها بالإضافة لكتابات قطب وكتيب فرج كتابات فكرية أخرى داخلية كتبها بعض من قيادات المجموعات الجهادية التي تشكلت منذ نهاية ستينيات القرن العشرين، ولكن غالبيتها اختفت مع مرور الوقت وبقي أبرزها وهو كتيب "رسالة الإيمان" الذي كتبه خير التريية الفلسطيني صالح سرية الذي قاد الجماعة التي حاولت القيام بما أطلق عليه محاولة انقلاب الكلية الفنية العسكرية في عام ١٩٧٤ والتي باءت بالفشل. وفي خلال نفس الفترة التي بلورت فيها الجماعة الإسلامية وثائقها الفكرية في السجون المصرية، قامت جماعة الجهاد بنفس الأمر وفي نفس السجون، حيث أنتجت هي الأخرى وثائقها الفكرية التي قامت عليها حركتها العملية بعد ذلك وفي مقدمتها كتاب "فلسفة المواجهة" وكتاب "منهج جماعة الجهاد الإسلامي" لمؤلفهما عبود الزمر. وكان هدف الجماعة واضحاً في كل تلك الوثائق وهو "العمل على خلع الطواغيت الحاكمين بغير شريعة الله، وإقامة حكم إسلامي، وإعادة الخلافة الإسلامية" عن طريق العمل العسكري والمسلح.

أهم الكتابات والوثائق الفكرية لجماعة الجهاد المؤسسة للعنف الذي مارسته الجماعة قبل المراجعات

- عبود الزمر، فلسفة المواجهة.
- عبود الزمر، منهج جماعة الجهاد الإسلامي.
- اللجنة الشرعية بجماعة الجهاد، وثيقة الجهاد ومعالم العمل الثوري.
- عبود الزمر، المنهج الفكري لجماعة الجهاد الإسلامي.
- وفي مرحلة تالية خلال التسعينيات ظهرت كتابات أخرى، أبرزها:
- اللجنة الشرعية بجماعة الجهاد، وجوب الجهاد وفضل الشهادة.
- اللجنة الشرعية بجماعة الجهاد، جهاد الطواغيت سنة ربانية لا تتبدل.
- اللجنة الشرعية بجماعة الجهاد، الدعوة السرية.
- عبد القادر بن عبد العزيز، العمدة في إعداد العدة.
- عبد القادر بن عبد العزيز، الجامع في طلب العلم الشريف.

مجموعات  
الجهاد  
الإسلامي



ومن الملفت أن قادة الجماعتين الذين وضعوا وثائقها الفكرية كانوا في ذلك الوقت شباباً في العشرينيات من عمرهم ولا يملكون أي قدر من التأهيل العلمي الديني ولا من الخبرة بما يمكنهم من التوصل لأحكام ورؤى تتسق مع جوهر الإسلام الحقيقي. وربما يفسر غياب ذلك التأهيل وتلك الخبرة جنوح قيادات الجماعتين في ذلك الوقت ومعهم أعضاؤها نحو التفسير المتشدد والمغالي لبعض آيات القرآن الكريم وبعض ما جاء في السنة النبوية، والاستناد إلى ذلك التفسير في تبرير أعمال العنف والإرهاب التي قامت بها الجماعتان في مصر طيلة عشرين عاماً تقريباً.

ويبدو واضحاً بعد تلك السنوات، وبعد التغيرات الجذرية في موقف الجماعتين من أعمال العنف والتوقف التام عنها في مصر وخارجها، بل وإصدار مراجعاتهم الفكرية، أن أساس هذا الفهم الخاطئ لجوهر الإسلام وهذا الغلو والتشدد في تفسير بعض أحكام الإسلام كان هو غياب التأهيل العلمي والخبرة الكافية والضروريين للاجتهد وإصدار الأحكام والفتاوى. وقد بدا واضحاً من قراءة وتحليل وثائق العنف الأولى للجماعة الإسلامية خصوصاً ومقارنتها مع كتب المراجعات، أن قادتها لم يكونوا على اطلاع أو فهم كاف لمختلف مدارس الفكر والتفسير الإسلامية بحيث يستخلصون منها الرأي والحكم الأكثر صواباً. فقد اقتصر المراجع التي اعتمد عليها هؤلاء القادة عند كتابة وثائق العنف على مدرسة واحدة من تلك المدارس، وهي الأكثر غلواً وتشدداً، واستندوا إليها في استخلاص أحكامهم وفتاواهم دون تمحيص أو قراءة مدققة لرؤى المدارس الإسلامية الأخرى. أما في كتب تصحيح المفاهيم والمراجعات فقد بدا واضحاً أن نفس هؤلاء القادة قد اطلعوا وفهموا بعمق رؤى تلك المدارس الأخرى بما دفع بهم إلى التراجع عن أفكارهم المغالية القديمة والاعتراف علناً بخطئهم في الفهم والنقد الشجاع لما اقترفوه من فهم خاطئ وأعمال لا يقرها صحيح الإسلام.

### ثانياً: آثار المراجعات على مصر

في خلال السنوات العشر الماضية منذ إعلان مبادرة الجماعة الإسلامية لوقف العنف في يوليو ١٩٩٧، بدا واضحاً أن عملية "المراجعات" قد أفضت بالفعل إلى توقف تام لكافة ممارسات ومظاهر العنف الديني في مصر من جانب الجماعة الإسلامية طوال هذه المدة باستثناء ما عرف بمذبحة الأقصر التي ارتكبها أفراد من الجماعة في ١٧ نوفمبر ١٩٩٧ (بعد أشهر قليلة من إعلان المبادرة) لم يكونوا على علم بمبادرة قياداتها وقراراتهم بوقف العنف. كذلك ففي خلال نفس الفترة، بل وقبلها بثلاث سنوات منذ عام ١٩٩٤، توقفت الجماعة الأخرى، أي جماعة الجهاد، عن ارتكاب أي عمليات عنف داخل مصر. وقد اختلطت الأسباب التي دفعت بجماعة الجهاد إلى عدم ارتكاب أعمال عنف خلال هذه الفترة بين عدم القدرة على القيام بمثل هذه الأعمال وبين "رغبة" قادة الجماعة في التوقف عن العنف كما جاء في المبادرة التي أعلنها عدد من قياداتها مع أو بالتوازي مع إعلان قيادات الجماعة الإسلامية ذلك في يوليو ١٩٩٧. ولكن المهم أن هذا الموقف العملي بالتوقف عن العنف قد تحول إلى موقف فكري وعملي من خلال عملية مراجعة كاملة تقوم بها جماعة الجهاد حالياً.

وقد نتج عن عملية المراجعات تلك من جانب الجماعتين، وأسباب أخرى أقل أهمية، أن اتخذ المشهد المصري بعد هجمات الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١ على نيويورك وواشنطن شكلاً مختلفاً عما عرفه العالم وعديد من بلدان العالم العربي والشرق الأوسط والخليج، على الأقل من زاويتين رئيسيتين. الأولى، أنه بينما كانت مختلف أجهزة الأمن في العالم وعلى رأسها الأجهزة الأمريكية والغربية تطارد الإسلاميين الجهاديين أو المشتبه بكونهم كذلك، وتلقي بالمئات منهم في السجون والمعتقلات العلنية والسرية، كانت الدولة المصرية قد بدأت عمليات الإفراج المتتابع عن ما يجاوز العشرين ألفاً من المعتقلين من أعضاء الجماعة الإسلامية حتى خلت السجون منهم تماماً، كما تواصلت عمليات الإفراج عن المعتقلين من جماعة الجهاد وتزايدت معدلاتها في نهاية عام ٢٠٠٧.

أما الزاوية الثانية، فهي أنه في السنوات الست الماضية التالية لهجمات سبتمبر ٢٠٠١ التي حفلت فيها مختلف دول العالم بظهور ونمو أشكال مختلفة من الجماعات والخلايا الجهادية التي مارست فيها عنفاً غير مسبوق - وبصفة خاصة الدول العربية والإسلامية في منطقتي الخليج والشرق الأوسط وحتى المغرب العربي - خلت مصر تقريباً من هذه الجماعات والخلايا الجهادية وخلت من الممارسات العنيفة والإرهابية، باستثناء بعض المجموعات الصغيرة التي أعلن الأمن عنها والتفجيرات الثلاث التي وقعت في سيناء في أعوام ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥ و ٢٠٠٦ بعيداً عن الوادي المكتظ بالسكان، ولا تزال حقيقة المسئول عن تنفيذ هذه التفجيرات الثلاثة محلاً للتساؤل، مما يعني أن مصر تظل أقل دول المناطق المشار إليها معاناة من ظاهرة العنف والإرهاب الدولي التي تحتاج العالم حالياً.

ولا تقتصر أهمية تلك السنوات العشر من التوقف التام عن العنف من جانب هاتين الجماعتين الجهاديتين، ودلالاتها بالنسبة لمستقبل العنف والجماعات الجهادية العنيفة في مصر، على طول هذه الفترة ونسبتها الكبيرة إلى عمر هاتين الجماعتين الجهاديتين السابقتين، بل وأيضاً بما حفلت به تلك السنوات من تطورات كبرى على المستوى الدولي فيما يخص ظاهرة الإرهاب والعنف الديني والتي لم تفلح في إعادة هاتين الجماعتين إلى أفكارهما القديمة المتشددة وممارساتهما العنيفة السابقة. ففي تلك الفترة تصاعدت ظاهرة العنف الديني والإرهاب الدولي التي ضمت عشرات من الجماعات والتنظيمات الجهادية الجديدة، فضلاً عن مئات بل وآلاف من المنحازين والمتعاطفين مع أفكارها وممارساتها. ومع ذلك، فلم يؤد ذلك السياق المتفجر والممتلئ بكل العوامل والأسباب التي يمكن لها إعادة الجماعتين إلى أفكارهما القديمة وعنفهما السابق إلى أي تراجع عن تحولهما التام إلى فئة الجماعات الإسلامية السياسية - الاجتماعية السلمية. بل على العكس من ذلك، فقد واصلت الجماعتان مسيرة المراجعات التي بدأت قبل أكثر من عشر سنوات.

وبالإضافة لهذه القراءة لتطور مراجعات الجماعة الإسلامية وجماعة الجهاد، والسياق المحيط بهما خلال السنوات العشر الأخيرة، فإن مد التحليل إلى مستوى أكثر عمقا وبعدا لطبيعة تشكل الأفكار والتشكيلات التنظيمية في مصر من مختلف المدارس الفكرية والسياسية والدينية خلال القرنين السابقين، يضيف أسبابا أخرى لتوقع عدم تجدد ظاهرة العنف الديني والإرهاب في مصر في المستقبل المنظور. فمن الواضح طوال هذه السنوات الطويلة أن مختلف التيارات السياسية والفكرية المصرية ظلت دوماً في موقع "المصدر" لنماذجها الفكرية والسياسية والتنظيمية لدول ومجتمعات العالم العربي، والخارج عموماً، وليس في موقع "المستورد" لها. فقد بدا ذلك واضحاً في تاريخ المدرسة الليبرالية المصرية التي تأثرت كثيراً بالنماذج الأوروبية ومثلت مركزاً لتصديرها للدول العربية الأخرى دون التأثير بها فيها من نماذج ليبرالية، وهو الأمر الذي تكرر مع المدرسة اليسارية المصرية التي ظلت أيضاً في موضع "التصدير" وليس "الاستيراد"، وكذلك مع المدرسة القومية العربية التي نشأت في مصر بتأثير قوي من التجربة الناصرية بينما لم تتأثر كثيراً بالصعود الكبير لحزب البعث في المشرق العربي منذ نهاية الأربعينيات. أما فيما يخص المدرسة الإسلامية بمختلف فئاتها، فقد عبرت هي الأخرى بدقة طوال القرنين السابقين عن هذا "القانون"، حيث أثر مفكرو مدرسة التنوير الإسلامية من المصريين، مثل الشيخ محمد عبده أو المقيمون بمصر مثل الشيخ جمال الدين الأفغاني، كثيراً في المجتمعات العربية، دون أن يمتد تأثير نظراء لهم من المجتمعات العربية الأخرى على الحالة المصرية مثل مالك بن نبي أو عبد الحميد بن باديس وغيرهم. كما أن نماذج حركات الإسلام السياسي - الاجتماعي المصرية، وأبرزها جماعة الإخوان المسلمين، تحولت منذ نشأتها إلى حركة عربية ودولية ظل الملمح المصري فيها مستمرا ولم يتسرب إليها فكراً أو تنظيمياً أو ممارسة أي تأثير واضح بنماذج عربية أو دولية مماثلة. وينقلنا هذا إلى الحديث عن النماذج الجهادية العنيفة، حيث ظلت الحركات المصرية منها منذ ظهورها في منتصف السبعينيات عصية على التأثير الفكري أو الحركي بنماذج أخرى ظهرت متزامنة معها في دول ومجتمعات أخرى، بل حدث العكس حيث تحول بعضها إلى بؤرة للإلهام أو المحاكاة أو نقل الأفكار والخبرة إلى النماذج غير المصرية.



لتلك الحركات وهو ما أُصطلح على تسميته بالنمط العشوائي من الحركات الإسلامية، والذي ينشأ عبر تأثير أفراد أو مجموعات صغيرة بالسياق العالمي المتفجر، والنهل من أفكار ونماذج العنف الجهادي عبر الإنترنت ووسائل الاتصال الحديثة الأخرى، ثم القيام بعد ذلك بعمليات وممارسات عنيفة وإرهابية. فهذا النمط "العشوائي" غير المنظم موجود وملحوظ بالفعل، إلا أن بجانبه أيضاً يظل موجوداً وبوضوح نمط الجماعات والمجموعات المنظمة ذات التاريخ والخبرة في هذا المجال. ويكفي النظر إلى حالي الجزائر والمغرب لكي نرى النمطين متجاورين، حيث النمط المنظم في الأولى والعشوائي في الثانية. ويعني هذا أن أحد أهم العناصر في تحديد طبيعة النمط الجهادي الأكثر احتمالاً للظهور في بلد ما هو خبرة وتاريخ هذا البلد مع ظاهرة العنف الديني، حيث يزداد احتمال ظهور النمط العشوائي في البلدان التي خلت تاريخياً من النمط المنظم. ويعني هذا في الحالة المصرية أن إمكانية ظهور النمط الجهادي العشوائي في المستقبل سوف تتراجع إلى حد كبير، وهو ما أكدته خبرة السنوات الست الماضية بعد هجمات ١١ سبتمبر ٢٠٠١، وأن تتراجع أكثر بكثير إمكانية ظهور النمط المنظم بعد التحول التام والنهائي عن طريق العنف لأكثر جماعتين مصريتين، هما الجماعة الإسلامية وجماعة الجهاد. فباكتمال هذه المراجعات تكون كل الجماعات والمجموعات المصرية العنيفة المنظمة التي عرفت البلاد خلال الأعوام الأربعين الأخيرة قد تحولت لتصبح ذات طابع سياسي - اجتماعي سلمي لتخلو البلاد للمرة الأولى طوال هذه الفترة من هذه النوعية من الجماعات المنظمة ذات الخبرة والتاريخ في مجال العنف ذي الطابع الديني.

أما عن الأفراد والمجموعات الصغيرة التي يمكن أن تتأثر وتنشأ عبر أفكار ونموذج تنظيم القاعدة وأمثاله من الجماعات السلفية الجهادية في العالم التي زاد انتشارها في الأعوام الخمسة الأخيرة، فإن إمكانية ظهورها في مصر ستقل كثيراً على الأرجح بعد اكتمال مراجعات الجماعة والجهاد، سواء بفعل تأثير مضمون تلك المراجعات ونوعية القيادات والرموز التي تصوغها وتروج لها على الشباب المتدين، أو سواء نتيجة للانتشار الواسع لأعضاء الجماعتين الجهاديتين السابقتين في المجتمع المصري بما يجعل منهم بعد تحولهم بمثابة الطبقة الصلبة العازلة التي تحمي المجتمع وشبابه من اختراق الأفكار والنماذج الجهادية العنيفة القادمة من خارج البلاد. والمفارقة الكبيرة هنا هي أن الجماعتين اللتين كانتا بالأمر القريب هما مصدر العنف الديني والإرهاب، باتتا اليوم تمثلان بعد تحولهما أهم عوامل حماية البلاد من الموجة العالمية للعنف الديني التي تحتاج معظم مناطق العالم.

### ثالثاً: آثار المراجعات على الحالة الجهادية الدولية

تعتبر مراجعات جماعة الجهاد ووثيقة "ترشيد العمل الجهادي في مصر والعالم" بمثابة التحدي الأكبر والأول من نوعه الذي تواجهه الحالة الجهادية العالمية وعلى رأسها تنظيم القاعدة من داخلها، وليس صحيحاً أن تأثير هذه المراجعات، وفي القلب منها وثيقة الترشيد، سيكون لها تأثير محدود على الحالة الجهادية الدولية وتنظيم القاعدة كما يدعي البعض، وذلك لأسباب عديدة.

يتعلق السبب الأول بحجم وثقل الشخص الذي صدرت عنه الوثيقة والذي قاد عملية المراجعات داخل جماعة الجهاد وهو سيد إمام الشريف أو الدكتور فضل، إذ لم يسبق أن خرج أحد من قادة جماعة الجهاد أو رموزها المعبرين مجاهراً بخلاف شرعي وجذري مع رؤية وحركة تنظيم القاعدة بالصورة التي تبدو عليها اليوم تلك المراجعات وهذه الوثيقة. السبب الثاني يتعلق بأهمية الكتب السابقة للشيخ فضل في مجال نشر الفكر الجهادي العنيف على المستوى العالمي، فليس صحيحاً ما يزعمه البعض من أن تأثيرات كتابي الدكتور فضل الأولين "العمدة في إعداد العدة"، و«الجامع في طلب العلم الشريف» قد تراجعت أهميتهما لدى الجهاديين الدوليين وأعضاء تنظيم القاعدة، فهي لا تزال في مقدمة قوائم كتب الجهاد التي تنصح بها مختلف الجماعات الجهادية أعضائها بقراءتها، كما أن هناك من التسجيلات الصوتية على الإنترنت ما يؤكد أن هذه الجماعات الجهادية لا تزال حتى شهور خلت تدرس الكتاب الأول لهؤلاء الأعضاء باعتباره "كتاباً كبير الفائدة في مجال الجهاد".

ولعل ما يؤكد أيضاً خطأ الزعم بأن هذه الكتب قد تراجعت أهميتهما لدى الجماعات الجهادية الدولية هو أن أيّاً من قيادات القاعدة، بما في ذلك وفي مقدمتهم بن لادن وأيمن الظواهري، لم يشغل مكانة الدكتور فضل داخل الجماعات الجهادية الدولية في مجال التنظير الشرعي لأفكارها وحركتها والفكر الجهادي بشكل عام. ومن غير المعروف عن بن



لادن أو الظواهري أنه يحوز تلك الملكة الفكرية - بصرف النظر عن مضمونها وتوجهاتها - التي تمتع بها الدكتور فضل في مجال التنظير الشرعي؛ فمعظم الإنتاج المكتوب لبن لادن والظواهري لا يرقى إلى مرتبة الفكر أو التنظير ولكنه يدور بالأساس حول الجوانب العملية والسياسية والتحريضية.

وبهذا المعنى، فإنه عندما تراجع قيادة فكرية وحركية بحجم الدكتور فضل عما كتبه في كتابيه السابقين واللذين مثلاً المراجع والمصادر الفكرية والشرعية الأساسية للأفكار والجماعات الجهادية الدولية، لابد أن يترك ذلك تأثيره على الحالة الجهادية الدولية. ومن ثم، فإن الحد الأدنى الذي يقبله المنطق فيما يخص تأثيرات المراجعات والوثيقة هو أنها ستثير ارتباكاً غير مسبوق في صفوف تلك الحالة الجهادية الدولية وفي مقدمتها تنظيم القاعدة، وهو ارتباك يمكن أن يتطور إلى آماذ أبعد من مجرد الارتباك.

ويبدو أن حالة الارتباك هذه قد بدأت بالفعل في صفوف المجموعات والتنظيمات والجماعات الجهادية الدولية، حيث توضح كثير من المداخلات في المنتديات والمواقع الجهادية السلفية عقب نشر وثيقة ترشيد العمل الجهادي في نهاية نوفمبر ٢٠٠٧ عدم تصديق أصحابها لمراجعات الجهاد، والتشكيك في إمكانية إقدام الدكتور فضل ذاته على هذه الخطوة الكبيرة. ولم يقتصر الارتباك وتأثير أنباء المراجعات على هؤلاء الشباب مجهولي الأسماء والهوية الذين يشاركون في هذه المنتديات والمواقع بأسماء وكنى حركية، بل امتد لبعض من الأسماء الكبرى في مجال الفكر السلفي الجهادي كان في مقدمتها أيمن الظواهري نائب زعيم تنظيم القاعدة، الذي وجه انتقادات حادة للوثيقة في خطاب له أذيع في ١٤ ديسمبر ٢٠٠٧ بمناسبة مؤتمر أنابوليس، خصص أكثر من ٤٠٪ منه لمناقشة الوثيقة ومسألة المراجعات عموماً واعداداً بأن تصدر القاعدة قريباً رداً تفصيلياً عليها. وبالإضافة إلى أيمن الظواهري، فقد علق على الوثيقة بصور مختلفة عدد آخر من المفكرين الجهاديين مثل أبو بصير الطرطوسي وأبو يحيى الليبي وهاني السباعي وعبد الله بن حامد العلي.

من المرجح أن تزداد حالة الارتباك هذه بفعل أمرين من المتوقع أن يقعاً تبعاً، الأول هو الإعلان الرسمي عن وثائق مراجعات الجهاد بتوقيع أو صوت أو صورة القيادات والرموز التاريخية الكبيرة للحالة الجهادية المصرية والدولية الموافقين عليها، حيث سيتأكد للجميع في هذه الحالة صحة ودقة ما يحدث من مراجعات وعلى يد هؤلاء الأشخاص، الأمر الذي سيثير حالة أوسع من الارتباك في صفوف القاعدة الأصلية القديمة والمجموعات والتنظيمات والجماعات السلفية الجهادية الجديدة على حد سواء. أما الأمر الثاني فهو أن طبيعة القضايا المعقدة التي ناقشتها الوثيقة، وما أثارته من اعتراضات وتحفظات من جانب عديد من الجهاديين السلفيين على مستوى العالم، ستدفع على الأرجح قادة المراجعات وعلى رأسهم الدكتور فضل إلى تأليف وكتابة دراسات وأبحاث أوسع وأكثر عمقاً حول تلك القضايا بما يزيل الشبهات حول عملية المراجعات، ويرد على التساؤلات التي يطرحها البعض بشأنها، وهو الأمر الذي من المرجح أن يؤدي إلى توسيع دائرة الارتباك في صفوف الحالة الجهادية السلفية الدولية.

إن التعرف بصورة أدق على تطور الحالة الحالية من الارتباك داخل الحالة الجهادية الدولية يتطلب التمييز بين المستويات المختلفة للحالة الجهادية الدولية. ففي قلب هذه الحالة يبدو تنظيم القاعدة الأصلي "القديم" بقيادة بن لادن والظواهري هو مركزها بما يضيخه لها من أفكار عامة ونماذج حركية وتنظيمية بدون وجود صلات مباشرة بينها وبينه. ويبدو المستوى الثاني ممثلاً في التنظيمات والجماعات الجهادية السلفية الجديدة الكبيرة والمتوسطة الدائرة في فلك القاعدة والتي باتت تمثل اليوم التهديد الحقيقي لكثير من المجتمعات والدول، والتي يمثل تنظيم القاعدة الأم بالنسبة لها مصدر الإلهام والتقليد واستعارة المسميات والمصطلحات وتقدير الولاء والبيعة ولو عن مسافات بعيدة. وهناك المستوى الثالث الذي يمثله الأفراد وبعض الخلايا والمجموعات الصغيرة الذين ينضمون للحالة الجهادية تأثراً بالأوضاع السياسية العامة في العالم الإسلامي وفي بلدانها، وهم لا يملكون من الخبرة ما يمكنهم من أن يكونوا مصدراً حقيقياً للتهديد، ويسعى معظمهم إلى الذهاب لمناطق "الجهاد" الحقيقي للقتال فيها مثل العراق وأفغانستان حيث ينضمون للجماعات الموجودة هناك.

وعلى مستوى الأفكار والنماذج الجهادية، يبدو واضحاً اليوم أن هناك تعدداً لمصادرها ومرجعياتها، من مؤلفين تراثيين وآخرين معاصرين متوفين إلى معاصرين أحياء، تمثل كتاباتهم ورؤاهم الإطار الفكري للحالة السلفية الجهادية الحالية على مستوى العالم. وفي حالة تنظيم القاعدة الأصلي أو الأم، من الواضح أنه يعتمد بالأساس في رؤيته النظرية

على عدد كبير من المؤلفين التراثيين، والمعاصرين المتوفين، وعدد قليل من المعاصرين الأحياء، في حين يزداد اعتماد التنظيمات والجماعات الجديدة على كتابات الفئة الأخيرة (المعاصرين الأحياء) أكثر من الفئتين الأوليين. من هنا فإن الأكثر ترجيحاً أن يكون التأثير المباشر لوثيقة ترشيد العمل الجهادي أكبر على القاعدة الأصلية منه على المجموعات والتنظيمات والجماعات الجهادية الجديدة، نظراً لمعرفة الأولى بمؤلفات سيد إمام الشريف وتأثرها الواضح بها من الثانية التي يزداد تأثرها بأفكار منظري آخرين من الجهاديين المعاصرين الأحياء. ومع ذلك فمن المتوقع أن يمتد أثر المراجعات المصرية والوثيقة الجديدة إلى كل من القاعدة القديمة والمجموعات والتنظيمات والجماعات الجديدة في الأمد القصير نتيجة للوزن الثقيل عالمياً للقيادات والرموز الجهادية المصرية التي تقود عملية المراجعات بما يؤدي لحالة ارتباط واسعة في صفوفها جميعاً. أما الأفراد والمجموعات الصغيرة الأقل خطراً وحركة، فسيظل تأثرهم أقل بتلك المراجعات إلا من انضم منهم للقاعدة الأصلية.

وأخيراً، يذهب البعض إلى أن المراجعات والوثيقة لن يحدثا أثراً يذكر في الحالة الجهادية الدولية والقاعدة، استناداً إلى أن انتشار الأفكار والنماذج السلفية الجهادية على مستوى العالم خلال السنوات الست الأخيرة إنما كان نتيجة مباشرة لأوضاع واقعية يعيشها العالم وبخاصة البلدان الإسلامية بسبب السياسات الأمريكية والغربية العدوانية، وهي أوضاع غير مرشحة للاختفاء، ومن ثم فلن يتراجع انتشار تلك الأفكار والنماذج لمجرد وجود "مراجعات" أو نشر وثيقة لترشيد الجهاد. والحقيقة أن الرد على تلك الحجة يتكون من شقين، الأول هو أن تلك المراجعات من الجماعتين الجهاديتين الأكبر والأقدم على مستوى العالم، أي الجماعة الإسلامية ثم جماعة الجهاد، يعد في حد ذاته واقعا عملياً جديداً بكل مكوناته وليس مجرد حالة فكرية منعزلة عن الممارسة، وبالتالي فسوف يكون له بدوره تأثيره غير المنكور على الحالة الجهادية الدولية فكراً وعملاً بما قد يدفع بها إلى نفس المسار. ويتمثل الشق الثاني في طبيعة الحركات الإسلامية الدينية والجهادية خصوصاً، حيث يلعب العامل الفكري الشرعي دوراً مركزياً في توجيهها نحو ممارسات العنف العملية تحت شعار "الجهاد"، وهي لا تقوم بأي من هذه الممارسات إلا بتوافر أساس شرعي مقنع لها، حتى لو لم يكن صحيحاً. ومن ثم، فإن توجه عملية المراجعات عموماً ووثيقة الترشيح خصوصاً إلى هذا الأساس الفكري والشرعي بالنقد والتصحيح والترشيح سيكون له بدون شك آثاره على هذه البنية النظرية وعلى من يعتقدون في صحتها داخل الحالة الجهادية الدولية.

## ٧- تصاعد مشكلة الهجرة غير الشرعية من مصر إلى أوروبا

شهدت العقود الأخيرة تغيراً هائلاً في خريطة الهجرة ومعدلاتها وتأثيراتها، فحتى منتصف الثمانينيات تركزت موجات الهجرة الأساسية في اتجاه دول الخليج النفطية. وفي الفترة من عام ١٩٨٥ وحتى عام ١٩٩٥ تزايدت رغبة أبناء دول الجنوب في الهجرة تجاه دول الشمال خاصة في ظل انخفاض مستويات الدخل القومي في الدول النفطية، لذا كان من الطبيعي أن تتجه هذه الزيادة إلى الهجرة للدول الأوروبية. ومنذ عام ١٩٩٥ وحتى الآن تزايدت الأبعاد الأمنية لمسألة الهجرة، حيث لجأت الدول الأوروبية إلى نهج سياسة أمنية صارمة عبر تنفيذ قرارات "القانون الجديد للهجرة" والذي فرض إجراءات صارمة على عمليات الهجرة، بالإضافة إلى إبرام اتفاقيات مع دول الجنوب حول ترحيل المهاجرين غير الشرعيين، وكرد فعل تجاه هذه السياسة تزايدت معدلات الهجرة غير الشرعية.

في بادئ الأمر لم تكن هذه الهجرات تمثل مشكلة كبيرة، بيد أن الأمر تغير في السنوات الأخيرة لعدة أسباب، منها الزيادة التي حدثت في أعداد المهاجرين الباحثين عن عمل، والذين أصبحوا يمثلون منافساً لأبناء البلد الأصليين في الحصول على العمل أو منها أيضاً سلوك بعض المهاجرين في محاولة فرض تقاليدهم وثقافتهم الخاصة على المجتمع الذي هاجروا إليه، وكذلك حدوث أعمال إرهابية في دول أوروبية - خاصة بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر - يرتكبها مهاجرون وهو ما أوجد حالة من القلق والخوف خاصة من المهاجرين من العالم الثالث. دفعت بالدول المستقبلية لهذه الهجرات إلى التعامل مع مشكلة الهجرة غير الشرعية من منظور أمني.

وعلى جانب الدول المرسلة للهجرة غير الشرعية، فقد ساهمت هذه الظاهرة بلا شك في زيادة معدلات التضخم، وارتفاع أسعار الأراضي شكل قاضي. فضلاً عن بعض المشكلات الاجتماعية مثل انتشار حالات الزواج غير المتكافئ علمياً واجتماعياً، بسبب ما يمتلكه المهاجرون من قدرات مالية تغري الكثير من الفتيات والأسر بالتغاضي عن الفجوات العلمية والاجتماعية.

### أولاً : المؤشرات العامة للهجرة غير الشرعية من مصر

بدأ التيار الحالي للهجرة غير الشرعية من مصر مع بداية القرن الحادي والعشرين، أو بالأحرى في أواخر التسعينات من القرن العشرين، عندما بدأت أعداد هائلة من الخريجين الجدد والعمال غير المهرة في الهجرة بطرق غير رسمية لأوروبا، سواء عن طريق البحر المتوسط عبر ليبيا، أو عن طريق البقاء بعد انتهاء مدة التأشيرة. وقد جاء ذلك في سياق زيادة معدلات الهجرة غير الشرعية من الشاطئ الجنوبي للبحر الأبيض المتوسط إلى شاطئه الأوروبي في الشمال، وخصوصاً



من المغرب إلى أسبانيا، عبر مضيق جبل طارق، ومن ليبيا وتونس إلى الشواطئ الإيطالية القريبة والجزر المنتشرة في البحر المتوسط، كرد فعل لسياسات التقييد التي طورها الاتحاد الأوروبي، خاصة بعد اتفاقية "شتجن" الموقعة في عام ١٩٨٥ بين خمس دول أعضاء في الاتحاد الأوروبي، والتي استتبعها اتفاق آخر مفسر في عام ١٩٩٠، وكذلك بعد اتفاقية ماستريخت في عام ١٩٩٢، التي فرضت ضرورة الحصول على تأشيرة دخول مسبقة، والمراقبة الصارمة للحدود، كما وضعت سقفا انتقائيا لتصاريح العمل.

ونظراً للطبيعة السرية للهجرة غير الشرعية، فلا توجد أرقام دقيقة حول أعداد المهاجرين غير الشرعيين، وإنما مجرد تقديرات وأرقام تقريبية يتم التوصل إليها عن طريق المؤشرات الإحصائية، مثل عدد المهاجرين غير الشرعيين الذين يتم إلقاء القبض عليهم وترحيلهم سنوياً من بلد إلى آخر، حيث يعد هذا العدد مؤشراً على أعداد المهاجرين الذين لم يتم ضبطهم مقاساً على مدى صرامة إجراءات الأمن. وكذلك تعتبر أرقام المهاجرين الذين يتم التعرف عليهم بعد موتهم في طريق الهجرة مؤشراً كذلك على أعداد الناجين مقاساً أيضاً على قرب المسافة بين الدولتين ودرجة الأمان في الطريق.

وتقدر منظمة العمل الدولية حجم الهجرة السرية ما بين ١٠ - ١٥٪ من عدد المهاجرين في العالم البالغ حسب التقديرات الأخيرة للأمم المتحدة حوالي ١٨٠ مليون شخص. وحسب منظمة الهجرة الدولية فإن حجم الهجرة غير القانونية في دول الاتحاد الأوروبي يصل نحو ١,٥ مليون فرد. كما تقدر الأمم المتحدة أعداد المهاجرين غير الشرعيين إلى دول العالم المتقدم خلال السنوات العشر الأخيرة بنحو ١٥٥ مليون شخص. وقد سجلت إحصائيات الأمن الإيطالية وحدها في الربع الأول من عام ٢٠٠٧ استقبال سواحل كالابريا ١٤ زورقاً محملة بأكثر من ١٥٠٠ مهاجر غير شرعي معظمهم من المصريين، وبلغ إجمالي عدد المهاجرين غير الشرعيين الذين دخلوا إيطاليا عام ٢٠٠٧ عن طريق البحر نحو ١٤١٩ مهاجراً، ولقي ٥٠٠ مهاجر مصرعهم في البحر المتوسط خلال ذلك العام مقابل ٣٠٢ مهاجراً فقط خلال عام ٢٠٠٦.

أما بالنسبة لمصر، فلا يوجد تقدير دقيق لأعداد المهاجرين غير الشرعيين، بل ربما لا توجد أرقام تقريبية. ويرتبط ذلك بالصعوبات المتعلقة بطبيعة الهجرة غير الشرعية ذاتها، يضاف إلى ذلك خصوصية الحالة المصرية. حيث تتضارب أرقام المهاجرين المصريين في بلد مثل إيطاليا على سبيل المثال، ليس فقط ما بين التقديرات الرسمية في كل من مصر وإيطاليا، وإنما أيضاً بين الجهات المصرية المعنية بشئون الهجرة. فبينما تقول إيطاليا إن لديها ٣٠ ألف مصري فقط، فإن وزارة القوى العاملة والهجرة تذكر أن هناك ٩٠ ألف مصري في إيطاليا، بينما تذكر وزارة الخارجية أن عددهم يصل إلى ٢١٠ آلاف شخص.

وتقدر الإحصاءات الدولية عدد الشباب المصريين الذين نجحوا في دخول دول الاتحاد الأوروبي خلال السنوات العشر الماضية بنحو ٤٦٠ ألف شاب، من بينهم نحو ٩٠ ألفاً يقيمون في إيطاليا بشكل غير شرعي، وأن هناك حوالي ٨ آلاف شاب من إحدى قرى محافظات مصر يقيمون في ميلانو الإيطالية وحدها.

ومن الممكن في هذا السياق أن نرجع إلى رقم قريب ذي دلالة مهمة بالنسبة لأعداد المهاجرين المصريين غير الشرعيين، وهو عدد المصريين الذين يرحلون ممن يفشلون في تجربة الهجرة غير الشرعية، حيث تدل بيانات وزارة الداخلية على أن عددهم يصل في المتوسط إلى حوالي ٢٠٠٠ شخص سنوياً، بالرغم من تفاوت عددهم من سنة لأخرى، حيث قدرت الإدارة العامة لمباحث الأموال العامة عددهم في ٢٠٠١ بنحو ٦٤٩ شاباً، بينما وصل عددهم إلى ٦٢٦٣ شخصاً في عام ٢٠٠٤. فإذا أخذنا في الاعتبار مدى صرامة إجراءات مكافحة الهجرة غير الشرعية التي تتخذها دول الاتحاد الأوروبي - وهو المستقبل الرئيس للمهاجرين المصريين غير الشرعيين - لأدركنا أن المهاجرين الذين نجحوا في تجربة الهجرة غير الشرعية لا يزيدون كثيراً عن هذا الرقم، وهو رقم ضئيل بالمقارنة بالأرقام المعروفة للمهاجرين الشرعيين. وإذا قارنا هذا الرقم بعدد المهاجرين المصريين الشرعيين في الخارج، والذي يقترب من أربعة ملايين مهاجر، وفق الإحصاء الأخير سنة ٢٠٠٦، نجد أنه رقم ضئيل للغاية، لكنه يظل أعلى بكثير من تقديرات وزارة القوى العاملة والهجرة في مصر، حيث أعلنت السيدة عائشة عبد الهادي وزيرة القوى العاملة والهجرة في بيان ألقته، في مارس ٢٠٠٨، أمام مجلس الشورى أن عدد المهاجرين غير الشرعيين سنوياً لا يزيد عن عشرة آلاف مهاجر. ويقدر المتحدث باسم مجلس الوزراء، د. مجدي راضي، أعداد المتهمين في قضايا الهجرات غير الشرعية في البلاد في عام ٢٠٠٧، بنحو ألف متهم، تضمهم ٦٣٠ قضية، وكلها متعلقة بهجرات غير شرعية.

بينما تقدر الإحصاءات الدولية عدد الشباب المصريين الذين نجحوا في دخول دول الاتحاد الأوروبي خلال السنوات العشر الماضية بنحو ٤٦٠ ألف شاب، من بينهم نحو ٩٠ ألفاً يقيمون في إيطاليا بشكل غير شرعي. وهناك حوالي ٨ آلاف شاب من إحدى قرى محافظات مصر يقيمون في ميلانو الإيطالية وحدها.

جدير بالذكر أن محافظات الدقهلية، والقليوبية، والشرقية، والفيوم تعد أكثر المحافظات المصرية من حيث أعداد المهاجرين غير الشرعيين. وقد وصل تأثير سكان بعض قرى محافظة الفيوم بالحياة الإيطالية والمجتمع الإيطالي إلى حد إطلاق أسماء إيطالية على السوارع والمحال التجارية بها.

## ثانياً : مسارات ووجهات الهجرة غير الشرعية من مصر

هناك عدة مسارات اتخذتها تيارات الهجرة غير الشرعية من مصر، أبرزها مسار بري تمثل ليبيا محطته الرئيسية، حيث انطلقت من مدينتي سرت وزوارة الليبيتين الموجات الأولى للهجرة غير الشرعية من مصر، ومعظم الموجات التالية. واتجهت معظم الرحلات التي مرت بهذا المسار إلى إيطاليا ومالطا. وتتمثل أهم مميزات هذا المسار في قرب المناطق الساحلية في كل من ليبيا وإيطاليا وقصر المسافة التي يقطعها المهاجرون بحراً، ومن ثم تقليل احتمالات غرق قوارب السفر التي عادة ما تكون صغيرة الحجم وغير معدة للرحلات الطويلة، فضلاً عن أن المصريين كانوا يدخلون ليبيا بالبطاقة الشخصية، أو بجواز السفر بدون الحاجة إلى الحصول على تأشيرة دخول. واستمر ذلك الوضع حتى مارس ٢٠٠٧ عندما حظرت الحكومة الليبية على المصريين دخول أراضيها إلا بعقود موثقة من قبل وزارة الخارجية. ويبدو أن الحكومة الليبية كانت تستخدم الهجرة غير الشرعية عبر أراضيها كورقة ضغط لتسوية عدد من القضايا مع الاتحاد الأوروبي.

ومن هنا، حدث تحول في نقطة البداية بالنسبة للمهاجرين غير الشرعيين، فأصبحت نقطة الانطلاق تقع على نقاط مختلفة من الساحل الشمالي لمصر، وبدأ بعض سماسرة الهجرة المصريين ينشطون في عمل رحلات هجرة غير شرعية من مناطق في الشاطئ الشمالي؛ وأصبحت الرحلة بالتالي أطول وأخطر.

واتجهت الهجرات غير الشرعية من مصر في الغالب إلى إيطاليا. ويدل على ذلك مسح وطني عن الهجرة غير الشرعية من مصر تم بالتعاون بين منظمة الهجرة الدولية ووزارة القوي العاملة والهجرة، وجرت خلاله مقابلات مع ١٥٥٢ شاباً، من بينهم ٤٠٠ شاباً من العائدين من هجرة غير شرعية، و١١٠٠ من الراغبين فيها. وتوصل المسح إلى أن ٧٠٪ من الشباب يرغبون في السفر إلى إيطاليا لوجود جالية مصرية كبيرة هناك، فضلاً عن القرب الجغرافي. بيد أن أحد الأسباب المهمة وراء احتلال إيطاليا الترتيب الأول بين وجهات المهاجرين غير الشرعية من مصر هو وجود بعض أوجه التشابه بين الاقتصادين المصري والإيطالي فيما يتعلق بوجود قطاع كبير غير رسمي وعائلي يقدر بحوالي ٤٠٪ من حجم الاقتصاد الإيطالي. ويمثل هذا القطاع مصدراً مهماً لفرص عمل للمهاجرين غير الشرعية، كما يمثل هؤلاء عمالة رخيصة بالنسبة لأصحاب العمل داخل هذا القطاع. أما في الدول الأوروبية الأخرى فإن الأعمال التجارية -بما فيها التي يملكها أفراد- منظمة بشكل رسمي إلى حد كبير؛ يلتزم بمعايير أكثر صرامة في التوظيف.

وتأتي فرنسا بعد إيطاليا من حيث عدد المهاجرين غير الشرعيين الذين تستقبلهم سنوياً، وذلك لوجود جالية معقولة من المهاجرين الذين كانوا فيها مضي غير شرعيين، وبدأوا يستقربون مهاجرين غير شرعيين آخرين. وقد أشارت دراسات أجريت هناك إلى أن هناك أسواقاً للخضروات والفاكهة يسيطر عليها بالكامل مصريون. ولا نستطيع أن نقول إن هناك دولة أوروبية أخرى تلي فرنسا من حيث نسبة المهاجرين غير الشرعيين بها؛ إذ ينتشر بقية المهاجرين غير الشرعيين في بقية دول أوروبا الأخرى بنسب بسيطة لا تتعدى ٢٪ أو ٣٪.

وهناك أعداد كبيرة من المهاجرين غير الشرعيين تتجه لإسرائيل، لم يتسنى الوصول إلى تقديرات بشأنها، إلا ما ورد في التقرير السنوي لدار الإحصاء المركزية الإسرائيلية الصادر في أغسطس ٢٠٠٧ من أن ١٣٪ من العمالة الأجنبية بالجيش الإسرائيلي من مصريون، كما أشار التقرير إلى وجود أكثر من عشرة آلاف مصري يعيشون داخل إسرائيل ومتزوجون من إسرائيليات، ويعمل البعض منهم في أعمال رديئة وغير مشروعة كتجارة المخدرات أو بيع الصحف الجنسية، ويتعرضون طوال الوقت لمطاردة الشرطة وابتزاز أصحاب الأعمال.

الهجرة غير الشرعية من مصر



### ثالثاً: وسائل الدخول غير الشرعية للمهاجرين

يلجأ المهاجرون غير الشرعيين القادمون من بلد ما إلى عدد من الوسائل (غير الشرعية) لعبور حدود الدول الأخرى أو للإقامة فيها بطريقة غير شرعية، وهناك أربع وسائل أساسية هي الأكثر انتشاراً وهي:

١- عبور الحدود بدون وثائق أو تصاريح رسمية، وذلك باختراق الحدود سرّاً بدون المرور على سلطات المراقبة والتفتيش، وفي معظم الحالات يتم الدخول عبر الحدود البرية، وفي حالات قليلة عبر المسارات البحرية، وفي حالات نادرة يتم توظيف المسارات الجوية أيضاً. وفي معظم الأحوال ينجح العابرون في تفادي ضبطهم، أياً كانت نظم المراقبة المتبعة.

٢- الدخول مروراً بالسلطات الرسمية، لكن عبر الحصول على التصاريح باستخدام أوراق مزورة. والتزوير هنا يمكن أن يشمل أوراق الهوية أو الوثائق التي تدعم تصريح الدخول.

٣- تجاوز مدة تصريح الدخول والإقامة. ويحدث ذلك للمهاجرين الذين يدخلون بطريقة سليمة، ولكنهم يعتمدون إلى البقاء بعد انتهاء مدتها القانونية، وهو ما يحول وضعهم إلى وضع غير قانوني.

٤- انتهاك تعليمات وشروط تأشيرة الدخول، ويحدث ذلك عندما يعبر مواطنو دولة ما حدود دولة أخرى بوثائق وإجراءات سليمة، لكنهم عند نقطة معينة ينتهكون تعليمات التأشيرة. وأكثر تلك الانتهاكات تكراراً هو العمل بدون ترخيص، مثلما يفعل الطلبة الوافدون الذين يقومون بتدريس لغاتهم الأصلية في مدارس ومعاهد اللغات في البلدان التي تسمح بذلك مثل اليابان. وهناك شكل آخر من هذا النمط من انتهاك قوانين الهجرة يحدث عندما يقوم شخص لديه تأشيرة دخول ذات امتيازات خاصة، بالانتهاك النظامي لتلك المعايير مثل حاملي «تأشيرات عابري الحدود»، التي تسمح للمقيمين بالمناطق الحدودية بالبقاء والعمل في بلد آخر وفق معايير صارمة من ناحية التوقيت والنطاق الجغرافي.

وبينما تستحوذ تلك الأنماط الأربعة للدخول والبقاء غير القانوني على أغلبية انتهاكات قوانين الهجرة، فإنه من المهم ملاحظة أن العديد من الأجانب يجدون أنفسهم في حالة انتهاك مؤقت لقوانين الهجرة في البلد المضيف بسبب الفروق الدقيقة حول ما يعد دخولاً قانونياً أو بقاءاً قانونياً. فعلى سبيل المثال، قد ينخرط رجل الأعمال الذي يزور بلداً ما لأغراض غير العمل في ممارسة عمله لظروف طارئة، مما يقتضي أن تكون معه تأشيرة دخول مختلفة.

وتحدث مثل تلك الانتهاكات لقوانين الهجرة بتكرار كبير، وبالرغم من أن بعضها مهم، فإن معظمها تعد انتهاكات بريئة نسبياً، لأنها ليست منهجية ولا تدوم طويلاً. وفي الواقع، معظم النظم الإحصائية إما تتجاهل تلك الأحداث أو تكون في المقابل غير قادرة على حصرها. وإذا نظرنا للأمر من زاوية إدارية ونظامية، فإننا نجد أن معظم تلك الانتهاكات تعد نتيجة مباشرة للوائح غير المرنة وعدم كفاية/ كفاءة الموظفين العاملين في الهجرة.

وبالنسبة للوسائل التي يتبعها المهاجرون المصريون نجد أنها تتنوع بين الأوساط الأربعة المذكورة، ويضاف إليها وسائل أخرى أفرزتها خبرة الهجرة غير الشرعية من مصر، وصارت وسائل عالمية بعد ذلك، حيث تميزت عصابات الهجرة غير الشرعية في مصر بابتداع بعض الأساليب الخاصة بها، ومن ذلك على سبيل المثال:

١- الزواج من مواطنات دول أوروبا الشرقية، ففي عام ٢٠٠٤، نشط بعض الشباب المصري الراغب في الهجرة غير الشرعية إلى أوروبا في الزواج من مواطنات هذه الدول حتى يتمتع بوضع قانوني مميز فور انضمام هذه الدول إلى الاتحاد الأوروبي ويصبح بالتالي من حق مواطنيها التنقل بحرية بين دوله ثم التمتع بجنسية هذه الدول فيما بعد. فقد لاحظت سلطات الأمن المصرية كثرة قدوم النساء من دول أوروبا الشرقية إلى مصر بهدف الزواج من المصريين الراغبين في السفر إلى أوروبا عن طريق وسطاء تابعين لمافيا الهجرة الدولية مقابل مبلغ من المال يتراوح بين ١٥ إلى ٤٥ ألف جنيه.

كما تنبّهت حكومات هذه الدول نفسها لهذه الظاهرة وبدأت في اتخاذ عدة تدابير للحد منها، فراحت تغير من قوانينها وتشريعاتها خاصة بعد انضمامها الفعلي إلى الاتحاد لكي تتواءم قوانين الهجرة والجنسية لديها مع بقية دول الاتحاد، ولتسد الباب أمام مثل هذه الطرق التي تحاول الالتفاف والتحايل لتحقيق حلم الهجرة.



٢- تمزيق الجوازات في صالات الترانزيت حيث يتم تزوير تأشيرات للدخول إلى دول أميركا اللاتينية وبعض البلدان الأفريقية من خلال النزول «ترانزيت» في مطار إحدى الدول الأوروبية، التي ما إن يضع المهاجر قدمه فيها حتى يسارع بتمزيق جوازات السفر التي يحملها ويطلب اللجوء إلى هذه الدول وعدم استكمال رحلته إلى وجهته المنصوص عليها في تأشيرة السفر.

كل ذلك يتم بالتنسيق مع عصابات متخصصة في مثل هذا النوع من عمليات التزوير. غير أن سلطات الأمن في مطارات الدول الأوروبية التفتت إلى هذه الطريقة فبادرت بترحيل هؤلاء إلى بلدانهم الأصلية مرة أخرى وعدم السماح لهم بدخول أراضيها.

#### رابعاً: أسباب ودوافع الهجرة غير الشرعية

تتعد أسباب ودوافع الهجرة غير الشرعية من مصر إلى الدول الأوروبية، يتعلق بعضها بالبيئة الاقتصادية والاجتماعية الداخلية في مصر، بينما يتعلق بعضها الآخر بالظروف الديموغرافية والاقتصادية للدول الأوروبية المستقبلية للهجرة غير الشرعية. ونشير فيما يلي إلى أهم تلك العوامل على الترتيب.

أ- لا يمكن تفسير ظاهرة الهجرة غير الشرعية بمعزل عن ارتفاع مستويات الفقر، والبطالة، وعدم توافر فرص عمل، فقد قدرت نسبة البطالة بنحو ١٠٪ في عام ٢٠٠٢، وصلت في عام ٢٠٠٣ إلى ١٠,٧٪ وزادت في عام ٢٠٠٧ إلى أكثر من ١١٪، بالإضافة إلى إلغاء نظام تعيين الخريجين منذ عام ١٩٨٤ سواء الحاصلون على المؤهلات المتوسطة أو خريجو الجامعات الذين يمثلون الشريحة الأكبر من المهاجرين المصريين إلى أوروبا، فضلاً عن ضعف التخطيط في مجال القوى البشرية، وضعف التكامل والتنسيق بين مخرجات التعليم ومتطلبات سوق العمل.

ب - تقلص سوق العمل الخليجي أمام العمالة المصرية، فقد شهدت أعداد المصريين الحاصلين على عقود عمل في الدول العربية النفطية تراجعاً ملحوظاً بنهاية التسعينات، ويوضح الجدول التالي إجمالي عدد عقود العمل التي حصل عليها مصريون في الدول العربية النفطية خلال الفترة من ١٩٩١، وحتى عام ٢٠٠١.

#### جدول رقم (١):

تطور عدد تعاقدات العمالة المصرية في دول الخليج العربي خلال الفترة من (١٩٩١ - ٢٠٠١)

السنة	عدد التعاقدات	السنة	عدد التعاقدات
١٩٩١	٥٨٩	١٩٩٧	٤٦٤٣
١٩٩٢	٣٩٨١٢	١٩٩٨	٧٢٠١
١٩٩٣	٨٣٤٦٤	١٩٩٩	٦٥٨٦
١٩٩٤	٨٣٤٥٨	٢٠٠٠	١٧٦٥٢
١٩٩٥	٤٩٣٧٢	٢٠٠١	١٤٧٢٢
١٩٩٦	٩٦٠١		
الإجمالي	٣١٧١٠٠		

المصدر: الإدارة العامة للاستخدام الخارجي، وزارة القوى العاملة والهجرة.

\* الأرقام المذكورة لا تشمل إلا التعاقدات التي تمت عن طريق وزارة القوى العاملة والهجرة.

ويتضح من قراءة الجدول أن العدد الإجمالي للعقود ارتفع من مستوى منخفض جداً بلغ ٥٨٩ عقداً في سنة ١٩٩١، التي شهدت حرب الخليج الثانية، إلى ٣٩٨١٢ عقداً في عام ١٩٩٢، محققاً بذلك قفزة هائلة، ثم زاد الرقم إلى أكثر من الضعف في السنة التالية ليصل إلى ٨٣٤٦٤ عقداً، وحافظ على مستواه في السنة التالية، إلا أنه تراجع بحوالي ٣٠٪ في

السنة التالية، واستمر في الانخفاض حتى عام ١٩٩٩. ولكنه بدأ في التزايد مرة أخرى في عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠١، ولكنه لم يصل إلى ذات المستوى المرتفع الذي سجل في منتصف التسعينات.

ج - أيضاً أدى تطبيق قانون العلاقة بين المالك والمستأجر إلى ارتفاع إيجارات الأراضي الزراعية ارتفاعاً كبيراً وكذلك مستلزمات الزراعة بينما إنخفض العائد من الزراعة مما أدى لزيادة معدلات الهجرة غير الشرعية بين أبناء الريف.

د - وبالإضافة إلى العوامل الاقتصادية السابقة، لا يجب التقليل أيضاً مما تضيفه الهجرة إلى الدول الأوروبية من وجهة اجتماعية على المهاجر بين أبناء بلده، وما تقدمه حالات المهاجرين السابقين (الذين ينجحوا في دخول أوروبا وتحقق ثروات) من نماذج ملهمة للطموحين إلى الهجرة.

أما فيما يتعلق بالعوامل ذات الصلة بالدول المستقبلية للهجرة، فيمكن الإشارة إلى العوامل التالية:

هـ - التركيبة السكانية والحاجة للأيدي العاملة، إذ تعاني دول أوروبا، وخاصة أوروبا الغربية، من مشكلة سكانية خطيرة وهي ارتفاع متوسط العمر وانخفاض معدلات المواليد، ونقص في الأيدي العاملة، والتي يعزى إليها بجانب عوامل أخرى بالطبع دورة الإنكماش الاقتصادي التي تمر بها منذ ثمانينات القرن العشرين، وتتمثل أبرز ملامح تلك المشكلة في انخفاض عدد السكان في الشريحة العمرية في سن العمل (النشطين اقتصادياً)، وتوالي ذلك الانخفاض، وبالمقابل زيادة عدد السكان في شريحة كبار السن، إذ يقدر أن تصل نسبة السكان في الشريحة العمرية ٦٥ سنة فأكثر إلى ربع إجمالي عدد سكان أوروبا الغربية في عام ٢٠٣٠، وضعف عدد الأطفال أقل من ١٥ عاماً. وبالمقارنة مع الولايات المتحدة مثلاً، فإنه بحلول عام ٢٠٣٠، سيصل عدد السكان في شريحة كبار السن إلى أقل من خمس إجمالي السكان فقط، وأقل من عدد شريحة الأطفال. ونفس الأمر بالنسبة للسكان في سن العمل، فإن عدد السكان النشطين اقتصادياً (الذين يعرفون تقليدياً بالسكان في الشريحة العمرية من ١٥ إلى ٦٤ عاماً) سينكمشون في أوروبا في الجيل القادم.

وطبقاً لنتائج مشروع بحثي قام به مكتب التعداد الأمريكي، فإن عدد السكان الأوروبيين النشطين اقتصادياً سينخفض بأكثر من ٢٠ مليون شخص (أكثر من ٨٪ من إجمالي عدد أفراد الشريحة العمرية المذكورة) بين عامي ٢٠١٠ و ٢٠٣٠. وكنتيجة لذلك، من المتوقع أن تنخفض نسبة السكان في سن العمل إلى السكان في فئة كبار السن، من حوالي ٨ : ٣ : ١ في الوقت الحاضر إلى ٤ : ٢ : ١ فقط في عام ٢٠٣٠، مقارنة بنسبة ٤ : ٥ : ١ في الولايات المتحدة في الوقت الحاضر، و ١ : ٣ : ١ في عام ٢٠٣٠.

بالإضافة إلى ذلك، فإن تحقيق زيادة كبيرة ومتواصلة في معدلات الخصوبة لدى السيدات الأوروبيات، التي لا تتجاوز ٦, ١ طفلاً لكل امرأة في الوقت الحالي، لتحقيق زيادة طبيعية ذاتية في عدد السكان، من خلال السياسات الحكومية، هو أمر صعب ومكلف جداً، إذ توصل اثنان من الاقتصاديين الفرنسيين حديثاً إلى أن إنفاق عشرة مليارات يورو كمعونات اجتماعية من الممكن أن يرفع معدل الخصوبة في فرنسا بمعدل ١, ٠ فقط لكل امرأة طوال عمرها.

ونتيجة لهذا الوضع تصبح الهجرة بديلاً حيويًا بالنسبة لأوروبا، وهي بالفعل تستقطب أعداداً كبيرة من المهاجرين سنوياً لتغطية النقص الحاد في الأيدي العاملة والمحافظة على توازن السكان في الأجيال القادمة. وتشير الأرقام الرسمية إلى أن موجات الهجرة الحالية إلى أوروبا الغربية سوف تدور حول ٧٠٠ ألف مهاجر سنوياً حتى عام ٢٠٣٠. وبالرغم من ذلك، فإنها لن تستطيع تفادي الانخفاض الحتمي في عدد سكانها، إذ سينكمش عدد سكان بلدان الاتحاد الأوروبي الخمسة عشر بمعدل نصف مليون شخص سنوياً حتى عام ٢٠٣٠، في حين أنها إذا توقفت عن استقبال مهاجرين جدد حتى عام ٢٠٣٠، فإن عدد سكانها، بنهاية تلك الفترة، سينخفض بمقدار ٢٧ مليون نسمة، من بينهم ٢٠ مليوناً في سن العمل.

و - حاجة القطاع غير الرسمي في جنوب أوروبا إلى العمالة، فمن أهم أسباب جذب إيطاليا، على سبيل المثال، للمهاجرين المصريين هو التشابه النسبي بين الاقتصادين المصري والإيطالي فهناك نسبة كبيرة من الاقتصاد الإيطالي - تصل إلى حوالي ٤٠٪ - تعتمد على الاقتصاد غير الرسمي والعائلي؛ تماماً كبائعي الكبدلة لدينا وأصحاب المحلات غير المرخصة. وهو نفس السبب الذي يدفع الإيطاليين إلى تفضيل المهاجرين غير الشرعيين، حيث يستقطب هذا النوع من النشاط الاقتصادي نسبة كبيرة جداً من العمالة غير الماهرة (كما هو حال معظم المهاجرين غير الشرعيين)؛ ولا يدفع أصحابها تأمينات ولا ضرائب، والمهاجرون غير الشرعيين بالنسبة لهم عمالة رخيصة.



وينطبق نفس الأمر إلى حد ما على دول جنوب أوروبا الأخرى، حيث أكدت دراسة حديثة حول الهجرة غير الشرعية من مصر، وناقشها مؤتمر المصريين بالخارج، في عام ٢٠٠٧، وجود طلب في دول الاستقبال على عمال يقبلون بالأوضاع الصعبة التي تفرضها احتياجات سوق العمل، وأن معظم هذه الأعمال مؤقتة ومنبوذة اجتماعياً. وأوضحت الدراسة أن المهاجرين يوفرون ما يحتاجه القطاع غير المهيكّل (غير الرسمي) من يد عاملة، حيث يمثل هذا القطاع ما بين ٢٠ و ٢٥ بالمائة من الناتج المحلي الإجمالي في دول القوس اللاتيني الواقعة في جنوب أوروبا، وأن هذه القطاعات تحصل على امتيازات مالية واجتماعية بتوظيف هذه اليد العاملة التي تتميز بكونها طيبة وغير مكلفة.

أما في الدول الأوروبية الأخرى فإن الأعمال التجارية -بما فيها التي يملكها أفراد- منظمة بشكل رسمي إلى حد كبير؛ ولكي يوظف صاحبها أحداً لا بد أن يكون بمواصفات معينة ويأخذ حداً أدنى من الأجر.

وبالإضافة إلى العوامل السابقة لا يمكن إغفال تأثير عوامل ثلاث مهمة:

الأول، هو دور شبكات الهجرة في هذا المجال، حيث تشير معظم التقديرات إلى أن بداية تكوين شبكات الهجرة غير الشرعية كانت في النصف الثاني من التسعينات عندما بدأت مشكلة البطالة تتفاقم بالتزامن مع عودة المهاجرين المصريين في دول الخليج وتطبيق قانون إيجارات الأراضي الزراعية الجديد وسياسات الخصخصة، حيث ظهرت تلك الشبكات كأطواق نجاة للشباب العاطلين بتنظيم رحلات لنقلهم بطريقة سرية إلى دول جنوب أوروبا، خاصة إيطاليا، نظير مبلغ يتراوح بين ٢٠ و ٣٠ ألف جنيه يسدد نصفها قبل السفر ويحرر بالباقي إيصالات أمانة على بياض ضمانا لسداد باقي المبلغ. وليس أدل على اتساع شبكات تهريب المهاجرين غير الشرعيين من الإعلان عن أن سلطات الأمن في مصر كشفت في أواخر عام ٢٠٠٧ فقط على ما يزيد عن خمسين تشكيلاً عصابة يقوم بتهريب الشباب المصري إلى الخارج.

وكشفت دراسة مركز الدراسات القومية بالقلوبية تأكيد ٢٥ سمساراً أن عمليات تهريب البشر من أهم مصادر الدخل لشبكات المافيا في أوروبا وآسيا.. وأن الأرقام والأرباح التي تحققها تقترب مما تحقّقه شبكات المخدرات. وأظهرت الدراسة ما ذكره السماسرة في مصر من محترفي تسفير الشباب بأن الشاب يدفع ما بين ٢٠ إلى ٣٥ ألف جنيه للسفر بطريقة غير شرعية بينما التكلفة الفعلية للسفر لا تتجاوز ٥ آلاف جنيه. وكشف بعض السماسرة، ممن شملتهم العينة، عن حقائق خطيرة، وهي وجود بعض الشخصيات المسنولة التي تساعدهم في عمليات تسفير الشباب، حيث أشارت الدراسة إلى ارتفاع سطوة هؤلاء الأفراد وتمردهم على القوانين وعدم القدرة على مواجهتهم في أغلب الأحيان نتيجة لارتباطهم ببعض العصابات العاملة في تجارة البشر، وبالتالي يقع الراغب في الهجرة في براثن هؤلاء الأشخاص دون وجود الحماية الكافية لهم من قبل أجهزة الدول حيال الإبلاغ عنهم.

وأشار ٣٢٪ من العينة التي تم دراستها إلى وقوعهم في عمليات نصب وابتزاز، وأكدوا أنهم امتنعوا عن الإبلاغ خوفاً من تعريض حياتهم للخطر، وبالتالي التسليم بقبول تصرفات السماسرة كأمر واقع حيث فوجئوا وهم في طريقهم للسفر بوجود أكثر من ٦٠ إلى ٨٠ شاب في قارب صغير لا تتجاوز حمولته الفعلية العشرة أفراد. بالإضافة إلى تسليم جوازات سفرهم قبل السفر إلى أحد أفراد شبكة التهريب.. ويقول بعض الشباب الذين تعرضوا للنصب أنهم اكتشفوا أن الجوازات التي تحصل عليها المافيا منهم تستخدم في عمليات تهريب أخرى، ولصالح شباب آخرين عن طريق تزويرها.

الثاني، هو تأثير ظاهرة العولمة، حيث ينصرف التعريف التقليدي للعولمة إلى كونها ظاهرة جديدة تتميز بزيادة كبيرة في حركة انتقال الاستثمارات الأجنبية المباشرة والمجموعات البشرية، سواء كانت العمالة أو رجال الأعمال، بين المجتمعات المختلفة، وكذلك التوافق غير المسبوق بين الأسواق المالية. وتتمثل أهم عناصر هذا التعريف للعولمة في انتقال التكنولوجيا ورؤوس الأموال، وإعادة التوزيع الجغرافي لعملية الإنتاج، واستقطاب الثروة، واعتماد السياسة على الاقتصاد، وما يرتبط بتلك التطورات من انحسار دور الدولة القومية، وظهور تقسيم عالمي جديد للعمل.

ومن بين العناصر المذكورة، فإن العنصر الأكثر تأثيراً في تحديد الإطار التحليلي لتدفقات الهجرة هو إعادة التوزيع الجغرافي لعملية الإنتاج التي تحدث من خلال إنشاء مناطق في البلدان النامية يخصص إنتاجها للتصدير، عبر سياسات الدمج والاستحواز، أو عبر تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة، ومن ثم يتغير هيكل العمالة وتحدث إعادة توزيع شاملة في المشروعات كثيفة العمالة في بلدان العالم الثالث، وتكون هذه النتيجة مصحوبة بالتأثيرات العكسية للتطور التكنولوجي والتي تظهر في صورة زيادة حجم المشروعات التي يعمل فيها عمال قادمون من مسافات بعيدة (Distant Work)، وزيادة حركة انتقال العمالة، بما فيها الهجرة الواسعة.



وتحدث نتيجتان مهمتان لتلك التطورات، فمن ناحية تؤدي إعادة هيكلة العملية الإنتاجية، التي يصاحبها في الغالب ميل المشروعات إلى الانتقال نحو بعض الأقاليم التي توفر لها مميزات انخفاض الأجور وأسعار المواد الخام، إلى إنشاء أقاليم متكاملة اقتصادياً، ومن ثم زيادة تهميش تلك المناطق من العالم، التي لا ترتبط بعملية الطرد الجغرافي للمشروعات أو بعولمة الأسواق المالية، وهو ما يتم التعبير عنه بظاهرة التناقض الظاهري لظاهرة الإقليمية في إطار العولمة.

ومن الناحية الأخرى يتعرض سكان المناطق التي تتدهور أحوالها الاقتصادية نتيجة للعولمة إلى عوامل تدفعهم إلى ترك أوطانهم والذهاب إلى المناطق الأكثر تقدماً للبحث عن مستوى معيشة أفضل، وهو ما يؤدي إلى حدوث ظاهرتان مترابطتان هما: "هجرة العقول"، و"الهجرة الواسعة".

وإحدى النتائج المهمة لهذا التقسيم الجديد للعمل وما يترتب عليه من انتقال المشروعات والهجرة غير الشرعية هي انخفاض العام في تكلفة الإنتاج سواء في بلدان العالم الثالث، نتيجة جلب التكنولوجيا الحديثة في المشروعات المشتركة، أو في البلدان الصناعية المتقدمة، نتيجة جلب العمالة المهاجرة، خاصة غير الشرعية، فضلاً عن تقليل أجور العمالة المحلية (في البلدان الصناعية) بالضغط على العمالة المنظمة وتقليل قدرتها التساومية.

فإذا أخذنا في الاعتبار أن الهجرة الجماعية الواسعة، سواء الشرعية أو غير الشرعية، غالباً ما تجري وفقاً لأنماط إقليمية، بتأثير عوامل التاريخ والجغرافيا، فإن السياسات المرتبطة بشئون الهجرة غالباً ما تتخذ أنماطاً إقليمية كذلك، مثل سياسات الهجرة في كل من الولايات المتحدة الأمريكية، والاتحاد الأوروبي. ونظراً للاختلافات الثقافية بين كل من الإقليمين ومحيطهما الجغرافي (المكسيك بالنسبة للولايات المتحدة، ودول حول البحر الأبيض المتوسط الجنوبية بالنسبة لأوروبا)، فإن المخاوف التقليدية من عدم الاستقرار السياسي والصراعات الاجتماعية والصدمات الثقافية والمواجهات الدينية، هي المحرك الرئيس لسياسات الهجرة في كل من المنطقتين. وبالنسبة لدول الاتحاد الأوروبي، فإن تصاعد موجات المد الأصولي الإسلامي والمشاكل الأخرى الأقل أهمية، مثل الجريمة المنظمة والاعتماد على المعونة الاجتماعية وصعوبات الاحتواء الاجتماعي، وهي الموجودة بالفعل في مجتمعات المهاجرين المختلفة بالمنطقة، فإن وصول المزيد من المهاجرين إلى أوروبا الغربية من الممكن أن يشكل تحدياً يعصف بالتماسك الاجتماعي وربما بالأمن الداخلي.

وهنا يظهر تناقض أساسي بين رغبة الدول المتقدمة في الحصول على مميزات الهجرة المثلثة في انخفاض تكاليف الإنتاج والمساهمة في استمرار ودعم دولة الرفاه (خاصة في ضوء مشكلة كبر السن فيها) من ناحية، وبين تطبيق سياسات هجرة تتسم بالتقييد على المستوى الإقليمي، من الناحية الأخرى.

وما يهمننا في هذا الخصوص هو سياسات قبول المهاجرين إلى الاتحاد الأوروبي الذي يستقطب جل المهاجرين المصريين غير الشرعيين، فبالرغم من أن تطبيق سياسة عامة للهجرة مازال أمراً مستبعداً حتى الآن، فإن الصورة العامة للسياسات القومية للدول الأعضاء تؤكد على فكرة إنشاء ما يسمى "أوروبا المحصنة"، وهي المنطقة التي يسمح بتنقل الأفراد داخلها، بينما تقام الحواجز في وجه القادمين من خارج الاتحاد الأوروبي.

وهناك عامل آخر يدفع في اتجاه تلك السياسة المراوغة التي تقضي بقبول المهاجرين مع حرمانهم من شرعية الدخول أو الإقامة، وهو ما يتعلق بإنعكاسات ذلك على الاقتصاد السياسي للهجرة غير الشرعية (في مقابل الهجرة الشرعية)، والتي تظهر في صورة خفض التكلفة وزيادة القدرة التساومية لأصحاب الأعمال في مواجهة العمالة غير المنظمة. بل إن هناك ثمة شواهد على أن استخدام المهاجرين غير الشرعيين في العمل يقلل أجور العمال الشرعيين، وبالتالي قوة التنظيمات العمالية. فعلى سبيل المثال، أظهرت بعض الدراسات التي أجريت في ألمانيا أن زيادة صغيرة نسبتهـا ١٪ فقط في مساهمة العمالة الأجنبية غير الماهرة في سوق العمل تؤدي إلى انخفاض في أجور العمال في مناطق الاستقبال بنسبة ٩,٥٪، وزيادة في مرتبات المهنيين (ذوي الياقات البيضاء) بنسبة ٥,٣٪.

وهكذا، نخلص إلى أن أهم النتائج المترتبة على العولمة في مجال الاقتصاد السياسي هي زيادة الهجرة الجماعية، وبدورها يترتب عليها: التحول نحو عشوائية ظروف العمل في كل من البلدان المتقدمة والأقل نمواً، وإعادة إنتاج آليات العمالة/ رأس المال، ولكن مع انخفاض كبير في قدرة جانب العمالة. والنتيجة النهائية المترتبة على ذلك هي أن الهجرة غير الشرعية هي المفضلة لدى قطاع مهم من السوق بدرجة أكبر من الهجرة الشرعية، لأن الأولى تسمح بمرونة سوق العمالة الداخلي.

العامل الثالث هو تأثير الشبكات الاجتماعية للمهاجرين، حيث تؤكد أدبيات الهجرة أنه غالباً ما تؤدي العلاقات التاريخية بين البلدان المصدرة للمهاجرين والبلدان المستقبلة إلى نشوء روابط تجارية واتصالية تميل إلى تسهيل حركة الأفراد من بلد لآخر، كما تساهم الروابط اللغوية وعلاقات الاتصال والشبكات الثقافية المسنولة عن نشر نماذج استهلاك محددة- في تحويل الهجرة الدولية إلى بلاد مستقبلية بعينها. بيد أن العنصر الأهم في ذلك هو تجمعات المهاجرين التي تنشأ في بلدان مستقبلية بعينها، حيث تؤدي إلى تقوية ونمو شبكات المهاجرين التي تؤدي بدورها إلى تقوية تدفقات المهاجرين المستقبلية.

وعادة ما تكون مثل تلك الشبكات عبارة عن وحدات تقوم على الروابط الشخصية بين المهاجرين القدامى المستقرين في بلد الاستقبال منذ فترة، وبين المهاجرين المحتملين في البلدان المصدرة، والتي تقوم على الروابط الأسرية، والصداقات أو الأصل الاجتماعي المشترك. ومثل هذه الروابط من الممكن أن تقلل بصورة واضحة تكلفة ومخاطرة عملية الهجرة، وهو ما يؤدي إلى سير تدفقات الهجرة في نفس اتجاه التدفقات السابقة. وفي هذا السياق، تعد معرفة كيفية دخول بلد ما وفرص العمل فيه رأس مال اجتماعي في حد ذاتها.

أي أنه بمجرد أن تنشأ ظاهرة الهجرة، فإن وجود الأقارب أو الأصدقاء أو آخرين ينتمون لنفس الأصل الاجتماعي يشكل حافزاً قوياً لاختيار بلد بعينه للاستقرار فيه، ونتيجة لذلك تصبح الهجرة عملية توزيع ذاتية الدفع. وبالتالي نجد أن هناك ترابطاً لمسارات الهجرة من كل مرحلة إلى المرحلة التالية لها. ويكون ذلك نتيجة لآليتين: الأولى أن هناك خفض للتكلفة والمخاطر الناجمة عن الهجرة إذا كان بمقدور المهاجر الاعتماد على دعم شبكات شخصية. والثانية أن هناك درجة ما من المثابرة والإصرار من جانب شبكات نقل المهاجرين، على استمرار تيار الهجرة متدفقا، باعتبار أن الوكلاء والمهريين سوف يتعرضون للخسارة إذا ما توقفت تلك الشبكات، وبالتالي سيعملون بكل الوسائل على جذب مهاجرين جدد.

وتمثل شبكات المهاجرين جزءاً حيوياً وأساسياً من العناصر التي تشكل وتدعم اتخاذ قرار الهجرة سواء الشرعية أو غير الشرعية. وتعتبر هذه الشبكات أهم وسائل التعرف على الدولة التي يرغب المهاجر في الذهاب إليها، كما أنها تسهل اتخاذ قرار الهجرة وتنفيذه، ويتم ذلك على سبيل المثال من خلال الإدلاء بالمعلومات حول البلد المضيف مما يساعد المهاجرين على التفكير جيداً واتخاذ القرار بالهجرة أو بعدمها وزيادة إمكانية نجاحهم عند وصولهم إلى البلد المضيف، والعمل على ترتيب وظيفة أو إقامة مسبقة، والمساعدة المالية، وغيرها من الوسائل. وقد أشارت دراسة أجرتها وزارة القوى العاملة والهجرة بالتعاون مع منظمة الهجرة الدولية إلى أن أكثر من نصف المهاجرين من مصر تتوافر لديهم شبكات من المهاجرين (عائلة أو أقارب أو أصدقاء) في البلد المضيف قبل مغادرتهم لمصر.

وهو ما أكدته عدة دراسات ميدانية أخرى أجريت حول الهجرة غير الشرعية، ومن بينها دراسة أجراها مركز الدراسات القومية بمحافظة القليوبية بالتعاون مع مكتب اللجنة الدائمة للشراكة الأوروبية ومتوسطة بالقاهرة، على عينة مكونة من ألف شاب بقرى من محافظتي الشرقية والقليوبية، حيث توصلت إلى ارتفاع معدلات الهجرة في قرى مصرية بعينها نظراً لانتشار هذه النماذج حتى أصبحت هناك قرى بعينها يطلق عليها قرى إيطاليا أو أمريكا أو فرنسا. كما أظهرت الدراسة -وفقاً لما ذكره الساسة في مصر من محترفي تسفير الشباب- أن الشاب يدفع ما بين ٢٠ إلى ٣٥ ألف جنيه للسفر بطريقة غير شرعية (قاربة ٥ - ٧ آلاف دولار) بينما التكلفة الفعلية للسفر لا تتجاوز ٥ آلاف جنيه (أقل من ألف دولار).

### خامساً : سياسات الحكومة المصرية في مكافحة ظاهرة الهجرة غير الشرعية

رغم أن قضية الهجرة غير الشرعية ليست جديدة على المجتمع المصري إلا أنها اتخذت منحى جديداً في أعقاب غرق ٢٧ من الشباب المصريين عام ٢٠٠٧ أثناء محاولتهم الهجرة بشكل غير شرعي إلى إيطاليا الأمر الذي كشف عن خطورة هذه الظاهرة وتداعياتها الخطيرة إذا ما تم تجاهلها. ومن ثم اتخذت الحكومة المصرية مجموعة من الإجراءات الأمنية والقانونية والإعلامية للتعامل مع هذه الظاهرة، فنشطت وزارة الخارجية ووزارة الإعلام في توعية الشباب بمخاطر



اتباع وسائل غير شرعية في السفر. وركزت وسائل الإعلام على أن الخسائر المعنوية والمادية التي تترتب على المحاولات الفاشلة للهجرة غير الشرعية. ونشير فيما يلي إلى أهم الإجراءات التي اتخذتها وزارات القوى العاملة والهجرة، والخارجية، والداخلية.

١- وزارة القوى العاملة والهجرة: اتخذت وزارة القوى العاملة والهجرة عددا من الإجراءات المهمة للحد من ظاهرة الهجرة غير الشرعية منها:

- تنظيم حملة إعلامية للقضاء على الهجرة غير الشرعية، وتوعية الشباب المصري بمخاطرها من خلال وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والصحافة المصرية بالتعاون مع منظمة الهجرة الدولية والحكومة الإيطالية. وفي هذا المجال تم توقيع بروتوكول تعاون بين وزارة الإعلام ووزارة القوى العاملة والهجرة حول مشروع الحملة الإعلامية، وذلك بهدف الإسهام في الجهود التي تبذلها الحكومة المصرية بالتعاون مع الجهات والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية لتنمية الوعي بمخاطر الهجرة غير الشرعية، وتفعيل مذكرة التفاهم التي تم توقيعها مع الحكومة الإيطالية في هذا الشأن.

- عقد اتفاقيات ثنائية ومتعددة الأطراف بين الدول المصدرة والمستقبلة للهجرة لتوفير الحماية الاجتماعية والرعاية المتكاملة للعمالة المهاجرة والتي أمكن عن طريقها تحقيق الضمانات الكافية في مجال الهجرة وتحديد حصص للعمالة المصرية المطلوبة كل عام. وفي هذا الإطار، تم عقد اتفاقية ثنائية بين مصر وإيطاليا في مجال تنظيم تدفقات هجرة العمالة المصرية إلى إيطاليا، وتنظيم استخدامها، حيث تم الاتفاق على تخصيص حصة للعمالة المصرية بحجم سبعة آلاف فرصة عمل تم استخدامها في تقنين أوضاع الشباب الذين هاجروا من قبل ويعملون بصورة غير شرعية كما أعلنت إيطاليا عن تنظيم حصة جديدة لمصر تقدر بنحو ٨ آلاف فرصة عمل على أن يستخدم جزء منها في تقنين أوضاع الهجرة غير الشرعية الموجودة هناك. وتسعى الوزارة إلى الوصول إلى اتفاقات مماثلة مع اليونان وقبرص.

- توقيع اتفاقية في شأن تنظيم شروط استخدام القوى العاملة بين مصر وليبيا لتوعية وحصر وتصنيف وتدريب وتقنين أوضاع العمالة المصرية غير المنظمة، وتوفير فرص عمل لهم بسوق العمل المنظم في الجماهيرية الليبية. كذلك تم توقيع مذكرة تفاهم بين مصر والأردن في مجال تنظيم وتوفير احتياجات سوق العمل الأردني من العمالة المصرية وحمايتهم من استغلال الوسطاء. وبموجب هاتين الاتفاقيتين تم وضع ضوابط لإحكام المنافذ وعدم تسرب العمالة المصرية من خلال سواحل البلدين.

- العمل على خلق فرص عمل جديدة داخل السوق المحلي، وإنشاء وتطوير وتحديث مراكز التدريب لإعداد العمالة الماهرة لسد احتياجات السوق المحلي والحصول على فرص عمل بالخارج، كما تقوم وزارة القوى العاملة والهجرة بتنظيم التدريب على المستوى الوطني، وهناك ٢٩ مركز تدريب تابع لوزارة القوى العاملة والهجرة، و١١ مركز تدريب متنقلا ويتم التدريب في هذه المراكز على عدد كبير من المهن في مختلف القطاعات، بالإضافة إلى مراكز التدريب التحويلي لمختلف المؤهلات الدراسية والعلمية.

- تقوم الوزارة بإصدار "النشرة القومية للتوظيف" (أسبوعية) و"نشرة سوق العمل" (ربع سنوية) بهدف الربط بين العرض والطلب في سوق العمل.

- إنشاء قاعدة بيانات للراغبين في العمل والهجرة على موقع وزارة القوى العاملة والهجرة، وقد بلغ عدد المسجلين والراغبين في العمل بالداخل: ٢,٥ مليون، وعدد الراغبين في العمل الموسمي والمؤقت بالخارج: ١٠٠ ألف، وعدد الراغبين في الهجرة: ٨٥ ألفا.

- محاربة السماسرة وضرورة توعية الشباب في المحافظات الطاردة، ومحاربة المكاتب غير القانونية التي تمثل مدخلا غير شرعي لاستغلال حاجة الشباب في العمل والهجرة.

- توفير معلومات صحيحة عن القنوات الشرعية المتعلقة بالهجرة المنظمة والإجراءات التي يجب أن يتبعها راغبو الهجرة.

- العمل على تقنين أوضاع المهاجرين بطريقة غير شرعية والمقيمين لمدة طويلة الذين حققوا درجة من الاستقرار في البلاد المقيمين بها، حيث تم في هذا الإطار تقنين أوضاع ما يقرب من ٥٠٠٠ حالة ممن يعملون بسوق العمل الإيطالي ويقيمون بطريقة غير شرعية.



٢- وزارة الخارجية المصرية: تعمل وحدة إرشادات السفر بوزارة الخارجية المصرية على مناشدة الشباب وتوعيتهم بمخاطر الإقدام على محاولة الهجرة غير الشرعية وعواقبها، مع تنظيم ندوات في مختلف المحافظات، خاصة المصدرة لهؤلاء الشباب مثل محافظات الفيوم والمنوفية والقليوبية، لبث روح التعاون والكفاح والوعى حيث تُعقد هذه الندوات في حضور بعض الشباب الذين عاشوا التجربة ويحكون معاناتهم.

هذا بالإضافة إلى قيام الوزارة بإصدار تعليمات مباشرة للبعثات بالخارج والسفارات والقنصليات المصرية والموجودة على ساحل البحر المتوسط بأن يكونوا في حالة استعداد دائم لمواجهة أى حالة طوارئ أو أى حادث مفاجئ للشباب المصريين بالخارج، مع وجود غرف عمليات دائمة بالقطاع القنصلى للتعامل مع هذه الحالات.

كما تتولى الوزارة التنسيق والتعاون مع الدول المستقبلية لهذه الهجرات، خاصة إيطاليا، لضمان حسن معاملة المهاجرين غير الشرعيين لحين ترحيلهم وعودتهم إلى مصر.

وقد تم بالفعل في إطار هذا الاتفاق إعادة ترحيل نحو ١٨٠٠ مهاجر مصرى غير شرعى من إيطاليا إلى مصر خلال الربع الأول من عام ٢٠٠٧. هذا بالإضافة إلى الاتفاقات التى تم عقدها بين مصر وإيطاليا بالتنسيق مع وزارة القوى العاملة والهجرة والخاصة بتوفير حصة للعمالة المصرية فى السوق الإيطالية، والتى لعبت فيها وزارة الخارجية دوراً مهماً.

وتؤكد وزارة الخارجية المصرية على ان المهاجر غير القانونى او غير الشرعى لا يتم تقنين وضعه ومنحه إقامة رسمية أو جنسية على الإطلاق مهما طالت فترة بقاءه فى الدولة التى قصدها ومن ثم فإن هذه الهجرة لا طائل من ورائها وانها مصدر معاناة شديدة لمن يقوم بها حيث يعرض نفسه للعقوبات من جانب السلطات الامنية فى الدول التى توجه إليها.

وبالإضافة إلى هذه الجهود تحاول وزارة الخارجية المصرية التوصل إلى حلول لمشكلة السجناء المصريين فى السجون الإيطالية والذين تقدرهم وزارة الخارجية المصرية بنحو مائة ألف سجين. والمشكلة تتمثل فى أن معظم هؤلاء المصريين لا يعترفون أنهم مصريون بل يدعون أنهم فلسطينيين أو عراقيون على أمل أن يتم الافراج عنهم والسماح لهم بالإقامة فى إيطاليا لأن العراقى والفلسطينى لا يجد صعوبة كبيرة فى دخول إيطاليا والإقامة فيها بالنظر إلى الظروف السياسية والأمنية والاقتصادية فى هذين البلدين.

٣- وزارة الداخلية: وضعت وزارة الداخلية اجراءات مشددة لضبط عصابات التسفير. وقد نجحت هذه الإجراءات فى القبض على عدد مهم من المشاركين فى تنظيم هذه الجرائم، فقد تمكنت أجهزة الأمن عام ٢٠٠٣ من ضبط نحو ٣١٥ قضية اتهم فيها ٧٥ شخصاً، وبلغ عدد الضحايا فى عام ٢٠٠٤ ٣٢١ وعدد المتهمين ٢٣١، وفى عام ٢٠٠٥ بلغ عدد القضايا ٢٩٥ قضية وعدد المتهمين ٣٠٥ متهماً وبلغ عدد القضايا فى عام ٢٠٠٧ حتى منتصف ابريل ٨٠ قضية اتهم فيها ٧١ شخصاً. كما أدرج ١٩١ من العناصر ذات النشاط الاجرامى فى مجال التسفير على قوائم الممنوعين من السفر واتخذت ضدهم الاجراءات القانونية.

رغم الجهود السابقة، إلا أن مواجهة حقيقية لمشكلة الهجرة غير الشرعية فى مصر تتطلب مزيداً من الإجراءات نشير فيما يلى إلى أهمها:

- أن تقوم وزارة القوى العاملة والهجرة، بالتنسيق مع الوزارات والهيئات المعنية، بتحديد العمالة المطلوبة والمناسبة لسوق العمل الأوروبى.

- تقنين أوضاع المصريين المهاجرين هجرة غير شرعية بقدر ما تسمح به ظروف الدول المستقبلية وبما يخدم الأوضاع الاقتصادية لكل من دول المهجر ودول المنشأ، ومن خلال آليات تعاون فنى وأمنى وقضائى وتشريعى، وفى إطار الاحترام الكامل لحقوق المهاجرين.

- توسيع دائرة الاتفاقيات الثنائية والإقليمية بين مصر ودول الاتحاد الأوروبى والسعى للوصول إلى أفضل الأطر التى تسهم فى استقرار أسواق العمل والهجرة فى الدول الأوروبية.

- ضرورة التعاون المشترك بين وزارة القوى العاملة والهجرة ووزارة الإعلام المصرية لتنفيذ مشروع حملة قومية إعلامية لتوعية الشباب المصرى بمخاطر الهجرة غير الشرعية بهدف التأثير بصورة إيجابية على اختيارات الشباب المصرى لفرص الهجرة وتحقيق فهم أفضل لخيار الهجرة وتداعياته السلبية، وكذلك ضرورة توفير قاعدة معلوماتية عن أعداد

المصريين المهاجرين بطرق غير شرعية، وتزويد جميع الجهات الرسمية وغير الرسمية بهذه البيانات. وأخيراً، يجدر التأكيد على أهمية التعامل مع القضية من منظور تنموى بدلاً من المنظور أمني.

٤ - الهجرة غير الشرعية في إطار العلاقات المصرية الأوروبية: أما على مستوى العلاقات الثنائية بين مصر والاتحاد الأوروبي بشأن الهجرة غير الشرعية، فقد وقع الجانبان عدداً من الاتفاقيات ثنائية ومتعددة الأطراف، حيث وقعت مصر مذكرة تفاهم مع إيطاليا في نوفمبر ٢٠٠٥، بهدف توفير فرص للعمالة المصرية في إيطاليا، كما وقع الجانبان أيضاً اتفاقاً في يناير ٢٠٠٧، لتصحيح أوضاع المهاجرين وتعزيز مجالات تدريب العمالة المصرية لتلائم سوق العمل الإيطالي، كما نص الاتفاق على إعادة توطين المصريين المقيمين بشكل غير شرعي.

كما تم توقيع مذكرة تفاهم بين منظمة الهجرة الدولية ووزارة القوى العاملة والهجرة والحكومة الإيطالية لتنفيذ مشروع "الحملة الإعلامية للقضاء على الهجرة غير المنتظمة من جمهورية مصر العربية"، في عام ٢٠٠٥. ويهدف هذا المشروع إلى الحد من ظهور حالات الهجرة غير المنتظمة وتقليل مخاطرها، كما يهدف إلى التأثير بصورة إيجابية على إختيارات المصريين لفرص الهجرة وتحقيق فهم أفضل لحقائق الهجرة، وذلك بالتعاون بين قطاع شئون الهجرة والمصريين في الخارج بوزارة القوى العاملة والهجرة ومنظمة الهجرة الدولية للتعرف على بيانات المصريين المهاجرين هجرة غير منتظمة وزيادة وعيهم بحقائق ومخاطر الهجرة غير المنتظمة بما يشمل الإتجار بالمهاجرين. وتهدف منظمة الهجرة الدولية من خلال هذا المشروع إلى مساعدة الحكومة المصرية على إعداد وسائل إعلامية عن طريق التعاون بين الجهات الحكومية وغير الحكومية والمؤسسات الإعلامية للوصول إلى الفئات المستهدفة والتأثير على ما لديها من المفاهيم الخاصة بحقائق الهجرة. من خلال إعداد حملة إعلامية تجمع بين بعض الوسائل الإعلامية المختارة ومشاركة المنظمات غير الحكومية ومجموعات الشباب على أن تعالج هذه الحملة الجوانب المتعددة للهجرة غير المنتظمة (القانونية والاجتماعية - الاقتصادية... إلخ).

يجرى تنفيذ هذه الحملات بهدف نشر المعلومات الحقيقية حول حقائق الهجرة غير المنتظمة بصفة عامة ومماثلة من مخاطر بالنسبة للمهاجرين ورغم مختلف أشكال التعاون بين مصر والدول الأوروبية حول مشكلة الهجرة، إلا أنه لا زال هناك قدر من التباين في موقف الجانبين من هذه القضية بأبعادها المختلفة.

فمن ناحية يقوم الموقف المصري على دعوة الطرف الأوروبي إلى تبني سياسة مختلفة تقوم على فتح الباب للهجرة الشرعية وتنظيمها، وتتلخص ملامح السياسة المصرية المنظمة للهجرة للاتحاد الأوروبي في العمل على تخفيف حدة القيود على هجرة المصريين للخارج، وإيجاد مجموعة من الآليات التي من شأنها إدارة عملية هجرة المصريين للخارج، والعمل على وضع سياسات إدماج المهاجرين الشرعيين في المجتمعات الأوروبية، وعدم التفرقة بين المهاجر الشرعي والمواطني الأصليين، وإعطائهم فرص العمل والتعليم والاندماج انطلاقاً من أن الهجرة نشاط إنساني لا يمكن السيطرة عليه أو الحد منه بإجراءات أمنية.

وفي المقابل، وعلى الرغم من حاجة الدول الأوروبية للهجرة الوافدة إليها من الخارج، إلا أن البعد الأمني يشكل المنظور المسيطر على الدول الأوروبية في الوقت الحالي في تعاملها مع الهجرة القادمة إليها من جنوب وشرق المتوسط بحيث لم يعد الأمر مقصوراً على تنظيم عملية الهجرة القادمة من الدول العربية وقصرها على الهجرة الشرعية فحسب، بل تجاوز ذلك لرفض الهجرة الدائمة ككل وقصرها على الهجرة الموسمية وإتباع سياسات تمييزية تعتمد على تشجيع هجرة العقول والكفاءات فقط، مع العودة إلى صيغة "الهجرة الانتقائية"، لمنع تدفق المهاجرين.

وقد عرض وزراء الهجرة في البلدان الأعضاء في الاتحاد الأوروبي الخطوط الكبرى لتلك الاستراتيجية الأوروبية الجديدة على نظرائهم في البلدان المتوسطية، خلال اجتماع رعيته الرئاسة البرتغالية في أواخر نوفمبر ٢٠٠٧ بمدينة ألغافر البرتغالية. وتقوم تلك الاستراتيجية على ضرورة دراسة أسواق العمل في البلدان الأوروبية، والاستجابة لاحتياجاتها الفعلية، وتشديد الرقابة الأمنية على وثائق السفر وتسهيل التحويلات المالية للمهاجرين إلى بلدانهم.

## ٨- الاقتصاد المصري

استمر الاقتصاد المصري في تحقيق معدلات للنمو مرتفعة ومتسارعة، خلال العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨، حيث بلغ معدل نمو الناتج الحقيقي ٧,٢٪ مقابل ٧,١٪ خلال عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ٦,٨٪ عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦، حيث ارتفع الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية وبسعر السوق من ٦١٧ مليار جنيه إلى ٧٣١ مليار جنيه وإلى ٨٧٠ مليار جنيه خلال الأعوام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ و ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ٢٠٠٧/٢٠٠٨ على الترتيب. وذلك على الرغم من الظروف الدولية والإقليمية غير المواتية، خاصة الارتفاع العالمي المستمر في أسعار النفط وأسعار العديد من السلع الغذائية والاضطرابات في أسواق المال العالمية، مع ازدياد حدة أزمة الرهن العقاري في الولايات المتحدة الأمريكية.

ولذلك بدأت مظاهر التراجع في معدلات النمو تظهر خلال الربع الأخير من العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨ وذلك كنتيجة أساسية للتباطؤ النسبي في بعض القطاعات مثل التشييد والبناء، وكذلك التراجع في عائدات قناة السويس والسياحة، حيث بلغت هذه المعدلات ٨,١٥٪ و ٢,١٦٪ على التوالي خلال الربع الأخير مقابل ١٨,٣٪ و ٢٤,٣٪ كمتوسط سنوي لمعدل النمو في هذه القطاعات على مدار العام ككل.

ويفسر هذا التطور في أداء الاقتصاد المصري بالنمو السريع في بعض الأنشطة الاقتصادية وفي مقدمتها الغاز الطبيعي والصناعات التحويلية والكهرباء. إذ ارتفع معدل النمو السنوي للصناعات التحويلية من ٦,١٪ عام ٢٠٠٣/٢٠٠٤ إلى ٤,٤٪ عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ ووصل إلى ٣,٧٪ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وإلى ٨,٢٪ عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨. ولذلك ساهمت الصناعة بنسبة ٣,١٦٪ من الزيادة في الناتج خلال عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وكذلك ارتفع معدل نمو الزراعة إلى ٣,٣٪ وساهمت بنحو ٣,١٤٪ من الزيادة في الناتج. الأمر الذي يشير إلى زيادة الدور الذي تلعبه القطاعات السلعية في النمو الاقتصادي مما يسهم في تعزيز البنيان الإنتاجي ودفع عملية التنمية.

كذلك ارتفع معدل نمو قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات إلى ٢,١٤٪ وأسهم بنحو ٣,٣٪ من الزيادة في الناتج، وحقق قطاع التشييد والبناء معدل للنمو بلغ ٨,١٤٪ وأسهم بنحو ٢,٤٪ من الزيادة، وحقت قناة السويس معدلاً للنمو بلغ ١٨,٣٪. أما قطاع المطاعم والفنادق فقد حقق معدلاً للنمو بلغ ٧,١٪.

وقد لعب الطلب المحلي (الاستهلاكي والاستثماري) الدور الأكبر في هذا النمو وذلك مقارنة بالنمو الذي حدث في الأعوام السابقة الذي كان الطلب الخارجي (كزيادة الصادرات والسياحة) يلعب الدور الأساسي في النمو. إذ ارتفع معدل نمو الاستهلاك النهائي من ١,٢٪ عام ٢٠٠٣/٢٠٠٤ إلى ٥,٤٪ عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ وإلى ٦,٦٪ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وإلى ٥,٢٪ عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ وذلك نتيجة لارتفاع الاستهلاك الخاص من ١,٢٪ إلى ٨,٤٪ وإلى



٩, ٦٪ وإلى ٧, ٥٪ وكذلك الاستهلاك العام من ٢٪ إلى ٨, ٢٪ وإلى ٢, ٠٪ وإلى ١, ٢٪ خلال نفس الفترة. وبالتالي ساهم الاستهلاك النهائي بنحو ٨٤٪ من الزيادة في الناتج خلال العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨ مقابل ٢٩٪ للاستثمار، في حين ساهم صافي الصادرات بنسبة سالبة تعادل ١٣٪ من الناتج المحلي الإجمالي (انظر جدول رقم ١).

#### جدول رقم (١)

المساهمة القطاعية في النمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي

(بتكلفة عوامل الإنتاج وبالأسعار الثابتة)

القطاع	المرتبة النسبية	معدل النمو السنوي (٪)	المساهمة في نمو الناتج (٪)
الزراعة والري	١٤,٣	٣,٣	٠,٤٧
البتروول والتعدين	١٤,٨	٤,٠	٠,٦٠
الصناعات التحويلية	١٦,٣	٨,٠	١,٣١
التشييد والبناء	٤,٣	١٤,٨	٠,٦٤
المياه والكهرباء	١,٨	٧,٦	٠,١٣
النقل والتخزين	٤,٢	٨,١	٠,٣٤
الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	٣,٣	١٤,٢	٠,٤٧
قناة السويس	٣,٤	١٨,٠	٠,٦٢
تجارة الجملة والتجزئة	٩,٧	٧,١	٠,٦٩
الوساطة المالية والتأمين	٧,٧	٧,٢	٠,٥٥
المطاعم والفنادق	٣,٥	٢٤,٣	٠,٨٥
الأنشطة العقارية	٣,٠	٣,٧	٠,١١
الخدمات الاجتماعية والشخصية	٤,٥	٤,٧	٠,٢١
الحكومة العامة	٩,٢	٢,٠	٠,١٨
الإجمالي العام	١٠,٠	٧,٢	٧,١٧

المصدر: وزارة التنمية الاقتصادية، تقرير متابعة الخطة السنوية لعام ٢٠٠٧/٢٠٠٨.

وعلى الجانب الآخر، فقد ساهم القطاع الخاص بنحو ٦٢٪ من الناتج المحلي الإجمالي وبمعدل نمو حقيقي يصل إلى ٨, ٧٪ عن العام السابق. وذلك نتيجة لزيادة مساهمة القطاع في الأنشطة سريعة النمو، حيث حقق معدل نمو للناتج في الصناعات التحويلية ١٣, ٧٪ مقارنة بنحو ٤, ٦٪ للقطاع العام. وكذلك حقق القطاع الخاص معدلا للنمو في الصناعات التحويلية غير البترولية بلغ ٨, ١٪ مقابل ٧, ٥٪ للقطاع العام. وقد قفز معدل نمو الناتج للقطاع الخاص في السياحة إلى ٢٤, ٤٪ مقابل ١٤, ٩٪ للقطاع العام، ووصل في التشييد والبناء إلى ١٥, ٤٪ مقابل ١٠, ١٪ للقطاع العام، وفي الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات حقق معدلا للنمو بلغ ١٤, ٩٪ مقابل ١٢, ٧٪ للقطاع العام (أنظر جدول رقم ٢).

## جدول رقم (٢)

مساهمة القطاعين العام والخاص في الناتج المحلي لبعض الأنشطة الاقتصادية (نسبة مئوية %)

القطاع	عام (٢)	خاص (١)
الصناعة التحويلية	١٣	٨٧
الصناعة الاستخراجية	٨٣	١٧
تكرير البترول	٥٥	٤٥
الصناعات التحويلية (غير البترولية)	١٠	٩٠
الكهرباء	٨٤	١٦
التشييد	١٢	٨٨
النقل	٢٢	٧٨
الاتصالات	٣٢	٦٨
تجارة الجملة والتجزئة	٣	٩٧
الوساطة المالية	١٥	٣٥
الأنشطة العقارية	٤	٩٦

المصدر: وزارة التنمية الاقتصادية، تقرير متابعة الخطة السنوية لعام ٢٠٠٨/٢٠٠٧.

## أولاً: تطور الاستثمارات

أدى تحسن البيئة الاستثمارية إلى مزيد من الثقة في المناخ الاقتصادي العام، وهو ما أسهم في زيادة حجم الاستثمارات المنفذة والتي بلغت ١٩٩,٥ مليار جنيه خلال العام المالي ٢٠٠٨/٢٠٠٧ مقابل ١٥٥,٣ مليار جنيه عام ٢٠٠٦/٢٠٠٥، ونحو ١١٥,٧ مليار في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦. وقد أسهم القطاع الخاص بنحو ١٣٤ مليار جنيه من هذه الاستثمارات (بنسبة ٦٧,٢ %) مقابل ٩٧,٣ مليار في العام السابق وبمعدل زيادة نحو ٣٨ %.

وبالتالي ارتفعت نسبة الاستثمار إلى الناتج من ١٦,٩ % عام ٢٠٠٢/٢٠٠٣ إلى ١٨,٧ % عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ وإلى ٢٠,٩ % عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ثم إلى ٢٢,٣ % عام ٢٠٠٨/٢٠٠٧ (أنظر جدول رقم ٣).

## جدول رقم (٣)

تطور معدلات الناتج المحلي والاستثمارات المحلية

السنة	الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية (بالمليار جنيه)	معدل النمو الحقيقي لناتج الاستثمار الثابت (%)	إجمالي الاستثمارات المنفذة (بالمليار جنيه)	معدل الاستثمار لناتج (%)
٢٠٠٢/٢٠٠١	٣٧٨,٩	٣,٢	٦٨,٢	١٨
٢٠٠٣/٢٠٠٢	٤١٧,٥	٣,٢	٧٠,٥	١٦,٩
٢٠٠٤/٢٠٠٣	٤٥٨,٣	٤,١	٨٢,٨	١٦,٩
٢٠٠٥/٢٠٠٤	٥٣٨,٥	٤,٥	٩٦,٨	١٨
٢٠٠٦/٢٠٠٥	٦١٧,٧	٦,٨	١١٥,٧	١٨,٧
٢٠٠٧/٢٠٠٦	٧٣١,٢	٧,١	١٥٥,٣	٢٠,٩
٢٠٠٨/٢٠٠٧	٨٧٠,٠	٧,٢	١٩٩,٥	٢٢,٣

وتشير تقارير وزارة التنمية الاقتصادية إلى أن إجمالي الاستثمارات التي تم تنفيذها خلال فترة الخمسة والعشرين عاماً الماضية، وبالتحديد منذ بداية الثمانينات (عام ١٩٨٢/١٩٨٣) وحتى نهاية الخطة الخمسية (٢٠٠٧/٢٠٠٢) إلى أن إجمالي الاستثمارات التي تم تنفيذها في القطاعات المختلفة قد بلغ حوالي تريليون و ٢٦٨,٥ مليار جنيه تقريباً.



شملت الاستثمارات العامة والخاصة في كل القطاعات الإنتاجية والخدمية المختلفة. وكانت نسبة الاستثمارات العامة ٥٣,٥٪ من إجمالي الاستثمارات أي حوالي ٦٧٩ مليار جنيه، ونسبة الاستثمارات الخاصة حوالي ٤٦,٥٪.

وفقا لبيانات وزارة التنمية الاقتصادية، فإن قطاعات البترول ومنتجاته والنقل والتخزين، والصناعة والتعدين، يليهم قطاع الإسكان والملكية العقارية، وقطاع الزراعة تتصدر قائمة أهم خمسة قطاعات من حيث نصيبها من إجمالي الاستثمارات التي تم تنفيذها خلال تلك الفترة بنسبة ١٥,٧٪ و ١٤,١٪ و ١٣,٩٪ و ٩,٨٪ و ٨,٨٪ على التوالي بقيمة إجمالية بلغت - على التوالي - ١٩٩,٦ مليار جنيه، ١٧٨,٧ مليار جنيه، ١٧٦ مليار، ١٣٤,٤ مليار، ١١١,٣ مليار جنيه. بينما حصلت قطاعات التشييد، التجارة والمال، السياحة يليهم قطاعات الخدمات الاجتماعية على أقل نسبة من هذه الاستثمارات. فكان نصيب قطاعي التشييد والتجارة حوالي ٢٪ من الاستثمارات لكل منهما (٢٤,٦ مليار جنيه لقطاع التشييد، و ٢٥,٨ مليار جنيه لقطاع التجارة والمال). وحصل قطاع السياحة على حوالي ٣,١٪ من هذه الاستثمارات بما قيمته ٣٩ مليار جنيه. وحصل كل من قطاع التعليم وقطاع الصحة على حوالي ٤,٣٪، ٢,٦٪ على التوالي بما يقدر بحوالي ٥٤,٤ مليار جنيه لقطاع التعليم، ٣٣,٦ مليار جنيه لقطاع الصحة. وقد انخفض نصيب قطاعي التعليم والصحة في الخطة الخمسية الأخيرة المنتهية في ٣٠ بونية ٢٠٠٧ حيث بلغ نصيب قطاع التعليم ٤٪ من إجمالي الاستثمارات وحصل قطاع الصحة على ٢,٧٪ من إجمالي الاستثمارات بما يعد انخفاضاً في نصيب كل من القطاعين مقارنة بالخطة الخمسية ١٩٩٧/٢٠٠٢ التي حصل فيها قطاع التعليم على ٣,٥٪ من إجمالي الاستثمارات وحصل قطاع الصحة على ٤,٣٪ من استثمارات خطة ١٩٩٧/٢٠٠٢. وقد اختلفت معدلات الاستثمارات التي نفذت في بعض القطاعات من خطة خمسية لأخرى مثل قطاع الزراعة الذي ارتفعت فيه معدلات الاستثمارات خلال الخطة الخمسية الرابعة، حيث حصل على نسبة ١٣,٢٪ من استثمارات الخطة بينما المعدل العام للاستثمار فيه يتراوح عند ٥٪.

ومما يجدر الإشارة إليه حدوث تغير في مواقع القطاعات التي احتلت الصدارة في قائمة القطاعات من حيث قيمة الاستثمارات التي نفذت فيها، فبينما احتل قطاع الصناعة أهم قطاع في الاستثمارات التي حصلت عليها القطاعات المختلفة في الفترة من ١٩٨١ و حتى عام ١٩٩٢، حيث حصل على ما يتراوح بين ٢٢٪ و ٢٤٪ تقريبا من إجمالي الاستثمارات بما قيمته ١٢,٤ و ٢٩,٣ مليار جنيه، فإن قطاع البترول أصبح يحتل هذا الموقع في الخطط الخمسية التالية الثالثة والرابعة والخامسة، حيث وصلت استثمارات إلى حوالي ٢٢٪ من إجمالي الاستثمارات المنفذة ووصلت إلى ما قيمته ١١١,٣ مليار جنيه في الخطة الخمسية الخامسة.

كذلك الأمر بالنسبة لقطاع الكهرباء الذي ارتفعت نسبة استثمارات في فترة الخطة الخمسية الثانية إلى ١١,١٪، بينما المعدل العام لاستثماراته حوالي ٧٪. وقطاع النقل والتخزين الذي تتراوح استثمارات خلال سنوات فترة الخطط الخمسية الخمس نحو ١٦٪ و ١٨٪ وانخفضت استثمارات إلى حوالي ١٢ و ١٣٪ في الخطة الخمسية الرابعة والخامسة بما يقدر بحوالي ٩,٧ مليار، و ٢١,٣ مليار، و ٤٣,٦ مليار، و ٣٨,٣ مليار، و ٦٥,٨ مليار جنيه على التوالي خلال الخطط الخمسية الخمس.

## ثانيا أوضاع ميزان المدفوعات والميزان الجاري

أسفرت السياسة الاقتصادية الحالية عن تحسن أوضاع ميزان المدفوعات، فارتفع الفائض المحقق بهذا الميزان من ٣,٣ مليار دولار عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ إلى ٥,٣ مليار دولار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ثم إلى ٥,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وذلك كنتيجة أساسية لتحسن ميزان الخدمات الذي حقق فائضا بلغ ٩,٩ مليار دولار خلال العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨، مقابل ١١,٥ مليار دولار خلال العام المالي ٢٠٠٦/٢٠٠٧، وكذلك ميزان التحويلات الذي حقق نحو ٩,٣ مليار دولار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ مقابل نحو ٧,١ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. كنتيجة لزيادة تحويلات المصريين العاملين بالخارج من ٦٢٦١ مليون دولار خلال عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ إلى ٨,٤ مليار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨.

وعلى الجانب الآخر، فقد اتسعت الفجوة في الميزان التجاري بصورة كبيرة حيث وصل عجز هذا الميزان إلى ٢٣,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ مقابل ١٦,٣ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ١١,٩ مليار دولار عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦.

وتجدر الإشارة إلى أن الصادرات السلعية قد ارتفعت خلال فترة المقارنة من ١٨,٥ مليار دولار إلى ٢٢ مليار ونحو ٢٩,٤ مليار، مع ملاحظة أن الزيادة جاءت من الصادرات غير البترولية التي ارتفعت من ٨٢٣٣ مليون دولار إلى ١١,٩ مليار و ١٤,٩ مليار دولار خلال نفس الفترة. بينما ارتفعت الصادرات البترولية من ١٠,٢ مليار دولار إلى ١٠,١ مليار،



وإلى ١٤,٩ مليار. بينما ارتفعت الواردات السلعية من ٣٠,٤ مليار دولار عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ إلى ٣٨,٣ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وإلى ٥٢,٨ مليار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ وذلك بعد الطفرة الكبيرة في الواردات غير البترولية التي ارتفعت خلال الفترة نفسها من ١,٢٥ مليار دولار إلى ٢,٣٤ مليار و٤٣,٠٢ مليار دولار (أنظر جدول رقم ٤).

وفيما يتعلق بالميزان الخدمي فقد حقق فائضا بلغ ١٥ مليار دولار خلال العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨ مقابل ١١,٥ مليار خلال العام المالي ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وذلك بعد زيادة الإيرادات السياحية إلى ١٠,٨ مليار دولار مقابل ٨,٢ مليار دولار خلال العام السابق، وكذلك ارتفاع متحصلات النقل من ٦,٤ مليار دولار إلى ٧,٦ مليار دولار كنتيجة أساسية لزيادة إيرادات قناة السويس من ٤,٢ مليار دولار إلى ٥,٢ مليار دولار خلال نفس الفترة.

#### جدول رقم (٤)

#### أوضاع ميزان المدفوعات (القيمة بالمليون دولار)

السنة	٢٠٠٧/٢٠٠٨	٢٠٠٦/٢٠٠٧	٢٠٠٥/٢٠٠٦	٢٠٠٤/٢٠٠٥	٢٠٠٣/٢٠٠٤	٢٠٠٢/٢٠٠٣	٢٠٠١/٢٠٠٢
الميزان التجاري	٧٥١٧-	٦٦١٥-	٧٨٣٤-	١٠٣٥٩-	١١٩٨٦-	١٦٢٩١-	٢٣٤٦٥-
الصادرات	٧١٢١	٨٢٠٥	١٠٤٥٣	١٣٨٣٣	١٨٤٥٥	٢٢٠١٨	٢٩٣٥٦
بترول	٢٣٨١	٣١٦١	٣٩١٠	٥٢٩٩	١٠٢٢٢	١٠١٠٨	١٤٤٧٣
غير بترولية	٤٧٤٠	٥٠٤٥	٦٥٤٢	٨٥٣٤	٧٢٣٣	١١٩١٠	١٤٨٨٣
الواردات	١٤٦٣٧-	١٤٨٢٠-	١٨٢٨٦-	٢٤١٩٣-	٣٠٤٤١-	٣٨٣٠٨-	٥٢٧٧١-
بترول	٢٤٧٧-	٢٣١٣-	٢٥٥٠-	٣٩٧٥-	٥٣٥٩-	٤١٢٨-	٩٥٦١-
غير بترولية	١٢١٦١-	١٢٥٠٧-	١٥٧٣٧-	٢٠٢١٨-	٢٥٠٨٢-	٣٤١٨٠-	٤٣٢١٠-
صافي الميزان الخدمي	٣٨٧٨	٤٩٤٩	٧٣١٨	٧٨٤٢	٨١٩١	١١٤٩٨	١٤٩٦٦
المتحصلات	٩٦١٨	١٠٤٤١	١٢٩٨١	١٥٠٣٠	١٧٤٣٨	٢٠٤٥٦	٢٧٢١١
المدفوعات	٥٧٤٠-	٥٤٩٣-	٥٦٦٣-	٧١٨٧-	٩٢٤٧-	٨٩٥٧-	١٢٢٤٥
صافي التحويلات	٤٢٥٢	٣٦٠٩	٣٩٣٤	٥٤٢٨	٥٥٤٧	٧٠٦١	٩٣٣٨
الميزان الجاري	٦١٤	١٩٤٣	٣٤١٨	٢٩١١	١٧٥٢	٢٢٦٩	٨٨٨
ميزان المعاملات	٩٦٤-	٢٧٣٤-	٥٠١٦-	٣٣٧٨	٣٥١١	٨٥٣	٧١٣٧
الرأسمالية	١٠٧-	١٣٣٧	١٤٤٠	١٨١١-	٢٠١٠-	٢١٦٠	٢٦٠٥-
السهر واخطا (صافي)	٤٥٦-	٥٤٦	١٥٨-	٤٤٧٨	٣٢٥٣	٥٢٨٢	٥٤٢٠
الميزان الكلي							

أما فيما يتعلق بميزان المعاملات الرأس مالية فقد حقق صافي تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة طفرة كبيرة حيث ارتفع من ٦,١ مليار دولار إلى ١١,١ مليار وإلى ١٣,٢ مليار خلال نفس الفترة، وذلك مع ملاحظة تغيرها الهيكلي لصالح القطاعات غير البترولية والمتمثلة في تأسيس شركات وزيادة رؤوس الأموال المصدرة والتي ارتفعت من ٥,٢ مليار دولار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ إلى ٦,٤ مليار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨، بينما كانت الاستثمارات في قطاع البترول ٣,١ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ٤,١ مليار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨، وبلغت الاستثمارات في الأصول والشركات التي طرحت للبيع ٢,٨ مليار دولار، و ٢,٣ مليار دولار خلال العامين المذكورين على الترتيب (أنظر جدول رقم ٥).

#### جدول رقم (٥)

#### تطور صافي الاستثمار الأجنبي المباشر (القيمة بالمليون دولار)

السنة	٢٠٠٧/٢٠٠٨	٢٠٠٦/٢٠٠٧	٢٠٠٥/٢٠٠٦	٢٠٠٤/٢٠٠٥	٢٠٠٣/٢٠٠٤	٢٠٠٢/٢٠٠٣	٢٠٠١/٢٠٠٢	٢٠٠٠/٢٠٠١	١٩٩٩/٢٠٠٠
٢٠٠٧/٢٠٠٨	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩	٢٣,٩
٢٠٠٦/٢٠٠٧	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨
٢٠٠٥/٢٠٠٦	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧	٤٧
٢٠٠٤/٢٠٠٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥	٤٨,٥

### ثالثاً: تطور الإنفاق العام في مصر

يعد الإنفاق العام إحدى الأدوات الأساسية للسياسة المالية، نظراً لما يحدثه من آثار على الطلب الفعلي، وبالتالي مستويات التشغيل والدخل القومي والمستوى العام للأسعار. ويتمثل التحدي الذي يواجه الإنفاق العام في ضمان مستوى للإنفاق يتسق مع الاستقرار الكلي. من هنا تناقش فكرة تحديد الحجم الأمثل للإنفاق العام الذي يحقق الأهداف المنوطة به، وهو ما يتوقف على طبيعة الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية السائدة. إذ أن مشكلات الإنفاق لا تنشأ فقط نتيجة لعدم ملائمة مستوى الإنفاق وهيكله ولكن أيضاً نتيجة للمشاكل الإدارية في السيطرة على الإنفاق. الأمر الذي يتيح للمجتمع تحديد كيفية إنفاق الموارد المحدودة بأكثر قدر من الكفاءة والفاعلية في المجالات التي تحتاج إلى التدخل العام. من هذا المنطلق تناقش فكرة تحسين كفاءة وفعالية الإنفاق العام، وهو ما يتطلب تحديداً دقيقاً للمجالات التي يجب أن يكون للحكومة دور واسع فيها، وتلك التي لا ينبغي أن يكون لها فيها دور على الإطلاق.

وتشير البيانات الختامية للموازنة العامة للدولة إلى أن الإنفاق العام وفقاً للمفهوم الجديد (أى شاملاً المصروفات العامة وحياسة الأصول المالية، وسداد القروض وصندوق إعادة الهيكلة) قد ارتفع من ١١٩,٥ مليار جنيه خلال العام المالي ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٢٣٦,٢ مليار في العام المالي ٢٠٠٥/٢٠٠٦ إلى ٢٥١ مليار خلال العام المالي ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ومن المخطط في موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨ أن يصل إلى ٢٦٩,٧ مليار جنيه. ولذلك ارتفعت نسبته إلى الناتج المحلي الإجمالي (بالأسعار الجارية) من ٣٣,٣٪ عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٣٨,٢٪ عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦، وذلك قبل أن يهبط إلى ٣٣,٩٪ و ٣١,٨٪ خلال عامي ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ٢٠٠٧/٢٠٠٨ على الترتيب (انظر جدول رقم ٦).

#### جدول رقم (٦)

#### إجمالي الإنفاق العام (القيمة بالمليار جنيه)

٢٠٠٠/٢٠٠١	٢٠٠١/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٦	٢٠٠٦/٢٠٠٧	٢٠٠٧/٢٠٠٨	موازنة
٢٤٤,١	٢٢٢,٠	٢٠٧,٨	١٦١,٦	١٤٥,٩	١٢٧,٣	١١٥,٥	١٠٣,٩	موازنة
٤,٤	١١,٥	٢,٧	٣,١	٣,٧	٧,٤	٣,١	٣,٣	المصروفات العامة
١٢,٢	٧,٧	٢٤,٥	١٥,١	١٥,٢	١٤,٦	١٥,٨	١٢,٣	حياسة الأصول المالية
٩,٠	٩,٨	١,٢				..	..	سداد القروض
٢٦٩,٧	٢٥١,٠	٢٣٦,٢	١٧٩,٨	١٦٤,٨	١٤٩,٣	١٣٤,٤	١١٩,٥	صندوق إعادة الهيكلة
٨٤٦,٨	٧٣٠	٦١٧,٦	٥٣٨,٥	٤٨٥,٣	٤١٧,٥	٣٧٨,٩	٣٥٨,٧	إجمالي الإنفاق العام
٣١,٨٪		٣٨,٢٪	٣٣,٣٪	٣٤٪	٣٥,٨٪	٣٥,٥٪	٣٣,٣٪	الناتج المحلي الإجمالي
٣١,٨٪		٣٣,٦٪	٣٠٪	٣٠,١٪	٣٠,٥٪	٣٠,٥٪	٢٨,٩٪	الإنفاق العام كنسبة من الناتج
								المصروفات العامة كنسبة للناتج

وفىما يتعلق بالتوزيع النسبي لهذه الاستخدامات فإننا نلاحظ أن الأجور قد هبطت من ٢٣,٥٪ من الإجمالي عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٢١,٤٪ من إجمالي عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ وإلى ٢٠,٧٪ من إجمالي ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ونحو ٢٢,٣٪ من إجمالي موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وكذلك هبطت نسبة الاستثمارات من ١٤,٩٪ إلى ٨,١٪ و ١٠,٢٪ و ٩,٥٪ خلال الأعوام سالفة الذكر على الترتيب. بينما ارتفعت نسبة المنفق على الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية من ١٢,٩٪ إلى ٢٣,٦٪ و ٢٣,٣٪ و ٢٤,١٪ خلال نفس الفترة، مع الأخذ بالحسبان أنه بدءاً من موازنة ٢٠٠٥/٢٠٠٦ بدأ يظهر دعم المنتجات البترولية وفي موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨ بدأ يظهر دعم الكهرباء. (انظر جدول رقم ٧)



جدول رقم (٧)  
التوزيع النسبي للاستخدامات العامة %

الاستخدامات العامة	٢٠٠٧/٢٠٠٦	٢٠٠٦/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠١	٢٠٠١/٢٠٠٠
موازنة	فـ						
الأجور وتعويضات العاملين	٢٣,٥	٢٢,٧	٢٢,٧	٢٢,٦	٢٣,١	٢١,٤	٢٠,٧
شراء السلع والخدمات	٨,٤	٦,٥	٥,٧	٥,٧	٧,٨	٦,١	٦,٨
الفوائد	١٤,١	١٦,٢	١٧,٣	١٨,٦	١٨,٢	١٩,٨	١٩,٥
الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية	١٢,٩	١٣,٤	١٣,٨	١٥,٠	١٦,٥	٢٣,٦	٢٣,٣
المصروفات الأخرى	١٣,٢	١٢,٥	١٢,٢	١٢,٨	١٢,١	٨,٥	٨,٤
الاستثمارات	١٤,٩	١٤,٧	١٣,٦	١٣,٩	١٣,٠	٨,١	١٠,٢
حيرة الأصول المالية	٢,٧	٢,٣	٥,٠	٢,٣	١,٧	٢,٠	٤,٥
سداد القروض	١٠,٣	١١,٧	٩,٧	٩,١	٨,٤	٩,٦	٣,١
مساهمة الخزنة في صندوق إعادة الهيكلة						٠,٩	٤,٠
الإجمالي	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: جُمعت وحُسبت من الحسابات الختامية للموازنة العامة للدولة وموازنة العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨.

جدول رقم (٨)  
تطور المصروفات العامة ( القيمة بالمليون جنيه )

المصروفات العامة	٢٠٠٧/٢٠٠٦	٢٠٠٦/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠١	٢٠٠١/٢٠٠٠
موازنة	فـ						
الأجور وتعويضات العاملين	٢٨١٦٦,٥	٣٠٥١٥,٩	٣٣٨١٦,٢	٣٧٣٦٥,٩	٤١٥٤٥,٩	٤٦٧١٩,٠	٥٢١٥٢,٧
شراء السلع والخدمات	١٠٠٤٧,٣	٨٦٥٠,٨	٨٤٧٩,٥	٩٣٤٠,٣	٩٢٧٦٥,٩	١٤٥٥٦,٣	١٧٠٣٧,٦
الفوائد	١٦٧٨٣,٩	٢١٧٠٠,٦	٢٤٨٥٦,٧	٣٠٧٠٣,٩	٣٣٧٧٩,٨	٣٦٨١٤,٥	٤٧٦٩٩,٨
الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية	١٥٤١٨,٢	١٨٠٥٠,٩	٢٠٦١٢,٣	٢٤٧٤٦,٤	٢٩٧٠٥,٥	٦١١٩٦,٩	٥٨٢٤٢,٣
المصروفات الأخرى	١٥٨١٨,٢	١٦١٩٧,٠	١٨٣٠٩,٥	٢١٠٨٠,٣	٢٦٥٣٩,٣	١٩١١٢,٩	٢١٢٠٨,٤
الاستثمارات	١٧٨٠٨,٦	١٨٦٦٥,٨	٢٠٢٥٠,٩	٢٣٨٥٦,٩	٢٣٣٧٤,٧	٢١٢١١,٨	٢٥٤٩٨,٤
الإجمالي	١٠٣٩٤٢,٨	١١٥٥٤٩,٩	١٢٧٢١٩,٥	١٤٥٩٩١,٩	١٦٦٦٦٠,٨	٢٠٧٨١٠,٦	٢٢٢٠٢٩,٠

المصدر: وزارة المالية، «الحسابات الختامية للموازنة العامة للدولة وموازنة العام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨».

ومن جهة أخرى، تشير البيانات إلى أن المصروفات العامة قد ارتفعت من ١٠٣,٩ مليار جنيه عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٢٠٧,٨ مليار عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ وإلى ٢٢٢,١ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ومن المخطط أن تصل في موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨ إلى ٢٤٤,١ مليار جنيه. وبالتالي ارتفعت نسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي (بالأسعار الجارية) من ٢٨,٩٪ عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٣٣,٦٪ عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦، ثم هبطت بعد ذلك إلى ٢٩,١٪ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وإلى ٢٨,٨٪ عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨.



مع ملاحظة أن الإنفاق على الأجور قد ارتفع من ٢٨ مليار جنيه عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٥٢,١ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ كما ارتفعت نسبته إلى الناتج المحلي الإجمالي من ٧,٨٪ إلى ٨,٣٪ خلال نفس الفترة. وفيما يتعلق بالإنفاق على الاستثمارات العامة فقد ارتفع المنفق عليها من ١٧,٨ مليار جنيه إلى ٢٥,٥ مليار جنيه، خلال نفس الفترة ولذلك هبطت نسبتها إلى الناتج من ٥٪ إلى ٤٪. (انظر جدول رقم ٨)

وعلى الجانب الآخر، ارتفعت الفوائد من ١٦,٨ مليار جنيه إلى ٤٧,٧ مليار خلال نفس الفترة لترتفع نسبتها إلى الناتج من ٤,٧٪ إلى ٧,٦٪. وهي البنود التي ستناولها بالتفصيل فيما يلي:

ومن المسلم به أن المسيرة التنموية للمجتمعات عموما والمتخلفة منها على وجه الخصوص يجب أن تتحرك في إطار منظور تنموي متكامل يراعى البعد الاجتماعى جنباً إلى جنب مع البعد الاقتصادى، فالإنسان هو محور التنمية وأداتها في نفس الوقت. وينعكس ذلك على أهداف التنمية ووسائلها ومؤشراتها، ولا تصبح التنمية الاجتماعية محصورة فقط في تقديم خدمات اجتماعية معينة أو مجرد مراعاة البعد الاجتماعى، وإنما تصبح هي التنمية الشاملة بكل أبعادها. فالتنمية بمعناها الشامل تهدف في الأساس إلى جعل الإنسان يحيا حياة سعيدة خالية من العلل والأمراض. وبالتالي فالحالة الصحية والتعليمية تعد إحدى أهم دعائم التنمية خاصة وأن ضعف هذه الحالة لدى الأفراد يؤثر تأثيراً مباشراً على المجتمع بأكمله من حيث القدرات الإنتاجية وإمكانيات التطور. وبالتالي فإن تطوير الإنفاق على قطاعى الصحة والتعليم يسهم مباشرة في تحسين نوعية الحياة ويؤدي إلى جودة النمو. ولذلك أضحي النمو الاقتصادى ليس مهماً في حد ذاته ما لم يكن مصحوباً بتنمية حقيقية لقدرات البشر تنعكس في النهاية في مستوى معيشة لائق وحياة مديدة خالية من الأمراض. فعلى سبيل المثال، يلعب الإنفاق على الصحة عدة أدوار مهمة في هذا الصدد، فهو من جهة يسهم في توصيل الخدمات الصحية إلى كافة أرجاء البلاد، خاصة تلك التى يعود النفع منها على القطاعات العريضة من السكان، مثل التطعيمات ضد الأمراض، ومعالجة انتشار الأوبئة والأمراض المستوطنة وغيرهما. كما أنه من جهة أخرى يسهم في تعزيز قدرة الأسرة على تحمل تكاليف العلاج، ويرفع العبء عن كاهل المرضى من الفقراء وغير القادرين.

وقد دار جدل كبير حول أيهما الأقدر على تقديم الخدمات الاجتماعية هل الحكومة أم القطاع الخاص، أو بمعنى آخر هل يمكن أن تتخلى الحكومات عن دورها في هذه المجالات؟ واحتلت هذه المسألة مكان الصدارة في النقاش الدائر الآن بعد أن أخذت معظم البلدان بالاعتماد على القطاع الخاص واقتصاد السوق باعتبارهما المحرك الأساسى للنمو. وبدأ البعض يتحدث عن ضرورة اقتصار دور الحكومات على تهيئة المناخ المناسب للنمو الاقتصادى والظروف الاجتماعية المناسبة فقط لا غير، أما ما دون ذلك فيجب أن يُترك للقطاع الخاص. وذلك انطلاقاً من أن ارتفاع معدل النمو سوف يؤدي تلقائياً إلى زيادة الدخل مع ما يرتبط بها من تحسن في مستويات المعيشة وهو ما ينعكس في معدلات منخفضة من وفيات الأطفال وتحسين الحالة الصحية والتعليمية للمجتمع بشكل عام.

إلا إننا نرى أن هذا التحليل يجانبه الصواب كثيراً من زوايا عديدة:

أولاً، إن زيادة النمو في حد ذاتها لا تعنى زيادة الدخل لجميع أفراد المجتمع، إذ قد يتحقق معدل نمو مرتفعاً دون أن يصاحبه عدالة في توزيع الناتج بين مختلف فئات المجتمع. وبالتالي حرمان قطاع عريض من المواطنين من قدرتهم على تحمل تكاليف العلاج أو التعليم وغيرهما.

ثانياً، إن زيادة الدخل في حد ذاتها لا تضمن التأثير على الحالة الصحية أو التعليمية مثل خفض معدلات الوفيات، أو رفع مستويات المعيشة والحصول على الاحتياجات الغذائية السليمة وغيرها، إذ أن هذه الأمور تتطلب سياسات أخرى أبعد من معدل النمو.

ثالثاً، إن الخدمات الاجتماعية (كالصحة والتعليم) تقع ضمن ما يطلق عليه في علم المالية العامة «السلع العامة»، وهى السلع التى لا يمكن إنكارها على أى شخص بمجرد إنتاجها، ولا يؤدي استخدام شخص ما لها إلى إنقاص استخدامهما من جانب الآخر مثل مكافحة الأمراض المتوطنة وعلاج انتشار الأوبئة وغيرهما. وهذه الأمور لا تحقق حافزاً اقتصادياً قوياً للقطاع الخاص لإنتاجها، لذا فهى تتطلب التدخل الحكومى المباشر.

رابعاً، إن التجارب الدولية أثبتت بما لا يدع مجالاً للشك أن السوق تحقق كثيراً في بعض المجالات خاصة الخدمات الاجتماعية، وتزداد خطورة هذه المسألة حينها لا تعمل الأسواق بشكل جيد مما يؤدي إلى سوء توزيع الثروات والسيطرة على الأصول فضلاً عن التأثير على توزيع الاستثمارات على المجالات المختلفة.

ويعتبر تصحيح هذه الاختلالات إحدى المهام الأساسية للحكومات، خاصة أن الأمراض تؤثر على جميع طبقات المجتمع بطريقة أو بأخرى. وبمعنى آخر فإذا كان المرض، وهو كذلك بالتأكيد، يمثل عبئاً ينوء به الفقراء، إلا أن الكوارث الصحية يمكن أن تؤدي إلى نتائج وخيمة على غير الفقراء أيضاً، من خلال خسارة الدخول المحتملة أو التكاليف الباهظة التي يتحملونها من جيوبهم الخاصة للحصول على الرعاية الصحية. وبالتالي فإذا كان المرض يؤدي إلى المزيد من الإفقار للفقراء، فإنه يؤدي أيضاً إلى انتقال شرائح من المجتمع من حالة اليسر إلى حالة الفقر.

من هنا، فقد أضحت تحسين الحالة الاجتماعية وتوصيل الخدمات الصحية والتعليمية إلى كافة المواطنين مسئولية أساسية للحكومات. ولذلك نص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عن الأمم المتحدة على حق كل شخص في مستوى من المعيشة كاف للمحافظة على الصحة والرفاهية له ولأسرته، وحصوله على الخدمات الأساسية من التغذية والملبس والسكن والعناية الطبية. وقد توسعت الاتفاقات الدولية في نطاق الحق في الصحة والتعليم، كما تضمنت العديد من الدساتير الوطنية ضمانات الصحة والتعليم. وقد نص الدستور المصري في العديد من مواده على الحقوق الاقتصادية للمواطنين.

من هذا المنطلق يمكننا مناقشة دور الإنفاق العام على المجالات الاجتماعية في تحقيق الأهداف السابق الإشارة إليها، فمن المعروف أن الإنفاق العام يعد إحدى الأدوات الأساسية لتحقيق أهداف السياسة الاقتصادية للبلاد والمالية منها على وجه الخصوص، نظراً لما يحدثه من آثار على الطلب الفعلي، وبالتالي مستويات التشغيل والدخل القومي والمستوى العام للأسعار. ويتمثل التحدي الذي يواجه الإنفاق العام في ضمان مستوى للإنفاق يتسق مع الاستقرار الكلي ويحقق الأهداف التنموية للبلاد. ويتمثل ذلك فيما يتعلق بالصحة في هدفين أساسيين هما: تسهيل الحصول على الحزمة الأساسية من الخدمات الصحية، وفقاً للمقدرة المالية للمواطنين، وتوفير الحماية الصحية للفقراء من جانب، ونشر الخدمات الصحية في كافة أرجاء البلاد خاصة في المناطق الفقيرة والنائية من جانب آخر.

من هنا تناقش فكرة تحديد الحجم الأمثل للإنفاق العام على الصحة أو التعليم الذي يحقق الأهداف المنوطة به، وهو ما يتوقف على طبيعة الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية السائدة. الأمر الذي يتيح للمجتمع تحديد كيفية إنفاق الموارد المحدودة بأكثر قدر من الكفاءة والفاعلية في المجالات التي تحتاج إلى التدخل العام. إذ أن مشكلات الإنفاق لا تنشأ فقط نتيجة لعدم ملاءمة مستوى الإنفاق وهيكله، ولكن أيضاً نتيجة للمشاكل الإدارية في السيطرة على الإنفاق. من هذا المنطلق تناقش فكرة تحسين كفاءة وفعالية الإنفاق العام على المجالات الصحية، وهو ما يتطلب تحديداً دقيقاً للمجالات التي يجب أن يكون للحكومة دور واسع فيها، وتلك التي لا ينبغي أن يكون لها فيها دور على الإطلاق.

وهنا قد يرى البعض أنه كلما زاد حجم الإنفاق العام، كلما كانت الخدمات المقدمة أفضل وأحسن. وهذا القول غير صحيح على الإطلاق إذ أن تخصيص اعتمادات أكبر في الميزانية لا يعني بالضرورة تقديم خدمات أفضل، فالعبرة هنا بالسياسة الإنفاقية للمجتمع. وبمعنى آخر فإن الأهداف الرئيسية للإنفاق العام يجب أن تهدف بالإضافة إلى تعزيز النمو الاقتصادي، تشجيع استخدام الموارد بكفاءة وفعالية في المجالات التي خصص لها.

#### ١ - الإنفاق العام على الصحة

ففيما يتعلق بقطاع الصحة تشير بيانات وزارة التخطيط إلى أن نسبة مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي قد استقرت عند ٣٪ تقريباً خلال نفس الفترة، بينما ارتفعت استثمارات قطاع الصحة من ١، ٣٪ من إجمالي الاستثمارات العامة عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ٦، ٣٪ عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥. (أنظر جدول رقم ٩)

جدول رقم (٩)

ناتج واستثمارات قطاع الصحة (القيمة بالمليون جنيه)

السنة / البيان	٢٠٠١/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٥
الناتج المحلي لقطاع الصحة	٤٦٧٨,١	٤٩٧٩,٧	٥١٧٥,٣	٥٣٥٦,١
الناتج المحلي (بالأسعار الثابتة)	٣٥٤٥٦٣,٨	٣٦٥١٧٧	٣٨١٠٠١	٤٠٠٤٢٧
نسبة الناتج المحلي لقطاع الصحة إلى الناتج المحلي الإجمالي	١,٣	١,٣	١,٤	١,٣
استثمارات قطاع الصحة	٢٠٩٥,٤	٢٢٤٦,٤	٢٨١٩,٨	٣٣٤٢,١
الاستثمار المحلي الإجمالي	٦٧٥١١,٥	٦٨١٠٣,١	٧٩٥٥٦	٩٢٤٦٥,٩
نسبة استثمارات قطاع الصحة إلى الاستثمار المحلي الإجمالي	٣,١	٣,٢	٣,٥	٣,٦

أما فيما يتعلق بالإنفاق العام على الصحة في مصر فقد ارتفع من ٦,٤ مليار جنيه في موازنة عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٩,٣٤٥ مليار في موازنة عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، مع ملاحظة أن نسبته من الإنفاق العام قد هبطت من ٢,٦٪ إلى ٣,٤٪ خلال نفس الفترة، وبالمثل تراجع نسبته إلى الناتج المحلي الإجمالي من ١,٨٪ إلى ١,٤٪ خلال نفس الفترة، كما يتضح من الجدول رقم (١٠).

جدول رقم (١٠)

نسبة الإنفاق على الصحة إلى الإنفاق العام والناتج المحلي (القيمة بالمليار جنيه)

القيمة	الناتج المحلي الإجمالي	الإنفاق العام	الناتج المحلي الإجمالي	الناتج المحلي الإجمالي	السنة
٢٠٠١/٢٠٠٠	٩.١٠٣	٣٥٨,٧	٦,٤	٦,٢	١,٨
٢٠٠٢/٢٠٠١	١١٥,٥	٣٧٨,٩	٧,٢	٦,٢	١,٩
٢٠٠٣/٢٠٠٢	١٢٧,٣	٤١٧,٥	٧,٢	٥,٧	١,٧
٢٠٠٤/٢٠٠٣	١٤٥,٩	٤٨٥,٣	٨,١	٥,٥	١,٧
٢٠٠٥/٢٠٠٤	١٦١,٦	٥٣٨,٥	٧,٣	٤,٥	١,٤
٢٠٠٦/٢٠٠٥	٢٠٤,٧	٦١٧,٧	٨,٩	٤,٤	١,٣
٢٠٠٧/٢٠٠٦	٢٢٢,٠	٦٦٥	٩,٣	٤,٣	١,٤

وعلى الجانب الآخر فإن توزيع هذا الإنفاق يوضح أن الأجور تستحوذ على الجانب الأكبر من هذه المصروفات، حيث ارتفعت نسبة الأجور إلى إجمالي المصروفات في قطاع الصحة من ٤٤٪ عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ إلى ٤٦,٨٪ في موازنة ٢٠٠٦/٢٠٠٧. مع ملاحظة أن النسبة الغالبة من هذه الأجور تذهب إلى الأجور المتغيرة وليست الأجور الأساسية، وذلك كما يتضح من الجدول رقم (١١).



جدول رقم (١١)  
مكونات الانفاق العام على الصحة  
(القيمة بالمليون جنيه)

السنة	٢٠٠٦/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠١
الأجور	٤٤	٣٣٦١	٤٥,٧	٣٧٥٤	٤٦,٨
شراء السلع والخدمات	١٣,٣	١٠١٥	٢٦,٤	٢١٧٠	٢٩,٩
الفوائد	٠,٢	١١		١٢	٠,٢
الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية	٢,٣	١٧٥	١١,١	٩١١	١١,٩
مصرفات أخرى	٢٠,١	١٥٣٧	٠,٩	٨٢	١,٧
الاستشارات	٢٠,١	١٥٣٥	١٥,٦	١٢٨١	٩,٥
الإجمالي	١٠٠	٧٦٣٦	١٠٠	٨٢١٠	٩٣٤٥

مع ملاحظة أن هذا القطاع يعمل به نحو ٥٣٨ ألف موظف في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦. وهو قطاع يحتاج إلى المزيد من التدعيم وإعادة الهيكلة، إذ نلاحظ أنه يعمل به ٦٨ ألف في الأعمال المكتبية، و٦٦ ألفا في الخدمات المعاونة، و٣٩ ألفا في الخدمات الحرفية من إجمالي العاملين بالقطاع، أي أن معظم العاملين بهذا القطاع يعملون في أعمال لا علاقة لها بالخدمات المطلوبة. (أنظر جدول رقم ١٢)

جدول رقم (١٢)  
بيان بأعداد الدرجات في قطاع الصحة عام ٢٠٠٦/٢٠٠٥

الدرجة	٢٠٠٦/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٢
العليا	٦٨٨	٣٨	٥٥٤	٩٦
التخصصية	١٥٤٣٣٥	١٣٩١٠٦	٦٨٧٢	٨٣٥٧
الفنية	١٩٩١٠٢	١٨٠٨٧٢	٨٤٨٠	٩٧٥٠
المكتبية	٦٧١٦١	٦١٩٤٦	٢٠٦٠	٣١٥٥
المكتبية لغير المؤهلين	١٥٤٢	١٣٣١	٩١	١٢٠
الحرفية	٣٩٤٤٥	٣٦٥٣٥	١٤٠٩	١٥٠١
الخدمات المعاونة	٦٦٠٨٣	٦١٦٨٢	٢٣٦٨	٢٠٣٣
الكادرات الخاصة	٩٩٤٩	-	٩٩٤٩	-
الفنية لغير المؤهلين	١٢	٢	١٠	-
الإجمالي	٥٣٨٣١٧	٤٨١٥١٢	٣١٧٩٣	٢٥٠١٢

ونظرا لأن الغالبية العظمى من هؤلاء تقع ضمن الشرائح الدنيا من المرتبات، فقد كان من الطبيعي أن ينعكس ذلك بالسلب على أداء الأعمال المطلوبة منهم، خاصة وإنها في مستواها الحالي أدت إلى هبوط مستويات الأداء الحكومي في قطاع الصحة، كما ترتب عليها العديد من المشكلات مثل كثرة التغيب عن العمل (خاصة في العيادات الصحية بالمناطق الريفية والنائية) بسبب الجمع بين عمليتين في وقت واحد كالعمل في الوحدة الصحية وفي العيادات الخاصة، وهو ما ترتب عليه ظهور العديد من المشكلات الاجتماعية الأخرى وصعوبة مواجهة الحالات الطارئة في غالبية الوحدات الصحية الريفية. والأهم من ذلك أن ضعف هذه الدخول قد أدى إلى انتشار الرشوة للحصول على الخدمة الطبية أو صرف الأدوية.

وجاء في المرتبة الثانية لجوانب الإنفاق العام على الصحة بند الإنفاق على شراء السلع والخدمات ثم الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية، هذا مع ملاحظة أن ما يخصص لشراء المواد الخام لم يتجاوز ١٦٥٨,٥ مليون جنيه بنسبة ١٧,٨٪ من إجمالي المصروفات خُصص منها نحو ٦٥٦,٧ مليون لشراء الأدوية (بنسبة ٧٪ من إجمالي المصروفات) ووزع الباقي على النحو التالي: ٢١٢,٨ مليون لأغذية المرضى، ونحو ٢٥٠ مليون للأمصال والطعوم. وقد أدت هذه المبالغ الزهيدة إلى عدم توافر العديد من الأدوية أو الأمصال الضرورية في الوحدات الصحية والمستشفيات العامة. ناهيك عن النقص الدائم في أساسيات العمل مثل السرنجات والأدوية وأجهزة قياس الضغط والحرارة وغيرها.

ومما يزيد من صعوبة هذا الموقف المغالاة في سعر شراء الحام، بل وتبديل الحام المسعر عليها الدواء بخام أقل في الجودة والسعر.

فضلا عما سبق فإننا نلاحظ أن الاستثمارات العامة في قطاع الصحة قد هبطت من ٢٠٪ من إجمالي الإنفاق العام على الصحة عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ إلى ١٥,٦٪ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٥ وإلى ٩,٥٪ عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. وذلك على الرغم من وجود العديد من المشروعات الاستثمارية المهمة في هذا المجال، سواء مستشفيات عامة أو مركزية أو قروية بالإضافة إلى المشروعات الخدمية المكملة مثل المعاهد الفنية ومدارس التمريض والحجر الصحي. وقد أدى التناقص السنوي لهذه الاعتمادات إلى تردد المقاولين والشركات عن الدخول في مناقصة وزارة الصحة أو زيادة الأسعار زيادة كبيرة تضمن له تعويض التأخر في السداد من جانب الحكومة.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن تراكم المديونيات المستحقة على وزارة الصحة والتي وصلت في العلاج على نفقة الدولة إلى نحو ٢,٥ مليار جنيه، منها حوالى ٤٠٠ مليون لشركات الأدوية، قد أدى إلى عزوف الشركات عن توريد الدواء لهذا النظام. فإذا ما أضفنا إلى ما سبق ضعف الاعتمادات السنوية التي تخصص لبعض القطاعات الحيوية مثل الطوارئ والإسعاف ونقل الدم لا تضح لنا مدى خطورة الوضع الحالي.

وبمعنى آخر، فإن الأرقام الحالية للإنفاق على الصحة توضح بما لا يدع مجالا للشك أنها ضعيفة للغاية ولا تتناسب بأي حال من الأحوال مع الاحتياجات الصحية للمجتمع. وتتطلب المزيد خاصة إذا ما أخذنا بالحسبان الوضع الصحي الراهن وحالة المستشفيات المصرية.

وعلى الجانب الآخر، يلاحظ تفاوت الإنفاق العام على الصحة للفرد بين الريف والحضر حيث يزيد في الثانية عن الأولى بنحو ٦٧٪. كما يلاحظ أن الشريحة الدنيا من الدخل لا تحصل إلا على ١٦٪ من الإنفاق الصحي العام بينما تحصل الشريحة العليا من الدخل على ٢٤٪ من الإنفاق العام بخلاف حصولها على نصيب الأسد من الإنفاق الخاص. كل هذه المؤشرات وغيرها تشير إلى المشكلات العديدة التي يعاني منها الإنفاق العام على الصحة وتتطلب وضع الأسس الضرورية لإصلاحها بغية تفعيل الإنفاق العام وجعله يصب في صالح الأهداف الرئيسية التي تقرر من أجلها.

وعلى الرغم من كل ما سبق فإن البعض يطالب بخفض الإنفاق العام على الصحة بحجة أن القطاع الخاص لديه القدرة على ذلك، وهنا مكمّن الخطورة إذ تشير الدراسات إلى أن أي خفض في معدل الإنفاق العام المخصص لقطاع الصحة، سوف يؤثر سلبا على أداء هذا القطاع، ونظرا لأن معظم الإنفاق العام لوزارة الصحة، بدون الأجور، يخصص للخدمات العلاجية، وحيث أنه يصعب تخفيض هذا النوع، فإن الإنفاق على الخدمات الطبية الوقائية هو الذي سيتأثر بأى سياسات مستقبلية. الأمر الذي يزيد من خطورة الوضع نظرا لانتشار العديد من الأمراض المتوطنة بالبلاد. هذا فضلا عن أنه نظرا لصعوبة خفض المنصرف على بند الأجور في موازنة وزارة الصحة والذي يحتاج إلى الزيادة وليس النقصان، فإن معظم الحفّض سوف ينصب على المستلزمات السلعية، وعلى وجه الخصوص الأدوية. من هنا يجب العمل على زيادة الإنفاق على الصحة وليس العكس.

## ٢- الإنفاق العام على التعليم

فيما يتعلق بالتعليم فإننا نلاحظ أن الإنفاق العام على التعليم قد ارتفع من ١٩,٧ مليار جنيه عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ٢٨,٧ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، ويقدر أن يصل في موازنة ٢٠٠٨/٢٠٠٧ إلى ٣٠,٨ مليار. وقد ارتفع الإنفاق



على التعليم ما قبل الجامعي من ١٤,٣ مليار جنيه إلى ٢٠,٧ مليار وإلى ٢٢,٧ مليار خلال السنوات ٢٠٠١/٢٠٠٢ و ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ٢٠٠٧/٢٠٠٨. بينما ارتفع الإنفاق على التعليم العالي من ٥,٤ مليار عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ٨ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ويتوقع أن يصل إلى ٨,١ مليار عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨.

مع ملاحظة إن النسبة الغالبة من الإنفاق على التعليم تذهب إلى بند الأجور إذ ارتفع المنفق على هذا الباب من ١٣ مليار جنيه عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ١٩,٦ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. ويقدر أن يصل إلى ٢٣,٥ مليار جنيه. وفي المقابل ارتفع المنفق على الاستثمارات من ٢,٩ مليار إلى ٣,٤ مليار و ٣,٣ مليار خلال نفس الفترة. وذلك نتيجة لتضخم الجهاز الإداري بدرجة كبيرة، من غير القائمين على العملية التعليمية. ( انظر جدول رقم ١٣ )

### جدول رقم (١٣)

#### بيان باعداد الدرجات في قطاع التعليم عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦

الدرجة	الدرجة	الدرجة	الدرجة	الإجمالي
العليا	٣٤٩	٦٢٤٤	٢٠٥	٦٧٩٨
التخصصية	١٢٢٥٧٣	٥٩٩٨٩	٧٥٧٧٦٤	٩٤٠٣٢٦
الفنية	٥٦٩٥٢	٥١٢٣٠	٦٧٠٧٥٢	٧٧٨٩٣٤
المكتبية	٣٨٢٠٠	٣٨٩٧٩	٢٦٧٤٢٨	٣٤٤٦٠٧
المكتبية لغير المؤهلين	١١١	٣٥٧	١٣٨٩	١٨٥٧
الحرفية	٤٤٤٠	١٧٢٠٨	٢٥٤٩٧	٤٧١٤٥
الخدمات المعاونة	٢٨٦١٣٩	٣٥٤٠٩	٦١٩٢٦٧	٤٤٠٨١٥
الكادرات الخاصة	١٤٥٤٣	٨٨٨٩٧	١٣٤٤٠	١٣٤٤٠
الفنية لغير المؤهلين		٦٢	٣٦٤	٤٢٦
الإجمالي	٥٢٣٣٠٧	٢٩٨٣٧٥	١٨٤٢٦٦٦	٢٦٦٤٣٤٨

وهكذا وعلى الرغم من التغير الذي طرأ على دور الدولة ممثلاً في انحسار دورها الاقتصادي فإنها مع ذلك تظل مسئولة عن التعليم والصحة والمرافق العامة، وكذلك الاستثمار في خدمات الرعاية الصحية الأساسية لمحدودي الدخل، والنهوض بالأحياء الفقيرة، بدلا من إقامة مساكن جديدة للطبقات العليا في المجتمع فقط.

من هذا المنطلق يمكننا التعامل مع مسألة الإنفاق العام ودوره في المجتمع المصري، وهو ما يتطلب تحديد المستويات المثلى لهذا البند، ويتوقف ذلك أيضا على عدة عوامل أساسية يأتي على رأسها طبيعة التطور الاقتصادي والاجتماعي في المجتمع ككل.

فزيادة الاستثمار العام كنسبة من الناتج لتحسين البنية الأساسية المادية والاجتماعية لتسهيل الاستثمار الجاد والمنتج، قد تؤدي إلى ارتفاع نسبة العائد على رأس المال أو إلى إنتاج سلع وخدمات لن يقوم القطاع الخاص بتوفيرها.

كما ان الإنفاق العام على الصحة والتعليم يزيد من رأس المال البشري وبالتالي يعد بمثابة استثمارا قوميا جيدا يقوم بتغطية تكاليفه من خلال زيادة الإنتاجية وزيادة الدخل. ومن هنا يتمثل التحدي الذي يواجه الإنفاق العام في ضمان مستوى من الإنفاق يتسق مع الاستقرار الاقتصادي الكلي ثم يتم بعد ذلك هيكله الإنفاق كجزء من الإصلاح الشامل. خاصة أن ضمان استمرارية السياسة المالية لا يتوقف فقط على عوامل تتعلق بالإنفاق العام أو الإيرادات العامة ولكنه يرتبط أيضا بالسياسة النقدية وخاصة سعر الفائدة والاتجاهات السكانية.

وهذا لا ينفي بالطبع أهمية العمل على تحقيق فاعلية الإنفاق العام عن طريق ضمان التأكد من إن هذا الإنفاق يذهب في الغرض المخصص له، فقد تتوافر الخدمات الأساسية كالصحة والتعليم، مجانا وبكميات ونوعيات مناسبة، ولكن



لأسباب معينة لا يستطيع الفقراء الوصول إليها إما لأنهم أفقر من أن يتحملوا التكاليف المصاحبة للاستفادة بهذه الخدمات (مثل فقدان الدخل) أو تكاليف الدواء أو المستلزمات المدرسية أو تكاليف الانتقال إلى مكان هذه الخدمة وهي الأمور التي ينبغي أن تتوجه إليها الاهتمامات في عملية الإصلاح المالي.

إذ تعمل نظم الرعاية الصحية على تحقيق هدفين أولهما تسهيل حصول المواطن على حزمة أساسية من الخدمات الصحية، بدون أعباء تذكر وبحد أدنى من الأسعار على أن تتحمل الخزنة العامة الفروق السعرية في هذا الصدد. وتوفير الإمكانيات الضرورية للحصول على هذه الخدمات، وهنا يأتي الحديث عن كفاءة هذا الإنفاق وعدالته. ونقصد بالعدالة هنا تحقيق التكافؤ الحقيقي في الفرص المتساوية للحصول على الخدمة وذلك بتوزيع الإنفاق العام بشكل متساوي وفقا للاحتياجات الصحية لكل منطقة جغرافية والعمل على الوصول إلى الأماكن المحرومة منه.

وهنا نلاحظ أنه وعلى الرغم من وقوع النسبة الكبرى من الفقراء (حوالي ٥١٪ من إجمالي الفقراء) في الصعيد، إلا أن الإنفاق الصحي العام مازال دون المستوى المطلوب (أنظر جدول رقم ١٤).

#### جدول رقم (١٤)

##### توزيع الفقراء في مصر في عام ٢٠٠٤ / ٢٠٠٥

المنطقة	نسبة الفقراء في المنطقة (نسبة)	التوزيع الجغرافي للفقراء	التوزيع على مستوى
العاصمة والمدن الكبرى	٥,٧	٥,٤	١٨,٧
دلتا مصر (حضر)	٩,٠	٥,٦	١٢,١
دلتا مصر (ريف)	١٦,٧	٢٦,٢	٣٠,٦
صعيد مصر (حضر)	١٨,٦	١١,٣	١١,٩
صعيد مصر (ريف)	٣٩,١	٥٠,٧	٢٥,٤
الإجمالي على مستوى مصر	١٩,٦	١٠٠	١٠٠

وتزداد أهمية هذه المسألة في ضوء القيود الشديدة على قدرة الأفراد الفقراء في الحصول على الخدمات الصحية مثل نقص المعرفة بشأن الخدمات المتوفرة وخيارات العلاج خاصة بين غير المتعلمين، وصعوبة الوصول إلى العيادات الصحية في هذه المناطق مع ما تعانيه هذه الأماكن أصلا من مشكلات مثل ارتفاع معدلات التغيب من جانب الأطباء وانخفاض نوعية العاملين بها، فضلا عن تدني مستوى الخدمة، وبمعنى آخر فما زالت هناك مشاكل عديدة في الحصول على الخدمات الصحية ذات النوعية الجيدة في الكثير من هذه المناطق.

#### رابعاً: إصلاح سياسة الدعم في مصر

جاءت دعوة الرئيس محمد حسني مبارك لحوار مجتمعي حول سياسة الدعم لتؤكد على حقيقة أساسية مفادها إن هذا الموضوع من الأهمية بمكان بحيث يجب ألا يترك لفريق معين دون آخر، وذلك نظرا لطبيعة هذه السياسة. وخطورتها، وتأثيراتها الشديدة على مختلف شرائح المجتمع بشكل عام والشرائح الفقيرة منها بشكل خاص. وبالتالي يجب أن يتوافق المجتمع ككل حول الأطر العامة الحاكمة لهذه السياسة. وقد طالب الرئيس مبارك بأن يتركز الحوار حول إعادة تعريف مستحقي الدعم والوصول به إلى مستحقيه فقط، مع ما يتطلبه ذلك من إعادة لترتيب أولويات وأدوات الدعم بشكل يضمن انحيازه للفقراء من ناحية، ويتيح من ناحية أخرى توفير بديل عملي لتخفيف الضغوط المتزايدة على الموازنة العامة للدولة. وهكذا فقد جاءت هذه الدعوة لتضع القضية في مسارها الصحيح، وتتناولها من منظور أشمل ألا وهو العدالة الاجتماعية.

وعلى الرغم من الزيادات الكبيرة في مصروفات الدعم خلال السنوات الأخيرة والتي ارتفعت وفقا للحسابات الختامية للدولة، من ٤,٩ مليار جنيه في عام ٢٠٠٠ / ٢٠٠١ إلى ٥٤,٢ مليار في عام ٢٠٠٥ / ٢٠٠٦، و٥٣,٩ مليار

في عام ٢٠٠٦ / ٢٠٠٧. إلا أن هذه الأرقام لا توضح الصورة بجملاء، نظرا لأنها تتضمن بعض التغييرات الجوهرية التي طرأت على البنود التفصيلية لهذا العنصر في الموازنة العامة للدولة. فمنذ عام ٢٠٠٥ / ٢٠٠٦ بدأ يظهر في الموازنة الدعم الموجه للمنتجات البترولية، وكما بدأ يظهر الدعم الموجه للكهرباء بدءا من موازنة عام ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨. كما شهدت بعض السنوات تخصيص دعم لمجال معين، مثل دعم السينما في موازنة ٢٠٠٥ / ٢٠٠٦، أو دعم المناطق الصناعية في موازنة ٢٠٠٧ / ٢٠٠٨.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن هناك ثلاثة أنواع من الدعم. النوع الأول هو الدعم المباشر ويقصد به تحديد الأموال التي تخرج مباشرة من الخزنة العامة إلى بعض الجهات لتمويل حصول المواطن على السلع بالأسعار المناسبة، ويوزع هذا الدعم على السلع التموينية الأساسية كالحب والسكر والزيت، وأيضا دعم القروض الميسرة للإسكان الشعبي، ودعم المزارعين، وألبان الأطفال والأدوية ونقل الركاب والتصدير... الخ.

النوع الثاني، هو الدعم غير المباشر، ويقصد به الفرق بين تكلفة إنتاج السلعة وسعر بيعها بالأسواق المحلية، وأبرز أمثلة هذا النوع هو دعم المنتجات البترولية، مثل البوتاجاز والسولار والبنزين... الخ، وكذلك دعم الشرائح الأولى من الكهرباء والمياه وغيرهما. ناهيك عن مساهمة الدولة في صناديق التأمينات الاجتماعية. ففي ظل أحكام القانون الحالي يتحمل صندوق التأمينات الاجتماعية والمعاشات كافة المزايا التأمينية الأخرى التي يقررها القانون وذلك في ضوء الاشتراكات التي يدفعها المؤمن عليهم وأصحاب الأعمال، أما ما يزيد على تلك التي يقررها القانون وتقررها قوانين أخرى فتتحملها الخزنة العامة، فهي في النهاية مزايا لا تقابلها موارد. وبناء على ذلك فقد تم تحميل الخزنة العامة بكافة الزيادات والمزايا السنوية التي قررتها الدولة لأصحاب المعاشات والمستحقين عنهم منذ صدور قوانين المعاشات المختلفة وحتى الآن.

ورغم أن الموازنة العامة للدولة باتت تظهر دعم المنتجات البترولية والكهرباء بصورة مباشرة، إلا أن هناك العديد من المجالات الأخرى التي لا تظهر بصورة صريحة في الموازنة ولكنها تظهر في انعكاساتها بالسلب على نتائج أعمال الهيئات الاقتصادية، التي تقوم بتقديم الخدمة أو السلعة مثل هيئات مياه الشرب والصرف الصحي، قبل أن تتحول إلى شركة قابضة، وهيئات نقل الركاب والسكك الحديدية وغيرها. وهو ما يقلل من عوائد هذه الهيئات ومواردها المحولة للخزنة العامة، وبالتالي زيادة العجز بها وفرض أعباء متزايدة على الموازنة العامة.

أما النوع الثالث من الدعم فهو الدعم الضمني، أي الفرق بين سعر بيع السلعة بالأسواق المحلية وسعر بيعها في السوق العالمي. وهي مسألة محل جدل شديد بين الاقتصاديين، ونرى أنه لا يمكن الأخذ به نظرا لاختلاف ظروف الإنتاج والتكاليف من دولة إلى أخرى، ناهيك أصلا عن عدم وجود سعر عالمي واحد للسلع يمكن الرجوع إليه. لكل هذه الأسباب فإننا لا نأخذ بعين الاعتبار هذا النوع من الدعم عند الحديث عن الدعم في مصر.

من هذا المنطلق يجب عدم الخلط بين الدعم والدور الاجتماعي للدولة كما يظهر في الإنفاق العام على بعض الجوانب الاجتماعية كالصحة والتعليم، فمن المسلم به أن المسيرة التنموية للمجتمعات عموما والمتخلفة منها على وجه الخصوص يجب أن تتحرك في إطار منظور تنموي متكامل يراعي البعد الاجتماعي جنبا إلى جنب مع البعد الاقتصادي، فالإنسان هو محور التنمية وأداتها في الوقت نفسه. وينعكس ذلك على أهداف التنمية ووسائلها ومؤشراتها، فلا تصبح التنمية الاجتماعية محصورة فقط في تقديم خدمات اجتماعية معينة، أو مجرد مراعاة البعد الاجتماعي، وإنما تصبح هي التنمية الشاملة بكل أبعادها. فالتنمية بمعناها الشامل تهدف في الأساس إلى جعل الإنسان يحيا حياة سعيدة خالية من العلل والأمراض.

مما سبق نخلص إلى أن الإنفاق الاجتماعي يعد أحد الأدوار الأساسية للدولة، ويختلف ذلك عن سياسة الإنفاق على الدعم وفقا للمفهوم السالف الإشارة إليه. ويصبح من الضروري العمل على رفع كفاءة الإنفاق العام خاصة في المجالات الأساسية كالصحة والتعليم والصحة وتحليصهما من التشوّهات التي تحد من فاعليتهما.

#### ١ - تطور الإنفاق العام على الدعم

تتطلب الدراسة الموضوعية المعمقة لموضوع الدعم معرفة الوزن النسبي له في الإنفاق العام للدولة وتطوره. وتشير



البيانات الختامية للموازنة العامة للدولة إلى أن المنصرف على بند الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية والذي ارتفع من ٤, ١٥ مليار جنيه عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٤, ٥٨ مليار عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، فقد استحوذ بند الدعم على النسبة الغالبة منه، حيث ارتفع من ٦, ٤٩٢٩ مليون جنيه إلى ٩, ٥٣ مليار خلال نفس الفترة. بينما انخفض المنفق على المزايا الاجتماعية من ١, ١٠ مليار جنيه إلى ١٥٥٠ مليون جنيه وذلك بعد أن قامت صناديق التأمين والمعاشات بدفع الزيادة السنوية في المعاشات بدلا من الخزنة العامة. (أنظر جدول رقم ١٥).

#### جدول رقم (١٥)

##### تطور الإنفاق على الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية (القيمة بالمليون جنيه)

البيان	٢٠٠٠/٢٠٠١	٢٠٠١/٢٠٠٢	٢٠٠٢/٢٠٠٣	٢٠٠٣/٢٠٠٤	٢٠٠٤/٢٠٠٥	٢٠٠٥/٢٠٠٦	٢٠٠٦/٢٠٠٧
موازنة	فعلى						
الدعم	٤٩٢٩,٦	٥٩٤٩,٣	٦٩٣٦,٥	١٠٣٤٧,٣	١٣٧٦٤,٨	٥٤٢٤٤,٦	٥٣٩٥٨,٩
المنح	١٧٩٦,٠	٢٠٢٣,٦	٢١٥٩,٧	١٦٤٥,٦	١٨٤٦,٣	٢١٦٤,٣	٢٩٣٣,٢
المزايا الاجتماعية	٨٦٩٢,٦	١٠٠٧٧,٩	١١٥١٦,١	١٢٨٦٦,٩	١٢٠٩٢,٠	١٢٣٣٥,٥	١٥٥٠,٢
الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية	١٥٤١٨,٢	١٨٠٥٠,٩	٢٠٦١٢,٣	٢٤٧٤٦,٤	٢٩٧٠٥,٥	٦٨٨٩٦,٨	٥٨٤٤٢,٣

المصدر: المصدر السابق.

وفيما يتعلق بالتوزيع النسبي للاستخدامات العامة، فإننا نلاحظ أن نسبة المنفق على الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية قد ارتفعت من ٩, ١٢٪ من إجمالي الاستخدامات العامة في سنة ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٦, ٢٣٪ في سنة ٢٠٠٥/٢٠٠٦ و ٣, ٢٣٪ في سنة ٢٠٠٦/٢٠٠٧ و ١, ٢٤٪ في موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨، مع الأخذ بالحسبان أنه بدءاً من موازنة ٢٠٠٥/٢٠٠٦ بدأ يظهر دعم المنتجات البترولية، وفي موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨ بدأ يظهر دعم الكهرباء. وعلى الجانب الآخر هبط النصيب النسبي للأجور من ٥, ٢٣٪ من إجمالي الاستخدامات العامة في عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٤, ٢١٪ في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦، وإلى ٧, ٢٠٪ في ٢٠٠٦/٢٠٠٧ ونحو ٣, ٢٢٪ من إجمالي موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وكذلك هبطت نسبة الاستثمارات العامة من ٩, ١٤٪ إلى ١, ٨٪ و ١٠٪ و ٩, ٥٪ خلال الأعوام سالفة الذكر على الترتيب (أنظر جدول رقم ٣).

أما فيما يتعلق بالبند التفصيلية فقد تطورت على النحو التالي:

#### أ - دعم السلع التموينية

يتوزع هذا الدعم على السلع التموينية الأساسية كالحب والسكر والزيت، وكذلك بعض السلع الإضافية مثل الأرز والعدس والبقول. وكان قد ارتفع المنفق على هذا البند من ٨, ٣٦٧٣ مليون جنيه في عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٦, ٩٤٠٦ مليون في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ وإلى ٩, ٩٤٠٥ مليون في عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. كما كان من المخطط أن يصل إلى ٨٢, ٩٤٨٢ مليوناً في موازنة ٢٠٠٧/٢٠٠٨، إلا أن الارتفاع الشديد في الأسعار العالمية لبعض هذه السلع سوف يؤدي إلى زيادة كبيرة في المنفق على هذا البند، خاصة بالنسبة للقمح المستورد والذي وصل سعره في السوق العالمية خلال أكتوبر ٢٠٠٧ إلى ٣٥٠ دولاراً للطن (قوب) مقابل ١٦٠ دولاراً في أكتوبر ٢٠٠٦، بينما كانت حسابات الموازنة قائمة على أساس ٢٠٠ دولار للطن. ومن المعروف أن هذا العنصر يستحوذ على النسبة الغالبة من أموال الدعم الموجهة هيئة السلع التموينية، والتي ارتفعت من ٣١, ٢٠ مليون جنيه عام ٢٠٠٢/٢٠٠٣ إلى ٩٥, ٣٤ مليوناً عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦. وينتظر أن يصل إلى ٣٨٣٦ مليوناً عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، وكان من المخطط أن يصل إلى ٤١٣٧ مليوناً في موازنة



٢٠٠٧/٢٠٠٨. بينما ارتفع الدعم الموجه للقمح المحلي من ٨٠٥,٣ مليون جنيه إلى ٢٠٨٨ مليون و ٢٠٤٠ و ٢٧٥٨ مليون جنيه خلال نفس الأعوام على التوالي.

أما الدعم الموجه إلى السكر، فقد ارتفع من ٦٣١,٦ مليون جنيه في عام ٢٠٠٢/٢٠٠٣ إلى ٧٠٨ ملايين في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦، ويتوقع أن يصل إلى ٧٤٢ مليون في عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ وإلى ٧٠١ مليون في عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وارتفعت قيمة الدعم الموجه إلى زيت الطعام من ٥٥٥,٦ مليون جنيه إلى ٦٣٧ مليون، إلى ٨٦٢ مليون، ثم إلى ٨٥٦ مليون جنيه خلال الأعوام ٢٠٠٢/٢٠٠٣، ٢٠٠٥/٢٠٠٦، ٢٠٠٦/٢٠٠٧، ٢٠٠٧/٢٠٠٨ على التوالي. مع ملاحظة إن الأسعار العالمية لزيت عباد الشمس (فوب) قد ارتفعت من ٦٦٩ دولارا للطن في أكتوبر ٢٠٠٦ إلى ١٣٣٥ دولارا في أكتوبر ٢٠٠٧. وارتفع سعر الطن من زيت النخيل من ٤٩٣ دولارا إلى ٨٨١ دولارا خلال الفترة نفسها.

وكان النقص الأساسي في هذا البند يتعلق بالسلع الإضافية التي كانت قد قررت في عام ٢٠٠٣/٢٠٠٤ عقب قرار تعويم سعر صرف الجنيه المصري آنذاك، والمتمثلة في المسلي النباتي والأرز والبقول والعدس والمكرونة الشعبية والشاي والزيت الإضافي والسكر الإضافي، حيث انخفضت الأموال الموجهة لهذه الأصناف من ١٢٨٣ مليون جنيه في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ إلى ٨٧٨ مليون في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ ثم إلى ٨٧٢ مليون في عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ نتيجة لإلغاء الدعم على المسلي النباتي والبقول والعدس والمكرونة. (أنظر الجدولين رقم ١٦ و ١٧).

عموما فقد أصبحت السلع المقدمة على البطاقات التموينية عبارة عن سلع أساسية هي الزيت التمويني والسكر التمويني، بالإضافة إلى السلع الإضافية وتشمل زيت الطعام الحر والسكر الحر الإضافي والأرز والشاي.

#### جدول رقم (١٦)

##### تطور دعم السلع التموينية ( القيمة بالمليون جنيه )

السلع	٢٠٠٣	٢٠٠٤	٢٠٠٥	٢٠٠٦	٢٠٠٧	٢٠٠٨
قمح مستورد	٢٠٣١	٤٥٨٣,٢	٤٣٩٣	٣٤٩٥	٣٨٣٦	٤١٣٧
قمح محلي	٨٠٥,٣	١١٢٧,٢	١٥٥٥	٢٠٨٨	٢٠٤٠	٢٧٥٨
مخبوزات			١٨٦	٩٧		١٩٩
الأذرة المحلية	١٨٨,٣	٦٥٣,٧	٣٨٠	٤٩٧	٤٢٤	١٦٦
السكر	٦٣١,٦	٤٥٤,٩	٦٣٣	٧٠٨	٧٤٢	٧٠١
زيت الطعام	٥٥٥,٦	٧٢٣,٢	٦٩٩	٦٣٧	٨٦٢	٨٥٦
جملة السلع الأساسية	٤٢١٢	٧٥٤٢	٧٨٤٦	٧٥٢٢	٧٩٠٤	٨٨١٧
السلع الإضافية		١٢٤,٨	٢٨٨	٢١٧	١٨٣	١٥٧
زيت الطعام		٤٢,٧	٥٧	٦		
المسلي النباتي		٩٣,٦	٤٢٢	٤٢٨	٤٥١	
الأرز		١٧,٣	٦٨	٢٨		
البقول		١٢,٧	١٤٢	٦٧		
العدس		١٠٤,٩	٣٣٠	١٥٢		
المكرونة		٥,٢-	٢٣-	١٨-	٢	١
الشاي						
سكر إضافي						
جملة الإضافي	٣٩٠,٨	١٢٨٣	٨٧٨	٩٠٦	٨٧٢	
الإجمالي العام	٤١٠٩,٢	٧٨٤٦,٩	٩١٢٦	٨٣٨٠	٨٦٤٩	٩٤٨٢

المصدر وزارة المالية، البيان الإحصائي للموازنة العامة للدولة، سنوات مختلفة.

## جدول رقم (١٧)

### مقررات الفرد في البطاقة التموينية ( القيمة بالجنيه )

السلعة	مقررات الفرد	سعر الدعم الكيلو	سعر الدعم الجارى
سكر قمون	١ كيلو	٠,٦٠	٠,٨٥
سكر إضافي	٠,٥ كيلو	٠,٧٥	٠,٧٥
زيت قمون	٠,٥ كيلو	٠,٥٠	٠,٧٥
زيت إضافي	٠,٥ كيلو	١,٧٥	١,٧٥
أرز	١ كيلو	١,٠٠	١,٠٠
شاي	٥٠ باكو جم	٠,٦٥	٠,٦٥

وبالإضافة إلى ما سبق، هناك عدة بنود أخرى للدعم، منها دعم الصادرات والذي ارتفعت قيمته من ١٩٠,٧ مليون جنيه في عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ١٥٢٨,٤ مليون في عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، ودعم تعاونيات البناء والإسكان والذي ارتفع من ٢٨٦,٦ مليون إلى ٤٥٠,٩ مليون خلال الفترة نفسها، هذا فضلا عن دعم نقل الركاب في القاهرة والإسكندرية والذي يتم عن طريق تحمل الخزنة العامة لجزء من العجز الجارى في هيتي نقل الركاب، ودعم الأدوية وألبان الأطفال، وهو عبارة عما تتحمله الخزنة العامة من فروق التكلفة لمواجهة الخسائر الناجمة عن استيراد الأدوية وألبان الأطفال وبيعها بأسعار تقل عن تكلفتها، ناهيك عن دعم التأمين الصحى على الطلاب، حيث نص القانون رقم ٩٩ لسنة ١٩٩٢ في مادته الثالثة على أن أحد مصادر التمويل هى الاشتراكات السنوية التى تتحملها الخزنة العامة عن كل طالب في المدارس ورياض الأطفال والمدارس الخاصة المعانة والمعاهد الأزهرية .

أضف إلى ذلك أنه بدءا من موازنة عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ تم تخصيص دعم للمناطق الصناعية يقدم للهيئة العامة للتنمية الصناعية، ويخصص لتمويل تكاليف البنية الأساسية لهذه المناطق. وكذلك ظهر دعم إسكان محدودى الدخل من خلال تقديم قروض ميسرة للإسكان الشعبى وإسكان الشباب.

#### ب - دعم المنتجات البترولية

بدأ يظهر هذا الدعم في الموازنة العامة للدولة منذ العام المالى ٢٠٠٥/٢٠٠٦ باعتباره يمثل الفرق بين تكلفة الإنتاج وسعر بيع الوحدة بالسوق المحلية، وبالتالي فإنه يختلف عن الدعم الضمنى الذى يقاس بالفرق بين سعر البيع في الأسواق العالمية وسعر البيع في السوق المحلية، مع الأخذ بالاعتبار أن هناك جزءا من الدعم يظهر بالأسعار العالمية، وهو الخاص بتكلفة الخام المشتري من الشريك الأجنبى.

وقد تطور هذا الدعم من ١٠,٢ مليار جنيه في عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٤١,٨ مليار جنيه في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ إلى ٤٠,١ مليار في عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧. مع ملاحظة أن دعم السولار يستحوذ على النسبة الغالبة منه أى نحو ١٦,٣ مليار جنيه، يليه البوتاجاز بنحو ٩,١ مليار، ثم الغاز الطبيعى بنحو ٥,٩ مليار، والمازوت بنحو ٥,٨ مليار جنيه، ثم البترين ٤,٢ مليار جنيه، وذلك وفقا لختمى ٢٠٠٥/٢٠٠٦. (انظر جدول رقم ١٨)

## جدول رقم ( ١٨ )

### تطور دعم المنتجات البترولية (القيمة بالمليون جنيه)

السلعة	٢٠٠٠	٢٠٠١	٢٠٠٢	٢٠٠٣	٢٠٠٤	٢٠٠٥	٢٠٠٦
غاز طبيعي	٣٠١٩	٣٨٤٠	٥٩٣٢	٧٤٣٤	٧٧٥٨	٥٨٦٣	٨٠٧٩
بوتاجاز	١٧٢١	١٨٠٦	٢٩٨٠	٤١٨٣	٥٨٣٩	٩٠١٧	٨٥٨٩
سولار	٢٦٠	٣٦٣	١٠٢٧	١٥٢٩	٢٧٣٨	٤١١٨	٣٥٩٦
مازوت	٢٨٩	١٩٧	٢٣٢	٣٠٦	٥١٦	١٥٥	٥٠٣
سولار	٢٣٢٢	٢٦٧٥	٢٢٤٧	٦٧٠١	١١٧٢٦	١٦٢٥٦	١٥٤٥٤
مازوت	١٥١١	١٤٣٧	١٩٤٧	١٥٠٠	٢٧٧٤	٥٨٠١	٣٧٧٨
بترين	١٠١٧٢	١٠٣١٨	١٦٠٦٥	٢١٦٥٣	٣١٣٥١	٤١٨٧٠	٤٠٠٠٠

المصدر: الهيئة العامة للبترول، بيانات غير منشورة.



وقد تأثر هذا البند كثيرا بالزيادات المستمرة في الاستهلاك المحلي بصورة كبيرة. وتبرز هذه المسألة بشدة في زيادة كميات الغازات الطبيعية المستخدمة كوقود لمحطات الكهرباء أو كمادة خام في صناعة الأسمدة والأسمت والحديد والصلب، والاستهلاك المنزلي، إذ تشير الإحصاءات إلى أن الاستهلاك المحلي من المنتجات البترولية والغاز الطبيعي قد زاد من ٣٠ مليون طن في عام ١٩٩٥/١٩٩٦ إلى نحو ٤٩,١ مليون في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥، خاصة من البوتاجاز حيث زادت الكميات المستهلكة منه من ١,٥ مليون طن إلى نحو ٣,٤ مليون خلال الفترة نفسها، وكذلك ارتفع المستهلك من الدولار من نحو ٥,٩ مليون طن إلى ٩,٤ مليون خلال العامين المذكورين. ووصل استهلاك البنزين إلى ٢,٧١ مليون طن في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥ مقابل نحو ٢,٥٢ مليون في عام ٢٠٠٣/٢٠٠٤. وبالمثل زاد استهلاك المازوت من ٥,٧٦ مليون طن إلى ٨,٤٧ مليون خلال نفس الفترة. ووصل استهلاك الغاز الطبيعي إلى ٢٢,٥٧ مليون طن في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥. ومع عدم كفاية المنتج المحلي، من معظم هذه المنتجات، اضطرت الدولة للاستيراد من الخارج لسد هذه الاحتياجات، وكذلك شراء حصة الشريك الأجنبي بالأسعار العالمية لهذه السلع (أنظر جدول رقم ١٩). وبالتالي فكلما ارتفع السعر العالمي للبترول ارتفعت معه قيمة الدعم الموجه لهذه المنتجات، ناهيك عن ارتفاع تكاليف الإنتاج وغيرها.

#### جدول رقم (١٩)

##### حصة الشريك الأجنبي في تغطية الاستهلاك المحلي من مصادر الطاقة

المنتج	الإجمالي الاستهلاك	الحصة المغطاة من الشريك الأجنبي	النسبة المئوية (%)
البوتاجاز	٣٠٧٦	٢٠٢٧	٦٦٪
البنزين ٩٠	١٧٥٧	١٠٦٤	٦١٪
البنزين ٨٠	٧٥٨	٢٤٥	٣٢٪
الكبروسين	٥٨٥	٢٠٢	٣٥٪
الديزل (الدولار)	٩٠٧٣	٤٨٣٨	٥٣٪
المازوت	٥٧٥١	١٩٨٢	٣٤٪
الغاز الطبيعي	٢٢٨٦٤	١١٣٤٠	٥٠٪
الإجمالي	٤٤٨١٠	٢١٦٩٨	٤٨٪

وهنا تجدر الإشارة إلى أن قطاع النقل يعتبر هو المستهلك الأول للمنتجات البترولية، حيث يستحوذ على ٤١٪ من إجمالي الاستهلاك المحلي يليه قطاع الصناعة بنحو ٢٧٪ ثم قطاع الكهرباء الذي يستحوذ على ١٦٪، والقطاع المنزلي الذي يستحوذ على ١٤,٥٪، بينما تذهب النسبة الباقية للاستخدامات الزراعية والاستخدامات الأخرى.

#### ج - دعم الكهرباء

أظهرت موازنة عام ٢٠٠٧/٢٠٠٨ دعم أسعار الكهرباء، حيث تضمنت نحو ٢ مليار جنيه لهذا الغرض، ويتم ذلك عن طريق تحميل وزارة المالية الفرق في سعر الغاز الطبيعي الداخل في إنتاج الكهرباء، إذ قدرت كمية الغاز الطبيعي الداخل في إنتاج الكهرباء بنحو ٢٧٢٢٩ مليون متر مكعب. ويصل سعر المتر المكعب إلى ٠,٢٥ جنيه بينما تقوم وزارة الكهرباء بالمحاسبة عليه على أساس ٠,١٤ جنيه وتبلغ تكلفة الفرق بينهما نحو ٢٩٩٥ مليون جنيه، وبالتالي تم اعتماد مبلغ ٢ مليار لحين تكشف الوضع الحقيقي في ختامى الموازنة.

ولا ينبغي أن يفهم من ذلك أن هذا المبلغ هو كل قيمة الدعم الخاص بالكهرباء، فهو لا يخرج عن كونه جزءا من الدعم والذي يقاس بالفرق بين تكاليف الإنتاج وأسعار البيع المحلية، والذي تشير إحصاءات وزارة الكهرباء إلى أن قيمته قد ارتفعت من ٢٤٠٠ مليون جنيه في عام ٢٠٠١/٢٠٠٢ إلى ٣٠١٦ مليون في عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦. (أنظر جدول رقم ٢٠)



## جدول رقم (٢٠)

تطور دعم الكهرباء (القيمة بالمليون جنيه)

السنة	قيمة الدعم
٢٠٠٢/٢٠٠١	٢٤٠٠
٢٠٠٣/٢٠٠٢	٢٤٩٦
٢٠٠٤/٢٠٠٣	٢٧٣٢
٢٠٠٥/٢٠٠٤	٢٧١١
٢٠٠٦/٢٠٠٥	٣٠١٦

المصدر: الشركة القابضة للكهرباء، التقرير السنوى ٢٠٠٥/٢٠٠٦.

وهنا نلاحظ أن أسعار بيع الكهرباء تتدرج في شرائح مختلفة وفقا لنمط الاستهلاك، يوضحها الجدول رقم (٢١).

## جدول رقم (٢١)

أسعار بيع الكهرباء وفقا لنمط الاستهلاك حتى ديسمبر ٢٠٠٧

القطاع		القطاع السكنى		القطاع الصناعى والتجارى	
الهيكل	السعر قرش لش.و.س	الهيكل	قرش/ ك.و.س	الهيكل	قرش/ ك.و.س
٥٠ ك.و.س	٥ قروش	١٠٠ ك.و.س	١٩,٨	٥٠ ك.و.س	٤,٧
٥١ إلى ٢٠٠	٩,٢	٢٥٠ - ١٠١	٢٨,٧	٢٠٠ ك.و.س	٦,٨
٢٠١ - ٣٥٠	١٢,٥	٦٠٠ - ٢٥١	٣٦,٦	٣٥٠ ك.و.س	٦,٨
٣٥١ - ٦٥٠	١٨,٠	١٠٠٠ - ٦٠١	٤٥,٣	٦٥٠ ك.و.س	٢٢
٦٥١ - ١٠٠٠	٢٥,٥	أكثر من ١٠٠٠	٤٧,٥	١٠٠٠ ك.و.س	١٢
أكثر من ١٠٠٠	٣١,٠			أكثر من ١٠٠٠ ك.و.س	٣٣,١

المصدر: الشركة القابضة للكهرباء، التقرير السنوى ٢٠٠٥/٢٠٠٦.

وهذه الأسعار ظلت سارية حتى ديسمبر ٢٠٠٧ حيث تم وضع تسعيرة جديدة تضمنت الشرائح التالية:

- الشريحة الأولى (حتى ٥٠ كيلووات) كما هي، وتضم نحو ٤,٥ مليون أسرة.
- الشريحة الثانية (من ٥١ إلى ٢٠٠ كيلووات) أصبحت ١٠,٧ قرش للكيلووات، وتضم نحو ٩,٣ مليون أسرة.
- الشريحة الثالثة (من ٢٠١ إلى ٣٥٠ كيلووات) أصبحت ١٤,٩ قرش للكيلووات. وتضم نحو ٣,٦ مليون أسرة.
- الشريحة الرابعة (من ٣٥١ إلى ٦٥٠ كيلووات) أصبحت ٢١,٦ قرش. وتضم نحو ١,٣ مليون أسرة.
- الشريحة الخامسة (من ٦٥١ إلى ١٠٠٠ كيلووات) أصبحت ٣١,١ قرش للكيلووات. وتضم نحو ٢٠٠ ألف أسرة.
- الشريحة السادسة (ما يزيد على ١٠٠٠ كيلووات) أصبحت ٣٨ قرشا، وتضم نحو ١٣٣ ألف أسرة.

وجدير بالذكر أن الاستهلاك المنزلى للكهرباء يستحوذ على النسبة الغالبة من الاستهلاك المحلى، حيث وصل إلى ٣٦,٨٪ من إجمالى هذا الاستهلاك فى عام ٢٠٠٥/٢٠٠٦ بسبب تزايد استخدام الأجهزة الكهربائية والتكييف، وبلى ذلك قطاع الصناعة بنسبة ٣٥,٥٪، تليه الإنارة العامة بنحو ٧٪، ثم المحلات التجارية بنسبة ٦,٥٪، يليها القطاعات الحكومية بنسبة ٥,٥٪، ثم المرافق بنحو ٤,٦٪، وأخيرا الزراعة بنحو ٤,١٪.





وكان المفترض أن تحقق هذه الهيئات التوازن الاقتصادى والمالى بحيث تغطى نفقاتها من مواردها الذاتية وبالتالي تخفف العبء عن الموازنة العامة للدولة، وهو ما لم يتحقق على الإطلاق، إذ ظلت هذه الهيئات تحقق خسائر متراكمة عبر السنوات، مما زاد من العبء على الموازنة العامة للدولة.

## ٢ - الدعم وخريطة الفقر في مصر

تتطلب الدراسة الدقيقة لسياسة الدعم معرفة الخريطة الاجتماعية في مصر ووضع الفقراء بها. وهنا تشير دراسة البنك الدولى عن الفقر في مصر إلى أن نسبة الفقراء قد انخفضت من ١٨, ٢٤٪ في عام ١٩٩٠/١٩٩١ إلى ١٩, ٤١٪ في عام ١٩٩٥/١٩٩٦ ثم إلى ١٦, ٧٤٪ في عام ٢٠٠٠/٢٠٠١، وعادت إلى الارتفاع مرة أخرى إلى ١٩, ٥٦٪ في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٥. أما نسبة الفقر المدقع فقد ارتفعت من ٢٪ في عام ١٩٩٦ إلى ٢, ٩٪ في عام ٢٠٠٠، وإلى ٣, ٨٪ في عام ٢٠٠٥ (أنظر جدول رقم ٢٣).

### جدول رقم (٢٣)

تطور الفقراء في مصر ( كنسبة من إجمالى السكان)

السنة	١٩٩٦	٢٠٠١	٢٠٠٥
الفقراء	١٩, ٤٪	١٦, ٧٪	١٩, ٦٪
الفقراء المدقعون	٢, ٠٪	٢, ٩٪	٣, ٨٪
شبه الفقراء	٣٢٪	٢٥, ٩٪	٢٠, ٩٪

Source: World Bank, Arab Republic of Egypt, A Poverty Assessment Update, Vol. 2, June 17, 2007.

غير أنه تجدر الإشارة إلى الملاحظات التالية:

أ - أن التقرير قد فرق بين من أسماهم الفقراء المدقعين (والذين يقل متوسط دخلهم السنوى عن ٩٩٥ جنيه في عام ٢٠٠٥) والفقراء (وهم من يقل دخلهم السنوى عن ١٤٢٣ جنيها) وشبه الفقراء (ويقل دخلهم عن ١٨٥٤ جنيها). وهذه المستويات تختلف عن التقديرات الدولية التى تشير إلى الفقير المدقع باعتباره من يقل دخله عن دولار واحد في اليوم، وإلى الفقير وهو من يقل دخله عن ٢ دولار في اليوم.

ب - هناك ٣٩, ١٪ من الفقراء يعيشون في ريف الوجه القبلي، و ١٨, ٦٪ في حضر قبلي، مقابل ١٦, ٧٪ في ريف بحري و ٩٪ في حضر بحري و ٥, ٦٪ في الأقاليم الحضرية. أى أن هناك نحو ٥١٪ من سكان ريف الوجه القبلي فقراء، مقابل ٢٦٪ من سكان ريف الوجه البحري (أنظر جدول رقم ٢٤).

### جدول رقم (٢٤)

التوزيع الجغرافى للفقراء في مصر

الإقليم	نسبة الفقراء من السكان	نسبة الفقراء من السكان	توزيع السكان
الأقاليم الحضرية	٥, ٧٪	٥, ٤٪	١٨, ٧٪
حضر بحري	٩, ٥٪	٥, ٦٪	١٢, ١٪
ريف بحري	١٦, ٧٪	٢٦, ٢٪	٣٠, ٨٪
حضر قبلي	١٨, ٦٪	١١, ٣٪	١١, ٩٪
ريف قبلي	٣٩, ١٪	٥٠, ٧٪	٢٥, ٤٪
مصر ككل	١٩, ٦٪	١٠٠٪	١٠٠٪

Source: World Bank, Upper Egypt - Challenges and Priorities of Rural Development, June 15, 2006.





هـ- من حيث مصادر الدخل، فإننا نلاحظ أن نحو ٤٧,٥٪ من الفقراء المدقعين هم ممن يعملون بأجر، وتصل نسبة هؤلاء إلى ٤٤,٣٪ من إجمالي للفقراء و ٤٤,٦٪ من إجمالي قريبي الفقر (أنظر جدول رقم ٢٧).

جدول رقم (٢٧)

توزيع الفقراء في مصر حسب طبيعة العمل (نسبة مئوية)

النسبة	توزيع	النسبة	النسبة	النسبة
يعمل بأجر	٤٧,٥٪	٤٤,٣٪	٤٤,٦٪	٥٣,٩٪
يعمل لحسابه مع آخرين	١٠,٦٪	١٢,١٪	١٣,٧٪	١٤,٤٪
يعمل بمفرده	١٥,٨٪	١٧,٠٪	١٧,١٪	١٧,٠٪
عمل غير مدفوع الأجر	١٨,٤٪	٢٠,٢٪	١٨,٨٪	٩,٨٪
متعطل	٧,٦٪	٦,٤٪	٥,٩٪	٥,٠٪
الإجمالي	١٠٠٪	١٠٠٪	١٠٠٪	١٠٠٪

Source: Ibid.

وعلى الجانب الآخر، يوصف الفقر في مصر بأنه غير عميق، بمعنى أن معظم الفقراء يقعون تحت خط الفقر مباشرة، وبالتالي فإن قيمة المبالغ المطلوبة لتغطية العجز السنوي ضئيلة حتى يتخلصوا من فقرهم ليست كبيرة. ولكن من جهة أخرى، فإن هناك شريحة لا بأس بها تقع فوق خط الفقر مباشرة، أي الطبقة الوسطى الدنيا، وهي أكثر حساسية لأي تقلبات تحدث في الأسعار والدخول وأكثر عرضة للانزلاق إلى الفقر حال تغير دخولهم. وعلى سبيل المثال فلو انخفض دخل هؤلاء بنحو ٢٠٪ أي ٢٨٨ جنيهاً سنوياً سوف يتضاعف عدد الفقراء إلى الضعف، وسوف يتضاعف مرة أخرى إذا انخفض دخل هؤلاء بنسبة ٣٠٪.

### ٣ - مشكلات النظام الحالي للدعم

في ضوء ما سبق، يمكننا مناقشة أنسب السبل لكي تؤدي سياسة الدعم النتائج المرجوة منها، وبشكل يضمن وصول الأموال المخصصة له إلى مستحقيه مع أقل قدر ممكن من الهدر، وأعلى مستوى ممكن من الفعالية.

#### أ - الدعم العيني ومشكلاته

يرى البعض أن الدعم العيني هو الأفضل لأنه يوفر الحد الأدنى من الأمن الغذائي للفقراء، فعلى سبيل المثال تشير بعض الدراسات إلى أن الدعم الموجه لإنتاج الخبز البلدي، ساعد على إخراج نحو ٧٣٠ ألف فرد من دائرة الفقر المدقع وبالتالي فهو أكثر أنواع الدعم فعالية.

كما تشير هذه الدراسات إلى أن ٧٥٪ من الفقراء يحصلون على الدعم السلعي من خلال البطاقات التموينية، والتي بلغ عددها نحو عشرة ملايين بطاقة منها ثمانية ملايين بطاقة دعم كلي يستفيد منه العاملون بالحكومة والقطاع العام والمستحقون لمعاش السادات والضمان الاجتماعي وأصحاب المعاشات والأرامل والحرفيون والعاملون بالحرف البسيطة والعمالة الزراعية المؤقتة. أما الدعم الجزئي فيستفيد منه أصحاب المهن الحرة والورش وغيرهم. ووفق هذا الرأي فإن نظام الدعم العيني يوفر السلع المدعومة للمواطنين عبر آلية محددة تتحكم في الأسعار.

وتشير الإحصاءات إلى أن ٦٥٪ من المصريين يستفيدون من الدعم السلعي من خلال البطاقات التموينية، كما أن



٧٥٪ من الفقراء يحصلون على السلع المدعمة من خلال هذا النظام. ومن جهة أخرى، هناك نحو ٤٨٪ من مستويات الإنفاق الأعلى يستفيدون من هذا النظام، بينما يعتبر هدرا للموارد خاصة أن هذه النسبة ترتفع إلى نحو ٧٤٪ فيما يتعلق بالاستفادة من دعم الخبز والدقيق. هذا مع ملاحظة إن الشريحة الثانية، فيما يمكن اعتبارها الطبقة المتوسطة الدنيا، هي الأكثر استفادة من نظام البطاقات التموينية بوضعها الحالي، وهي نتيجة مهمة يجب أخذها بعين الاعتبار عند اتخاذ قرارات أو سياسات جديدة للدعم.

#### جدول رقم (٢٨)

المستفيدون من البطاقات التموينية وفقا لمعدل الاستهلاك

الشرائح المختلفة للاستهلاك	متوسط الإنفاق (جنيه مصري)	المستفيدون من البطاقات التموينية (٪)	المستفيدون من دعم الخبز (٪)
أقل من ٢٠٪	٣٨١ - ١٤٩٦	٦٨,٨١	٨٦,٣٢
الـ ٢٠٪ التالية	١٤٩٦ - ١٩٥٠	٦٨,٩٩	٨٨,٠٢
الـ ٢٠٪ الثالثة	١٩٥٠ - ٢٤٩١	٦٨,٥٠	٨٧,٨١
الـ ٢٠٪ الرابعة	٢٤٩١ - ٣٤٤٩	٦٥,٢٩	٨٦,٨١
الـ ٢٠٪ الأخيرة	أكثر من ٣٤٤٩	٤٨,٢٥	٧٣,٩٤

Source: World Bank Egypt Toward a More Effective Social Policy; Subsidies and Social Safety Net December 16, 2005

من هنا تأتي أهمية البطاقة التموينية في المجتمع المصري، وبالتالي أهمية نتائج استطلاع الرأي الذي أجراه مركز معلومات مجلس الوزراء على المتعاملين بهذا النظام، والتي أشارت إلى أن ٩٠٪ ممن يمتلكون البطاقات التموينية يعتبرونه نظاما مقبولا وجاءت مبررات هؤلاء على النحو التالي: ١, ٥٥٪ بسبب انخفاض أسعار السلع المدعمة، (١, ٢٣٪) بسبب ضمان وصول الدعم إلى مستحقيه، بينما لم يحدد ٥, ٦٪ هذه المزايا، ورأى ٢, ١٥٪ أنه لا توجد له مزايا، ورأى ١, ١٪ أنه يقلل من استغلال القطاع الخاص لهم.

كما يرى هؤلاء أن أهم المشاكل التي تواجههم في استخدام هذا النظام كانت على النحو التالي:

- رداءة السلع المدعمة (٥, ٤١٪).
- عدم كفاية الحصص المقررة بالبطاقات (٩, ١٧٪).
- عدم دعم كل السلع الأساسية التي يحتاجونها (١, ١٥٪).
- عدم توافر بعض السلع المتضمنة في البطاقة (٣, ١١٪).
- عدم إضافة المواليد الجدد (٥, ٨٪).
- سوء معاملة البقالين (٦, ٦٪).
- فرض بعض السلع على الجمهور (٦, ٦٪).

غير أن هذا النظام ما زال يواجه العديد من المشكلات، أبرزها ما يلي:

المشكلة الأولى لهذا النظام تكمن في وصول الدعم إلى غير مستحقيه من جهة، وعدم وصوله إلى شريحة لا بأس بها من مستحقيه من جهة أخرى. وهنا تشير الدراسات التي أجريت على بحث ميزانية الأسرة الأخير إلى أن أغنى ٢٠٪ من المجتمع تحصل على نحو ٢٨٪ من إجمالي الدعم، بينما يحصل أفقر ٢٠٪ من المجتمع على ١٦٪ منه. وتزداد هذه المسألة بشدة في دعم الطاقة، حيث تحصل الفئة الأعلى إنفاقا على ٣٤٪ منه مقابل ١٣٪ للفئة الدنيا. وذلك على انعكس من الإعانات النقدية، حيث حصلت الشريحة الدنيا على ٢٤٪ مقابل ١٧٪ للشريحة الأعلى (أنظر جدول رقم ٢٩)



### جدول رقم (٢٩)

استفادة الشرائح الاجتماعية المختلفة من نظم الدعم طبقا لنمط الاستهلاك في مصر  
(نسبة مئوية)

الشرائح المختلفة للاستهلاك	الحمل الدعم والإعانات	الدعم التمويني	دعم الطاقة	الاعانات النقدية
أقل ٢٠٪	١٦٪	١٧٪	١٣٪	٢٤٪
الـ ٢٠٪ الثانية	١٧٪	١٨٪	١٦٪	٢٢٪
الـ ٢٠٪ الثالثة	١٨٪	١٩٪	١٧٪	١٨٪
الـ ٢٠٪ الرابعة	٢١٪	٢٢٪	٢٠٪	١٩٪
الـ ٢٠٪ الأخيرة	٢٨٪	٢٤٪	٣٤٪	١٧٪

Source: Ibid.

المشكلة الثانية تتعلق بسوء استخدام السلع المدعومة، خاصة في ظل الاستخدامات المختلفة للسلعة الواحدة، فمثلا الديزل يستخدم كمولد للطاقة في فنادق البحر الأحمر وأيضا يستخدمه الفلاح البسيط. وينطبق نفس القول على رغيف الخبز الذي يستخدم استخدامات متعددة، الأمر الذي يؤدي إلى زيادة معدلات استهلاك هذه السلع. وتسرب جزء كبير منها إلى غير الغرض المخصصة له، حيث تشير الإحصاءات إلى أن الفقد في دعم رغيف الخبز يصل إلى ٣٠٪، ويتراوح في البوتاجاز بين ١٠٪ و ١٥٪، وكذلك في البطاقات التموينية، حيث يتراوح ما بين ١٥٪ و ٢٠٪.

المشكلة الثالثة الناجمة عن هذا النظام تتعلق بما يؤدي إليه من التعدد في أسعار السلعة الواحدة في المجتمع، وعلى سبيل المثال وجد أن ١٠٪ فقط من المواطنين يحصلون على أنبوية البوتاجاز بسعر بين (٣-٤) جنيهات، بينما يحصل ٣٤٪ عليها بسعر بين (٤-٥) جنيهات و ٤٤٪ يحصلون عليها بسعر يتراوح بين (٥-٦) جنيهات، والباقي فوق ذلك بكثير رغم أن سعرها الرسمي هو ٦٥، ٢ جنيه فقط.

والأهم من ذلك انه لا يتيح للأفراد الحرية في اختيار السلع المستهلكة، وكمثال آخر كان القطاع الخاص يتسلم الأسمدة بسعر ٧٢٠ جنيهها، ويبيعها بسعر ١٩٠٠ جنيهه، مع ملاحظة أن أسعار الطاقة الجديدة طبقت على الشركات العامة ولم تطبق على الشركات الخاصة، لأنها حصلت على عقود طويلة الأجل تحصل بمقتضاها على الغاز بأسعار ثابتة تتراوح ما بين ٧٥ سنتا إلى دولار وربع للمليون وحدة حرارية.

#### ب - الدعم النقدي ومشكلاته

لكل هذه الأسباب، يفضل البعض الدعم النقدي باعتبار أنه يضمن وصول الدعم إلى مستحقيه، خاصة أن الدراسات تشير إلى أنه لو استفاد الفقراء من الأموال الموجهة للدعم على الوجه الأكمل لانخفض الفقر بمعدل يفوق أثر زيادة معدل النمو الناتج بنسبة ٣٪، فضلا عن اختفاء السوق السوداء للسلع وترشيد الاستهلاك، وضمان عمل الأسواق بصورة سليمة.

ولكن مشكلة هذا النظام الأساسية تكمن في كيفية تحديد الفئات المستحقة للدعم والمعايير التي يمكن استخدامها لتحقيق هذا الهدف. وهنا يرى البعض أن أفضل هذه السبل هي استخدام قيمة الإنفاق على الكهرباء كمؤشر لمستوى إنفاق الأسرة. ولكن هذا المؤشر عيوبه كثيرة منها أن الأسر الأكثر فقرا قد لا ترتبط بشبكة الكهرباء العامة بالبلاد، كما هو الحال في العشوائيات حاليا. كما أن هذا المؤشر لا يعكس الاستهلاك الحقيقي للأسر التي لديها أكثر من مسكن، ناهيك عن أنه لا يأخذ بعين الاعتبار أثر حجم الأسرة على قيمة الإنفاق على الكهرباء، بينما يفضل البعض الآخر اللجوء إلى معايير الأسر التي تحصل على الضمان الاجتماعي ومعاش السادات أو أي نوع آخر من أنواع المساعدات الاجتماعية التي تقدمها الدولة، وهذا أيضا معيار مضلل للغاية لأسباب عديدة منها أن هناك شرائح كبيرة في المجتمع لا تدخل ضمن كافة

هذه النظم، وخير دليل على ذلك أن مجموع هؤلاء يبلغ نحو ٣,٥ مليون، بينما تشير الدراسات إلى أن عدد الفقراء أكبر من ذلك بكثير. وهكذا فإن صعوبة تحديد الفئات المستحقة سيقف حجر عثرة أمام محاولة تطبيق آلية الدعم النقدي.

المشكلة الثانية والأهم تكمن في كيفية الوصول إلى المستحقين للدعم، في ظل الأوضاع السائدة بالمجتمع المصري والزيادة الكبيرة في العشوائيات، فضلا عن أن ذلك يتطلب بالضرورة إنشاء جهاز جديد لتابعة هذه الحالات، أو على الأقل تطوير وزارة التضامن الاجتماعي لتصبح أكثر قدرة على التصدي لهذه المسألة مع ما يعنيه ذلك من أعباء إدارية جديدة وشديدة الحساسية والتعقيد. فإذا أخذنا بالحسبان المشاكل العديدة التي يلاقيها المتعاملون في معاشات الضمان الاجتماعي وغيرها مع الجهاز الإداري للوزارة فما بالنال لو أضيف إليها أعباء أخرى تتمثل في صرف بطاقات الدعم.

أما المشكلة الثالثة فهي تكمن في كيفية تحديد المبلغ المستحق لكل أسرة، بمعنى آخر ما هو مقدار المبلغ الذي سيصرف لهم؟ ووفقا لآلية أسس واعتبارات؟ وهل سيظل هذا المبلغ ثابتا على مدار سنوات معينة أم أنه سيتحرك سنويا وفقا لمعدلات الارتفاع في الأسعار؟ وهو ما يتطلب بالضرورة العمل على تعديل الرقم القياسي لأسعار المستهلكين وتصحيح الأخطاء التي تشوبه حتى يصبح أكثر قدرة على التعبير عن الواقع الفعلي المعاش، خاصة أن هذا المؤشر مازال يحتوى على العديد من السلع المحددة بأقل من قيمتها في السوق ولا يتم تعديلها بشكل منتظم مثل بعض المواد الغذائية والأدوية والسكن والنقل والتعليم، ومشكلة المتابعة المستمرة لهذه الأسر.

ناهيك عن الآثار الأخرى المتوقعة لهذا النظام مثل التضخم الجامح المتوقع جراء هذه السياسة ليس فقط كنتيجة لذهاب الأموال إلى أفراد يرتفع لديهم الميل للاستهلاك، ولكن أيضا لطبيعة التشابكات السعرية في المجتمع، الأمر الذي سيؤدي إلى المزيد من الارتفاعات في الأسعار بالمجتمع ككل، ولن يقتصر على السلع المدعومة وحدها، وبالتالي زيادة مبالغ الدعم وليس العكس، كما أن هذا النظام لا يصلح إطلاقا في الخدمات العامة مثل النقل والمياه والكهرباء والطرق وغيرهم.

والأهم من كل ما سبق أن الغالبية العظمى ترفض هذا التحول، إذ أنه ووفقا لاستطلاع الرأي الذي أجراه مركز معلومات مجلس الوزراء، فإن نحو ٦٤,٤٪ لا يفضلون التحول إلى نظام الدعم النقدي، وهناك ٣,٦٪ يتخذون موقفا محايدا، بينما لم يحدد ٣,٣٪ موقفهم من هذه الآلية، وبالتالي فإن نسبة من يؤيد التحول إلى هذا النظام هي نحو ٢٨,٧٪.

#### ٤ - نحو سياسة متكاملة لإصلاح نظام الدعم

أوضحنا فيما سبق أهمية الدعم، من الناحيتين الاقتصادية والاجتماعية، الأمر الذي يتطلب سياسة متكاملة للإصلاح تأخذ بعين الاعتبار الأوضاع والتغيرات المحلية؟ فما لاشك فيه أن التغيرات الهيكلية التي يتم تطبيقها منذ فترة تتطلب بالضرورة إجراءات مساندة للفئات الهامشية ومحدودي الدخل، وذلك انطلاقا من كون السياسة الاقتصادية يجب أن تظل في خدمة الأفراد والمجتمع. فرفع معدلات النمو وحدها ليست كافية لانتشال الفقراء ومحدودي الدخل، إذ يجب أن يكون نموا مواليا للفقراء وموسعا لقدرتهم وفرصهم وخيارات حياتهم، أي ضرورة العمل على إزالة أسباب الفقر، وليس فقط التخفيف من آثاره، وذلك في إطار يهدف إلى توفير السلع الأساسية والضرورية للمواطنين. خاصة لمحدودي الدخل، بأسعار في متناول أيديهم. وهنا تشير الدراسات إلى أن عدم العدالة في توزيع الدخل بالمجتمع خلال الفترة (٢٠٠٥ - ٢٠٠٠) قد أدى إلى زيادة الفقر بنسبة ٤,٨٪ خلال هذه الفترة. كما أن النمو الاقتصادي الضعيف مع عدم العدالة في توزيع الدخل يؤدي إلى زيادة الفقر في مصر بنسبة ١,٢٪ سنويا.

انطلاقا مما سبق فإن أفضل السبل للتعامل مع هذه المشكلة يتطلب التحرك على محورين، أحدهما طويل الأمد يركز على إخراج الفقراء من دائرة الفقر عن طريق إكسابهم المهارات والقدرات اللازمة للحصول على الكسب الجيد والخروج من دائرة الفقر، وهو ما يتطلب اتباع استراتيجية تنموية تركز على النمو الجيد والمتواصل. وهي مسألة يجب، أن تتم في إطار رؤية تنموية متكاملة ومن منظور شامل وواسع يأخذ بعين الاعتبار علاج الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد القومي ويدفع عجلة التنمية إلى الأمام وبالتالي ينبغي أن توجه سياسات الإصلاح المالي إلى تحقيق هدف النمو الاقتصادي على الأجل الطويل، وذلك عن طريق رفع كفاءة الاستخدام للموارد المتاحة وتنميتها. أما في الأجل القصير فلا بد من الاستمرار في سياسة الدعم والذي لا يزال يشكل ضرورة ملحة بالنسبة لمستويات الدخل في مصر،



وبالتالى ينبغى العمل على استمراره كمبدأ. ولكن التساؤل الأساسى هنا هو كيف يمكن تعظيم العائد من الإنفاق على هذا الدعم وتحقيق الأهداف المرجوة منه؟

إن الإجابة على هذا التساؤل ليست بالسهولة التى يتصورها البعض لأنها ترتبط ارتباطا مباشرا بالتشابكات السعرية فى المجتمع، فبعض أسعار المنتجات المدعمة يمثل مدخلا لإنتاج سلع أخرى وبالتالي فإن رفع قيمة المدخلات سيؤثر بالضرورة على أسعار المنتج النهائي، وبالتالي فإن أى قرار اقتصادى فى هذا الشأن يجب أن يأخذ بعين الاعتبار كافة هذه التشابكات، وهى مسألة ليست بسيطة.

وبشكل عام، وفى إطار المحددات السابقة يمكن القول إن هناك مجالات عديدة للتحرك، وذلك على النحو التالى:

#### أ - الاستمرار فى دعم الخبز مع العمل على فصل الإنتاج عن التوزيع

إن أى سياسة مستقبلية للدعم ينبغى أن تعتمد إلى الحفاظ على بنود الدعم الخاصة بالخبز وألبان الأطفال والأدوية، فهذه السلع الأساسية تمثل عصب الحياة الأساسى لدى شرائح مهمة فى المجتمع، مع العمل على محاربة الفاقد منها، وذلك بعدة سبل كما سنوضح فيما بعد. وذلك لسبب بسيط للغاية وهو أن الخبز البلدى والسكر والزيت تمثل حوالى ٤١٪ من المحتوى الغذائى للفرد فى الحضر. بل إن الخبز البلدى بمفرده يقدم حوالى ثلث الأسعار الحرارية المأكولة يوميا. أما فى الريف فتتمثل الأغذية الموزعة على البطاقات التموينية نحو ١٧٪ من المحتوى الغذائى للفرد، وبالتالي يعتمد إلى حد كبير على سلع غير مدعمة مما يساعد على انتشار الفقر فى هذه المناطق مقارنة بال حضر كما سبق أن أشرنا. وفى هذا المجال يمكن العمل على تبنى سياسة للخبز تقوم على فصل العملية الإنتاجية عن التوزيع، وهو ما تحاول الحكومة القيام به الآن، ولكنه يحتاج إلى المزيد من العلاج. وعلى الجانب الآخر ينبغى العمل على تدعيم إنتاج الخبز من القمح المخلوط بالذرة، وهى مسألة مفيدة سواء من الناحية الاقتصادية، حيث ترتفع إنتاجية الذرة فى الأراضى المصرية، كما أنها لا تحتاج إلى موارد مالية كثيرة، أو من الناحية الصحية حيث تشير الدراسات إلى أن دقيق الذرة غنى بالفيتامينات والأملاح المعدنية والألياف الغذائية.

كما يجب العمل على سد الفجوة فى السلع الأساسية عن طريق ترشيد الاستهلاك وليس فقط عن طريق الاستيراد، واتخاذ الإجراءات التشجيعية الكافية لتحفيز المزارعين على تسليم المحاصيل الزراعية بشكل اختياري وبما لا يتعارض مع آليات السوق. وهذا لا ينفى أنه من الضروري استمرار الجهود المبذولة للحد من خسائر هيئة السلع التموينية، ولعل من بينها إحكام الرقابة على الشراء من السلع التموينية خاصة القمح والسكر وغيرهما. وهنا يشير الجهاز المركزى للمحاسبات فى تقريره عن ختامى الدولة ٢٠٠٥/٢٠٠٦ إلى أن الهيئة قد قامت بشراء كميات من القمح المستورد والمحلى بأكثر مما تحتاجه فعليا مما ترتب عليه بقاء كميات كبيرة بالمخازن بلغت قيمتها نحو ٣٧٢٨ مليون جنيه إذ لم يستخدم سوى ١٦٪ من الكميات المشتراة من الإنتاج المحلى فى هذا العام. ومن بين تلك الجهود أيضا ضرورة الاحتفاظ بمخزون سلعى مناسب ووضع الضوابط التى تكفل ترشيد تكلفة الإنتاج، وزيادة الطاقة التخزينية من الصوامع للمطاحن والمخابز وذلك لتعظيم الإنتاجية وتقليل الفاقد من القمح وتحسين جودة منتجاته.

#### ب - إعادة النظر فى بعض البنود الحالية للدعم

يأتى فى مقدمة المسائل التى ينبغى دراستها البنود المختلفة للدعم، فهناك بعض البنود التى أضحت من الضرورى العمل على إعادة النظر فى السياسة الحالية الحاكمة لها. فعلى سبيل المثال هل المطلوب الاستمرار فى السياسة الحالية لدعم الصادرات على الوضع الحالى وزيادة المبالغ الموجهة إليها، والتى زادت من ١٥٨ مليون جنيه فى عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ١٥٢٨,٤ مليون فى عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧ دون عائد؟ بل إنها سببت العديد من المشاكل لبعض الصناعات القائمة خاصة الغزل والنسيج وغيرها من الصناعات المهمة. ومن المفارقات أنه وفى الوقت الذى تقوم فيه الحكومة بتقديم هذه الأموال لدعم تلك الصناعات، فإنها تصدر تعريفية جمركية جديدة تخفض معدل الجمارك على هذه الصناعات بصورة كبيرة، إذ قامت بتخفيض التعريفية الجمركية على الغزل من ١٢٪ إلى ٥٪، وعلى الأقمشة من ٢٢٪ إلى ١٠٪ وبذلك تكون التكلفة الاستيرادية أقل من تكلفة الإنتاج المحلى بكثير، مما يعرضها للفشل الشديد، كما أنها تقوم بدعم بعض الصناعات ثم تفرض عليها ضريبة صادرة!! وبالتالي يصبح التساؤل هل من الأجدى الاستمرار فى هذه السياسة على النحو السابق أم من الأفضل توجيه هذه الأموال إلى بنود أخرى فى الدعم؟



وينطبق القول نفسه على دعم فروق الفائدة الميسرة والتي ارتفعت من ٥٤٢,٣ مليون جنيه في عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ٧٠٧,٨ مليون في عام ٢٠٠٦/٢٠٠٧، وهي السياسة التي اتبعت منذ أن كانت أسعار الفائدة مرتفعة للغاية. ولكن في ظل الأوضاع الحالية، فإن التساؤل يصبح هل يحقق هذا البند أغراضه أم لا؟ إن التحليل الدقيق لهذه المصروفات سوف يكشف أنها تحتاج إلى مراجعة كاملة خاصة أنه قد تم استخدامها في غير الأغراض المخصصة لها، وكذلك في مناطق غير التي يجب أن توجه إليها.

### ج - ترشيد دعم الهيئات الاقتصادية ودعم الطاقة

لاشك أن الأوضاع سألغة الذكر تحتاج إلى وضع الأطر الملائمة للعمل على تلافي هذه المشكلات أو على الأقل الحد من آثارها السلبية على المالية العامة للدولة ونحاول هنا وضع برنامج متكامل للتصدي لهذه المشكلات، وذلك على النحو التالي:

(١) إعادة النظر في تبويب هذه الهيئات، وذلك بتبويبها إلى مجموعات متجانسة، واتباع سياسات اقتصادية محددة تحقق الهدف من استقلالها، على أن تقوم بإنتاج السلع والخدمات على أسس اقتصادية تمكنها من تحقيق فائض مالى.

ومن الضروري العمل على أن تقوم الهيئات التي تباع إنتاجها بأسعار اجتماعية بالعمل على الوصول بالأسعار إلى السعر الاقتصادي تدريجياً وخلال فترة زمنية محددة. وبمعنى آخر توفير المرونة في نظم التسعير، ودراسة إمكانية تحريك الأسعار بما يتفق مع التغير في التكلفة والأرقام القياسية للأسعار دون التأثير على محدودى الدخل من خلال سياسة التمييز السعري وفقاً لشرائح الاستهلاك والقدرة المالية للمستهلكين، وهو ما يحدث الآن في قطاع الكهرباء، وكان يمكن تطبيق هذه السياسة أيضاً على المياه. ولكن نظراً لعدم وجود العدادات في المنازل، فقد أضحي من الصعوبة بمكان تطبيقها في الوقت الحالى، ولكن الأمر يتطلب الإسراع بعمل خطة قومية لإعادة تركيب عدادات استهلاك المياه في المنازل، من خلال تكليف إحدى الجهات - مثل المصانع الحربية أو غيرها - بالبدء في إنتاج العدادات اللازمة لذلك.

وفيما يتعلق بالمنتجات البترولية، فإن سياسة التمييز السعري يمكن أن تنطبق في حالة الغاز الطبيعي عند الانتهاء من الخطة الحالية القاضية بمد شبكات الغاز إلى كافة ربوع الوطن، وعند ذلك يمكن البدء بهذه السياسة. ولكن تظل المشكلة الأساسية في السولار الذى يستخدم في الزراعة ويؤثر على الفلاح البسيط، وأيضاً يستخدم في فنادق الخمس نجوم بالبحر الأحمر، وهنا لابد من إيجاد وسيلة للتفرقة السعري فيما بينهما. ويمكن استخدام البطاقة الزراعية في تحقيق ذلك، شريطة وضع الضوابط الكفيلة بعدم التسرب. وفيما يتعلق بالبنزين، فيمكن الاستمرار في السياسة الحالية الخاصة بالأسعار المختلفة وفقاً للنوع، كما يمكن أن تقوم الحكومة والسلطة التشريعية بفرض ضريبة استهلاكية على السيارات ذات السعة الأكبر (فوق ١٦٠٠ سعة لترية) وذلك عند استخراج الرخص السنوية لها.

(٢) هناك هيئات يغلب عليها الطابع الاقتصادي ويؤهلها إطارها القانوني للعمل كوحدة اقتصادية مثل هيئات الموانئ البحرية والبرية، وكلها هيئات يمكن أن تتحول إلى شركات قابضة مما يمكنها من إعادة هيكلة أصولها وخصومها وتصحيح أوضاعها المالية.

وقد بدأت بالفعل هذه العملية في عدة هيئات، نذكر منها على سبيل المثال الشركة القابضة للكهرباء أو الشركة القابضة لمصر للطيران، والشركة القابضة للمستحضرات الحيوية واللقاحات، والهيئة القومية للاتصالات السلكية واللاسلكية.

(٣) دراسة اقتصاديات التشغيل بما يقضى على أوجه الإسراف ومراجعة نظم التشغيل وقوائم التكاليف لترشيد وضبط الإنفاق وتفعيله، خاصة للهيئات ذات الطابع الخدمي، مع تعميق المحاسبة عن الأداء على مستوى مراكز المسئولية، على أن يتم ذلك من خلال الخزانة العامة للدولة وليس من خلال الهيئة. فعلى سبيل المثال تقوم هيئة السكك الحديدية بتقديم دعم لجهات المجتمع المختلفة، وذلك عن طريق منح مجموعة كبيرة وضخمة من التخفيضات والتصاريح المجانية والامتيازات تصل تكلفتها إلى حوالى ٩٥٠ مليون جنيه سنوياً، اذ تبلغ نسبة التخفيض للاشتراكات الخاصة بالطلبة إلى ٩٨٪ والعاملين بالحكومة والقطاع العام إلى ٩٠٪ والقطاع الخاص إلى ٧٨٪. هذا فضلاً عن

الهيئة  
القومية  
للإحصاء  
والبحوث  
الاقتصادية

حصول معظم فئات المجتمع على تخفيضات كبيرة تتراوح بين ٢٥٪ و ٧٥٪، مثل القوات المسلحة والشرطة ووزارة التعليم العالي ووزارة الشؤون الاجتماعية والسياحة والشباب والرياضة والثقافة ونقابة الصحفيين واتحاد الكتاب. بل والأغرب من كل ما سبق استمرار النص على منح التخفيض لأعضاء اللجنة المركزية ولجان المركز وأمناء سر لجان الوحدات الأساسية بالاتحاد الاشتراكي!!! عموماً فقد أدت هذه التخفيضات إلى أن ٥٤٪ من عدد الركاب لا يدفعون سوى ٥٪ فقط من إجمالي الإيرادات، ويصبح متوسط ما تحصل عليه الهيئة في الرحلة الواحدة نحو تسعة قروش فقط!! وهنا يمكن الاستغناء عن هذه السياسة. وإذا كان لابد منها فيجب أن توضع في إطارها الصحيح والسليم عن طريق منح التذاكر المخفضة لهذه الفئات إلى جهاتهم المعنية وليس الأشخاص. فالأصل في الإعفاء أنه مُنح لتسهيل أداء الأعمال التي يقوم بها هؤلاء، أما ما دون ذلك فيجب أن يُعامل بالطريقة العادية، فمثلاً يمكن أن تحصل وزارة التعليم على احتياجاتها السنوية الخاصة بأعضاء هيئة التدريس بالأسعار المدعومة على أن تقوم هي بتوزيعها وفقاً للمهام العلمية المطلوبة، وهو ما ينطبق على كافة الفئات الأخرى.

(٤) الاهتمام بالصيانة واستغلال الطاقات العاطلة، مع التخلص من الأنشطة غير الاقتصادية، والاهتمام بالصيانة الدورية لتحجيم الأعطال ولتأمين نظم التشغيل.

(٥) فض التشابكات بين الهيئات الاقتصادية وبعضها البعض، وبينها وبين الحكومة.

(٦) تعميق دراسات الجدوى الفنية والاقتصادية للمشروعات الاستثمارية ومداومة متابعة اقتصادياتها تأمينا لاستيراد التكلفة، حيث تُظهر الميزانيات المجمعة لهذه الهيئات استثمارات مالية ضخمة للغاية ولكنها لا تنعكس بالإيجاب على الأوضاع المالية لهذه الهيئات إما لأنها لا تحصل منها على أى عائد أو أنها تدر عائداً منخفضاً لا يتناسب مع الأموال المستثمرة فيها أو يقل عن سعر الفائدة الذي يتحمله بعض هذه الهيئات لتمويل تلك الاستثمارات. وهكذا، أصبحت بعض هذه الاستثمارات تشكل عبئاً على تلك الهيئات لأنها تحقق خسائر متتالية سنوياً أو تتعرض قيمتها السوقية للانخفاض في البورصة.

(٧) إيجاد حل لمشكلة تزايد الفاقد السلعي، خاصة في مياه الشرب المنتجة نتيجة عدم محاسبة بعض المشتركين بنظام العداد، والاقتصار على المحاسبة بطريقة المتوسطات، فضلاً عن وجود وصلات غير قانونية. وكذلك العمل على ترشيد تكلفة الإنتاج.

(٨) توحيد المعاملة في استخدام الفوائض ومراعاة القواعد المحاسبية في احتجاز الاحتياطيات اللازمة للوفاء بأقساط القروض أو لتدعيم مراكزها المالية.

ط. بالنسبة للهيئات التي تسفر نتائج أعمالها باستمرار عن عجز جارٍ، فإن الأمر يقتضي إجراء الدراسات الجادة والموضوعية لكل هيئة على حدة لدراسة أسباب العجز، ووضع الحلول المناسبة لمساعدة تلك الهيئات على استعادة توازنها المالي.

#### د - ضرورة العمل على وضع حد أدنى حقيقي للأجور

وعلى الجانب الآخر أصبح هناك أهمية وضرورة للعمل على وضع حد أدنى حقيقي للأجور، يتناسب مع مستويات المعيشة، ويتحرك سنوياً وفقاً لمعدلات التضخم المعلنة من الجهاز المركزي للتعبة العامة والإحصاء، على أن يكون هذا الحد جزءاً لا يتجزأ من عقود العمل الجماعية والفردية.

ويتطلب الوضع السابق تفعيل دور المجلس الأعلى للأجور ليصبح الفاعل الرئيسي في هذا المجال، والذي يضع الاستراتيجية المناسبة للتعامل مع كافة المسائل المرتبطة بالأجور والمرتبات في المجتمع سواء كان قطاعاً عاماً أم خاصاً، مع منحه الصلاحية الكاملة لتنفيذ ما يراه مناسباً من سياسات. وهو ما يتطلب بدوره تعديل المادة (٣٤) من قانون العمل رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣ لتعطي للمجلس الصلاحية الكاملة في إقرار العلاوة السنوية وفقاً لما يراه من متغيرات اقتصادية واجتماعية معينة، وما يتوقعه من سياسات وإجراءات. وذلك بدلاً من الوضع الحالي الذي حددها بـ ٧٪ من الأجر الأساسي كحد أدنى، لأن ذلك أفقد المجلس أهم آليات التعامل في هذه المسألة، كما أن تحديد العلاوة بالأجر الأساسي فقط فيه ظلم شديد للعاملين وبالتالي يجب أن يعطى والمجلس الصلاحية الكاملة في هذه المسألة.



يضاف إلى ما سبق ضرورة العمل على تعديل الرقم القياسى لأسعار المستهلكين وتصحيح الأخطاء التى تشوبه حتى يصبح أكثر قدرة على التعبير عن الواقع الفعلى المعاش، خاصة أن هذا المؤشر مازال يحتوى على العديد من السلع المحددة بأقل من قيمتها فى السوق ولا يتم تعديلها بشكل منتظم مثل بعض المواد الغذائية والأدوية والسكن والنقل والتعليم، وهو ما يجعل المؤشر متحيزا لأدنى بالضرورة ويتطلب التصحيح حتى يمكن ربط الحد الأدنى للأجور بهذا المؤشر وتحريكه سنويا بما يتناسب مع التحركات فى هذا المؤشر.

لكل ما سبق، فإننا نرى أن أفضل طريقة لحل هذه المعضلة هى تبنى سياسة متكاملة للإصلاح يمكنها أن تأخذ المنهجين السابقين فى الاعتبار بمعنى أن يتم تطبيق الدعم النقدي على ما يصلح له والاعتماد على الدعم السلعي فى القطاعات الأخرى، وكلها أمور تتطلب اتخاذ الإجراءات الكفيلة بترشيد الدعم والتأكد من وصول الدعم إلى مستحقيه وتحسين وتجويد نوعية السلع الخاضعة للدعم الكلى أو الجزئى لما فى ذلك من تأثير مباشر على ميزانية الأسرة، وكذا الموازنة العامة للدولة. مع العمل على تصويب أدوات الدعم بحيث تشمل عددا أكبر من العائلات ومجموعات من السلع أكثر ملائمة للأنماط الاستهلاكية الحالية، وإعادة صياغة أساليب توزيع الدعم لمستحقيه بما يضمن تقليل الفاقد والحد من سوء استخدام الدعم. واستكمال الإطار التشريعى للتجارة الداخلية بما يحقق انضباط السوق الداخلى وتوفير الحماية الكاملة لكافة المتعاملين به وعلى الأخص حماية المستهلك من الممارسات الضارة، عبر تفعيل جهاز حماية المستهلك الذى يجب أن يدار بواسطة المستهلكين وليس من جانب كبار موزعى السلع الاستهلاكية كما هو الحال الآن، واتخاذ الإجراءات الوقائية لمنع الغش والتدليس.

وعلى الجانب الآخر، ينبغى العمل على تعديل سياسات الضمان الاجتماعى الحالية ومراجعة نظام المعاشات لتتفق قيمة المعاشات مع معدلات ارتفاع تكاليف المعيشة حتى لا تنخفض القيم الحقيقية لها. والتوسع فى نظم المعاشات للعاملين خارج المنشآت وبرامج الضمان الاجتماعى، وتوفير الحماية الاجتماعية والصحية بصفة عامة مع استهداف الطبقات الفقيرة وغير القادرة، وذلك من خلال تطبيق التأمين الصحى والاجتماعى والعمل على توفير الموارد للنظام بالاستناد على قدرة المواطنين على دفع المقابل والحرص على عدم تحمل الفقراء نصيبا لا تتفق مع مستويات دخولهم، ومد الحماية الاجتماعية والصحية للعاملين فى القطاع غير الرسمى، والعمل على وصول خدمات الرعاية الصحية الأساسية لهم، مع العمل على إيجاد نظم للمساعدات المالية وحوافز لأبناء الأسرة محدودة الدخل للإنفاق على التعليم.

كما يجب العمل على إعادة توزيع الاستثمارات لصالح الوجه القبلى من خلال مده بالمرافق اللازمة لإقامة المشروعات الصناعية، وتيسير الحصول على الأراضي اللازمة لإقامة هذه المشروعات بتكلفة منخفضة للغاية، وتشجيع القطاع الخاص على إقامة هذه المشروعات وتوفير فرص عمل، ورفع مستوى خدمات الرعاية الصحية الأساسية فى مختلف المحافظات والمراكز، واستهداف أماكن التجمعات للفئات الفقيرة (المناطق العشوائية على سبيل المثال وكذا المناطق التى يقل مستوى المؤشرات فيها عن حد معين). وتأكيد أسس العدالة فى تقديم الخدمة الصحية بالكفاءة المطلوبة فى مختلف الأقاليم.

يضاف إلى ما سبق فإنه لا يجوز النظر إلى الإنفاق على الدعم باعتباره السبب الرئيسى الكامن وراء عجز الموازنة، بل يجب النظر إليه باعتباره أحد بنود الإنفاق العام مثله مثل الإنفاق على الأجور وخدمة الدين العام وغيرهما من بنود الإنفاق، وبالتالي يحتاج إلى تدبير الموارد المالية اللازمة له.





التقرير الاستراتيجي العربى.  
القاهرة : مؤسسة الأهرام الصحفية،  
مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، ٢٠٠٨  
٤٨٤ ص : ٢٧ سم  
الأزمات الإقتصادية - تقارير  
٢٣٨ : ٥٤٠٦

رقم الإيداع ٢١٨٢٣ / ٢٠٠٨





# التقرير السنوي للعربي

٢٠٠٧ - ٢٠٠٨



## التفاعلات الدولية

التغيرات المناخية.. كوارث مؤكدة وجهود دولية محدودة / الانتخابات التمهيدية الأمريكية: أولوية قضايا الركود الاقتصادي والعراق / الصعود الروسي وحدود المراهنة العربية / الاتحاد الأوروبي: خمسون عاما من الوحدة.. لشبونة وما بعدها / هل يمكن أن تعود طالبان من جديد؟ / الارتفاع التاريخي في أسعار النفط.

## التفاعلات الإقليمية

نحو إحياء مفاهيم التعاون والأمن الإقليمي في الشرق الأوسط / «الحقبة الإيرانية» في منطقة الشرق الأوسط / إيران من الداخل: تراجع الإصلاحيين وخريطة سياسية جديدة / تركيا: تجدد الصراع بين الإسلاميين والعلمانيين وتفاعلات خارجية نشطة.

## إفريقيا

مسيرة الاتحاد الأفريقي بين قمتين / الدور الإقليمي لجنوب أفريقيا / الصراعات الإقليمية في إفريقيا.. المسار التشادي - السوداني.

## النظام الإقليمي العربي

تفاعلات النظام الإقليمي العربي / العملية السياسية في العراق / الأزمة اللبنانية.. أزمة دولة / تطورات الأزمة السودانية / اليمن.. مشكلات السياسة وتحديات الأمن / الانتخابات التشريعية المغربية.. النتائج والدلالات / المسألة الصحراوية بين التفاوض المباشر والتصعيد العسكري / تحولات السياسة الخارجية الليبية / وثيقة الإعلام العربي.

## القضية الفلسطينية

٢٠٠٧ ... عام العودة إلى المفاوضات / الصراعات الداخلية الفلسطينية - الفلسطينية / ملامح الإسرائيلي بعد ستة عقود من إنشاء الدولة.

## مجموعات وصراع العرابة

أداء مجلسي الشعب والشورى / الحقل القضائي.. رهاناته وصراعاته / الأحزاب والقوى السياسية المجالس الشعبية المحلية ٢٠٠٨ / الاحتجاجات الاجتماعية الجديدة / مراجعات الجماعات الجهادية الآثار المحتملة على الحالة الجهادية في مصر والعالم / تصاعد مشكلة الهجرة غير الشرعية من مصر إلى أوروبا

